

Deutscher Städtetag  
Deutscher Landkreistag  
Deutscher Städte- und Gemeindebund

## Bundesvereinigung der kommunalen Spitzenverbände

Bundesvereinigung komm. Spitzenverbände · Postfach 51 06 20 · 50942 Köln

Deutscher Bundestag  
Ausschuss für Gesundheit  
und Soziale Sicherung  
Herrn Vorsitzenden Klaus Kirschner

Marienburg  
Lindenallee 13 - 17  
50968 Köln

07.05.2003/Fa.

Telefon (02 21) 37 71-0  
Durchwahl 37 71-2 96  
Telefax (02 21) 37 71-1 79  
E-Mail  
ingrid.robbers@staedtetag.de

Bearbeitet von  
Ingrid Robbers

Aktenzeichen  
54.06.06

**(13) Ausschuss für Gesundheit  
und Soziale Sicherung  
Ausschussdrucksache  
0160  
vom 12.05.03  
15. Wahlperiode**

### **Geszentwurf der Fraktionen von CDU/CSU und FDP zur Änderung des Gesetzes zur Sicherung der Beitragssätze in der gesetzlichen Krankenversicherung und in der gesetzlichen Rentenversicherung – Drucksache 15/542**

### **Antrag der Fraktionen der CDU/CSU zur Aufhebung der gesundheitspolitischen Maßnahmen im Beitragssatzsicherungsgesetz – Drucksache 15/652 (neu)**

Zu den uns übersandten Drucksachen 15/542 sowie 15/652 (neu) nehmen wir wie folgt Stellung: Wir befürworten den Antrag der Fraktionen der CDU/CSU zur Aufhebung der gesundheitspolitischen Maßnahmen im Beitragssatzsicherungsgesetz, wie er in der Drucksache 15/652 (neu) – unter Ziffer II formuliert ist. Auch wir halten es im Hinblick auf die gesundheitspolitische Entwicklung für notwendig, den Rechtszustand wieder herzustellen, der zum 31.12.2002 bestanden hat. Insofern geht uns der Entwurf eines ersten Gesetzes zur Änderung des Gesetzes zur Sicherung der Beitragssätze in der gesetzlichen Krankenversicherung und in der gesetzlichen Rentenversicherung – Drucksache 15/542 vom 11.03.2003 nicht weit genug, da er zunächst nur mit der Aufhebung des Art. 11 des Beitragssatzsicherungsgesetzes vom 23.12.2002 die Aufhebung des Großhandelsabschlags rückwirkend zum 01.01.2003 vorsieht. Insbesondere die dem Krankenhaussektor verordnete Nullrunde müsste ebenfalls rückwirkend zum 01.01.2003 aufgehoben und somit in den Geszentwurf eingebunden werden.

Wir bitten daher um eine entsprechende Ergänzung. Im Übrigen beziehen wir uns zur Begründung unseres Standpunktes auf die beigefügte Stellungnahme vom 11.11.2002 zu den Vorschaltgesetzen.

Mit freundlichen Grüßen  
In Vertretung

A handwritten signature in black ink, appearing to read 'Wienand', written in a cursive style.

Dr. Manfred Wienand

Anlage

Deutscher Städtetag  
Deutscher Landkreistag  
Deutscher Städte- und Gemeindebund

Bundesvereinigung  
der kommunalen Spitzenverbände

Bundesvereinigung komm. Spitzenverbände · Postfach 51 06 20 · 50942 Köln

Marienburg  
Lindenallee 13 - 17  
50968 Köln

11.11.2002/Fa.

Telefon (02 21) 37 71-0  
Durchwahl 37 71-2 96  
Telefax (02 21) 37 71-1 79  
eMail  
ingrid.robbers@staedtetag.de

Bearbeitet von  
Ingrid Robbers

Aktenzeichen  
53.05.08

## **Stellungnahme**

**der Bundesvereinigung der kommunalen Spitzenverbände**

**zu den Gesetzentwürfen der Fraktionen SPD**

**und Bündnis 90/Die Grünen**

- a) Entwurf eines Zwölften Gesetzes zur Änderung des Fünften Buches Sozialgesetzbuch (Zwölftes SGB V – Änderungsgesetz – 12. SGB V ÄndG) – BT-Drucksache 15/27 – und
- b) Entwurf eines Gesetzes zur Sicherung der Beitragssätze in der gesetzlichen Krankenversicherung und in der gesetzlichen Rentenversicherung (Beitragssatzsicherungsgesetz – BSSichG) – BT-Drucksache 15/28

Zum **Beitragssatzsicherungsgesetz** wird bezüglich

- der Auswirkungen auf die Krankenhäuser in kommunaler Trägerschaft (I.) sowie
- der Auswirkungen auf die Sozialhilfe (II.)

wie folgt Stellung genommen:

#### I.

1. Die Bundesvereinigung der kommunalen Spitzenverbände hält das als Vorschaltgesetz geplante Beitragssatzsicherungsgesetz nicht für geeignet, die gegenwärtigen Probleme der gesetzlichen Krankenversicherung zu lösen. Da die mit den „Spargesetzen“ geplanten Einzelmaßnahmen in keinem inneren Zusammenhang stehen und auch nicht auf einem erkennbaren Gesamtkonzept beruhen, sind sie u.E. als Vorstufe für eine Gesundheitsreform nicht sinnvoll. Die Maßnahmen setzen nicht an den Ursachen für die veränderte Einnahme- und Ausgabeentwicklung der GKV und den im System angelegten Fehlanreizen an.

Die Erfahrungen der Budgetdeckelung in den Jahren 1993 ff. haben gezeigt, dass allein mit der Kappung der Ausgaben der GKV für die Krankenhäuser die notwendigen strukturellen Veränderungen im Gesundheitswesen nicht erreicht werden können. Wir sprechen uns daher dagegen aus, das Spargesetz mit diesem Inhalt zu verabschieden. Es ist vielmehr notwendig, zügig eine grundlegende Gesundheitsreform einzuleiten, die unter Berücksichtigung des veränderten Altersaufbaus der Bevölkerung und des rasanten Fortschritts in den medizinischen Möglichkeiten eine zeitgemäße Anpassung des gesetzlichen Rahmens vornimmt. Dabei müssen sowohl die Einnahmeseite als auch der Leistungskatalog der GKV auf den Prüfstand mit dem Ziel, die rechtlichen Voraussetzungen für notwendige Strukturveränderungen im Gesundheitswesen zu schaffen. Hierzu bieten wir unsere Mitarbeit an.

2. Die Schwierigkeiten der gesetzlichen Krankenversicherung liegen nicht nur in der Ausgabenentwicklung aufgrund steigender Nachfrage, sondern zunehmend in den rückläufigen Einnahmen. Die Politik sollte daher auf alle Eingriffe verzichten, die die gesetzliche Krankenversicherung zusätzlich belasten (z.B. Senkung des Krankenversicherungsbeitrags für Bezieher von Arbeitslosenhilfe, Anhebung des Mehrwertsteuersatzes auf Zahnersatz). In der Vergangenheit hat die Kürzung von Transferleistungen zwischen den Sozialleistungssystemen wiederholt zu einer Verschlechterung der Einnahmesituation der GKV geführt. Dies kann der GKV und den Leistungserbringern nicht angerechnet werden. Vielmehr werden die bisherigen Bemühungen um mehr Effizienz bei der Leistungserbringung damit jedenfalls teilweise zunichte gemacht.
3. Die kommunalen Krankenhäuser werden mit dem Beitragssatzsicherungsgesetz zu einem Zeitpunkt konfrontiert, in dem sie die schwierige Umstellung auf das neue Vergütungssystem vorbereiten oder im Wege des Optionsmodells bereits im Jahr 2003 umsetzen. Es ist zwar anzuerkennen, dass die optierenden Krankenhäuser von der Veränderungsrate Null von Hundert für die Vereinbarung der Gesamtvergütung nach § 85 Abs. 2 SGB V ausgenommen werden; da jedoch die gesetzliche Erklärungsfrist bereits am 31.10.2002 ausgelaufen ist, müsste zumindest eine Nachfrist für die Option eingeräumt werden, sofern das Gesetz tatsächlich verabschiedet wird. Es bestünde dann Chancengleichheit für alle Krankenhäuser, unter Berücksichtigung der neuen Ausgangslage den Zeitpunkt für den Umstieg auf das Fallpauschalensystem neu zu entscheiden.
4. In diesem Zusammenhang ist zu betonen, dass auch die am 14.09.2001 vom Bundesministerium für Gesundheit gemäß § 71 Abs. 3 SGB V festgelegten maßgeblichen Veränderungsrate als Maßstab für die Beitragssatzstabilität mit 0,81 % für die alten Bundesländer und 2,09 % für die neuen Bundesländer im Hinblick auf die zu erwartenden Tarifierhebungen bei weitem zu niedrig sind. Nach Berechnungen der Deutschen Krankenhausgesellschaft (DKG) würde die Veränderungsrate für 2003 im Bereich der Personalkosten unter der Annahme, dass das gesamte Krankenhauspersonal durch den BAT vergütet würde, zu einer Finanzierungslücke von 1,29 Mrd. Euro führen. Damit würde sich die BAT-Schere noch weiter öffnen und eine dramatische Unterfinanzierung der Krankenhäuser in 2003 drohen. Diese Finanzierungslücke entspricht

nach Angaben der DKG der Finanzierung von insgesamt mehr als 28.000 Vollkräften. Die DKG hat daher in einem Sofortmaßnahmenkatalog eine vollständige Refinanzierung der linearen BAT-Erhöhungen gefordert.

Insbesondere müssen auch die Auswirkungen struktureller Tarifveränderungen voll berücksichtigt werden. So sind vor allem die finanziellen Belastungen durch die Reform der Zusatzversorgung, die vom Krankenhaus nicht selbst zu beeinflussen sind, beträchtlich. Dies betrifft insbesondere die kommunalen Krankenhäuser. Entsprechend dem Vorschlag der DKG sollte § 6 Abs. 3 BPflV wie folgt neu gefasst werden:

„Übersteigen die durchschnittlichen Auswirkungen der von den Tarifvertragsparteien vereinbarten Änderungen des Tarifvertrages nach dem Bundesangestelltentarifvertrag die Veränderungsrate nach § 71 Abs. 3 Satz 1 und 4 in Verbindung mit Abs. 2 SGB V, wird der Gesamtbetrag um den sich aus der Differenz zwischen den beiden Raten ergebenden Unterschiedsbetrag der Personalkosten berichtigt; von den Vertragsparteien nach § 15 Abs. 1 BPflV wird eine entsprechende Berichtigungsrate vereinbart. Für den Berichtigungsbetrag gilt § 12 Abs. 4 Satz 5 und 6 (ab 2004: § 12 Abs. 2 Satz 5 und 6) entsprechend.“

5. Es ist anzukennen, dass die geltenden Ausnahmetatbestände in § 6 Abs. 1 BPflV durch das Beitragssatzsicherungsgesetz nicht außer Kraft gesetzt werden. Dennoch können die Krankenhäuser auch ohne diese Ausnahmetatbestände, die zudem in den Budgetverhandlungen schwer nachzuweisen und durchzusetzen sind, mit einer Null-Runde nicht zurecht kommen, nachdem ihnen bereits 10 Jahre real sinkende Budgets zugemutet worden sind.
6. Von der Null-Rate sollen auch die Vergütungen im Rahmen von Strukturverträgen nach § 73 a SGB V ausgenommen werden. Hiermit werden zwar Anreize geschaffen, sich an Strukturverträgen zu beteiligen und strukturierte Behandlungsprogramme anzubieten. Zum gegenwärtigen Zeitpunkt kann jedoch keine Aussage über die Entwicklung und Auswirkungen derartiger Programme, die an den Risikostrukturausgleich der GKV gebunden sind, getroffen werden. Als sichere Finanzierungsgrundlage für die Krankenhäuser kommen sie daher zurzeit nicht in Betracht. Daher kann auch in dieser Ausnahmeregelung kein Äquivalent für die strikte Ausgabenbegrenzung gesehen werden.

7. Die kommunalen Krankenhäuser befinden sich – wie alle übrigen - seit dem Beginn der Budgetdeckelung im Jahre 1993 in einer finanziell zunehmend eingeengten Situation. Aufgrund der immer weiter auseinander klaffenden BAT-Schere und der oft schlechten Zahlungsmoral einzelner Kassen geraten sie immer häufiger in Liquiditätsschwierigkeiten. Wenn die hohe Qualität der Krankenhausbehandlung auch in Zukunft aufrecht erhalten werden soll, dürfen den Krankenhäusern keine weiteren pauschalen Budgetkürzungen mehr zugemutet werden. Mit dem geplanten Beitragssatzsicherungsgesetz sollten zum jetzigen Zeitpunkt nicht die falschen Weichen gestellt werden. Dadurch verursachte Fehlentwicklungen wären später nicht oder nur mit erheblichem Aufwand rückgängig zu machen. Wir sind bereit an Lösungen für eine Gesundheitsreform mitzuwirken, die das Ziel stabiler Beitragssätze und damit tragbarer Lohnnebenkosten verfolgen.

## II.

Die beabsichtigte **Kürzung des Sterbegeldes** auf die Hälfte wird die Sozialhilfeträger belasten. In den Fällen, in denen sich bisher die Sozialhilfeträger an den Bestattungskosten beteiligen müssen, werden die Kosten 1:1 ansteigen. Insbesondere bei stationärer Unterbringung von zu Pflegenden sind Mehrkosten zu erwarten. Eine Quantifizierung ist in der Kürze der Zeit nicht möglich.