

**DEUTSCHER BUNDESTAG**

16. Wahlperiode  
Rechtsausschuss

Berlin, den 02.05.2006

Tel.: 78801 / 78802 (Sitzungssaal)  
Fax: 70401 (Sitzungssaal)

**Öffentliche Anhörung Föderalismusreform**

**Die Gemeinsame Sitzung  
des Ausschusses für Innere Angelegenheiten des Bundesrates  
und des Rechtsausschusses des Bundestages (12. Sitzung)  
findet statt am**

**Montag, dem 15. Mai 2006, 9.00 Uhr  
Berlin, Reichstagsgebäude, Plenarsaal**

und wird fortgesetzt am

**Dienstag, dem 16. Mai 2006, 9.00 Uhr  
Berlin, Reichstagsgebäude, Plenarsaal**

**Teil I: Strukturelemente der Reform (Allgemeiner Teil)**

**A. Neuordnung der Zustimmungsrechte / Abbau gegenseitiger Blockaden**

1. Politikverflechtung: Ausgangslage und Erwartungen, Gestaltungsfähigkeit des Bundestages, institutionelle Balance der gesetzgebenden Körperschaften
2. Bisherige Entwicklung der Zustimmungsrechte / Zustimmungsquote(n)

3. **Änderung der Ausführungsregelung für Bundesgesetze durch die Länder** (Art. 84 Abs. 1 alt/neu, Regelung des Verwaltungsverfahrens und der Behördenorganisation in Bundesgesetzen ohne Zustimmung des Bundesrates; Abweichungsrechte der Länder; Lex-Posterior-Regelung und Inkrafttretensfrist)
4. Erwartungen zur Kostenfolgeregelung des Art. 104 a 4 neu (s. auch bei Finanzen)

## **B. Neuordnung der Gesetzgebungskompetenzen**

1. **Abschaffung Rahmengesetzgebung / neuer Typus der konkurrierenden Gesetzgebung mit Abweichungsrechten** (Art. 75 alt, Art. 72 Abs. 3 neu, Bewährung und Europatauglichkeit der Rahmengesetzgebung, Aufteilung der Materien des Art. 75; Möglichkeit Umweltgesetzbuch; Zusammenhängender Politikbereich Bildung und Hochschule bei Ländern, Begrenzung der Abweichungsrechte)
2. **Stärkere Trennung der Kompetenzen**  
(zusammenhängende Politikbereiche, neue ausschließliche Bundeskompetenzen, neue konkurrierende Bundeskompetenzen mit und ohne Abweichungsrecht der Länder, neue Landeskompetenzen)
3. **Neuregelung der Erforderlichkeitsklausel des Art. 72 Abs. 2**  
(Auswirkung der Reform 1994 und der Juniorprofessoren-Entscheidung des BVerfG auf Art. 75 und Art. 72 / 74, Freistellung konkurrierender Bundeskompetenzen von der Erforderlichkeitsklausel, Durchsetzbarkeit der Erforderlichkeitsklausel in den restlichen Materien durch Art. 72 Abs. 4 neu/Art. 93 Abs. 2 neu)
4. **Situation der Kommunen**  
(Ausschluss der direkten Aufgabenübertragung durch den Bund an die Kommunen in Art. 84 Abs. 1 und Art. 85 Abs. 1 neu; Wirkung der Konnexitätsregelungen in den Landesverfassungen; Übergangsproblematik)
5. **Übergangsregelungen**  
(Art. 125 a Abs. 1 und 3; Art. 125 a Abs. 2 in Verbindung mit Art. 93 Abs. 2 neu [Entscheidung des BVerfG in Fragen der **Erforderlichkeit**]; Art. 125 b; Art. 143 c)

## **C. Bau und Verkehr**

1. **Flurbereinigung** und Bodenrecht
2. **Raumordnung**
3. Bau und Verkehr

## **D. Europatauglichkeit des Grundgesetzes**

(**Begrenzung** der Außenvertretung durch Länder (Art. 23 Abs. 6 neu); Europakammer des Bundesrates (Art. 52 Abs. 3a); nationaler Stabilitätspakt; Haftungsregelung; EUZBLG, Abschaffung Rahmengesetzgebung)

## zu folgenden BT-Drucksachen:

- a Gesetzentwurf der Fraktionen der CDU/CSU und SPD

**Entwurf eines Gesetzes zur Änderung des Grundgesetzes**  
(Artikel 22, 23, 33, 52, 72, 73, 74, 74a, 75, 84, 85, 87c, 91a, 91b, 93, 98, 104a, 104b, 105, 107, 109, 125a, 125b, 125c, 143c)

**BT-Drucksache 16/813**

**Federführend:**  
*Rechtsausschuss*

**Mitberatend:**  
*Ausschuss für Wahlprüfung, Immunität und Geschäftsordnung*  
*Auswärtiger Ausschuss*  
*Innenausschuss*  
*Sportausschuss*  
*Finanzausschuss*  
*Ausschuss für Wirtschaft und Technologie*  
*Ausschuss für Ernährung, Landwirtschaft und Verbraucherschutz*  
*Ausschuss für Arbeit und Soziales*  
*Ausschuss für Familie, Senioren, Frauen und Jugend*  
*Ausschuss für Gesundheit*  
*Ausschuss für Verkehr, Bau und Stadtentwicklung*  
*Ausschuss für Umwelt, Naturschutz und Reaktorsicherheit*  
*Ausschuss für Bildung, Forschung und Technikfolgenabschätzung*  
*Ausschuss für Tourismus*  
*Ausschuss für Kultur und Medien*  
*Ausschuss für die Angelegenheiten der Europäischen Union*  
*Haushaltsausschuss*

**Berichterstatter/in:**

*Abg. Michael Grosse-Brömer [CDU/CSU]*  
*Abg. Dr. Günter Krings [CDU/CSU]*  
*Abg. Daniela Raab [CDU/CSU]*  
*Abg. Volker Kröning [SPD]*  
*Abg. Klaus Uwe Benneter [SPD]*  
*Abg. Dr. Carl-Christian Dressel [SPD]*  
*Abg. Joachim Stünker [SPD]*  
*Abg. Sabine Leutheusser-Schnarrenberger [FDP]*  
*Abg. Wolfgang Neskovic [DIE LINKE.]*  
*Abg. Wolfgang Wieland [B90/GRUENE]*

- b Gesetzentwurf der Fraktionen der CDU/CSU und SPD

**Entwurf eines Föderalismusreform-Begleitgesetzes**

**BT-Drucksache 16/814**

**Federführend:**  
*Rechtsausschuss*

**Mitberatend:**  
*Ausschuss für Wahlprüfung, Immunität und Geschäftsordnung*  
*Auswärtiger Ausschuss*  
*Innenausschuss*  
*Sportausschuss*  
*Finanzausschuss*  
*Ausschuss für Wirtschaft und Technologie*  
*Ausschuss für Ernährung, Landwirtschaft und Verbraucherschutz*  
*Ausschuss für Arbeit und Soziales*  
*Ausschuss für Familie, Senioren, Frauen und Jugend*  
*Ausschuss für Gesundheit*  
*Ausschuss für Verkehr, Bau und Stadtentwicklung*  
*Ausschuss für Umwelt, Naturschutz und Reaktorsicherheit*  
*Ausschuss für Bildung, Forschung und Technikfolgenabschätzung*  
*Ausschuss für Tourismus*  
*Ausschuss für Kultur und Medien*  
*Ausschuss für die Angelegenheiten der Europäischen Union*  
*Haushaltsausschuss (§ 96 GO)*

**Berichterstatter/in:**

*Abg. Michael Grosse-Brömer [CDU/CSU]*  
*Abg. Dr. Günter Krings [CDU/CSU]*  
*Abg. Daniela Raab [CDU/CSU]*  
*Abg. Volker Kröning [SPD]*  
*Abg. Klaus Uwe Benneter [SPD]*  
*Abg. Dr. Carl-Christian Dressel [SPD]*  
*Abg. Joachim Stünker [SPD]*  
*Abg. Sabine Leutheusser-Schnarrenberger [FDP]*  
*Abg. Wolfgang Neskovic [DIE LINKE.]*  
*Abg. Wolfgang Wieland [B90/GRUENE]*

- c Antrag der Abgeordneten Wolfgang Wieland, Volker Beck (Köln), Jerzy Montag, Irmingard Schewe-Gerigk, Hans-Christian Ströbele und der Fraktion BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN

**Resozialisierungsziele des Strafvollzugs bewahren - Sicherheit nicht gefährden**

**BT-Drucksache 16/653**

**Federführend:**  
*Rechtsausschuss*

**Berichterstatter/in:**  
*Abg. Siegfried Kauder (Villingen-Schwenningen) [CDU/CSU]*  
*Abg. Dr. Peter Danckert [SPD]*  
*Abg. Jörg van Essen [FDP]*  
*Abg. Wolfgang Neskovic [DIE LINKE.]*  
*Abg. Wolfgang Wieland [B90/GRUENE]*

- d Antrag der Abgeordneten Cornelia Hirsch, Dr. Petra Sitte, Volker Schneider (Saarbrücken), weiterer Abgeordneter und der Fraktion DIE LINKE.

**Föderalismusreform im Bildungsbereich**

**BT-Drucksache 16/647**

**Federführend:**  
*Rechtsausschuss*

**Mitberatend:**  
*Innenausschuss*  
*Ausschuss für Bildung, Forschung und Technikfolgenabschätzung*

**Berichterstatter/in:**  
*Abg. Michael Grosse-Brömer [CDU/CSU]*  
*Abg. Dr. Günter Krings [CDU/CSU]*  
*Abg. Daniela Raab [CDU/CSU]*  
*Abg. Volker Kröning [SPD]*  
*Abg. Klaus Uwe Benneter [SPD]*  
*Abg. Dr. Carl-Christian Dressel [SPD]*  
*Abg. Joachim Stünker [SPD]*  
*Abg. Sabine Leutheusser-Schnarrenberger [FDP]*  
*Abg. Wolfgang Neskovic [DIE LINKE.]*  
*Abg. Wolfgang Wieland [B90/GRUENE]*

- e Antrag der Abgeordneten Krista Sager, Priska Hinz (Herborn), Kai Boris Gehring, weiterer Abgeordneter und der Fraktion BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN

**Kooperationsmöglichkeiten von Bund und Ländern in Bildung und Wissenschaft erhalten**

**BT-Drucksache 16/648**

**Federführend:**  
*Rechtsausschuss*

**Mitberatend:**  
*Ausschuss für Bildung, Forschung und Technikfolgenabschätzung*

**Berichterstatter/in:**  
*Abg. Michael Grosse-Brömer [CDU/CSU]*  
*Abg. Dr. Günter Krings [CDU/CSU]*  
*Abg. Daniela Raab [CDU/CSU]*  
*Abg. Volker Kröning [SPD]*  
*Abg. Klaus Uwe Benneter [SPD]*  
*Abg. Dr. Carl-Christian Dressel [SPD]*  
*Abg. Joachim Stünker [SPD]*  
*Abg. Sabine Leutheusser-Schnarrenberger [FDP]*  
*Abg. Wolfgang Neskovic [DIE LINKE.]*  
*Abg. Wolfgang Wieland [B90/GRUENE]*

f Antrag der Abgeordneten Cornelia Pieper, Uwe Barth, Patrick Meinhardt, weiterer Abgeordneter und der Fraktion der FDP

**Innovationspakt 2020 für Forschung und Lehre in Deutschland - Kooperationen zwischen Bund und Ländern weiter ermöglichen**

**BT-Drucksache 16/954**

**Federführend:**  
*Rechtsausschuss*

**Mitberatend:**  
*Finanzausschuss*  
*Ausschuss für Wirtschaft und Technologie*  
*Ausschuss für Bildung, Forschung und Technikfolgenabschätzung*  
*Haushaltsausschuss*

**Berichterstatter/in:**

*Abg. Michael Grosse-Brömer [CDU/CSU]*  
*Abg. Dr. Günter Krings [CDU/CSU]*  
*Abg. Daniela Raab [CDU/CSU]*  
*Abg. Volker Kröning [SPD]*  
*Abg. Klaus Uwe Benneter [SPD]*  
*Abg. Dr. Carl-Christian Dressel [SPD]*  
*Abg. Joachim Stünker [SPD]*  
*Abg. Sabine Leutheusser-Schnarrenberger [FDP]*  
*Abg. Wolfgang Neskovic [DIE LINKE.]*  
*Abg. Wolfgang Wieland [B90/GRUENE]*

g Antrag der Abgeordneten Dr. Reinhard Loske, Sylvia Kotting-Uhl, Cornelia Behm, weiterer Abgeordneter und der Fraktion BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN

**Für ein effektives, europataugliches und wirtschaftsfreundliches Umweltrecht**

**BT-Drucksache 16/654**

**Federführend:**  
*Rechtsausschuss*

**Mitberatend:**  
*Innenausschuss*  
*Ausschuss für Wirtschaft und Technologie*  
*Ausschuss für Ernährung, Landwirtschaft und Verbraucherschutz*  
*Ausschuss für Verkehr, Bau und Stadtentwicklung*  
*Ausschuss für Umwelt, Naturschutz und Reaktorsicherheit*  
*Ausschuss für die Angelegenheiten der Europäischen Union*  
*Haushaltsausschuss*

**Berichterstatter/in:**

*Abg. Michael Grosse-Brömer [CDU/CSU]*  
*Abg. Dr. Günter Krings [CDU/CSU]*  
*Abg. Daniela Raab [CDU/CSU]*  
*Abg. Volker Kröning [SPD]*  
*Abg. Klaus Uwe Benneter [SPD]*  
*Abg. Dr. Carl-Christian Dressel [SPD]*  
*Abg. Joachim Stünker [SPD]*  
*Abg. Sabine Leutheusser-Schnarrenberger [FDP]*  
*Abg. Wolfgang Neskovic [DIE LINKE.]*  
*Abg. Wolfgang Wieland [B90/GRUENE]*

h Antrag der Abgeordneten Horst Meierhofer, Michael Kauch, Angelika Brunkhorst, weiterer Abgeordneter und der Fraktion der FDP

**Zukunftsfähige Rahmenbedingungen für ein wirksames Umweltrecht im föderalen Deutschland schaffen**

**BT-Drucksache 16/674**

**Federführend:**  
*Rechtsausschuss*

**Mitberatend:**  
*Innenausschuss*  
*Ausschuss für Wirtschaft und Technologie*  
*Ausschuss für Umwelt, Naturschutz und Reaktorsicherheit*

**Berichterstatter/in:**

*Abg. Michael Grosse-Brömer [CDU/CSU]*  
*Abg. Dr. Günter Krings [CDU/CSU]*  
*Abg. Daniela Raab [CDU/CSU]*  
*Abg. Volker Kröning [SPD]*  
*Abg. Klaus Uwe Benneter [SPD]*  
*Abg. Dr. Carl-Christian Dressel [SPD]*  
*Abg. Joachim Stünker [SPD]*  
*Abg. Sabine Leutheusser-Schnarrenberger [FDP]*  
*Abg. Wolfgang Neskovic [DIE LINKE.]*  
*Abg. Wolfgang Wieland [B90/GRUENE]*

- i** Antrag der Abgeordneten Lutz Heilmann, Eva Bulling-Schröter, Hans-Kurt Hill, weiterer Abgeordneter und der Fraktion DIE LINKE.

**Ein einheitliches Umweltrecht schaffen -  
Kompetenzwirrwarr vermeiden**

**BT-Drucksache 16/927**

**Federführend:**  
*Rechtsausschuss*

**Mitberatend:**  
*Ausschuss für Umwelt, Naturschutz und Reaktorsicherheit*

**Berichterstatter/in:**

*Abg. Michael Grosse-Brömer [CDU/CSU]*

*Abg. Dr. Günter Krings [CDU/CSU]*

*Abg. Daniela Raab [CDU/CSU]*

*Abg. Volker Kröning [SPD]*

*Abg. Klaus Uwe Benneter [SPD]*

*Abg. Dr. Carl-Christian Dressel [SPD]*

*Abg. Joachim Stünker [SPD]*

*Abg. Sabine Leutheusser-Schnarrenberger [FDP]*

*Abg. Wolfgang Neskovic [DIE LINKE.]*

*Abg. Wolfgang Wieland [B90/GRUENE]*

*Andreas Schmidt (Mülheim), MdB*  
*Vorsitzender*

Liste der Sachverständigen

(Stand: 28. April 2006)

1.	Alois Glück	Präsident des Bayerischen Landtages, München
2.	Prof. Dr. Hans-Günter Henneke	Universität Osnabrück, Fachbereich Rechtswissenschaften
3.	Prof. Dr. Peter M. Huber  bzw.  Dr. Klaus Mittelbach	Ludwig-Maximilians-Universität München, Lehrstuhl für Öffentliches Recht und Staatsphilosophie  Leiter der Abteilung Umweltpolitik beim BDI, Berlin <i>(für Bau und Verkehr)</i>
4.	Prof. Dr. Ferdinand Kirchhof	Eberhard Karls Universität Tübingen, Lehrstuhl für Öffentliches Recht, Finanz- und Steuerrecht
5.	Prof. Dr. Dr. h.c. Hans Meyer	Humboldt-Universität zu Berlin, Juristische Fakultät
6.	Prof. Dr. Christoph Möllers	Georg-August-Universität Göttingen, Lehrstuhl für Öffentliches Recht
7.	Prof. Dr. Dr. h.c. Peter-Christian Müller-Graff  bzw.  Prof. Dr. Willy Spannowsky	Ruprecht-Karls-Universität Heidelberg, Institut für deutsches und europäisches Gesellschafts- und Wirtschaftsrecht <i>(für Europatauglichkeit)</i>  Technische Universität Kaiserslautern, Lehrstuhl für Öffentliches Recht <i>(für Raumordnung)</i>
8.	Prof. Dr. Ursula Münch  bzw.  Prof. Dr. Dr. h.c. Götz Frank	Universität der Bundeswehr München, Institut für Politikwissenschaft  Carl von Ossietzky-Universität Oldenburg, Institut für Rechtswissenschaften <i>(für Europatauglichkeit)</i>
9.	Prof. Georg-Berndt Oschatz	Ehem. Direktor des Bundesrates u. ehem. Niedersächsischer Kultusminister, Berlin
10.	Prof. Dr. Christian Pestalozza	Freie Universität Berlin, Institut für Staatslehre, Staats- und Verwaltungsrecht
11.	Prof. Dr. Fritz W. Scharpf	Direktor des Max-Planck-Instituts für Gesellschaftsforschung, Köln
12.	Prof. Dr. Joachim Wieland LL.M.	Johann-Wolfgang-Goethe-Universität Frankfurt am Main, Institut für Öffentliches Recht, Finanz- und Steuerrecht