

Gesetzentwurf der Bundesregierung

Entwurf eines Gesetzes zur Förderung der Kraft-Wärme-Kopplung*

A. Probleme und Ziel

Der vorgesehene Ausbau der Nutzung der Kraft-Wärme-Kopplung (KWK) im Interesse von Energieeinsparung und Klimaschutz hat bislang nicht in dem erforderlichen Umfang stattgefunden. Der Anteil von Strom aus KWK an der jährlichen Gesamtstromerzeugung in Deutschland soll bis 2020 auf etwa 25 % verdoppelt werden.

B. Lösung

Durch eine Novelle des geltenden Kraft-Wärme-Kopplungsgesetzes sollen ein befristeter Schutz und die Förderung der Modernisierung und des Neubaus von KWK-Anlagen, die Unterstützung der Markteinführung der Brennstoffzelle sowie die Förderung des Ausbaus und Neubaus von Wärmenetzen, in die Wärme aus KWK-Anlagen eingespeist wird, bewirkt werden. Zu diesem Zweck soll der Anwendungsbereich des Fördermechanismus zielgerichtet angepasst werden.

Die Novellierung des Kraft-Wärme-Kopplungsgesetzes ist Teil eines Bündels von Maßnahmen, auf das sich die Bundesregierung am 24. August 2007 im Rahmen des Integrierten Energie- und Klimaprogramms verständigt hat.

C. Alternativen

Ein staatliches Investitionsförderprogramm für den Wärmenetzausbau anstelle der vorgesehenen Umlagefinanzierung würde die Verantwortung der Stromverbraucher und Stromverbraucherinnen für eine CO₂-ärmere Erzeugung weniger gerecht werden und den Bundeshaushalt zusätzlich belasten.

D. Finanzielle Auswirkungen

1. Haushaltsausgaben ohne Vollzugaufwand

* Wird nach Vorliegen der lektorierten Druckfassung durch diese ersetzt.

Durch die Förderung der KWK auf Basis der Novelle des Kraft-Wärme-Kopplungsgesetzes ergeben sich gegenüber der gesetzesinduzierten Belastung im Durchschnitt der Jahre 2006/2007 keine zusätzlichen finanziellen Auswirkungen auf die Einnahmen und Ausgaben der öffentlichen Haushalte.

2. Vollzugaufwand

Die Zuständigkeit für die Administration liegt beim Bundesamt für Wirtschaft und Ausfuhrkontrolle (BAFA). Die Personal- und Sachkosten im BAFA für diese Fachaufgabe betragen zurzeit etwa 350 000 Euro pro Jahr.

Mit der Novellierung wird sich der Vollzugaufwand erhöhen (insbesondere durch die Erweiterung der Förderung auf große KWK-Anlagen, die neu eingeführte Förderung des Aus- und Neubaus von Wärmenetzen und den neu eingeführten Herkunftsnachweis).

Dieser Mehraufwand kann aber zum Teil durch Maßnahmen zum Bürokratieabbau im Segment der sehr kleinen KWK-Anlagen bis 10 Kilowatt elektrische Leistung kompensiert werden (neu eingeführte Optionen für das Bundesamt, auf Jahresmeldungen zu verzichten und eine Typenzulassung zu erteilen).

Durch zusätzliche Konzentration auf Prozesseffizienz wird es voraussichtlich gelingen, den Verwaltungsaufwand ab 2009 trotz der neuen Aufgaben auf maximal 400 000 Euro pro Jahr zu begrenzen.

Dieser Betrag ist auch die Basis zur Neukalkulation der Gebühren für die auf § 10 des Gesetzes gestützten Amtshandlungen des BAFA. Ziel der Gebührenanpassung ist es, die gesamten Personal- und Sachkosten des Bundesamtes für diese Fachaufgabe durch Gebühreneinnahmen abzudecken. Die Änderung der Gebührenordnung wird zeitgleich mit der Gesetzesänderung in Kraft treten.

E. Sonstige Kosten

Mit dem Gesetz sollen Anreize gegeben werden, in den Ausbau und die Modernisierung von KWK-Anlagen zu investieren sowie neue Wärmenetze zu schaffen, da die entsprechende Marktentwicklung hinter den Erwartungen zurück geblieben ist. Durch die Zuschlagszahlungen sollen Investitionsentscheidungen gezielt in Richtung derartiger Projekte gelenkt und die Wettbewerbsfähigkeit der Vorhaben erhöht werden. Im Falle der Brennstoffzellenanlagen wird die Markteinführung unterstützt.

Um Zuschüsse aus dem Gesetz zu erhalten, müssen sich diejenigen, die derartige Projekte realisieren, einem Genehmigungsverfahren unterziehen. Die hierfür über das normale Planungsverfahren hinaus anfallenden Kosten dürften unter der Erwartung eines mehrjährigen Zuschusses auf der Grundlage des Gesetzes vergleichsweise gering ausfallen.

Die Zuschüsse nach dem Gesetz sollen ohne weitere Mitwirkung des Staates von den Netzbetreibern gezahlt und letztlich über ein Umlageverfahren von den Stromnetzkunden und Stromnetzkundinnen und damit den Stromverbrauchern und Stromverbraucherinnen finanziert werden.

Auf Grund der vorgesehenen Förderungsbegrenzung auf insgesamt 750 Millionen Euro p. a. für KWK-Anlagen und Wärmenetze wird die künftige Umlagehöhe in etwa auf dem Niveau der KWK-Umlagehöhe des Durchschnitts der Jahre 2006 und 2007 liegen. Trotz der vorgesehenen Einbeziehung von Wärmenetzen in die Förderung sind deshalb keine weiteren Auswirkungen auf das Preisniveau, insbesondere auf das Verbraucherpreisniveau, zu erwarten.

Für die Zulassung von KWK-Anlagen und Wärmenetzprojekten sowie die Erteilung von Herkunftsnachweisen sollen Gebühren erhoben werden, die sich zukünftig noch stärker am Nutzen für die Antragsteller und Antragstellerinnen orientieren sollen. Es wird mit ca. 3 500 Zulassungsverfahren pro Jahr gerechnet.

F. Bürokratiekosten

a) Bürokratiekosten für die Wirtschaft

Bereits mit dem bestehenden Kraft-Wärme-Kopplungsgesetz obliegen den KWK-Anlagenbetreibern und den Stromnetzbetreibern monatliche und jährliche Informationspflichten. Mit der Novelle des Gesetzes werden neue Fördertatbestände geschaffen, die weitere Informationspflichten nach sich ziehen.

Das Gesetz enthält 13 Informationspflichten für Betreiber von KWK-Anlagen bzw. Wärmenetzbetreiber und Stromnetzbetreiber. Davon werden 3 neu eingeführt, eine bestehende modifiziert und 9 bestehende unverändert aus dem geltenden Kraft-Wärme-Kopplungsgesetz von 2002 übernommen. Per Saldo wird die Wirtschaft nach der Ex-ante-Abschätzung mit rund 223 000 Euro jährlich zusätzlich belastet.

b) Bürokratiekosten für die Bürger und Bürgerinnen

Mit der Neuregelung werden keine neuen Informationspflichten für Bürger und Bürgerinnen, die kleine KWK-Anlagen betreiben, eingeführt. Eine bestehende Informationspflicht wird für einen Teil der KWK-Anlagenbetreiber verändert. Der bürokratische Aufwand für Betreiber kleiner KWK-Anlagen mit einer elektrischen Leistung bis 10 kW wird durch die Möglichkeit der Einführung von Typenzulassungen und des Verzichts auf Jahresmeldungen für diese Anlagen vermindert.

c) Bürokratiekosten für die Verwaltung

Mit der Novellierung wird sich durch die Einführung von neuen Fördertatbeständen (u. a. Aufnahme der Förderung des Wärmenetzausbaus) und die Aufnahme eines Herkunftsnachweises für KWK-Strom der Vollzugsaufwand für das BAFA gegenüber dem bestehenden Gesetz erhöhen. Nach der Ex-ante-Schätzung ist von einem Mehraufwand von circa 204 000 Euro durch die Einführung von fünf neuen Informationspflichten auszugehen.

Die Gesetzesänderung wird voraussichtlich nur eine moderate Erhöhung der Personal- und Sachkosten beim BAFA zur Folge haben, die durch eine Gebührenanpassung ausgeglichen werden soll.

G. Gleichstellungspolitische Belange werden nicht berührt.

Entwurf eines Gesetzes zur Förderung der Kraft-Wärme-Kopplung

Vom ...

Der Bundestag hat das folgende Gesetz beschlossen:

Artikel 1

Änderung des Gesetzes für die Erhaltung, Modernisierung und den Ausbau der Kraft-Wärme-Kopplung¹

Das Gesetz für die Erhaltung, die Modernisierung und den Ausbau der Kraft-Wärme-Kopplung vom 19. März 2002 (BGBl. I S. 1092), zuletzt geändert durch Artikel 170 der Verordnung vom 31. Oktober 2006 (BGBl. I S. 2407), wird wie folgt geändert:

1. Vor § 1 wird folgende Inhaltsübersicht eingefügt:

„Inhaltsübersicht

- | | |
|------|---|
| § 1 | Zweck des Gesetzes |
| § 2 | Anwendungsbereich |
| § 3 | Begriffsbestimmungen |
| § 4 | Anschluss-, Abnahme- und Vergütungspflicht |
| § 5 | Kategorien der zuschlagberechtigten KWK-Anlagen |
| § 5a | Zuschlagberechtigter Neu- und Ausbau von Wärmenetzen |
| § 6 | Zulassung von KWK-Anlagen |
| § 6a | Zulassung des Neu- und Ausbaus von Wärmenetzen |
| § 7 | Höhe des Zuschlags und Dauer der Zahlung |
| § 7a | Zuschlagzahlung für den Neu- und Ausbau von Wärmenetzen |
| § 8 | Nachweis des eingespeisten KWK-Stroms |
| § 9 | Belastungsausgleich |
| § 9a | Herkunftsnachweis |
| § 10 | Zuständigkeit |
| § 11 | Kosten |
| § 12 | Zwischenüberprüfung“ |

¹ Dieses Gesetz dient der Umsetzung der Richtlinie 2004/8/EG des Europäischen Parlaments und des Rates vom 11. Februar 2004 über die Förderung einer am Nutzwärmebedarf orientierten Kraft-Wärme-Kopplung im Energiebinnenmarkt und zur Änderung der Richtlinie 92/42/EWG (ABl. EU Nr. L 52 S. 50)

2. § 1 wird wie folgt gefasst:

„Zweck des Gesetzes ist es, einen Beitrag zur Erhöhung der Stromerzeugung aus Kraft-Wärme-Kopplung in der Bundesrepublik Deutschland durch den befristeten Schutz, die Förderung der Modernisierung und des Neubaus von Kraft-Wärme-Kopplungsanlagen (KWK-Anlagen), die Unterstützung der Markteinführung der Brennstoffzelle sowie die Förderung des Neu- und Ausbaus von Wärmenetzen, in die Wärme aus KWK-Anlagen eingespeist wird, im Interesse der Energieeinsparung, des Umweltschutzes und der Erreichung der Klimaschutzziele der Bundesregierung zu leisten.“

3. § 2 Satz 1 wird wie folgt geändert:

Nach dem Wort „Abfall“ werden ein Komma und das Wort „Abwärme“ eingefügt, nach dem Wort „Brennstoffen“ das Komma gestrichen und die Wörter „die im Geltungsbereich dieses Gesetzes gelegen sind“ durch die Wörter „sowie Zuschläge für den Neubau und den Ausbau von Wärmenetzen, sofern die KWK-Anlagen und die Wärmenetze im Geltungsbereich dieses Gesetzes gelegen sind“ ersetzt.

4. § 3 wird wie folgt geändert:

a) In Absatz 3 Satz 2 werden nach dem Wort „gelten“ die Wörter „in Bezug auf die in Satz 1, in § 5 und in § 7 genannten Leistungsgrenzen“ eingefügt.

b) Nach Absatz 10 werden die folgenden Absätze 11 bis 15 angefügt:

„(11) Eine KWK-Anlage ist hocheffizient im Sinne dieses Gesetzes, sofern sie hocheffizient im Sinne der Richtlinie 2004/8/EG des Europäischen Parlaments und des Rates vom 11. Februar 2004 über die Förderung einer am Nutzwärmebedarf orientierten Kraft-Wärme-Kopplung im Energiebinnenmarkt und zur Änderung der Richtlinie 92/42/EWG (ABl. EU Nr. L 52 S. 50) ist.

(12) Vollbenutzungsstunde ist der Quotient aus der jährlichen KWK-Nettostromerzeugung und der maximalen elektrischen Leistung der KWK-Anlage.

(13) Wärmenetze im Sinne dieses Gesetzes sind Einrichtungen zur leitungsgebundenen Versorgung mit Wärme, die eine horizontale Ausdehnung über die Grundstücksgrenze des Standorts der einspeisenden KWK-Anlage hinaus haben und an die als öffentliches Netz eine unbestimmte Anzahl von Abnehmenden angeschlossen werden kann. An das Wärmenetz müssen mindestens zehn Abnehmende angeschlossen sein.

(14) Wärmenetzbetreiber im Sinne dieses Gesetzes sind diejenigen, die Dritte über ein Wärmenetz mit Wärme versorgen. Die Betreibereigenschaft setzt nicht das Eigentum am Wärmenetz voraus.

(15) Trasse ist die Gesamtheit aller Komponenten, die zur Übertragung von Wärme vom Standort der einspeisenden KWK-Anlagen bis zum Verbraucherabgang notwendig sind.“

5. § 4 wird wie folgt geändert:

a) Absatz 1 wird wie folgt geändert:

(aa) In Satz 1 wird nach dem Wort „KWK-Strom“ das Wort „vorrangig“ eingefügt.

(bb) Nach Satz 1 wird folgender Satz eingefügt:

„Die Verpflichtung nach Satz 1 und die Verpflichtung nach § 4 Abs. 1 des Erneuerbare-Energien-Gesetzes sind gleichrangig.“

b) Absatz 3 wird wie folgt geändert:

(aa) In Satz 2 werden hinter dem Wort „dem“ die Wörter „nach den maßgeblichen Rechtsvorschriften, ansonsten“ eingefügt.

(bb) In Satz 6 werden die Wörter „Inkrafttreten des Gesetzes“ durch die Wörter „dem 1. April 2002“ und die Angabe „Satz 3“ durch die Angabe „Satz 4“ ersetzt.

c) Nach Absatz 3 wird folgender Absatz 3a angefügt:

„(3a) Ein Zuschlag ist auch für KWK-Strom zu entrichten, der von einer KWK-Anlage in ein Netz eingespeist wird, das kein Netz für die allgemeine Versorgung im Sinne dieses Gesetzes ist, soweit dieser Strom im Rahmen einer Eigenversorgung im Sinne von § 110 Abs. 3 EnWG an ein Unternehmen des Produzierenden Gewerbes geliefert wird. Die Verpflichtung zur Zahlung des Zuschlags trifft den Netzbetreiber, mit dessen Netz das in Satz 1 genannte Netz unmittelbar verbunden ist.“

6. § 5 wird wie folgt geändert:

a) Absatz 1 wird wie folgt geändert:

(aa) Im einleitenden Satzteil werden die Wörter „Inkrafttreten des Gesetzes“ durch die Angabe „dem 1. April 2002“ ersetzt.

(bb) In Nr. 2 werden die Wörter „Inkrafttreten des Gesetzes“ jeweils durch die Angabe „1. April 2002“ ersetzt.

(cc) In Nr. 3 werden die Wörter „Inkrafttreten des Gesetzes“ durch die Angabe „1. April 2002“ ersetzt.

(dd) Nach Nummer 3 wird folgende Nummer 4 angefügt:

„4. Bestandsanlagen gemäß Nr. 1 oder Nr. 2, die ab dem [einsetzen: Tag des Inkrafttretens dieses Gesetzes] modernisiert oder durch eine neue Anlage ersetzt und bis zum 31. Dezember 2014 wieder in Dauerbetrieb genommen worden sind, sofern die modernisierte Anlage oder die Ersatzanlage hocheffizient ist (hocheffiziente modernisierte Anlage). Nr. 3 Satz 2 gilt entsprechend. Für neue hocheffiziente KWK-Anlagen, die eine bestehende KWK-Anlage ersetzen und ab dem [einsetzen: Tag des Inkrafttretens dieses

Gesetzes] in Dauerbetrieb genommen werden, gelten die Regelungen nach § 5 Abs. 2 Satz 1 Nr. 1 oder § 5 Abs. 3. “

b) Absatz 2 wird wie folgt geändert:

(aa) In Satz 1 werden die Wörter „Inkrafttreten des Gesetzes“ durch die Angabe „dem 1. April 2002“ ersetzt.

(bb) Satz 2 wird wie folgt gefasst:

„Für Anlagen nach Satz 1, die ab dem [einsetzen: Tag des Inkrafttretens dieses Gesetzes] in Dauerbetrieb genommen worden sind, gilt dies nur dann, wenn sie hocheffizient sind.“

(cc) Satz 3 wird wie folgt gefasst:

„Eine Verdrängung von Fernwärmeversorgung liegt nicht vor, wenn eine bestehende KWK-Anlage stillgelegt und vom selben Betreiber durch eine oder mehrere neue KWK-Anlagen ersetzt wird.“

(dd) Satz 4 wird gestrichen.

c) Nach Absatz 2 werden folgende Absätze 3 und 4 angefügt:

„(3) Anspruch auf Zahlung des Zuschlags besteht ferner für KWK-Strom aus KWK-Anlagen mit einer elektrischen Leistung von mehr als zwei Megawatt, die ab dem [einsetzen: Tag des Inkrafttretens dieses Gesetzes] und bis zum 31. Dezember 2014 in Dauerbetrieb genommen worden sind, sofern die Anlage hocheffizient ist (hocheffiziente Neuanlage) und keine bereits bestehende Fernwärmeversorgung aus KWK-Anlagen verdrängt wird. Absatz 2 Satz 3 gilt entsprechend.

(4) Sind Hauptbestandteile der KWK-Anlage schon vor der Aufnahme des Dauerbetriebs über einen Zeitraum von mehr als einem Jahr genutzt worden, so kann die zuständige Stelle die KWK-Anlage abweichend von den Absätzen 2 und 3 nach dem Jahr der Nutzungsaufnahme dieser Hauptbestandteile einstufen, hilfsweise nach dem Herstellungsjahr dieser Hauptbestandteile.“

7. Nach § 5 wird folgender § 5a eingefügt:

„§ 5a
Zuschlagberechtigter Neu- und Ausbau von Wärmenetzen

(1) Wärmenetzbetreiber haben für den Neu- oder Ausbau von Wärmenetzen gegenüber dem Netzbetreiber Anspruch auf Zahlung eines Zuschlages, wenn

1. der Neu- oder Ausbau ab dem [einsetzen: Tag des Inkrafttretens dieses Gesetzes] begonnen wird und die Inbetriebnahme des neuen oder ausgebauten Wärmenetzes spätestens bis zum 31. Dezember 2020 erfolgt,

2. die Versorgung der an das neue oder ausgebaute Wärmenetz angeschlossenen Abnehmenden zu mindestens 60 Prozent mit Wärme aus KWK-Anlagen erfolgt,
3. der geplante jährliche Wärmedurchsatz einen Wert von einer Megawattstunde pro Jahr und Meter Trassenlänge des neu- oder ausgebauten Wärmenetzes nicht unterschreitet (Mindestwärmedurchsatz) und
4. eine Zulassung gemäß § 6a erteilt wurde.

(2) Neubau ist die erstmalige Errichtung eines Wärmenetzes einschließlich aller Komponenten, die zur Übertragung von Wärme vom Standort der einspeisenden KWK-Anlage bis zum Verbraucherabgang erforderlich sind, in einem Gebiet, in dem zuvor keine Versorgung mit Wärme durch Wärmenetze erfolgte.

(3) Ausbau ist die Erweiterung eines bestehenden Wärmenetzes zum Anschluss bisher nicht durch Wärmenetze versorgter Abnehmender durch die Errichtung neuer Wärmenetzbestandteile mit allen Komponenten, die zur Übertragung von Wärme vom bestehenden Wärmenetz bis zum Verbraucherabgang erforderlich sind. Gleichgestellt sind Netzverstärkungsmaßnahmen, die zu einer Erhöhung des transportierbaren Wärmeevolumenstroms von mindestens 50 Prozent im betreffenden Trassenabschnitt führen.

(4) Erstreckt sich das neue oder ausgebaute Wärmenetz über das Gebiet mehrerer Netzbetreiber, ist derjenige Netzbetreiber zur Zahlung an den Wärmenetzbetreiber verpflichtet, an dessen Netz die KWK-Anlage mit der größten elektrischen Leistung angeschlossen ist, die in das Wärmenetz einspeist. § 4 Abs. 3a Satz 2 gilt entsprechend. Bei mehreren gleich großen KWK-Anlagen ist diejenige maßgeblich, die als erste in Betrieb genommen wurde.“

8. § 6 wird wie folgt geändert:

a) Die Überschrift wird wie folgt gefasst: „§ 6 Zulassung von KWK-Anlagen“

b) Absatz 1 wird wie folgt geändert:

(aa) In Satz 1 wird das Wort „gemäß“ durch die Wörter „im Sinne des“ ersetzt.

(bb) Satz 3 Nr. 2 wird wie folgt gefasst:

„2. Angaben und Nachweise über den Zeitpunkt der Aufnahme des Dauerbetriebs sowie über die sonstigen Voraussetzungen für eine Zulassung nach Satz 2,“

(cc) In Satz 3 Nr. 3 werden nach dem Wort „Versorgung“ die Wörter „oder, soweit erforderlich, an ein Netz im Sinne von § 110 Abs. 1 EnWG“ eingefügt.

(dd) Satz 3 Nr. 4 wird wie folgt gefasst:

„4. ein nach den anerkannten Regeln der Technik erstelltes Sachverständigengutachten über die Eigenschaften der Anlage, die für die Feststellung des Vergütungsanspruchs von Bedeutung sind. Ergänzend dazu ist

das Sachverständigengutachten für KWK-Anlagen gemäß § 5 Abs. 1 Nr. 4, Abs. 2 und Abs. 3, die nach dem [einsetzen: Tag des Inkrafttretens dieses Gesetzes] in Dauerbetrieb genommen worden sind, zu erstellen. Dabei sind zu beachten Anhang II und III der Richtlinie 2004/8/EG des Europäischen Parlaments und des Rates vom 11. Februar 2004 über die Förderung einer am Nutzwärmebedarf orientierten Kraft-Wärme-Kopplung im Energiebinnenmarkt und zur Änderung der Richtlinie 92/42/EWG (ABl. EU Nr. L 52 S. 50) sowie die dazu erlassenen Leitlinien. Anstelle des Gutachtens nach Satz 1 und Satz 2 können für serienmäßig hergestellte kleine KWK-Anlagen geeignete Unterlagen des Herstellers vorgelegt werden, aus denen die thermische und elektrische Leistung sowie die Stromkennzahl hervorgehen.“

c) Absatz 2 wird wie folgt gefasst:

„Die Zulassung wird rückwirkend zum Zeitpunkt der Aufnahme des Dauerbetriebs der Anlage erteilt, wenn der Antrag in demselben Kalenderjahr gestellt worden ist. Wird der Antrag später gestellt, so wird die Zulassung rückwirkend zum 1. Januar des Kalenderjahres erteilt, in dem der Antrag gestellt worden ist. Bei Wiederaufnahme des Dauerbetriebs der Anlage nach Änderung oder Modernisierung gelten die Sätze 1 und 2 entsprechend.“

d) Nach Absatz 5 wird folgender Absatz 6 angefügt:

„(6) Die zuständige Stelle kann Zulassungen für kleine KWK-Anlagen mit einer elektrischen Leistung bis 10 Kilowatt in Form der Allgemeinverfügung (§ 35 Satz 2 VwVfG) von Amts wegen erteilen. Die Allgemeinverfügung nach Satz 1 kann mit Auflagen verbunden werden.“

9. Nach § 6 wird folgender § 6a eingefügt:

„§ 6a

Zulassung des Neu- und Ausbaus von Wärmenetzen

(1) Die Zulassung ist dem Wärmenetzbetreiber zu erteilen, wenn der Neu- oder Ausbau des Wärmenetzes die Voraussetzungen nach § 5a Abs. 1 Nr. 1 bis 3 erfüllt. Sein Antrag muss enthalten:

1. Angaben zu Antragsteller und Netzbetreiber,
2. eine detaillierte Beschreibung des Projekts einschließlich Angaben über die Länge des neu- oder ausgebauten Wärmenetzes (Trassenlänge) und des geplanten Mindestwärmedurchsatzes sowie eine Auflistung der Investitionskosten und das Datum der Inbetriebnahme,
3. eine Bescheinigung eines Wirtschaftsprüfers oder einer Wirtschaftsprüferin oder eines vereidigten Buchprüfers oder einer vereidigten Buchprüferin über das Vorliegen der Voraussetzungen nach § 5a Abs. 1 Nr. 1 bis 3 sowie über die Angaben nach § 7a Abs. 1 Satz 2 und 3.

(2) Der Antrag auf Zulassung kann nach der Inbetriebnahme des neu- oder ausgebauten Wärmenetzes bis zum 28. Februar des auf die Inbetriebnahme folgenden Kalenderjahres

gestellt werden. Als Inbetriebnahme gilt der Zeitpunkt der erstmaligen Aufnahme einer dauerhaften Versorgung mit Wärme.

(3) § 6 Abs. 4 und 5 gilt entsprechend.“

10. § 7 wird wie folgt geändert:

a) Nach Absatz 3 wird folgender Absatz 4 eingefügt:

„(4) Betreiber von KWK-Anlagen nach § 5 Abs. 1 Nr. 4 haben ab Aufnahme des Dauerbetriebs einen Anspruch auf Zahlung eines Zuschlags für das Kalenderjahr, in dem der Dauerbetrieb aufgenommen wurde, und für die fünf folgenden Kalenderjahre, insgesamt für höchstens 30 000 Vollbenutzungsstunden. Der Zuschlag beträgt 1,5 Cent pro Kilowattstunde. Er vermindert sich für KWK-Anlagen im Sinne des § 4 Abs. 3a zu Beginn jedes auf das Jahr der Aufnahme des Dauerbetriebs folgenden Kalenderjahres um 0,2 Cent pro Kilowattstunde.“

b) Der bisherige Absatz 4 wird Absatz 5 und wie folgt gefasst:

„(5) Betreiber kleiner KWK-Anlagen nach § 5 Abs. 2 Satz 1 Nr. 1 mit einer elektrischen Leistung von mehr als 50 Kilowatt, die bis zum [einsetzen: Tag des Inkrafttretens dieses Gesetzes] in Dauerbetrieb genommen worden sind, haben für KWK-Strom einen Anspruch auf Zahlung eines Zuschlags in Höhe von 2,56 Cent pro Kilowattstunde in den Jahren 2002 und 2003, in Höhe von 2,40 Cent pro Kilowattstunde in den Jahren 2004 und 2005, in Höhe von 2,25 Cent pro Kilowattstunde in den Jahren 2006 und 2007, in Höhe von 2,10 Cent pro Kilowattstunde in den Jahren 2008 und 2009 und in Höhe von 1,94 Cent pro Kilowattstunde im Jahre 2010. Betreiber kleiner KWK-Anlagen nach § 5 Abs. 2 Satz 1 Nr. 1 mit einer elektrischen Leistung von mehr als 50 Kilowatt, die nach dem [einsetzen: Tag des Inkrafttretens dieses Gesetzes] und bis zum 31. Dezember 2014 in Dauerbetrieb genommen worden sind, haben ab Aufnahme des Dauerbetriebs einen Anspruch auf Zahlung eines Zuschlages für KWK-Strom in dem Kalenderjahr, in dem der Dauerbetrieb aufgenommen wurde, und für die fünf folgenden Kalenderjahre, insgesamt höchstens aber für 30 000 Vollbenutzungsstunden. Der Zuschlag beträgt 2,1 Cent pro Kilowattstunde. Er vermindert sich für KWK-Anlagen im Sinne des § 4 Abs. 3a zu Beginn jedes auf das Jahr der Aufnahme des Dauerbetriebs folgenden Kalenderjahres um 0,2 Cent pro Kilowattstunde.“

c) Nach Absatz 5 wird folgender Absatz 6 eingefügt:

„(6) Betreiber kleiner KWK-Anlagen nach § 5 Abs. 2 Satz 1 Nr. 1 mit einer elektrischen Leistung bis 50 Kilowatt, die vor dem [einsetzen: Tag des Inkrafttretens dieses Gesetzes] in Dauerbetrieb genommen worden sind, haben für KWK-Strom einen Anspruch auf Zahlung eines Zuschlags in Höhe von 5,11 Cent pro Kilowattstunde für einen Zeitraum von zehn Jahren ab Aufnahme des Dauerbetriebs der Anlage. Betreiber kleiner KWK-Anlagen nach § 5 Abs. 2 Satz 1 Nr. 1 und Satz 2 mit einer elektrischen Leistung bis 50 Kilowatt, die in der Zeit vom [einsetzen: Tag des Inkrafttretens dieses Gesetzes] bis zum 31. Dezember 2014 in Dauerbetrieb genommen worden sind, haben einen Anspruch auf Zahlung eines Zuschlages für KWK-Strom in dem Kalenderjahr, in dem der Dauerbetrieb aufgenommen worden ist, und für die folgenden acht Kalenderjahre; bei Aufnahme des Dauerbetriebs im Jahr 2009 oder im Jahr 2010 beträgt der Zuschlag 5,0

Cent pro Kilowattstunde, bei Aufnahme des Dauerbetriebs im Jahr 2011 oder im Jahr 2012 beträgt der Zuschlag 4,5 Cent pro Kilowattstunde, bei Aufnahme des Dauerbetriebs im Jahr 2013 oder im Jahr 2014 beträgt der Zuschlag 4,0 Cent pro Kilowattstunde.“

- d) Der bisherige Absatz 5 wird Absatz 7 und wie folgt geändert: Nach der Angabe „§ 5 Abs. 2 Satz 1 Nr. 2“ werden ein Komma und die Wörter „die bis zum 31. Dezember 2014 in Dauerbetrieb genommen sind,“ eingefügt.

- e) Nach Absatz 7 werden folgende Absätze 8 und 9 eingefügt:

„(8) Betreiber von KWK-Anlagen nach § 5 Abs. 3 haben ab Aufnahme des Dauerbetriebs einen Anspruch auf Zahlung eines Zuschlages für KWK-Strom in dem Kalenderjahr, in dem der Dauerbetrieb aufgenommen wurde, und für die fünf folgenden Kalenderjahre, insgesamt höchstens aber für 30 000 Vollbenutzungsstunden. Der Zuschlag beträgt 1,5 Cent pro Kilowattstunde. Er vermindert sich für KWK-Anlagen im Sinne des § 4 Abs. 3a zu Beginn jedes auf das Jahr der Aufnahme des Dauerbetriebs folgenden Kalenderjahres um 0,2 Cent pro Kilowattstunde.“

„(9) Die Zuschlagzahlungen für KWK-Strom aus KWK-Anlagen dürfen insgesamt 750 Millionen Euro pro Kalenderjahr abzüglich des Jahresbetrags der Zuschlagzahlungen für Wärmenetze nach § 7a nicht überschreiten. Überschreiten die Zuschlagzahlungen die Obergrenze nach Satz 1, werden die Zuschlagzahlungen für KWK-Anlagen nach § 5 Abs. 1 Nr. 4 und Abs. 3 mit einer elektrischen Leistung von mehr als zehn Megawatt entsprechend gekürzt. Die Übertragungsnetzbetreiber melden der zuständigen Stelle die zur Ermittlung der Kürzung notwendigen Daten bis zum 30. April des Folgejahres. Die zuständige Stelle veröffentlicht den entsprechenden Kürzungssatz im Bundesanzeiger. Anspruch auf Nachzahlung in den Folgejahren besteht nur für KWK-Anlagen, die von der zuständigen Stelle in einem besonderen Verfahren notifiziert worden sind. Das Bundesministerium für Wirtschaft und Technologie wird ermächtigt, das Notifizierungsverfahren, insbesondere unter Berücksichtigung der Daten von Antragstellung und geplanter Inbetriebnahme der KWK-Anlage, durch Rechtsverordnung ohne Zustimmung des Bundesrates zu regeln.“

- f) Der bisherige Absatz 6 wird Absatz 10 und wie folgt geändert: Die Angabe „Absatz 1 bis 5“ wird durch die Angabe „den Absätzen 1 bis 8“ ersetzt.

11. Nach § 7 wird folgender § 7a eingefügt:

„§ 7a

Zuschlagzahlung für den Neu- und Ausbau von Wärmenetzen

(1) Die zuständige Stelle legt den Zuschlag für den Neu- und Ausbau von Wärmenetzen nach § 5a fest. Der Zuschlag beträgt je Millimeter Nenndurchmesser der neu verlegten Wärmeleitung einen Euro pro Meter Trassenlänge. Der Zuschlag nach Satz 1 darf 20 Prozent der ansatzfähigen Investitionskosten des Neu- oder Ausbaus, insgesamt aber fünf Millionen Euro je Projekt, nicht überschreiten.

(2) Ansatzfähige Investitionskosten sind alle Kosten, die für erforderliche Leistungen Dritter im Rahmen des Neu- oder Ausbaus von Wärmenetzen tatsächlich angefallen

sind. Nicht dazu gehören insbesondere interne Kosten für Konstruktion und Planung, kalkulatorische Kosten, Grundstücks-, Versicherungs- und Finanzierungskosten sowie Kosten für die Errichtung von Verbraucheranschlussstationen und deren Verbindung zum Verbraucherabgang. Investitionskostenminderungen und Zahlungen Dritter müssen abgesetzt werden.

(3) Die Summe der Zuschlagzahlungen für Wärmenetze darf 150 Millionen Euro je Kalenderjahr nicht überschreiten. Überschreiten die Anträge auf Zulassung von Wärmenetzprojekten, die die Voraussetzungen des § 6a Absatz 1 erfüllen, 150 Millionen Euro für das Kalenderjahr, erteilt die zuständige Stelle die Zulassung nur für die Projekte, die von der zuständigen Stelle zuvor in einem besonderen Verfahren notifiziert worden sind. Das Bundesministerium für Wirtschaft und Technologie wird ermächtigt, das Notifizierungsverfahren, insbesondere unter Berücksichtigung der Daten von Antragstellung und geplanter Inbetriebnahme des Wärmenetzprojektes, durch Rechtsverordnung ohne Zustimmung des Bundesrates zu regeln.“

12. § 8 wird wie folgt geändert:

- a) In Absatz 1 Satz 1 werden nach dem Wort „KWK-Strommenge“ die Wörter „und die im Sinne von § 4 Abs. 3a Satz 1 gelieferte KWK-Strommenge“ eingefügt.
- b) In Absatz 1 wird nach Satz 2 folgender Satz angefügt:

„Im Falle von § 4 Abs. 3a Satz 1 trifft die Verpflichtung nach Satz 2 unmittelbar den Betreiber der KWK-Anlage.“
- c) In Absatz 1 wird der bisherige Satz 5 wie folgt gefasst:

„Der Betreiber der KWK-Anlage legt der zuständigen Stelle und dem Netzbetreiber bis zum 31. März eines jeden Jahres eine nach den anerkannten Regeln der Technik erstellte Abrechnung vor.“
- d) In Absatz 1 werden nach dem bisherigen Satz 5 folgende Sätze angefügt:

„Sie betrifft die KWK-Strommenge, die im vorangegangenen Kalenderjahr in das Netz für die allgemeine Versorgung eingespeist wurde, und die im Sinne von § 4 Abs. 3a Satz 1 gelieferte KWK-Strommenge. Dieses muss von einem Wirtschaftsprüfer oder einer Wirtschaftsprüferin oder einem vereidigten Buchprüfer oder einer vereidigten Buchprüferin testiert sein. Ergänzend zu Satz 1 muss die Abrechnung Angaben zur KWK-Nettostromerzeugung, zur KWK-Nutzwärmeerzeugung, zu Brennstoffart und -einsatz sowie bei den Anlagen nach § 5 Abs. 1 Nr. 4 und Abs. 3 Angaben zu den seit Aufnahme des Dauerbetriebs erreichten Vollbenutzungsstunden enthalten. Die Abrechnung muss die Empfänger und Empfängerinnen als sachkundige Dritte in die Lage versetzen, ohne weitere Informationen die Ermittlung der KWK-Strommengen im Hinblick auf § 7 Abs. 9 und § 9 nachzuvollziehen“
- e) Absatz 2 wird wie folgt geändert:
 - (aa) In Satz 2 wird die Angabe „Absatz 1 Satz 5“ durch die Angabe „Absatz 1 Satz 6“ ersetzt“; nach dem Wort „KWK-Strommenge“ werden die Wörter „und, sofern es sich um eine Anlage mit einer elektrischen Leistung von mehr als 50 Kilowatt

handelt, die ab dem [einsetzen: Tag des Inkrafttretens dieses Gesetzes] und bis zum 31. Dezember 2014 in Dauerbetrieb genommen worden ist, die Anzahl der Vollbenutzungsstunden seit der Aufnahme des Dauerbetriebs“ eingefügt.

(bb) Nach Satz 3 wird folgender Satz angefügt:

„Die zuständige Stelle kann durch Bekanntmachung im Bundesanzeiger auf die in den Sätzen 2 und 3 genannten Mitteilungen für KWK-Anlagen mit einer elektrischen Leistung bis 10 Kilowatt verzichten.“

- f) In Absatz 3 wird die Angabe „Absatz 1 Satz 5“ durch die Angabe „Absatz 1 Satz 6, 7 und 9“ ersetzt.
- g) In Absatz 4 wird die Angabe „Absatz 1 Satz 5“ durch die Angabe „Absatz 1 Satz 6“ ersetzt.

13. § 9 wird wie folgt geändert:

In Absatz 2 wird die Angabe „30. April“ durch die Angabe „30. Juni“ ersetzt.

14. Nach § 9 wird folgender § 9a eingefügt:

„§ 9a

Herkunftsnachweis für Strom aus hocheffizienter Kraft-Wärme-Kopplung

(1) Betreiber von hocheffizienten KWK-Anlagen können für Strom, der in Kraft-Wärme-Kopplung erzeugt wurde, bei der zuständigen Stelle schriftlich die Ausstellung eines Herkunftsnachweises beantragen.

(2) Der Antrag nach Absatz 1 muss mindestens die folgenden Angaben enthalten:

1. den Namen und die Anschrift des Anlagenbetreibers,
2. den Standort, die elektrische und die thermische Leistung und den Zeitpunkt der Inbetriebnahme der Anlage,
3. den Nutzungsgrad der Anlage und die Stromkennzahl,
4. die in der Anlage erzeugte Gesamtstrommenge und den Zeitraum, in dem der Strom erzeugt wurde,
5. die in der Anlage erzeugte KWK-Strommenge, den Zeitraum, in dem der Strom erzeugt wurde, und die gleichzeitig erzeugte Nutzwärmemenge,
6. den oder die eingesetzten Energieträger sowie deren unteren Heizwert,
7. die Verwendung der Nutzwärme und
8. die Primärenergieeinsparung nach Anhang III der Richtlinie 2004/8/EG.

(3) Der Herkunftsnachweis ist von der zuständigen Stelle auszustellen, sofern die KWK-Anlage hocheffizient ist und die Angaben nach Absatz 2 vorliegen, sie nachvollziehbar und nicht fehlerhaft sind. Der Herkunftsnachweis muss die Angaben nach Absatz 2 enthalten. Die zuständige Stelle kann weitere Angaben verlangen, wenn dies zur Erfüllung der gemeinschaftsrechtlichen Vorgaben erforderlich ist.“

15. § 12 wird wie folgt gefasst:

„§12

Zwischenüberprüfung

Das Bundesministerium für Wirtschaft und Technologie führt im Jahre 2012 gemeinsam mit dem Bundesministerium für Umwelt, Naturschutz und Reaktorsicherheit unter Mitwirkung von Verbänden der deutschen Wirtschaft und Energiewirtschaft unter Berücksichtigung bereits eingetretener und sich abzeichnender Entwicklungen bei der KWK-Stromerzeugung eine Zwischenüberprüfung über die Entwicklung der KWK-Stromerzeugung in Deutschland, insbesondere mit Blick auf die Erreichung der energie- und klimapolitischen Ziele der Bundesregierung, der Rahmenbedingungen für den wirtschaftlichen Betrieb von KWK-Anlagen und der jährlichen Zuschlagzahlungen durch.“

16. § 13 wird gestrichen.

Artikel 2

Änderung des Energiewirtschaftsgesetzes

Das Energiewirtschaftsgesetz vom 7. Juli 2005 (BGBl. I S. 1970, 3621), zuletzt geändert durch Artikel 7 Abs. 14 des Gesetzes vom 26. März 2007 (BGBl. I S. 358), wird wie folgt geändert:

1. In § 2 Abs. 2 werden nach der Angabe „des § 13“ ein Komma und die Wörter „auch in Verbindung mit § 14,“ eingefügt.
2. § 3 wird wie folgt geändert:
 - a) In Nr. 10 werden nach den Wörtern „Energieversorgungsunternehmen, die“ die Wörter „die Aufgabe der Übertragung von Elektrizität wahrnehmen und die“ eingefügt.
 - b) In Nr. 23 wird das Wort „Fernleitungsnetzbetreibern“ durch die Wörter „Betreibern von Fernleitungsnetzen“ ersetzt.
 - c) In Nr. 25 wird das Wort „Kunden“ durch die Wörter „Natürliche oder juristische Personen“ ersetzt.
 - d) In Nr. 29 wird das Wort „Fernleitungsnetzbetreibern“ durch die Wörter „Betreibern von Fernleitungsnetzen“ ersetzt.

3. § 8 wird wie folgt geändert:
 - a) In Absatz 3 werden die Wörter „für die Leitung des Netzbetreibers zuständig“ durch die Wörter „mit Leitungsaufgaben des Netzbetreibers betraut“ ersetzt.
 - b) In Absatz 4 Satz 3 wird die Angabe „§§ 11 bis 16“ durch die Angabe „§§ 11 bis 16a“ ersetzt.
4. § 11 wird wie folgt geändert:
 - a) In Absatz 1 Satz 2 wird die Angabe „§§ 12 bis 16“ durch die Angabe „§§ 12 bis 16a“ ersetzt.
 - b) In Absatz 2 Satz 3 werden nach der Angabe „§ 16 Abs. 2“ die Wörter „, auch in Verbindung mit § 16a,“ eingefügt.
5. In § 16 Abs. 5 Satz 2 wird das Wort „Fernleitungsbetreiber“ durch die Wörter „Betreiber von Fernleitungsnetzen“ ersetzt.
6. In § 22 Abs. 1 Satz 2 wird die Angabe „§§ 13 und 16“ durch die Angabe „§§ 13, 16 und 16a“ ersetzt.
7. In § 35 Abs. 1 Nr. 8 wird die Angabe „§§ 11 bis 16“ durch die Angabe „§§ 11 bis 16a“ ersetzt.
8. In § 49 Abs. 6 Satz 1 und Absatz 7 wird jeweils die Angabe „Absatz 5 Satz 1“ durch die Angabe „Absatz 5“ ersetzt.
9. § 55 Abs. 2 wird wie folgt geändert:
 - a) Nach der Angabe „§ 36 Abs. 2 ein“ wird das Wort „oder“ durch ein Komma ersetzt.
 - b) Nach den Wörtern „Ermittlungen durch“ werden die Wörter „oder schließt sie ein Verfahren ab“ eingefügt.
 - c) Nach den Wörtern „benachrichtigt sie“ wird das Wort „unverzüglich“ eingefügt.
10. § 56 wird wie folgt geändert:
 - a) In Satz 1 werden nach der Angabe „(ABl. EU Nr. L 176 S. 1)“ die Wörter „sowie die in der Verordnung (EG) Nr. 1775/2005 des Europäischen Parlamentes und des Rates vom 28. September 2005 über die Bedingungen für den Zugang zu den Erdgasfernleitungsnetzen (ABl. EU Nr. L 289 S. 13)“ eingefügt.
 - b) In Satz 2 wird die Angabe „Verordnung (EG) Nr. 1228/2003“ durch die Wörter „in Satz 1 genannten Verordnungen“ ersetzt.
11. § 58 wird wie folgt geändert:
 - a) In Absatz 1 Satz 2 werden die Wörter „nach Landesrecht zuständigen Behörde“ durch das Wort „Landesregulierungsbehörde“ ersetzt.
 - b) In Absatz 4 wird das Wort „Bundesnetzagentur“ durch das Wort „Die Regulierungsbehörden“ ersetzt.

12. In § 63 Abs. 3 Satz 2 wird die Angabe „§ 59“ durch die Angabe „§ 61“ ersetzt.
13. In § 66 Abs. 2 Nr. 3 wird nach den Wörtern „beigeladen hat,“ das Wort „wobei“ eingefügt.
14. § 69 wird wie folgt geändert:
- a) In Absatz 6 Satz 3 wird die Angabe „Satz 1“ durch die Angabe „Satz 2“ ersetzt.
 - b) In Absatz 7 Satz 1 wird das Wort „Regulierungsbehörde“ durch das Wort „Bundesnetzagentur“ und werden die Wörter „nach Landesrecht zuständige Behörde“ durch das Wort „Landesregulierungsbehörde“ ersetzt.
 - c) In Absatz 8 Satz 1 wird das Wort „Regulierungsbehörde“ durch das Wort „Bundesnetzagentur“ und die Angabe „Absatz 1 Nr. 2“ durch die Angabe „Absatz 1 Satz 1 Nr. 3“ ersetzt; die Wörter „nach Landesrecht zuständige Behörde“ werden durch das Wort „Landesregulierungsbehörde“ ersetzt.
 - d) In Absatz 10 Satz 3 wird die Angabe „§§ 68, 71 und 69“ durch die Angabe „§§ 68 und 71 sowie 72 bis 74“ ersetzt.
15. § 91 Abs. 6 Satz 1 Nr. 1 wird aufgehoben.
16. § 95 Abs. 1 Nummer 5 Buchstabe b) wird wie folgt geändert:
- a) Nach der Angabe „§ 17 Abs. 3 Satz 1 Nr. 2,“ wird die Angabe „§ 21a Abs. 6 Satz 1 Nr. 3,“ eingefügt.
 - b) Nach der Angabe „§ 24 Satz 1 Nr. 2“ wird die Angabe „oder 3“ eingefügt.
17. In § 110 Abs. 3 werden die Wörter „eines bestimmbaren Letztverbrauchers“ durch die Wörter „von bestimmbaren Letztverbrauchern“ ersetzt.
18. § 111 Abs. 2 wird wie folgt gefasst:
- „(2) Die Bestimmungen des Teiles 3 und die auf Grundlage dieser Bestimmungen erlassenen Rechtsverordnungen sind abschließende Regelungen im Sinne des Absatzes 1 Satz 1.“
19. § 118 wird wie folgt geändert:
- a) Die Absätze 1 bis 4 werden aufgehoben.
 - b) Die Absätze 5 bis 8 werden die Absätze 1 bis 4.

Artikel 3

Änderung des Gesetzes über das Verbot der Verwendung von Preisklauseln bei der Bestimmung von Geldschulden (Preisklauselgesetz)

§ 3 Absatz 1 des Gesetzes über das Verbot der Verwendung von Preisklauseln bei der Bestimmung von Geldschulden vom 13. September 2007 (BGBl. I, S. 2248) wird wie folgt gefasst:

„(1) Preisklauseln in Verträgen

1. über wiederkehrende Zahlungen, die zu erbringen sind

- a) auf Lebenszeit des Gläubigers, Schuldners oder eines Beteiligten,
- b) bis zum Erreichen der Erwerbsfähigkeit oder eines bestimmten Ausbildungszieles des Empfängers,
- c) bis zum Beginn der Altersversorgung des Empfängers,
- d) für die Dauer von mindestens zehn Jahren, gerechnet vom Vertragsabschluss bis zur Fälligkeit der letzten Zahlung, oder
- e) auf Grund von Verträgen, bei denen der Gläubiger auf die Dauer von mindestens zehn Jahren auf das Recht zur ordentlichen Kündigung verzichtet oder der Schuldner das Recht hat, die Vertragsdauer auf mindestens zehn Jahre zu verlängern,

2. über Zahlungen, die zu erbringen sind

- a) auf Grund einer Verbindlichkeit aus der Auseinandersetzung zwischen Miterben, Ehegatten, Eltern und Kindern, auf Grund einer Verfügung von Todes wegen oder
- b) von dem Übernehmer eines Betriebes oder eines sonstigen Sachvermögens zur Abfindung eines Dritten,

sind zulässig, wenn der geschuldete Betrag durch die Änderung eines von dem Statistischen Bundesamt oder einem Statistischen Landesamt ermittelten Preisindex für die Gesamtlebenshaltung oder eines vom Statistischen Amt der Europäischen Gemeinschaft ermittelten Verbraucherpreisindex bestimmt werden soll und in den Fällen der Nummer 2 zwischen der Begründung der Verbindlichkeit und der Endfälligkeit ein Zeitraum von mindestens zehn Jahren liegt oder die Zahlungen nach dem Tode des Beteiligten zu erfolgen haben.“

Artikel 4

Inkrafttreten

Artikel 1 dieses Gesetzes tritt am 1. Januar 2009 in Kraft. Im Übrigen tritt dieses Gesetz am Tage nach der Verkündung in Kraft.

Begründung

A. Allgemeiner Teil

I. Ziel und Gegenstand des Gesetzes

Der vorgesehene Ausbau der Nutzung der Kraft-Wärme-Kopplung (KWK) im Interesse von Energieeinsparung und Klimaschutz hat bislang nicht in dem erforderlichen Umfang stattgefunden. Der Anteil der Stromerzeugung aus KWK soll bis 2020 auf etwa 25 % verdoppelt werden.

Durch eine Novelle des geltenden Kraft-Wärme-Kopplungsgesetzes sollen die Modernisierung und der Neubau von KWK-Anlagen und der Aus- und Neubau von Wärmenetzen, in die Wärme aus KWK-Anlagen eingespeist wird, gefördert sowie ein befristeter Schutz bestehender KWK-Anlagen und die Unterstützung der Markteinführung der Brennstoffzelle bewirkt werden. Zu diesem Zweck soll der Anwendungsbereich des Fördermechanismus zielgerichtet angepasst werden.

Die Novellierung des Kraft-Wärme-Kopplungsgesetzes ist Teil eines Bündels von Maßnahmen, auf das sich die Bundesregierung am 24. August 2007 im Rahmen des Integrierten Energie- und Klimaprogramms verständigt hat.

Mit der Novelle des Kraft-Wärme-Kopplungsgesetzes werden die Förderung der Modernisierung von KWK-Anlagen wieder aufgenommen und neue Fördertatbestände eingeführt. Zu den neuen Fördertatbeständen zählen der Ausbau der KWK-Anlagen ohne Größenbeschränkung sowie der Aus- und Neubau von Wärmenetzen. Darüber hinaus erfolgt die Anpassung der Förderung an die EU-KWK-Richtlinie 2004/8/EG vom 11. Februar 2004 über die Förderung einer am Nutzwärmebedarf orientierten KWK im Energiebinnenmarkt und die Einführung eines Herkunftsnachweises für KWK-Strom.

Für die Förderung der KWK und der Wärmenetze ist ein Fördervolumen von insgesamt jährlich bis zu 750 Millionen Euro vorgesehen. Die Novelle sieht Mechanismen zur Einhaltung dieses Deckels vor.

Die Förderung soll, wie im geltenden Kraft-Wärme-Kopplungsgesetz, auf Basis eines durch die Netzbetreiber zu zahlenden Zuschlags erfolgen, der auf die Stromletztverbraucher umgelegt werden kann. Berücksichtigt wird dabei neben dem bereits nach geltendem Recht

geförderten KWK-Strom, der in das Netz für die allgemeine Versorgung eingespeist wird, künftig auch solcher KWK-Strom, der im Rahmen einer Eigenversorgung an ein Unternehmen des Produzierenden Gewerbes geliefert wird. Auch die Förderung der Wärmenetze soll über einen vom Netzbetreiber zu zahlenden Zuschlag erfolgen, der gleichfalls auf die Stromletztverbraucher umgelegt werden kann.

Die mit der Novelle des Kraft-Wärme-Kopplungsgesetzes vorgesehene Förderung umfasst neue bzw. modernisierte KWK-Anlagen, die bis Ende 2014 in Dauerbetrieb genommen werden, und neue bzw. ausgebauten Wärmenetze, die bis Ende 2020 in Dauerbetrieb genommen werden.

Für die Förderung von KWK-Anlagen mit einer elektrischen Leistung von mehr als 50 kW ist in der Novelle des Gesetzes eine Förderdauer festgelegt, die jeweils das Jahr der Inbetriebnahme und die fünf folgenden Kalenderjahre umfasst. Zusätzlich wird die Förderung auf maximal 30.000 Vollbenutzungsstunden (Doppelkriterium) begrenzt.

Der Zuschlag beträgt für kleine KWK-Anlagen bis 2 MW_{el} 2,1 Cent/kWh und für KWK-Anlagen größer 2 MW_{el} 1,5 Cent/kWh. Im Falle der Eigenversorgung des Produzierenden Gewerbes mit KWK-Strom, die jetzt in die Förderung aufgenommen wird, unterliegen diese Sätze im Zeitablauf einer Degression.

Abweichend von den sonstigen KWK-Anlagen erhalten kleine KWK-Anlagen bis 50 kW einen nach dem Jahr der Inbetriebnahme gestaffelten konstanten Zuschlag über 8 Jahre. Brennstoffzellenanlagen werden 10 Jahre mit einem gleich bleibenden Fördersatz von 5,11 Cent/kWh gefördert.

Die Förderung des Neu- bzw. Ausbaus von Wärmenetzen soll durch einen vom Netzbetreiber zu zahlenden Zuschlag erfolgen. Die Höhe ist in Abhängigkeit vom Nenndurchmesser der Wärmeleitung definiert, darf jedoch insgesamt höchstens fünf Millionen Euro und maximal 20 % der zuwendungsfähigen Investitionskosten betragen. Mit der Förderung des Wärmenetzausbaus sollen zusätzliche Wärmepotentiale (Wärmesenken) erschlossen werden, um die Grundlage für den angestrebten Ausbau hocheffizienter KWK-Anlagen zu schaffen.

II. Gesetzgebungskompetenz des Bundes

Die Gesetzgebungskompetenz des Bundes für die Änderung des Gesetzes für die Erhaltung, Modernisierung und den Ausbau der KWK durch Artikel 1 dieses Gesetzes und für die Änderung des Energiewirtschaftsgesetzes durch Artikel 2 dieses Gesetzes ergibt sich aus Artikel 74 Abs. 1 Nr. 11 des Grundgesetzes. Die Bestimmungen fallen in den Bereich des Energierechts (Artikel 74 Abs. 1 Nr. 11 GG).

Eine bundesgesetzliche Regelung für die KWK ist im gesamtstaatlichen Interesse erforderlich, und zwar sowohl zur Herstellung gleichwertiger Lebensverhältnisse im Bundesgebiet als auch zur Wahrung der Rechts- und Wirtschaftseinheit (Artikel 72 Abs. 2 GG). Die Bedingungen für die Erzeugung von Strom in KWK-Anlagen sollen bundesweit einheitlich sein. Unterschiedliche landesrechtliche Regelungen könnten zu Wettbewerbsverzerrungen zwischen Standorten in verschiedenen Ländern führen. Die finanziellen Mittel für Maßnahmen zugunsten der KWK sollen zudem nach einem bundesweit einheitlichen Umlageverfahren aufgebracht werden. Das Gesetz wird durch das Bundesamt für Wirtschaft und Ausfuhrkontrolle in bundeseigener Verwaltung gemäß Artikel 87 Abs. 3 Satz 1 GG vollzogen.

Artikel 2 betrifft die bereits geltenden Vorschriften des im Rahmen des Zweiten Gesetzes zur Neuregelung des Energiewirtschaftsrechts vom 7. Juli 2005 (BGBl. I S. 1970,) in Kraft getretenen Energiewirtschaftsgesetzes. Eine bundesgesetzliche Regelung des Ordnungsrahmens für die leitungsgebundene Versorgung mit Elektrizität und Gas ist zur Wahrung der Rechts- und Wirtschaftseinheit sowie zur Herstellung gleichwertiger Lebensverhältnisse im Bundesgebiet im Sinne des Artikels 72 Abs. 2 GG erforderlich. Die Elektrizitäts- und Gaswirtschaft ist eine Schlüsselbranche mit erheblicher Bedeutung für die gesamtwirtschaftliche Entwicklung und für alle öffentlichen und privaten Letztverbraucher und Letztverbraucherinnen von Strom und Gas. Eine Gesetzesvielfalt auf Landesebene birgt die Gefahr unterschiedlicher Entwicklungen bei den Versorgungsstrukturen und bei den Energiepreisen. Dies würde zu einer Rechtszersplitterung sowie zu einer erheblichen Auseinanderentwicklung des bundesstaatlichen Sozialgefüges führen. Hinzu kommt, dass zahlreiche Energieversorgungsunternehmen länderübergreifend tätig sind. Einheitliche Regelungen auf dem Gebiet der Energiewirtschaft dienen der Funktionsfähigkeit des Wirtschaftsraumes der Bundesrepublik Deutschland und liegen damit im gesamtstaatlichen Interesse.

Die Gesetzgebungskompetenz des Bundes für Artikel 3 des Mantelgesetzes folgt aus Artikel 72 Abs. 2 GG i.V.m. Artikel 74 Abs. 1 Nr. 11 GG (Recht der Wirtschaft). Aus stabilitäts-, preis- und verbraucherpolitischen Gründen untersagt das Preisangaben- und Preisklauselgesetz grundsätzlich die Preisindexierung, also die Bindung des Betrags von Geldschulden an den Preis oder Wert von anderen Gütern oder Leistungen. Die Regelungen sollen bundesweit einheitliche Bedingungen für Wertsicherungsvereinbarungen sicherstellen. Dies liegt im gesamtstaatlichen Interesse.

III. Finanzielle Auswirkungen

Mit dem Gesetz sollen Anreize gegeben werden, in den Ausbau und die Modernisierung von KWK-Anlagen zu investieren sowie neue Wärmenetze zu schaffen, da die entsprechende Marktentwicklung hinter den Erwartungen zurück geblieben ist. Durch die Zuschlagszahlungen sollen Investitionsentscheidungen gezielt in Richtung derartiger Projekte gelenkt und die Wettbewerbsfähigkeit der Vorhaben erhöht werden. Im Falle der Brennstoffzellenanlagen wird die Markteinführung unterstützt.

Um Zuschüsse aus dem Gesetz zu erhalten, müssen sich diejenigen, die derartige Projekte realisieren, einem Genehmigungsverfahren unterziehen. Die hierfür über das normale Planungsverfahren hinaus anfallenden Kosten dürften unter der Erwartung eines mehrjährigen Zuschusses auf der Grundlage des Gesetzes vergleichsweise gering ausfallen.

Die Zuschüsse nach dem Gesetz sollen ohne weitere Mitwirkung des Staates von den Netzbetreibern gezahlt und letztlich über ein Umlageverfahren von den Stromnetzkunden und Stromnetzkundinnen und damit den Stromverbrauchern und Stromverbraucherinnen finanziert werden.

a) Bürokratiekosten

Mit der Novelle des Kraft-Wärme-Kopplungsgesetzes werden zusätzliche Fördertatbestände und Informationspflichten eingeführt. Daraus resultieren drei neue Informationspflichten für Betreiber der KWK-Anlagen und der neuen Wärmenetze sowie der Netzbetreiber. Damit erhöht sich die Anzahl der Informationspflichten auf 13. Neue Informationspflichten werden im Zusammenhang mit der Aufnahme der Förderung von Wärmenetzen und von

Herkunftsnachweisen für KWK-Strom eingeführt. Darüber hinaus wird die jährliche Abrechnung eines Teils der KWK-Anlagenbetreiber um die Angabe der jährlichen Volllaststunden ergänzt.

Zur Ermittlung der Bürokratiekosten wird für die Förderung von Wärmenetzen von ca. 240 Anträgen pro Jahr (einschließlich Vorbescheid) ausgegangen. Die Bürokratiekosten belaufen sich dafür auf jährlich ca. 170.000 Euro. Für die jährlich 4 Meldungen zum Fördervolumen von den Netzbetreibern an die zuständige Stelle belaufen sich die Bürokratiekosten auf ca. 2.000 Euro. Außerdem werden pro Jahr ca. 500 Anträge zur Ausstellung eines Herkunftsnachweises für KWK-Strom mit Bürokratiekosten in Höhe von ca. 51.000 Euro erwartet. Dadurch ergeben sich für die Wirtschaft jährlich zusätzliche Bürokratiekosten in Höhe von insgesamt ca. 223.000 Euro.

Der bürokratische Aufwand für die Betreiber kleiner KWK-Anlagen mit einer elektrischen Leistung von höchstens 10 Kilowatt wird durch die Möglichkeit der Einführung einer Typenzulassung sowie eines Verzichts des BAFA auf die Jahresmeldung im Vergleich zum bisherigen Verfahren reduziert.

Für die Verwaltung ergeben sich durch die genannten neuen Fördertatbestände und die Aufnahme der Herkunftsnachweise für KWK-Strom fünf neue Informationspflichten, die nach der Ex-ante-Schätzung zu zusätzlichen Kosten in Höhe von jährlich 204.000 Euro für die Verwaltung führen werden. Der Kostenabschätzung liegen ca. 250 Anträge pro Jahr auf einen Vorbescheid (47.000 Euro) und für die Zulassung von Investitionen in Wärmenetze (47.000 Euro) sowie ca. 500 Anträge auf Erstellung eines Herkunftsnachweises (98.000 Euro) zugrunde, dazu kommen noch Kosten in Höhe von 12.000 Euro für die Ermittlung der Zuschläge für Wärmenetze.

Die Ausweitung des Gesetzes in den genannten Punkten wird eine Erhöhung der Personal- und Sachkosten beim BAFA auf einen Betrag von insgesamt jährlich max. 400.000 Euro zur Folge haben. Dieser Betrag ist auch die Basis zur Neukalkulation der Gebühren für die auf § 10 des Gesetzes gestützten Amtshandlungen des Bundesamtes. Ziel der Gebührenanpassung ist es, die gesamten Personal- und Sachkosten des Bundesamtes für diese Fachaufgabe durch Gebühreneinnahmen abzudecken. Die Änderung der Gebührenordnung soll zeitgleich mit der Gesetzesänderung in Kraft treten.

b) Sonstige Kosten

Belastungen der öffentlichen Haushalte sind im Vergleich zu den Belastungen aus dem geltenden Kraft-Wärme-Kopplungsgesetz im Durchschnitt der Jahre 2006 und 2007 nicht zu erwarten. Zusätzlich anfallende Verwaltungsaufgaben sollen weitestgehend durch zu erhebende Gebühren finanziert werden.

Die Finanzierung der KWK-Förderung soll weiterhin durch Umlage erfolgen. Aufgrund der vorgesehenen Förderungsbegrenzung auf insgesamt 750 Millionen Euro pro Kalenderjahr für KWK-Anlagen und Wärmenetze wird die künftige Umlagehöhe in etwa auf dem Niveau der KWK-Umlagehöhe des Durchschnitts der Jahre 2006 und 2007 liegen. Es sind deshalb trotz der vorgesehenen Erweiterungen der Förderung keine zusätzlichen Auswirkungen auf das Preisniveau, insbesondere auf das Verbraucherpreisniveau, zu erwarten.

B. Zu den einzelnen Vorschriften

Zu Artikel 1

Zu Nummer 1 (Inhaltsübersicht)

Dem Gesetz wird eine Inhaltsübersicht vorangestellt.

Zu Nummer 2 (§ 1)

§ 1 beschreibt den Zweck des Gesetzes. Ein neuer Fördertatbestand wird in die bestehende Systematik des Kraft-Wärme-Kopplungsgesetzes aufgenommen. Zukünftig soll auch durch die Förderung des Neu- und Ausbaus von Wärmenetzen ein Beitrag zur verstärkten Nutzung der KWK geleistet werden.

Zu Nummer 3 (§ 2)

Durch die Einführung des Begriffs Abwärme wird das Spektrum der Betriebsstoffe für KWK-Anlagen erweitert. Es ist nun auch KWK-Strom aus KWK-Anlagen förderfähig, die mit Abwärme betrieben werden. Dies kann insbesondere bei ORC (Organic Rankine Cycle)-Anlagen der Fall sein. Die Erweiterung der Betriebsstoffe um Abwärme berührt jedoch nicht die grundsätzliche Anforderung von § 3 Absatz 1, wonach KWK die gleichzeitige Umwandlung von eingesetzter Energie in elektrische Energie und Nutzwärme ist.

Zudem wird der Anwendungsbereich des Gesetzes um die Förderung des Neu- und Ausbaus von Wärmenetzen erweitert, in die Wärme aus KWK-Anlagen eingespeist wird. Wie bei KWK-Anlagen gilt dies nur, wenn die Wärmenetze im räumlichen Geltungsbereich des Gesetzes liegen. Konkrete Regelungen zur Ausgestaltung der Wärmenetzförderung finden sich in den neu eingeführten §§ 5a, 6a und 7a.

Zu Nummer 4**Zu Buchstabe a) (§ 3 Abs. 3)**

Durch die Einfügung wird klargestellt, dass bei Anlagen nach Satz 1, § 5 und § 7 mit einer elektrischen Leistung bis zu 2 MW die Leistungen mehrerer KWK-Anlagen an einem Standort zusammengezählt werden, wenn die KWK-Anlagen unmittelbar miteinander verbunden sind.

Zu Buchstabe b) (§ 3 Abs. 11 bis 15 – neu –)

Zu § 3 Abs. 11

Zur Definition des Begriffes „hocheffizient“ verweist Absatz 11 auf die Richtlinie 2004/8/EG des Europäischen Parlaments und des Rates vom 11. Februar 2004 über die Förderung einer am Nutzwärmebedarf orientierten Kraft-Wärme-Kopplung im Energiebinnenmarkt und zur Änderung der Richtlinie 92/42/EWG (ABl. EU Nr. L 52 S. 50).

Zu § 3 Abs. 12

Absatz 12 dient der Definition des Begriffs „Vollbenutzungsstunde“. Dieser Parameter wird in der Neufassung des Gesetzes benötigt, um für bestimmte Anlagenkategorien die Förderdauer zu bestimmen.

Zu § 3 Abs. 13

Absatz 13 definiert den Begriff „Wärmenetze“. Mit dieser Definition wird bewusst auf eine Unterscheidung in Nah- und Fernwärmenetze verzichtet. Entscheidend für die Klassifizierung als förderfähiges Wärmenetz ist einerseits die räumliche Trennung von Erzeugung und Verbrauch und andererseits die zumindest theoretische Möglichkeit des Zugangs einer unbestimmten Anzahl von Abnehmern und Abnehmerinnen. Satz 2 soll sicherstellen, dass an ein zu förderndes Wärmenetz eine Mindestanzahl von Abnehmern und Abnehmerinnen angeschlossen ist.

Zu § 3 Abs. 14

Adressaten der Förderung von Wärmenetzen sind deren Betreiber. Durch Anknüpfung an die Betreibereigenschaft soll – unabhängig von der Eigentümerstellung – derjenige eine Förderung erhalten, der das wirtschaftliche Risiko des Neu- oder Ausbaus des Wärmenetzes trägt.

Zu § 3 Abs. 15

Absatz 15 definiert den Begriff der „Trasse“ und deren räumliche Abgrenzung.

Zu Nummer 5**Zu Buchstabe a) (§ 4 Abs. 1)**

Durch die Einführung des Wortes „vorrangig“ sowie eines neuen Satzes erfolgt eine Gleichbehandlung zwischen KWK-Anlagen im Sinne des Kraft-Wärme-Kopplungsgesetzes und Anlagen zur Erzeugung von Strom aus regenerativen Energieträgern im Sinne des Erneuerbare-Energien-Gesetzes. Diese Gleichstellung ist notwendig, um auch KWK-Anlagenbetreibern die erforderliche Investitionssicherheit zu verschaffen.

Zu Buchstabe b) (§ 4 Abs. 3)

Die Änderung in Satz 2 mit dem Verweis auf die maßgeblichen Rechtsvorschriften dient der Anpassung des geltenden Kraft-Wärme-Kopplungsgesetzes an die gesetzgeberische Entscheidung zur Regelung von Netznutzungsentgelten.

Durch die Änderung in Satz 6 wird der 1. April 2002 als Datum des Inkrafttretens des Gesetzes vom 19. März 2002 eingefügt und ein redaktionelles Versehen korrigiert.

Zu Buchstabe c) (§ 4 Abs. 3a – neu –)

Mit der Einführung des Absatzes 3a sollen auch die Betreiber von KWK-Anlagen Zuschläge nach dem Gesetz erhalten, soweit der von ihnen erzeugte KWK-Strom nicht in das Netz für die allgemeine Versorgung, sondern im Rahmen der im EnWG geregelten Eigenversorgung in ein anderes Netz eingespeist und an ein Unternehmen des Produzierenden Gewerbes geliefert wird.

Die Neuregelung ist erforderlich, um die Erhöhung des Anteils der KWK-Stromerzeugung auf etwa 25 % bis zum Jahr 2020 zu erreichen. Das entspricht in etwa einer Verdopplung der gegenwärtigen KWK-Stromerzeugung. Der notwendige Zubau soll sowohl von Anlagen der allgemeinen Versorgung als auch von Eigenversorgungsanlagen erbracht werden.

Den Netzbetreibern kommt für die Erreichung des gesetzgeberischen Ziels eine besondere Verantwortung zu. Die Netze der Eigenversorger und die Netze für die öffentliche Versorgung sind im Regelfall miteinander verbunden; es findet dann ein lastabhängiger Austausch statt. Die Netzbetreiber unterliegen bereits nach geltender Gesetzeslage der Verpflichtung, auch für die Eigenversorgung konzipierte KWK-Anlagen im Sinne des § 5 des Kraft-Wärme-Kopplungsgesetzes an ihr Netz anzuschließen, den dann dort erzeugten KWK-Strom im Rahmen von § 4 abzunehmen und zu vergüten.

Nach der Neuregelung hat der Netzbetreiber für den KWK-Eigenversorgungsstrom, der an ein Unternehmen des Produzierenden Gewerbes geliefert wird, lediglich den Zuschlag zu zahlen. Das ist nur mit einem sehr geringen Verwaltungsaufwand verbunden und vor dem Hintergrund der Steigerung der Versorgungssicherheit sowie des Ressourcen- und Klimaschutzes als gewichtigen Gemeinwohlzielen gerechtfertigt. Der Ausbau der KWK wird durch diese Regelung insgesamt effektiver gefördert.

Durch die Zahlung des Zuschlags können bestehende KWK-Anlagen modernisiert und neue KWK-Anlagen errichtet werden. Das führt zur Steigerung des Anteils von umweltschonendem KWK-Strom an der Gesamtstromproduktion und reduziert in einer Gesamtbetrachtung die Bereitstellung von konventionell erzeugtem Strom in den Netzen der allgemeinen Versorgung.

Zur Zahlung des Zuschlags ist der Netzbetreiber verpflichtet, mit dessen Netz das vorgenannte Netz unmittelbar verbunden ist.

Zu Nummer 6

Zu Buchstabe a) (§ 5 Abs. 1)

Mit den ersten drei Änderungen in § 5 Abs. 1 wird klargestellt, dass hier das Datum des Inkrafttretens des Kraft-Wärme-Kopplungsgesetzes vom 19. März 2002 Anknüpfungspunkt sein soll.

Zu § 5 Abs. 1 Nr. 4

Durch Einführung einer neuen Kategorie in § 5 Abs. 1 Nr. 4 (hocheffiziente modernisierte Anlagen) wird die rechtliche Grundlage für die Förderung der Modernisierung oder des Ersatzes von Bestandsanlagen bis Ende 2014 geschaffen.

Ziel des Wiederauflebens und der Ausweitung der Förderung auch auf neue Bestandsanlagen ist es, einen Anreiz zur Nutzung des vorhandenen Modernisierungspotentials zu schaffen. Es ist zu erwarten, dass die Modernisierung zu einer Erhöhung der Effizienz der KWK-Anlage führt.

Eine Zuschlagzahlung wird allerdings nur dann gewährt, wenn die Bestandsanlage bis zum 31. Dezember 2014 modernisiert oder ersetzt und wieder in Dauerbetrieb genommen wird. Zudem muss sie hocheffizient sein im Sinne der Richtlinie 2004/8/EG des Europäischen Parlaments und des Rates vom 11. Februar 2004 über die Förderung einer am Nutzwärmebedarf orientierten Kraft-Wärme-Kopplung im Energiebinnenmarkt und zur Änderung der Richtlinie 92/42/EWG (ABl. EU Nr. L 52 S. 50).

Eine Modernisierung liegt dann vor, wenn die für die Steigerung der Effizienz maßgeblichen Teile einer KWK-Anlage für die Erzeugung von Strom und Wärme erneuert werden. An dem 50-Prozent-Kostenkriterium des geltenden Gesetzes wird festgehalten. Die Regelung gilt nur für Bestandsanlagen, mit deren Modernisierung erst ab Inkrafttreten der Novelle begonnen wurde. Dadurch werden Mitnahmeeffekte vermieden.

Um mehr Rechtssicherheit zu gewähren, kann von der zuständigen Stelle die Verwaltungsauffassung in Bezug auf wesentliche, die Effizienz bestimmende Anlagekomponenten konkretisiert werden.

Der Modernisierung ist der Ersatz einer Bestandsanlage durch eine neue Anlage gleichgestellt. Im Fall des Ersatzes einer Bestandsanlage durch eine neue KWK-Anlage werden die hocheffizienten Ersatzanlagen nicht mehr als hocheffiziente modernisierte Anlage eingestuft, sondern neuen KWK-Anlagen nach § 5 Abs. 2 Satz 1 Nr. 1 oder § 5 Abs. 3 gleichgestellt.

Auf die Beschränkung des Wärmeanschlusswertes wird zukünftig verzichtet.

Zu Buchstabe b) (§ 5 Abs. 2)

Zu § 5 Abs. 2 Satz 1

Die Änderung ist eine Anpassung an das Datum des Inkrafttretens des Kraft-Wärme-Kopplungsgesetzes vom 19. März 2002.

Zu § 5 Abs. 2 Satz 2

Durch Satz 2 wird die Verpflichtung aus der Richtlinie 2004/8/EG des Europäischen Parlaments und des Rates vom 11. Februar 2004 über die Förderung einer am Nutzwärmebedarf orientierten Kraft-Wärme-Kopplung im Energiebinnenmarkt und zur Änderung der Richtlinie 92/42/EWG (ABl. EU Nr. L 52 S. 50) zur Einführung des Hocheffizienzkriteriums für den Zubau kleiner KWK-Anlagen umgesetzt. Die Beschränkung der Förderung auf hocheffiziente kleine KWK-Anlagen im Bereich des Zubaus erfolgt allerdings erst ab dem Inkrafttreten der Novelle, sodass Investitionsentscheidungen, die zu einer früheren Aufnahme des Dauerbetriebes führen, nicht berührt sind.

Durch den Wegfall des 11 bzw. 14 Terawattstunden-Deckels soll ein potentielles Investitionshemmnis für den Zubau von kleinen KWK-Anlagen beseitigt werden.

Zu § 5 Abs. 2 Sätze 3 und 4

Mit dem Wegfall des 11 bzw. 14 Terawattstunden-Deckels sollen auch die entsprechende zeitliche Ausdehnung und die Veröffentlichungspflicht der eingespeisten KWK-Strommengen aus Anlagen nach Satz 1 Nr. 1 entfallen.

Die neu eingeführte Klarstellung bezüglich des Tatbestandsmerkmals „keine Verdrängung von Fernwärme“ ist geboten, um eine zu starke Einschränkung identischer Betreiber zu vermeiden.

Zu Buchstabe c) (§ 5 Abs. 3 und 4 – neu –)

Zu § 5 Abs. 3 – neu –

Mit § 5 Abs. 3 wird eine neue Kategorie von KWK-Anlagen eingeführt. Da der marktgetriebene Ausbau von KWK-Anlagen hinter den Erwartungen zurückgeblieben ist, wird die Förderung von neuen KWK-Anlagen mit einer elektrischen Leistung von mehr als 2 MW, die bis Ende 2014 in Dauerbetrieb gehen, für notwendig gehalten. Allerdings soll die Förderung nur dann erfolgen, wenn es nicht zur Verdrängung bestehender Fernwärmeversorgung aus KWK-Anlagen kommt. Die Klarstellung nach Absatz 2 Satz 3 soll hier entsprechend angewendet werden.

Zu § 5 Abs. 4 – neu –

Durch Abs. 4 wird klargestellt, dass es sich bei KWK-Anlagen nach Abs. 2 und Abs. 3 grundsätzlich um neue KWK-Anlagen mit neuen Hauptbestandteilen handeln muss. Wenn beispielsweise der Motor eines Blockheizkraftwerks bereits mehrere Jahre außerhalb einer KWK-Anlage genutzt wurde, soll die Zulassungsbehörde berechtigt sein, die Einstufung der KWK-Anlage nach dem Jahr der Inbetriebnahme des Motors vorzunehmen, hilfsweise nach dem Jahr, in dem der Motor hergestellt wurde. Um mehr Rechtssicherheit zu gewähren, kann von der zuständigen Stelle die Verwaltungsauffassung in Bezug auf die Hauptbestandteile einer KWK-Anlage konkretisiert werden.

Zu Nummer 7 (§ 5a – neu –)

Zu § 5a Abs. 1

Die Regelung dient der Bestimmung förderfähiger Vorhaben bei Investitionen in Wärmenetze im Sinne von § 3 Abs. 13. Die gezielte Erschließung von Wärmesenken ist erforderlich, um die Erhöhung des Anteils der KWK-Stromerzeugung auf etwa 25 % bis zum Jahr 2020 zu erreichen.

Die Förderung von Vorhaben zum Neu- und Ausbau von Wärmenetzen bis 2020 wird gewährt, wenn die Voraussetzungen der Nr. 1 bis 3 erfüllt sind:

Um Mitnahmeeffekte zu vermeiden, werden gemäß Nr. 1 nur solche Vorhaben gefördert, die ab dem Inkrafttreten der Novelle begonnen werden und deren Inbetriebnahme spätestens bis zum 31. Dezember 2020 erfolgt.

Zur genaueren technischen Umschreibung und zur Formulierung von Effizienzvoraussetzungen eines förderfähigen Neu- und Ausbaus werden in Nr. 2 und 3 Kriterien eingeführt.

Um sicherzustellen, dass der Ausbau der Wärmenetze zu einer verstärkten Nutzung von KWK führt, wird in Nr. 2 eine Einspeisung von Wärme aus KWK-Anlagen in Höhe von mindestens 60 Prozent vorausgesetzt. Die verbleibenden maximal 40 Prozent können damit aus anderen Quellen bereitgestellt werden.

Nach Nr. 3 muss das neu- oder ausgebaute Wärmenetz einen Mindestwärmedurchsatz aufweisen, der nach den Planungen nicht unter einer Megawattstunde pro Jahr und Meter Trassenlänge liegen darf.

Nach Nr. 4 erfolgt die Beschränkung der wärmeseitigen Förderung der KWK auf die Projekte, die nach § 6a von der zuständigen Stelle zugelassen werden.

Zu § 5a Abs. 2

Der Neubau eines Wärmenetzes umfasst alle zum Betrieb eines Wärmenetzes bzw. der Trasse notwendigen technischen Komponenten bis zum Verbraucherabgang. Die Verbraucheranschlussstation und die zwischen Verbraucherabgang und Verbraucheranschlussstation verlegten Leitungen sind nicht Teil des Wärmenetzes bzw. der Trasse.

Zu § 5a Abs. 3

Der Ausbau eines Wärmenetzes umfasst alle für den Betrieb eines Wärmenetzes notwendigen technischen Komponenten, die zur Erweiterung eines bestehenden Wärmenetzes erforderlich sind. Die Verbraucheranschlussstation selbst ist nicht Teil des Wärmenetzes bzw. der

Trasse. Ziel der Förderung ist es, wie auch schon im Bereich des Neubaus, die Erschließung neuer Wärmeabsatzgebiete zu fördern. Dem Ausbau eines vorhandenen Wärmenetzes wird eine Erhöhung des transportierbaren Wärmeevolumenstroms durch eine Verstärkungsmaßnahme in einem bestehenden Trassenabschnitt gleichgestellt, sofern sich dadurch der transportierbare Wärmeevolumenstrom um mindestens 50 Prozent erhöht.

Zu § 5a Abs. 4

Um den Anspruch auf Zahlung von Zuschlägen für den Neu- oder Ausbau von Wärmenetzen für den Fall eindeutig zu regeln, dass sich das Wärmenetz über mehrere Netzgebiete erstreckt, wird auf die KWK-Anlage mit der größten elektrischen Leistung bzw. dem frühesten Zeitpunkt der Inbetriebnahme abgestellt. Für den Fall, dass die KWK-Anlage mit der größten elektrischen Leistung, die in das Wärmenetz einspeist, an ein Netz angeschlossen ist, das nicht der allgemeinen Versorgung dient, trifft die Zahlungsverpflichtung den Netzbetreiber, mit dessen Netz das Elektrizitätsnetz verbunden ist, an das die KWK-Anlage angeschlossen ist. Da die Zuschlagzahlungen für die Förderung der Wärmenetze in den Ausgleichsmechanismus nach § 9 einbezogen werden, es also zu einem Ausgleich der Zahlungen kommt, entstehen durch diese Regelung keine ungleichmäßigen Belastungen für einzelne Netzbetreiber und die an ihr Netz angeschlossenen Stromkunden und -kundinnen.

Zu Nummer 8

Zu Buchstabe a) (Überschrift des § 6)

Es handelt sich um eine redaktionelle Änderung.

Zu Buchstabe b) (§ 6 Abs. 1)

Zu § 6 Abs. 1 Satz 1

In Satz 1 wird eine redaktionelle Änderung vorgenommen.

Zu § 6 Abs. 1 Satz 3 Nr. 2

Der Regelungsgedanke der Norm bleibt erhalten und wird auf die neu geschaffenen Anlagenkategorien angewandt. So sind die Nachweise der entsprechenden Voraussetzungen nun auch für kleine KWK-Anlagen im Sinne von § 5 Abs. 2 Satz 2, hocheffiziente modernisierte Anlagen und hocheffiziente Neuanlagen zu erbringen.

Zu § 6 Abs. 1 Satz 3 Nr. 3

Die Ergänzung ist erforderlich durch die Aufnahme der KWK-Eigenstromversorgung von Unternehmen des Produzierenden Gewerbes in die Förderung.

Zu § 6 Abs. 1 Satz 3 Nr. 4

Als anerkannte Regeln gelten insbesondere die von der Arbeitsgemeinschaft Fernwärme e. V. in Nummer 4 bis 6 des Arbeitsblattes FW 308 Zertifizierung von KWK-Anlagen – Ermittlung des KWK-Stromes – in der jeweils geltenden Fassung enthaltenen Grundlagen und Rechenmethoden. Der Verweis auf die EU-Richtlinie erstreckt die für hocheffiziente KWK-Anlagen geltenden Vorgaben auch auf das Sachverständigengutachten.

Zu Buchstabe c) (§ 6 Abs. 2)

Die Regelungen zur Rückwirkung der Zulassung werden aktualisiert. Insbesondere wird klargestellt, dass die Rückwirkung sich maximal nur bis zum 1. Januar des Kalenderjahres erstrecken kann, in dem der Antrag auf Zulassung gestellt wurde.

Zu Buchstabe d) (§ 6 Abs. 6 – neu –)

Nach den Erfahrungen in den letzten Jahren kann der Aufwand für ein individuelles Zulassungsverfahren für KWK-Anlagen bis 10 kW_{el} inzwischen als unverhältnismäßig bewertet werden. Dies gilt vor allem dann, wenn es sich um serienmäßig hergestellte KWK-Anlagen handelt.

Deshalb ist es geboten, hier Bürokratie abzubauen und der in § 10 Abs. 1 genannten zuständigen Stelle die Befugnis zu geben, für diese KWK-Anlagen Zulassungen in Form der Allgemeinverfügung von Amts wegen zu erteilen.

Die Gefahr von Prüfungsdefiziten und von Missbrauch kann durch entsprechende Ausgestaltung der Allgemeinverfügung hinreichend begrenzt werden.

Zu Nummer 9 (§ 6a – neu –)

Zu § 6a Abs. 1

Voraussetzung für den Anspruch auf Zahlung von Zuschlägen für den Neu- oder Ausbau von Wärmenetzen ist die Zulassung nach § 5a. Erst mit der Erteilung des Zulassungsbescheides der zuständigen Stelle gegenüber dem Antragsteller (Wärmenetzbetreiber) entsteht dessen Anspruch gegenüber dem Netzbetreiber auf Zahlung des Zuschlags. Damit der Antrag wirksam beschieden werden kann, muss er die folgenden Angaben enthalten:

- Angaben über den antragstellenden Wärmenetzbetreiber und den zuständigen Netzbetreiber, um der zuständigen Stelle eine entsprechende Adressierung zu ermöglichen.
- Angaben über das Projekt in zeitlicher, technischer und finanzieller Hinsicht, um der zuständigen Stelle die Überprüfung der gesetzlichen Voraussetzungen nach §§ 5a und 7a zu ermöglichen; hierzu gehören Angaben über die Länge des neu- oder ausgebauten Wärmenetzes (Trassenlänge) und den vorgesehenen Mindestwärmedurchsatz, um die Höhe der beantragten Zuschlagzahlung sowie die ihrer Berechnung zugrunde liegenden Daten prüfen zu können.
- Bescheinigung eines Wirtschaftsprüfers oder einer Wirtschaftsprüferin oder eines vereidigten Buchprüfers oder einer vereidigten Buchprüferin über das Ergebnis der Überprüfung der Voraussetzungen nach § 5a und der Angaben nach § 7a, um das Vorliegen der Voraussetzungen, die den Anspruch auf Zahlung des Zuschlags dem Grunde und der Höhe nach regeln, durch einen unabhängigen Dritten bestätigen zu lassen. Durch die besondere berufsrechtliche Stellung der Wirtschaftsprüfer oder Wirtschaftsprüferinnen und vereidigten Buchprüfer oder vereidigten Buchprüferinnen sind diese Berufsgruppen

besonders geeignet, im Rahmen einer Bescheinigung dazu Stellung zu nehmen, ob die Voraussetzungen vorliegen.

Zu § 6a Abs. 2

Um eine rechtssichere Ermittlung zu gewährleisten – dies betrifft insbesondere die Höhe des Anspruchs auf Zahlung des Zuschlags –, wird ein nachträgliches Verfahren für geeignet gehalten, das an die Verhältnisse nach der Fertigstellung des Neu- oder Ausbaus des Wärmenetzes anknüpft. Das Zulassungsverfahren, insbesondere die Bezifferung des Anspruchs, kann vor allem deshalb erst nachträglich abgeschlossen werden, weil erst dann das Inbetriebnahmedatum verifiziert werden kann.

Zu § 6a Abs. 3

Um auch im Bereich des durch Umlage finanzierten Neu- und Ausbaus von Wärmenetzen Transparenz und Rechtssicherheit zu schaffen, finden die in § 6 Absatz 4 und 5 für KWK-Anlagen niedergelegten Rechte entsprechend Anwendung.

Zu Nummer 10

Zu Buchstabe a) (§ 7 Abs. 4 – neu –)

Dieser Absatz regelt die Zuschlagzahlungen für hocheffiziente modernisierte KWK-Anlagen gemäß § 5 Abs. 1 Nr. 4. Zuschläge werden für das Jahr der Aufnahme des Dauerbetriebs und für die fünf folgenden Kalenderjahre in Höhe von 1,5 Cent pro Kilowattstunde gewährt und sind auf insgesamt 30.000 Vollbenutzungsstunden begrenzt. Für KWK-Anlagen im Sinne des § 4 Abs. 3a, die Unternehmen des Produzierenden Gewerbes versorgen, erfolgt eine jährliche Absenkung der Zuschläge um 0,2 Cent pro Kilowattstunde, da diese KWK-Anlagen aufgrund höherer jährlicher Auslastungen deutliche wirtschaftliche Vorteile gegenüber den übrigen KWK-Anlagen aufweisen.

Zu Buchstabe b) (§ 7 Abs. 5 – neu –)

Absatz 5 regelt die Zuschlagzahlungen für kleine KWK-Anlagen mit einer elektrischen Leistung von mehr als 50 Kilowatt. Es wird dabei unterschieden zwischen denjenigen Anlagen, die vor, und denjenigen Anlagen, die nach Inkrafttreten der Novelle in Dauerbetrieb genommen werden. Für erstgenannte Anlagen bleibt es bei der bislang geltenden Regelung. Für letztgenannte Anlagen gilt: Zuschläge werden für das Jahr der Aufnahme des Dauerbetriebs und für die fünf folgenden Kalenderjahre in Höhe von 2,1 Cent pro Kilowattstunde gewährt und sind auf insgesamt 30.000 Vollbenutzungsstunden begrenzt. Für KWK-Anlagen im Sinne des § 4 Abs. 3a, die Unternehmen des Produzierenden Gewerbes versorgen, erfolgt eine jährliche Absenkung der Zuschläge um 0,2 Cent pro Kilowattstunde, da diese KWK-Anlagen aufgrund höherer jährlicher Auslastungen deutliche wirtschaftliche Vorteile gegenüber den übrigen KWK-Anlagen aufweisen.

Zu Buchstabe c) (§ 7 Abs. 6 – neu –)

Nach der bisherigen Regelung werden kleine KWK-Anlagen unterstützt, die bis zum 31. Dezember 2008 in Dauerbetrieb genommen werden.

Durch die Änderung wird der für die Zuschlagzahlung maßgebliche Zeitpunkt der Dauerinbetriebnahme auf den 31. Dezember 2014 ausgeweitet.

Es wird zudem unterschieden zwischen denjenigen Anlagen, die vor, und denjenigen Anlagen, die nach Inkrafttreten der Novelle in Dauerbetrieb genommen werden. Für erstgenannte Anlagen bleibt es – abgesehen von der zeitlichen Ausweitung – bei der bislang geltenden Regelung. Für letztgenannte Anlagen beträgt die Dauer der Förderung acht Jahre; die Zuschläge sind nach dem Jahr der Aufnahme des Dauerbetriebs gestaffelt, im Verlauf des jeweiligen Förderzeitraumes bleiben sie konstant. Die Zuschlagzahlung endet für die 2014 in Dauerbetrieb gegangenen Anlagen Ende 2022. Entgegen der Regelung in den anderen Anlagenkategorien (§ 7 Abs. 4 und Abs. 5), wird hier auf eine Deckelung der Zuschlagzahlung durch eine bestimmte Obergrenze von Vollbenutzungsstunden verzichtet.

Zu Buchstabe d) (§ 7 Abs. 7 – neu –)

Die Förderung von Brennstoffzellen-Anlagen wird in unveränderter Form um vier Jahre verlängert.

Zu Buchstabe e) (§ 7 Abs. 8 und 9 – neu –)

Zu § 7 Abs. 8

Absatz 8 stellt die Anspruchsgrundlage für KWK-Anlagen nach § 5 Abs. 3 dar. Ein Anspruch auf Förderung besteht für das Kalenderjahr, in dem der Dauerbetrieb aufgenommen wurde, und für die nächsten fünf folgenden Kalenderjahre. Die Zuschläge und die Dauer der Zuschlagzahlung entsprechen denen für hocheffiziente modernisierte Anlagen.

Zu § 7 Abs. 9

Durch Absatz 9 wird die Deckelung des jährlichen Fördervolumens auf 750 Millionen Euro eingeführt. Sollten die Ansprüche auf Zahlung von Zuschlägen für Wärmenetze ein Volumen von 150 Millionen Euro im abgeschlossenen Kalenderjahr nicht erreichen, kann der Differenzbetrag bei Bedarf für die Förderung von KWK-Strom genutzt werden. Bei Überschreitung der Obergrenze für die jährliche Summe der Zuschlagzahlungen muss die zuständige Stelle Kürzungen für KWK-Anlagen mit einer elektrischen Leistung von mehr als 10 MW für das entsprechende Jahr vornehmen. Die Betreiber der genannten KWK-Anlagen haben in den Folgejahren einen Anspruch auf Nachzahlung der innerhalb des Förderzeitraums vorgenommenen Kürzungen, sofern sie zuvor in einem besonderen Verfahren, das in einer Verordnung des Bundesministeriums für Wirtschaft und Technologie geregelt wird, notifiziert wurden. Kriterien für eine Rangfolgenbildung im Rahmen des Notifizierungsverfahrens sollen insbesondere der Eingang des Antrags auf Notifizierung (etwa zusammengefasst nach Halbjahr, Quartal oder Monat) und das geplante Datum der Inbetriebnahme (etwa zusammengefasst nach Quartal oder Monat) sein. Die Rechtsverordnung bedarf nicht nach Art. 80 Abs. 2 GG der Zustimmung des Bundesrates, weil keiner der dort genannten Fälle vorliegt; insbesondere wird das Kraft-Wärme Kopplungsgesetz ausschließlich in

bundeseigener Verwaltung durch das Bundesamt für Wirtschaft und Ausfuhrkontrolle vollzogen.

Zu Buchstabe f (§ 7 Abs. 10)

Folgeänderung.

Zu Nummer 11 (§ 7a – neu –)

Zu § 7a Abs. 1

Die Höhe der Zuschlagzahlung beträgt einen Euro je Millimeter Nenndurchmesser und neu errichtetem Meter Trassenlänge. Der Zuschlag darf insgesamt jedoch 20 Prozent der ansatzfähigen Gesamtinvestitionskosten für das jeweilige Vorhaben nicht überschreiten. Neben dieser relativen Grenze wird zudem ein Höchstbetrag von 5 Millionen Euro eingefügt, um eine Absorption der Fördermittel durch eine geringe Zahl von Großprojekten zu vermeiden.

Zu § 7a Abs. 2

In Absatz 2 werden die ansatzfähigen Investitionskosten definiert. Das Objekt, auf das sich die Investitionskosten beziehen, ist das neu- bzw. ausgebauten Wärmenetz, jedoch ohne die Kosten, die für Einrichtungen jenseits des Verbraucherabgangs angefallen sind.

Es werden nur solche Kosten für Investitionen in den Neu- oder Ausbau eines Wärmenetzes anerkannt, die für Leistungen Dritter angefallen und bei wirtschaftlicher Betrachtung erforderlich sind. Es wird damit auf den tatsächlich durch das Investitionsprojekt verursachten Verbrauch von wirtschaftlichen Ressourcen abgestellt. Um diese Zielsetzung zu erreichen, werden in Satz 2 – nicht abschließend – Kosten aufgeführt, die keine ansatzfähigen Investitionskosten darstellen. Zudem sind Investitionskostenminderungen (z. B. Rabatte) und Zahlungen Dritter (z. B. Fördermittel, Baukostenzuschüsse) abzuziehen.

Zu § 7a Abs. 3

Auch im Bereich der Wärmenetze erfolgt eine Deckelung des jährlichen Fördervolumens. Es beläuft sich auf einen Betrag von höchstens 150 Millionen Euro. Zur Erhöhung der Investitionssicherheit kann der Investor oder die Investorin das Projekt – ähnlich wie bei den KWK-Anlagen – von der zuständigen Stelle notifizieren lassen. Eine Notifizierung bewirkt eine Privilegierung des betreffenden Projektes im Falle einer drohenden Überschreitung des Förderdeckels. Das Notifizierungsverfahren wird in einer Verordnung des Bundesministeriums für Wirtschaft und Technologie geregelt. Kriterien für eine Rangfolgenbildung im Rahmen des Notifizierungsverfahrens sollen insbesondere der Eingang des Antrags auf Notifizierung (etwa zusammengefasst nach Halbjahr, Quartal oder Monat) und das geplante Datum der Inbetriebnahme (etwa zusammengefasst nach Quartal oder Monat) sein.

Zu Nummer 12

Zu Buchstabe a) (§ 8 Abs. 1)

Folgeänderung.

Zu Buchstabe b) (§ 8 Abs. 1)

Folgeänderung.

Zu Buchstabe c) (§ 8 Abs. 1)

Als anerkannte Regeln gelten insbesondere die von der Arbeitsgemeinschaft Fernwärme e. V. in Nummer 4 bis 6 des Arbeitsblattes FW 308 Zertifizierung von KWK-Anlagen – Ermittlung des KWK-Stromes – in der jeweils geltenden Fassung enthaltenen Grundlagen und Rechenmethoden.

Zu Buchstabe d) (§ 8 Abs. 1)

Die Erweiterung der Berichtspflicht um die ab Aufnahme des Dauerbetriebs erreichten Vollbenutzungsstunden für Betreiber von KWK-Anlagen mit einer elektrischen Leistung über 50 kW, die ab dem Tag des Inkrafttretens dieses Gesetzes in Dauerbetrieb genommen werden, entspricht der Notwendigkeit, das Erreichen der Obergrenze zu dokumentieren. In die Berichtspflicht werden auch die Betreiber der Anlagen nach § 4 Abs. 3a Satz 1 aufgenommen. Die Adressaten der Meldung können so das Erreichen der Obergrenze überwachen.

Außerdem wird durch die Textergänzung klargestellt, dass der Wirtschaftsprüfer oder die Wirtschaftsprüferin oder der vereidigte Buchprüfer oder die vereidigte Buchprüferin nicht nur die eingespeiste oder gelieferte KWK-Strommenge testieren soll, sondern auch die KWK-Nettostromerzeugung, die KWK-Nutzwärmeerzeugung sowie die Brennstoffart und -menge.

Zu Buchstabe e) (§ 8 Abs. 2)

Zu § 8 Abs. 2 Satz 2

Auch Anlagenbetreiber von kleinen KWK-Anlagen mit einer elektrischen Leistung von 50 Kilowatt bis 2 Megawatt haben der zuständigen Stelle die Anzahl der Vollbenutzungsstunden zu melden. Im Übrigen Folgeänderung.

Zu § 8 Abs. 2 Satz 4

Die Erfahrungen aus den letzten Meldejahren haben gezeigt, dass in dem Segment der kleinen KWK-Anlagen mit einer elektrischen Leistung bis 10 Kilowatt Unterschiede in der KWK-Stromeinspeisung zwischen den Meldejahren und zwischen den einzelnen Anlagen nur sehr geringfügige Auswirkungen auf die gesamte eingespeiste KWK-Strommenge pro Jahr haben. Vor diesem Hintergrund kann der Aufwand für die Jahresmeldung in diesem Segment von KWK-Anlagen als unverhältnismäßig bewertet werden. Es ist deshalb gebo-

ten, hier Bürokratie abzubauen und der in § 10 Abs. 1 genannten zuständigen Stelle die Befugnis zu geben, auf Jahresmeldungen für diese KWK-Anlagen zu verzichten.

Zu Buchstabe f) (§ 8 Abs. 3)

Folgeänderung.

Zu Buchstabe g) (§ 8 Abs. 4)

Folgeänderung.

Zu Nummer 13 (§ 9 Abs. 2)

Durch dieser Vorschrift wird eine Änderung der Frist für die Ermittlung der von den Übertragungsnetzbetreibern im vorangegangenen Kalenderjahr geleisteten Zuschlag- und Ausgleichzahlungen und die von ihnen oder anderen Netzbetreibern an Letztverbraucher und Letztverbraucherinnen im Sinne des Absatzes 7 Satz 2, des Absatzes 7 Satz 3 und an andere Letztverbraucher und Letztverbraucherinnen ausgespeiste Strommenge bewirkt.

Zu Nummer 14 (§ 9a – neu –)

Nach der Richtlinie 2004/8/EG des Europäischen Parlaments und des Rates vom 11. Februar 2004 über die Förderung einer am Nutzwärmebedarf orientierten Kraft-Wärme-Kopplung im Energiebinnenmarkt und zur Änderung der Richtlinie 92/42/EWG (ABl. EU Nr. L 52 S. 50) sind die Mitgliedstaaten verpflichtet, den Erzeugern von Strom, der aus hocheffizienter KWK stammt, auf Antrag einen Nachweis über dessen Herkunft auszustellen. Mit § 9a wird dies umgesetzt. Die zuständige Stelle, an die der Antrag zu richten ist, ist das Bundesamt für Wirtschaft und Ausfuhrkontrolle.

Zu Nummer 15 (§ 12)

Zur Überprüfung der Wirkungen des Gesetzes wird eine Zwischenüberprüfung eingeführt, die Ende 2012 vom Bundesministerium für Wirtschaft und Technologie gemeinsam mit dem Bundesministerium für Umwelt, Naturschutz und Reaktorsicherheit unter Mitwirkung von Verbänden der deutschen Wirtschaft und Energiewirtschaft durchgeführt werden soll.

Zu Nummer 16 (§ 13)

Eine Regelung zum Außerkrafttreten ist aufgrund der im Gesetz festgelegten zeitlichen Beschränkung der Förderung nicht erforderlich.

Zu Artikel 2**Zu Nummer 1 (§ 2 Abs. 2 EnWG)**

Redaktionelle Berichtigung.

Zu Nummer 2**Zu Buchstabe a) (§ 3 Nr. 10 EnWG)**

Redaktionelle Anpassung an den Wortlaut der Nummern 3, 5 und 7 bis 9.

Zu Buchstabe b) (§ 3 Nr. 15 EnWG)

Redaktionelle Anpassung.

Zu Nummer 3**Zu Buchstabe a) (§ 8 Abs. 3 EnWG)**

Redaktionelle Anpassung an Absatz 2 Nr. 1.

Zu Buchstabe b) (§ 8 Abs. 4 EnWG)

Redaktionelle Berichtigung.

Zu Nummern 4, 6 und 7 (§ 11, § 22 Abs. 1 § 35 Abs. 1)

Redaktionelle Berichtigungen.

Zu Nummer 5 (§ 16 Abs. 5)

Redaktionelle Anpassung.

Zu Nummer 8 (§ 49 Abs. 6)

Redaktionelle Berichtigung.

Zu Nummer 9 (§ 55 Abs. 2 EnWG)

Sprachliche Anpassung an Absatz 1 der Vorschrift.

Zu Nummer 10 (§ 56 EnWG)

Wie die in § 56 des Energiewirtschaftsgesetzes bereits in Bezug genommene VO (EG) Nr. 1228/2003 weist die Verordnung (EG) Nr. 1775/2005 den Regulierungsbehörden der Mitgliedstaaten Aufgaben zu. Diese EU-Verordnung ist erst nach Inkrafttreten des Energiewirtschaftsgesetzes verabschiedet worden. § 56 des Energiewirtschaftsgesetzes wird entsprechend ergänzt.

Zu Nummer 11 (§ 58 EnWG)

Zu Buchstabe a)

Redaktionelle Berichtigung.

Zu Buchstabe b)

Redaktionelle Berichtigung.

Zu Nummer 12 (§ 63 Abs. 3 EnWG)

Redaktionelle Berichtigung.

Zu Nummer 13 (§ 66 Abs. 2 EnWG)

Redaktionelle Berichtigung.

Zu Nummer 14**Zu Buchstabe a) (§ 69 Abs. 6 EnWG)**

Redaktionelle Berichtigung.

Absatz 6 Satz 1 entspricht nach der Begründung des Gesetzentwurfs der Bundesregierung (BT-Drs. 15/3917, S. 71) § 59 Abs. 5 des Gesetzes gegen Wettbewerbsbeschränkungen. Eine Einschränkung dieser Regelung im Sinne des Absatzes 6 Satz 3 ist auch dort nicht vorgesehen. Der von § 127 Abs. 8 Satz 3 des Telekommunikationsgesetzes übernommene Fehlverweis wird berichtigt.

Zu Buchstabe b) (§ 69 Abs. 7 EnWG)

Es handelt sich um eine redaktionelle Präzisierung. Da § 69 des Energiewirtschaftsgesetzes das Verfahren der Regulierungsbehörden nach § 54 Abs. 1 des Energiewirtschaftsgesetzes betrifft, handelt es sich bei der „nach Landesrecht zuständigen Behörde“ um die „Landesregulierungsbehörde“.

Zu Buchstabe c) (§ 69 Abs. 8 EnWG)

Redaktionelle Berichtigung.

Zu Buchstabe d) (§ 69 Abs. 10 EnWG)

Redaktionelle Berichtigung.

Zu Nummer 15 (§ 91 Abs. 6 EnWG)

Redaktionelle Berichtigung. Nach § 96 Abs. 1 Satz 1 Nr. 2 werden keine Genehmigungen beantragt.

Zu Nummer 16 (§ 95 Abs. 1 EnWG)

Redaktionelle Ergänzungen.

Zu Nummer 17 (§ 110 Abs. 3 EnWG)

Redaktionelle Klarstellung.

Zu Nummer 18 (§ 111 Abs. 2 EnWG)

Klarstellung des Gewollten.

Zu Nummer 19 (§ 118 EnWG)

Redaktionelle Anpassungen und Erledigung durch Zeitablauf.

Zu Artikel 3

Der Gesetzentwurf enthält eine redaktionelle Klarstellung.

§ 3 des Preisklauselgesetzes regelt verschiedene Zulässigkeitsvoraussetzungen von Preisklauseln.

§ 3 des Preisklauselgesetzes wurde durch Artikel 2 des Mittelstandsentlastungsgesetzes (BGBl. I 2007, Seite 2248) geschaffen. Darin sollte nach dem Willen des Gesetzgebers unverändert 1:1 die bisherige materiell-rechtliche Regelung des § 3 der Preisklauselverordnung übernommen werden.

Durch einen Fehler beim Setzen wurde die Regelung in Buchstabe b nahtlos an die nachfolgende Zulässigkeitsbedingung einer 10-Jahresfrist angefügt, so dass fälschlicherweise wegen des fehlenden Absatzes der Eindruck entsteht, die Frist gelte nur für die Fallgestaltung unter Buchstabe b. Tatsächlich soll die 10-Jahresfrist aber für beide Fallgestaltungen unter den Buchstaben a und b gelten.

Um Rechtsklarheit zu schaffen, soll der bisherige und vom Gesetzgeber gewollte Zustand durch eine klarere Strukturierung und eine entsprechende Klarstellung im Text wiederhergestellt werden.

Artikel 4

Artikel 4 regelt das Inkrafttreten.

Stellungnahme des Nationalen Normenkontrollrates

Der Nationale Normenkontrollrat hat den Entwurf eines Gesetzes zur Förderung der Kraft-Wärme-Kopplung auf Bürokratiekosten, die durch Informationspflichten begründet werden, geprüft.

Mit dem Gesetzentwurf werden für die Wirtschaft drei neue Informationspflichten eingeführt, eine bestehende Informationspflicht geändert und neun bestehende Informationspflichten unverändert aus dem geltenden Kraft-Wärme-Kopplungsgesetz von 2002 übernommen. Die damit einhergehende zusätzliche Belastung der Wirtschaft wird vom Ressort auf 223.000 Euro beziffert. Für die Verwaltung werden fünf neue Informationspflichten eingeführt. Die zusätzliche Belastung für die Verwaltung wird auf 204.000 Euro beziffert.

Der Rat begrüßt, dass der bürokratische Aufwand für Betreiber kleiner KWK-Anlagen mit einer Leistung bis 10 kW durch die Möglichkeit der Einführung von Typenzulassungen und des Verzichts auf Jahresmeldungen für die Anlagen reduziert wird.

elektronische Vorab-Fassung*

Stellungnahmedes Bundesrates

Der Bundesrat hat in seiner 841. Sitzung am 15. Februar 2008 beschlossen, zu dem Gesetzentwurf gemäß Artikel 76 Abs. 2 des Grundgesetzes wie folgt Stellung zu nehmen:

1. Zum Gesetzentwurf allgemein

Der Bundesrat unterstützt das Ziel, die energiebedingten CO₂-Emissionen durch verstärkte Nutzung energieeffizienter Kraft-Wärme-Kopplung zu reduzieren.

Der Bundesrat befürchtet, dass die jährlichen Zuschlagsobergrenzen rasch erreicht werden, weil der Kreis der zuschlagsberechtigten KWK-Anlagen- und Wärmenetzbetreiber nach dem vorliegenden Entwurf sehr weit gefasst ist; dies führt zu schwer vorhersehbaren Zuschlagskürzungen für KWK-Anlagen bzw. zum Förderausschluss von Wärmenetzprojekten.

2. Zu Artikel 1 Nr. 2 (§ 1 KWKG)

In Artikel 1 Nr. 2 ist § 1 wie folgt zu ändern:

- a) Das Wort "Erhöhung" ist durch die Wörter "Verdoppelung des Anteils" zu ersetzen.
- b) Nach dem Wort "Kraft-Wärme-Kopplung" sind die Wörter "auf etwa 25 Prozent" einzufügen.

Begründung:

Das Gesetz soll Anreize bilden, den Ausbau der Kraft-Wärme-Kopplung bedeutend zu erhöhen. Daher ist nicht verständlich, das in dem Meseberger Eckpunkte-Programm festgelegte und beschlossene quantitative Ziel im Gesetz nicht benennen zu wollen.

3. Zu Artikel 1 Nr. 4 Buchstabe a₀ - neu - (§ 3 Abs. 2 KWKG)

In Artikel 1 Nr. 4 ist dem Buchstaben a folgender Buchstabe voranzustellen:

"a₀) In Absatz 2 wird nach dem Wort 'ORC (Organic Rankine Cycle)-Anlagen' ein Komma gesetzt und das Wort 'Kalina-Cycle-Anlagen' eingefügt."

Begründung:

Neben ORC-Anlagen kann auch diese Technologie Erfolg versprechend im Bereich der Nutzung von (Ab-)Wärme mit relativ niedrigen Temperaturen als KWK-Anlage eingesetzt werden.

4. Zu Artikel 1 Nr. 4 Buchstabe b (§ 3 Abs. 11 Satz 2 - neu - KWKG)

In Artikel 1 Nr. 4 Buchstabe b ist dem § 3 Abs. 11 folgender Satz anzufügen:

"Abweichend von Satz 1 sind Hausmüllverbrennungsanlagen als KWK-Anlagen im Sinne dieses Gesetzes hocheffizient, sofern Anlagen, die nach dem 31. Dezember 2008 genehmigt werden, eine Energieeffizienz von 0,65, oder Anlagen, die vor dem 1. Januar 2009 genehmigt werden, eine Energieeffizienz von 0,6 aufweisen."

Begründung:

Die vorgeschlagene Änderung zielt auf eine Gleichbehandlung von Müllverbrennungsanlagen im Vergleich zu den sonstigen, nach dieser Novelle förderfähigen KWK-Anlagen. Die Anforderung an die Energieeffizienz erfolgt in Anlehnung an die Regelungen des Vorschlags für eine Richtlinie des Europäischen Parlaments und des Rates über Abfälle vom 21. Dezember 2005 (Kriterium zur Anerkennung des Verwerterstatus bei Hausmüllverbrennungsanlagen).

5. Zu Artikel 1 Nr. 4 Buchstabe b (§ 3 Abs. 13 Satz 1 KWKG)

In Artikel 1 Nr. 4 Buchstabe b sind in § 3 Abs. 13 Satz 1 die Wörter "und an die als öffentliches Netz eine unbestimmte Anzahl von Abnehmenden angeschlossen werden kann" zu streichen.

Begründung:

Bei der Förderung von Wärmenetzen nach dem KWKG ist die Beschränkung nur auf öffentliche Netze, damit klassische Fernwärmenetze, sachlich nicht gerechtfertigt. Die Mindestzahl von zehn Abnehmern in § 3 Abs. 13 Satz 2 KWKG-E dient in ausreichendem Maße zur Abgrenzung von objektinternen Wärmeverteilungsanlagen.

6. Zu Artikel 1 Nr. 4 Buchstabe b (§ 3 Abs. 13 Satz 2 KWKG)

In Artikel 1 Nr. 4 Buchstabe b ist § 3 Abs. 13 Satz 2 zu streichen.

Begründung:

Für eine sachgerechte Abgrenzung von Wärmenetzen im Sinne des Gesetzes ist § 3 Abs. 13 Satz 1 ausreichend.

7. Zu Artikel 1 Nr. 5 Buchstabe a Doppelbuchstabe aa (§ 4 Abs. 1 Satz 1 KWKG)

In Artikel 1 Nr. 5 Buchstabe a ist Doppelbuchstabe aa wie folgt zu fassen:

"aa) In Satz 1 werden die Wörter 'KWK-Anlagen im Sinne des § 5' durch die Wörter 'hocheffiziente KWK-Anlagen' ersetzt und wird ... wie Vorlage ..."

Begründung:

Die Ersetzung dient der Klarstellung im Sinne der Richtlinie 2004/8/EG des Europäischen Parlaments und des Rates vom 11. Februar 2004 über die Förderung einer am Nutzwärmebedarf orientierten Kraft-Wärme-Kopplung im Energiebinnenmarkt und zur Änderung der Richtlinie 92/42/EWG.

8. Zu Artikel 1 Nr. 5 Buchstabe a Doppelbuchstabe bb (§ 4 Abs. 1 Satz 1a KWKG)

In Artikel 1 Nr. 5 Buchstabe a Doppelbuchstabe bb ist in § 4 Abs. 1 Satz 1a der Punkt am Ende durch ein Semikolon zu ersetzen und folgende Wörter sind anzufügen:

"sofern die Nutzwärmebedarfsdeckung gefährdet wird, ist der in KWK erzeugte Strom vorrangig abzunehmen."

Begründung:

Eine gleichrangige Behandlung von KWK- und EEG-Strom hätte bei Anwendung des Einspeisemanagements eine Einschränkung oder Unterbrechung der Wärme- und Prozessdampfversorgung aus KWK-Anlagen zur Folge mit negativen Auswirkungen auf die Produktionsprozesse.

Mit der Änderung wird die nachrangige Abregelung von KWK-Anlagen, sofern ansonsten die Nutzwärmebedarfsdeckung gefährdet ist, sichergestellt.

9. Zu Artikel 1 Nr. 5 Buchstabe c (§ 4 Abs. 3a KWKG)

In Artikel 1 Nr. 5 Buchstabe c ist § 4 Abs. 3a wie folgt zu fassen:

"(3a) Ein Zuschlag ist auch für KWK-Strom zu entrichten, der von einer KWK-Anlage erzeugt wird, die nicht in ein Netz für die allgemeine Versorgung einspeist, sondern der Belieferung mit Strom außerhalb der Netze für die allgemeine Versorgung dient. Die Verpflichtung zur Zahlung des Zuschlags trifft den Betreiber eines Netzes für die allgemeine Versorgung, mit dessen Netz die in Satz 1 genannte KWK-Anlage unmittelbar oder mittelbar verbunden ist."

Als Folge ist

in Artikel 1 Nr. 4 nach Buchstabe a folgender Buchstabe einzufügen:

"a₁) In Absatz 10 Satz 1 werden nach dem Wort 'einspeisen' die Wörter 'oder für die Eigenversorgung bereitstellen' eingefügt."

Begründung:

Sachliche Argumente für einen Ausschluss von KWK-Anlagen, die nicht in ein Stromnetz im Sinne des EnWG einspeisen, sind nicht ersichtlich. Ohne die Einbeziehung auch dieser KWK-Anlagen in die Förderung nach diesem Gesetz ist das Ausbauziel bis 2020 nicht erreichbar. Bei der derzeitigen Formulierung ist die Gewährung eines KWK-Zuschlags von drei Bedingungen abhängig:

- a) Einspeisung in ein Netz - auch wenn es kein Netz für die allgemeine Versorgung ist - schließt den KWK-Strom aus, der in einer Kundenanlage verbleibt (beispielsweise Hallenbad, Altenheim, Hotel, Krankenhaus);
- b) Strom muss "im Rahmen einer Eigenversorgung im Sinne von §110 Abs. 3 EnWG ... geliefert ..." werden: Bei enger Auslegung ist damit die Eigenschaft des Objektnetzes nach § 110 EnWG Voraussetzung für die Gewährung des KWK-Zuschlags. Entscheidet etwa die Regulierungsbehörde, dass die Voraussetzungen für ein Objektnetz nicht vorliegen, besteht auch kein Anspruch auf den KWK-Zuschlag.
- c) Strom aus der KWK-Anlage muss an ein "Unternehmen des Produzierenden Gewerbes" geliefert werden: potenzielle KWK-Nutzer aus anderen Sektoren (beispielsweise Handel, Dienstleistung, Gewerbe) werden durch diese Regelung ausgeschlossen. Damit wird ein Großteil des mittelfristig erschließbaren KWK-Potenzials ausgeklammert.

Die vorgeschlagene (Neu-)Formulierung bezieht bis auf die "echte" Eigenversorgung alle KWK-Anlagen in die Förderung ein und bevorzugt keine bestimmte Gruppe von Betreibern.

Die angestrebte Änderung macht auch eine Anpassung der Definition in § 3 Abs. 10 Satz 1 KWKG erforderlich.

10. Zu Artikel 1 Nr. 5 Buchstabe c (§ 4 Abs. 3a Satz 3 - neu - KWKG)

In Artikel 1 Nr. 5 Buchstabe c ist dem § 4 Abs. 3a folgender Satz anzufügen:

"Der Netzbetreiber ist zur kaufmännisch-bilanziellen Durchleitung verpflichtet."

Begründung:

Mit der Aufnahme dieser Verpflichtung wird eine pragmatische Regelung aufgenommen, die sich am EEG orientiert. Damit ist Rechtssicherheit gegeben für ein erhebliches erschließbares Potenzial durch Klein-KWK-Anlagen.

11. Zu Artikel 1 Nr. 5 Buchstabe d - neu - (§ 4 Abs. 4 KWKG)

In Artikel 1 Nr. 5 ist nach Buchstabe c folgender Buchstabe d anzufügen:

"d) Absatz 4 wird wie folgt gefasst:

'(4) Die Verpflichtung zur Abnahme von KWK-Strom gemäß Absatz 1 entfällt nicht, wenn der Netzbetreiber nicht mehr zur Zuschlagszahlung nach Absatz 3 Satz 1 verpflichtet ist.' "

Begründung:

Die Verpflichtung zum Anschluss von KWK-Anlagen und zur vorrangigen Abnahme von KWK-Strom muss auch dann fortbestehen, wenn die Verpflichtung zur Zuschlagszahlung entfällt. Auch ohne Förderung des KWK-Stroms ist in jedem Fall ein Netzmanagement, das sowohl dem KWK-Strom als auch dem EEG-Strom gleichermaßen gerecht wird, erforderlich.

12. Zu Artikel 1 Nr. 6 Buchstabe a Doppelbuchstabe dd (§ 5 Abs. 1 Nr. 4 Satz 1 KWKG)

In Artikel 1 Nr. 6 Buchstabe a Doppelbuchstabe dd ist in § 5 Abs. 1 Nr. 4 Satz 1 das Datum "31. Dezember 2014" durch das Datum "31. Dezember 2016" zu ersetzen.

Begründung:

Für modernisierte oder neue Anlagen sollte eine Frist bis zum 31. Dezember 2016 gewährt werden, um diese Anlagen in Dauerbetrieb zu nehmen und sich damit für eine Förderungsmöglichkeit zu qualifizieren.

Da die Produktionskapazität für Kraftwerksanlagen gegenwärtig ausgeschöpft ist, kann durch die Streckung um zwei Jahre ein Engpass vermieden werden.

13. Zu Artikel 1 Nr. 7 (§ 5a Abs. 1 Nr. 2 KWKG)

In Artikel 1 Nr. 7 ist § 5a Abs. 1 Nr. 2 wie folgt zu fassen:

"2. die Versorgung der an das neue oder ausgebaute Wärmenetz angeschlossenen Abnehmenden zu mindestens 50 Prozent mit Wärme aus KWK-Anlagen im Anwendungsbereich dieses Gesetzes gemäß § 2 erfolgt,"

Begründung:

Beim Aufbau neuer Netze treten häufig Situationen auf, in denen das Ziel einer 60-Prozent-Versorgung nicht erreicht werden kann. Hier sollte daher auf die überwiegende Versorgung abgestellt werden, ansonsten könnte der Anteil von 60 Prozent gerade in der Aufbauphase die Realisierung der angestrebten Wärmenetze behindern. Weiter sollte die Beschränkung der Förderung auf die Wärmeversorgung aus KWK-Anlagen nach dem KWKG aufgenommen werden, da die Förderung des Netzausbaus bei EEG-Anlagen anderweitig geregelt ist.

14. Zu Artikel 1 Nr. 7 (§ 5a Abs. 1 Nr. 3 KWKG)

In Artikel 1 ist § 5a Abs. 1 Nr. 3 zu streichen.

Als Folge ist

in Artikel 1 Nr. 7 § 5a Abs. 1 Nr. 2 das Komma am Ende durch das Wort "und" zu ersetzen.

Begründung:

Es ist zwar zutreffend, dass bei hoher Wärmedämmung die Wirtschaftlichkeit von Wärmenetzen tendenziell sinkt und es könnte gerade bei der Erschließung im Bestand ein Konflikt zwischen Wärmeversorgung aus Kraft-Wärme-Kopplung und wärmetechnischer Gebäudesanierung konstruiert werden; dieses Problem sollte jedoch marktwirtschaftlich und nicht mit starren Mengendurchflussmindestvorgaben geregelt werden. Es ist davon auszugehen, dass Investoren nur in wirtschaftlich tragfähige und sinnvolle Lösungen investieren.

Bei einem Förderanteil von maximal 20 Prozent ist dies bei Netzen ohne Auslastung nicht der Fall.

15. Zu Artikel 1 Nr. 10 Buchstabe a (§ 7 Abs. 4 Satz 1 KWKG)

In Artikel 1 Nr. 10 Buchstabe a sind in § 7 Abs. 4 Satz 1 die Wörter "das Kalenderjahr, in dem der Dauerbetrieb aufgenommen wurde, und für die fünf folgenden Kalenderjahre" durch die Wörter "die Dauer von sechs Betriebsjahren ab der Aufnahme des Dauerbetriebs der Anlage" zu ersetzen.

Folgeänderung:

In Artikel 1 Nr. 10 Buchstabe a ist in § 7 Abs. 4 Satz 3 das Wort "Kalenderjahres" durch das Wort "Betriebsjahres" zu ersetzen.

Begründung:

Der Bezug auf das Kalenderjahr führt zu volkswirtschaftlich nicht sinnvollen Verzögerungen bei der Aufnahme des Dauerbetriebs. An anderen Stellen des Gesetzes wurde bereits diese vereinfachte Darstellung verwendet (z. B. in Artikel 1 Nr. 10 Buchstabe c (§ 7 Abs. 6 Satz 1)).

16. Zu Artikel 1 Nr. 10 Buchstabe b und c (§ 7 Abs. 5 Satz 2, Abs. 6 Satz 3 - neu - KWKG)

In Artikel 1 Nr. 10 ist § 7 wie folgt zu ändern:

- a) In Buchstabe b ist in Absatz 5 Satz 2 die Zahl "50" durch die Zahl "250" zu ersetzen.
- b) In Buchstabe c ist dem Absatz 6 folgender Satz anzufügen:

"Betreiber kleiner KWK-Anlagen nach § 5 Abs. 2 Satz 1 Nr. 1 und Satz 2 mit einer elektrischen Leistung von über 50 Kilowatt bis 250 Kilowatt, die in der Zeit vom [einsetzen: Tag des Inkrafttretens dieses Gesetzes] bis zum 31. Dezember 2014 in Dauerbetrieb genommen worden sind, haben einen Anspruch auf Zahlung eines Zuschlags für KWK-Strom in dem Kalenderjahr, in dem der Dauerbetrieb aufgenommen worden ist, und für die folgenden acht Kalenderjahre; bei Aufnahme des Dauerbetriebs im Jahr 2009 oder im Jahr 2010 beträgt der Zuschlag 4,0 Cent pro Kilowattstunde, bei Aufnahme des Dauerbetriebs im Jahr 2011 oder im Jahr 2012 beträgt der Zuschlag 3,5 Cent pro Kilowattstunde, bei Aufnahme des Dauerbetriebs im Jahr 2013 oder im Jahr 2014 beträgt der Zuschlag 3,0 Cent pro Kilowattstunde."

Begründung:

Die Begrenzung der Zuschlagszahlung für KWK-Strom auf KWK-Anlagen mit bis zu 50 Kilowatt erscheint nicht sachgerecht. Die Spanne von Anlagen mit über 50 Kilowatt bis zu Anlagen mit über 2 Megawatt ist deutlich zu groß. Insbesondere die kleinen Anlagen mit über 50 Kilowatt bis 250 Kilowatt können ohne besondere Zuschlagszahlungen weitgehend nicht wirtschaftlich betrieben werden. Damit werden die Anlagen, welche in den kleineren Nahwärmenetzen zum Einsatz kommen könnten, deutlich in ihrem Ausbau gehindert. Dies trifft gerade den Bereich, für welchen angesichts der überschaubaren Zahl anzuschließender Wärmenutzer ein relativ zeitnahe und damit zügiger Ausbau realisierbar erscheint.

Zur Erreichung des Ziels der Bundesregierung, den Anteil des Stromes aus Kraft-Wärme-Kopplung bis zum Jahr 2020 auf 25 Prozent zu erhöhen, ist die Einführung einer gesonderten Zuschlagszahlung für Anlagen von über 50 Kilowatt bis zu 250

Kilowatt notwendig.

17. Zu Artikel 1 Nr. 10 Buchstabe b (§ 7 Abs. 5 Satz 2 KWKG)

In Artikel 1 Nr. 10 Buchstabe b sind in § 7 Abs. 5 Satz 2 die Wörter "in dem Kalenderjahr, in dem der Dauerbetrieb aufgenommen wurde, und für die fünf folgenden Kalenderjahre" durch die Wörter "für die Dauer von sechs Betriebsjahren ab der Aufnahme des Dauerbetriebs der Anlage" zu ersetzen.

Folgeänderung:

In Artikel 1 Nr. 10 Buchstabe b ist in § 7 Abs. 5 Satz 4 das Wort "Kalenderjahres" durch das Wort "Betriebsjahres" zu ersetzen.

Begründung:

Der Bezug auf das Kalenderjahr führt zu volkswirtschaftlich nicht sinnvollen Verzögerungen bei der Aufnahme des Dauerbetriebs. An anderen Stellen des Gesetzes wurde bereits diese vereinfachte Darstellung verwendet (z. B. in Artikel 1 Nr. 10 Buchstabe c (§ 7 Abs. 6 Satz 1)).

18. Zu Artikel 1 Nr. 10 Buchstabe c (§ 7 Abs. 6 KWKG)

In Artikel 1 Nr. 10 Buchstabe c ist § 7 Abs. 6 wie folgt zu fassen:

"(6) Betreiber kleiner KWK-Anlagen nach § 5 Abs. 2 Satz 1 Nr. 1 mit einer elektrischen Leistung bis 50 Kilowatt, die in der Zeit vor dem (einsetzen: Tag des Inkrafttretens dieses Gesetzes) sowie Betreiber kleiner KWK-Anlagen nach § 5 Abs. 2 Satz 1 Nr. 1 und Satz 2 mit einer elektrischen Leistung bis 50 Kilowatt, die in der Zeit vom (einsetzen: Tag des Inkrafttretens dieses Gesetzes) bis zum 31. Dezember 2014 in Dauerbetrieb genommen worden sind, haben für KWK-Strom einen Anspruch auf Zahlung eines Zuschlages in Höhe von 5,11 Cent pro Kilowattstunde für einen Zeitraum von zehn Jahren ab Aufnahme des Dauerbetriebs der Anlage."

Begründung:

Es ist zu begrüßen, dass mit der vorgelegten Gesetzesnovelle der Förderzeitraum für kleine KWK-Anlagen bis Ende 2014 verlängert wird.

Mit der vorgelegten Gesetzesnovelle wird jedoch der Zuschlag für neu errichtete

kleine KWK-Anlagen bis 50 kW Leistung von 5,11 Cent auf 5,0 Cent abgesenkt, der Gewährungszeitraum von zehn Jahren auf acht Jahre und das Inbetriebnahmejahr reduziert sowie die Vergütung für die Jahre 2011/12 und für die Jahre 2013/2014 zusätzlich weiter auf 4,5 Cent bzw. 4,0 Cent reduziert.

Mit dem Änderungsvorschlag wird dies rückgängig gemacht und die Vergütung für die kleinen KWK-Anlagen auf dem bisherigen Niveau stabil gehalten. Zudem wird auf die weitere Absenkung der Vergütung in den Folgejahren verzichtet.

Im Vorblatt wird darauf verwiesen, dass der vorgesehene Ausbau der KWK im Interesse von Energieeinsparung und Klimaschutz bislang – und damit bereits unter den Bedingungen der geltenden Förderregelung – nicht in erforderlichem Umfang stattgefunden hat. Die geplante Absenkung der Zuschläge widerspricht dem Gesetzeszweck. Zudem sind die Investitionskosten eher gestiegen. Eine Begründung, warum in diesem Bereich trotzdem reduziert werden kann, ist dem Entwurf nicht zu entnehmen.

19. Zu Artikel 1 Nr. 10 Buchstabe e (§ 7 Abs. 8 Satz 1 KWKG)

In Artikel 1 Nr. 10 Buchstabe e sind in § 7 Abs. 8 Satz 1 die Wörter "in dem Kalenderjahr, in dem der Dauerbetrieb aufgenommen wurde, und für die fünf folgenden Kalenderjahre" durch die Wörter "für die Dauer von sechs Betriebsjahren ab der Aufnahme des Dauerbetriebs der Anlage" zu ersetzen.

Folgeänderung:

In Artikel 1 Nr. 10 Buchstabe e ist in § 7 Abs. 8 Satz 3 das Wort "Kalenderjahres" durch das Wort "Betriebsjahres" zu ersetzen.

Begründung:

Der Bezug auf das Kalenderjahr führt zu volkswirtschaftlich nicht sinnvollen Verzögerungen bei der Aufnahme des Dauerbetriebs. An anderen Stellen des Gesetzes wurde bereits diese vereinfachte Darstellung verwendet (z. B. in Artikel 1 Nr. 10 Buchstabe c (§ 7 Abs. 6 Satz 1)).

20. Zu Artikel 1 Nr. 10 Buchstabe e (§ 7 Abs. 9 Satz 1 KWKG)

In Artikel 1 Nr. 10 Buchstabe e ist in § 7 Abs. 9 Satz 1 die Zahl "750" durch die Zahl "950" zu ersetzen.

Begründung:

Bei Begrenzung der Zuschlagszahlungen für KWK-Strom aus KWK-Anlagen auf 750 Mio. Euro pro Kalenderjahr abzüglich des Jahresbetrages der Zuschlagszahlungen für Wärmenetze erscheint es nicht möglich, das Verdoppelungsziel für Strom aus Kraft-Wärme-Kopplung zu erreichen.

Bereits bisher werden jährlich ca. 750 Mio. Euro für die Zuschlagszahlungen für KWK-Strom aufgewendet. Für den Ausbau der Kraft-Wärme-Kopplung könnte damit lediglich der Anteil an den 750 Mio. Euro eingesetzt werden, welcher durch das Herausfallen von Altanlagen aus der Förderung frei würde. Um hier eine Ausweitung dieser besonders effizienten und ökologisch sinnvollen Technologie zumindest in einem wahrnehmbaren Umfang zu ermöglichen, ist die Begrenzung auf 950 Mio. Euro anzuheben.

21. Zu Artikel 1 Nr. 10 Buchstabe e (§ 7 Abs. 9 Satz 5 KWKG)

In Artikel 1 Nr. 10 Buchstabe e sind in § 7 Abs. 9 Satz 5 nach den Wörtern "in den Folgejahren" die Wörter ", in welchen eine Überschreitung nach Satz 1 nicht eintritt," einzufügen.

Begründung:

Einmal soll klargestellt werden, dass eine Nachzahlung nur dann möglich ist, wenn in dem Jahr keine Überschreitung eingetreten ist. Anderenfalls würden die Ansprüche in jedem Jahr neu entstehen und permanent zu Überschreitungen führen. Zusätzlich soll der bürokratische Aufwand minimiert werden.

22. Zu Artikel 1 Nr. 11 (§ 7a Abs. 3 Satz 2, Satz 2a - neu -, Satz 2b - neu -, Satz 3 KWKG)

In Artikel 1 Nr. 11 ist § 7a Abs. 3 wie folgt zu ändern:

a) Satz 2 ist wie folgt zu fassen:

"Überschreiten die Anträge auf Zulassung von Wärmenetzprojekten, die die Voraussetzungen des § 6a Absatz 1 erfüllen, 150 Millionen Euro für das Kalenderjahr, erteilt die zuständige Stelle keine weitere Zulassung für Wärmenetzprojekte für das laufende Jahr."

b) Nach Satz 2 sind folgende Sätze einzufügen:

"Betreiber, deren Antrag deshalb zurückgewiesen wird, können bei der zuständigen Stelle die Zulassung für eines der Folgejahre, in denen eine Überschreitung nach Satz 2 nicht eintritt, beantragen. Die Antragsfrist nach § 6a Abs. 2 verlängert sich in diesen Fällen entsprechend."

c) Satz 3 ist wie folgt zu fassen:

"Das Bundesministerium für Wirtschaft und Technologie wird ermächtigt, das Antragsverfahren, insbesondere unter Berücksichtigung des Datums der Antragstellung und der geplanten Inbetriebnahme des Wärmenetzprojekts, durch Rechtsverordnung ohne Zustimmung des Bundesrates zu regeln."

Begründung:

Im Ergebnis soll sichergestellt werden, dass Betreiber, die keine Zulassung erhalten können, in Folgejahren, in denen das Budget nicht erschöpft ist, bevorzugt eine Zulassung erhalten. Ferner wird klargestellt, dass eine Nachzahlung nur dann möglich ist, wenn in einem der Folgejahre keine Überschreitung eingetreten ist.

23. Zu Artikel 1 Nr. 12 (§ 8 KWKG)

Der Bundesrat bittet, im weiteren Gesetzgebungsverfahren zu prüfen, ob nachstehende Aspekte in § 8 KWKG übernommen werden können:

- a) Anlagenbetreiber sind verpflichtet, dem Netzbetreiber, der den KWK-Strom nach § 5 KWKG abnimmt, und der zuständigen Stelle bis 31. März des Folgejahres die im Abrechnungsjahr eingespeiste KWK-Strommenge mitzuteilen und diese Menge bis 30. April des Folgejahres durch Bescheinigung eines Wirtschaftsprüfers oder vereidigten Buchprüfers nachzuweisen.
- b) Wärmenetzbetreiber sind verpflichtet, die Zuschlagszahlungen, die sie nach § 5a Abs. 1 KWKG erhalten haben, dem zur Zuschlagszahlung verpflichteten Netzbetreiber und der zuständigen Stelle bis 31. März des Folgejahres zu melden und die Erfüllung der zur Zuschlagsberechtigung erforderlichen Voraussetzungen bis 30. April des Folgejahres durch Bescheinigung eines Wirtschaftsprüfers oder vereidigten Buchprüfers nachzuweisen.
- c) Die zuständige Stelle errechnet aus den Angaben nach den Buchstaben a und b die Gesamtausgaben für das Abrechnungsjahr (Zuschlagszahlungen an KWK-Anlagenbetreiber und Förderzahlungen an Wärmenetzbetreiber), ermittelt den ggf. erforderlichen Kürzungssatz nach § 7 Abs. 9 KWKG und veröffentlicht diesen bis 30. April des Folgejahres.
- d) Unternehmen, die die besonderen Ausgleichsregelungen der § 9 Abs. 7 Satz 2 und 3 KWKG in Anspruch genommen haben, sind verpflichtet, dem Netzbetreiber, aus dessen Netzgebiet das Unternehmen Strom bezogen hat, bis 30. April des Folgejahres ihre Letztverbrauchsmengen zu melden. Im Fall von § 9 Abs. 7 Satz 3 KWKG sind die Unternehmen darüber hinaus verpflichtet, eine

Bescheinigung darüber vorzulegen, dass ihre Stromkosten im vorangegangenen Kalenderjahr 4 % des Umsatzes überschritten haben (so genanntes "C-Testat", da Letztverbraucherategorie C).

- e) Netzbetreiber, die KWK-Strom in ihr Netzgebiet oder in ein an ihr Netzgebiet nach § 3a KWKG angeschlossenes Netz aufgenommen und dafür Zuschlagszahlungen geleistet haben, können hierfür sowie für geleistete Zuschlagszahlungen an Wärmenetzbetreiber nach § 5a KWKG finanziellen Ausgleich nach § 9 Abs. 1 KWKG vom vorgelagerten ÜNB verlangen; hierzu melden sie die KWK-Strommengen und die Zuschlagszahlungen sowie die nach den Buchstaben a und b erhaltenen Daten bis 31. Juli des Folgejahres an den vorgelagerten Übertragungsnetzbetreiber und legen diesem gleichzeitig eine Bescheinigung über diese Daten vor. Ein früherer Termin sollte aus Abwicklungsgründen vermieden werden, da im Juni zeitgleich VNB, EVU und Wirtschaftsprüfer durch die EEG-Jahresabrechnung eingebunden sind. Dabei sollte das EEG in der gesamten Terminkette zeitlichen Vorrang erhalten, da die EEG-Abrechnungen für alle Beteiligten, insbesondere für Vertriebsunternehmen, auf Grund der Prognoserisiken und des energetischen Jahresausgleichs höhere Relevanz haben.
- f) Übertragungsnetzbetreiber melden der zuständigen Stelle bis zum 31. Oktober des Folgejahres die in ihrer Regelzone eingespeisten KWK-Strommengen und die Höhe der gesamten Zuschlagszahlungen (für KWK-Strommengen und für Wärmenetzbetreiber), die sie gemäß § 9 Abs. 1 KWKG an nachgelagerte Netzbetreiber zu zahlen haben. Hier sollten ebenfalls Terminkollisionen mit den Fristen des EEG vermieden werden. Entsprechend ist der Termin in § 9 Abs. 2 KWKG auf den 31. Oktober anzupassen.

Begründung:

Durch die Änderung wird eine weitgehende Fristen- und Termin-Kongruenz mit anderen Gesetzen, vor allem dem EEG, erreicht, wodurch eine wesentliche Vereinfachung bei der Abwicklung der Abrechnung des eingespeisten KWK-Stroms möglich wird.

24. Zu Artikel 2 Nr. 12a - neu - (§ 64a Abs. 1 Satz 2 EnWG)

In Artikel 2 ist nach Nummer 12 folgende Nummer einzufügen:

"12a. In § 64a Abs. 1 werden dem Satz 2 die Wörter 'einschließlich personenbezogener Daten und Betriebs- und Geschäftsgeheimnisse' angefügt."

Begründung:

Die vorgeschlagene Änderung dient der Klarstellung und ist damit eine redaktionelle Änderung.

Gemäß § 64a Abs. 1 Satz 1 EnWG haben sich Bundesnetzagentur und Landesregulierungsbehörden gegenseitig bei der Wahrnehmung der ihnen nach § 54 EnWG obliegenden Aufgaben zu unterstützen.

Die zur Wahrnehmung der Aufgaben nach § 54 EnWG erforderlichen Daten stellen überwiegend Betriebs- und Geschäftsgeheimnisse dar. Im Gegensatz zu § 58 Abs. 1 EnWG sind jedoch "Betriebs- und Geschäftsgeheimnisse" in § 64a Abs. 1 Satz 2 EnWG nicht ausdrücklich erwähnt. Es ist jedoch davon auszugehen, dass bei der Regelung des § 64a Abs. 1 Satz 2 EnWG die ausdrückliche Aufnahme der Betriebs- und Geschäftsgeheimnisse nur versehentlich unterblieben ist.

Zum Zwecke der Klarstellung ist der Wortlaut des § 64a Abs. 1 Satz 2 EnWG deshalb an den Wortlaut des § 58 Abs. 4 Satz 1 EnWG anzugleichen.

25. Zu Artikel 2 Nr. 12a - neu - (§ 65 Abs. 5 - neu - EnWG)

In Artikel 2 ist nach Nummer 12 folgende Nummer einzufügen:

"12a. Nach §65 Abs. 4 wird folgender Absatz angefügt:

'(5) Absatz 1 und 2 sowie §§ 68, 69 und 71 sind entsprechend anzuwenden auf die Überwachung von Bestimmungen dieses Gesetzes und von auf Grund dieser Bestimmungen ergangenen Rechtsvorschriften durch die nach Landesrecht zuständige Behörde, soweit dieses Gesetz im Einzelfall nicht speziellere Vorschriften über Aufsichtsmaßnahmen enthält."

Begründung:

§ 65 Abs. 1 EnWG ermächtigt die Regulierungsbehörde, gegen ein Verhalten vorzugehen, "das den Bestimmungen dieses Gesetzes oder den auf Grund dieses Gesetzes ergangenen Rechtsvorschriften entgegensteht". Ihrem Wortlaut nach ermächtigt die Regelung die Regulierungsbehörde zum Erlass von Verfügungen bei Verstößen auch gegen solche Vorschriften des Energiewirtschaftsgesetzes, die nicht die Netzregulierung betreffen. Das gilt etwa für die Aufnahme des Netzbetriebs unter Verletzung der Genehmigungspflicht nach § 4 Abs. 1 EnWG oder für die Feststellung des Grundversorgers nach § 36 Abs. 2 EnWG. In diesen Fällen würde eine nur am Wortlaut orientierte Auslegung des § 65 Abs. 1 EnWG dazu führen, dass für die Erteilung von Genehmigungen nach § 4 Abs. 1 EnWG und für die Entscheidung über Einwendungen nach § 36 Abs. 2 Satz 3 EnWG die nach Landesrecht zuständige Behörde, bei Verstößen gegen diese Vorschriften aber die Regulierungsbehörde zuständig wäre. Das ist vom Gesetzgeber erkennbar nicht beabsichtigt und im Ergebnis nicht sachgerecht. Entsprechendes gilt für § 65 Abs. 2 EnWG, der die Regulierungsbehörde ermächtigt, Maßnahmen zur Einhaltung von

Verpflichtungen nach diesem Gesetz zu ergreifen. Durch die Änderung wird daher klargestellt, dass die Ermächtigung nach § 65 Abs. 1 und 2 EnWG sich nur auf Verstöße gegen Regulierungsvorschriften bezieht und dass §§ 65 ff. EnWG, soweit sie einschlägig sind, auf die Überwachung von Vorschriften außerhalb der Netzregulierung durch die nach Landesrecht zuständige Behörde entsprechend anzuwenden sind.

26. Zu Artikel 2 Nr. 13, Nr. 14a - neu - (§ 66 Abs. 3; § 79 Abs. 2 EnWG)

Artikel 2 ist wie folgt zu ändern:

a) Nummer 13 ist wie folgt zu fassen:

"13. § 66 wird wie folgt geändert:

- a) In Absatz 2 Nr. 3 wird nach den Wörtern 'beigeladen hat,' das Wort 'wobei' eingefügt.
- b) Absatz 3 wird gestrichen."

b) Nach Nummer 14 ist folgende Nummer einzufügen:

"14a. § 79 Abs. 2 wird gestrichen."

Begründung:

§§ 66 Abs. 3 und 79 Abs. 2 EnWG beruhen noch auf dem Regierungsentwurf des EnWG (vgl. BR-Drucksache 613/04 vom 13. August 2004), der ausschließlich eine Regulierung der Netzentgelte durch die Bundesnetzagentur und eine ex-post-Kontrolle der Netzentgelte vorsah. Bei der Überarbeitung des EnWG im Rahmen des Vermittlungsverfahrens wurde eine teilweise Zuständigkeit der Landesregulierungsbehörden (§ 54 EnWG) für die Netzentgeltregulierung und eine ex-ante-Genehmigung (§ 23a EnWG) in das Gesetz aufgenommen.

In einer jüngst bekannt gewordenen Entscheidung hat der Bundesgerichtshof § 79 Abs. 2 EnWG dahingehend ausgelegt, dass die Gerichte die Bundesnetzagentur bei Beschwerden gegen Entscheidungen einer Landesregulierungsbehörde notwendigerweise am gerichtlichen Beschwerdeverfahren zu beteiligen haben. Der gleiche Wortlaut von § 79 Abs. 2 EnWG einerseits und § 66 Abs. 3 EnWG andererseits spricht zwingend dafür, dass die Bundesnetzagentur unter Zugrundelegung der genannten Rechtsprechung auch in allen Verwaltungsverfahren der Landesregulierungsbehörden zu beteiligen ist.

Auf Grund der bekannt gewordenen Rechtsprechung ist eine gesetzgeberische Korrektur erforderlich, die auch die Zuständigkeitsverteilung in § 54 EnWG berücksichtigt. Eine zwingende Beteiligung der Bundesnetzagentur an sämtlichen Verwaltungsverfahren der Landesregulierungsbehörden sowie an sämtlichen daran anknüpfenden gerichtlichen Beschwerdeverfahren würde zu einer erheblichen Mehrbelastung bei den Landesregulierungsbehörden und den Beschwerdegerichten führen.

Bei den Verwaltungsverfahren der Landesregulierungsbehörden handelt es sich - und

hierdurch unterscheiden sie sich grundlegend von den Verfahren der Landeskartellbehörden - um Massenverfahren. In der ersten Runde der Strom- und Gasnetzentgeltregulierung waren bei den Landesregulierungsbehörden deutlich über 1.100 Entgeltgenehmigungsverfahren anhängig. Allein im Dezember 2007/Januar 2008 hatten die Landesregulierungsbehörden eine fast vergleichbar hohe Zahl von Verfahren über die Zulassung zum vereinfachten Verfahren nach der Anreizregulierungsverordnung (ARegV) durchzuführen, zusätzlich noch mehr als 600 Verfahren nach § 32 Abs. 5 StromNEV und § 32 Abs. 6 GasNEV. Anders als bei kartellbehördlichen Verfahren haben die Landesregulierungsbehörden bei den Entgeltregulierungsverfahren auch kein Aufgreifermessens. Die behördlichen Entscheidungen sind zudem in der Regel an Fristen aus dem EnWG oder den hierauf beruhenden Verordnungen gebunden, die mit einer zusätzlichen Verfahrensbelastung durch notwendige Beteiligung der Bundesnetzagentur nicht vereinbar sind (z. B. §§ 23a Abs. 4, 31 Abs. 3 EnWG, § 24 Abs. 4 ARegV). Eine Beteiligung der Bundesnetzagentur etwa in jedem Netzentgeltgenehmigungsverfahren würde dazu führen, dass grundsätzlich sämtliche der äußerst umfangreichen Aktenbestandteile dieser übersandt werden müssen. Verletzungen dieses Verfahrensrechts können im Einzelfall auch die Antrag stellenden Netzbetreiber rügen. Auch in den zahlreichen bei den Kartellsenaten der Oberlandesgerichte anhängigen Beschwerdeverfahren würde der bürokratische Aufwand ohne ersichtlichen Nutzen wesentlich erhöht.

Eine Beteiligung der Bundesnetzagentur an den Verfahren der Landesregulierungsbehörden und an den daran anknüpfenden gerichtlichen Beschwerdeverfahren ist auch nicht im Interesse der Rechtsvereinheitlichung geboten. Ein möglichst einheitlicher Gesetzesvollzug und die Koordinierung unter den Regulierungsbehörden ist z. B. durch den Länderausschuss (§ 60a EnWG) und den gesetzlich vorgeschriebenen Informationsaustausch (§ 64a EnWG) vorgesehen. Zudem hat die Rechtsprechung der Kartellsenate der Oberlandesgerichte zur neuen Rechtsmaterie des EnWG gezeigt, dass deren Vielfalt letztlich zur Rechtsfortbildung beiträgt. Die bundeseinheitlich verbindliche Auslegung des geltenden Rechts wird vom Bundesgerichtshof gewährleistet.

27. Zu Artikel 2 Nr. 17 (§ 110 Abs. 3 EnWG)

Der Bundesrat stellt fest, dass mit Blick auf das beim EuGH zu § 110 Abs. 1 Nr. 1 EnWG anhängige Verfahren (Rechtssache C-439/06) Anlass besteht zu überdenken, ob dieser Regelungsbereich über die jetzt vorgesehene Änderung des § 110 EnWG hinaus verbessert werden kann, um im Interesse von Rechtssicherheit und Praktikabilität eine rechtlich nicht angreifbare Rechtslage zu schaffen.

Der Bundesrat bittet, im weiteren Gesetzgebungsverfahren unter Ausschöpfung des EU-Rechts auf eine Ausgestaltung des § 110 EnWG hinzuwirken, mit der Kundenanlagen auf Privatgrund, die nicht der Versorgung der Allgemeinheit im Sinne des Gesetzes zuzurechnen sind und die nach den besonderen Umständen des Einzelfalls nicht vom Zweck des Gesetzes erfasst werden, auch im Interesse von notwendiger Deregulierung und Entbürokratisierung von der Anwendbarkeit des Energiewirtschaftsgesetzes ausgenommen werden.

Begründung:

Das gegenwärtig beim EuGH anhängige Verfahren, das die mögliche Unvereinbarkeit des § 110 Abs. 1 Nr. 1 EnWG mit dem EU-Recht zum Gegenstand hat, bietet aktuell Anlass, diesen Regelungsbereich über die vorgesehene Änderung dieser Norm hinaus umfassend zu überdenken.

Versorgungsanlagen auf Privatgrund und ihre Behandlung nach dem EnWG haben in der nationalen Praxis wiederholt Fragen aufgeworfen. Insgesamt hat sich aber gezeigt, dass Bedarf besteht, bestimmte Fallkonstellationen nicht dem EnWG mit seiner umfassenden Regulierung zu unterstellen. Gesetzlicher Ansatzpunkt hierfür ist der - vor dem EuGH nunmehr teilweise in Frage gestellte - § 110 EnWG und die Einordnung als bloße Kundenanlage, die keine Netzqualität im Sinne des EnWG hat.

Zweifellos muss eine künftige nationale Norm EU-rechtskonform sein, und das Verfahren vor dem EuGH kann diesbezüglich Vorgaben nach sich ziehen. Es sollte aber parallel dazu umfassend geklärt werden, welche Spielräume national verbleiben, um zu einer sinnvollen, praxisgerechten Regelung zu kommen.

Erklärtes Ziel des Energiewirtschaftsrechts ist es, die Versorgung der Allgemeinheit zu gewährleisten und in diesem Rahmen Wettbewerb sicherzustellen. Zentraler Regelungsgegenstand des Energiewirtschaftsgesetzes sind dementsprechend Netze mit dieser Zweckbestimmung. Dieser Ansatz spricht dafür, den Anwendungsbereich des EnWG strikt auf Netze dieser Qualität zu beschränken und zu konzentrieren. Es stellt sich die Frage, ob die Versorgungsanlage auf einem privaten bzw. Betriebsgelände diesem Regelungsgegenstand zuzurechnen ist bzw. ob diese zwingend dem Energiewirtschaftsgesetz als Rechtsgebiet zu unterstellen ist. Zu berücksichtigen ist, dass das Grundeigentum wie auch die Unternehmensfreiheit grundgesetzlichen Schutz besitzen und dass sich hieraus Grenzen für die Definition und Regelung der öffentlichen Versorgung ergeben können. Versorgungsgemeinschaften auf Privatgrundstücken sind überdies gemeinhin in zivilrechtliche Verträge eingebunden, z. B. Miet- und Pachtverträge, die vielfältige Rechte und Pflichten der Vertragspartner begründen. Hierzu gehören auch Fragen der Energieversorgung, so dass es zudem zweckmäßig sein kann, diesen Themenbereich insgesamt dem Zivilrecht zuzuordnen. Fragen zu der Konkurrenz von Eigentümerrechten, Vertragsfreiheit und Freiheit bei der Lieferantwahl können so sachgerecht und gebündelt geklärt werden.

Gegenäußerung der Bundesregierung

Die Bundesregierung nimmt zu den Vorschlägen des Bundesrates wie folgt Stellung:

Zu Nummer 1. Zum Gesetzentwurf allgemein

Die Bundesregierung begrüßt die Unterstützung des Bundesrates für das Ziel, die energiebedingten CO₂-Emissionen durch verstärkte Nutzung energieeffizienter Kraft-Wärme-Kopplung zu reduzieren. Sie teilt jedoch nicht die Bedenken hinsichtlich eines raschen Erreichens der jährlichen Zuschlagsobergrenzen, da zum einen eine entsprechende Auswahl der besonders förderwürdigen Projektarten vorgenommen wurde und zum anderen die Investitionssicherheit durch Notifizierungsverfahren abgesichert wird.

Zu Nummer 2. Zu Artikel 1 Nr. 2 (§ 1 Kraft-Wärme-Kopplungsgesetz)

Die Bundesregierung stimmt diesem Vorschlag zu.

Auch bei Berücksichtigung dieses Änderungsvorschlages würde weiterhin hinreichend deutlich, dass diese quantifizierten Ziele nicht ausschließlich durch die im Gesetz festgelegten Instrumente zu erreichen sind, sondern im Verbund mit der eingegangenen KWK-Selbstverpflichtung der Wirtschaft.

Zu Nummer 3. Zu Artikel 1 Nr. 4 Buchstabe a₀ - neu - (§ 3 Abs. 2 Kraft-Wärme-Kopplungsgesetz)

Die Bundesregierung stimmt dem Vorschlag zu.

Das Anliegen des Bundesrates ergänzt die Aufzählung der KWK-Anlagen um eine weitere, in der Praxis bereits eingeführte Technologie.

Die Bundesregierung schlägt daher vor, in Artikel 1 Nr. 4 dem Buchstaben a folgenden Buchstaben a₀ voranzustellen:

„a₀) In Absatz 2 werden nach der Angabe „ORC (Organic Rankine Cycle)-Anlagen“ ein Komma und die Angabe „Kalina-Cycle-Anlagen“ eingefügt.“

Zu Nummer 4. Zu Artikel 1 Nr. 4 Buchstabe b (§ 3 Abs. 11 Satz 2 - neu - Kraft-Wärme-Kopplungsgesetz)

Die Bundesregierung lehnt diesen Vorschlag ab.

Mit der Ausrichtung der Förderung auf hocheffiziente KWK-Anlagen wird die Richtlinie 2004/8/EG des Europäischen Parlaments und des Rates vom 11. Februar 2004 über die Förderung einer am Nutzwärmebedarf orientierten Kraft-Wärme-Kopplung im Energiebinnenmarkt und zur Änderung der Richtlinie 92/42/EWG umgesetzt.

Bei der Verbrennung von Hausmüll ist zwar die Energieeffizienz brennstoffbedingt geringer als z. B. bei fossilen Energieträgern. Das Hocheffizienzkriterium vergleicht jedoch den Gesamt-

primärenergiebedarf bei getrennter und gekoppelter Erzeugung von Strom und Wärme. Die brennstoffbedingten Nachteile von Abfällen sollten sich insofern nicht nachteilig auf die Behandlung von Müllverbrennungsanlagen im Kraft-Wärme-Kopplungsgesetz auswirken.

Zu Nummer 5. Zu Artikel 1 Nr. 4 Buchstabe b (§ 3 Abs. 13 Satz 1 Kraft-Wärme-Kopplungsgesetz)

Die Bundesregierung lehnt diesen Vorschlag ab.

Ziel der neu vorgesehenen Förderung von Wärmenetzen ist es, zusätzliche Wärmesenken für den Ausbau der Kraft-Wärme-Kopplung zu erschließen. Das ist im Bereich der Anlagen der allgemeinen Versorgung besonders aufwändig und risikobehaftet. Dem trägt der Gesetzentwurf Rechnung.

Eine Voraussetzung für die Förderung von Wärmenetzen durch die Instrumente des KWK-Gesetzes sollte sein, dass an sie als öffentliches Netz eine unbestimmte Anzahl von Abnehmenden angeschlossen werden kann. Nicht zuletzt vor dem verfassungsrechtlichen Hintergrund sollte grundsätzlich die zu fördernde Infrastruktur auch allen Interessierten, die die erforderlichen technischen Voraussetzungen für einen Anschluss erfüllen, offen stehen.

Zu Nummer 6. Zu Artikel 1 Nr. 4 Buchstabe b (§ 3 Abs. 13 Satz 2 Kraft-Wärme-Kopplungsgesetz)

Die Bundesregierung lehnt diesen Vorschlag ab.

Das Erfordernis der Mindestabnehmerzahl sollte beibehalten werden, um sicherzustellen, dass formell für öffentlich erklärte Wärmenetze auch faktisch zu einem Mindestgrad geöffnet sind. Dadurch soll eine missbräuchliche Inanspruchnahme der Förderung durch eigentlich nur für die Eigenversorgung vorgesehene Netze verhindert werden. Im Übrigen würde eine Streichung dieses Erfordernisses im kumulativen Zusammenspiel mit Nummer 5 (s.o.) dazu führen, dass keinerlei Öffnung des Netzes mehr erforderlich wäre.

Zu Nummer 7. Zu Artikel 1 Nr. 5 Buchstabe a Doppelbuchstabe aa (§ 4 Abs. 1 Satz 1 Kraft-Wärme-Kopplungsgesetz)

Die Bundesregierung lehnt diesen Vorschlag ab.

Die vorgeschlagene Ersetzung geht über die angegebene Klarstellungsfunktion hinaus und schränkt materiell den Kreis der förderfähigen Anlagen ein. Der Vorschlag sieht vor, das Kriterium der „Hocheffizienz“ nicht mehr nur im Zusammenhang mit der Definition der förderfähigen Anlagentypen in § 5 aufzuführen, sondern stattdessen auch gesondert im Rahmen der Anschluss- und Abnahmepflicht nach § 4 Abs. 1 vorzusehen. Dadurch würde jedoch eine entsprechende Anschluss- und Abnahmepflicht nicht mehr für nach § 5 Abs. 1 Nr. 1-3 und Abs. 2 Satz 1 geförderten Anlagen, die vor Inkrafttreten der Novelle in Betrieb genommen wurden, bestehen. Aus Gründen des Vertrauensschutzes ist bei diesen das Erfordernis der „Hocheffizienz“ für eine Förderfähigkeit nicht vorgesehen worden.

Zu Nummer 8. Zu Artikel 1 Nr. 5 Buchstabe a Doppelbuchstabe bb (§ 4 Abs. 1 Satz 1a Kraft-Wärme-Kopplungsgesetz)

Die Bundesregierung lehnt diesen Vorschlag ab.

Die im Gesetzentwurf vorgesehene Gleichrangigkeit von EEG und KWK-G stellt gegenüber der derzeitigen Situation bereits eine erhebliche Verbesserung für die KWK dar. Damit sollte es dem Netzbetreiber möglich sein, im Falle von Netzengpässen angemessen zu reagieren.

Zu Nummer 9. Zu Artikel 1 Nr. 5 Buchstabe c (§ 4 Abs. 3a Kraft-Wärme-Kopplungsgesetz)

Die Bundesregierung wird den Vorschlag prüfen.

Zu Nummer 10. Zu Artikel 1 Nr. 5 Buchstabe c (§ 4 Abs. 3a Satz 3 - neu - Kraft-Wärme-Kopplungsgesetz)

Die Bundesregierung wird den Vorschlag prüfen.

Zu Nummer 11. Zu Artikel 1 Nr. 5 Buchstabe d - neu - (§ 4 Abs. 4 Kraft-Wärme-Kopplungsgesetz)

Die Bundesregierung wird den Vorschlag prüfen.

Insbesondere ist zu prüfen, ob eine Festschreibung des Netzbetreibers als Stromhändler, die sich aus der geforderten langfristigen Abnahmepflicht ergeben würde, mit den Unbundling-Vorschriften des EnWG und des Gemeinschaftsrechts vereinbar ist.

Zu Nummer 12. Zu Artikel 1 Nr. 6 Buchstabe a Doppelbuchstabe dd (§ 5 Abs. 1 Nr. 4 Satz 1 Kraft-Wärme-Kopplungsgesetz)

Die Bundesregierung lehnt diesen Vorschlag ab.

Die Modernisierung und der Ersatz bestehender KWK-Anlagen wurden bereits mit dem derzeit gültigen Kraft-Wärme-Kopplungsgesetz gefördert. Mit dem von der Bundesregierung vorgelegten Gesetzentwurf wird auf diese Förderung aufgesetzt. Sofern bestehende KWK-Anlagen im Zeitraum nach dem Inkrafttreten des Gesetzes bis 2014 – also innerhalb von sechs Jahren – modernisiert werden, erhalten sie eine gesetzliche Förderung. Dies verschafft den Investoren von KWK-Anlagen einen ausreichenden Planungs- und Realisierungsspielraum. Eine Ausweitung der Frist auf 2016 würde außerdem zu einer weiteren zeitlichen Ausdehnung der Förderung und damit der finanziellen Belastung der Stromkunden führen.

Zu Nummer 13. Zu Artikel 1 Nr. 7 (§ 5a Abs. 1 Nr. 2 Kraft-Wärme-Kopplungsgesetz)

Die Bundesregierung lehnt diesen Vorschlag ab.

Das Ziel der Förderung des Ausbaus der Wärmenetze ist die Erschließung neuer Wärmesenken für eine verstärkte Anwendung der Kraft-Wärme-Kopplung, deshalb sollte die Deckung des Wärmebedarfs auch überwiegend aus KWK-Anlagen erfolgen. Für den Wärmenetzausbau sieht der Gesetzentwurf einen einmaligen Zuschuss nach Fertigstellung der Investition vor. Eine Verringerung der Wärmenetzeinspeisung aus KWK-Anlagen auf mind. 50 % hätte eine nicht gewollte Erhöhung der Einspeisung aus Heizwerken zur Folge und würde das Ziel der KWK-Förderung konterkarieren.

Zu Nummer 14. Zu Artikel 1 Nr. 7 (§ 5a Abs. 1 Nr. 3 Kraft-Wärme-Kopplungsgesetz)

Die Bundesregierung lehnt diesen Vorschlag ab.

Die Vorgabe eines Mindestwärmedurchsatzes soll gewährleisten, dass an das jeweils ausgebaute bzw. errichtete Wärmenetz auch entsprechende Abnehmer, die mit Nutzwärme zu versorgen sind, angeschlossen sind. Mit dieser Regelung soll nicht nur die Realisierung langfristig tragfähiger Investitionen unterstützt werden, sondern auch ein eventueller Missbrauch eingeschränkt werden.

Zu Nummer 15. Zu Artikel 1 Nr. 10 Buchstabe a (§ 7 Abs. 4 Satz 1 Kraft-Wärme-Kopplungsgesetz)

Die Bundesregierung stimmt dem Vorschlag zu.

Zu Nummer 16. Zu Artikel 1 Nr. 10 Buchstabe b und c (§ 7 Abs. 5 Satz 2, Abs. 6 Satz 3 - neu - Kraft-Wärme-Kopplungsgesetz)

Die Bundesregierung stimmt dem Vorschlag zu.

Zu Nummer 17. Zu Artikel 1 Nr. 10 Buchstabe b (§ 7 Abs. 5 Satz 2 Kraft-Wärme-Kopplungsgesetz)

Die Bundesregierung stimmt dem Vorschlag zu.
Folgeänderung zu Nr. 15. Zu Artikel 1 Nr. 10 Buchstabe a (§ 7 Abs. 4 Satz 1 Kraft-Wärme-Kopplungsgesetz).

Zu Nummer 18. Zu Artikel 1 Nr. 10 Buchstabe c (§ 7 Abs. 6 Kraft-Wärme-Kopplungsgesetz)

Die Bundesregierung wird den Vorschlag prüfen.

Denkbar erscheint diesbezüglich etwa die geforderte Ausdehnung des Förderzeitraums auf 10 Jahre unter Beibehaltung der in dem Gesetzentwurf vorgeschlagenen Förderhöhe. Die Anlagenkategorie bis zu 50 kW wird bereits seit 2002 mit dem vergleichsweise überdurchschnittlich hohen Fördersatz von 5,11 Cent/kWh gefördert. Bei einem jährlichen Zugang von durchschnittlich 3000 Anlagen in dieser Größenordnung dürften sich effizienz erhöhende Effekte in der Fertigung durchaus positiv auf die Investitionskosten auswirken. Mit der vorgesehenen leichten Verringerung des Fördersatzes soll die wirtschaftliche Effizienz von kleinen KWK-Anlagen mit einer elektrischen Leistung bis zu 50 kW weiter erhöht werden.

Zu Nummer 19. Zu Artikel 1 Nr. 10 Buchstabe e (§ 7 Abs. 8 Satz 1 Kraft-Wärme-Kopplungsgesetz)

Die Bundesregierung stimmt dem Vorschlag zu.

Folgeänderung zu Nr. 15. Zu Artikel 1 Nr. 10 Buchstabe a (§ 7 Abs. 4 Satz 1 Kraft-Wärme-Kopplungsgesetz).

Zu Nummer 20. Zu Artikel 1 Nr. 10 Buchstabe e (§ 7 Abs. 9 Satz 1 Kraft-Wärme-Kopplungsgesetz)

Die Bundesregierung lehnt diesen Vorschlag ab.

Die Bundesregierung spricht sich gegen eine Anhebung des Förderdeckels von 750 Mio. EUR p.a. auf 950 Mio. EUR p.a. aus. Der Deckel in Höhe von 750 Mio. EUR orientiert sich an dem Niveau der KWK-Umlagehöhe des Durchschnitts der Jahre 2006 und 2007. Eine Anhebung dieses Deckels würde aufgrund des Umlagemechanismus unmittelbar die Verbraucher mit diesem Mehrbetrag in Höhe von 200 Mio. EUR p.a. belasten. Eine weitere Belastung der Stromverbraucher wird vor dem Hintergrund der generell zu erwartenden Strompreisentwicklung abgelehnt.

Bei einem Vergleich mit dem heutigen Förderniveau muss auch beachtet werden, dass aufgrund des bereits heute angelegten Auslaufens der Förderung von Altanlagen in den nächsten Jahren hinreichende Förderbeträge für neue Anlagen zur Verfügung stehen.

Zu Nummer 21. Zu Artikel 1 Nr. 10 (§ 7 Abs. 9 Satz 5 Kraft-Wärme-Kopplungsgesetz)

Die Bundesregierung lehnt diesen Vorschlag ab.

Ogleich die vom Bundesrat vorgeschlagene Regelung hinsichtlich der künftigen Nachzahlungsbeschränkungen grundsätzlich positiv zu werten ist, gilt es dabei zu bedenken, dass die konkrete Ausgestaltung der Förderung auch den Erfordernissen der Investitionssicherheit Genüge leisten muss. Ziel muss es sein, den Investoren zum Zeitpunkt ihrer Projektentscheidung eine hinreichende Gewissheit zu geben, mit welchen Zuschlägen sie rechnen können.

Das vom Bundesrat angesprochene Risiko der Akkumulation von Nachzahlungen könnte durch entsprechende Ausgestaltung der in § 7 Abs. 9 Satz 6 des Entwurfes vorgesehenen Verordnung zur Regelung des Notifizierungsverfahrens ausgeschlossen werden. Mit dem Notifizierungsverfahren wird zugleich das Ziel der Investitionssicherheit in hohem Maße erreicht.

Zu Nummer 22. Zu Artikel 1 Nr. 11 (§ 7a Abs. 3 Satz 2, Satz 2a - neu -, Satz 2b - neu-, Satz 3 Kraft-Wärme-Kopplungsgesetz)

Die Bundesregierung lehnt diesen Vorschlag ab.

Problematisch erscheint insbesondere, dass bei dem vom Bundesrat vorgeschlagenen Ansatz für die Investierenden vorab keinerlei Gewähr besteht, ob sie nach der Inbetriebnahme des Wärmenetzes eine Förderung erhalten werden.

Dies ist bei der von der Bundesregierung vorgelegten Notifizierungslösung sichergestellt. Durch die damit vorgeschlagene grundsätzliche Trennung der beiden Verfahren "Notifizierung" (Entscheidung bereits zu einem sehr frühen Zeitpunkt) und "Zulassung" (Antragstellung noch im ersten Quartal des Folgejahres der Inbetriebnahme möglich) wird den potenziellen Investoren bereits frühzeitig eine adäquate und verbindliche Rückmeldung über die Verfügbarkeit von Zuschlägen für das geplante Projekt gegeben.

Zu Nummer 23. Zu Artikel 1 Nr. 12 (§ 8 Kraft-Wärme-Kopplungsgesetz)

Nach Prüfung der in Punkt 23 der Stellungnahme des Bundesrates genannten Aspekte kommt die Bundesregierung zu dem Ergebnis, die im Gesetzentwurf bereits verankerten Mitteilungsfristen unverändert beizubehalten. Sowohl die Abrechnungs- als auch die Berichtsfristen haben sich im geltenden Kraft-Wärme-Kopplungsgesetz bewährt. Sie berücksichtigen sowohl die unterschiedlichen Größenklassen der KWK-Anlagen als auch die für die Erfüllung der Berichtspflichten erforderlichen Zeiträume. Ein direkter Zusammenhang mit Mitteilungspflichten und -fristen aus anderen Gesetzen wie dem EEG wird nicht gesehen.

Zu Nummer 24. Zu Artikel 2 Nr. 12a - neu - (§ 64 Abs. 1 Satz 2 EnWG)

Die Bundesregierung wird den Vorschlag prüfen.

Zu Nummer 25. Zu Artikel 2 Nr. 12a - neu - (§ 65 Abs. 5 - neu - EnWG)

Die Bundesregierung lehnt den Vorschlag in der vorliegenden Fassung ab.

Die Bundesregierung sieht nach erster Einschätzung auch keinen praktischen Regelungsbedarf. Insbesondere weist sie darauf hin, dass § 65 EnWG keine Zuständigkeitsnorm ist, sondern Eingriffsbefugnisse der nach § 54 zuständigen Behörde regelt.

Zu Nummer 26. Zu Artikel 2 Nr. 13, Nr. 14a - neu - (§ 66 Abs. 3; § 79 Abs. 2 EnWG)

Die Bundesregierung lehnt den Vorschlag ab.

Sie hält eine Beteiligung der Bundesnetzagentur an den Verfahren der Landesregulierungsbehörden, insbesondere mit Blick auf das Beschwerdeverfahren vor den Oberlandesgerichten, zur Gewährleistung einheitlicher Rechtsverhältnisse in Deutschland für geboten. Es ist auch nicht erkennbar, weshalb bei sachgerechter Handhabung solcher Beteiligungsmöglichkeiten ein unüberwindbar hoher bürokratischer Aufwand entstünde. Die Bundesregierung hält die vom Bundesrat angeregte Diskussion zudem für verfrüht. Sie weist darauf hin, dass die Begründung der in dem Bundesratsbeschluss zitierten Entscheidung des Bundesgerichtshofs bisher nicht vorlag. Es konnte daher bisher insbesondere nicht erörtert werden, aus welchen Gründen der Bundesgerichtshof eine Beteiligung der Bundesnetzagentur an den Verfahren der Landeskartellbehörden für notwendig erachtet hat.

Zu Nummer 27. Zu Artikel 2 Nr. 17 (§ 110 Abs. 3 EnWG)

Der Bundesrat hat zu Recht darauf hingewiesen, dass das von ihm vorgetragene Anliegen im Zusammenhang mit Fragen steht, über die der Europäische Gerichtshof aus Anlass eines Vorabentscheidungsersuchens des Oberlandesgerichts Dresden (Rechtssache C-439/06) zu entscheiden hat. Sobald das Urteil vorliegt (womit in den nächsten Monaten zu rechnen ist), wird die Bundesregierung sorgfältig analysieren, ob und in welchem Umfang sich hieraus Handlungsbedarf zur Änderung des § 110 EnWG ergeben könnte. Die Bundesregierung weist aber schon jetzt darauf hin, dass die vom Bundesrat vorgetragenen Überlegungen zur Frage einer Ausnahme für Energieversorgungsnetze, die nicht der allgemeinen Versorgung dienen, noch über den von § 110 EnWG derzeit erfassten Ausnahmehereich hinausgehen.