

# Deutscher Bundestag

## Stenografischer Bericht

### 183. Sitzung

Berlin, Donnerstag, den 16. Oktober 2008

#### Inhalt:

Erweiterung und Abwicklung der Tagesordnung .....	19419 A	Dr. Heinrich L. Kolb (FDP) .....	19433 B
Absetzung der Tagesordnungspunkte 18, 19, 32, 33 und 40 h .....	19420 D	Andrea Nahles (SPD) .....	19435 A
Nachträgliche Ausschussüberweisungen ....	19420 D	Dirk Niebel (FDP) .....	19436 D
<b>Tagesordnungspunkt 3:</b>		Max Straubinger (CDU/CSU) .....	19438 C
a) Erste Beratung des von der Bundesregierung eingebrachten Entwurfs eines <b>Gesetzes über zwingende Arbeitsbedingungen für grenzüberschreitend entsandte und für regelmäßig im Inland beschäftigte Arbeitnehmer und Arbeitnehmerinnen (Arbeitnehmer-Entsendegesetz – AEntG)</b> (Drucksache 16/10486) .....	19421 A	Anette Kramme (SPD) .....	19439 D
b) Erste Beratung des von der Bundesregierung eingebrachten Entwurfs eines <b>Ersten Gesetzes zur Änderung des Gesetzes über die Festsetzung von Mindestarbeitsbedingungen</b> (Drucksache 16/10485) .....	19421 A	Paul Lehrieder (CDU/CSU) .....	19440 D
Olaf Scholz, Bundesminister BMAS .....	19421 B	Laurenz Meyer (Hamm) (CDU/CSU) .....	19442 A
Dr. Heinrich L. Kolb (FDP) .....	19424 C	<b>Tagesordnungspunkt 4:</b>	
Andreas Steppuhn (SPD) .....	19424 D	Antrag der Abgeordneten Hans-Kurt Hill, Eva Bulling-Schröter, Lutz Heilmann, weiterer Abgeordneter und der Fraktion DIE LINKE: <b>Energiekosten sozial ausrichten – Sozialtarife einführen, wirksame Strompreisaufsicht schaffen, Energiesparen ermöglichen</b> (Drucksache 16/10510) .....	19443 C
Klaus Ernst (DIE LINKE) .....	19425 D	in Verbindung mit	
Dr. Ralf Brauksiepe (CDU/CSU) .....	19427 A	<b>Zusatztagesordnungspunkt 3:</b>	
Werner Dreibus (DIE LINKE) .....	19429 C	Antrag der Abgeordneten Renate Künast, Bärbel Höhn, Hans-Josef Fell, weiterer Abgeordneter und der Fraktion BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN: <b>Energiesparen für alle – Kosten senken, Klima schützen</b> (Drucksache 16/10585) .....	19443 C
Dirk Niebel (FDP) .....	19430 C	Hans-Kurt Hill (DIE LINKE) .....	19443 D
Brigitte Pothmer (BÜNDNIS 90/ DIE GRÜNEN) .....	19432 A	Dr. Joachim Pfeiffer (CDU/CSU) .....	19445 C
		Gudrun Kopp (FDP) .....	19447 A
		Dr. Joachim Pfeiffer (CDU/CSU) .....	19448 C
		Garrelt Duin (SPD) .....	19449 C

Gudrun Kopp (FDP) .....	19451 D	e) Erste Beratung des von der Bundesregierung eingebrachten Entwurfs eines <b>Gesetzes zur Änderung des Straßenverkehrsgesetzes und zur Änderung des Gesetzes zur Änderung der Anlagen 1 und 3 des ATP-Übereinkommens</b> (Drucksachen 16/10534, 16/10583) .....	19465 C
Bärbel Höhn (BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN) .....	19452 C	f) Erste Beratung des von der Bundesregierung eingebrachten Entwurfs eines <b>Gesetzes zu den Änderungen vom 28. April und 5. Mai 2008 des Übereinkommens über den Internationalen Währungsfonds (IWF)</b> (Drucksache 16/10535) .....	19465 D
Franz Obermeier (CDU/CSU) .....	19454 A	g) Erste Beratung des von der Bundesregierung eingebrachten Entwurfs eines <b>Gesetzes zur Umsetzung der Beteiligungsrichtlinie</b> (Drucksache 16/10536) .....	19465 D
Markus Kurth (BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN) .....	19455 B	h) Erste Beratung des von der Bundesregierung eingebrachten Entwurfs eines <b>Gesetzes über den Zugang zu digitalen Geodaten (Geodatenzugangsgesetz – GeoZG)</b> (Drucksachen 16/10530, 16/10580) .....	19465 D
Ulrich Kelber (SPD) .....	19456 B	i) Antrag der Abgeordneten Patrick Meinhardt, Uwe Barth, Cornelia Pieper, weiterer Abgeordneter und der Fraktion der FDP: <b>Potential von eLearning nutzen – Schulen bei der Umsetzung unterstützen</b> (Drucksache 16/8904) .....	19466 A
Elke Reinke (DIE LINKE) .....	19458 B	j) Antrag der Abgeordneten Dr. Petra Sitte, Dr. Kirsten Tackmann, Cornelia Hirsch, Volker Schneider (Saarbrücken) und der Fraktion DIE LINKE: <b>Perspektiven für den wissenschaftlichen Mittelbau öffnen – Karrierewege absichern – Gleichstellung durchsetzen – Selbständigkeit fördern</b> (Drucksache 16/10592) .....	19466 A
Dr. Joachim Pfeiffer (CDU/CSU) .....	19459 C	k) Antrag der Abgeordneten Dr. Lothar Bisky, Dr. Petra Sitte, Cornelia Hirsch, weiterer Abgeordneter und der Fraktion DIE LINKE: <b>Finanzierung zur Bewahrung des deutschen Filmerbes sicherstellen</b> (Drucksache 16/10509) .....	19466 B
Hans-Kurt Hill (DIE LINKE) .....	19460 A	l) Antrag der Abgeordneten Thilo Hoppe, Ulrike Höfken, Marieluise Beck (Bremen), weiterer Abgeordneter und der Fraktion BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN: <b>Überschüssige Mittel aus EU-Agrarhaushalt für Bekämpfung der Hungerkrise nutzen</b> (Drucksache 16/10591) .....	19466 B
Gudrun Kopp (FDP) .....	19461 A		
Ulrich Kelber (SPD) .....	19461 B		
Dr. Georg Nüßlein (CDU/CSU) .....	19461 D		
Andreas G. Lämmel (CDU/CSU) .....	19463 B		
Eva Bulling-Schröter (DIE LINKE) .....	19464 B		
<b>Tagesordnungspunkt 39:</b>			
a) Erste Beratung des von der Bundesregierung eingebrachten Entwurfs eines <b>Zweiten Gesetzes zur Änderung des Autobahnmautgesetzes für schwere Nutzfahrzeuge</b> (Drucksache 16/10388) .....	19465 B		
b) Erste Beratung des von der Bundesregierung eingebrachten Entwurfs eines <b>Gesetzes zu den Abkommen vom 26. Mai 2006 zwischen der Regierung der Bundesrepublik Deutschland und der Regierung der Sonderverwaltungsregion Hongkong der Volksrepublik China über die gegenseitige Rechtshilfe in Strafsachen und über die Überstellung flüchtiger Straftäter</b> (Drucksache 16/10390) .....	19465 B		
c) Erste Beratung des von der Bundesregierung eingebrachten Entwurfs eines <b>Vierten Gesetzes zur Änderung verfahrensrechtlicher Vorschriften (4. VwVfÄndG)</b> (Drucksache 16/10493) .....	19465 C		
d) Erste Beratung des von der Bundesregierung eingebrachten Entwurfs eines <b>Gesetzes zu dem Vertrag vom 26. Februar 2008 zwischen der Bundesrepublik Deutschland und der Republik Polen über den Bau und die Instandhaltung von Grenzbrücken in der Bundesrepublik Deutschland im Zuge von Schienenwegen des Bundes, in der Republik Polen im Zuge von Eisenbahnstrecken mit staatlicher Bedeutung</b> (Drucksache 16/10533) .....	19465 C		

**Zusatztagesordnungspunkt 4:**

- a) Erste Beratung des von der Bundesregierung eingebrachten Entwurfs eines **Vierten Gesetzes zur Änderung des Straßenverkehrsgesetzes** (Drucksache 16/10175) ..... 19466 C
- b) Erste Beratung des von der Bundesregierung eingebrachten Entwurfs eines **Vierten Gesetzes zur Änderung des Weingesetzes** (Drucksache 16/10552) ..... 19466 C
- c) Erste Beratung des von den Abgeordneten Jerzy Montag, Volker Beck (Köln), Kai Gehring, weiteren Abgeordneten und der Fraktion BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN eingebrachten Entwurfs eines **Gesetzes zur ... Änderung des Urheberrechtsgesetzes** (Drucksache 16/10566) ..... 19466 C
- d) Erste Beratung des von den Fraktionen der CDU/CSU und der SPD eingebrachten Entwurfs eines **Sechsten Gesetzes zur Änderung des Urheberrechtsgesetzes** (Drucksache 16/10569) ..... 19466 C
- e) Erste Beratung des von den Fraktionen der CDU/CSU und der SPD eingebrachten Entwurfs eines **Gesetzes zur Änderung des Gesetzes zur Entlastung der Rechtspflege** (Drucksache 16/10570) ..... 19466 D
- f) Erste Beratung des von den Fraktionen der CDU/CSU und der SPD eingebrachten Entwurfs eines **Gesetzes zur Errichtung einer Stiftung „Deutsches Historisches Museum“** (Drucksache 16/10571) ..... 19466 D
- g) Erste Beratung des von den Fraktionen CDU/CSU, SPD, FDP und BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN eingebrachten Entwurfs eines **Gesetzes zur Änderung der Strafprozessordnung – Erweiterung des Beschlagnahmenschutzes bei Abgeordneten** (Drucksache 16/10572) ..... 19467 A
- h) Antrag der Abgeordneten Renate Blank, Dirk Fischer (Hamburg), Dr. Klaus W. Lippold, weiterer Abgeordneter und der Fraktion der CDU/CSU sowie der Abgeordneten Annette Faße, Sören Bartol, Uwe Beckmeyer, weiterer Abgeordneter und der Fraktion der SPD: **Infrastruktur und Marketing für den Wassertourismus in Deutschland verbessern** (Drucksache 16/10593) ..... 19467 A

**Tagesordnungspunkt 40:**

- a) Zweite Beratung und Schlussabstimmung des von der Bundesregierung eingebrach-

- ten Entwurfs eines **Gesetzes zu dem Stabilisierungs- und Assoziierungsabkommen zwischen den Europäischen Gemeinschaften und ihren Mitgliedstaaten einerseits und der Republik Albanien andererseits** (Drucksachen 16/9395, 16/10354) ..... 19467 B
- b) Zweite und dritte Beratung des von der Bundesregierung eingebrachten Entwurfs eines **Gesetzes zur Änderung von Vorschriften über das Deutsche Rote Kreuz** (Drucksachen 16/9396, 16/10433) ..... 19467 C
- c) Zweite und dritte Beratung des von den Fraktionen der CDU/CSU und der SPD eingebrachten Entwurfs eines **Gesetzes zur Zusammenführung der Regelungen über befriedete Bezirke für Verfassungsorgane des Bundes** (Drucksachen 16/9741, 16/10551) ..... 19467 D
- d) Zweite und dritte Beratung des von der Bundesregierung eingebrachten Entwurfs eines **Gesetzes zur Anpassung der Vorschriften des Internationalen Privatrechts an die Verordnung (EG) Nr. 864/2007** (Drucksachen 16/9995, 16/10606) ..... 19468 B
- e) Zweite und dritte Beratung des von der Bundesregierung eingebrachten Entwurfs eines **Dritten Gesetzes zur Änderung des Gesetzes über Meldungen über Marktordnungswaren** (Drucksachen 16/10033, 16/10597) ..... 19468 C
- f) Zweite und dritte Beratung des von der Bundesregierung eingebrachten Entwurfs eines **Gesetzes zur Durchführung des Übereinkommens vom 30. Oktober 2007 über die gerichtliche Zuständigkeit und die Anerkennung und Vollstreckung von Entscheidungen in Zivil- und Handelssachen** (Drucksachen 16/10119, 16/10607) ..... 19468 D
- g) Zweite und dritte Beratung des von der Bundesregierung eingebrachten Entwurfs eines **Gesetzes zur Durchführung gemeinschaftlicher Vorschriften über das Verbot der Einfuhr, der Ausfuhr und des Inverkehrbringens von Katzen- und Hundefellen (Katzen- und Hundefell-Einfuhr-Verbotsgesetz – KHfEVerbG)** (Drucksachen 16/10122, 16/10598) ..... 19469 A
- i) Zweite und dritte Beratung des von der Bundesregierung eingebrachten Entwurfs eines **Dreizehnten Gesetzes zur Änderung des Luftverkehrsgesetzes** (Drucksachen 16/10297, 16/10573) ..... 19469 B
- j) Beschlussempfehlung und Bericht des Ausschusses für Verkehr, Bau und Stadtentwicklung zu der Unterrichtung durch

- die Bundesregierung: **Geänderter Vorschlag für eine Richtlinie des Europäischen Parlaments und des Rates über die Förderung sauberer und energieeffizienter Straßenfahrzeuge**  
KOM (2007) 817 endg.; Ratsdok. 5113/08 (Drucksachen 16/8135 Nr. 2.52, 16/10273) 19469 C
- k) Beschlussempfehlung und Bericht des Ausschusses für Menschenrechte und Humanitäre Hilfe zu der Unterrichtung durch die Bundesregierung: **Der Fall des afghanischen Journalisten Perwiz Kambakhsh: Entschließung des Europäischen Parlaments vom 13. März 2008 zum Fall des afghanischen Journalisten Perwiz Kambakhsh**  
EuB-EP 1687; P6\_TA-PROV(2008)0106 (Drucksachen 16/9169 A.13, 16/10395) .. 19469 D
- l) – w)
- Beschlussempfehlungen des Petitionsausschusses: **Sammelübersichten 452, 453, 454, 455, 456, 457, 458, 459, 460, 461, 462 und 463 zu Petitionen**  
(Drucksachen 16/10342, 16/10343, 16/10344, 16/10345, 16/10346, 16/10347, 16/10348, 16/10349, 16/10350, 16/10351, 16/10352, 16/10353) ..... 19470 A
- Tagesordnungspunkt 5:**
- a) Unterrichtung durch die Bundesregierung: **Nationaler Bildungsbericht 2008 – Bildung in Deutschland und Stellungnahme der Bundesregierung**  
(Drucksache 16/10206) ..... 19471 B
- b) Antrag der Abgeordneten Cornelia Hirsch, Dr. Petra Sitte, Bodo Ramelow, Volker Schneider (Saarbrücken) und der Fraktion DIE LINKE: **Bildungsgipfel nutzen – Bessere Bildung für alle – Bildung als Gemeinschaftsaufgabe von Bund und Ländern**  
(Drucksache 16/9808) ..... 19471 B
- c) Antrag der Abgeordneten Uwe Barth, Ulrike Flach, Cornelia Pieper, weiterer Abgeordneter und der Fraktion der FDP: **Solide Grundlage für Hochschulpakt – Beitrag zur systematischen Verbesserung der Hochschullehre**  
(Drucksache 16/10327) ..... 19471 C
- d) Antrag der Abgeordneten Uwe Barth, Patrick Meinhardt, Ulrike Flach, weiterer Abgeordneter und der Fraktion der FDP: **Aufbau von privatem Bildungskapital fördern – Grundlage für Bildungsinvestitionen schaffen**  
(Drucksache 16/10328) ..... 19471 C
- e) Antrag der Abgeordneten Krista Sager, Kai Gehring, Priska Hinz (Herborn), weiterer Abgeordneter und der Fraktion BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN: **Die finanziellen Grundlagen für den Bildungsaufbruch schaffen**  
(Drucksache 16/10587) ..... 19471 C
- f) Antrag der Abgeordneten Priska Hinz (Herborn), Ekin Deligöz, Kai Gehring, weiterer Abgeordneter und der Fraktion BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN: **Bildungsgipfel muss Ergebnissgipfel werden – Für ein gerechtes und besseres Bildungswesen**  
(Drucksache 16/10586) ..... 19471 D
- g) Zweite und dritte Beratung des von der Bundesregierung eingebrachten Entwurfs eines **Gesetzes zur Änderung des Fünften Vermögensbildungsgesetzes**  
(Drucksachen 16/9560, 16/10604) ..... 19471 D
- h) Beschlussempfehlung und Bericht des Ausschusses für Bildung, Forschung und Technikfolgenabschätzung zu dem Antrag der Abgeordneten Krista Sager, Kai Gehring, Priska Hinz (Herborn), weiterer Abgeordneter und der Fraktion BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN: **Für eine starke Wissenschaftsinfrastruktur im gemeinsamen Interesse von Bund und Ländern**  
(Drucksachen 16/1643, 16/10560) ..... 19472 A
- i) Beschlussempfehlung und Bericht des Ausschusses für Bildung, Forschung und Technikfolgenabschätzung
- zu dem Antrag der Abgeordneten Cornelia Hirsch, Dr. Petra Sitte, Dr. Lukrezia Jochimsen, Volker Schneider (Saarbrücken) und der Fraktion DIE LINKE: **Studienfinanzierung ausbauen – Soziale Hürden abbauen**
  - zu dem Antrag der Abgeordneten Kai Gehring, Priska Hinz (Herborn), Krista Sager, weiterer Abgeordneter und der Fraktion BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN: **Auswirkungen von Studiengebühren evaluieren – Monitoringsystem umgehend aufbauen**  
(Drucksachen 16/8741, 16/8749, 16/10584) . 19472 A
- Dr. Annette Schavan, Bundesministerin  
BMBF ..... 19472 D
- Dr. Ilja Seifert (DIE LINKE) ..... 19474 B
- Dr. Annette Schavan, Bundesministerin  
BMBF ..... 19474 C
- Cornelia Pieper (FDP) ..... 19474 D
- Ulla Burchardt (SPD) ..... 19476 A
- Cornelia Hirsch (DIE LINKE) ..... 19478 A

Renate Künast (BÜNDNIS 90/ DIE GRÜNEN) .....	19479 A
Alexander Dobrindt (CDU/CSU) .....	19480 D
Cornelia Hirsch (DIE LINKE) .....	19481 C
Uwe Barth (FDP) .....	19482 D
Swen Schulz (Spandau) (SPD) .....	19484 A
Volker Schneider (Saarbrücken) (DIE LINKE) .....	19485 B
Marcus Weinberg (CDU/CSU) .....	19486 A
Ute Berg (SPD) .....	19487 D
Dr. Ernst Dieter Rossmann (SPD) .....	19489 A

### Tagesordnungspunkt 6:

a) – Beschlussempfehlung und Bericht des Auswärtigen Ausschusses zu dem An- trag der Bundesregierung: <b>Fortset- zung der Beteiligung bewaffneter deutscher Streitkräfte an dem Einsatz der Internationalen Sicher- heitsunterstützungstruppe in Afgha- nistan (International Security Assis- tance Force, ISAF) unter Führung der NATO auf Grundlage der Reso- lution 1386 (2001) und folgender Re- solutionen, zuletzt Resolution 1833 (2008) des Sicherheitsrates der Ver- einten Nationen</b> (Drucksachen 16/10473, 16/10567) .....	19491 A
– Bericht des Haushaltsausschusses ge- mäß § 96 der Geschäftsordnung (Drucksache 16/10620) .....	19491 A
b) Beschlussempfehlung und Bericht des Auswärtigen Ausschusses zu dem Ent- schließungsantrag der Abgeordneten Paul Schäfer (Köln), Monika Knoche, Hüseyin- Kenan Aydin, weiterer Abgeordneter und der Fraktion DIE LINKE zu dem Antrag der Bundesregierung: <b>Fortsetzung der Beteiligung bewaffneter deutscher Streitkräfte an dem Einsatz der Inter- nationalen Sicherheitsunterstützungs- truppe in Afghanistan (International Security Assistance Force, ISAF) unter Führung der NATO auf Grundlage der Resolution 1386 (2001) und folgender Resolutionen, zuletzt Resolution 1833 (2008) des Sicherheitsrates der Verein- ten Nationen</b> (Drucksachen 16/10473, 16/10479, 16/10568) .....	19491 B
Walter Kolbow (SPD) .....	19491 C
Birgit Homburger (FDP) .....	19492 D
Dr. Andreas Schockenhoff (CDU/CSU) .....	19494 A
Paul Schäfer (Köln) (DIE LINKE) .....	19495 B

Jürgen Trittin (BÜNDNIS 90/ DIE GRÜNEN) .....	19496 C
Heidemarie Wieczorek-Zeul, Bundes- ministerin BMZ .....	19498 C
Hellmut Königshaus (FDP) .....	19500 A
Manfred Grund (CDU/CSU) .....	19501 C
Wolfgang Gehrcke (DIE LINKE) .....	19502 C
Rainer Arnold (SPD) .....	19503 D
Ernst-Reinhard Beck (Reutlingen) (CDU/CSU) .....	19505 C
Henry Nitzsche (fraktionslos) .....	19506 C
Wolfgang Gehrcke (DIE LINKE) .....	19507 D
Henry Nitzsche (fraktionslos) .....	19508 A
Gert Weisskirchen (Wiesloch) (SPD) .....	19508 B
Winfried Nachtwei (BÜNDNIS 90/ DIE GRÜNEN) .....	19509 B
Gert Weisskirchen (Wiesloch) (SPD) .....	19509 D
Gert Winkelmeier (fraktionslos) .....	19510 A
Holger Haibach (CDU/CSU) .....	19511 A
Namentliche Abstimmung .....	19512 A
Ergebnis .....	19515 C

### Tagesordnungspunkt 7:

a) Erste Beratung des von den Abgeordneten Winfried Hermann, Dr. Anton Hofreiter, Bettina Herlitzius, weiteren Abgeordne- ten und der Fraktion BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN eingebrachten Entwurfs eines <b>Gesetzes zur Sicherstellung von Eisen- bahninfrastrukturqualität und Fern- verkehrsangebot</b> (Drucksache 16/9797) .....	19512 C
b) Erste Beratung des vom Bundesrat einge- brachten Entwurfs eines <b>Gesetzes zur Si- cherstellung von Eisenbahninfrastruk- turqualität und Fernverkehrsangebot</b> (Drucksache 16/9903) .....	19512 D
c) Antrag der Abgeordneten Fritz Kuhn, Winfried Hermann, Dr. Anton Hofreiter, weiterer Abgeordneter und der Fraktion BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN: <b>Bahn- Börsengang angesichts der internatio- nalen Finanzkrise verschoben</b> (Drucksache 16/10455) .....	19512 D
d) Antrag der Abgeordneten Dorothee Menzner, Dr. Gesine Löttsch, Dr. Barbara Höll, weiterer Abgeordneter und der Frak-	

tion DIE LINKE: <b>Veräußerung von Anteilen an der Deutschen Bahn AG stoppen</b> (Drucksache 16/10525) .....	19513 A
Winfried Hermann (BÜNDNIS 90/ DIE GRÜNEN) .....	19513 B
Enak Ferlemann (CDU/CSU) .....	19517 A
Patrick Döring (FDP) .....	19518 C
Uwe Beckmeyer (SPD) .....	19519 C
Dorothee Menzner (DIE LINKE) .....	19521 B

#### Tagesordnungspunkt 8:

a) Erste Beratung des von der Bundesregierung eingebrachten Entwurfs eines <b>Gesetzes zur steuerlichen Förderung der Mitarbeiterkapitalbeteiligung (Mitarbeiterkapitalbeteiligungsgesetz)</b> (Drucksache 16/10531) .....	19522 B
b) Beschlussempfehlung und Bericht des Ausschusses für Wirtschaft und Technologie zu dem Antrag der Abgeordneten Dr. Thea Dückert, Margareta Wolf (Frankfurt), Kerstin Andreae, weiterer Abgeordneter und der Fraktion BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN: <b>Partnerschaftliche Unternehmenskultur stärken – Mitarbeiterbeteiligung fördern</b> (Drucksachen 16/2653, 16/4599) .....	19522 B

in Verbindung mit

#### Zusatztagesordnungspunkt 5:

Antrag der Abgeordneten Frank Schäffler, Dr. Hermann Otto Solms, Carl-Ludwig Thiele, weiterer Abgeordneter und der Fraktion der FDP: <b>Mitarbeiterbeteiligung – Eigenverantwortliche Vorsorge stärken</b> (Drucksache 16/9337) .....	19522 C
Franz Thönnies, Parl. Staatssekretär BMAS .....	19522 D
Frank Schäffler (FDP) .....	19523 C
Klaus-Peter Flosbach (CDU/CSU) .....	19524 C
Dr. Herbert Schui (DIE LINKE) .....	19525 B
Dr. Thea Dückert (BÜNDNIS 90/ DIE GRÜNEN) .....	19526 B
Jörg-Otto Spiller (SPD) .....	19527 B
Gerald Weiß (Groß-Gerau) (CDU/CSU) .....	19528 A

#### Tagesordnungspunkt 9:

Antrag der Abgeordneten Dirk Niebel, Dr. Heinrich L. Kolb, Jens Ackermann, weiterer Abgeordneter und der Fraktion der FDP: <b>Arbeitsmarktinstrumente auf effiziente Maßnahmen konzentrieren</b> (Drucksache 16/9093) .....	19529 A
--	---------

#### Tagesordnungspunkt 10:

Erste Beratung des von der Bundesregierung eingebrachten Entwurfs eines <b>Gesetzes zur Beschleunigung des Ausbaus der Höchstspannungsnetze</b> (Drucksache 16/10491) .....	19529 B
--	---------

in Verbindung mit

#### Zusatztagesordnungspunkt 6:

Antrag der Abgeordneten Hans-Josef Fell, Kerstin Andreae, Bärbel Höhn, weiterer Abgeordneter und der Fraktion BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN: <b>Stromnetze zukunftsfähig ausbauen</b> (Drucksache 16/10590) .....	19529 B
Peter Hintze, Parl. Staatssekretär BMW i .....	19529 C
Gudrun Kopp (FDP) .....	19530 C
Bodo Ramelow (DIE LINKE) .....	19531 B
Dr. Joachim Pfeiffer (CDU/CSU) .....	19532 B
Hans-Josef Fell (BÜNDNIS 90/ DIE GRÜNEN) .....	19533 D

#### Tagesordnungspunkt 11:

Antrag der Abgeordneten Dr. Herbert Schui, Dr. Barbara Höll, Werner Dreibus, weiterer Abgeordneter und der Fraktion DIE LINKE: <b>Bundesverantwortung für den Steuervollzug wahrnehmen</b> (Drucksache 16/9479) .....	19535 A
--	---------

#### Tagesordnungspunkt 12:

Erste Beratung des von der Bundesregierung eingebrachten Entwurfs eines <b>Gesetzes zur Änderung des Gesetzes über die Überführung der Anteilsrechte an der Volkswagenwerk Gesellschaft mit beschränkter Haftung in private Hand</b> (Drucksache 16/10389) .....	19535 A
Brigitte Zypries, Bundesministerin BMJ .....	19535 B
Dorothee Menzner (DIE LINKE) .....	19536 B

Michael Grosse-Brömer (CDU/CSU) . . . . .	19537 A
Dr. Thea Dückert (BÜNDNIS 90/ DIE GRÜNEN) . . . . .	19538 D
Garrelt Duin (SPD) . . . . .	19539 D

**Tagesordnungspunkt 13:**

Beschlussempfehlung und Bericht des Ausschusses für Arbeit und Soziales

- zu dem Antrag der Abgeordneten Markus Kurth, Kerstin Andreae, Birgitt Bender, weiterer Abgeordneter und der Fraktion BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN: **Die Eingliederungshilfe für Menschen mit Behinderungen weiterentwickeln**
  - zu dem Antrag der Abgeordneten Dr. Ilja Seifert, Klaus Ernst, Dr. Dietmar Bartsch, weiterer Abgeordneter und der Fraktion DIE LINKE: **Gesetz zum Ausgleich behinderungsbedingter Nachteile vorlegen (Nachteilsausgleichsgesetz – NAG)**
  - zu dem Antrag der Abgeordneten Jörg Rohde, Dr. Heinrich L. Kolb, Jens Ackermann, weiterer Abgeordneter und der Fraktion der FDP: **Wettbewerb in der Eingliederungshilfe stärken – Wahlfreiheit und Selbstbestimmung der Menschen mit Behinderung erhöhen**
- (Drucksachen 16/7748, 16/3698, 16/9451, 16/10601) . . . . . 19540 C

**Tagesordnungspunkt 14:**

Erste Beratung des von der Bundesregierung eingebrachten Entwurfs eines **Gesetzes über Personalausweise und den elektronischen Identitätsnachweis sowie zur Änderung weiterer Vorschriften**  
(Drucksache 16/10489) . . . . . 19541 B

**Tagesordnungspunkt 15:**

Antrag der Abgeordneten Dr. Christel Happach-Kasan, Hans-Michael Goldmann, Dr. Edmund Peter Geisen, weiterer Abgeordneter und der Fraktion der FDP: **Biotechnologische Innovationen im Interesse von Verbrauchern und Landwirten weltweit nutzen – Biotechnologie ein Instrument zur Bekämpfung von Armut und Hunger in den Entwicklungsländern**  
(Drucksache 16/6714) . . . . . 19541 C

**Tagesordnungspunkt 16:**

Erste Beratung des von der Bundesregierung eingebrachten Entwurfs eines **Gesetzes über**

**genetische Untersuchungen bei Menschen (Gendiagnostikgesetz – GenDG)**  
(Drucksachen 16/10532, 16/10582) . . . . . 19541 D

**Tagesordnungspunkt 17:**

Antrag der Abgeordneten Katja Kipping, Klaus Ernst, Dr. Lothar Bisky, weiterer Abgeordneter und der Fraktion DIE LINKE: **Wohnungslosigkeit vermeiden – Wohnungslose unterstützen – SGB II überarbeiten**  
(Drucksache 16/9487) . . . . . 19542 A

*Karl Schiewerling (CDU/CSU)* . . . . . 19542 A

*Heinz-Peter Hausteil (FDP)* . . . . . 19543 A

*Katja Kipping (DIE LINKE)* . . . . . 19544 A

*Markus Kurth (BÜNDNIS 90/  
DIE GRÜNEN)* . . . . . 19545 C

**Tagesordnungspunkt 20:**

Erste Beratung des von der Bundesregierung eingebrachten Entwurfs eines **Zweiten Gesetzes zur Änderung des Vierten Buches Sozialgesetzbuch und anderer Gesetze**  
(Drucksache 16/10488) . . . . . 19546 C

**Tagesordnungspunkt 21:**

Beschlussempfehlung und Bericht des Ausschusses für die Angelegenheiten der Europäischen Union zu dem Antrag der Fraktionen CDU/CSU, SPD, FDP und BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN: **EU-Übersetzungsstrategie überarbeiten – Nationalen Parlamenten die umfassende Mitwirkung in EU-Angelegenheiten ermöglichen**  
(Drucksachen 16/9596, 16/10556) . . . . . 19546 D

**Tagesordnungspunkt 22:**

Erste Beratung des von der Bundesregierung eingebrachten Entwurfs eines **Gesetzes zur Einführung Unterstützter Beschäftigung**  
(Drucksache 16/10487) . . . . . 19547 B

**Tagesordnungspunkt 23:**

- a) Zweite und dritte Beratung des von der Bundesregierung eingebrachten Entwurfs eines **Gesetzes zur Anpassung von Vorschriften auf dem Gebiet des ökologischen Landbaus an die Verordnung (EG) Nr. 834/2007 des Rates vom 28. Juni 2007 über die ökologische/biologische Produktion und die Kennzeichnung von ökologischen/biologischen Er-**

- zeugnissen und zur Aufhebung der Verordnung (EWG) Nr. 2092/91** (Drucksachen 16/10174, 16/10595) . . . . . 19547 B
- b) Beschlussempfehlung und Bericht des Ausschusses für Ernährung, Landwirtschaft und Verbraucherschutz zu dem Antrag der Abgeordneten Cornelia Behm, Ulrike Höfken, Nicole Maisch, weiterer Abgeordneter und der Fraktion BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN: **Forschung für den ökologischen Landbau ausbauen** (Drucksachen 16/9345, 16/10603) . . . . . 19547 C

#### Tagesordnungspunkt 24:

- Erste Beratung des von der Bundesregierung eingebrachten Entwurfs eines **Dritten Gesetzes zum Abbau bürokratischer Hemmnisse insbesondere in der mittelständischen Wirtschaft (Drittes Mittelstandsentlastungsgesetz)** (Drucksache 16/10490) . . . . . 19548 A
- Dr. Michael Fuchs (CDU/CSU)* . . . . . 19548 B
- Garrelt Duin (SPD)* . . . . . 19549 A
- Paul K. Friedhoff (FDP)* . . . . . 19550 A
- Sabine Zimmermann (DIE LINKE)* . . . . . 19551 A
- Kerstin Andreae (BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN)* . . . . . 19551 D

#### Tagesordnungspunkt 25:

- Erste Beratung des von der Bundesregierung eingebrachten Entwurfs eines **Gesetzes über das Verfahren des elektronischen Entgeltnachweises (ELENA-Verfahrensgesetz)** (Drucksache 16/10492) . . . . . 19552 D
- Kai Wegner (CDU/CSU)* . . . . . 19553 A
- Doris Barnett (SPD)* . . . . . 19553 D
- Ulrike Flach (FDP)* . . . . . 19555 A
- Silke Stokar von Neuforn (BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN)* . . . . . 19555 C

#### Tagesordnungspunkt 26:

- Beschlussempfehlung und Bericht des Ausschusses für Menschenrechte und Humanitäre Hilfe zu dem Antrag der Fraktionen der CDU/CSU und der SPD: **Menschenrechte in der ASEAN-Staatengemeinschaft stärken** (Drucksachen 16/7490, 16/10561) . . . . . 19556 D
- Holger Haibach (CDU/CSU)* . . . . . 19557 A
- Florian Toncar (FDP)* . . . . . 19558 A
- Michael Leutert (DIE LINKE)* . . . . . 19559 A

- Volker Beck (Köln) (BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN)* . . . . . 19559 D

#### Tagesordnungspunkt 27:

- Zweite Beratung und Schlussabstimmung des von der Bundesregierung eingebrachten Entwurfs eines **Gesetzes zu dem Vertrag vom 3. März 2008 zwischen der Bundesrepublik Deutschland und dem Zentralrat der Juden in Deutschland – Körperschaft des öffentlichen Rechts – zur Änderung des Vertrages vom 27. Januar 2003 zwischen der Bundesrepublik Deutschland und dem Zentralrat der Juden in Deutschland – Körperschaft des öffentlichen Rechts –** (Drucksachen 16/10296, 16/10594) . . . . .
- Bericht des Haushaltsausschusses gemäß § 96 der Geschäftsordnung (Drucksache 16/10621) . . . . . 19560 D
- Kristina Köhler (Wiesbaden) (CDU/CSU)* . . . . . 19561 A
- Maik Reichel (SPD)* . . . . . 19562 A
- Hans-Michael Goldmann (FDP)* . . . . . 19563 A
- Petra Pau (DIE LINKE)* . . . . . 19564 A
- Wolfgang Wieland (BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN)* . . . . . 19564 B

#### Tagesordnungspunkt 28:

- Beschlussempfehlung und Bericht des Ausschusses für Ernährung, Landwirtschaft und Verbraucherschutz zu dem Antrag der Abgeordneten Peter Bleser, Julia Klöckner, Uda Carmen Freia Heller, weiterer Abgeordneter und der Fraktion der CDU/CSU sowie der Abgeordneten Gustav Herzog, Volker Blumentritt, Dr. Gerhard Botz, weiterer Abgeordneter und der Fraktion der SPD: **Schutz vor Pflanzenschutzmittelrückständen in Lebensmitteln verstärken** (Drucksachen 16/6958, 16/8136) . . . . . 19564 D
- Julia Klöckner (CDU/CSU)* . . . . . 19565 A
- Gustav Herzog (SPD)* . . . . . 19566 D
- Dr. Christel Happach-Kasan (FDP)* . . . . . 19567 C
- Karin Binder (DIE LINKE)* . . . . . 19568 C
- Cornelia Behm (BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN)* . . . . . 19569 B

#### Tagesordnungspunkt 29:

- Beschlussempfehlung und Bericht des Ausschusses für Umwelt, Naturschutz und Reaktorsicherheit

- zu der Verordnung der Bundesregierung:  
**Verordnung zur Vereinfachung des Deponierechts**
  - zu dem Antrag der Abgeordneten Sylvia Kotting-Uhl, Cornelia Behm, Hans-Josef Fell, weiterer Abgeordneter und der Fraktion BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN:  
**Grenzwerte bei Müllverbrennungsanlagen dem technischen Fortschritt anpassen und deutlich absenken**
- (Drucksachen 16/10330, 16/10398 Nr. 2, 16/5775, 16/10602) ..... 19570 C

**Tagesordnungspunkt 30:**

- a) Erste Beratung des von der Bundesregierung eingebrachten Entwurfs eines **Gesetzes zur Änderung des Staatsangehörigkeitsgesetzes**  
(Drucksache 16/10528) ..... 19571 A
- b) Antrag der Abgeordneten Sevim Dağdelen, Wolfgang Nešković, Ulla Jelpke, weiterer Abgeordneter und der Fraktion DIE LINKE: **Für die Abschaffung der Optionspflicht im Staatsangehörigkeitsgesetz**  
(Drucksache 16/9165) ..... 19571 A
- c) Antrag der Abgeordneten Sevim Dağdelen, Ulla Jelpke, Dr. Hakki Keskin, Petra Pau und der Fraktion DIE LINKE: **Klare Grenzen für die Rücknahme und den Verlust der deutschen Staatsangehörigkeit ziehen**  
(Drucksache 16/9654) ..... 19571 A
- Reinhard Grindel (CDU/CSU)* ..... 19571 B
- Dr. Michael Bürsch (SPD)* ..... 19572 B
- Hartfrid Wolff (Rems-Murr) (FDP)* ..... 19573 B
- Sevim Dağdelen (DIE LINKE)* ..... 19574 C
- Josef Philip Winkler (BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN)* ..... 19576 A

**Tagesordnungspunkt 31:**

- Zweite und dritte Beratung des von der Bundesregierung eingebrachten Entwurfs eines **Gesetzes zur Veröffentlichung von Informationen über die Zahlung von Mitteln aus den Europäischen Fonds für Landwirtschaft und Fischerei (Agrar- und Fischereifonds-Informationen-Gesetz – AFIG)**  
(Drucksachen 16/10299, 16/10596) ..... 19577 A
- Nächste Sitzung ..... 19577 C

**Anlage 1**

Liste der entschuldigten Abgeordneten ..... 19579 A

**Anlage 2**

Erklärung nach § 31 GO zur namentlichen Abstimmung über die Beschlussempfehlung zu dem Antrag der Bundesregierung: Fortsetzung der Beteiligung bewaffneter deutscher Streitkräfte an dem Einsatz der Internationalen Sicherheitsunterstützungstruppe in Afghanistan (International Security Assistance Force, ISAF) unter Führung der NATO auf Grundlage der Resolution 1386 (2001) und folgender Resolutionen, zuletzt Resolution 1833 (2008) des Sicherheitsrates der Vereinten Nationen (Tagesordnungspunkt 6 a)

*Marieluise Beck (Bremen) (BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN)* ..... 19579 D

*Veronika Bellmann (CDU/CSU)* ..... 19580 D

*Klaus Uwe Benneter (SPD)* ..... 19581 A

*Dr. Axel Berg (SPD)* ..... 19581 B

*Wolfgang Börnsen (Bönstrup) (CDU/CSU)* ..... 19582 A

*Bettina Herlitzius (BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN)* ..... 19582 C

*Dr. Anton Hofreiter (BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN)* ..... 19582 D

*Dr. Peter Jahr (CDU/CSU)* ..... 19583 C

*Manfred Kolbe (CDU/CSU)* ..... 19583 D

*Jürgen Koppelin (FDP)* ..... 19584 A

*Ute Koczy (BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN)* ..... 19584 B

*Markus Kurth (BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN)* ..... 19584 D

*Katharina Landgraf (CDU/CSU)* ..... 19585 C

*Anna Lührmann (BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN)* ..... 19585 D

*Nicole Maisch (BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN)* ..... 19586 C

*Omid Nouripour (BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN)* ..... 19587 C

*Maria Michalk (CDU/CSU)* ..... 19588 C

*Wolfgang Spanier (SPD)* ..... 19588 D

*Marco Wanderwitz (CDU/CSU)* ..... 19589 B

**Anlage 3**

Erklärung nach § 31 GO der Abgeordneten Kerstin Andreae, Cornelia Behm, Hans-Josef Fell, Priska Hinz (Herborn) und Dr. Thea Dückert (alle BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN) zur namentlichen Abstimmung über die Be-

schlussempfehlung zu dem Antrag der Bundesregierung: Fortsetzung der Beteiligung bewaffneter deutscher Streitkräfte an dem Einsatz der Internationalen Sicherheitsunterstützungstruppe in Afghanistan (International Security Assistance Force, ISAF) unter Führung der NATO auf Grundlage der Resolution 1386 (2001) und folgender Resolutionen, zuletzt Resolution 1833 (2008) des Sicherheitsrates der Vereinten Nationen (Tagesordnungspunkt 6 a) ..... 19589 D

#### Anlage 4

Erklärung nach § 31 GO der Abgeordneten Ekin Deligöz, Jerzy Montag, Elisabeth Scharfenberg und Christine Scheel (alle BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN) zur namentlichen Abstimmung über die Beschlussempfehlung zu dem Antrag der Bundesregierung: Fortsetzung der Beteiligung bewaffneter deutscher Streitkräfte an dem Einsatz der Internationalen Sicherheitsunterstützungstruppe in Afghanistan (International Security Assistance Force, ISAF) unter Führung der NATO auf Grundlage der Resolution 1386 (2001) und folgender Resolutionen, zuletzt Resolution 1833 (2008) des Sicherheitsrates der Vereinten Nationen (Tagesordnungspunkt 6 a) .. 19590 D

#### Anlage 5

Erklärung nach § 31 GO der Abgeordneten Sylvia Kotting-Uhl, Monika Lazar, Winfried Hermann, Hans-Christian Ströbele, Dr. Wolfgang Strengmann-Kuhn, Irmgard Schewe-Gerigk, Dr. Harald Terpe und Peter Hettlich (alle BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN) zur namentlichen Abstimmung über die Beschlussempfehlung zu dem Antrag der Bundesregierung: Fortsetzung der Beteiligung bewaffneter deutscher Streitkräfte an dem Einsatz der Internationalen Sicherheitsunterstützungstruppe in Afghanistan (International Security Assistance Force, ISAF) unter Führung der NATO auf Grundlage der Resolution 1386 (2001) und folgender Resolutionen, zuletzt Resolution 1833 (2008) des Sicherheitsrates der Vereinten Nationen (Tagesordnungspunkt 6 a) ..... 19591 C

#### Anlage 6

Erklärung nach § 31 GO der Abgeordneten Winfried Nachtwei, Claudia Roth (Augsburg), Kerstin Müller (Köln), Bärbel Höhn, Britta Haßelmann, Kai Gehring, Thilo Hoppe, Rainer Steenblock, Katrin Göring-Eckardt, Wolfgang Wieland, Volker Beck (Köln) und

Ulrike Höfken (alle BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN) zur namentlichen Abstimmung über die Beschlussempfehlung zu dem Antrag der Bundesregierung: Fortsetzung der Beteiligung bewaffneter deutscher Streitkräfte an dem Einsatz der Internationalen Sicherheitsunterstützungstruppe in Afghanistan (International Security Assistance Force, ISAF) unter Führung der NATO auf Grundlage der Resolution 1386 (2001) und folgender Resolutionen, zuletzt Resolution 1833 (2008) des Sicherheitsrates der Vereinten Nationen (Tagesordnungspunkt 6 a) ..... 19592 B

#### Anlage 7

Zu Protokoll gegebene Reden zur Beratung des Antrags: Arbeitsmarktinstrumente auf effiziente Maßnahmen konzentrieren (Tagesordnungspunkt 9)

*Gabriele Lösekrug-Möller (SPD)* ..... 19593 D  
*Dirk Niebel (FDP)* ..... 19594 D  
*Kornelia Möller (DIE LINKE)* ..... 19596 B  
*Brigitte Pothmer (BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN)* ..... 19597 A

#### Anlage 8

Zu Protokoll gegebene Reden zur Beratung:

- Entwurf eines Gesetzes zur Beschleunigung des Ausbaus der Höchstspannungnetze
- Antrag: Stromnetze zukunftsfähig ausbauen

(Tagesordnungspunkt 10 und Zusatztagesordnungspunkt 6)

*Marko Mühlstein (SPD)* ..... 19597 D  
*Engelbert Wistuba (SPD)* ..... 19598 B

#### Anlage 9

Zu Protokoll gegebene Reden zur Beratung des Antrags: Bundesverantwortung für den Steuervollzug wahrnehmen (Tagesordnungspunkt 11)

*Antje Tillmann (CDU/CSU)* ..... 19599 C  
*Lydia Westrich (SPD)* ..... 19601 C  
*Dr. Volker Wissing (FDP)* ..... 19602 D  
*Dr. Herbert Schui (DIE LINKE)* ..... 19603 C  
*Christine Scheel (BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN)* ..... 19604 A

**Anlage 10**

Zu Protokoll gegebene Rede zur Beratung des Entwurfs eines Gesetzes zur Änderung des Gesetzes über die Überführung der Anteilsrechte an der Volkswagenwerk Gesellschaft mit beschränkter Haftung in private Hand (Tagesordnungspunkt 12)

*Paul K. Friedhoff (FDP)* ..... 19604 C

**Anlage 11**

Zu Protokoll gegebene Reden zur Beratung der Beschlussempfehlung zu den Anträgen:

- Die Eingliederungshilfe für Menschen mit Behinderungen weiterentwickeln
- Gesetz zum Ausgleich behinderungsbedingter Nachteile vorlegen (Nachteilsausgleichsgesetz – NAG)
- Wettbewerb in der Eingliederungshilfe stärken – Wahlfreiheit und Selbstbestimmung der Menschen mit Behinderung erhöhen

(Tagesordnungspunkt 13)

*Hubert Hüppe (CDU/CSU)* ..... 19605 D

*Silvia Schmidt (Eisleben) (SPD)* ..... 19607 A

*Heinz-Peter Haustein (FDP)* ..... 19608 D

*Dr. Ilja Seifert (DIE LINKE)* ..... 19610 A

*Markus Kurth (BÜNDNIS 90/  
DIE GRÜNEN)* ..... 19611 C

**Anlage 12**

Zu Protokoll gegebene Reden zur Beratung des Entwurfs eines Gesetzes über Personalausweise und den elektronischen Identitätsnachweis sowie zur Änderung weiterer Vorschriften (Tagesordnungspunkt 14)

*Clemens Binninger (CDU/CSU)* ..... 19612 D

*Frank Hofmann (Volkach) (SPD)* ..... 19613 D

*Gisela Piltz (FDP)* ..... 19614 C

*Jan Korte (DIE LINKE)* ..... 19615 C

*Wolfgang Wieland (BÜNDNIS 90/  
DIE GRÜNEN)* ..... 19616 D

**Anlage 13**

Zu Protokoll gegebene Reden zur Beratung des Antrags: Biotechnologische Innovationen im Interesse von Verbrauchern und Landwirten weltweit nutzen – Biotechnologie ein Instrument zur Bekämpfung von Armut und Hunger in den Entwicklungsländern (Tagesordnungspunkt 15)

*Johannes Röring (CDU/CSU)* ..... 19617 D

*Elvira Drobinski-Weiß (SPD)* ..... 19618 D

*Dr. Sascha Raabe (SPD)* ..... 19619 B

*Dr. Christel Happach-Kasan (FDP)* ..... 19620 B

*Hüseyin-Kenan Aydin (DIE LINKE)* ..... 19621 B

*Ulrike Höfken (BÜNDNIS 90/  
DIE GRÜNEN)* ..... 19622 A

**Anlage 14**

Zu Protokoll gegebene Reden zur Beratung des Entwurfs eines Gesetzes über genetische Untersuchungen bei Menschen (Gendiagnostikgesetz – GenDG) (Tagesordnungspunkt 16)

*Hubert Hüppe (CDU/CSU)* ..... 19623 B

*Dr. Carola Reimann (SPD)* ..... 19624 C

*Heinz Lanfermann (FDP)* ..... 19625 C

*Monika Knoche (DIE LINKE)* ..... 19626 D

*Birgitt Bender (BÜNDNIS 90/  
DIE GRÜNEN)* ..... 19628 A

*Rolf Schwanitz, Parl. Staatssekretär  
BMG* ..... 19628 D

**Anlage 15**

Zu Protokoll gegebene Reden zur Beratung des Entwurfs eines Zweiten Gesetzes zur Änderung des Vierten Buches Sozialgesetzbuch und anderer Gesetze (Tagesordnungspunkt 20)

*Peter Rauhen (CDU/CSU)* ..... 19629 B

*Andreas Steppuhn (SPD)* ..... 19630 D

*Dr. Heinrich L. Kolb (FDP)* ..... 19632 B

*Werner Dreibus (DIE LINKE)* ..... 19633 B

*Brigitte Pothmer (BÜNDNIS 90/  
DIE GRÜNEN)* ..... 19634 A

*Franz Thönnies, Parl. Staatssekretär  
BMAS* ..... 19634 D

**Anlage 16**

Zu Protokoll gegebene Reden zur Beratung der Beschlussempfehlung und des Berichts: EU-Übersetzungsstrategie überarbeiten – Nationalen Parlamenten die umfassende Mitwirkung in EU-Angelegenheiten ermöglichen (Tagesordnungspunkt 21)

*Hans Peter Thul (CDU/CSU)* ..... 19635 A

*Michael Roth (Heringen) (SPD)* ..... 19636 D

*Michael Link (Heilbronn) (FDP)* ..... 19637 D

<i>Dr. Diether Dehm (DIE LINKE)</i> .....	19638 C
<i>Rainer Steenblock (BÜNDNIS 90/ DIE GRÜNEN)</i> .....	19639 A

**Anlage 17**

Zu Protokoll gegebene Reden zur Beratung des Entwurfs eines Gesetzes zur Einführung Unterstützter Beschäftigung (Tagesordnungspunkt 22)

<i>Hubert Hüppe (CDU/CSU)</i> .....	19639 D
<i>Jörg Rohde (FDP)</i> .....	19640 D
<i>Dr. Ilja Seifert (DIE LINKE)</i> .....	19641 B
<i>Markus Kurth (BÜNDNIS 90/ DIE GRÜNEN)</i> .....	19642 D
<i>Franz Thönnies, Parl. Staatssekretär BMAS</i> .....	19643 D

**Anlage 18**

Zu Protokoll gegebene Reden zur Beratung:

- Entwurf eines Gesetzes zur Anpassung von Vorschriften auf dem Gebiet des ökologischen Landbaus an die Verordnung (EG) Nr. 834/2007 des Rates vom 28. Juni 2007 über die ökologische/biologische Produktion und die Kennzeichnung von ökologischen/biologischen Erzeugnissen und zur Aufhebung der Verordnung (EWG) Nr. 2092/91
- Beschlussempfehlung und Bericht: Forschung für den ökologischen Landbau ausbauen

(Tagesordnungspunkt 23 a und b)

<i>Marlene Mortler (CDU/CSU)</i> .....	19644 C
<i>Gustav Herzog (SPD)</i> .....	19645 B
<i>Hans-Michael Goldmann (FDP)</i> .....	19645 D
<i>Dr. Kirsten Tackmann (DIE LINKE)</i> .....	19646 A
<i>Cornelia Behm (BÜNDNIS 90/ DIE GRÜNEN)</i> .....	19647 A

**Anlage 19**

Zu Protokoll gegebene Reden zur Beratung der Beschlussempfehlung und des Berichts:

- zu der Verordnung der Bundesregierung: Verordnung zur Vereinfachung des Deponierechts
- zu dem Antrag: Grenzwerte bei Müllverbrennungsanlagen dem technischen Fortschritt anpassen und deutlich absenken

(Tagesordnungspunkt 29)

<i>Michael Brand (CDU/CSU)</i> .....	19647 D
<i>Gerd Bollmann (SPD)</i> .....	19648 B
<i>Horst Meierhofer (FDP)</i> .....	19649 C
<i>Eva Bulling-Schröter (DIE LINKE)</i> .....	19650 A
<i>Sylvia Kotting-Uhl (BÜNDNIS 90/ DIE GRÜNEN)</i> .....	19650 D

**Anlage 20**

Zu Protokoll gegebene Reden zur Beratung des Entwurfs eines Gesetzes zur Veröffentlichung von Informationen über die Zahlung von Mitteln aus den Europäischen Fonds für Landwirtschaft und Fischerei (Agrar- und Fischereifonds-Informationen-Gesetz – AFIG) (Tagesordnungspunkt 31)

<i>Marlene Mortler (CDU/CSU)</i> .....	19651 D
<i>Waltraud Wolff (Wolmirstedt) (SPD)</i> .....	19652 C
<i>Hans-Michael Goldmann (FDP)</i> .....	19653 B
<i>Dr. Kirsten Tackmann (DIE LINKE)</i> .....	19653 D
<i>Ulrike Höfken (BÜNDNIS 90/ DIE GRÜNEN)</i> .....	19654 C

**Anlage 21**

Mündliche Frage 42

**Petra Pau** (DIE LINKE)

Kenntnis der Bundesregierung über die Maßnahmen der Deutschen Telekom AG zur Gewährleistung des Schutzes der Privatsphäre ihrer Kunden nach der Entwendung der Datensätze von über 17 Millionen T-Mobile-Kunden sowie Bewertung der Sicherheit der von der Deutschen Telekom im Rahmen der Telekommunikationsüberwachungsmaßnahmen gesammelten Daten

Antwort

Hartmut Schauerte, Parl. Staatssekretär

<i>BMWi</i> .....	19655 B
-------------------	---------

(182. Sitzung, Tagesordnungspunkt 2)

**Anlage 22**

Mündliche Frage 45

**Elke Reinke** (DIE LINKE)

Haltung und Maßnahmen der Bundesregierung zur Durchsetzung eines Stromsozialtarifs für Haushalte mit geringem Einkommen und zur Einführung einer Strompreisaufsicht mit Zuständigkeit bei den Ländern

Antwort

Hartmut Schauerte, Parl. Staatssekretär

<i>BMWi</i> .....	19655 C
-------------------	---------

(182. Sitzung, Tagesordnungspunkt 2)

(A)

(C)

## 183. Sitzung

Berlin, Donnerstag, den 16. Oktober 2008

Beginn: 9.01 Uhr

**Präsident Dr. Norbert Lammert:**

Nehmen Sie bitte Platz. Die Sitzung ist eröffnet.

Liebe Kolleginnen und Kollegen, ich begrüße Sie alle herzlich und darf, wie häufig vor Eintritt in unsere Tagesordnung, einige wenige Hinweise geben.

Wir haben interfraktionell vereinbart, die **verbundene Tagesordnung** um die in der Zusatzpunktliste aufgeführten Punkte zu erweitern:

ZP 1 Abgabe einer Regierungserklärung durch die Bundeskanzlerin

(B) ZP 2 Erste Beratung des von den Fraktionen der CDU/CSU und der SPD eingebrachten Entwurfs eines **Gesetzes zur Umsetzung eines Maßnahmenpakets zur Stabilisierung des Finanzmarktes (Finanzmarktstabilisierungsgesetz – FMStG)**

– Drucksache 16/10600 –

Überweisungsvorschlag:  
Haushaltsausschuss (f)  
Rechtsausschuss  
Finanzausschuss  
Ausschuss für Wirtschaft und Technologie

(ZP 1 und 2 siehe 182. Sitzung)

ZP 3 Beratung des Antrags der Abgeordneten Renate Künast, Bärbel Höhn, Hans-Josef Fell, weiterer Abgeordneter und der Fraktion BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN

**Energiesparen für alle – Kosten senken, Klima schützen**

– Drucksache 16/10585 –

Überweisungsvorschlag:  
Ausschuss für Wirtschaft und Technologie (f)  
Ausschuss für Umwelt, Naturschutz und Reaktorsicherheit (f)  
Rechtsausschuss  
Finanzausschuss  
Ausschuss für Ernährung, Landwirtschaft und Verbraucherschutz  
Ausschuss für Arbeit und Soziales  
Ausschuss für Verkehr, Bau und Stadtentwicklung  
Haushaltsausschuss  
Federführung strittig

ZP 4 **Weitere Überweisungen im vereinfachten Verfahren**

(Ergänzung zu TOP 39)

a) Erste Beratung des von der Bundesregierung eingebrachten Entwurfs eines **Vierten Gesetzes zur Änderung des Straßenverkehrsgesetzes**

– Drucksache 16/10175 –

Überweisungsvorschlag:  
Ausschuss für Verkehr, Bau und Stadtentwicklung (f)  
Rechtsausschuss

b) Erste Beratung des von der Bundesregierung eingebrachten Entwurfs eines **Vierten Gesetzes zur Änderung des Weingesetzes** (D)

– Drucksache 16/10552 –

Überweisungsvorschlag:  
Ausschuss für Ernährung, Landwirtschaft und Verbraucherschutz

c) Erste Beratung des von den Abgeordneten Jerzy Montag, Volker Beck (Köln), Kai Gehring, weiteren Abgeordneten und der Fraktion BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN eingebrachten Entwurfs eines **Gesetzes zur ... Änderung des Urheberrechtsgesetzes**

– Drucksache 16/10566 –

Überweisungsvorschlag:  
Rechtsausschuss (f)  
Ausschuss für Bildung, Forschung und Technikfolgenabschätzung  
Ausschuss für Kultur und Medien

d) Erste Beratung des von den Fraktionen der CDU/CSU und der SPD eingebrachten Entwurfs eines **Sechsten Gesetzes zur Änderung des Urheberrechtsgesetzes**

– Drucksache 16/10569 –

Überweisungsvorschlag:  
Rechtsausschuss (f)  
Ausschuss für Bildung, Forschung und Technikfolgenabschätzung  
Ausschuss für Kultur und Medien

Präsident Dr. Norbert Lammert

- (A) e) Erste Beratung des von den Fraktionen der CDU/CSU und der SPD eingebrachten Entwurfs eines **Gesetzes zur Änderung des Gesetzes zur Entlastung der Rechtspflege**
- Drucksache 16/10570 –
- Überweisungsvorschlag:  
Rechtsausschuss
- f) Erste Beratung des von den Fraktionen der CDU/CSU und der SPD eingebrachten Entwurfs eines **Gesetzes zur Errichtung einer Stiftung „Deutsches Historisches Museum“**
- Drucksache 16/10571 –
- Überweisungsvorschlag:  
Ausschuss für Kultur und Medien (f)  
Auswärtiger Ausschuss  
Innenausschuss  
Rechtsausschuss  
Ausschuss für Bildung, Forschung und Technikfolgenabschätzung  
Ausschuss für Tourismus  
Ausschuss für die Angelegenheiten der Europäischen Union  
Haushaltsausschuss
- g) Erste Beratung des von den Fraktionen CDU/CSU, SPD, FDP und BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN eingebrachten Entwurfs eines **Gesetzes zur Änderung der Strafprozessordnung – Erweiterung des Beschlagnahmeschutzes bei Abgeordneten**
- Drucksache 16/10572 –
- Überweisungsvorschlag:  
Rechtsausschuss (f)  
Ausschuss für Wahlprüfung, Immunität und Geschäftsordnung
- (B) h) Beratung des Antrags der Abgeordneten Renate Blank, Dirk Fischer (Hamburg), Dr. Klaus W. Lippold, weiterer Abgeordneter und der Fraktion der CDU/CSU
- sowie der Abgeordneten Annette Faße, Sören Bartol, Uwe Beckmeyer, weiterer Abgeordneter und der Fraktion der SPD
- Infrastruktur und Marketing für den Wassertourismus in Deutschland verbessern**
- Drucksache 16/10593 –
- Überweisungsvorschlag:  
Ausschuss für Verkehr, Bau und Stadtentwicklung (f)  
Ausschuss für Wirtschaft und Technologie  
Ausschuss für Umwelt, Naturschutz und Reaktorsicherheit  
Ausschuss für Tourismus  
Haushaltsausschuss
- ZP 5 Beratung des Antrags der Abgeordneten Frank Schäffler, Dr. Hermann Otto Solms, Carl-Ludwig Thiele, weiterer Abgeordneter und der Fraktion der FDP
- Mitarbeiterbeteiligung – Eigenverantwortliche Vorsorge stärken**
- Drucksache 16/9337 –
- Überweisungsvorschlag:  
Finanzausschuss (f)  
Ausschuss für Wirtschaft und Technologie  
Ausschuss für Arbeit und Soziales
- ZP 6 Beratung des Antrags der Abgeordneten Hans-Josef Fell, Kerstin Andreae, Bärbel Höhn, weiterer Abgeordneter und der Fraktion BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN
- (C) **Stromnetze zukunftsfähig ausbauen**
- Drucksache 16/10590 –
- Überweisungsvorschlag:  
Ausschuss für Wirtschaft und Technologie (f)  
Rechtsausschuss  
Ausschuss für Ernährung, Landwirtschaft und Verbraucherschutz  
Ausschuss für Verkehr, Bau und Stadtentwicklung  
Ausschuss für Umwelt, Naturschutz und Reaktorsicherheit
- ZP 7 Zweite und dritte Beratung des von den Fraktionen der CDU/CSU und der SPD eingebrachten Entwurfs eines **Gesetzes zur Umsetzung eines Maßnahmenpakets zur Stabilisierung des Finanzmarktes (Finanzmarktstabilisierungsgesetz – FMStG)**
- Drucksache 16/10600 –
- Beschlussempfehlung und Bericht des Haushaltsausschusses (8. Ausschuss)
- Berichterstattung:  
Abgeordneter Otto Fricke  
Dr. Gesine Löttsch  
Alexander Bonde  
Steffen Kampeter  
Carsten Schneider (Erfurt)
- Von der Frist für den Beginn der Beratungen soll, soweit erforderlich, abgewichen werden.
- (D) Die Tagesordnungspunkte 18, 19, 32, 33 und 40 h werden abgesetzt und in der Folge die Tagesordnungspunkte 34 und 35 getauscht.
- Außerdem mache ich auf zwei nachträgliche Ausschussüberweisungen im Anhang zur Zusatzpunktliste aufmerksam:
- Die in der 179. Sitzung des Deutschen Bundestages überwiesenen nachfolgenden Gesetzentwürfe sollen **zusätzlich** dem Rechtsausschuss (6. Ausschuss) zur **Mitberatung** überwiesen werden.
- Erste Beratung des von der Bundesregierung eingebrachten Entwurfs eines **Gesetzes zur Verbesserung der Rahmenbedingungen für die Absicherung flexibler Arbeitszeitregelungen**
- Drucksache 16/10289 –
- überwiesen:  
Ausschuss für Arbeit und Soziales (f)  
Rechtsausschuss  
Ausschuss für Familie, Senioren, Frauen und Jugend
- Erste Beratung des von der Bundesregierung eingebrachten Entwurfs eines **Dritten Gesetzes zur Änderung des Energieeinsparungsgesetzes**
- Drucksachen 16/10290, 16/10331 –
- überwiesen:  
Ausschuss für Verkehr, Bau und Stadtentwicklung (f)  
Rechtsausschuss  
Ausschuss für Wirtschaft und Technologie

Präsident Dr. Norbert Lammert

- (A) Ausschuss für Ernährung, Landwirtschaft und Verbraucherschutz  
Ausschuss für Umwelt, Naturschutz und Reaktorsicherheit

Ich vermute, dass Sie mit diesen Änderungen einverstanden sind. – Das ist offensichtlich der Fall. Dann ist das so beschlossen.

Dann rufe ich die Tagesordnungspunkte 3 a und 3 b auf:

- a) Erste Beratung des von der Bundesregierung eingebrachten Entwurfs eines **Gesetzes über zwingende Arbeitsbedingungen für grenzüberschreitend entsandte und für regelmäßig im Inland beschäftigte Arbeitnehmer und Arbeitnehmerinnen (Arbeitnehmer–Entsendegesetz – AEntG)**

– Drucksache 16/10486 –

Überweisungsvorschlag:  
Ausschuss für Arbeit und Soziales (f)  
Rechtsausschuss  
Ausschuss für Wirtschaft und Technologie  
Ausschuss für Verkehr, Bau und Stadtentwicklung

- b) Erste Beratung des von der Bundesregierung eingebrachten Entwurfs eines Ersten **Gesetzes zur Änderung des Gesetzes über die Festsetzung von Mindestarbeitsbedingungen**

– Drucksache 16/10485 –

Überweisungsvorschlag:  
Ausschuss für Arbeit und Soziales (f)  
Rechtsausschuss  
Ausschuss für Wirtschaft und Technologie  
Ausschuss für Verkehr, Bau und Stadtentwicklung

- (B) Nach einer interfraktionellen Vereinbarung sind für die Aussprache 90 Minuten vorgesehen. – Ich höre keinen Widerspruch. Dann haben wir das so vereinbart.

Ich eröffne die Aussprache und erteile das Wort dem Bundesminister für Arbeit und Soziales, Olaf Scholz.

**Olaf Scholz**, Bundesminister für Arbeit und Soziales:

Sehr geehrter Herr Präsident! Liebe Kolleginnen und Kollegen! Der Staat hat eine Rolle in wirtschaftlichen Prozessen. Wenn selbst wirtschaftsliberale Banker staatliche Interventionen loben, dann kann daran kein Zweifel bestehen. Dass es für diese Erkenntnis erst eine weltweite und tiefgreifende Kredit- und Börsenkrise geben musste, ist mehr als nur bedauerlich. Wenn daraus aber alle lernen, dass die Forderung „Hands off!“ – Staat, halte dich da heraus! – falsch ist, dann wäre wenigstens etwas gewonnen.

(Beifall bei der SPD sowie bei Abgeordneten der CDU/CSU – Jörg van Essen [FDP]: Das ist die falscheste Lehre, die man daraus ziehen kann! Wenn eine Rede schon so schlecht anfängt, was soll man dann noch erwarten?)

Denn aus der richtigen Erkenntnis, dass sich der Staat in einer Marktwirtschaft nicht in alles einmischen soll, folgt noch lange nicht der Schluss, dass er sich aus allem heraushalten soll.

(Andrea Nahles [SPD]: Ja!)

Wir wissen, dass ökonomische Krisen voll auf die Legitimation unserer gesellschaftlichen und wirtschaftlichen Verfassung durchschlagen. Deswegen kann der Staat nicht nach dem Prinzip des Laissez-faire danebenstehen. Ein kluger Ordnungsrahmen und manchmal auch gezielte Interventionen sind wichtig. Wenn wir aber die Akzeptanz für unsere Wirtschaftsordnung erhalten wollen, dann muss auch erkennbar sein, dass sie das liefert, was sie verspricht. Die **Milliardengarantien** in Richtung Finanzwirtschaft sind wichtig, um den Kollaps zu verhindern. Aber darin erschöpft sich soziale Verantwortung nicht.

(Beifall bei der SPD sowie bei Abgeordneten der CDU/CSU)

Zu einer klugen Rahmung des wirtschaftlichen Geschehens gehören auch die beiden Gesetze, die wir heute beraten. Durch das Arbeitnehmer-Entsendegesetz und das Mindestarbeitsbedingengesetz sollen überall dort **Mindestlöhne** ermöglicht werden, wo sie von den Sozialpartnern, aber auch von Experten und den jeweiligen Branchenvertretern für richtig gehalten werden. Mindestlöhne gehören zu einer modernen Marktwirtschaft dazu.

Ich glaube, dass wir eines ganz klar sehen sollten: Gäbe es noch heute eine Tarifbindung, wie wir sie in früheren Jahrzehnten gekannt haben, und wäre es noch heute so, dass Gewerkschaften und Arbeitgeberverbände gemeinsam fast alle sozialen Bedingungen zwischen Arbeitnehmern und Arbeitgebern regelten, dann würden wir heute nicht über diese Gesetze diskutieren.

(Andrea Nahles [SPD]: Ja!)

Dass es zu einer **Mindestlohndebatte** gekommen ist, ist auch das Verdienst derjenigen, die in den letzten 25 Jahren durch alle möglichen Talkshows gezogen sind, die immer wieder gefordert haben, es müsse Schluss sein mit der Sozialpartnerschaft, die Tarifverträge für schlecht gehalten haben und die das Ende der Kompromisse verlangt haben.

(Beifall bei der SPD – Dirk Niebel [FDP]: So ein Quatsch! – Dr. Heinrich L. Kolb [FDP]: Sie waren doch diejenigen, die den Niedriglohnsektor stärken wollten! Noch vor wenigen Jahren haben Sie genau das gefordert!)

Wer den sozialen Zusammenhalt unserer Gesellschaft infrage stellt, der darf sich nicht wundern, was dabei herauskommt. Wenn man es nicht der Selbstregulierung von Gewerkschaften und Arbeitgebern überlassen will, dann bekommt man den staatlichen Schutz als Ersatz dazu. Deshalb sind die Mindestlohndebatten, die wir heute führen, das Ergebnis des Handelns derjenigen, die die Sozialpartnerschaft infrage gestellt haben.

(Beifall der Abg. Anette Kramme [SPD])

Meine Damen und Herren, wenn Arbeitgeber und Gewerkschaften alleine nicht in der Lage sind, in einer Branche für stabile Verhältnisse zu sorgen, dann dürfen wir nicht danebenstehen, genauso wenig wie im Falle einer Bank, die in die Insolvenz trudelt. Hier müssen wir etwas tun und Haltelinien einziehen.

Bundesminister Olaf Scholz

- (A) Politik ist handlungsfähig. Und ich sage: Aus der **Akzeptanzkrise** unserer Wirtschaftsordnung wird eine **Legitimationskrise** der Demokratie, wenn wir nicht bereit sind, sozial regulierend einzugreifen und das Schlimmste zu verhindern. Wir als Politikerinnen und Politiker müssen dafür sorgen, dass die Löhne nicht ins Kellergeschoss gedrückt werden.

Meine Damen und Herren, moderne Industriegesellschaften haben ausgeweitete Sektoren mit Niedriglöhnen. Aber fast alle haben Mindestlöhne als ein notwendiges Korrektiv. Sie sind keine sozialromantische Idee, sondern eine ordnungspolitische Grundlage, die für unsere soziale Marktwirtschaft unverzichtbar ist. Denn sie sollen auch verhindern, dass Unternehmen einen Wettbewerb mit Lohndumping betreiben, indem sie mit staatlichen Sozialleistungen kalkulieren.

(Beifall bei der SPD sowie bei Abgeordneten der CDU/CSU)

Paul Krugman, der in diesem Jahr den Nobelpreis für Wirtschaft bekommt, hat kürzlich darauf hingewiesen, dass die Debatte über Mindestlöhne in Deutschland sinnvoll sei, und in diesem Zusammenhang von einem großen politischen Gewinn gesprochen. Recht hat er, meine Damen und Herren.

(Beifall bei der SPD sowie bei Abgeordneten der CDU/CSU)

Die Mindestlohndebatte ist nicht nur volkswirtschaftlich sinnvoll, sondern sie ist auch gut für diejenigen, um die es geht. Ich will darauf hinweisen, dass es nicht in Ordnung ist, dass eine Friseurin in Sachsen Vollzeit arbeiten geht und nach der Gesellenprüfung am Ende des Monats mit 755 Euro brutto dasteht und dann zur Arbeitsagentur muss, um ihre Familie zu ernähren.

- (B)

(Beifall bei der SPD – Dr. Heinrich L. Kolb [FDP]: Das ist eine Entscheidung der Tarifpartner gewesen, Herr Scholz!)

Es ist auch nicht in Ordnung, dass ein Wachmann im Revierwachdienst in Brandenburg in Vollzeit in der untersten Tarifgruppe mit unter 1 000 Euro dasteht und seine Miete nicht ohne staatliche Hilfe bezahlen kann.

(Beifall bei der SPD – Dr. Heinrich L. Kolb [FDP]: Was ist mit der Tarifautonomie?)

Solche Löhne – und ich kann dafür viele weitere Beispiele nennen – verletzen die Ehre hart arbeitender Bürgerinnen und Bürger.

(Dr. Heinrich L. Kolb [FDP]: Das ist ja Gewerkschaftsschelte, was Sie betreiben!)

Dass es Tariflöhne sind, macht die Sache nicht besser, meine Damen und Herren.

(Beifall bei der SPD sowie bei Abgeordneten des BÜNDNISSES 90/DIE GRÜNEN – Dr. Heinrich L. Kolb [FDP]: Sonst singen Sie immer das Hohe Lied der Tarifautonomie!)

Auch wenn wir diese individuellen Probleme nicht alle mit den beiden Gesetzen lösen können – das starke Signal, dass Löhne eine ordentliche Höhe haben müssen,

können und müssen wir mit diesen Gesetzen auch senden. (C)

Ein großer Teil unseres wirtschaftlichen Erfolgs beruht schließlich darauf, dass Arbeitnehmerinnen und Arbeitnehmer ihre Arbeit gut machen wollen. An gute Arbeit, an Engagement und Leistung knüpft sich das Versprechen, dass sich individuelle Anstrengung auch lohnen wird. Dieses Versprechen muss auch in Zukunft gelten.

(Beifall bei der SPD)

Wer etwas leistet, wer sich reinhängt, wer sein Bestes gibt, der muss wissen, dass sich das auszahlt. In der angemessenen Entlohnung von Arbeit drückt sich eine Wertschätzung aus, die der Würde der Arbeit entspricht.

Mit den Entwürfen zum Arbeitnehmer-Entsendegesetz und zum Mindestarbeitsbedingengesetz, die wir jetzt beraten, ermöglichen wir aus all diesen Gründen die Festsetzung von **branchenspezifischen Mindestlöhnen**. Sie lösen zwar nicht alle Probleme, aber doch einige sehr wesentliche.

Beide Gesetze sind das Ergebnis einer Lösung, auf die sich die Koalition im Sommer des letzten Jahres verständigt hat. Was wir hier weiterentwickeln, hat sich bewährt; denn beide Gesetze gibt es schon lange. Das Arbeitnehmer-Entsendegesetz hat Auswirkungen auf die Praxis. Für das Baugewerbe gibt es schon Mindestlöhne, die sich dort positiv ausgewirkt haben. Viele loben das nach dem Motto: Es ist nicht alles Gold, aber Bronze ist auch eine Menge. Nachdem nun auch das Gebäudereinigerhandwerk und die Briefdienstleistungsbranche aufgenommen wurden, ist es uns mittlerweile gelungen, dafür zu sorgen, dass 1,8 Millionen Arbeitnehmerinnen und Arbeitnehmer durch Mindestlöhne geschützt sind. Das ist eine gute Sache. (D)

(Beifall bei der SPD sowie des Abg. Dr. Ralf Brauksiepe [CDU/CSU])

Wir sorgen dafür, dass weitere Arbeitnehmerinnen und Arbeitnehmer diesen Schutz erhalten. Acht weitere Branchen haben sich gemeldet. Eine **Arbeitsgruppe** unter meiner Leitung beschäftigt sich mit dem Thema. Wir werden prüfen, ob die Kriterien, auf die wir uns in der Koalition verständigt haben, bei diesen jeweiligen Branchen erfüllt sind.

(Dr. Heinrich L. Kolb [FDP]: Das ist eine Drohung!)

Es ist ganz klar: Wir haben gesagt, dass nur diejenigen aufgenommen werden können, bei denen eine Tarifbindung von mindestens 50 Prozent gegeben ist. Die Mehrheit der Arbeitnehmerinnen und Arbeitnehmer in der Branche muss also bei Arbeitgebern beschäftigt sein, die der Tarifbindung unterliegen. Das werden wir prüfen. Die Branchen, bei denen wir feststellen, dass das so ist, werden aufgenommen werden.

Als Zweites gibt es das Gesetz über die Festsetzung von Mindestarbeitsbedingungen, das auch schon lange existiert. Mit diesem Gesetz wird ermöglicht, dass wir dort, wo eine geringe Tarifbindung herrscht, ebenfalls

**Bundesminister Olaf Scholz**

- (A) schützen können. Dort, wo Arbeitgeberverbände und Gewerkschaften keine Möglichkeit haben, die Arbeitnehmerinnen und Arbeitnehmer zu schützen, können wir dann mithilfe einer staatlichen Gesetzgebung dafür sorgen, dass sie nicht alleine bleiben und schlimmsten Ausbeutungsbedingungen ausgesetzt sind.

(Beifall bei der SPD)

Ich will gerne ergänzen: Aus meiner Sicht hat es Sinn, dass diese beiden Gesetze von einer Großen Koalition beraten werden; denn beide Gesetze stammen aus Zeiten, in denen beide Parteien jeweils etwas dazu beigetragen haben.

Das **Mindestarbeitsbedingungengesetz** stammt aus dem Jahre 1952.

(Fritz Kuhn [BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN]:  
Aha!)

Es gab damals einen Antrag der SPD-Fraktion, und mit der Mehrheit der CDU/CSU-Stimmen im Deutschen Bundestag wurde es dann beschlossen. Insofern steht es in einer guten Tradition, dass wir es jetzt mit Leben erfüllen und dafür sorgen, dass es endlich auch zur Anwendung kommt.

(Beifall bei der SPD sowie bei Abgeordneten  
der CDU/CSU)

Das **Arbeitnehmer-Entsendegesetz** wurde während der Koalition von CDU/CSU und FDP verabschiedet. Es wurde damals zwar so geschrieben, dass es nicht zur Anwendung kommt, aber als Gerhard Schröder die Regierung übernommen hatte, war es dann doch so weit. Für die Bauwirtschaft hat es geklappt.

- (B)

(Beifall bei der SPD – Dr. Heinrich L. Kolb  
[FDP]: Das hätte schon längst ausgelaufen  
sein sollen! Das war nämlich befristet!)

An diese gute Tradition knüpfen wir an, indem wir Gesetze auf den Weg bringen, mit denen wir dafür sorgen, dass das, was die Tarifvertragsparteien vor Ort und diejenigen, die in der Branche engagiert sind, richtig finden, zur Geltung kommen kann. Wir schützen die Arbeitnehmerinnen und Arbeitnehmer vor einer schlimmen Ausbeutung. Ich glaube, das ist eine gute Tradition, die wir hier weiterentwickeln.

Meine Damen und Herren, wenn über Mindestlöhne gesprochen wird, dann gibt es eine ganze Reihe von Argumenten, die vorgetragen werden, aber nicht immer sehr stichhaltig sind. Das am häufigsten vorgetragene Argument lautet, dass Mindestlöhne Arbeitsplätze kosten.

(Dr. Heinrich L. Kolb [FDP]: Das ist ja gerade  
bei der PIN AG unter Beweis gestellt worden!  
6 000 Arbeitsplätze!)

Ich kann Ihnen nur sagen: Dafür gibt es keinerlei empirische Belege.

(Beifall bei der SPD)

Es gibt eine ganze Reihe von Büchern, die mit abstrakten Berechnungen vollgeschrieben werden, aus de-

- nen sich ergeben soll, dass Mindestlöhne Arbeitsplätze kosten. Wenn wir uns aber in der Welt umschaun, dann sehen wir, dass alle möglichen Staaten über Mindestlohnregelungen verfügen, (C)

(Dr. Heinrich L. Kolb [FDP]: 2,50 Euro!)

dass sie dort, wo sie in jüngster Zeit eingeführt worden sind, keine Arbeitsplätze gekostet haben und dass dort vielmehr ein Aufwärtstrend auf dem Arbeitsmarkt zu verzeichnen war. Das kann man am Beispiel Großbritanniens sehen.

(Beifall bei der SPD sowie der Abg. Brigitte  
Pothmer [BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN] –  
Dirk Niebel [FDP]: Großbritannien ist ein tol-  
les Beispiel!)

Deshalb will ich auch ausdrücklich sagen, dass ich mir sicher bin, welches Schicksal diese Berechnungen und Bücher haben werden: Sie werden in den Regalen verstauben. Die gleichen Professoren und Politiker, die jetzt sagen, dass Mindestlöhne eine Bedrohung für die Marktwirtschaft sind, werden in zehn Jahren sagen, dass es in der Marktwirtschaft schon immer Mindestlöhne gegeben hat und dass sie eines der besten Argumente für eine soziale Marktwirtschaft sind. Recht haben sie dann – in zehn Jahren.

(Beifall bei der SPD sowie der Abg. Brigitte  
Pothmer [BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN] –  
Andrea Nahles [SPD]: Danach stellen wir mal  
die Uhr!)

- Ich glaube, dass wir hier etwas voranbringen, durch das die Tarifautonomie in Deutschland gestärkt wird und das dazu beitragen kann, dass die Sozialpartnerschaft, die in unserem Lande eine gute und lange Tradition hat, wieder eine größere Rolle spielt. Am Ende dieses Prozesses werden Millionen Arbeitnehmerinnen und Arbeitnehmer besser als heute dastehen, und sie werden unmittelbar spüren, dass es Sinn hat, dass sich der Deutsche Bundestag, der Gesetzgeber, mit ihren Angelegenheiten befasst und dazu beigetragen hat, dass es besser geht. Sie werden nicht alleingelassen. Das ist ein wichtiger Beitrag zur politischen Stabilität in unserem Lande und zur Verbesserung der Situation dieser Arbeitnehmerinnen und Arbeitnehmer. Wenn wir in diesen Zeiten, in denen alles ein bisschen drunter und drüber geht, dazu beitragen würden, dass viele wieder daran glauben, dass die soziale Stabilität in unserer Gesellschaft noch funktioniert, dann hätten wir damit einen großen Beitrag geleistet. (D)

(Beifall bei der SPD sowie bei Abgeordneten  
der CDU/CSU)

Ich bin davon überzeugt, dass wir dabei sind, wichtige Gesetze voranzubringen und dass wir mit dem, was wir heute beschließen wollen, für die soziale Marktwirtschaft werben. Ich bin mir sicher, dass das sehr wichtig ist. Denn wenn sich die Bürgerinnen und Bürger alleingelassen fühlen und das Gefühl haben, dass ihr Schicksal allen egal ist, man zynische Reden hält und ihnen nicht konkret hilft, dann ist das wirklich eine Bedrohung für unser soziales Zusammenleben. Deshalb bin ich davon

**Bundesminister Olaf Scholz**

- (A) überzeugt, dass das, was wir hier tun, für den Fortschritt in unserer Gesellschaft, für den sozialen Zusammenhalt und für die soziale Marktwirtschaft wichtig ist.

Was ich gerade ausgeführt habe, ist sozusagen ein Gegenargument zu einem Argument, das ich gestern gehört habe und das mich empört hat. Deshalb will ich zum Schluss noch darauf eingehen. Ein Redner der Linksfraktion hat gesagt, das sei doch keine Demokratie.

(Dr. Dagmar Enkelmann [DIE LINKE]: Bitte? – Dr. Heinrich L. Kolb [FDP]: War das nicht ein Sozialdemokrat?)

Das hat er in den Mittelpunkt seiner Ausführungen gestellt. Ich finde, dass man sehr vorsichtig sein muss.

(Dr. Dagmar Enkelmann [DIE LINKE]: Das hat er in einem bestimmten Zusammenhang gesagt! – Gegenruf des Abg. Dr. Ralf Brauksiepe [CDU/CSU]: Nein! Das hat jeder verstanden!)

– Er hat gesagt, das sei doch keine Demokratie. Er hat das rhetorisch mehrfach wiederholt.

(Werner Dreibus [DIE LINKE]: Die Finanzkrise ist eine Krise der Demokratie!)

– Ja, selbstverständlich. Wir haben ein Problem, und es geschehen Dinge, die nicht in Ordnung sind und uns alle empören müssen.

(Frank Spieth [DIE LINKE]: Demokratie heißt Volksherrschaft!)

- (B) Aber dann müssen wir, der Bundestag, als demokratisch Verantwortliche und als Gesetzgeber dafür sorgen, dass die Interessen der Mehrheit der Bevölkerung eine Rolle spielen.

(Dr. Lothar Bisky [DIE LINKE]: Eben! – Dr. Dagmar Enkelmann [DIE LINKE]: Genau das hat er angemahnt!)

Aber man darf nicht die Demokratie und die Handlungsmöglichkeiten, die wir haben, infrage stellen und ein bisschen den Eindruck erwecken, dass die Alternative zu dem, was wir vorhaben, eine Art **Volksdemokratie** wäre.

(Frank Spieth [DIE LINKE]: Kein bisschen! Euch geht es nur um die parlamentarische Mehrheit, nicht um die Mehrheit der Bevölkerung!)

Danach klang die Äußerung gestern viel zu stark. Von jemandem, der sich in der Linkspartei verortet, ist das ein bisschen geschichtsvergessen.

Schönen Dank.

(Beifall bei der SPD und der CDU/CSU sowie bei Abgeordneten des BÜNDNISSES 90/DIE GRÜNEN)

**Präsident Dr. Norbert Lammert:**

Nächster Redner ist der Kollege Dr. Heinrich Kolb für die FDP-Fraktion.

(Beifall bei der FDP)

(C)

**Dr. Heinrich L. Kolb (FDP):**

Herr Präsident! Liebe Kolleginnen und Kollegen! Ich teile Ihre Auffassung, Herr Minister Scholz, dass Mindestlöhne sozusagen das Gebot der Stunde sind, nicht. Im Gegenteil: Unser Land steht mit den heute zu beratenden Gesetzesinitiativen an einem Scheideweg. Die Einführung eines flächendeckenden Systems von Mindestlöhnen – darum geht es Ihnen doch letzten Endes, Herr Scholz – durch die Ausweitung des Entsendegesetzes und die Wiederbelebung des in Vergessenheit geratenen Mindestarbeitsbedingungsgesetzes ist eine **strategische Fehlentscheidung**, die geeignet ist, unser Land und unsere Volkswirtschaft auf Jahrzehnte hinaus schwer zu belasten und zu schädigen,

(Beifall bei der FDP)

und die vor allem diejenigen, die arbeitslos sind oder werden und die über eine geringe Qualifikation verfügen, auf Dauer faktisch vom ersten Arbeitsmarkt ausschließt.

(Beifall bei der FDP)

Diese Fehlentscheidung ist in ihrer Wirkung allenfalls mit dem Irrweg der **Arbeitszeitverkürzung mit vollem Lohnausgleich** vergleichbar, der dazu geführt hat, dass durch die sprunghafte Verteuerung von Arbeit viele einfache Tätigkeiten – damals hat man von Hilfsarbeitertätigkeiten gesprochen – faktisch aus den Unternehmen verschwunden sind. Aber es ist ungleich schwerer zu korrigieren. Denn während gerade in den letzten Jahren in den Betrieben der in den 80er-Jahren begangene Fehler Zug um Zug geheilt wurde, wird es sehr schwer werden, Mindestlöhne – wenn sie erst einmal eingeführt sind – durch gesetzgeberisches Handeln wieder zurückzunehmen.

(D)

Ich rufe den Menschen, die diese Debatte heute an den Bildschirmen verfolgen, zu: Glauben Sie nicht den Politikern mit den einfachen Botschaften,

(Lachen bei der SPD – Andrea Nahles [SPD]: Das sagen ausgerechnet Sie!)

etwa der Art: „Wer Vollzeit arbeitet, muss auch davon leben können!“. Milton Friedman, der Wirtschaftsnobelpreisträger, hat einmal gesagt: „There’s no such thing as a free lunch“. Frei übersetzt heißt das: Es gibt kein freies Mittagessen. Irgendjemand zahlt immer die Zeche.

**Präsident Dr. Norbert Lammert:**

Herr Kollege Kolb, möchten Sie eine Zwischenfrage des Kollegen Steppuhn beantworten?

**Dr. Heinrich L. Kolb (FDP):**

Gerne. Bitte.

**Andreas Steppuhn (SPD):**

Sehr geehrter Herr Kolb, es ist richtig, dass wir in diesem Hohen Hause den Menschen im Land sagen, wer für welche Politik steht. Wenn ich nach Europa blicke, dann stelle ich fest – das wissen Sie sicherlich besser als wir

**Andreas Steppuhn**

- (A) Sozialdemokraten –: Nach dem Ablauf der Übergangsfristen werden Freizügigkeit und Dienstleistungsfreiheit herrschen.

(Dirk Niebel [FDP]: Das wird auch Zeit!)

Halten Sie es für richtig, dass sich dann zum Beispiel ein Friseur aus einem osteuropäischen Land auf einen Marktplatz in Deutschland stellt und die Haare für 1 Euro schneidet? Was soll dann der deutsche Friseurladen machen? Soll er Insolvenz anmelden?

**Dr. Heinrich L. Kolb (FDP):**

Herr Kollege Steppuhn, Sie werden die europäische Einigung und ihre Konsequenzen nicht aufhalten können. Wenn wir uns entschieden haben, einen gemeinsamen europäischen Markt zu schaffen, werden wir erleben, dass auch Selbstständige aus anderen europäischen Ländern zu uns kommen und versuchen werden, uns ihre Dienstleistungen und Produkte zu verkaufen, und zwar zu den Preisen, die auf dem Markt erzielt werden können.

Ich sehe ein anderes Problem, das Minister Scholz bereits angesprochen hat. Es gibt schon heute niedrige Löhne zum Beispiel im Bereich der Friseurdienstleistungen. Diese werden zwar beklagt, sind aber das Ergebnis der Abschlüsse der Tarifparteien; das hat Herr Scholz jedoch unterschlagen. Arbeitgeber und Arbeitnehmer haben ihre Unterschrift unter einen Tarifvertrag geleistet und sich darauf verständigt, dass zum Beispiel für Friseurinnen und Friseure in Sachsen, im Erzgebirge 4,50 Euro in der Stunde gezahlt werden. Wenn wir uns zur sozialen Marktwirtschaft und zur Tarifautonomie bekennen, dann werden wir auch mit den Konsequenzen leben müssen, selbst wenn sie uns im Einzelfall nicht gefallen. – Herr Steppuhn, Sie können gerne noch stehen bleiben. Dann läuft die Uhr weiterhin nicht zu meinen Lasten.

Ich will sehr deutlich und unmissverständlich sagen: Mindestlöhne sind nicht frei von Risiken und Nebenwirkungen. Sie verteuern Produkte und Dienstleistungen, Herr Kollege Steppuhn. Sie verringern die Nachfrage nach Produkten und Dienstleistungen. Sie kosten Arbeitsplätze. Das IWH in Halle geht davon aus, dass ein Mindestlohn in Höhe von 7,50 Euro zu einem Verlust von rund 620 000 Arbeitsplätzen im Niedriglohnssektor führen wird, und zwar insbesondere in den neuen Bundesländern wegen der dort größeren Bedeutung des Niedriglohnssektors für die Gesamtzahl der Beschäftigten, Herr Kollege Dreibus.

Herr Minister Scholz, ich wundere mich über die Sprunghaftigkeit der politischen Diskussion. Es war doch die SPD, die gemeinsam mit den Grünen erst vor wenigen Jahren die Einrichtung eines **Niedriglohnssektors** zu einem wesentlichen Ziel ihrer Politik erhoben hatte. Jetzt haben Menschen mit geringer Qualifikation Beschäftigungschancen zu niedrigeren Löhnen. Aber wieder ist das Geschrei groß: Skandal! Wie kann es sein, dass man von seiner Arbeit nicht leben kann? – Kollege Steppuhn, wir lassen Sie da nicht aus der Verantwortung. Denn Sie haben genau dafür die Voraussetzungen ge-

schaffen; Sie wollten genau das. Wenn Sie das nun wieder ändern wollen, dann werden wir Sie nicht daran hindern können. Schließlich haben Sie zusammen mit der Union die Mehrheit. Aber Sie sollten wissen: Die Arbeitsplätze im Niedriglohnssektor werden genauso schnell verschwinden, wie sie entstanden sind. (C)

Damit wende ich mich an die Kollegen der Union. Ihnen habe ich im Dezember 2007 von dieser Stelle aus prophezeit, dass Sie nach Ihrer Zustimmung zum Mindestlohn in den Bereichen Gebäudereinigung und Postdienstleistungen Zug um Zug bei weiteren Branchen über den Tisch gezogen werden. Heute kommt es erneut zum Schwur. Heute werden Sie sich erneut in die falsche Richtung bewegen.

**Präsident Dr. Norbert Lammert:**

Herr Kollege Kolb, darf auch der Kollege Ernst eine Zwischenfrage stellen?

**Dr. Heinrich L. Kolb (FDP):**

Ja, bitte.

**Präsident Dr. Norbert Lammert:**

Dann muss es aber auch gut sein, weil die Redezeiten durch Zwischenfragen eigentlich nicht vervielfacht werden sollen.

(Dr. Ralf Brauksiepe [CDU/CSU]: Genau!)

**Klaus Ernst (DIE LINKE):**

Das ist auch nicht meine Absicht. Danke, dass Sie meine Zwischenfrage zulassen. – Meine Frage ist leicht zu beantworten, Herr Dr. Kolb. Sie stellen immer einen Zusammenhang zwischen Arbeitslosigkeit und Mindestlöhnen her. Glauben Sie denn, dass das Pferd nicht vom Traktor ersetzt worden wäre, wenn es versprochen hätte, weniger zu saufen und zu fressen? Letztendlich läuft das darauf hinaus. Natürlich ist es eine Tatsache, dass Arbeitsplätze abwandern. Das hat aber teilweise gar nichts mit den Löhnen zu tun, sondern mit dem technischen Fortschritt. Des Weiteren ist es eine Tatsache, dass über die Länder, in denen es Mindestlöhne gibt, das Gegenteil von dem berichtet wird, was Sie sagen. Meine Frage: Kann man Jobs erhalten, wenn man die Löhne so stark senkt, dass man davon nicht mehr leben kann? (D)

**Dr. Heinrich L. Kolb (FDP):**

Herr Kollege Ernst, ich bin davon überzeugt, dass auf Dauer die gezahlten Löhne und der Wert der in einer Zeiteinheit hergestellten Produkte und erbrachten Dienstleistungen korrespondieren müssen. Kein Arbeitgeber kann auf Dauer Löhne zahlen, die nicht durch die Erlöse aus dem gedeckt sind, was produziert wurde. Wer das auf Dauer tun würde, würde unweigerlich in den Konkurs, in die Insolvenz geraten und mit der Existenz seines Unternehmens bezahlen. Davon bin ich überzeugt. Das ist der erste Punkt.

Der zweite Punkt betrifft – das ist vorhin schon angesprochen worden – die Mindestlöhne in den anderen europäischen Ländern. Ich habe mir das übrigens einmal

**Dr. Heinrich L. Kolb**

- (A) anhand einer Schrift, die vom DGB verlegt wurde, angeschaut. In den allermeisten Fällen liegen die Mindestlöhne in den anderen EU-Staaten unter 3,50 Euro.

(Werner Dreibus [DIE LINKE]: In Osteuropa!)

– Ich sagte, in den allermeisten Fällen liegen sie unter 3,50 Euro. Darunter sind viele osteuropäische Staaten. Das ist keine Frage. – Es gibt insgesamt sieben Staaten in Europa –

(Zurufe von der SPD)

– Lassen Sie mich doch einmal zu Ende reden. Ich gehe davon aus, dass das alles nicht auf meine Redezeit angerechnet wird, Herr Präsident.

**Präsident Dr. Norbert Lammert:**

Mit Ausnahme der Rückfragen, nicht.

**Dr. Heinrich L. Kolb (FDP):**

Herr Kollege Ernst, es gibt insgesamt sieben Staaten in Europa, die einen Mindestlohn etwa in der Größenordnung von 7,50 Euro haben, die von Ihnen zumindest in der Vergangenheit gefordert wurde. Mittlerweile ist der Benchmark eher bei 9 Euro bis 9,80 Euro. Dann muss man aber auch sehen, dass beispielsweise Großbritannien ganz andere Lohnnebenkosten hat, als wir sie in Deutschland haben, und dass die Arbeitsmarktregulierung in Großbritannien eine vollkommen andere ist, als wir sie in Deutschland haben. Sie dürfen nicht Äpfel mit Birnen vergleichen, sondern es müssen gleiche Sachverhalte verglichen werden. Wenn man glaubt, man könne die Löhne anheben und die starke Regulierung beibehalten, dann – das sage ich Ihnen – wird man am Ende genau das erleben, was ich hier prophezeit habe, nämlich dass in großer Zahl – da stehe ich nicht alleine als Cassandra, sondern alle bedeutenden Wirtschaftsinstitute in Deutschland kommen zu ähnlichen Ergebnissen – Arbeitsplätze verloren gehen.

Nun zurück zur Union. Es ist uns nicht verborgen geblieben, wie Sie sich, liebe Kolleginnen und Kollegen, wie ein Ringer beim Kampf auf der Matte gewunden haben. Wie Sie versucht haben, Herr Kollege Straubinger, sich aus dem Klammergriff des politischen Gegners zu lösen.

(Zuruf von der CDU/CSU: Oh!)

Aber so sehr Sie sich auch bemüht haben: Aus dem Schwitzkasten, in den die SPD Sie beim Thema Mindestlohn genommen hat, konnten Sie sich nicht mehr befreien.

Herr Kollege Lehrieder, es leuchtet mir nicht ein, wie man auf der einen Seite – wie die Kanzlerin höchstpersönlich – gegen einen einheitlichen gesetzlichen Mindestlohn sein kann, auf der anderen Seite aber die Hand dafür heben kann, Branche für Branche **spezifische Mindestlöhne** einzuführen.

(Beifall bei der FDP)

Es gibt nicht gute und weniger gute Mindestlöhne. Auch die branchenspezifischen Mindestlöhne sind ein Irrweg,

wie Claus Hulverscheidt in der *Süddeutschen Zeitung* zu Recht ausgeführt hat. Er wirft die Frage auf: (C)

Wie eigentlich will die SPD – und ich füge hinzu: wie will die CDU – erklären, dass ungelernete Postboten mindestens 9,80 Euro, ausgebildete Friseurinnen aber vielleicht nur 6,50 Euro erhalten sollen? Ist das gerecht?

(Dirk Niebel [FDP]: Gute Frage!)

Ich sage: Nein, gerecht ist das nicht. Vieles spricht dafür, dass die vorgesehenen Regelungen zudem ein verfassungswidriger Eingriff in die grundgesetzlich garantierte Tarifautonomie sind.

(Beifall bei der FDP)

Diesen Fragen werden wir in der Anhörung zu Ihren Gesetzentwürfen besondere Bedeutung zukommen lassen.

Ich meine, der Spuk muss ein Ende haben. Die Party der letzten Jahre, in denen Sie sich an mehr oder weniger verdienten Arbeitsmarkterfolgen selbstzufrieden gesont haben, ist vorbei. Was den Mindestlohn angeht, so gilt angesichts des Übergreifens der Finanzmarktkrise auf die Realwirtschaft: Nie war er so falsch wie heute.

Der Kollege Wend hat gestern in der Debatte zu den Turbulenzen an den Finanzmärkten und mit Blick auf die zu erwartende konjunkturelle Abschwächung mit sorgenvollem Gesicht gefragt: Was können wir tun, um dem Mittelstand zu helfen? – Herr Wend, ich kann Ihnen sagen, was Sie nicht tun sollten, wenn es Ihnen wirklich um den Mittelstand geht: Sie sollten diese Mindestlohngesetze nicht verabschieden. In den Unternehmen, in denen der Mindestlohn wirklich greifen würde, ist die zwangsweise Anhebung von Löhnen durch den Gesetzgeber bei einer rückläufigen Konjunktur so wirksam wie die Verabreichung von K.-o.-Tropfen. Dass die Warnung einen realen Hintergrund hat, haben wir bei der Postdienstleistungsbranche sehen müssen, in der innerhalb von wenigen Monaten 6 000 Arbeitsplätze verschwunden sind. (D)

(Andrea Nahles [SPD]: Stimmt doch gar nicht!)

Ich komme zum Schluss. Wir sollten nicht länger über Mindestlöhne reden, sondern über ein **Mindesteinkommen**. Wer seinen Bedarf nicht aus dem Ergebnis eigener Arbeit decken kann, der muss zur vollen Bedarfsdeckung einen staatlichen, steuerfinanzierten Zuschuss bekommen. Die FDP hat dazu das Konzept –

**Präsident Dr. Norbert Lammert:**

Herr Kollege.

**Dr. Heinrich L. Kolb (FDP):**

– des **liberalen Bürgergeldes** entwickelt, das mein Kollege Niebel in seinem Redebeitrag näher erläutern wird. Das empfehle ich Ihrer Aufmerksamkeit.

(Zurufe von der CDU/CSU, der SPD und dem BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN: Oh!)

**Dr. Heinrich L. Kolb**

- (A) Ich bedanke mich, dass Sie mir Ihre Aufmerksamkeit haben zuteil werden lassen.

(Beifall bei der FDP)

**Präsident Dr. Norbert Lammert:**

Nun erhält der Kollege Dr. Ralf Brauksiepe das Wort für die CDU/CSU-Fraktion.

(Beifall bei der CDU/CSU sowie bei Abgeordneten der SPD)

**Dr. Ralf Brauksiepe (CDU/CSU):**

Herr Präsident! Liebe Kolleginnen und Kollegen! Die Arbeitsmarktpolitik der Regierung Merkel ist erfolgreich wie keine andere zuvor. Keine andere Bundesregierung hat es geschafft, die Zahl der Arbeitslosen in drei Jahren um fast 2 Millionen zu reduzieren. Wir erleben gegenwärtig gleichzeitig Tarifabschlüsse, die deutlich über den Tarifforderungen der Gewerkschaften früherer Jahre des wirtschaftlichen Abschwungs liegen. Das zeigt uns und bestätigt: Hohe Beschäftigung ist das beste Mittel gegen niedrige Löhne, und deswegen haben wir mit guter Politik etwas gegen niedrige Löhne in diesem Land getan.

(Beifall bei der CDU/CSU sowie bei Abgeordneten der SPD)

Hohe Beschäftigung bleibt auch das beste Mittel gegen niedrige Löhne.

- (B) Gleichzeitig werden wir als Große Koalition und wird die Bundesregierung ihrer Verantwortung gerecht, ergänzend einen rechtlichen Rahmen dafür zu setzen, dass in diesem Land **gerechte Löhne** gezahlt werden. Dazu gehört die Ausweitung des Entsendegesetzes, und dazu gehört das doppelte Angebot, das wir für die Branchen machen, die eine hohe Tarifbindung haben und die die Aufnahme in das Entsendegesetz wollen. Denjenigen, die nicht die Chance haben, eine solche Tarifbindung zu erreichen, dient die Modernisierung des **Mindestarbeitsbedingengesetzes** aus der Zeit von Konrad Adenauer und Ludwig Erhard. Meines Wissens war auch die FDP damals an der Regierung beteiligt.

(Dr. Heinrich L. Kolb [FDP]: Das gucken wir uns einmal genau an! Das war befristet! Das war begrenzt und mit klaren Voraussetzungen versehen!)

Dieses Gesetz stammt also aus einer Zeit, in der wir ebenfalls eine gute Regierung hatten.

Wir setzen damit den Weg tariflicher Mindestlöhne fort. Unser Grundsatz ist: Wir wollen die Tarifvertragsparteien stärken; wir wollen sie nicht ersetzen. Die **Tarifautonomie** lebt davon, dass nicht jeder von dem Recht auf negative Koalitionsfreiheit Gebrauch macht. Dass man davon Gebrauch macht, das gibt es auch. Tarifautonomie kann nur wirklich lebendig sein, wenn es auch welche gibt, die bei der Tarifautonomie mitmachen.

(Beifall bei Abgeordneten der CDU/CSU und der SPD)

(C) Dieses Land ist nicht durch einen Wettbewerb um die niedrigsten Löhne wirtschaftlich groß und stark geworden, sondern durch vernünftige Lohnuntergrenzen im Wettbewerb um Innovationen und Qualität.

Einen anständigen Lohn für eine anständige Arbeit zu zahlen, das ist ein urchristliches Anliegen. Die Päpste, die das schon vor Jahrhunderten gefordert haben, waren keine Sozialisten.

(Dr. Heinrich L. Kolb [FDP]: Gibt es im Vatikan denn einen Mindestlohn?)

Es ist ein urchristliches Anliegen, dass man für eine anständige Arbeit einen anständigen Lohn bekommt. Das ist in einer sozialen Marktwirtschaft möglich, und es ist die beste Voraussetzung für eine soziale Marktwirtschaft.

(Beifall bei der CDU/CSU sowie bei Abgeordneten der SPD – Dirk Niebel [FDP]: Mindestlöhne für Päpste!)

(D) Es ist unverkennbar, dass die Regelungen, auf die wir uns in der Konsequenz dessen, was wir schon früher vereinbart haben, verständigt haben, viele Gegner haben. Da gibt es die FDP, die sagt: Das soll alles so weitergehen; der Staat soll sich da heraushalten. Wir sagen: In einer Situation, in der die Tarifbindung in unserem Land leider sinkt – sie ist mittlerweile bei rund 52 Prozent angekommen –, kann man nicht so tun, als könnte alles so weitergehen wie bisher. Wir brauchen in diesem Land eine Renaissance der Tarifautonomie, wenn wir keine staatliche Lohnfestsetzung wollen. Wir wollen keine staatliche Lohnfestsetzung; deswegen wollen wir die Tarifautonomie stärken.

(Beifall bei der CDU/CSU)

Genauso klar ist für uns, dass es auf der anderen Seite in einem Land, in dem die Situation in den verschiedenen Branchen und Regionen so unterschiedlich ist, wie sie es bei uns ist, keinen einheitlichen flächendeckenden gesetzlichen Mindestlohn geben kann. Die Lage ist differenziert, und wir brauchen deswegen auch den Mut zu differenzierten – nicht zu einfachen – Lösungen. Daher legen wir diese Gesetzentwürfe vor.

Was ich meine, will ich an der unterschiedlichen Situation, die wir in diesem Land haben, verdeutlichen. Die wirtschaftliche Situation in **Nordrhein-Westfalen**, woher ich komme, ist natürlich mit der seiner Nachbarländer, beispielsweise Belgien und Niederlande, vergleichbar. Wir haben in Nordrhein-Westfalen eine – sozial sehr verantwortungsvolle – Landesregierung, die dafür gesorgt hat, dass bereits in drei Branchen Flächentarifverträge landesweit für allgemeinverbindlich erklärt werden können, und zwar mit Löhnen, wie sie auch hier in Debatten um flächendeckende gesetzliche Mindestlöhne gefordert werden.

(Zuruf von der CDU/CSU: Hört! Hört!)

Karl-Josef Laumann hat beispielsweise im Friseurgewerbe einen von Tarifvertragsparteien vereinbarten Mindestlohn von 7,60 Euro für allgemeinverbindlich erklärt. Sie werden doch nicht sagen, dass die FDP in NRW da-

**Dr. Ralf Brauksiepe**

- (A) bei nur wegen der schönen Dienstwagen der Landesregierungsmitglieder mitgemacht hat. Sie waren doch aus voller Überzeugung für einen tariflichen Mindestlohn für Friseure in Nordrhein-Westfalen.

(Beifall bei Abgeordneten der CDU/CSU und der SPD)

Wir machen eine gute, soziale Politik in NRW, und Sie machen sogar mit. Stellen Sie sich doch hier nicht dümmer an, als Sie in NRW regieren.

(Beifall bei der CDU/CSU und der SPD sowie bei Abgeordneten des BÜNDNISSES 90/DIE GRÜNEN und der LINKEN)

So machen wir es doch vernünftig in Nordrhein-Westfalen.

Gleichzeitig ist klar: Wir machen hier nicht nur Politik für Nordrhein-Westfalen; wir machen hier Gesetze, die in Aachen genauso gelten können müssen wie in Frankfurt/Oder.

(Dr. Heinrich L. Kolb [FDP]: Und in Bayern!)

In den verschiedenen Teilen unseres Landes ist die Situation unterschiedlich. In unserem Nachbarland Polen beträgt der gesetzliche Mindestlohn umgerechnet 1,92 Euro, in Tschechien 1,97 Euro. Da soll niemand so tun, als würde der Markt nicht merken, wenn die Lohnunterschiede so groß sind. Bei uns sind die Löhne, von Tarifvertragsparteien vereinbart, deutlich höher. Wir unterstützen mit einer Vielzahl von Maßnahmen, dass es möglich ist, westlich der Oder deutlich höhere Löhne zu zahlen als östlich der Oder.

(B)

Wenn die **Tarifvertragsparteien**, die auch in den **neuen Ländern** vielfach gute Löhne vereinbart haben, erklären: „Wir trauen uns zu, dass wir viermal besser sind als unsere polnischen Konkurrenten, und wir trauen uns zu, dass wir viermal höhere Tariflöhne zahlen können als die 1,92 Euro östlich der Oder“, dann sagen wir als Politik doch nicht: Das darf nicht sein. Wir wollen doch, dass die Tarifverträge gelten. Aber wenn beispielsweise die Tarifvertragsparteien im Sicherheitsgewerbe erklären: „6 Euro können wir verkraften – in Brandenburg, in Mecklenburg-Vorpommern und anderswo“

(Dr. Heinrich L. Kolb [FDP]: Und wie ist das bei der Zeitarbeit?)

und das so vereinbaren, dann wären wir doch mit dem Klammerbeutel gepudert, wenn wir sagen würden: 7,50 Euro muss gesetzlich vorgeschrieben werden. Es wäre doch Hybris, sich so über die Tarifvertragsparteien hinwegzusetzen. Das machen wir nicht.

(Dr. Heinrich L. Kolb [FDP]: Was ist denn der Unterschied bei der Zeitarbeit, Herr Kollege Brauksiepe?)

Das ist der entscheidende Unterschied zwischen einem gesetzlichen Mindestlohn und einer branchenspezifischen Regelung von Tarifvertragsparteien, die wir akzeptieren und zu stärken bereit sind.

Wir sind jetzt – darauf hat der Bundesarbeitsminister zu Recht hingewiesen – am Beginn ergebnisoffener par-

lamentarischer Beratungen über die Frage, welche der Branchen, die einen entsprechenden Antrag gestellt haben, in das **Entsendegesetz** aufgenommen werden können. Es gibt bei der SPD eine Vorabfestlegung: alle Branchen. Wir kennen das. Seit Monaten erzählt der Kollege Struck – er schaut mich gerade an –: Wir treiben die Union von Branche zu Branche zum **Mindestlohn**.

(Andreas Steppuhn [SPD]: Das machen wir auch weiter so!)

Das ist euer politisches Ziel. Das ist legitim. Klappen wird es nicht.

(Dr. Heinrich L. Kolb [FDP]: Na, na, na! Den Ring habt ihr in der Nase! Ihr werdet zum Tanz geführt!)

Wir haben uns nur an einer Stelle festgelegt, nämlich: Die Voraussetzungen für die Aufnahme der **Zeitarbeitsbranche** ins Entsendegesetz sind nicht erfüllt. Dort besteht seit mehreren Jahren dieselbe Situation. Deswegen ist das entscheidungsreif. In dieser Branche besteht eine Tarifbindung von annähernd 100 Prozent. Wenn wir sagen: „Wir wollen die Tarifvertragsparteien stärken, aber nicht ersetzen“, dann macht es bei einer Tarifbindung von bundesweit nur noch etwas über 50 Prozent keinen Sinn, bei einer Branche anzusetzen, die fast 100 Prozent Tarifbindung hat. Das ist die Lage. Deswegen haben wir das so erklärt.

(Beifall bei der CDU/CSU – Dr. Heinrich L. Kolb [FDP]: Herr Steppuhn, was sagen Sie dazu?)

(D)

Ich will nur noch einmal daran erinnern, wie die Lage ist. Es gibt einen Tarifvertrag des DGB mit einer unteren Lohngruppe von 7,31 Euro im Westen. Es gibt einen CGB-Tarifvertrag mit 7,21 Euro. Grundsätzlich können wir Tarifverträge verdrängen – das ist wahr –, aber es muss Güter von Verfassungsrang geben, die das rechtfertigen. Niemand kann uns erzählen, dass zwischen 7,21 Euro und 7,31 Euro die Grenze liegt, von der an beispielsweise die Berufsfreiheit – Art. 12 Grundgesetz – oder die Menschenwürde verletzt ist. Herr Sommer, der DGB-Vorsitzende, hat im letzten Jahr auf einer Mai-Kundgebung, als wir das Angebot gemacht hatten, die Regelung über sittenwidrige Löhne im Gesetz noch weiter zu verschärfen, gesagt, Löhne unter 7,50 Euro seien sittenwidrig. Das heißt, aus DGB-Sicht hat der DGB selbst einen sittenwidrigen Tarifvertrag abgeschlossen. Ich schließe mich dieser Einschätzung ausdrücklich nicht an. Für uns gilt die Richtigkeitsgewähr von Tarifverträgen. Ich sage klipp und klar: Es ist kein Rechtsgut von Verfassungsrang erkennbar, das es wegen 10 Cent Unterschied rechtfertigen würde, an der Stelle einen Tarifvertrag über den anderen zu erstrecken und zu verdrängen. Deswegen machen wir das nicht.

(Beifall bei der CDU/CSU)

Ich möchte mich bei all denjenigen, die den Grundstein für die Gesetzentwürfe gelegt haben, die wir jetzt beraten, herzlich bedanken. CDU und CSU haben die Position, Tarifvertragsparteien zu stärken, aber nicht zu ersetzen, durchgesetzt. Das gilt für die Bundesregierung.

**Dr. Ralf Brauksiepe**

- (A) Das gilt für die CDU/CSU-Fraktion. Wir waren als Fraktion sehr eng in die Entwurfserstellung eingebunden. Ich freue mich, dass wir zu diesem Ergebnis gekommen sind. Ich freue mich auch, dass es möglich ist, dass wir dies als Koalition gemeinsam machen, nachdem Kurt Beck, an den sich die Älteren in diesem Hause sicherlich noch erinnern, seinerzeit gesagt hat, es sei eine große Niederlage für die SPD, den flächendeckenden Mindestlohn nicht durchgesetzt zu haben. Es ist gut, dass wir uns gemeinsam auf diesen Weg der Stärkung der Tarifvertragsparteien begeben haben, liebe Kolleginnen und Kollegen.

Ehre, wem Ehre gebührt: Ich erinnere daran, dass wir auf den Schultern derer stehen – darauf hat Olaf Scholz zu Recht hingewiesen –, die in den 90er-Jahren das Entsendegesetz geschaffen haben. Norbert Blüm, der damalige Bundesarbeitsminister, und Heinrich Kolb, der damalige Staatssekretär im Bundeswirtschaftsministerium, sind die Väter dieses Gesetzes. Auf den Schultern von Norbert Blüm und Heinrich Kolb bauen wir heute auf.

(Beifall bei der CDU/CSU – Zurufe von der FDP – Heiterkeit bei der CDU/CSU und der FDP)

Sie haben das Entsendegesetz auf den Weg gebracht; das ist die Wahrheit. Die Grünen dagegen haben in sieben Jahren Mitregierung keine einzige Branche ins Entsendegesetz aufgenommen. Alle Branchen sind unter CDU-Kanzlerinnen und -Kanzlern ins Entsendegesetz aufgenommen worden. CDU/CSU und FDP sind in diesem

- (B) Hause die Parteien für tarifliche Mindestlöhne.

(Lachen bei der SPD)

Diese sozial gerechte Politik für die arbeitenden Menschen werden wir fortsetzen, auch wenn Sie die Vater-schaft im Nachhinein bestreiten. Damals waren Sie gut, und wenn Sie wieder gut sind, dann können Sie auch wieder mitregieren, Herr Kolb.

Schönen Dank, liebe Kolleginnen und Kollegen.

(Beifall bei der CDU/CSU sowie bei Abgeordneten der SPD)

**Präsident Dr. Norbert Lammert:**

Herr Kollege Brauksiepe, da Sie die Gruß- und Glückwunschartikeln an die vermeintlichen Väter einschlägiger Gesetzgebung heute Morgen nur an einen von beiden persönlich haben richten können, werden Sie sicherstellen, dass es der andere in geeigneter Weise erfährt.

(Dr. Ralf Brauksiepe [CDU/CSU]: Genau! – Dr. Heinrich L. Kolb [FDP]: Wir gehen davon aus, dass Norbert Blüm vor dem Fernseher sitzt, Herr Präsident!)

Nun hat der Kollege Werner Dreibus für die Fraktion Die Linke das Wort.

(Beifall bei der LINKEN)

**Werner Dreibus (DIE LINKE):**

(C)

Herr Präsident! Meine lieben Kolleginnen und Kollegen! Mit den vorliegenden Gesetzentwürfen räumt die Bundesregierung immerhin ein, dass **Armut trotz Arbeit** in Deutschland ein gravierendes – ich betone: gravierendes – Problem ist und dass Politik endlich handeln muss.

(Beifall bei der LINKEN)

Das ist ein Fortschritt, den wir begrüßen, auch wenn er – das ist schon bitter – für die Menschen, die seit Jahren für Stundenlöhne von 3, 4 oder 5 Euro arbeiten müssen, viel zu spät kommt. Die entscheidende Frage, die wir uns stellen müssen, lautet aber: Reicht das, was die Bundesregierung hier vorlegt, aus, um das Problem tatsächlich in den Griff zu bekommen?

Rund 6,5 Millionen Menschen verdienen in Vollzeitarbeit weniger als drei Viertel des durchschnittlichen Bruttoeinkommens. Das ist ein Viertel aller abhängig Beschäftigten, Tendenz steigend. Von diesen 6,5 Millionen Menschen verdienen rund 3,8 Millionen weniger als 50 Prozent des Durchschnittslohns, also weniger als 50 Prozent von 1 470 Euro im Monat. Wir sprechen, wie gesagt, über Stundenlöhne von 3, 4 oder 5 Euro. Das sind Armutslöhne. Von diesen Armutslöhnen sind in besonderer Weise, nämlich zu 70 bis 80 Prozent, Frauen betroffen. Die Folgen werden regelmäßig nicht nur von uns beklagt: sinkende Reallöhne, Nachfrageschwäche, sinkender Anteil der Erwerbseinkommen, wachsende Lücke zwischen niedrigen und hohen Einkommen, eine wachsende Zahl von Familien und Kindern in Armut usw.

(D)

Wir brauchen eine Untergrenze für Löhne, die gewährleistet, dass ein Lohn für Vollzeittätigkeit auch tatsächlich zum Leben reicht. Deshalb muss – egal, wie das Gesetz letztendlich heißt – an erster Stelle die **Festlegung einer allgemeinen Lohnuntergrenze** liegen, die sicherstellt, dass Menschen, die Vollzeit arbeiten, davon tatsächlich auch leben können.

(Beifall bei der LINKEN)

In dieser Hinsicht sind leider die Gesetzentwürfe der Bundesregierung substanzlos. Die wesentliche Frage, die wir uns heute stellen und die sich Millionen Menschen stellen, wie hoch der Lohn sein sollte, wird in den beiden Gesetzentwürfen noch nicht einmal gestreift. Stattdessen konzentrieren Sie sich auf Verfahrensfragen; sie sind auch wichtig, kommen aber immer an zweiter Stelle. Vorschläge zum Verfahren können die fehlende Substanz nicht ersetzen.

Was soll nach den Vorstellungen der Koalition passieren? Sie wollen die **untersten Tariflöhne zu Mindestlöhnen erklären**. In vielen Bereichen ist dies nichts anderes als Etikettenschwindel. In Deutschland gibt es massenweise Tariflöhne von 3, 4 oder 5 Euro pro Stunde: im Einzelhandel, im Fleischerhandwerk, im Bewachungsgewerbe usw. Keinem Mann und keiner Frau – betroffen sind, wie gesagt, vor allen Dingen Frauen – wäre damit gedient, wenn wir als Gesetzgeber Tariflöhne von 3,50 Euro per Gesetz zu Mindestlöhnen erklärten. Im

Werner Dreibus

- (A) Gegenteil; dann bekäme Lohndumping auch noch den Segen des Gesetzgebers.

(Beifall bei der LINKEN)

An dieser Stelle eine Zwischenbemerkung. **Gewerkschaften** können dann gute Löhne durchsetzen, wenn Beschäftigte selbstbewusst sind und sich organisieren. Wer aber in einem 400-Euro-Job schafft, nur einen befristeten Arbeitsvertrag hat oder als Leiharbeiter eingesetzt ist – heute hier, morgen da –, hat schlicht und ergreifend Existenzangst. Er fragt sich zu Recht: Fliege ich raus, wenn ich mich engagiere? Ist mein Job dann ganz weg?

So sieht die Wirklichkeit von Millionen von Menschen mit prekären Arbeitsverhältnissen aus. Dafür trifft nicht diese Menschen die Schuld, sondern einzig und allein die Politik,

(Beifall bei der LINKEN)

allen voran SPD und Grüne, die mit den Hartz-Gesetzen die Menschen gedemütigt und – bewusst oder unbewusst – den Gewerkschaften einen Knüppel zwischen die Beine geworfen haben. Gedemütigte Menschen engagieren sich nicht, organisieren sich nicht, setzen auch nicht über die Gewerkschaften gerechte Arbeitsbedingungen durch. Union und FDP haben – das wissen wir alle; das ist auch heute Morgen wieder geschehen – diesen Zuständen noch applaudiert und Hurra gerufen.

So sieht es aus. Jetzt beklagen wir, dass es so viele Menschen gibt, die von ihrer Arbeit nicht leben können. Dafür sind Sie verantwortlich und niemand anderes. Aber obwohl nun endlich die Erkenntnis reift, dass es so nicht weitergehen kann, schaffen Sie es nicht einmal, wenigstens eine klare Grenze für Lohndumping einzuführen. Damit nicht genug: Letztlich missachtet die Koalition mit den beiden Gesetzentwürfen eine Lohnuntergrenze, die der Gesetzgeber faktisch längst festgelegt hat. Ich meine die **Pfändungsfreigrenze**, die derzeit bei rund 1 000 Euro netto liegt. Die Pfändungsfreigrenze besagt, dass einem verschuldeten alleinstehenden Arbeitnehmer oder einer verschuldeten alleinstehenden Arbeitnehmerin ein Einkommen mindestens in dieser Höhe zusteht und nicht gepfändet werden darf; denn weniger als 1 000 Euro reichen nicht zum Leben. Aber Sie wollen allen Ernstes mit den vorliegenden Gesetzentwürfen Tariflöhne zu Mindestlöhnen erklären, bei denen nicht einmal 1 000 Euro brutto auf dem Lohnzettel stehen.

(Dr. Lothar Bisky [DIE LINKE]: So ist das!)

Eine Friseurin in Brandenburg, um ein zugegebenermaßen extremes, aber leider nicht gering verbreitetes Beispiel zu nennen, bekommt 2,75 Euro die Stunde per Tarifvertrag. Das wollen Sie mit diesen Gesetzen zum Mindestlohn erklären. Das ist zynisch und menschenunwürdig.

(Beifall bei der LINKEN – Dirk Niebel [FDP]:  
Sie sind doch Gewerkschaftssekretär!)

– Deshalb habe ich es ja gesagt, Herr Niebel. Im Gegensatz zu Ihnen weiß ich, wovon ich rede.

(Beifall bei der LINKEN)

Hätten wir in Deutschland einen **Mindestlohn wie in Frankreich**, würde bei einer Vollzeitarbeit ein Nettolohn ermöglicht, der mindestens auf der Höhe der Pfändungsfreigrenze in Deutschland läge. Der Mindestlohn in Frankreich beträgt derzeit 8,71 Euro die Stunde. Das sollte auch für einen Mindestlohn in Deutschland eine Orientierungszahl sein.

(Beifall bei Abgeordneten der LINKEN –  
Dr. Heinrich L. Kolb [FDP]: Aber nur vorübergehend, oder?)

**Präsident Dr. Norbert Lammert:**

Herr Kollege Dreibus, nun möchte der Kollege Niebel, wie beinahe vorprogrammiert, die von Ihnen provozierte Zwischenfrage stellen.

**Werner Dreibus (DIE LINKE):**

Das war ja fast schon eine Vorlage. – Bitte schön, Herr Niebel.

**Dirk Niebel (FDP):**

Vielen Dank, Herr Präsident. – Ich habe mich mit dieser Frage lange zurückgehalten und gedacht, ich könne sie umgehen. Aber dem Handbuch des Deutschen Bundestages ist zu entnehmen, dass Sie, Herr Kollege Dreibus, im Hauptberuf Gewerkschaftssekretär sind,

(Fritz Kuhn [BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN]:  
Das ist doch kein Verbrechen, Herr Niebel,  
oder?)

also durchaus jemand, wie Sie gesagt haben, der sich mit Tarifverhandlungen auskennt. Da Sie jetzt aber im Rahmen Ihres Wortbeitrages schon mehrfach gesagt haben, dass die untersten Tariflöhne, die von der Regierung – ich bin gegen Mindestlöhne, nur dass das nicht vergessen wird –

(Andrea Nahles [SPD]: Was für eine Überraschung!)

als allgemein verbindliche Mindestlöhne eingeführt werden sollen, sittenwidrige Dumpinglöhne sind – so ungefähr haben Sie es formuliert –, frage ich mich, warum Ihre Kolleginnen und Kollegen Gewerkschaftssekretäre **Tarifverträge mit solchen sittenwidrigen Dumpinglöhnen** unterschreiben.

(Dr. Heinrich L. Kolb [FDP]: Ja, das frage ich mich auch!)

**Werner Dreibus (DIE LINKE):**

Ich gebe Ihnen zwei Antworten darauf. Erstens. Wenn Sie mir vor der Formulierung Ihrer Frage bei meiner Rede zugehört hätten, hätten Sie festgestellt, dass ich die Antwort bereits gegeben habe.

(Beifall bei der LINKEN)

Zweitens. Ich bin als Gewerkschafter bei diesen Entwicklungen Täter und Opfer zugleich. Ich bin als Gewerkschafter in vielen Fällen – wenn die Bedingungen so sind, dass Menschen, beispielsweise Leiharbeiterinnen und Leiharbeiter, nicht in der Lage sind, sich enga-

Werner Dreibus

- (A) giert für ihre Interessen einzusetzen, weil sie Angst haben, ihren Arbeitsplatz zu verlieren –

(Dirk Niebel [FDP]: Nehmen Sie doch mal die Friseurin!)

gezwungen, gemeinsam mit diesen Menschen das Mindeste herauszuholen, was herauszuholen ist, und das sind oft sittenwidrige Löhne.

(Dirk Niebel [FDP]: Was ist mit den Friseurinnen? – Dr. Heinrich L. Kolb [FDP]: Das heißt, Sie handeln vorsätzlich sittenwidrig!)

Aber wenigstens bin ich in der Lage, mein eigenes Tun kritisch zu sehen und festzustellen, dass Voraussetzungen geschaffen werden müssen, um das in Zukunft zu ändern.

(Beifall bei der LINKEN)

Dieses Maß an Selbstkritik würde ich auch bei Ihnen gerne erkennen.

(Dr. Heinrich L. Kolb [FDP]: Das ist ein Armutszeugnis, Herr Kollege Dreibus!)

Ich wiederhole: Hätten wir in Deutschland einen Mindestlohn wie in Frankreich, dann hätten wir ihn in einer Größenordnung von 8,71 Euro. Wenn Sie es wirklich ernst meinen mit Mindestlöhnen, dann müssen Sie in der Koalition über solche Größenordnungen sprechen, Herr Minister. Nur dann kommen wir ein Stück weiter.

(Beifall bei Abgeordneten der LINKEN)

- (B) Zur Redlichkeit der Politik gehört auch, den Willen der Menschen zu achten. Drei Viertel der Deutschen sind für gesetzliche Mindestlöhne. Alle Umfragen zeigen das. Auch unter den Wählern der CDU gibt es dafür eine deutliche Mehrheit. Das wissen Sie. Sie handeln somit gegen den Willen Ihrer Wählerinnen und Wähler.

Demokratie heißt **Volksherrschaft**. Darum geht es bei diesem Thema genauso wie bei dem Thema Finanzkrise. Nur so sind die Worte meines Fraktionsvorsitzenden gestern zu verstehen, gemeint und auch gesagt worden. Die Finanzkrise ist eine Krise der Demokratie, weil wir die Voraussetzungen dafür geschaffen haben. Deshalb besteht für uns die verdammt Pflicht und Notwendigkeit, mit demokratischen Entscheidungen Korrekturen herbeizuführen – im Bereich der internationalen Finanzkrise genauso wie beim Thema Dumpinglöhne.

(Beifall bei der LINKEN)

Nicht nur wir kritisieren die vorliegenden Gesetzentwürfe. Viele Experten haben sich in den vergangenen Wochen und Monaten damit beschäftigt und darauf hingewiesen, dass manches in diesen Gesetzentwürfen einen Schritt darstellt, dass aber das eigentliche Problem, nämlich die Schaffung einer sicheren Lohnuntergrenze, mit diesen Gesetzentwürfen nicht gelöst wird. Dies ist jedenfalls kein Ersatz für einen allgemeinen gesetzlichen Mindestlohn.

Auch der Weg über das **Gesetz über die Festsetzung von Mindestarbeitsbedingungen** ist keine Alternative. Wir müssten für jede heute tariflose Branche eine Kom-

mission bilden, und es müssten Verhandlungen geführt werden. Das würde einen riesigen Aufwand bedeuten. Am Ende wäre noch nicht einmal sichergestellt, dass bei solchen Gesprächen ein vernünftiger Mindestlohn herauskommt. Dass Hunderte von Branchenmindestlöhnen zudem völlig intransparent wären, sei hier nur am Rande erwähnt.

Die Experten des Wirtschafts- und Sozialwissenschaftlichen Instituts des DGB haben in ihrer Studie darauf hingewiesen:

Zu erwarten ist auch, dass zahlreiche Lücken bleiben, wenn nicht systematisch und flächendeckend für alle in Betracht kommenden Niedriglohnbranchen Verfahren in Gang gesetzt werden.

Das Fazit der Wissenschaftler des DGB lautet: Die erwartbaren

Regelungslücken werden auch in Deutschland dafür sorgen, dass eine universelle Lösung im Sinne eines allgemeinen, branchenübergreifenden Mindestlohns auf der Tagesordnung bleibt.

An dieser Stelle eine zweite Zwischenbemerkung, gerichtet an diejenigen, die meinen, der deutsche Kapitalismus breche zusammen, wenn ein **gesetzlicher Mindestlohn** eingeführt wird.

(Andrea Nahles [SPD]: Der bricht auch ohne zusammen!)

Es ist schon davon gesprochen worden: In 20 EU-Staaten gibt es Mindestlöhne. Darunter sind Staaten wie Großbritannien oder die Niederlande. In beiden Ländern liegt der Mindestlohn deutlich über 8 Euro, und er schadet dem Arbeitsmarkt in keiner Weise. Da überall im Kapitalismus dieselben ökonomischen Gesetze gelten, ist zu erwarten, dass die deutsche Wirtschaft unter einem Mindestlohn von 8,71 Euro – wie die Franzosen ihn haben – nicht zusammenbrechen wird.

Der wahre Grund dafür, weshalb die Regierung und die FDP – zumindest die CDU und die FDP – den gesetzlichen Mindestlohn so nachhaltig ablehnen, ist doch ein ganz anderer. Wir alle wissen, dass billige Löhne letztlich höhere Profite bedeuten. Das sagen Sie so natürlich nicht. Um Gottes Willen. Jetzt schon gar nicht in diesen Zeiten. Täten Sie es, wäre allen sofort klar, dass Sie die einen bei schmaler Kost halten wollen, damit es den anderen besser geht. Deshalb müssen wir uns von Ihnen immer wieder die Mär anhören, ein gesetzlicher Mindestlohn würde Arbeitsplätze vernichten. Das ist blanker Unsinn.

(Beifall bei der LINKEN – Dr. Heinrich L. Kolb [FDP]: Für jemanden, der vorsätzlich sittenwidrige Löhne vereinbart, hauen Sie ganz schön auf die Pauke!)

Wer einen klaren Blick hat, der weiß, was zu tun ist. Wir brauchen ein Gesetz, das erstens einen einheitlichen gesetzlichen Mindestlohn festlegt und das zweitens den Tarifparteien ermöglicht, branchenspezifische Mindestlöhne zu vereinbaren, sofern diese über dem gesetzlichen Mindestlohn liegen.

Werner Dreibus

- (A) Meine Fraktion hat bereits im Jahr 2006 Eckpunkte für ein solches Gesetzgebungsverfahren in den Bundestag eingebracht. Dabei orientieren wir uns an den schon mehrfach zitierten positiven Erfahrungen Großbritanniens.

Dazu ein letztes Zitat. Auf einer Anhörung meiner Fraktion stellte John Cridland dazu fest:

Bisher war der Mindestlohn ein großer Erfolg. Für mehr als eine Million Arbeitnehmer sind die Löhne deutlich angehoben worden, ohne dass dies Arbeitsplätze gekostet hätte. Auch die Wirtschaft ist nicht behindert worden.

Herr Cridland ist stellvertretender Vorsitzender des britischen Industrieverbandes, also sozusagen des BDI von Großbritannien, und Mitglied der britischen Low Pay Commission. Ich glaube, dem ist nichts hinzuzufügen.

Vielen Dank.

(Beifall bei der LINKEN)

**Präsident Dr. Norbert Lammert:**

Das Wort erhält nun die Kollegin Brigitte Pothmer, Bündnis 90/Die Grünen.

**Brigitte Pothmer (BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN):**

Herr Präsident! Meine Damen und Herren! 20 von 27 europäischen Mitgliedstaaten haben **gesetzliche Mindestlöhne**. Nun ist es nicht etwa so, dass die anderen europäischen Staaten keine Mindestlohnregelungen hätten. Nein, sie haben äquivalente Regelungen, die dafür sorgen, dass eine bestimmte Lohnuntergrenze nicht unterschritten wird. In Deutschland ist das leider immer noch anders.

- (B) Im letzten Jahr sind die Mindestlöhne in sehr vielen Ländern angehoben worden. Bei uns sind im letzten Jahr die Löhne gerade im untersten Bereich noch einmal deutlich gesenkt worden.

(Dr. Heinrich L. Kolb [FDP]: Ergebnis rot-grüner Politik!)

Der **Mindestlohn in den anderen europäischen Ländern** hat dafür Sorge getragen, dass diejenigen, die am schlechtesten verdienen, vom wirtschaftlichen Aufschwung profitieren, der noch im letzten Jahr zu verzeichnen war.

(Dr. Heinrich L. Kolb [FDP]: Frau Pothmer, Sie wollten doch den Niedriglohnsektor!)

– Wir wollten den Niedriglohnsektor keineswegs. Wir wollten immer, dass Mindeststandards festgeschrieben werden, Herr Kolb.

(Beifall beim BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN – Dr. Heinrich L. Kolb [FDP]: Also Niedriglohnsektor ohne Niedriglöhne!)

Sie aber haben lautstark dagegengebrüllt.

(Beifall beim BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN – Dr. Heinrich L. Kolb [FDP]: Aber Sie haben regiert!)

(C) Ich will Ihnen einmal sagen, wie sich die Mindestlöhne im letzten Jahr in den anderen Ländern entwickelt haben: In Großbritannien liegt der Mindestlohn bei 5,73 Pfund, in den Niederlanden bei 8,33 Euro, in Belgien bei 8,41 Euro, in Frankreich bei 8,71 Euro und in Luxemburg bei 9,30 Euro. Jetzt kommen Sie mir nicht, Herr Kolb, mit den östlichen europäischen Ländern. Natürlich hat die Festsetzung der Höhe des Mindestlohns auch etwas mit den Lebenshaltungskosten in den jeweiligen Ländern zu tun.

(Andrea Nahles [SPD]: Richtig!)

Natürlich geht es um vergleichbare Volkswirtschaften, Herr Kolb. Wenn das mal in Ihren Kopf ginge!

(Beifall beim BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN sowie bei Abgeordneten der SPD und der LINKEN)

Ich frage Sie: Warum soll bei uns etwas nicht gehen, was in den anderen europäischen Ländern seit Jahren überaus erfolgreich funktioniert,

(Beifall beim BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN sowie bei Abgeordneten der SPD)

und zwar ohne dass damit Arbeitsplätze vernichtet werden? Wenn es nach Ihrer Propaganda ginge, meine Damen und Herren von der FDP

(Dr. Heinrich L. Kolb [FDP]: Wir haben ja keinen Gesetzentwurf vorgelegt! Nur dass Sie das mal klarstellen!)

– ich spreche an dieser Stelle, Herr Brauksiepe, ausdrücklich auch die CDU/CSU an –, dann wären Großbritannien, die Niederlande, Belgien, Frankreich und Luxemburg längst erledigt. (D)

(Dr. Ralf Brauksiepe [CDU/CSU]: Grenzen die alle an Polen?)

Untergegangen wären sie auf dem Weg in eine sozialistische Planwirtschaft. Das ist doch die Propaganda, die Sie hier immer vortragen.

(Beifall beim BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN und bei der LINKEN)

Aber die Wirklichkeit widerlegt Sie. Was soll ich Ihnen sagen: Noch immer hat sich die Propaganda an der Wirklichkeit gebrochen. Die jedenfalls werden Sie propagandistisch nicht überlisten.

(Beifall beim BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN)

Deutschland hält einen traurigen Rekord: Deutschland hat den größten **Niedriglohnsektor** in ganz Europa. Innerhalb dieses Niedriglohnsektors arbeiten 2 Millionen Menschen in Deutschland für Löhne unterhalb von 5 Euro die Stunde. Das sind noch nicht einmal 200 Euro in der Woche. Das sind knapp 800 Euro im Monat. Herr Kolb,

(Dr. Heinrich L. Kolb [FDP]: Ich beschäftige diese Leute nicht!)

für 800 Euro halten Sie doch noch nicht einmal einen Vortrag; um die Dimension deutlich zu machen.

**Brigitte Pothmer**

- (A) (Beifall beim BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN und bei der LINKEN sowie bei Abgeordneten der SPD – Dr. Ralf Brauksiepe [CDU/CSU]: Ist das wahr, Herr Kolb? – Dr. Heinrich L. Kolb [FDP]: Erstaunlich, zu welchen Preisen die Kollegin Pothmer antritt!)

Sie von der FDP und große Teile der CDU/CSU sind für diese Hungerlöhne persönlich mitverantwortlich.

(Beifall beim BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN und bei der LINKEN – Dr. Heinrich L. Kolb [FDP]: Sie haben regiert! Was haben Sie gemacht? Null!)

Sie haben all die Jahre jede Form einer vernünftigen staatlichen Regelung blockiert. Das Ergebnis dieser Blockade sind diese Löhne. Sie haben sich hier hingestellt und gesagt, Mindestlöhne seien der Untergang des Abendlandes, Mindestlöhne würden die Marktwirtschaft ruinieren. Das war Ihre Propaganda. Aber heute, in den Fieberschüben der weltweiten Finanzkrise, in einer Zeit, in der Ihre marktradikale Welt am Abgrund taumelt, können Sie nicht schnell und laut genug nach dem Staat rufen. Sie messen mit zweierlei Maß. Das werden Ihnen die Leute aber nicht durchgehen lassen.

(Beifall beim BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN)

**Präsident Dr. Norbert Lammert:**

Frau Kollegin Pothmer, möchten Sie nun dem Kollegen Kolb Gelegenheit zur Fortsetzung seiner Propaganda geben?

- (B) (Heiterkeit)

**Brigitte Pothmer** (BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN):

Ich finde, er sollte die Frage stellen, und ich überlege mir dann, ob ich sie beantworte.

(Heiterkeit beim BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN)

**Dr. Heinrich L. Kolb** (FDP):

Versuchen wir es einmal, Frau Kollegin Pothmer. Sie haben den Eindruck erweckt, die FDP sei schuld an allem Übel. Mir geht Folgendes durch den Kopf: Ich glaube mich zu erinnern, dass Sie nach 1998 acht Jahre lang in diesem Land regiert und die Verantwortung getragen haben. Können Sie mir noch einmal sagen, was die Gründe dafür waren, dass **Rot-Grün** damals keinen gesetzlichen Mindestlohn eingeführt hat?

**Brigitte Pothmer** (BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN):

Wir haben schon zu rot-grünen Zeiten

(Dr. Norbert Röttgen [CDU/CSU]: Uns nicht durchsetzen können!)

Initiativen zur Einführung von Mindestlöhnen ergriffen. Damals haben wir uns leider nicht durchsetzen können.

(Lachen bei Abgeordneten der CDU/CSU und der FDP)

Herr Kolb, Sie jedenfalls waren damals nicht an unserer Seite. (C)

(Beifall der Abg. Irmingard Schewe-Gerigk [BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN] – Dr. Heinrich L. Kolb [FDP]: Sie waren schuld, Frau Nahles! Das ist ja interessant! – Dr. Ralf Brauksiepe [CDU/CSU]: Herr Struck, waren Sie so hartherzig?)

Herr Kolb, ich will Ihnen einmal sagen, welches Voting es zurzeit bei **Spiegel-Online** gibt. Da steht:

Die FDP hat sich stets für die freie Marktwirtschaft eingesetzt. Jetzt erschüttert eine Bankenkrise die ganze Welt. Muss die FDP jetzt verboten werden oder nicht?

(Beifall beim BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN – Der Abg. Dirk Niebel [FDP] meldet sich zu einer Zwischenfrage)

Das Ergebnis dieses Votings sollten Sie sich einmal anschauen, bevor Sie in dieser Debatte weiterreden.

(Dirk Niebel [FDP]: Die Kollegin müsste der guten Ordnung halber sagen, dass das auf der Satireseite von Spiegel-Online steht!)

**Präsident Dr. Norbert Lammert:**

Sehr schön. Das nehmen wir als Zwischenruf zu Protokoll. – Im Übrigen bitte ich, ein bisschen daran zu denken, dass unsere heutige Sitzung, wenn es bei den Redezeiten bleibt, bis weit nach Mitternacht dauert. All das, was wir uns jetzt an Großzügigkeiten erlauben, geht auf Kosten der nachfolgenden Tagesordnungspunkte. Ein bisschen Disziplin würde ich im Interesse der nachfolgenden Kollegen erbitten. (D)

**Brigitte Pothmer** (BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN):

Mich können Sie damit nicht gemeint haben.

(Beifall bei Abgeordneten des BÜNDNISSES 90/DIE GRÜNEN)

**Präsident Dr. Norbert Lammert:**

Das bestätige ich ausdrücklich, Frau Kollegin.

**Brigitte Pothmer** (BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN):

Meine Damen und Herren! Die politische Auseinandersetzung über den Mindestlohn in Deutschland ist, wenn Sie so wollen, ein Lehrstück. Jahrelang haben die Union und die FDP tatenlos zugesehen, wie sich der Niedriglohnssektor immer weiter ausgebreitet hat. Den Menschen, die in diesem Bereich arbeiten, haben Sie einen Schutzschild verweigert.

(Manfred Grund [CDU/CSU]: Quatsch!)

Den von den Geringqualifizierten und Geringverdienenden so dringend gebrauchten Schutz haben Sie verweigert. Sie haben den Mindestlohn zerredet. Sie haben ihn denunziert. Sie haben ihn verzögert, und sie haben ihn blockiert.

**Brigitte Pothmer**

- (A) Was den Geringverdienern an **staatlichem Schutz** über Jahre verwehrt wurde, kann für die Banken offensichtlich schon in 48 Stunden geregelt werden. Es ist schon erstaunlich, wie sich einige Propheten der Deregulierung angesichts der Zuspitzung der internationalen Finanzkrise heute zu entschiedenen Befürwortern von Staatsinterventionen gewandelt haben. Das muss man einfach einmal zur Kenntnis nehmen. Herr Kolb, es sind aber die gleichen Leute – das gilt auch heute wieder –, die eine Staatsintervention ablehnen, wenn es um den Mindestlohn geht, wenn es darum geht, die kleinen Leute zu schützen. Sie schreien: Das ist der Untergang des Abendlandes.

(Beifall beim BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN)

Dabei hat der Mindestlohn seine **Praxistauglichkeit** längst unter Beweis gestellt. Er hat sich bewährt. Ich sage es noch einmal ganz deutlich: Wir brauchen einen Mindestlohn in Deutschland, und zwar dringend. Ich befürchte allerdings, dass die vorgelegten Gesetzentwürfe nicht wirklich dabei helfen, dass wir diesem Ziel faktisch näherkommen. Das will die eine Seite dieses Hauses ganz offensichtlich auch gar nicht. Herr Oettinger stellt sich hin und sagt ganz freimütig: Ich will so wenig Mindestlohn wie möglich in so wenigen Branchen wie irgend möglich. – So sieht das Gesetz auch aus. Hier haben wir die Situation, dass die CDU ein Mindestlohngesetz zwar mitunterschreiben wird, aber dieses Gesetz davon gekennzeichnet ist, dass es so wenig wie möglich greift und so wenig wie möglich Anwendung finden wird.

- (B) Ich will das an ein paar Punkten deutlich machen. Welche **Branchen** jetzt tatsächlich zusätzlich ins Entsendegesetz aufgenommen werden, steht doch in den Sternen. Sie, Herr Struck, haben Anfang des Jahres immer wieder formuliert, Sie gingen davon aus, dass 4,4 Millionen Menschen von der Einführung des Mindestlohns profitieren werden. – Darauf deutet allerdings nichts, aber auch gar nichts hin. Bis jetzt haben sich acht Branchen gemeldet, das sind 1,7 Millionen Beschäftigte. Eine große Gruppe unter ihnen, nämlich 700 000 Menschen, sind **Zeitarbeiter**. Da hat aber die Union schon gesagt: Zeitarbeiter? Njet! Diese Gruppe wird nicht vom Gesetz erfasst. – Genau so wird das weitergehen. Eine Branche nach der anderen wird von Ihnen abgelehnt, weil Sie dieses Mindestlohngesetz, so wie das Oettinger formuliert, gar nicht wollen. Ich sage Ihnen: Auf diesem Gesetzentwurf steht zwar „Scholz“ drauf, aber da ist „Glos“ drin. Deswegen wird es auch keine Wirkung entfalten.

(Beifall beim BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN –  
Dr. Heinrich L. Kolb [FDP]: Er ist noch nicht einmal da und wird gelobt!)

Ich komme zu einem weiteren Punkt, der hier schon angesprochen worden ist. Ich frage Sie: Was hat die berühmte **Friseurin in Sachsen**, die laut Tarifvertrag 3,06 Euro die Stunde verdient, von diesem Gesetz? Für diese junge Frau ändert sich nichts, aber auch gar nichts. Das liegt daran, dass Sie in diesem Gesetz festgeschrieben haben, dass bestehende Tarifverträge dauerhaft wei-

ter bestehen und Vorrang vor den Regelungen zum Mindestlohn haben, selbst wenn die vereinbarten Löhne noch so niedrig sind. (C)

(Dr. Heinrich L. Kolb [FDP]: Irgendwann ist auch Ihre Redezeit zu Ende!)

So wird man jedenfalls keine existenzsichernden Löhne durchsetzen können.

(Beifall beim BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN  
sowie bei Abgeordneten der LINKEN)

Diese Politik kostet den Staat oder auch den Steuerzahler 1,5 Milliarden Euro im Jahr, weil diese Löhne aufgestockt werden müssen. In diesem Gesetz ist keine allgemeine Lohnuntergrenze vorgesehen. Deswegen wird das Gesetz in vielen Bereichen, wo es dringend gebraucht wird, nicht wirken.

Ich sage Ihnen: Für mich ist der Qualitätsmaßstab für dieses Gesetz der Wirkungsgrad. Die Frage ist also: Wie viele Menschen werden von den Regelungen dieses Gesetzes tatsächlich profitieren? Die Antwort ist: Dieses Gesetz hat den Wirkungsgrad eines alten Atommeilers. Es wird nicht wirklich etwas bringen. Wir werden das Gesetz nicht abschalten, sondern es verändern und verbessern. Wir werden Änderungsanträge zu unterschiedlichen Punkten stellen. Wir wollen eine allgemeine Lohnuntergrenze. Wir wollen die Einrichtung einer Mindestlohnkommission nach britischem Vorbild.

(Dr. Heinrich L. Kolb [FDP]: Das werden Sie uns aber nicht mehr alles erzählen können!)

(D)

**Präsident Dr. Norbert Lammert:**

Frau Kollegin, ich hatte Sie vorhin leichtfertigerweise für die Einhaltung der Redezeit gelobt. Ich möchte Sie nun aber vorsichtig auf dieselbe hinweisen.

**Brigitte Pothmer** (BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN):

Aber hier ist angezeigt, dass ich noch über eine Minute habe.

(Dr. Heinrich L. Kolb [FDP]: Davor steht ein Minus!)

**Präsident Dr. Norbert Lammert:**

Umgekehrt.

(Lachen bei der CDU/CSU und der FDP –  
Dr. Norbert Röttgen [CDU/CSU]: Diese Souveränität durchzieht Ihre ganze Rede!)

**Brigitte Pothmer** (BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN):

Dann komme ich jetzt zum Schluss. – Lassen Sie mich noch Folgendes sagen: Beim Mindestlohn geht es um mehr als eine gesetzliche Regelung für Niedriglohneempfänger. Der Mindestlohn ist auch ein Symbol für die Frage, ob die Politik bereit ist, sich als Schutzmacht der kleinen Leute einzusetzen.

(Dr. Heinrich L. Kolb [FDP]: So wie die Grünen zu ihrer Regierungszeit!)

**Brigitte Pothmer**

- (A) Herr Brauksiepe, wenn Sie sagen, das sei ein urchristliches Anliegen, dann müssen Sie dieses Gesetz dringend verbessern.

Ich danke Ihnen.

(Beifall beim BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN sowie bei Abgeordneten der LINKEN)

**Präsident Dr. Norbert Lammert:**

Liebe Kolleginnen und Kollegen, entsprechend dem Thema der Debatte will ich noch einmal darauf hinweisen, dass es sich bei den vereinbarten Redezeiten nicht um Mindestzeiten handelt.

(Heiterkeit)

Jetzt hat die Kollegin Nahles für die SPD-Fraktion das Wort.

(Dr. Heinrich L. Kolb [FDP]: Sie sind schuld, Frau Nahles! Mit den Grünen hätten Sie das alles machen können!)

**Andrea Nahles (SPD):**

Das ist jetzt natürlich eine schwere Bürde. – Herr Präsident! Liebe Kolleginnen und Kollegen! Dieses Thema passt gut in diese außerordentliche Woche, weil wir in dieser Woche ein Rettungspaket für die Banken, für unsere Wirtschaft und für unsere Unternehmen auf den Weg bringen müssen. Hinter dieses Rettungspaket gehört aus Sicht der Sozialdemokraten ein Doppelpunkt und kein Punkt, weil es auch darum gehen muss, die **Schutzfunktion** und die Stärke, die wir als Staat dem Bankensektor leihen, natürlich auch den Arbeitnehmerinnen und Arbeitnehmern zugutekommen zu lassen. Genau darum geht es beim Thema Mindestlohn und den Gesetzentwürfen, die hier heute auf dem Tisch liegen.

(Beifall bei der SPD)

Ich denke zum Zweiten, dass wir mit den beiden Gesetzentwürfen einen großen Schritt machen. Ich bedanke mich ausdrücklich beim Bundesarbeitsminister dafür, dass er hier in der Ressortabstimmung eine solide Grundlage geschaffen hat. Wir haben nun die Chance, neben den 1,8 Millionen Menschen, die im Baubereich, in der Gebäudereinigung und im Postbereich bereits Mindestlohn haben, in diesem Jahr weiteren 1,6 Millionen Menschen den Schutz von Mindestlöhnen zu bieten. Darum muss es uns gehen.

Deswegen sagen wir für die SPD – auch an die Adresse unseres Koalitionspartners –, dass es darum gehen muss, die vereinbarten Kriterien in diesem Gesetz daraufhin zu prüfen, ob sie auf die acht **Branchen**, die sich gemeldet haben, passen. Nach unserer Einschätzung ist es so, dass diese acht Branchen die Kriterien erfüllen. Es gibt da noch einiges zu diskutieren. Aber wir – das ist die erste Prüfung, die wir gemacht haben – gehen davon aus, dass alle diese acht Branchen die Kriterien erfüllen und deswegen Mindestlöhne in acht Branchen eingeführt werden.

- (Beifall bei Abgeordneten der SPD – Dr. Heinrich L. Kolb [FDP]: Auch die Zeitarbeit?) (C)

Ich bin froh, dass es Bewegung gibt. Denn wir haben hier eben über die Schuldfrage diskutiert: Wieso? Wer war schuld? – Ich muss hinzufügen: Ich war in der letzten Legislaturperiode nicht im Bundestag.

(Dirk Niebel [FDP]: Das war eine gute Zeit!)

– Das war eine gute Zeit. Ich lasse mir dann einmal genauer berichten, Herr Niebel, wie das war. – Es geht hier aber nicht um Schuld, sondern um die Frage: Haben wir eigentlich in den letzten Jahrzehnten in Deutschland Mindestlöhne gebraucht? Ich betone: Wir haben starke Sozialpartner, die für das Gemeinwohl und für soziale Demokratie gestanden haben. Wir hatten über Jahrzehnte eine hohe Tarifautonomie und hohe Tarifbindung. Ich kann mich gut erinnern, dass ich im Gewerkschaftsrat meiner Partei Monate gebraucht habe, um die verschiedenen Einzelgewerkschaften Ende 2005 beim Mindestlohn auf eine gemeinsame Position zu bringen. Erst in dem Moment, als klar wurde – auch meiner IG Metall, die in Lohngruppe 1 11 Euro Stundenlohn vorsieht,

(Werner Dreibus [DIE LINKE]: Und das in der Metallindustrie!)

und der IG BCE –, dass die **Tarifbindung** in vielen Branchen mittlerweile so schwach ist, dass starke Gewerkschaften ihre Kraft schwächeren leihen müssen, damit es den Arbeitnehmerinnen und Arbeitnehmern in diesem Land insgesamt besser geht, haben wir eine handlungsfähige Struktur branchenbezogener Mindestlöhne gemeinsam geschaffen. (D)

(Beifall bei der SPD)

Das scheint mir keine Schuldfrage zu sein, sondern eine Frage der Entwicklung in diesem Land. In Westdeutschland sind nur noch 52 Prozent und in Ostdeutschland nur noch 33 Prozent der Arbeitnehmerinnen und Arbeitnehmer bei tarifgebundenen Arbeitgebern beschäftigt.

(Dirk Niebel [FDP]: Wie viele von denen sind in der SPD?)

Was ist das für eine bittere Zahl? Das ist ein Rückgang um 14 Prozentpunkte in den letzten zehn Jahren. Der Sockelabbau in Westdeutschland ist immer noch nicht gestoppt. Deswegen brauchen wir flächendeckende Mindestlöhne in diesem Land.

(Beifall bei der SPD sowie bei Abgeordneten der LINKEN – Dr. Heinrich L. Kolb [FDP]: Damit werden Sie die Gewerkschaften nicht stärken!)

Ich weise darauf hin, dass es auch keine – man könnte ja sagen, man hätte das durch Haustarifverträge auffangen können – Zunahme von Haustarifverträgen gibt. Das wäre ja noch eine Möglichkeit, aber auch das ist nicht der Fall. Deswegen, glaube ich, ist es wichtig, dass wir da, wo es besonders dringend ist, zum Beispiel in der **Zeitarbeitsbranche**, den Unterbietungswettbewerb bei den Löhnen stoppen. Keine Branche erfüllt die Kriterien

Andrea Nahles

- (A) unserer Gesetze so einwandfrei wie die Zeitarbeitsbranche.

(Beifall bei der SPD sowie bei Abgeordneten des BÜNDNISSES 90/DIE GRÜNEN)

Deswegen gibt es überhaupt keinen Grund, warum diese Branche nicht einbezogen werden sollte.

Ich bin an dieser Stelle so frei und zitiere jetzt die Vollversammlung des Katholikenrates aus meinem Bistum Trier.

(Dr. Heinrich L. Kolb [FDP]: Das überzeugt Ralf Brauksiepe besonders!)

Der Katholikenrat des Bistums Trier schreibt:

Es gilt zu verhindern, dass Lohndumping zum dominierenden Geschäftsmodell wird und die Skrupellosen die Sozialstandards in unserem Land bestimmen.

Das ist genau das, worum es in dieser Frage geht.

Wir haben die **Beschäftigungsschwelle** in den letzten Jahren gesenkt; das ist auch gut so. Das wird in den nächsten Jahren, in denen es wahrscheinlich eine wirtschaftliche Stagnation, wenn es nichts Schlimmeres geben wird, wichtig sein. Ich stehe dazu, dass wir die Beschäftigungsschwelle gesenkt haben. Wir haben aber niemals das Ziel von Armutslöhnen verfolgt. Im Gegenteil, zu Zeiten von Rot-Grün haben wir Armutslöhne immer bekämpft. Das sage ich, damit auch das hier ein für allemal klargestellt ist.

- (B) (Beifall bei der SPD und dem BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN – Dr. Heinrich L. Kolb [FDP]: Wie war das doch gleich mit Ihren konkreten Maßnahmen?)

Eine weitere Branche, die für uns wichtig ist, ist der **Pflegebereich**. Ich freue mich, dass Herr Neher, der Präsident des Deutschen Caritasverbandes, eine angemessene Bezahlung im Pflegebereich im letzten Monat ausdrücklich begrüßt hat. In dieser Frage brauchen wir die Kirchen, um das Kriterium der 50-prozentigen Tarifbindung zu erfüllen. Im Pflegebereich besteht Regelungsbedarf; das stellen mittlerweile alle fest. Daher appelliere ich an die Beteiligten: Jetzt müssen sich alle aufeinander zubewegen – auch Verdi und die Kirchen –, damit wir eine Lösung für die 600 000 Menschen im Pflegebereich finden.

In Richtung FDP möchte ich sagen: Wettbewerb ist immer gut. Aber Wettbewerb auf Kosten der Pflegebedürftigen darf es in diesem Land nicht geben. Deswegen ist es dringend erforderlich, dass wir für den Pflegebereich einen Mindestlohn organisieren.

(Beifall bei der SPD sowie bei Abgeordneten des BÜNDNISSES 90/DIE GRÜNEN und des Abg. Dr. Ilja Seifert [DIE LINKE])

Ich komme zum Schluss. Ab dem Jahr 2011 wird die volle **Freizügigkeit** gelten; das ist nicht mit FKK zu wechseln,

(Heiterkeit bei Abgeordneten der SPD)

sondern dabei handelt es sich um einen europäischen Binnenmarkt für Arbeitskräfte. Als ich neulich beim Zentralverband des Deutschen Handwerks war, habe ich erstaunlicherweise festgestellt, dass sehr wohl viele Handwerker und Handwerksbetriebe Mindestlöhne befürworten, und zwar deshalb, weil dadurch Wettbewerbsverzerrungen verhindert werden können. Beim Mindestlohn geht es nämlich auch darum, die Mittelständler zu schützen, auch im Hinblick auf den ab 2011 geltenden europäischen Arbeitsmarkt.

(Beifall bei der SPD sowie der Abg. Brigitte Pothmer [BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN] – Dr. Heinrich L. Kolb [FDP]: Andrea Nahles, die Schutzherrin des deutschen Handwerks! Das ist wunderbar!)

Die Anträge liegen auf dem Tisch, und die Argumente sind bekannt. Nun geht es nur noch darum, zu prüfen, ob die erforderlichen Kriterien erfüllt werden oder nicht. Jetzt müssen sich diejenigen, die wir dazu aufgefordert haben, Anträge zu stellen, auch darauf verlassen können, dass wir die Kriterien sauber prüfen und den Anträgen dann, wenn die Kriterien erfüllt sind, auch zustimmen. Im Übrigen brauchen wir einen flächendeckenden Mindestlohn.

Vielen Dank.

(Beifall bei der SPD – Dr. Heinrich L. Kolb [FDP]: Aha! Flächendeckend sogar! Das wird ja immer besser!)

**Präsident Dr. Norbert Lammert:**

Nun hat der Kollege Dirk Niebel das Wort für die FDP-Fraktion.

(Beifall bei der FDP)

**Dirk Niebel (FDP):**

Vielen Dank, Herr Präsident. – Meine sehr verehrten Damen und Herren! Die Diskussion über die beiden Mindestlohngesetze, die die Bundesregierung heute vorlegt, zeigt, was im nächsten Jahr auf die Menschen in diesem Land zukommen wird.

(Zuruf von der SPD: Gutes!)

Es kommt zu einem ideologischen Schlagabtausch mit einem Wettbewerb darum, wer am meisten zu bieten hat. All denen, die den Linken auf den Leim gehen, sage ich: Sie können gar nicht so schnell rennen, wie die schon unterwegs sind. Egal was die vorschlagen, Sie werden mit Ihren Vorschlägen immer darunter bleiben. Deswegen sollten wir wieder ein bisschen wirtschaftspolitische Vernunft in diese Diskussion einbringen.

(Beifall bei der FDP)

Auch wenn Frau Nahles sagt, der geringe **Organisationsgrad** im Osten gebiete zur Stärkung der Tarifautonomie Mindestlöhne,

(Andrea Nahles [SPD]: Auch im Westen! Das habe ich doch gesagt!)

(C)  
(D)

Dirk Niebel

- (A) bleibt es ein Fakt, dass man mit Mindestlöhnen keinen Menschen motiviert, in eine Gewerkschaft einzutreten.

(Brigitte Pothmer [BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN]: Da zeigt sich wieder einmal die tiefe Sorge der FDP um die Gewerkschaften!)

Denn warum sollte man sich noch von einer Gewerkschaft vertreten lassen, wenn es schon der Staat macht?

Auf der anderen Seite – das kennzeichne ich gerne als Werbeblock –: Wer sich die Rede der Kollegin Pothmer angehört hat, hat festgestellt, dass die Stimme der Bürgerinnen und Bürger bei der FDP offenkundig am besten angelegt ist. All das, was wir hier durchgesetzt oder verhindert haben, obwohl wir schon seit zehn Jahren gar nicht mehr regieren, zeigt, dass wir wirklich eine sehr effiziente Politik machen.

(Heiterkeit und Beifall bei der FDP)

Was Sie uns dargeboten haben, ist realitätsfern.

Es bleibt dabei: Mindestlöhne sind maximaler Unsinn. Wenn sie zu niedrig sind, wirken sie nicht. Wenn sie zu hoch sind, vernichten sie **Arbeitsplätze** in der legalen Wirtschaft im Inland, gerade solche für Geringqualifizierte oder diejenigen Menschen, denen wir am ehesten eine Chance geben sollten, in Arbeit zu kommen.

(Brigitte Pothmer [BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN]: Was ist mit Frankreich, England, Belgien und den Niederlanden?)

- (B) Ich kann Ihnen das auch begründen, liebe Kollegin Pothmer. Ich weiß ja, dass man, wenn man bei den Grünen ist, jetzt mächtig nach links rücken muss. An den Wahlergebnissen Ihres Fraktionsvorsitzenden in Baden-Württemberg wird deutlich, dass man bei den Grünen nur noch als Linker wieder aufgestellt wird.

Fakt ist, dass ein Arbeitgeber, egal wie sozial er eingestellt ist, einem Arbeitnehmer nicht mehr Geld zahlen kann, als dieser erwirtschaftet. Das ist vielleicht über einen begrenzten Zeitraum möglich. Wenn der Arbeitgeber dies aber zu lange macht, gefährdet er dadurch alle anderen Arbeitsplätze in seinem Betrieb. Das ist unsocial.

(Beifall bei der FDP – Dr. Heinrich L. Kolb [FDP]: Das ist richtig! Damit fängt das ganze Schlamassel an!)

Eine ideologisierte Diskussion bringt uns an dieser Stelle nicht weiter.

Jeder in diesem Haus, wahrscheinlich auch jeder Fernsehzuschauer und jeder Besucher auf der Tribüne würde doch emotional den Satz unterstützen: Wer arbeitet, soll von seinem Lohn leben können. Das ist doch nicht der Punkt. Der Punkt ist doch, dass jeder Mensch eine bestimmte **Produktivität** hat. Es gibt allerdings Menschen – das sind gar keine schlechten Menschen, sondern welche, um die wir uns kümmern müssen –, die mit ihrer Produktivität nicht die Wirtschaftsleistung erzielen können, die wir für ein menschenwürdiges und selbstbestimmtes Leben als ausreichend ansehen. Des-

wegen haben wir das Arbeitslosengeld II als Ergänzung. Das ist faktisch der Mindestlohn in Deutschland. (C)

(Andrea Nahles [SPD]: Was sind das denn für Beispiele!)

– Sie können sehr gerne eine Zwischenfrage stellen.

Es wird darüber lamentiert, dass es in Deutschland Aufstocker gibt. Hier müssen wir mehr Seriosität in die Diskussion bringen. Wenn jemand Vollzeit arbeitet und zusätzlich Arbeitslosengeld II benötigt, dann wird das von Ihnen beklagt, weil er nicht von seinem eigenen Lohn leben kann. Fakt ist allerdings, dass die Hälfte der vollzeitbeschäftigten Aufstocker einen Stundenlohn von 9 Euro und mehr hat und dass insgesamt zwei Drittel der Aufstocker einen Stundenlohn von über 7,50 Euro haben; das stellt das Deutsche Institut für Wirtschaftsforschung fest.

(Dr. Heinrich L. Kolb [FDP]: Die haben eine Familie und Kinder!)

Höchstens 15 000 vollzeitbeschäftigte alleinstehende Menschen haben einen zu geringen Stundenlohn und müssen deshalb aufstocken.

Jetzt lassen Sie uns einmal ehrlich sein. Es geht doch gar nicht um Mindestlöhne. Was nützt einem ein hoher Bruttomindestlohn, wenn netto zu wenig übrig bleibt? – Es geht um den **Nettolohn**. Diese Nettofrage müssen wir beantworten,

(Beifall bei der FDP – Ulrich Kelber [SPD]: Wie viele von denen zahlen denn Steuern?) (D)

und gerade jetzt müssen wir den Menschen und Betrieben mehr vom selbst verdienten Geld übrig lassen. Gerade jetzt dürfen wir nicht den Fehler begehen, vor dem Hintergrund der Finanzkrise plötzliche alle Schleusen zu öffnen. Jetzt müssen die Bürger entlastet werden. Jetzt brauchen wir eine Diskussion über Mindesteinkünfte, nicht aber über Mindestlöhne.

(Beifall bei der FDP)

Die Liberalen haben hierfür einen Vorschlag gemacht. Wir nennen das unser liberales bedarfsorientiertes **Bürgergeld**. Es ist eine Verbindung des Steuersystems mit dem Transfersystem, bei der die steuerfinanzierten Transferleistungen, die es heute ohnehin schon gibt – diese werden von 136 verschiedenen Leistungen gespeist und von über 40 Behörden verwaltet werden –, mit dem Steuersystem kombiniert werden.

Ich sage ausdrücklich, dass es ein bedarfsorientiertes Bürgergeld ist. Es soll kein bedingungsloses Grundeinkommen sein. Bedingungslosigkeit ist leistungsfeindlich. Bedingungslosigkeit bedeutet nämlich, dass der Lotto-Millionär genauso von den Steuergeldern der Fleischereifachverkäuferin profitieren könnte wie derjenige, der hartnäckig Arbeit verweigert. Deswegen wollen wir eine Bedarfsorientierung beim Bürgergeld.

In diesem Punkt hat sich der abgewählte Kanzler, der Gasmann aus Hannover, einmal geirrt. Er hat hier einmal gesagt, es gebe kein Recht auf Faulheit. Das stimmt na-

**Dirk Niebel**

- (A) türlich nicht. In einer freien Gesellschaft gibt es ausdrücklich auch ein Recht auf Faulheit.

(Zuruf von der SPD: Das verteidigt die FDP!)

Es gibt allerdings nicht den Anspruch darauf, dass die Allgemeinheit die Faulheit finanzieren muss. Und das spricht für die Bedarfsorientierung und gegen die Bedingungslosigkeit.

(Beifall bei der FDP – Andreas Steppuhn [SPD]: Darum geht es gar nicht! Herr Niebel, es geht um Mindestlöhne!)

Wir brauchen ein **Mindesteinkommen**, das in einem kombinierten Steuer- und Transfersystem das soziokulturelle Existenzminimum gewährleistet, Anreize schafft, eine Arbeit auch dann, wenn sie gering entlohnt ist, aufzunehmen, und die Chance eröffnet, durch eigene Leistung in diesem System aus der Transferleistung herauszukommen und in die Steuerpflicht hineinzuwachsen und sich den größten Teil seines Lebensunterhaltes durch eigene Arbeit zu finanzieren.

(Beifall bei der FDP – Andrea Nahles [SPD]: Das ist ja unglaublich!)

Deshalb, liebe Kolleginnen und Kollegen, sage ich mit vollem Selbstbewusstsein: Die Freie Demokratische Partei ist die Partei der sozialen Verantwortung,

(Lachen bei der LINKEN)

weil wir dafür sorgen wollen, dass sich die Menschen mit ihrer eigenen Hände Arbeit zumindest teilweise selbst finanzieren können. Deswegen brauchen wir dieses Bürgergeld als kombiniertes Steuer- und Transfersystem, wie wir es vorschlagen.

- (B)

Vielen herzlichen Dank.

(Beifall bei der FDP – Andreas Steppuhn [SPD]: Gut, dass das die Menschen anders sehen!)

**Präsident Dr. Norbert Lammert:**

Liebe Kolleginnen und Kollegen, da es eine eigenständige Entwicklung von Zwischenfragen und Kurzinterventionsmeldungen gibt, möchte in aller Ruhe auf Folgendes aufmerksam machen: Wir haben zu Beginn dieser Debatte 90 Minuten Redezeit vereinbart; diese sind jetzt fast vorbei. Mir liegen jetzt noch angemeldete vereinbarte Redezeiten von fast einer halben Stunde vor.

Wir können natürlich so verfahren, dass wir gewissermaßen die selbst getroffenen Vereinbarungen zur Redezeit schon beim ersten Tagesordnungspunkt atomisieren. Dann dürfen wir uns jedoch nicht darüber beklagen, dass wir am Ende nicht in der Lage sind, eine Tagesordnung abzuwickeln, die wir miteinander vereinbart haben.

(Dr. Heinrich L. Kolb [FDP]: Es ist gerade so schön, Herr Präsident!)

Deswegen werde ich jetzt restriktiv mit der Zulassung solcher Zwischenfragen und Kurzinterventionen umgehen, die mir nicht in jedem Fall zwingend erforderlich erscheinen.

(Dirk Niebel [FDP]: Ich habe 16 Sekunden geschenkt!)

(C)

Nun hat der Kollege Max Straubinger für die CDU/CSU-Fraktion das Wort.

(Beifall bei der CDU/CSU)

**Max Straubinger (CDU/CSU):**

Herr Präsident! Werte Kolleginnen und Kollegen! Dass gesetzliche Rahmenbedingungen notwendig sind, zeigen die bevorstehenden Beschlüsse dieser Woche, und hier pflichte ich ausdrücklich bei, dass diese für viele Bereiche in unserem Leben, in unserer Gesellschaft und sicherlich auch für einzelne Bereiche unseres Arbeitsmarktes notwendig sind.

Ich möchte mit dem beginnen, was der Kollege Brauksiepe bereits dargestellt hat: Den Schutz der Arbeitnehmerinnen und Arbeitnehmer, den Schutz der Arbeitsplätze in unserem Land und den Schutz eines guten und ausreichenden Einkommens für die Arbeitnehmerinnen und Arbeitnehmer erreicht man dadurch, eine gute Wirtschaftspolitik zu betreiben, wie das die Bundesregierung unter Bundeskanzlerin Angela Merkel und Bundeswirtschaftsminister Michael Glos auch getan haben, indem sie die Grundlagen dafür gelegt haben, dass jetzt 2 Millionen **Arbeitslose** weniger als vor drei Jahren, zu Beginn der Arbeit dieser Bundesregierung, zu verzeichnen sind. Dies ist meines Erachtens etwas Entscheidendes, das immer wieder darzustellen ist.

(Beifall bei der CDU/CSU sowie des Abg. Dr. Heinrich L. Kolb [FDP])

(D)

In der Vergangenheit und auch in der heutigen Diskussion ist in manchen Redebeiträgen angeklungen, dass niedrige Löhne Armut bedeuten und dass Armut bekämpft werden muss, worin wir alle übereinstimmen. Ich sage aber auch ganz deutlich: Die Lohnpolitik kann die Sozialpolitik nicht ersetzen; denn die Lohnpolitik – hier stimme ich durchaus mit dem Kollegen Niebel überein – muss sich an der **Produktivität** in unserem Land orientieren.

(Beifall bei der CDU/CSU und der FDP)

Dies ist sicherlich eine Grundlage dafür, dass es vernünftige Löhne gibt. Diese wird es nur mit starken Tarifpartnern geben. Es gilt, diese in unserem Land zu stärken. Damit es in Deutschland eine gute Lohnfindung für unsere Arbeitnehmerinnen und Arbeitnehmer geben kann, sind die Gewerkschaften genauso wie die Tarifpartner der Arbeitgeber zu stärken.

(Beifall bei der CDU/CSU)

Deshalb sagen wir Ja zu gesetzlichen **Rahmenbedingungen**, zu den Möglichkeiten nach dem Arbeitnehmer-Entsendegesetz und zu den Möglichkeiten nach dem Gesetz über die Festsetzung von Mindestarbeitsbedingungen. In der Vergangenheit haben viele Parteien hier gesagt, dies mitregeln zu wollen. Das gilt nicht nur für die CDU als soziale Partei, für die CSU als soziale Partei und für die SPD, sondern genauso hat auch die FDP

(Dr. Heinrich L. Kolb [FDP]: Soziale Partei!)

Max Straubinger

- (A) hier in der Vergangenheit ihren Beitrag geleistet. Der Kollege Brauksiepe hat das bereits dargestellt: Auch der ehemalige Staatssekretär Heinrich Kolb hat hier seinen Beitrag geleistet.

(Dr. Heinrich L. Kolb [FDP]: Ich habe mich enthalten, Herr Kollege Straubinger! Ich habe nicht dafür gestimmt!)

Das gilt es jetzt fortzusetzen, und zwar mit diesen beiden Gesetzentwürfen, die heute vorgestellt worden sind. Ich möchte ausdrücklich festhalten: Durch sie muss und wird eine Stärkung der Tarifautonomie bewirkt werden. Die Tarifpartner sind aufgefordert, besonders darauf zu achten, auch zukünftig gute und vernünftige **Tarifabschlüsse** im Sinne der Beschäftigung und der Beschäftigten zu erreichen.

Deshalb wenden wir uns dezidiert gegen gesetzliche Mindestlöhne, die von einem Gesetzgeber verordnet werden, der weit von der Tariflandschaft entfernt ist. Kollege Brauksiepe hat das ja dargestellt: Im Westen gibt es eine andere Situation als im Osten, der an die östlichen Länder in Europa grenzt. Darum gibt es auch eine sehr differenzierte Tariflandschaft, in die kein hoher gesetzlicher Mindestlohn passt, sondern es muss differenzierte Möglichkeiten geben.

Ich glaube, mit dem Arbeitnehmer-Entsendegesetz gibt es die beste Möglichkeit, dies auf **Branchen** abzustellen und die einzelnen Erfordernisse in diesen Branchen aufzunehmen, um sicherlich auch gesetzliche Unterregelungen zu treffen, wobei aber auch festzustellen ist: Es gibt Branchen, für die wir gesetzliche Unterregelungen und Mindestregelungen getroffen haben. Dadurch wird aber noch lange nicht garantiert, dass damit auch die Arbeitsplätze erhalten werden. In der Bauindustrie hat sich die Anzahl der Arbeitsplätze halbiert, obwohl es eine Entsenderegelung gibt. Das muss man einfach sehen.

- (B) ist: Es gibt Branchen, für die wir gesetzliche Unterregelungen und Mindestregelungen getroffen haben. Dadurch wird aber noch lange nicht garantiert, dass damit auch die Arbeitsplätze erhalten werden. In der Bauindustrie hat sich die Anzahl der Arbeitsplätze halbiert, obwohl es eine Entsenderegelung gibt. Das muss man einfach sehen.

(Dirk Niebel [FDP]: 44 000 Arbeitsplätze! – Andreas Steppuhn [SPD]: Das hat damit nichts zu tun!)

Ich möchte nur darauf hinweisen, dass eine sogenannte Mindestregelung nicht unbedingt auch eine Schutzfunktion beinhaltet. Da die Rednerinnen und Redner heute vielfältig dargelegt haben, dass es in vielen europäischen Ländern einen gesetzlichen Mindestlohn gibt, möchte ich fragen, welche Auswirkungen solche gesetzlichen Mindestlöhne haben. Frankreich wurde heute häufig angeführt. Man muss einfach feststellen, dass in Frankreich eine weit höhere Arbeitslosigkeit als in Deutschland zu verzeichnen ist.

(Dr. Heinrich L. Kolb [FDP]: Aha!)

In Frankreich ist vor allen Dingen eine sehr hohe Jugendarbeitslosigkeit zu verzeichnen.

(Dr. Heinrich L. Kolb [FDP]: Das kommt davon!)

Auch das zeigt sehr deutlich, dass hohe Mindestlöhne ein **Eintrittshemmnis ins Erwerbsleben** bedeuten können. Ich bin überzeugt, dass dies letztlich eine Tatsache

ist. Es kann doch nicht so weit gehen, dass zwar wie mittlerweile in Frankreich ein hoher gesetzlicher Mindestlohn garantiert ist, aber kleine und mittlere Betriebe vom Staat bei der Zahlung der Mindestlöhne unterstützt werden müssen, um Beschäftigung zu sichern. Ich glaube, das wäre eine weitere Fehlleistung in der Festsetzung von gesetzlichen Rahmenbedingungen. Deshalb werden wir die beiden Gesetzentwürfe in den kommenden Wochen und Monaten sehr intensiv diskutieren und herausfinden, welche Branchen mit aufgenommen werden müssen. Hier gibt es keinen Automatismus. Wir werden sicherlich gute und vernünftige Lösungen dafür finden.

Ich fordere alle auf und bitte Sie, sich an der Diskussion zu beteiligen. Es geht darum, den Menschen eine gute Grundlage für sichere Arbeitsverhältnisse in unserem Land zu schaffen. Damit dürfen aber wirtschaftliche Möglichkeiten nicht abgewürgt werden. Die Wirtschaft muss weiter einen Aufschwung erleben, damit die Arbeitsplätze gesichert werden.

Herzlichen Dank für die Aufmerksamkeit.

(Beifall bei der CDU/CSU sowie bei Abgeordneten der SPD)

**Präsident Dr. Norbert Lammert:**

Die Kollegin Kramme ist die nächste Rednerin für die SPD-Fraktion.

(Beifall bei Abgeordneten der SPD)

**Anette Kramme (SPD):**

Sehr geehrter Präsident! Liebe Kolleginnen und Kollegen! Wir setzen heute Grundpfeiler für Mindestlöhne in Deutschland. Wir können auf der Aufgabenliste, die wir als Koalition vereinbart haben, einen weiteren Haken machen. Es ist ein **sozialer Fortschritt** für den Arbeitsmarkt, und es ist ein Erfolg für die Koalition, vor allen Dingen für den sozialdemokratischen Teil dieser Großen Koalition.

(Beifall bei der SPD – Paul Lehrieder [CDU/CSU]: Na, na!)

Vor einigen Tagen hat mir ein kleines Mädchen ihr Freundschaftsbuch gereicht. Beim Durchblättern bin ich auf den Eintrag ihres Lehrers gestoßen. Darin stand ein Satz, den ich schön fand: „Das Gras wächst nicht schneller, wenn man daran zieht.“ Diese Weisheit erinnert ein wenig an die Verfahrensabläufe beim Arbeitnehmer-Entsendegesetz und beim Mindestarbeitsbedingungsengesetz.

Beide Gesetze wurden schon vor einiger Zeit auf den Weg gebracht: Das eine Pflänzchen wurde in den 50er-Jahren, das andere in den 90er-Jahren gesetzt. Das eine kümmerte ein wenig vor sich hin; das andere wuchs unter der sozialdemokratischen Regierung recht ordentlich. Bundesarbeitsminister Olaf Scholz hat die Pflänzchen nun eifrig gegossen, um ihnen zu einem besseren Gedeihen zu verhelfen.

(Dirk Niebel [FDP]: Und Sie hören das Gras wachsen!)

Anette Kramme

- (A) Die Opposition hat Anträge gestellt. Sie hat sozusagen an den Halmen gezogen, und trotzdem erfolgte das Wachstum nicht schneller. Die Arbeitgeberverbände und die Union, insbesondere Bundesminister Glos, trampelten auf der Wiese und versuchten, den Rasen möglichst kurz zu mähen.

(Dr. Heinrich L. Kolb [FDP]: Es gibt auch Maulwürfe, die ihre Hügel graben!)

Die klimatischen und politischen Bedingungen waren nicht ganz einfach. Aber nun – kurz nach dem Erntedankfest – sehen wir einige Fortschritte: Der Rasen sieht sehr ordentlich aus. Von blühenden Landschaften zu sprechen, ist vielleicht ein wenig vorschnell, aber es bleibt festzuhalten: Unser Rasen steht in saftigem, fettem Grün.

(Beifall bei Abgeordneten der SPD – Dr. Heinrich L. Kolb [FDP]: Jetzt muss der Rasen nur noch rot lackiert werden!)

Es ist auch höchste Zeit, dass wir etwas tun. Millionen von Arbeitnehmern erhalten **Armutslöhne**. 6 Prozent der Erwerbstätigen sind arm. 370 000 Vollzeitarbeitnehmer beziehen zusätzlich zum Lohn Leistungen nach dem SGB II.

Niemand kann vor diesen Fakten seine Augen verschließen. Niemand – auch Sie nicht, Herr Kolb – kann behaupten, dass kein Handlungsbedarf besteht. Niemand kann gegen eine Ordnung des Niedriglohnsektors sein. Eine solche Ignoranz, Herr Kolb, wäre einfach nur zynisch.

- (B) (Dr. Heinrich L. Kolb [FDP]: Das Gesetz stammt von Ihnen, Frau Kramme!)

Selbst in Zeiten des Aufschwungs ist der Niedriglohnsektor nicht wesentlich kleiner geworden. Wir haben es nun mit einer sich ausweitenden Finanzmarktkrise zu tun. Möglicherweise droht eine Rezession. Wir als Politiker haben die Verantwortung, dagegen Vorsorge zu treffen. Dazu gehören auch Mindestlöhne. Ist es nicht sehr schön, eine große Mehrheit der Bevölkerung hinter sich zu wissen? 80 Prozent der Menschen in der Bundesrepublik Deutschland wollen Mindestlöhne.

(Beifall bei Abgeordneten der SPD)

Sie wollen keine ideologische Blockadehaltung, wie sie hier manchmal zu sehen ist.

Die Grundsätze des Mindestarbeitsbedingungengesetzes und des Arbeitnehmer-Entsendegesetzes sind bekannt. Weniger als 50 Prozent Tarifbindung bedeutet Mindestarbeitsbedingungengesetz. Mehr als 50 Prozent Tarifbindung bedeutet Arbeitnehmer-Entsendegesetz. Wir nehmen keine politische Lohnfestsetzung vor. Ich finde, das gehört sich aus Respekt vor den Gewerkschaften und der Wirtschaft so. Nach dem Mindestarbeitsbedingungengesetz wird der Hauptausschuss mit Gewerkschaftern und Vertretern der Wirtschaft besetzt. Gleiches gilt für den kleineren Ausschuss, der die Höhe der Mindestlöhne festsetzt. Nach dem Arbeitnehmer-Entsendegesetz gilt Ähnliches. Gewerkschafter und Arbeitgeber beantragen die Allgemeinverbindlichkeitserklärung ei-

nes zuvor gemeinsam abgeschlossenen Tarifvertrages. (C) Mindestlöhne liegen auch im Interesse der Arbeitgeber, nämlich solcher, die anständige Löhne zahlen wollen

(Dirk Niebel [FDP]: Dann brauchen sie keine Mindestlöhne!)

und die Sorge wegen der Dumpingkonkurrenz haben, die ihnen gegenübertritt. Wirtschaftlicher Erfolg in der Bundesrepublik Deutschland darf nicht auf Ausbeutung von Menschen beruhen.

Beide Gesetze sind geeignete **Instrumente gegen Armutslöhne**. Wir müssen nun die Klaviatur spielen, müssen die Instrumente nutzen. Das bedeutet, dass wir drei Dinge vorzunehmen haben. Erstens. Wir müssen die vorliegenden Gesetzentwürfe verabschieden. Zweitens. Wir müssen schnellstmöglich die Ausschüsse nach dem Mindestarbeitsbedingungengesetz einsetzen. Drittens. Alle Branchen, die Anträge gestellt haben, müssen – vor allen Dingen das ist relevant – in das Arbeitnehmer-Entsendegesetz aufgenommen werden.

Herr Brauksiepe, Sie haben gesagt, ein Mindestlohn sei bei der Zeitarbeit wegen der hohen Tarifbindung nicht erforderlich. Dazu kann ich nur sagen: Das stimmte vielleicht, wenn vermeintliche Gewerkschaften gewerkschaftlichen Aufgaben nachkämen, wenn es in diesen Gewerkschaften Arbeitnehmer gäbe, die für ihre Interessen auch streikten. Wenn sie aber lediglich Erfüllungsgehilfen der Arbeitgeber sind, dann macht man den Bock zum Gärtner.

In diesem Sinne ganz herzlichen Dank.

(Beifall bei der SPD)

(D)

**Präsident Dr. Norbert Lammert:**

Das Wort erhält der Kollege Paul Lehrieder, CDU/CSU-Fraktion.

(Beifall bei der CDU/CSU)

**Paul Lehrieder (CDU/CSU):**

Sehr geehrter Herr Präsident! Werte Damen und Herren! Politik beginnt mit der Betrachtung der Realität. Ich möchte noch ein Sprichwort voranstellen: Halbwahrheiten sind oft schlimmer als Lügen. Wir haben in der Diskussion sehr viel von Mindestlöhnen – diese gibt es bereits in Deutschland – gehört. Herr Dreibus, Sie haben moniert, dass die Lohnhöhe nicht gesetzlich geregelt ist, und haben mehrfach – völlig zu Recht – auf den französischen Mindestlohn in Höhe von 8,71 Euro hingewiesen. Der Kollege Niebel hat gesagt, jeder solle von seinem Lohn leben können. Wir sollten das Ganze näher betrachten. Gerade für die Zuschauerinnen und Zuschauer auf der Tribüne und an den Fernsehgeräten bedarf es der **Klarstellung**. Wir müssen definieren, wer mit „jeder“ gemeint ist. Haben Sie damit den alleinstehenden, vollbeschäftigten Single gemeint? Dann haben Sie recht. Diesem können Sie mit 8,71 Euro – ich gehe noch etwas weiter und verweise auf den luxemburgischen Mindestlohn in Höhe von 9,30 Euro – eine Existenzsicherung verschaffen. Es geht aber auch um den Familienvater, dessen Frau wegen der Erziehung der

Paul Lehnrieder

- (A) minderjährigen Kinder – das gibt es noch in Deutschland – zu Hause bleibt. Dieser würde mit dem französischen Mindestlohn in Höhe von 8,71 Euro und erst recht mit dem luxemburgischen Mindestlohn in Höhe von 9,30 Euro in Deutschland besser fahren. Er bekäme in Deutschland zu den 9,30 Euro als Aufstocker noch etwa 3 Euro hinzu. Das heißt, wenn wir über die Höhe des Mindestlohns diskutieren – egal ob es um 8,71 Euro, 9,30 Euro oder sogar um 9,50 Euro geht –, dann geht es immer nur um den alleinstehenden Singlehaushalt.

Frau Pothmer, Sie haben ausgeführt, durch unsere restriktive Haltung gegenüber dem Mindestlohn würden wir **Geringverdienern** den Schutz verweigern. Sie haben zur Höhe des Mindestlohns wohlweislich nichts gesagt. Sie haben die Problematik offensichtlich erkannt. Wir sagen dazu: Die Geringverdiener sind – so glaube ich – in keinem europäischen Land, egal ob dort ein Mindestlohn existiert oder nicht – im Übrigen liegen die Mindestlöhne zum Teil bei 1 Euro oder wie im Falle von Rumänien sogar bei unter 1 Euro –, besser geschützt als in Deutschland, und zwar durch die Sozialgesetzgebung, durch SGB II und die Regelung über die Aufstocker.

(Beifall bei der CDU/CSU)

– Da kann man gerne einmal klatschen. – Diese Große Koalition hat das SGB II weiterentwickelt. Wir haben den Kinderzuschlag entfristet. Wir haben hier in diesem Hohen Hause vor wenigen Wochen eine weitere Sicherungsschranke eingezogen, damit Familien mit Kindern nicht in SGB-II-Bezug geraten. Das gehört zur politischen Ehrlichkeit. Dann können wir gemeinsam miteinander diskutieren. Der Mindestlohn muss sich per definitionem auf Alleinstehende, auf vollbeschäftigte Singles beziehen.

(B)

Die Arbeitswelt hat sich in den letzten Jahren tiefgreifend gewandelt. Das ist uns allen bewusst. Jeder Wandel bringt aber auch **Verwerfungen** mit sich. Auch die Tarifvertragsparteien sind von den Verwerfungen der letzten Jahre nicht verschont geblieben. Die Vorredner haben bereits darauf hingewiesen. Immer mehr Arbeitgeber kehren den Arbeitgeberverbänden den Rücken, in den Gewerkschaften organisieren sich immer weniger Arbeitnehmer. Herr Arbeitsminister Scholz hat diese Entwicklung in seiner Eingangsrede zu Recht moniert. In manchen Branchen sind deshalb die Tarifvertragsparteien längst nicht mehr repräsentativ für alle Beschäftigten. Diese Situation haben leider einzelne Arbeitgeber teilweise zu Lohndumping ausgenutzt. Das müssen wir feststellen.

Die Große Koalition tut nun etwas dagegen. Anstelle der von unserem Koalitionspartner geforderten Einführung von flächendeckenden gesetzlichen Mindestlöhnen halten wir den Weg, über das Arbeitnehmer-Entsendegesetz und das Mindestarbeitsbedingungengesetz bei Verwerfungen in einzelnen Branchen Lohnuntergrenzen einzuziehen, die mit den Tarifvertragsparteien abzustimmen sind, für den richtigen Weg. Die Mittel liegen in Gestalt des Mindestarbeitsbedingungengesetzes und des Arbeitnehmer-Entsendegesetzes heute zur ersten Lesung vor. Bereits im Koalitionsvertrag von Union und SPD

findet sich das Ziel, entschieden gegen Billiglohnkonkurrenz aus dem Ausland, Dumpinglöhne und ruinöse Konkurrenz für mittelständische Betriebe vorzugehen. Wir wollen verhindern, dass unfairer Wettbewerb insbesondere die hier ansässigen kleinen und mittleren Unternehmen und damit eine große Zahl von Arbeitsplätzen gefährdet. Für die Union haben der Schutz der **Tarifautonomie** und ein fairer Wettbewerb Vorrang vor staatlicher Lohnfestsetzung. Es ist unser Ziel, mit dem bisherigen Vorgehen in Bezug auf tarifvertragliche Mindestlohnvereinbarungen die Tarifvertragsparteien zu stärken. Wir wollen und dürfen sie nicht ersetzen. Wenn es darum gehen soll, sittenwidrig niedrige Löhne für die Zukunft unmöglich zu machen, muss die Politik gemeinsam – ich betone: gemeinsam – mit den Tarifpartnern einen Teil der Verantwortung tragen. Dies muss aber schonend und vor allem in solchen Branchen geschehen, in denen nachweislich soziale Verwerfungen drohen.

(C)

(Beifall bei der CDU/CSU)

Allerdings haben wir in der Baubranche sehen können, dass das Entsendegesetz und tarifliche Mindestlöhne keine Allheilmittel gegen Arbeitsplatzabbau und rechtswidrige Dumpinglöhne sein können. Hier zeigt sich deutlich, wie in den letzten Tagen auch in anderen Wirtschaftsbereichen, dass wir nicht alles dem freien Markt überlassen können. Politik kann über Gesetze Kontroll-, Evaluations- und Sanktionsmöglichkeiten eröffnen und so für Rechtssicherheit sorgen.

Das Mindestarbeitsbedingungengesetz schiebt Versuchen einen Riegel vor, Arbeitnehmer zum Verzicht auf ein festgesetztes Mindestarbeitsentgelt zu drängen. Ein solches Vorgehen ist grundsätzlich nur im Rahmen eines gerichtlichen Vergleichs zulässig. Es ist ausgeschlossen, dass ein Beschäftigter seinen Anspruch auf das Mindestarbeitsentgelt verwirkt. Die beiden uns hier vorliegenden Gesetzentwürfe sind im Kampf gegen sittenwidrige Löhne unverzichtbar. Sie achten die Tarifautonomie – es ist erstaunlich, dass wir für die Tarifautonomie mehr kämpfen müssen als manche andere Parteien in diesem Hohen Hause – und bieten Rechtssicherheit in einer sich verändernden Arbeitswelt. Das Vorliegen der jeweiligen Voraussetzungen für die einzelnen Branchen der acht angemeldeten Berufsgruppen wird nunmehr nach der ersten Lesung im Verfahren zu prüfen sein. Die Kolleginnen und Kollegen der Opposition sollten ohne ideologische Scheuklappen anerkennen, dass es zu den Vorschlägen der Großen Koalition keine ernstzunehmende Alternative gibt.

(D)

Ich bedanke mich für die Aufmerksamkeit.

(Beifall bei der CDU/CSU sowie bei Abgeordneten der SPD)

**Präsident Dr. Norbert Lammert:**

Letzter Redner zu diesem Tagesordnungspunkt ist der Kollege Laurenz Meyer für die CDU/CSU-Fraktion.

(Beifall bei Abgeordneten der CDU/CSU – Andrea Nahles [SPD]: Jetzt sind wir gespannt, was Herr Meyer sagt!)

(A) **Laurenz Meyer** (Hamm) (CDU/CSU):

Herr Präsident! Liebe Kolleginnen und Kollegen! Ich habe mir diese Debatte ganz in Ruhe angehört und einfach einmal auf mich wirken lassen. Ich muss als Erstes sagen: Ich verstehe überhaupt nicht, warum ein Großteil der Kollegen hier meint – man begründet dies damit, dass man sich für Mindestlöhne ausspricht –, unser Land so schlecht machen zu müssen. Die Debatte hat gezeigt: In keinem einzigen anderen europäischen Land ist die **soziale Absicherung** eines Großteils der Arbeitnehmer, zumindest aller Familien, besser als in Deutschland.

(Beifall bei der CDU/CSU und der FDP sowie bei Abgeordneten der SPD)

Das liegt daran, dass wir das Thema Mindestlohn nicht isoliert betrachten. Für die Höhe der Mindestlöhne ist für uns nicht ausschließlich die Höhe des Mindestlohnes von Alleinstehenden ausschlaggebend. Wir haben in Deutschland Lösungen gefunden, die viel sozialer sind – das sage ich auch an die Adresse der Linken – als in allen anderen Ländern. Wir haben sogar Lösungen gefunden, die der Situation der Familien Rechnung tragen.

Mancher von denen, die Vollzeit arbeiten, bekommt leider Gottes immer noch einen Schock – stellen Sie in Ihren Veranstaltungen einmal entsprechende Fragen –, wenn er hört, dass er, Familienvater von zwei Kindern, möglicherweise mehr Einkommen hätte, wenn er nicht arbeitete. In meiner Heimatstadt kann man monatlich – ohne die vielen Ranken, die es da gibt – bis zu 1 900 Euro an Sozialleistungen bekommen. Das liegt weit über den Beträgen, die Sie eben angesprochen haben. Angesichts dessen fragt mich mancher Arbeitnehmer: Warum mache ich das denn eigentlich?

(B)

Wir sollten die ganze Debatte hier mit einem Kompliment an all diejenigen verbinden, die jeden Morgen zur Arbeit gehen, obwohl sie die sozialen Bedingungen in unserem Land kennen. Eigentlich müsste man ihnen am Werkort jeden Morgen die Hand geben und sie dafür loben, dass sie so viel Ehre im Leib haben und jeden Morgen pünktlich zur Arbeit erscheinen.

(Beifall bei der CDU/CSU und der FDP)

Das ist das soziale Deutschland, das über 50 Jahre gewachsen ist. Ich lehne es für unsere Fraktion einfach ab, dass das schlechtgeredet wird, nur um immer wieder kurzfristig Populismus zu betreiben.

Sie – das muss ich an die Adresse der Kollegin Kramme sagen – haben von 370 000 Vollzeitbeschäftigten gesprochen. Davon sind ungefähr – nur von denen reden wir – 50 000 alleinstehend. Den anderen 320 000 würden Sie mit der Umsetzung der Vorschläge, die wir heute besprechen, nicht helfen.

(Paul Lehrieder [CDU/CSU]: So ist es!)

Das müssen wir einfach einmal sagen. Die große Mehrheit, auch der Vollzeitbeschäftigten, ist von dem, was hier debattiert wird, gar nicht betroffen.

(Dr. Heinrich L. Kolb [FDP]: Dann lasst es doch!)

Mehr als die Hälfte der **Aufstocker** – 1,2 Millionen; Herr Scholz, Sie verweisen immer wieder auf diese Zahl – ist teilzeitbeschäftigt. Diese Menschen haben 400-Euro-Jobs oder 100- bis 200-Euro-Mini-/Midijobs. Ihnen kann man auch mit einem noch so hohen Mindestlohn nicht helfen.

(Werner Dreibus [DIE LINKE]: Leider!)

– Hallo, Entschuldigung! Wollen Sie den Mindestlohn wirklich so festsetzen, dass man mit zehn Stunden im Monat aus der Aufstockerposition herauskommt? Nun fangen Sie hier doch nicht an zu spinnen und durchzudrehen. Das ist nun wirklich nicht der Punkt.

(Beifall bei der CDU/CSU und der FDP)

Ich bin froh, dass wir hier die Frage diskutieren: Was wollen wir eigentlich? Wir haben zwei Ebenen der Diskussion. Die eine Ebene sind die Gesetzentwürfe als solche; darüber diskutieren wir heute. Die andere Ebene ist die Ausfüllung der Gesetzentwürfe.

Ich sage zu den Gesetzentwürfen als solchen eines – das ist auch in der Debatte deutlich geworden –: Mit uns werden bestehende und zukünftige Tarifverträge nicht außer Kraft gesetzt. Wir werden bei der Beratung der Gesetzentwürfe erhebliche Diskussionen zu führen haben.

(Dr. Heinrich L. Kolb [FDP]: Mal schauen, wer sich da durchsetzt!)

Zum Zweiten – da besteht eine Parallele zu den Diskussionen um unsere Finanzverfassung –: Die soziale Marktwirtschaft setzt einen **Ordnungsrahmen gegen Egoismen**. In dieser Diskussion gibt es eine ganze Menge verschiedener Egoismen. Wir dürfen da nicht auf einem Auge blind sein. Es gibt Arbeitgeber, die die Notlage von Arbeitnehmern mit Dumpinglöhnen ausnutzen. Diese Arbeitnehmer müssen von uns geschützt werden.

(Beifall bei der CDU/CSU sowie des Abg. Heinz-Peter Hausteil [FDP])

Es gibt darüber hinaus Arbeitgeber – auch das erleben wir in dieser Situation –, die die derzeitige Diskussion um das sozialpolitische Instrument Mindestlohn dazu nutzen, ihre eigene Wettbewerbsposition gegenüber kleineren Wettbewerbern zu verbessern.

(Dirk Niebel [FDP]: Die Post zum Beispiel!)

Wir müssen aufpassen, dass wir nicht auf diesem Auge blind sind.

Aus den Gestzentwürfen, die uns vorliegen, Herr Scholz, will ich drei Beispiele herausgreifen:

Erstens. Nach meinem persönlichen Eindruck haben wir es beim Wach- und Sicherheitsgewerbe mit einem Bereich zu tun, in dem Arbeitgeber derzeit zum Teil die Notlage von Menschen ausnutzen, um zu Dumpinglöhnen zu kommen. Da werden wir möglicherweise etwas tun müssen.

Zweitens. Bei der Entsorgung liegt der Fall ganz anders. Da versucht zurzeit gerade der öffentliche Entsorgungsbereich, der ohnehin schon mit Mehrwertsteuer-

**Laurenz Meyer (Hamm)**

- (A) privilegiert sowie Anschluss- und Benutzungszwang gesegnet ist,

(Dirk Niebel [FDP]: Wie bei der Post!)

sich auf Kosten der Verbraucher gegen den privaten Versorgungsbereich durchzusetzen, und das dürfen wir nicht zulassen. So einfach ist das.

(Beifall bei der CDU/CSU – Dr. Heinrich L. Kolb [FDP]: Das habt ihr bei der Post gemacht!)

– Da gab es das Postgesetz. Lasst das raus! Ihr macht es euch nur schwer, wenn ihr immer darauf verweist. Bleibt bei den Beispielen hier!

(Dirk Niebel [FDP]: Das tut weh! Ich verstehe das!)

Da habt ihr genug zu tun. Dabei sehe ich von eurer Verantwortung ab, die eben schon angesprochen worden ist.

Der dritte Bereich, den wir ernsthaft diskutieren müssen, ist der der textilen Dienstleistungen. Hier ist es besonders eklatant. Da führen zehn Große einen Kampf gegen tausend Kleine. Da werde ich zunächst die Frage stellen müssen: Hat es etwas mit sozialer Absicherung oder mit Wettbewerb zu tun, wenn hier Leute ihre Wettbewerbsposition beinhalten auf Kosten der Kleinen und damit auf Kosten der Arbeitsplätze verbessern wollen?

Nachdem die Diskussion schon so lange dauert, habe ich nun Gott sei Dank den Eindruck, dass die populistischen Klamaukatitüden sich langsam, aber sicher – das haben wir heute morgen erlebt – totlaufen. Frau Pothmer, auch Ihre Rede hörte sich an wie von vorgestern.

- (B)

(Brigitte Pothmer [BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN]: Können Sie das auch begründen?)

**Präsident Dr. Norbert Lammert:**

Herr Kollege Meyer.

**Laurenz Meyer (Hamm) (CDU/CSU):**

Ich komme zum Schluss, Herr Präsident.

Die Frage ist: Was hilft – nur daran dürfen wir es messen –, soziale Verwerfungen zu beseitigen, was hilft, die Grundfesten der Tarifautonomie zu stärken, und was ist umgekehrt schlecht für Arbeitsplätze und damit ausgerechnet für weniger qualifizierte Arbeitnehmer? Eine kluge Abwägung in dieser Hinsicht wird allen in Deutschland weiterhelfen, aber nicht populistische Sprüche.

Vielen Dank.

(Beifall bei der CDU/CSU)

**Präsident Dr. Norbert Lammert:**

Ich schließe die Aussprache.

Interfraktionell wird die Überweisung der Gesetzentwürfe auf den Drucksachen 16/10486 und 16/10485 an die in der Tagesordnung aufgeführten Ausschüsse vorgeschlagen. Gibt es anderweitige Vorschläge? – Das ist

- nicht der Fall. Dann sind die Überweisungen so beschlossen. (C)

Ich rufe nun den Tagesordnungspunkt 4 sowie den Zusatzpunkt 3 auf:

- 4 Beratung des Antrags der Abgeordneten Hans-Kurt Hill, Eva Bulling-Schröter, Lutz Heilmann, weiterer Abgeordneter und der Fraktion DIE LINKE

**Energiekosten sozial ausrichten – Sozialtarife einführen, wirksame Strompreisaufsicht schaffen, Energiesparen ermöglichen**

– Drucksache 16/10510 –

Überweisungsvorschlag:

Ausschuss für Wirtschaft und Technologie (f)  
Ausschuss für Ernährung, Landwirtschaft und Verbraucherschutz  
Ausschuss für Arbeit und Soziales  
Ausschuss für Familie, Senioren, Frauen und Jugend  
Ausschuss für Verkehr, Bau und Stadtentwicklung  
Ausschuss für Umwelt, Naturschutz und Reaktorsicherheit  
Haushaltsausschuss

- ZP 3 Beratung des Antrags der Abgeordneten Renate Künast, Bärbel Höhn, Hans-Josef Fell, weiterer Abgeordneter und der Fraktion BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN

**Energiesparen für alle – Kosten senken, Klima schützen**

– Drucksache 16/10585 –

Überweisungsvorschlag:

Ausschuss für Wirtschaft und Technologie (f)  
Ausschuss für Umwelt, Naturschutz und Reaktorsicherheit (f)  
Rechtsausschuss  
Finanzausschuss  
Ausschuss für Ernährung, Landwirtschaft und Verbraucherschutz  
Ausschuss für Arbeit und Soziales  
Ausschuss für Verkehr, Bau und Stadtentwicklung  
Haushaltsausschuss

(D)

Auch diese Aussprache soll nach einer interfraktionellen Vereinbarung 90 Minuten dauern. – Dazu sehe ich keinen Widerspruch. Dann ist das so beschlossen.

Ich eröffne die Aussprache und erteile das Wort zunächst dem Kollegen Hans-Kurt Hill für die Fraktion Die Linke.

(Beifall bei der LINKEN)

**Hans-Kurt Hill (DIE LINKE):**

Herr Präsident! Werte Kolleginnen und Kollegen! Die Finanzkrise überdeckt ein wichtiges Thema. Die **Energiepreise** steigen und steigen. Die Folge ist: Armut per Steckdose. Das fatale Treiben der Banker wird diese soziale Schieflage weiter verschärfen, und es kostet bereits Arbeitsplätze. Deshalb fordert die Linke: Energie muss bezahlbar sein und auch bleiben.

(Beifall bei der LINKEN)

Das bedeutet: Nur Sozialtarife, also die Halbierung der herkömmlichen Tarife, können Männern, Frauen und Kindern in armen Haushalten sofort helfen. Wir müssen den Energiekonzernen auf die Finger schauen. Dann

**Hans-Kurt Hill**

- (A) werden wir gerechte Preise bekommen. Auch die Bürgerinnen und Bürger mit geringem Einkommen wollen Energie sparen. Das muss gefördert werden. Wer aber mehr Einkommen zur Verfügung hat, kann auch mehr für Energie bezahlen und fürs eigene Energiesparen sorgen.

Die Bilanz der Kanzlerin und ihres bayerischen Bundeswirtschaftsministers können sich wirklich sehen lassen: Seit Antritt dieser Bundesregierung ist Strom um 20 Prozent teurer geworden, und Heizenergie verteuerte sich sogar um 40 Prozent. So sieht die soziale Gerechtigkeit der Regierungskoalition aus. Das ist auch ein Grund für das zunehmende Auseinanderklaffen der Schere zwischen Arm und Reich in Deutschland; denn gleichzeitig sind gerade die unteren Einkommen gesunken. Es ist geradezu zynisch, wenn der Berliner SPD-Senator Sarrazin die Empfehlung ausspricht, sich warm anzuziehen. Die Rentnerinnen und Rentner werden mit einer Rentenerhöhung von 1,1 Prozent abgespeist, und dann wundern Sie sich, werte Kolleginnen und Kollegen, wenn es in einem Land, das seine Wirtschaftskraft rühmt und einen Spitzenplatz in der Welt einnehmen will, mittlerweile über 800 000 Stromsperrungen gibt. Das ist mit nichts zu rechtfertigen.

Energie ist lebensnotwendig wie der Zugang zu sauberem Trinkwasser. Sie lassen es zu, dass es in Deutschland ein neues Phänomen gibt: **Energiearmut**. Wenn man im Land unterwegs ist, bemerkt man, dass sich immer mehr Menschen in Deutschland keinen angemessenen Zugang zu Energie mehr leisten können. Währenddessen lachen sich die Energiekonzerne ins Fäustchen und stopfen sich ungehindert die Taschen voll. Was macht die Energiekanzlerin der Merkel-Regierung? Als Freundin der Strombosse verhindert sie eine europaweite und wirksame Kontrolle der Energiekartelle. Die Linke sagt hierzu: So nicht, Frau Merkel!

(B)

(Beifall bei der LINKEN)

Jetzt schreien Sie von CDU/CSU und SPD wahrscheinlich, man habe die Netzgebühren gesenkt und das Kartellrecht verschärft, was zu Preissenkungen geführt habe. Verzeihen Sie, die Realität ist eine andere; die Leute fühlen sich von Ihnen veräppelt. Die Strompreise steigen immer schneller, und Wirtschaftsminister Glos stochert weiter nur im Nebel herum. Ihre Papiertiger haben auf den Stromrechnungen der Verbraucherinnen und Verbraucher keine Spuren hinterlassen, meine Damen und Herren von der Regierung.

Die Linke hat natürlich die Sorgen der Verbraucherinnen und Verbraucher im Auge. Deshalb schlagen wir dem Bundestag vor, im Strombereich mit **wirksamen Maßnahmen** zu beginnen. Es sind fünf Punkte:

Erstens brauchen wir gezielte Energieberatung, um die machbaren Sparpotenziale auszuschöpfen.

Zweitens brauchen wir Sozialtarife, die deutlich unter den Normalkosten liegen. Damit bleiben bei den Bürgerinnen und Bürgern, die nicht so viel Einkommen haben, das Licht an und die Heizung warm.

Drittens brauchen wir eine kostenfreie Sockelversorgung, die Haushalte mit geringem und durchschnittlichem Energieverbrauch entlastet.

(Beifall bei der LINKEN)

Viertens brauchen wir eine wirksame Strompreisaufsicht durch die Länder, um die Preise überprüfbar zu machen.

Fünftens brauchen wir die Abschöpfung der überhöhten Profite bei den Energiekonzernen. Damit finanzieren wir langfristige Maßnahmen für Energieeffizienz, Energieeinsparung und die Zuschüsse für energiesparende Geräte.

Die Linke will, dass sich alle Menschen Energie leisten können. Niemand soll im Dunkeln oder im Kalten sitzen, meine Damen und Herren.

(Beifall bei der LINKEN)

Aus den anderen Fraktionen habe ich von einigen, zumeist halbherzigen Vorschlägen gehört. Klar ist: Wer glaubt, man könne Menschen mit kleinem Geldbeutel helfen, indem man ihnen ausschließlich **Energiesparen** verordnet, der kann wirklich gleich Wollpullover verteilen. Ist Ihnen eigentlich klar, was es bedeutet, mit 351 Euro Hartz IV im Monat auskommen zu müssen? Auch die Grünen frage ich: Wie wollen Sie Menschen helfen, die schon alles gemacht haben, um Strom zu sparen, und trotzdem ihre Stromrechnung nicht bezahlen können? Sie, die Hartz IV mitbeschlossen haben, sollten aufhören, die Menschen zu schikanieren, die Sie selbst mit arm gemacht haben.

(Beifall bei der LINKEN)

Kolleginnen und Kollegen von der SPD, Ihre Idee einer verbilligten Sockelversorgung ist gut. Sie greift bei armen Haushalten aber zu kurz und muss mit Sozialtarifen gekoppelt werden. Nur gemeinsam wird ein Schuh daraus.

**Sozialtarife** helfen Menschen, die aufgrund der Energieerhöhung in Not geraten sind. Die Sockelversorgung hilft auch Familien mit unteren und mittleren Einkommen oberhalb von Transferleistungen. Ein Sockelbetrag, der von allen solidarisch getragen wird und hohen Verbrauch verteuert, ist richtig und findet unsere Zustimmung. Es handelt sich dabei aber um eine rein ökologische Maßnahme. Sie erfassen die soziale Situation der betroffenen Menschen nicht. Das ist der Punkt, den Sie dabei übersehen. Deshalb sind solche Vorschläge ein Anfang; aber sie sind wirkungslos, wenn die Menschen ohnehin kein Geld in der Tasche haben. Ich kann nicht verstehen, werte Kolleginnen und Kollegen, insbesondere von der SPD, dass Sie dem Parlament bis heute keinen geeigneten Vorschlag vorgelegt haben. Ich bedaure das sehr.

Die Bundesregierung ist nicht bereit, die Sozialleistungen für die über 7 Millionen Betroffenen – zum Beispiel Hartz-IV-, Wohngeld-, Sozialhilfe-, BAföG-Empfängerinnen und -Empfänger, Rentnerinnen und Rentner; auch Asylbewerberinnen und Asylbewerber gehören dazu – zu verbessern.

(C)

(D)

Hans-Kurt Hill

- (A) (Ulrich Kelber [SPD]: Das ist unwahr! Wohngelderhöhung ist beschlossen! Falsch aufgeschrieben, Herr Kollege!)

Die Linke fordert, diese Menschen wenigstens bei der teuren Energie zu entlasten und beim Kauf Strom sparender Geräte zu unterstützen. Wir fordern – ich glaube, ein ähnlicher Vorschlag kam vor kurzem auch aus der SPD – Klimaschecks, mit denen arme Haushalte in die Lage versetzt werden, sich neue Geräte mit geringem Verbrauch zu leisten. Bei den Sozialtarifen ist eine echte und spürbare Entlastung wichtig. Eine Halbierung der Stromrechnung ist gerechtfertigt; denn die Energiepreise schlagen sich langfristig in den Preisen aller Produkte des täglichen Lebens nieder.

Natürlich muss die Inanspruchnahme eines Sozialtarifs an eine Energieberatung gekoppelt sein. So können machbare Sparpotenziale gehoben werden. Das Ziel ist, eine Verbrauchssenkung bei allen zu erreichen. Ein wirksamer Klimaschutz ist Aufgabe für alle, nebenbei bemerkt: auch für die Industrie.

Noch ein Punkt. Es kann nicht sein, dass die Bundesregierung den Stromkonzernen auch noch soziale Regelungen im Energiebereich überlässt. Die Folge ist: Eon und Co legen in ihrem eigenen Interesse willkürliche Regeln fest, meist zeitlich begrenzt oder nur für wenige Kunden. Darüber hinaus werben sie mit der Not der Menschen, während sie hinterrücks weiter den Strommarkt manipulieren.

- (B) Die Linke sagt: Energie ist öffentliches Gut, und die Regelung von Sozialtarifen ist Sache des Staates.

(Beifall bei der LINKEN)

Das Energiewirtschaftsgesetz muss sozial und ökologisch ausgestaltet werden. Den Strombossen sind in ihrem grenzenlosen Schalten und Walten endlich die Daumenschrauben anzulegen. Zuallererst muss deshalb eine wirksame **Strompreisaufsicht** eingeführt werden. Es geht nicht darum, wie von der CDU immer gerne behauptet wird, die Preise staatlich zu verordnen. Vielmehr müssen die Unternehmen endlich ihre Preisgestaltung offenlegen, damit diese umfassend überprüft werden kann, selbstverständlich auch von den Verbraucherinnen und Verbrauchern.

Ich fasse zusammen. Bezahlbare Energie und Klimaschutz gehen zusammen, wenn die Maßnahmen sozial ausgewogen sind. Erstens. Nur Sozialtarife im Energiebereich können Energiearmut verhindern. Zweitens. Energiesparen ist Pflicht für alle. Drittens. Nur wenn das Stromkartell umfassend kontrolliert wird, sinken die Preise. Viertens. Wir brauchen ein Konjunkturprogramm mit einem Energiesparfonds, durch den Bürgerinnen und Bürger dazu angehalten werden, effizient zu handeln und sparsam mit Energie umzugehen.

(Beifall bei der LINKEN)

Davon sollen vor allem die Menschen mit kleinem Geldbeutel profitieren. Wir Linke wollen nicht, dass es bei diesen Menschen zappenduster wird.

Vielen Dank.

(Beifall bei der LINKEN)

(C)

**Vizepräsidentin Petra Pau:**

Für die Unionsfraktion hat nun der Kollege Dr. Joachim Pfeiffer das Wort.

(Beifall bei der CDU/CSU)

**Dr. Joachim Pfeiffer (CDU/CSU):**

Frau Präsidentin! Meine sehr geehrten Damen und Herren! Wir debattieren heute über diesen Antrag der Linken. Herr Hill, Sie stellen sich hier hin und fordern günstige Stromtarife für alle. Das ist an Populismus nicht zu überbieten; denn Ihre Forderungen und vorgeschlagenen Maßnahmen würden den Strom nur teurer machen.

Sie fordern einen beschleunigten Ausstieg aus der Kernenergie. Sie wollen keine neuen Kohlekraftwerke mehr bauen. Sie wollen insgesamt aus der Nutzung fossiler Energieträger aussteigen. Vor Ort sind Sie gegen den Neubau von Leitungen, in denen erneuerbare Energien aus Windkraftanlagen in die Verbrauchszentren transportiert werden sollen, und, und, und. Die Liste lässt sich fortsetzen.

(Beifall bei der CDU/CSU und der FDP – Paul Lehrieder [CDU/CSU]: Höherer Populismus! – Hans-Kurt Hill [DIE LINKE]: Sagen Sie mal was zu den Sozialtarifen!)

Nach dem Motto „Freibier für alle“ stellen Sie Forderungen in einer Größenordnung von 130 Milliarden bis 140 Milliarden Euro auf; das ist einmal zusammengerechnet worden. Dann stellen Sie fest, dass dies auch finanziert werden muss; denn es fällt ja nicht vom Himmel. Wie soll dies finanziert werden? Über Steuern und Abgaben, die den Bürger belasten. Schließlich sagen Sie: Der arme Bürger ist so sehr belastet. Deshalb brauchen wir Sozialtarife.

(Beifall bei der CDU/CSU)

Lieber Herr Hill, es ist ziemlich durchsichtig, was Sie betreiben. Deshalb kann ich Ihnen nur sagen: Anstatt gegen Castor-Transporte zu sein, sollten Sie sich lieber von der Fidel-Castro-Politik lossagen, die mit populistischen Forderungen und Sprüchen am Thema vorbei geht, und sich an einer Politik orientieren, die nicht an Symptomen kuriert, sondern an den Wurzeln ansetzt.

(Hans-Kurt Hill [DIE LINKE]: Kommen Sie doch mal zur Sache!)

Das ist das, was wir in der Union und auch in der Großen Koalition machen, nämlich an den Wurzeln ansetzen und nicht an den Symptomen kurieren. Das will ich Ihnen jetzt darlegen.

Mit dem Integrierten **Energie- und Klimapaket** schaffen wir es, bis zum Jahr 2020 20 Prozent des Energieverbrauchs einzusparen. Das heißt, dass wir an erster Stelle den Königsweg der Energieeffizienz beschreiten. Das ist die beste Energiepolitik: Die Energie, die nicht verbraucht wird, ist gut für das Klima. Sie kostet den Bürger nichts, also spart er Geld. Dies ist letztlich auch

(D)

Dr. Joachim Pfeiffer

- (A) ein Mittelstandsbeschäftigungsprogramm, wenn man beispielsweise an die CO<sub>2</sub>-Gebäudesanierungen oder den verstärkten Einsatz erneuerbarer Energien zur Heizung oder Kühlung im Haus denkt.

Was machen wir im Strombereich ganz konkret? Wir wollen und werden die staatlichen Belastungen – anders als Sie es für andere Bereiche vorschlagen – nicht weiter erhöhen. Die Grenze der Belastung ist hier nämlich erreicht.

(Beifall bei der CDU/CSU)

Wir wollen und werden mit den neuen Maßnahmen des Emissionshandels den Bürger entlasten.

Was haben wir bisher schon erreicht? Stichwort: **Netznutzungsentgelte**. Überall steigen die Preise. Wir haben bei den Netznutzungsentgelten in den vergangenen Jahren sehr viel erreicht – das ist ein Erfolgsmodell; das muss man sich einmal vergegenwärtigen –: Seit dem Jahr 2005, als wir die Regulierung eingeführt haben, sind die Netznutzungsentgelte in der ersten Regulierungsperiode von 2006 auf 2007 – um einmal die Gesamtsumme zu nennen – um 2,5 Milliarden Euro nicht erhöht, sondern gekürzt worden; ich verweise auf den kürzlich durch die Bundesnetzagentur vorgelegten Monitoringbericht 2008. Das ergibt für den Bürger weitere 1,6 Milliarden Euro, die ihn nicht mehr belasten. Bei Netznutzungsentgelten von insgesamt 23 Milliarden Euro im Jahr 2005 beschreiten wir mit der Anreizregulierung, die im nächsten Jahr beginnt, einen Pfad, auf dem wir in vier bis fünf Jahren auf 18 Milliarden Euro kommen – und das in einem Umfeld, in dem die Preise insgesamt steigen. Dies ist eine Entlastung, die der Bürger auch zu spüren bekommt.

(B)

Laut Monitoringbericht – um für den Bürger auch Konkretes zu nennen – sind die Preise von April 2007 bis April 2008 um 3,3 Prozent bis 7,7 Prozent zurückgegangen. Wäre dieses Instrument so nicht eingesetzt worden, wäre der Strompreis für den normalen Durchschnittshaushalt um 21,7 Prozent höher gewesen, als er jetzt ist, und für den energieintensiven Verbraucher in der Industrie wäre er um 15 Prozent höher gewesen als jetzt.

Insofern wirkt unsere Politik ganz konkret nicht nur kostendämpfend, sondern sogar kostenentlastend.

Des Weiteren haben wir den **Wettbewerb** im Blick und wollen ihn weiter stärken. Stichworte sind hier: GWB-Novelle und Netzanschlussverordnung.

(Hans-Kurt Hill [DIE LINKE]: Das erklären Sie schon seit drei Jahren! Was ist denn passiert?)

Nur mit mehr Anbietern und mehr Liquidität erreichen wir einen besseren Wettbewerb, aber nicht mit der Verhinderung von Kraftwerksneubauten.

(Beifall bei der CDU/CSU)

Wir haben jetzt das Instrument des **Smart Metering** eingeführt. Die ersten Feldversuche zeigen, dass der Bürger – auch der Bürger ist gefordert; es geht um Konsumentensouveränität – bis zu 30 Prozent seines Strom-

verbrauches einsparen kann, weil er mit dem Smart Metering in der Lage ist, sekundengenau zu wissen, wie viel Strom er verbraucht und wie viel ihn das kostet. Es ist Schluss mit der Blackbox. Heute ist es so, dass der Bürger zwölfmal im Jahr eine Abschlagszahlung leistet und nach einem Jahr eine Gesamtrechnung bekommt, ohne zu wissen, wie sich diese im Einzelnen zusammensetzt. Zukünftig kann er seinen Verbrauchsverlauf genau nachvollziehen.

(C)

Ab 2010 – wir haben das im Gesetz vorgesehen – werden **lastvariable Tarife** angeboten. Das heißt, der Bürger kann reagieren: Da er weiß, wann der Strom günstiger ist, kann er entsprechend die Waschmaschine, den Wäschetrockner oder was auch immer laufen lassen. Das, was bei der Telekommunikation zu einer Preisspirale nach unten und einer Erhöhung der Wettbewerbsintensität geführt hat, kann jetzt endlich auch im Strombereich eingeführt werden. Dies gibt dem Bürger Souveränität über seine Rechnung und seinen Stromverbrauch, was ihm hilft, wenn er sich engagiert, Kosten zu sparen.

Die Große Koalition hat – da wird schlicht die Unwahrheit behauptet; Kollege Kelber hat völlig recht – das Wohngeld rückwirkend zum 1. Oktober dieses Jahres angehoben.

(Zuruf des Abg. Hans-Kurt Hill [DIE LINKE])

Wir haben eine Heizkostenkomponente eingeführt. Gerade dies entlastet die einkommensschwache Bevölkerung. Wir sehen auch in anderen Bereichen Verbesserungen vor: zum Beispiel beim Kinderfreibetrag, beim Kindergeld; um nur einige Stichworte zu nennen. Für die Leistungsträger in unserer Gesellschaft, für diejenigen, die arbeiten, wird der Arbeitslosenversicherungsbeitrag weiter auf 2,8 Prozent von einstmal 6,5 Prozent gesenkt. Das bedeutet für den Durchschnittsverdiener in diesem Land eine Entlastung von 750 Euro pro Jahr. Das ist die Politik der Großen Koalition. Sie entlastet den Bürger konkret mit einem austarieren Maßnahmenpaket im Energiebereich, aber auch im Bereich von Wirtschaft und Arbeitsmarkt.

(D)

(Beifall bei der CDU/CSU)

Zum Abschluss möchte ich den **Verbraucher** direkt ansprechen; denn auch der Verbraucher ist gefordert. Es ist zwar Aufgabe des Staates, die Rahmenbedingungen zu setzen, und Aufgabe der Energiewirtschaft, entsprechende Angebote zu machen. Diese Angebote müssen aber auch vom Verbraucher angenommen werden. Leider kam vieles erst sehr zögerlich in Gang. Von 1998 bis 2007 haben nur knapp 2 Millionen Menschen den Stromanbieter gewechselt. Im letzten Jahr ist Gott sei Dank Dynamik hineingekommen, sodass jetzt insgesamt 4,5 Millionen Menschen einen Wechsel vollzogen haben.

Wenn Sie die Leute fragen, wie oft sie ihren Handyanbieter gewechselt haben, dann stellen Sie fest, dass fast jeder schon einmal eine Veränderung vorgenommen hat. Im Strombereich sind wir noch nicht so weit. Der Verbraucher hat es in der Hand, etwas zu unternehmen. Die Verbraucherverbände sagen ganz klar: Schon bei der

**Dr. Joachim Pfeiffer**

- (A) heutigen Wettbewerbssituation kann der einzelne Verbraucher bis zu 30 Prozent seiner Stromrechnung einsparen, wenn er die günstigste Variante wählt. Deshalb kann ich an dieser Stelle nur die Verbraucher auffordern, ihren Teil beizutragen.

Das alles ist ein Gesamtpaket und keine Mogelpackung, wie es Sozialtarife wären. Damit bekommen wir das Energieproblem in den Griff.

Vielen Dank.

(Beifall bei der CDU/CSU sowie des Abg. Garrelt Duin [SPD])

**Vizepräsidentin Petra Pau:**

Für die FDP-Fraktion hat nun die Kollegin Gudrun Kopp das Wort.

(Beifall bei der FDP)

**Gudrun Kopp (FDP):**

Frau Präsidentin! Meine sehr geehrten Herren und Damen! Auch angesichts der Finanzmarktkrise kommen wir am heutigen Tage zu anderen politischen Problemfällen. Die hohen **Energiepreise** sind natürlich ein Dauerproblem, dessen Lösung wir seit vielen Monaten vor uns herschieben. Viele Bürger und Bürgerinnen draußen im Lande wissen nicht mehr, wie sie ihre Stromrechnung bezahlen sollen. Es ist völlig klar, dass es hier zu einer Entlastung kommen muss. Wir Liberale sehen dafür völlig andere Instrumente vor als Sie, Herr Hill, von den Linken und als die Grünen, die heute hierzu ebenfalls einen Antrag vorgelegt haben. Wir haben bereits vor einigen Wochen unsere Vorstellung von einer Entlastung der Bürger eingebracht; darauf komme ich gleich zu sprechen.

(B)

Wenn beide Fraktionen, die eben von mir genannt wurden, einen Energiesparfonds einfordern – die eine politische Gruppierung in Höhe von 1,5 Milliarden Euro, die andere sogar in Höhe von über 3 Milliarden Euro –, wenn pro Kopf der Bevölkerung eine Energiesparprämie von 50 Euro bzw. eine sogenannte Geräteabsatzprämie von 250 Euro gefordert wird – der Bundeswirtschaftsminister kann sich eine sogenannte Kühlschranksprämie in Höhe von 150 Euro pro Gerät als Zuschuss sehr gut vorstellen; Minister Tiefensee packt noch einen drauf und möchte eine steuerliche Vergünstigung für sogenannte Ökoautos –, dann kann ich nur sagen: Das alles sind populistische Maßnahmen, die viele Mitnahmeeffekte auslösen, die die breite Bevölkerung, die eine Entlastung nötig hätte, aber nicht treffen. Insofern sind diese Maßnahmen ungeeignet.

(Beifall bei der FDP)

Lieber Herr Kollege Pfeiffer, das Folgende betrifft Sie, die Vertreter der Regierungskoalition und die Bundesregierung: Sie haben auch heute keinen Vorschlag eingebracht, der geeignet wäre, die hohen **Steuern und Abgaben** auf Strom – die Belastungen liegen bei 40 Prozent – zu senken. Sie gehen immer vom Status quo aus und sagen: Da machen wir Schluss; das ist unsere De-

ckelung. – Wir hingegen möchten von diesen hohen (C) Steuern und Abgaben herunterkommen.

Wenn man genau hinschaut, stellt man fest, dass die von der Linken geforderten Sozialtarife höchst unsozial sind.

(Lachen bei Abgeordneten der LINKEN)

Sie treffen nämlich nicht die **Durchschnittsverdiener**. Das Durchschnittseinkommen in Deutschland liegt bei rund 3 100 Euro brutto pro Kopf und Monat. Diese Menschen werden doppelt belastet: Als Arbeitnehmer zahlen sie Steuern und müssen darüber hinaus auch noch die Lasten durch Sozialtarife und andere Sondertatbestände schultern. Ferner schwächen Sie die kleineren Stromanbieter am Markt, beispielsweise die Stadtwerke. Rund die Hälfte aller Strom- und Energiebezieher sind immer noch Kunden von Stadtwerken. Genau diese Anbieter schwächen Sie und stärken die Oligopolisten am Markt. Das kann nicht sein; das ist nicht FDP-Politik, weil das nicht zielführend ist.

(Beifall bei der FDP – Bärbel Höhn [BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN]: Das hätte uns auch gewundert! – Ulrich Kelber [SPD]: Aber bei den Atomreaktoren wollen Sie das Oligopol stärken!)

– Ja, lieber Kollege Kelber, auch der breite Energiemix gehört dazu. Vor allen Dingen gehört dazu – das sage ich ganz deutlich an Ihre Adresse –, dass wir die Scheuklappen abnehmen.

(Ulrich Kelber [SPD]: Dann fangen Sie doch einmal an! Die sind bei Ihnen doppelt vorhanden!)

(D)

– Ich sage: Wir brauchen einen breiten Energiemix. Wir müssen der Gefahr einer Stromlücke, die auf uns zukommen kann, begegnen. Wir können die Stromversorgung in Deutschland nicht ohne die Nutzung von Kernkraftwerken und Kohle gewährleisten. Das ist nun einmal nicht möglich, ob Sie das nun toll finden oder nicht.

(Beifall bei der FDP – Bärbel Höhn [BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN]: Und Sie reden von Ideologie! Sie sind doch voll von Ideologie!)

Die FDP hat in den Deutschen Bundestag einen Antrag zur Reduzierung der **Mehrwertsteuer** von 19 auf 7 Prozent eingebracht. Das wäre ein gangbarer Weg, von dem alle profitieren würden. Es gäbe keine Ausnahmetatbestände, keine Bevorzugung bestimmter Bevölkerungsgruppen und keine Benachteiligung anderer. Vielmehr hätten wir mit Blick auf die Grundversorgung eine Basis, auf der man agieren könnte. Also: Mehrwertsteuerreduzierung.

(Bärbel Höhn [BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN]: Die Sie selbst erhöht haben während Ihrer Regierungszeit!)

– Ich erinnere daran, dass die jetzige Bundesregierung eine Erhöhung der Mehrwertsteuer um 3 Prozentpunkte vollzogen hat, liebe Kollegin Höhn. Auch Sie werden sich sicher noch daran erinnern.

(Beifall bei der FDP)

**Gudrun Kopp**

- (A) Auch die Grünen haben ihren Anteil an den hohen Subventionen und an den milliardenschweren Belastungen der Bürger, insbesondere der Stromkunden. Seien Sie also ganz friedlich!

(Carl-Ludwig Thiele [FDP]: Sehr richtig! –  
Bärbel Höhn [BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN]:  
Es gibt keine Regierungspartei, die die Mehrwertsteuer so stark erhöht hat wie Sie!)

Ferner fordere ich insbesondere die Union, deren Vertreter hier eben noch einmal dargestellt hat, wie wichtig der Emissionshandel und die Einnahmen daraus sind, auf, die Dinge auch tatsächlich umzusetzen.

(Beifall des Abg. Andreas G. Lämmel [CDU/  
CSU])

In diesem Jahr starten wir in Deutschland mit einer Verteigerung von knapp 10 Prozent der CO<sub>2</sub>-Zertifikate. Die Einnahmen in Höhe von rund 900 Millionen Euro brutto müssen an die Stromkunden zurückgegeben und dürfen nicht in einzelne Förderprojekte gesteckt werden.

(Beifall bei der FDP sowie des Abg. Andreas  
G. Lämmel [CDU/CSU])

Wir halten den Emissionshandel für das geeignete Klimaschutz- und Ressourcenschutzinstrument, das es möglich macht, dass alle anderen Parallelinstrumente entfallen. Wir wünschen uns, dass es hier endlich Klarheit gibt.

Folgende Punkte sind für die FDP wichtig:

- (B) Erstens. Wir machen nicht dabei mit, dass die Einnahmen aus dem Emissionshandel, die immer weiter steigen und ab 2013 wahrscheinlich in zweistelliger Milliardenhöhe liegen, nicht an die Energiekunden zurückgegeben werden. Wir wollen eine Rückschleusung und wollen die Bürger entlasten.

Zweitens. Wir möchten, dass auf EU-Ebene und in Deutschland Klarheit darüber besteht, was mit den **stromintensiven Industrien** passieren soll. Wenn im Umweltausschuss des Europa-Parlaments und in der EU-Kommission beschlossen wurde, sich erst nach dem Jahr 2011 zu entscheiden, dann muss ich sagen: Das ist das Gegenteil von verlässlicher Politik. Ich fordere die Bundesregierung auf, auf der europäischen Ebene Klarheit zu schaffen. Wir brauchen vor dem Jahr 2011 für unsere Wirtschaft die klare Ansage, was energieintensive Industrien, die ja im internationalen Wettbewerb stehen, mit ihren 600 000 Arbeitsplätzen in Deutschland erwartet. Wir möchten nicht, dass aus Deutschland Industrien abwandern, mit der Folge, dass die Emissionen in Nachbarländern entstehen und nicht abgebaut werden.

(Beifall bei der FDP)

Drittens. Wir wünschen uns – das haben wir bereits klargemacht –, dass die Bundesregierung endlich eine **Netz AG**, wie wir sie bereits vorgeschlagen haben, einrichtet. Widersetzen Sie sich nicht länger einer Trennung von Vertrieb und Netz beim Strom, sondern lassen Sie uns die Netz AG, in die alle vier großen Netzbetreiber ihre Netze einbringen, gemeinsam angehen, damit wir auch in diesem Bereich zu mehr Wettbewerb und zu ei-

nem besseren Ausbau von Netzen kommen! Wir wollen bei dieser Gelegenheit die vier Regelzonen, die es derzeit noch in Deutschland gibt, zu einer Regelzone zusammenfassen und so die Effizienz erhöhen und dabei Kosten sparen. (C)

Viertens. Wir wollen den **Wettbewerb auf den Gasmärkten** stärken. Auch da haben wir große Defizite. Hier muss dringend etwas geschehen. Wir wollen, dass Gas vollständig an der Börse gehandelt werden kann. Auch da tut die Bundesregierung im Moment nichts, jedenfalls nicht so, dass man irgendetwas bemerken könnte. Wir wünschen uns auf jeden Fall mehr Transparenz an der Börse, nämlich in Form einer Marktbeobachtungsstelle, damit mögliche Manipulationen bereits beim Handel aufgedeckt und eliminiert werden können.

**Vizepräsidentin Petra Pau:**

Kollegin Kopp, gestatten Sie eine Zwischenfrage des Kollegen Pfeiffer?

**Gudrun Kopp (FDP):**

Sehr gerne.

(Ulrich Kelber [SPD]: Herr Pfeiffer, immer zum Äußersten greifen!)

**Dr. Joachim Pfeiffer (CDU/CSU):**

Frau Kollegin Kopp, Sie haben das Allheilmittel Ownership-Unbundling – oder auf Deutsch: Netz AG – angesprochen. Sind Sie nicht vielmehr mit uns der Meinung, dass es richtiger wäre, die einheitliche Regelzone einzuführen, mit der wir ein Einsparungs- und Optimierungspotenzial von mehreren Hundert Millionen Euro erreichen würden? Würden Sie nicht lieber an Themen wie Interkonnektoren arbeiten? Die Netz AG allein ist, wie das Ownership-Unbundling, eine Monstranz, die man vor sich herträgt, die aber dem Wettbewerb nichts bringt. Oder sehen Sie das anders? (D)

**Gudrun Kopp (FDP):**

Wir sind einer Meinung – das habe ich eben auch dargestellt –, dass der Netzausbau dringend nötig ist, gerade an den Grenzkuppelstellen. Es ist in der Tat richtig, dass wir an dieser Stelle dringend weiterkommen müssen. Beim Netzausbau sind wir also völlig einer Meinung.

(Alexander Dobrindt [CDU/CSU]: Da hat der Pfeiffer recht!)

Von einem Ownership-Unbundling habe ich eben nichts gesagt, sondern ich habe von einer Netz AG gesprochen. Wir möchten keine Enteignung vornehmen, weil eine Enteignung in diesem Fall rechtlich sehr schwierig wäre und nicht nachweislich zu mehr Wettbewerb führen würde; jedenfalls haben das alle Experten bisher so gesagt. Deswegen – das ist gerade der Charme einer Netz AG – wollen wir, dass alle vier Übertragungsnetsbetreiber ihre Netze in diese AG einbringen, dass wir dadurch eine Regelzone schaffen

(Dr. Joachim Pfeiffer [CDU/CSU]: Auch die Regelzone erfordert eine Netz AG!)

**Gudrun Kopp**

- (A) und dass die Übertragungsnetzbetreiber Anteile entsprechend dem Wert ihrer Netze erhalten.

(Alexander Dobrindt [CDU/CSU]: Das widerspricht sich doch jetzt!)

Sie selbst sollen aber in dieser Netz AG nicht über den Ausbau entscheiden dürfen. Das ist das Entscheidende. Das wäre rechtlich sehr viel eleganter, gäbe weniger Probleme, wir brauchten dabei keine Enteignung, und wir würden den Wettbewerb, den wir wünschen, sehr wohl befördern. Für Enteignung sind wir nicht. Wir halten das für keinen gangbaren Weg.

(Beifall bei der FDP – Ulrich Kelber [SPD]:  
Aber eine Zwangszusammenführung ist doch eine Enteignung!)

Ich möchte zum Schluss noch auf eine weitere Entwicklung zu sprechen kommen. Neben der Energiepreissteigerung, über die wir hier heute Morgen diskutieren, ist ganz wichtig, zu fragen: Was folgt eigentlich realpolitisch aus dieser Finanzmarktkrise? Natürlich trägt sie stark zur Verunsicherung der Bevölkerung bei. Der klassische Fall einer Enteignung gerade des kleinen Mannes, der kleinen Frau im Land ist natürlich der Preisaufrtrieb. Wir sollten daher die Inflationsrate im Auge behalten.

Ich mache mir Sorgen, wenn ich sehe, dass der Anstieg der Verbraucherpreise in 2007 und 2008 im Schnitt bei 2,8 Prozent liegt; das ergibt sich aus dem Herbstgutachten. Es wird geschätzt, dass der Preisaufrtrieb im nächsten Jahr bei in etwa 2,3 bis 2 Prozent liegen wird. Wenn es eine solche Inflationsrate – keiner kann das heute verlässlich vorhersagen – geben oder wenn sie sogar noch steigen sollte, dann würde das eine weitere Schwächung der Menschen bedeuten, die ein geringes oder ein mittleres Einkommen haben. Das muss uns Sorge bereiten. Denn wir haben es mit einer Wirtschaftsflaute zu tun – im nächsten Jahr werden wir das noch mehr spüren –, wahrscheinlich mit einem Arbeitsplatzabbau und mit einer sinkenden Nachfrage. Auch an der Stelle werden wir merken, dass es den Bürgern angesichts aller notwendigen Maßnahmen, die ergriffen werden müssen, um Energieeffizienz und Energieeinsparung zu befördern, immer schwerer fällt, gerade ihren täglichen Bedarf, auch den Energiebedarf, zu finanzieren.

Es gibt aber eine Grenze. Von daher kann ich heute Morgen nur noch einmal mahnen: Wir müssen die Bürger entlasten, damit sie für das, was im nächsten und im darauffolgenden Jahr wahrscheinlich auf uns alle zukommen wird, gewappnet sind. Daher ist es notwendig, die von mir genannten Maßnahmen umzusetzen. Ich fordere die Bundesregierung auf, das zu tun und sich nicht immer auf Einzelmaßnahmen zu beschränken. Ich wünsche mir, dass auch Bundesminister Glos zu den realpolitischen Auswirkungen, die die Finanzmarktkrise in Deutschland, international und europaweit hat, Stellung nimmt. Das wäre am heutigen Morgen wichtig als Signal und als Orientierung für die Bürger draußen, damit sie wissen, was auf sie zukommt. Die Politik muss sich darauf einstellen und darf sich nicht ideologisch verhalten, sich in weiteren Subventionstatbeständen ergehen und die Bürger milliardenschwer belasten.

Vielen Dank.

(Beifall bei der FDP)

**Vizepräsidentin Petra Pau:**

Für die SPD-Fraktion hat nun der Kollege Garrelt Duin das Wort.

**Garrelt Duin (SPD):**

Frau Präsidentin! Liebe Kolleginnen und Kollegen! Manchmal – das ist, glaube ich, unser aller Erfahrung – schmeckt Aufgewärmtes besonders gut. Manchmal ist es aber leider so, dass Aufgewärmtes fast ungenießbar wird oder jedenfalls sehr fade und langweilig schmeckt. So ist es in diesem Fall, liebe Kolleginnen und Kollegen von der Linken. Es ist schon ein bisschen enttäuschend, dass Sie uns hier mit dem gleichen Thema und einem fast identischen Antrag innerhalb von wenigen Wochen das zweite Mal quasi mit Aufgewärmtem beglücken.

(Dr. Dagmar Enkelmann [DIE LINKE]: Ein steter Tropfen ...!)

Es war erst am 20. Juni 2008, also unmittelbar vor der Sommerpause, als wir hier über einen Antrag von Ihnen diskutiert haben, der in zwei von drei Punkten mit Ihrem jetzigen Antrag identisch ist. Die Debatte zeigt auch, dass ein Teil der Argumente oft wiederkehrt.

Ich möchte die Gelegenheit nutzen, um Ihnen zur Kenntnis zu geben, was wir als Große Koalition in dieser Wahlperiode alles schon auf den Weg gebracht haben. Zunächst einmal zu Ihrer Forderung nach Wiedereinführung der staatlichen Strom- und Gaspreisaufsicht auf Länderebene.

(Lutz Heilmann [DIE LINKE]: Jetzt bin ich aber gespannt!)

Diesen Vorschlag haben wir, wie Sie wissen, schon im Juni dieses Jahres abgelehnt. Auch die Bundesratsinitiative, die es dazu gegeben hat, ist im Grunde sang- und klanglos verpufft. Das ist auch gut so; denn die staatliche Preisaufsicht hat sich immer nur auf den Vertrieb bezogen. Hier hilft uns kein Rückfall in staatliche Preisaufsicht, sondern mehr Wettbewerb.

Im Stromendkundenmarkt kommt der Wettbewerb mittlerweile in Gang, auch wenn wir uns noch mehr wünschen. Im vergangenen Jahr haben nach Angaben der Bundesnetzagentur rund 1,3 Millionen Stromkunden den Versorger oder zumindest den Tarif gewechselt. Herr Kollege Pfeiffer hat schon darauf hingewiesen, dass noch nicht die Zahlen und die Selbstverständlichkeit erreicht wurden, die wir aus anderen Bereichen kennen. Hier kommt aber etwas in Bewegung. Das wünschen wir uns natürlich auch für den Gasmarkt. Was den Gasendkundenmarkt angeht, kann sicherlich noch viel mehr erreicht werden.

Mit der Novelle zum Gesetz gegen Wettbewerbsbeschränkungen haben wir dem Bundeskartellamt Ende letzten Jahren mehr Möglichkeiten im Kampf gegen missbräuchlich überhöhte Endkundenpreise eingeräumt. Das ist der richtige Weg. Es sind bereits erste Erfolge zu verzeichnen, wie die Einstellung des Missbrauchsver-

(C)

(D)

Garrelt Duin

- (A) fahrens gegen sechs regionale Eon-Gasversorger Anfang Oktober dieses Jahres gezeigt hat. Obwohl § 29 des GWB noch nicht einmal zehn Monate alt ist, können wir schon jetzt feststellen, dass dieses Instrument in die richtige Richtung weist. Im bereits erwähnten Verfahren wurde entschieden, dass durch eine Verschiebung der Preiserhöhung bzw. im Rahmen von Boni 55 Millionen Euro an die Kunden zurückgezahlt werden müssen. Weitere knapp 30 Verfahren gegen Gasversorger stehen nach Aussage des Bundeskartellamtes kurz vor dem Abschluss.

Die von Ihnen geforderte staatliche Preisaufsicht auf Länderebene konnte die Verbraucher früher nicht in diesem Umfang vor Preiserhöhungen schützen, und sie wird dies auch in Zukunft nicht können. Deswegen bleibt es bei dem eingeschlagenen Weg.

Richtig ist – das wird auch von niemandem in Zweifel gezogen –, dass die **Energiekostenentwicklung** der vergangenen Jahre und insbesondere der vergangenen Monate für immer mehr Haushalte eine erhebliche Belastung darstellt. Richtig ist auch, dass die Menschen von der Politik Handlungsoptionen erwarten. Was sie nicht erwarten, sind unhaltbare Versprechungen. Die Bürgerinnen und Bürger wissen genau, dass es in Zeiten einer wachsenden globalen Energienachfrage bei gleichzeitig knapper werdenden Ressourcen falsch wäre, Hoffnungen auf dauerhaft niedrige Energiepreise zu wecken. Insbesondere wäre es angesichts der Entwicklungen auf dem Weltmarkt falsch, den Eindruck zu erwecken, dass diese Probleme durch nationale Politik gelöst werden könnten; dieser Ansatz kommt in Ihrer Programmatik aber immer wieder zum Vorschein.

(B)

Die Politik kann aber helfen, die **Kostenbelastung** der Verbraucherinnen und Verbraucher in einem bezahlbaren Rahmen zu halten. Deswegen muss ganz oben auf der Tagesordnung stehen – das ist unsere Leitlinie –, gleichen Lebenskomfort bei sinkendem Energieverbrauch zu ermöglichen. Das ist im Grunde die Maxime, nach der wir unsere Politik ausgerichtet haben; darauf hat Herr Kollege Pfeiffer schon hingewiesen. Im Rahmen des Integrierten Energie- und Klimaprogramms haben wir eine ganze Reihe von Maßnahmen aus verschiedenen Politikbereichen gebündelt. Das war auch notwendig.

Die Novelle zum Erneuerbare-Energien-Gesetz, das KWK-Gesetz und das Erneuerbare-Energien-Wärme-gesetz gehen in die richtige Richtung. Durch Kraft-Wärme-Kopplung und den verstärkten Einsatz erneuerbarer Energien im Strom- und Wärmesektor werden unsere Importabhängigkeit und die Belastung der privaten Haushalte durch den Preisanstieg auf den Weltenergie-märkten verringert.

Schon seit Jahren schaffen wir darüber hinaus mit dem **CO<sub>2</sub>-Gebäudesanierungsprogramm** Anreize zur energetischen Gebäudesanierung. Allein in den Jahren 2005 bis 2007 wurden 650 000 Wohnungen mithilfe von staatlichen Zinsverbilligungen oder Zuschüssen saniert oder energiesparend neu gebaut. Durch diese dauerhafte Entlastung der Haushalte im Hinblick auf ihre Energiekostenrechnung wurden außerdem Tausende, ja Zehn-

- tausende von Arbeitsplätzen im lokalen Handwerk gesichert und zum Teil neu geschaffen. Wegen der hohen Nachfrage haben wir die Mittel für energetische Sanierungen im Bereich privater Haushalte Mitte dieses Jahres von 900 Millionen Euro auf 1,4 Milliarden Euro aufgestockt. Wir haben uns geeinigt, das CO<sub>2</sub>-Gebäudesanierungsprogramm mindestens bis 2011 mit mindestens 900 Millionen Euro jährlich fortzuführen. (C)

Ein weiteres Element – ich will es hier noch einmal ausdrücklich erwähnen – ist das ebenfalls im Juni, als wir diese Diskussion führten, verabschiedete Gesetz zur **Liberalisierung des Zähl- und Messwesens**. Spätestens 2010 haben Endkunden die Möglichkeit, sich intelligente Strom- und Gaszähler einbauen zu lassen, wodurch wir Transparenz über den tatsächlichen Energieverbrauch und neue Möglichkeiten zur gezielten Verbrauchssteuerung schaffen. Wir haben in dieses Gesetz auch die Pflicht der Energieversorgungsunternehmen aufgenommen, tageszeit- und lastvariable Tarife anzubieten. Auch damit wird der Energieverbraucher zunehmend zu einem wirklich mündigen Kunden.

Ich will an dieser Stelle auch die Ausweitung des Contractings im Mietwohnungsbereich erwähnen. **Contracting** ist zwar eine zunächst kompliziert anmutende Materie, bringt aber eine tatsächliche Entlastung der Bürgerinnen und Bürger mit sich. Contracting ist die Brücke in das Zeitalter der Energiedienstleistungen. Es ermöglicht ein professionelles Management der Energieverbräuche und generiert, sofern es gut ausgestaltet ist, spürbare Einsparungen von Energiekosten.

(Beifall bei Abgeordneten der SPD)

(D)

Darüber hinaus macht Contracting Schluss mit der kontraproduktiven Anbieterphilosophie, möglichst viele Kilowattstunden absetzen zu wollen. Wir wollen deshalb möglichst noch im parlamentarischen Verfahren zum Energieeinspargesetz eine Regelung zur Erleichterung von Contracting im Mietwohnungsbereich einbringen.

Ich komme jetzt zu Ihrer Forderung nach den **Sozialtarifen**. Ich freue mich über jeden Energieversorger, der diese auf freiwilliger Basis anbietet; wir kennen Stadtwerke und andere Regionalgesellschaften großer Energieversorger, die solche Tarife anbieten. Ich warne allerdings im gleichen Atemzug vor staatlich verordneten Sozialtarifen, wie Sie sie heute erneut fordern. Ein solcher Tarif bietet im Übrigen keinerlei Anreiz zum sparsamen Umgang mit Energie. Er gäbe möglicherweise sogar Fehlanreize in Richtung von Energieverschwendung.

(Zuruf von der CDU/CSU: Richtig!)

Natürlich ist uns sehr bewusst, dass gerade Haushalte mit niedrigem Einkommen oder Haushalte von Transferleistungsbeziehern ganz besonders von steigenden Energiekosten betroffen sind, sofern sie diese Mehrkosten nicht vom Amt erstattet bekommen. Wir halten es jedoch für verfehlt, dieses Problem über Zwangstarife, über staatliche Sozialtarife zu lösen. Ich glaube, dass wir im Bereich der klassischen Sozialpolitik einiges auf den Weg gebracht haben – auch davon ist schon gesprochen worden –, was sich wirklich als positiv darzustellen lohnt.

**Garrelt Duin**

- (A) Die Novelle zum **Wohngeldgesetz** will ich an erster Stelle nennen. Es ist verabschiedet, die Fördersätze deutlich zu erhöhen und die Heizkosten einzubeziehen.

(Hans-Kurt Hill [DIE LINKE]: Dafür haben Sie aber lange gebraucht!)

– Nicht so lange, wie Sie vielleicht glauben. Es ist am Ende sogar viel schneller gegangen.

(Hans-Kurt Hill [DIE LINKE]: Wir haben Sie schon vor drei Jahren dazu aufgefordert!)

Wir haben es jetzt geschafft, die gesamte Heizperiode einzubeziehen. Das ist ein großer Erfolg, der in dieser Koalition erzielt worden ist.

(Beifall bei Abgeordneten der SPD und der CDU/CSU – Hans-Kurt Hill [DIE LINKE]: Das war zu lange!)

Lassen Sie sich diese Zahlen noch einmal sagen: Von den Änderungen, die wir beim Wohngeld vorgenommen haben, sind in Deutschland rund 800 000 Haushalte mit niedrigem Einkommen und rund 300 000 Haushalte von Rentnerinnen und Rentnern positiv betroffen. Insofern können Sie doch nicht sagen, das sei alles viel zu spät gekommen.

(Hans-Kurt Hill [DIE LINKE]: Deshalb haben wir das schon vor drei Jahren gefordert!)

Ursprünglich war vereinbart, das zu Beginn des nächsten Jahres zu machen. Wir haben es jetzt vorgezogen; das ist ein absolut notwendiger und richtiger Schritt in die richtige Richtung.

(B)

(Hans-Kurt Hill [DIE LINKE]: Das hätten Sie schon vor drei Jahren tun können! Sie hätten nur unserem Antrag zustimmen müssen!)

Insofern bin ich sehr froh, dass Herr Tiefensee und andere, die daran mitgewirkt haben, sich in diesem Punkt haben durchsetzen können.

Wenn es um die Anpassung von Regelsätzen beim Arbeitslosengeld II und der Sozialhilfe geht, werden wir nach Vorlage des Existenzminimumsberichts die notwendigen Schlussfolgerungen ziehen und diese in der Politik konkret umsetzen.

(Markus Kurth [BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN]: Da kann man ja gespannt sein!)

Aber tun Sie doch nicht immer so, als ob von steigenden und sehr hohen Energiepreisen in unserem Land nur Transferleistungsempfänger betroffen wären.

(Beifall bei Abgeordneten der SPD und der CDU/CSU)

Das ist doch nicht der Fall.

(Hans-Kurt Hill [DIE LINKE]: Das sagen wir doch gar nicht! Sie haben unseren Antrag nicht gelesen! Lesen Sie doch mal unseren Antrag!)

In der Mitte der Gesellschaft spielt dieses Thema eine große Rolle. Deswegen werden Sie dieses Problem über die Instrumente, die sich auf das Arbeitslosengeld II und

andere Transferleistungen beziehen, nicht lösen. Sie müssen es viel breiter diskutieren. (C)

(Hans-Kurt Hill [DIE LINKE]: Das wollen wir doch so gar nicht lösen! Haben Sie unseren Antrag nicht gelesen?)

– Doch, ich habe ihn sehr genau gelesen.

Wir haben uns im ersten Halbjahr dieses Jahres in einer Arbeitsgruppe sehr viel Zeit genommen und mit vielen externen Sachverständigen intensiv darüber gesprochen, wie man es machen kann. Statt eines speziellen Tarifs für sozial Schwache gibt es die Idee eines für alle Haushalte wählbaren **Effizienztarifs**. Ich denke, dass Herr Kollege Kelber im weiteren Verlauf dieser Debatte noch einiges dazu sagen wird. Wir werden das weiter prüfen, weil wir glauben, dass das ein wesentlich intelligenteres Mittel ist, dieses Problem zu lösen.

Meine sehr verehrten Kolleginnen und Kollegen, lassen Sie mich abschließend noch etwas zu den Lösungsvorschlägen der Kollegin Kopp sagen. Das, was Sie hier vorgeschlagen haben – zum einen durch einen Zwischenruf ausgelöst, zum anderen war das aber auch Teil Ihrer grundsätzlichen Ausführungen –, läuft am Ende auf die Aussage hinaus, dass man die steigenden Energiepreise und die Belastung der Bürgerinnen und Bürger hauptsächlich durch zwei Maßnahmen in den Griff bekommen kann, nämlich durch eine Verlängerung von Laufzeiten der Atomkraftwerke und durch Steuersenkungen. Sehr verehrte Frau Kollegin Kopp, beides ist völlig irreführend. Ich lade Sie gerne nach Niedersachsen ein. Wir können einmal mit den Bürgerinnen und Bürgern im Landkreis Wolfenbüttel, die oberhalb der Asse leben, darüber sprechen, wie sie das Thema Verlängerung von **Laufzeiten der Atomkraftwerke** beurteilen. Solange das Problem des Endlagers in Deutschland nicht abschließend und eindeutig geklärt ist, stellt sich die Frage der Verlängerung von Laufzeiten der Atomkraftwerke überhaupt nicht. (D)

(Beifall bei der SPD und dem BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN sowie des Abg. Hans-Kurt Hill [DIE LINKE])

**Vizepräsidentin Petra Pau:**

Gestatten Sie eine Zwischenfrage der Kollegin Kopp?

(Ulrich Kelber [SPD]: Frau Kopp hat doch schon geredet!)

Ich erinnere allerdings an die getroffene Regelung, um die Sitzung heute unterbrechen zu können.

**Garrelt Duin (SPD):**

Möglicherweise sind Frau Kopp und ich ja selber davon betroffen, weil wir dann später zu einem anderen Tagesordnungspunkt noch einmal sprechen werden. – Bitte sehr.

**Gudrun Kopp (FDP):**

Ich versuche, mich sehr kurz zu fassen, Herr Kollege Duin.

**Gudrun Kopp**

- (A) Sind Sie bereit, mir darin zuzustimmen, dass in Ihrem Koalitionsvertrag, also dem Koalitionsvertrag von SPD und Union, steht, dass Sie sich darauf verständigt haben, noch in dieser Legislaturperiode das Problem der **Endlagerung** von Atommüll einer Lösung zuzuführen? Wo ist diese Lösung? Reden Sie sich bitte nicht mit dem Thema Asse heraus; das hat mit diesem Thema nichts zu tun.

(Ulrich Kelber [SPD]: Doch! Auch wenn Sie es nicht hören wollen!)

– Nein, es geht um stark strahlende Abfälle.

(Ulrich Kelber [SPD]: Die sind in Asse auch drin!)

Wo ist Ihre Endlagerlösung für den Atommüll, wie Sie es in Ihrem Koalitionsvertrag vereinbart haben?

**Garrelt Duin (SPD):**

Frau Kollegin Kopp, natürlich steht das so in der Koalitionsvereinbarung; Sie haben sie sinngemäß richtig zitiert. Wenn sich aber während dieser Überprüfung ergibt, dass es zurzeit keine Lösung für dieses Endlagerproblem gibt – die Vorkommnisse in der Asse sind ein Beleg dafür, dass wir dort weder technisch noch anders auf einem guten Weg sind –, dann muss das in der Großen Koalition eben auch zur Kenntnis genommen werden.

(Gudrun Kopp [FDP]: Sie wollen es nicht!)

- (B) Es gibt jetzt ein anderes verabredetes Verfahren. Wir werden weiter prüfen, weil wir ja ein Interesse daran haben, dass wir irgendwann zu einer entsprechenden Lösung kommen. Dass diese Lösung noch nicht vorliegt, hat aber nichts damit zu tun, dass man sich im Bundesumweltministerium oder an anderer Stelle nicht um diese Dinge kümmern würde, sondern das hat schlichtweg damit etwas zu tun, dass alle Erfahrungen, die bisher gemacht worden sind, nicht ausreichen, um ein sicheres Endlager in Deutschland zu definieren. Solange das nicht der Fall ist, kann über eine Verlängerung von Laufzeiten der Atomkraftwerke nicht gesprochen werden.

(Beifall bei der SPD – Gudrun Kopp [FDP]: Sie prüfen ja nicht einmal weiter!)

– Doch, natürlich.

Auch mit dem zweiten Punkt, den Sie hier vorschlagen, nämlich **Steuersenkungsprogrammen**, liegen Sie falsch. Das kann nicht die Lösung der Probleme sein. Wir haben das in den letzten Monaten an den Tankstellen immer wieder erlebt, auch wenn es jetzt eine Entwicklung hin zu sinkenden Spritpreisen gibt. Wer glaubt denn ernsthaft, dass die Verbraucherinnen und Verbraucher länger als drei oder vier Tage etwas von einer Senkung der Mehrwertsteuer oder der Ökosteuern hätten? Das landet am Ende doch wieder bei den Konzernen. Die Preisgestaltung, die insbesondere bei den Tankstellen vorgenommen wird, ist doch für niemanden nachvollziehbar. Sie glauben doch nicht wirklich, dass dabei am Ende eine Entlastung der Bürgerinnen und Bürger herauskommen würde. Es würde zu einem riesigen Loch im Haus-

halt kommen, das wir durch Mittel von anderen Stellen wieder stopfen müssten. Für die Bürgerinnen und Bürger käme dabei nichts Positives heraus. (C)

(Beifall bei Abgeordneten der SPD)

Ich will abschließend sagen: Beide Wege – sowohl der staatlich verordnete Sozialtarif als auch Steuersenkungen und Atomkraft – sind irreführend. Wir müssen auf dem Weg weitergehen, den diese Koalition auf der Basis der von Rot-Grün in diesem Punkt eingeleiteten Politik geebnet hat. Effizienzsteigerungen, erneuerbare Energien – das und nicht das, was wir hier in diesem Saal von links und rechts dazu gehört haben, ist der Weg, um eine wirkliche Lösung dieses Problems zu erarbeiten.

Herzlichen Dank.

(Beifall bei der SPD)

**Vizepräsidentin Petra Pau:**

Für die Fraktion Bündnis 90/Die Grünen hat nun die Kollegin Bärbel Höhn das Wort.

**Bärbel Höhn (BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN):**

Frau Präsidentin! Liebe Kolleginnen und Kollegen! Wir haben in den letzten Wochen bei der Bankenkrise gemerkt, wie schnell die Bundesregierung aktiv wird, um ein gravierendes Problem anzupacken. Wir wollen, dass andere Probleme, die die Menschen betreffen, ebenso schnell angepackt werden. Durch die Auswirkungen der Finanzkrise werden die Bürgerinnen und Bürger mehrfach belastet. Wir werden nicht nur den Haushalt mit mehreren Hundert Milliarden Euro belasten, sondern ein Teil der Belastungen wird auch real auf die Menschen zukommen. Wir stehen vor einer Rezession, und wir müssen uns mit hohen Energiepreisen auseinandersetzen. Das ist eine dreifache Belastung der Bevölkerung. Deshalb ist es richtig, dass wir angesichts des wachsenden sozialen Problems heute eine Debatte darüber führen, wie die Lösung aussehen könnte. (D)

(Beifall beim BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN)

Ehrlich gesagt hat mich die Lösung, die CDU/CSU und SPD für dieses Problem vorschlagen, nicht überzeugt. Herr Duin hat eben zu Recht festgestellt, dass nicht nur Hartz-IV-Empfänger bzw. Wohngeldempfänger betroffen sind. Insofern ist es zwar richtig, dass Sie das Wohngeld erhöht und einen Heizkostenzuschuss vorgesehen haben; aber wir haben auch eine Mittelschicht. Es gibt Familien mit kleinen Einkommen, die massiv von den drei Punkten betroffen sind, die ich genannt habe. Dafür brauchen wir eine Lösung.

(Beifall beim BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN – Gudrun Kopp [FDP]: So ist es!)

Mit der Wohngelderhöhung und dem Heizkostenzuschuss laufen Sie dem Problem hinterher. Allein im Oktober haben 300 Gasanbieter ihre Gaspreise um durchschnittlich 15 Prozent erhöht. Mit Ihrer Feststellung, dass die Menschen im Winter nicht im Kalten sitzen sollen, haben sie recht, Herr Hill. Aber in Ihrem Antrag gehen Sie auf das Problem der **Heizkosten** gar nicht ein.

**Bärbel Höhn**

- (A) Sie kündigen zwar an, dafür sorgen zu wollen, dass die Menschen nicht frieren, aber Sie schlagen keine Lösung für dieses Problem vor. Sie beschäftigen sich nur mit dem Strom, aber nicht mit den Heizkosten und dem Verkehr.

(Beifall beim BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN sowie des Abg. Dr. Georg Nüßlein [CDU/CSU])

Die Menschen werden einen zusätzlichen Schock erleben, wenn sie im nächsten Frühjahr ihre Heizkostenabrechnung bekommen. Jetzt zahlen sie noch nach der Vorabrechnung vom letzten Jahr. Im Sommer war das Heizöl teilweise doppelt so teuer als im Vorjahr. Das heißt umgekehrt: Wer zu diesem Zeitpunkt Heizöl eingekellert hat, wird den Mietern erhebliche Kosten in Rechnung stellen müssen. Das wird die Menschen im nächsten Frühjahr erwarten. Deshalb sind nicht nur eine Wohngelderhöhung und ein Heizkostenzuschuss notwendig; wir brauchen vor allen Dingen eine Lösung, mit der wir unabhängiger vom teuren Öl werden und wertvolle Energie einsparen, um dem nächsten Preisschock vorzubeugen. Wir müssen handeln, wir müssen reagieren.

(Beifall beim BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN)

Der beste Weg dorthin besteht in erneuerbaren Energien, Energieeinsparung und Energieeffizienz. Wir haben ein großes Energieeinsparpotenzial. Deshalb brauchen wir – das ist der Vorschlag der Grünen – eine Energiesparoffensive; denn jede eingesparte Kilowattstunde ist billiger als jede verbrauchte Kilowattstunde.

(B)

(Beifall beim BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN)

Wie wollen wir vorgehen? Wir fordern beispielsweise einen **Energiesparfonds**; denn gerade in den Bereichen, in denen es Einzelne nicht schaffen, muss es eine Unterstützung der Infrastruktur geben. Das heißt, dass wir zum Beispiel mehr in Dämmmaßnahmen investieren müssen. Herr Duin, Sie haben zu Recht gesagt, dass in diesem Bereich bereits investiert wird. Aber wir sehen doch, dass gerade im Mietwohnungsbau viel zu wenig geschieht. Auf diese Weise bräuchten wir 100 Jahre, bis dieses Problem gelöst wäre. Aber wir haben keine 100 Jahre. Wir können den Menschen nicht sagen, dass sie noch 100 Jahre warten müssen, bis die letzte Wohnung gedämmt ist.

Das heißt, wir brauchen bessere **Contracting-Maßnahmen**; denn die bestehenden Maßnahmen greifen nicht. Wir brauchen Finanz-Contracting. Wir brauchen gerade im Wohnungsbau mehr Unterstützung. Wir brauchen auch im Verkehrsbereich mehr Unterstützung. Der ÖPNV muss ausgebaut werden, damit die Menschen eine Alternative zu den steigenden Spritkosten in diesem Land haben.

(Beifall beim BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN)

Wir wollen nicht nur durch einen Energiesparfonds die Infrastruktur verbessern. Wir wollen auch einen **Energiesparscheck**. Jede Person in diesem Land soll entscheiden, ob sie mit diesem Scheck im Wert von 50 Euro pro

- Jahr ein ÖPNV-Ticket bezahlt, eine Energieberatung in Anspruch nimmt oder – wenn sie die Schecks sammelt – einen energieeffizienteren Kühlschrank kauft. Auch das ist wichtig, um den Menschen vor Ort individuell eine Möglichkeit zu geben, etwas zu tun. (C)

Wir brauchen darüber hinaus ein entsprechendes Ordnungsrecht. Ich kann nicht verstehen, dass es nur die Japaner mithilfe des Ordnungsrechts schaffen sollen, einen **Top-Runner-Ansatz** zu verfolgen. Das effizienteste Elektrogerät setzt den Standard. Alle diejenigen, die es in drei bis fünf Jahren nicht geschafft haben, diesen Standard einzuhalten, sind weg vom Markt. Ein solches Top-Runner-Modell brauchen wir in der EU, auch in Deutschland.

(Beifall beim BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN sowie bei Abgeordneten der SPD und des Abg. Dr. Georg Nüßlein [CDU/CSU])

Ich muss ganz ehrlich sagen: Die **Kennzeichnungsregelungen** in der EU müssen überarbeitet werden. Die Kennzeichnung ist für die Verbraucher nicht nachvollziehbar. So gibt es bei den Elektrogeräten ein Labeling von A, B, C und D. Das kann man noch verstehen. Wenn man aber ein Gerät der Stufe A kauft und meint, dies sei das beste, muss man sich erklären lassen, dass es auch Geräte der Stufen A+ und A++ gibt. Wenn man einen Kühlschrank der Stufe A++ gekauft hat, dann hat man einen Kühlschrank, der teilweise 45 Prozent effizienter ist als ein Kühlschrank der Stufe A. Das verstehen die Menschen nicht. Das müssen wir ändern. Wir brauchen eine bessere Kennzeichnung, die die Menschen verstehen. (D)

(Beifall beim BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN sowie bei Abgeordneten der SPD und der Abg. Dr. Dagmar Enkelmann [DIE LINKE])

Das wäre auch gut für die Wirtschaft; denn die Wirtschaft produzierte dann bessere Geräte. Die Exportmöglichkeiten nähmen zu. Wir wären damit besser dran. Wir sehen an der Krise der Automobilindustrie in den USA, wie schlimm es ist, wenn man auf die falschen Produkte setzt. Damit werden letzten Endes Arbeitsplätze gefährdet.

Ich komme zum Schluss. Wir brauchen mehr **Wettbewerb** auf dem Energiemarkt. Es gibt ein Kartell von vier großen Energiekonzernen, die 88 Prozent der Stromversorgung kontrollieren. Das geht nicht, weil das zu unfairen Preisen führt.

(Beifall beim BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN)

Wir Grüne fordern mehr Wettbewerb, mehr Effizienzstandards und mehr Energieeinsparoffensiven. Aber hier tut die Bundesregierung zu wenig. Wir müssen jetzt agieren und vor der nächsten Energiepreiserhöhung handeln, damit die Menschen wissen, dass wir etwas getan haben.

Danke schön.

(Beifall beim BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN)

(A) **Vizepräsidentin Petra Pau:**

Das Wort hat der Kollege Franz Obermeier für die Unionsfraktion.

(Beifall bei der CDU/CSU)

**Franz Obermeier (CDU/CSU):**

Frau Präsidentin! Kolleginnen und Kollegen! Wieder einmal wird versucht, mit alten planwirtschaftlichen Instrumenten auf Stimmenfang zu gehen. Es ist ja so einfach: Die Strompreise werden quasi staatlich festgesetzt. Vorgeschlagen wird: Sockelversorgung kostenlos, 50 Prozent Vergünstigung für Bezieher sozialer Leistungen, eine höhere Besteuerung der Energieunternehmen zur Deckung des Freifahrtscheins für Strom, einen neuen Energieeinsparfonds, dazu noch eine neue Strompreisaufsicht auf Länderebene und ein neuer Verbraucherbeirat, nicht zu vergessen ein Klimaschutz in jährlicher Höhe von 250 Euro.

(Beifall bei der LINKEN – Dr. Dagmar Enkelmann [DIE LINKE]: Schönen Dank! Sehr freundlich!)

Selbst wenn ich etwas vergessen haben sollte: Es reicht uns schon. Warum soll es Sozialtarife eigentlich nur für Energie geben? Warum gibt es denn keine Sozialtarife für Nahrungsmittel? Warum gibt es keine Sozialtarife für Kleidung? Warum gibt es keine Sozialtarife für Urlaubsreisen? Das alles könnten Sie beantragen.

(Hans-Kurt Hill [DIE LINKE]: Dafür ist die CSU zuständig!)

(B)

Nein, der richtige Ansatz ist, dass der soziale Ausgleich bei uns über Sozialtransfers und über das Steuersystem stattfindet und nicht bei einzelnen Gütern ansetzt. Wir verzetteln uns sonst und bringen die soziale Marktwirtschaft durch immer mehr Eingriffe und Zusatzkosten aus dem Lot. Ihre Vorschläge strotzen nur so von zusätzlicher Bürokratie, Geld, das uns dann an anderer Stelle fehlt.

(Lutz Heilmann [DIE LINKE]: Ja, für die Not leidenden Banken fehlt das Geld dann! Das stimmt!)

Das Kabinett hat gerade beschlossen, die ab 2009 geplante **Wohngelderhöhung** um drei Monate vorzuziehen. Bedürftige erhalten rückwirkend ab dem 1. Oktober rund 140 Euro statt bisher 90 Euro. Außerdem wird der **Heizkostenzuschlag** für Bedürftige über das Wohngeld aufgestockt. Der Zuschlag wird im kommenden Frühjahr gezahlt. Das beschlossene Schulbedarfspaket bringt eine weitere Entlastung. Wie Herr Duin gerade gesagt hat, kommt dies insgesamt 800 000 Haushalten in der kommenden Heizperiode zugute.

Sie sprechen immer nur von den einkommensschwachen Haushalten, die mit höheren Energiepreisen konfrontiert sind. Was ist eigentlich mit den ganz normalen Arbeitnehmern, den Familien mit Kindern, den Handwerkern und den mittelständischen Unternehmen, die sich anstrengen, Leistungen erbringen, ihren Lebensunterhalt selbst erwirtschaften und die Sozialtransfers mit

(C) ihren Steuern und Sozialversicherungsbeiträgen finanzieren?

Sie denken nur über neue Steuern für diese Personengruppen nach; Sie wollen ihnen nur neue Lasten auferlegen, was man zum Beispiel an der Regelung zur Erbschaftsteuer erkennt. Danach soll es den Erben möglichst schwer gemacht werden, den Betrieb weiterzuführen.

(Beifall bei Abgeordneten der CDU/CSU)

Ihr Prinzip ist: Neid hat immer Konjunktur.

Was verbirgt sich nun hinter den Vorschlägen, und wer trägt die Kosten? Die Antwort ist: Das sind die anderen privaten Verbraucher, auf die diese Kosten durch Preiserhöhungen umgelegt werden. Sie zahlen höhere Preise, um das auszugleichen.

Bei dieser Gelegenheit will ich auf einige Instrumente zu sprechen kommen. Natürlich ist es richtig, dass wir alles daransetzen, Wettbewerb auf dem Energiesektor einzuführen. Die Große Koalition ist dabei, die Dinge voranzubringen. Natürlich ist es auch Aufgabe des Staates und des Gesetzgebers, die Voraussetzungen für einen effizienten Markt zu schaffen.

(D) Da vorhin von der **Kernenergie** die Rede war, will ich auf diesen Punkt eingehen. Ich weiß, dass Sie aus Niedersachsen kommen, Herr Duin. Wenn man die Endlagerfrage zum Casus knacksus macht, dann stellt sich natürlich die Frage, ob durch das bestehende Moratorium die Endlagerfrage irgendwann gelöst werden kann. Ich glaube das nicht. Ich glaube nicht, dass ein Moratorium schon einmal ein Problem gelöst hat. Deswegen ist der Hinweis auf den Koalitionsvertrag natürlich nachvollziehbar. Wir sollten uns in der verbleibenden Zeit schon bemühen, dass wenigstens dort, wo die wissenschaftliche Erkundung weitgehend abgeschlossen ist, festgelegt wird, ob der Standort geeignet ist oder nicht.

Frau Höhn, Sie bringen die Rezession und die hohen Energiepreise in einen direkten Zusammenhang.

(Bärbel Höhn [BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN]:  
Nein! Das ist eine Belastung!)

Es ist wahr, dass wir in der Vergangenheit den Zusammenhang zwischen dem Wirtschaftswachstum und den Energiepreisen verspürt haben. Aber Sie stellen die Frage, was die Bundesregierung in dieser Beziehung getan hat. Dazu will ich Ihnen wegen der knappen Zeit nur einige Punkte nennen.

Die Umstellung auf andere **Energieformen** ist bei den deutschen Verbrauchern voll im Gange. Ich sehe, dass sehr viele Haushalte jetzt auf neue Formen der Energie umstellen, nicht zuletzt deswegen, weil die Große Koalition die Förderung neuer Energieformen verstärkt hat. Ich stelle zum Beispiel fest, dass eine ganze Menge von Haushalten jetzt Pelletöfen und Hackschnitzelheizungen einbauen und dass Wärmepumpen jeglicher Art hoch im Kurs stehen. Das ist eine Folge dieser Politik. Um Ihre Frage zu beantworten: Der Bund reagiert für meine Begriffe auf die Herausforderungen richtig. Auch das **CO<sub>2</sub>-Gebäudesanierungsprogramm** hat erhebliche Erfolge

**Franz Obermeier**

- (A) gezeitigt. Es ist mittlerweile zu einer Stütze der Bauwirtschaft geworden. Insbesondere das Innenausbaugewerbe zieht daraus erhebliche Vorteile.

Ich will auf den Antrag der Linken zurückkommen. Auf wen zielen Sie wirklich ab?

(Hans-Kurt Hill [DIE LINKE]: Auf alle, Herr Obermeier!)

Im Rahmen der Grundsicherung werden die Energiekosten bereits über die Erstattung der Wohnkosten abgegolten.

(Markus Kurth [BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN]: Falsch! Die Stromkosten nicht!)

– Die Stromkosten nicht, aber die Heizkosten werden abgegolten.

(Ulrich Kelber [SPD]: Warmwasser auch nicht!)

– Warmwasser auch nicht; das spielt aber mit 10 Prozent nur eine geringe Rolle.

**Vizepräsidentin Petra Pau:**

Kollege Obermeier, achten Sie bitte auf die Zeit.

**Franz Obermeier (CDU/CSU):**

Vielen Dank. Ich komme gleich zum Ende.

Ich will nur sagen: Vorhin wurde ausgeführt, dass es in keinem europäischen Land eine derart gute soziale Absicherung für Einkommensschwache gibt. Das ist uneingeschränkt zu unterstützen. Ihr Antrag ist ein Relikt aus der DDR-Zeit, und die wollen wir nicht.

- (B)

Vielen Dank.

(Beifall bei der CDU/CSU)

**Vizepräsidentin Petra Pau:**

Für die Fraktion Bündnis 90/Die Grünen hat nun der Kollege Markus Kurth das Wort.

**Markus Kurth (BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN):**

Frau Präsidentin! Liebe Kolleginnen und Kollegen! Wenn Herr Obermeier von der CDU/CSU-Fraktion fragt, warum wir uns mit diesem Thema überhaupt beschäftigen, dann scheint mir notwendig zu sein, zunächst einmal zwei oder drei Fakten zu präsentieren und sich die Situation zu verdeutlichen.

Nach Berechnungen des Verbraucherzentrale Bundesverbandes werden zum Beispiel die gesamten **Energiekosten** eines Vierpersonenhaushaltes, also Strom-, Wärme- und Treibstoffkosten, im Jahr 2008 im Vergleich zum Vorjahr um rund 1 000 Euro auf 4 640 Euro gestiegen sein. Es handelt sich folglich um einen erheblichen Anstieg. Im Vergleich zum Jahr 2000 beträgt der Anstieg weitere 1 000 Euro. Innerhalb von acht Jahren haben sich diese Kosten fast verdoppelt. Das heißt, die Geschwindigkeit des Energiepreisanstiegs erfordert natürlich, insbesondere für die einkommensschwächeren Haushalte, eine Antwort. Insofern ist diese Debatte vollständig berechtigt.

(Beifall beim BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN und bei der LINKEN)

(C)

Wenn Sie von der Union das in Abrede stellen, dann haben Sie die Zeichen der Zeit nicht erkannt.

Insbesondere für die einkommensschwächeren Haushalte wird die Situation unter Einbeziehung der **Mietkosten** geradewegs bedrohlich. Wir haben nach Berechnungen des Deutschen Mieterbundes bei den Niedrigeinkommenshaushalten Belastungen durch die Warmmiete von insgesamt 50 Prozent. Das heißt, man gibt die Hälfte seines Einkommens für diesen Bereich aus. Wenn wir das in die Zukunft projizieren, dann zeigt das die Dringlichkeit unseres Handelns.

Das hat natürlich **Konsequenzen** für die Volkswirtschaft und für die öffentlichen Haushalte; Frau Höhn hat darauf hingewiesen. Bei den angesichts der drohenden weltwirtschaftlichen Rezession bzw. der Abschwächung des Wachstums erwartbaren Exportrückgängen fehlt jeder Euro, der für Energieimporte ausgegeben werden muss, zur Stärkung der Binnennachfrage, die jetzt so wichtig wäre. Wenn wir auf die öffentlichen Haushalte schauen, dann sollten wir die Kommunen in den Blick nehmen: Sie müssen in diesem Jahr voraussichtlich 1 Milliarde Euro mehr für die Kosten der Unterkunft der Arbeitslosengeld-II-Beziehenden ausgeben – allein wegen der gestiegenen Heizkostenanteile. Das heißt, die Notwendigkeit des Handelns ist überhaupt nicht abzustreiten.

(Beifall beim BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN)

Am meisten betroffen sind natürlich Hartz-IV-Beziehende; denn während der Regelsatz von der Großen Koalition seit seiner Einführung 2005 um insgesamt ganze 2 Prozent erhöht wurde, sind im gleichen Zeitraum die Preise für Strom allein um 19 Prozent und die Nahrungsmittelpreise, die mit den Energiepreisen zusammenhängen, um 13 Prozent gestiegen. Herr Duin, streuen Sie den Leuten doch keinen Sand in die Augen, indem Sie sagen: Wir werden uns mit dem Regelsatz beschäftigen. Ich bin im Sozialausschuss, und ich höre, was der Arbeitsminister sagt. Während Sie noch regieren, macht er überhaupt keine Anstalten, am Regelsatz irgendetwas zu ändern. Das ist die Wahrheit, die man sagen muss. Sie sollten hier keinen Nebel verbreiten.

(D)

(Beifall beim BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN)

Wir wollen die soziale Frage mit der ökologischen Frage verbinden. Ich kann angesichts der knappen Zeit hier nur auf den Bereich **Stromtarife** eingehen; Frau Höhn hat zum Bereich Wärme schon einiges gesagt. Wir meinen nicht, dass es eine sinnvolle Lösung ist, Ihrem simplen Modell – Motto „Freibier für alle“ – zu folgen und Sozialtarife unbeschränkt um 50 Prozent zu subventionieren. Mir liegen die DDR-Vergleiche mit Ihrer Fraktion normalerweise überhaupt nicht. Dennoch ziehe ich einen solchen Vergleich jetzt zum ersten Mal, weil das wirklich an die Zeiten erinnert, in denen die Raumtemperatur noch über das Fenster reguliert worden ist. Das kann nicht funktionieren.

(Hans-Kurt Hill [DIE LINKE]: Wir sind in der Sache nur konsequenter als Sie!)

Markus Kurth

- (A) Wir wollen vielmehr einen gestaffelten, einen progressiven Stromtarif. Wir diskutieren das. Wir sind der Ansicht, dass das auf jeden Fall in die Überlegungen der Bundesregierung einbezogen werden muss. Wir brauchen Tarifmodelle, wie sie von den Verbraucher- und Umweltverbänden zur Diskussion gestellt werden: Tarifmodelle ohne Grundgebühren, mit vergünstigten Grundkontingenten und einem progressiven Tarifverlauf. Es kann nicht sein, dass Mehrverbrauch mit einem niedrigeren Preis belohnt wird, während diejenigen, die geringe Verbräuche haben, hohe Grundkosten zahlen müssen.

(Beifall bei Abgeordneten des BÜNDNISSES 90/DIE GRÜNEN)

Wir diskutieren diesen Tarif. Ich würde mir wünschen, dass auch die SPD da weiterkäme. Aber sie tut es nicht. Herr Kelber – hören Sie einmal zu! Sie sind gleich dran! Dann können Sie diesen Widerspruch vielleicht erläutern! –, Sie haben in der SPD-Arbeitsgruppe Energie noch am 24. Januar 2008 ganz dicke Backen gemacht und vollmundig gesagt: Die Bundesregierung wird aufgefordert, unverzüglich mit der Energieindustrie in Verhandlungen über die Einführung eines Sozialtarifs zu treten.

(Ulrich Kelber [SPD]: Nein! Sozialeffizienz-tarif! Das ist ein Unterschied!)

– Das habe ich hier schwarz auf weiß.

- (B) Im letzten September gab es einen Zwischenbericht der Energiearbeitsgruppe der SPD. In dem heißt es: Wir verzichten jedoch auf sogenannte Sozialtarife für Energie. Wir schlagen daher vor, Geringverdiener durch das Vorziehen der Wohngeldnovelle zusätzlich zu entlasten. – Die dicken Backen sind also zusammengefallen wie nichts.

Gehen Sie mit uns einen Weg der Energieeinsparung, der soziale Postulate und ökologische Postulate effektiv miteinander verbindet, um das absehbar drohende Problem energiepreisbedingter Armut anzugehen.

Vielen Dank.

(Beifall beim BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN)

#### Vizepräsidentin Petra Pau:

Von nahezu allen bisherigen Rednern in dieser Debatte angekündigt, hat nun tatsächlich der Kollege Kelber für die SPD-Fraktion das Wort.

**Ulrich Kelber (SPD):**

Dazu muss ich aber sagen: Ich habe dafür nichts bezahlt.

(Bärbel Höhn [BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN]:  
Das wird so behauptet!)

Frau Präsidentin! Meine sehr geehrten Damen und Herren! Die in den letzten Wochen und Monaten gesunkenen **Ölpreise** verschaffen den Verbraucherinnen und Verbrauchern eine Atempause, nicht weniger, aber auch nicht mehr. Einige nutzen diese Atempause. Die Bestellungen von Heizöl sind in den letzten Wochen massiv gestiegen. Es gibt schon fast Lieferengpässe. Manche

(C) sind so schlau, sich die Preise garantieren zu lassen. Andere merken, dass es nur für einige und nur für einige Zeit eine Atempause ist. Noch haben die Nutzerinnen und Nutzer von Gas keinen Vorteil. Auch bei den Strompreisen hat es keine Erholung gegeben. Das sind zwei Punkte, wo Politik klar sagen muss: Wer **Gaspreise** unter Bezug auf die Kopplung an den Ölpreis auf den Weltmärkten erhöht, der muss sie jetzt auch senken.

(Beifall bei der SPD und dem BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN sowie bei Abgeordneten der CDU/CSU und der LINKEN)

Im November stehen die Entscheidungen für die Phase ab Januar an. Im November müssen die Stadtwerke und die Regionalversorger der Großen die Entscheidung treffen, dass zum 1. Januar, noch mitten in der Heizperiode, die Preise für Erdgas in Deutschland in dem Maß sinken, wie das die Ölnotierungen auf den Märkten hergeben.

Auch beim Strom gilt: Wer Strompreise unter Verweis auf Öl-, Gas- und Kohlepreise erhöht, muss sie in dem Augenblick, in dem Öl, Gas und Kohle auf den Weltmärkten billiger werden, ebenfalls senken. Es kann nicht immer nur in eine Richtung gehen. Ich hoffe, dass das Kartellamt und die Bundesnetzagentur auch auf diesen Bereich schauen, um festzustellen, ob es hier Machtmissbrauch gibt.

(D) Eine Atempause zeichnet sich auch dadurch aus, dass sie zu Ende geht. Das heißt, dass jetzt die Phase ist, **Vorsorge** für den Fall zu treffen, dass die Preise wieder anziehen. Wir haben es beim Öl nach wie vor mit einem Verkäufermarkt zu tun. Es sind wenige Regionen. Das Gleiche gilt beim Gas. Wir haben einen nach wie vor steigenden Verbrauch bei sinkenden Ressourcen und sinkenden Fördermöglichkeiten. Das heißt, die Preise werden wieder steigen. Deswegen muss die Atempause genutzt werden, um jetzt vorzusorgen.

Es gibt drei Schritte:

Erstens mehr Effizienz, das heißt weniger verbrauchen. Einsparen und Energieproduktivität erhöhen sind die Möglichkeiten.

Zweitens umstellen auf preisstabile erneuerbare Energien, um als Land, aber auch als einzelne Verbraucherin bzw. einzelner Verbraucher ein Stückchen Energieautonomie zurückzugewinnen.

Drittens. Wir werden soziale Härten dieses Prozesses abfedern müssen.

Was nicht funktioniert – das sage ich sowohl in Richtung der linken Seite im Plenum, zur Linkspartei, als auch in Richtung der rechten Seite im Plenum, zur FDP –, sind die verschiedenen Vorschläge, gegen steigende Weltmarktpreise anzuschubventionieren. Ich meine sowohl direkte Überweisungen en masse als auch das Versprechen, beliebige Steuern und Abgaben zu senken, wobei gleichzeitig behauptet wird, dass man den Haushalt konsolidieren will. Das sind zwei Seiten der gleichen Medaille. Es sind unrealistische populistische Versprechungen, die nicht funktionieren können. Es ist nicht möglich, gegen Weltmarktpreise national anzuschubventionieren.

Ulrich Kelber

- (A) (Beifall bei der SPD sowie bei Abgeordneten der CDU/CSU und des BÜNDNISSES 90/DIE GRÜNEN)

Kommen wir zum ersten Punkt: **Erhöhung der Effizienz**. Schauen wir uns eine Familie an – zwei Erwachsene, zwei Kinder –, die in einem Einfamilienhaus wohnt. – Man könnte die gleiche Berechnung für eine Familie anstellen, die in einer Etagenwohnung lebt. – Diese Familie zahlt heute in etwa 3 500 Euro an Energiekosten im Jahr. Dass die Menschen Angst haben, wenn die Grundpreise jeder dieser Energieeinheiten, die sie verbrauchen, weiter steigen, kann man sich gut vorstellen. 300 Euro netto pro Monat ist eine Menge Geld und muss erst einmal aufgebracht werden. Mit den vorhandenen wirtschaftlichen Technologien kann die Familie ihre Energiekosten auf 350 Euro im Jahr, auf ein Zehntel, reduzieren.

Jetzt ist die entscheidende Frage: Wie geht das? Dazu sind **Investitionen** notwendig. Wir sollten einmal über Investitionen und nicht immer nur über – angebliche – Kosten sprechen. Sich lohnende Investitionen sind keine Kosten, sondern sind ein Gewinn.

Deswegen wird Politik sagen müssen: Im Kampf gegen steigende Energiepreise werden die Bürgerinnen und Bürger sowie die Unternehmen in diesem Land investieren müssen. Es lohnt sich. Denen, die diese Investition nicht aus eigener Kraft bewältigen können, müssen wir ganz besonders helfen. Wir brauchen noch gezielter ausgerichtete Förderprogramme als in der Vergangenheit. Dies ist nicht nur für die Menschen gut, die mit dieser Investition ihre laufenden Kosten senken und sich gegen künftig steigende Kosten absichern können – Investitionen sind eine Lebensversicherung gegen steigende Energiepreise, seien es Weltmarktpreise oder überzogene Renditen von Monopolisten oder Oligopolisten im eigenen Land –, sondern auch für das eigene Land, weil jeder Euro, der nicht für einen Energieträger, sondern für einen Handwerker, der ein Haus dämmt, oder für ein neu hergestelltes Gerät, das weniger Energie braucht, ausgegeben wird, sehr viel mehr neue Jobs als der Import von Energieträgern schafft.

(B)

Diese Investitionen sind auch die beste Rückgabe der Einnahmen aus den Emissionszertifikaten. Es ist falsch, über eine direkte Rückgabe oder einen Ökobonus das Geld zu verjubeln. Wenn man den Menschen hilft, die richtigen Investitionen zu tätigen, werden sie ab dem zweiten oder dritten Jahr Kumulationsgewinne, Zinseszinsseffekte aus den Investitionen erzielen. Den Bürgerinnen und Bürgern Investitionen in Energieeffizienz zu ermöglichen, ist die beste Rückgabe. Damit wird auch den Unternehmen geholfen, weil sie mit den besten Produkten und effizientesten Produktionsprozessen auf den Weltmarkt gehen können. Wir sollten den Schwerpunkt auf die Investitionen legen; das ist gut für das Land und gut für die Menschen.

(Beifall bei der SPD)

Ich nenne ein paar Beispiele dafür. Bei den Wohnungen können wir viel erreichen. Die Förderung ist bereits massiv ausgebaut und muss weiter steigen. Ich halte es

für sehr wichtig, dass beide Koalitionsfraktionen das klare politische Signal in ihre energiepolitischen Papiere aufgenommen haben, dass wir das **Wohnraumsanierungsprogramm** durchfinanzieren. Jede Maßnahme, die 2008 und 2009 beantragt wird, wird bezuschusst werden. Beide, CDU/CSU und SPD, wollen dieses Programm bis 2015 mindestens auf dieser Höhe fortsetzen. Das ist ein klares Signal an den Markt: zum Ersten an die Verbraucherinnen und Verbraucher, ihre Wohnungen zu sanieren, zum Zweiten an die Hersteller der entsprechenden Materialien, in neue Fertigungsanlagen zu investieren, damit mehr und preisgünstigere Materialien vorhanden sind, und zum Dritten an das Handwerk, Mitarbeiter und Auszubildende einzustellen, damit diese wichtigen Maßnahmen von noch mehr Menschen umgesetzt werden können.

(C)

Mit **Contracting** werden wir dafür sorgen, dass auch die kleinen Vermieterinnen und Vermieter, die heute den hohen Aufwand scheuen, die Möglichkeit haben, sich daran zu beteiligen. Sie werden dann Dritte beauftragen können, die Maßnahmen für sie durchzuführen.

Natürlich müssen wir auch über **Vorschriften** sprechen. Es ist richtig, dass wir die Energieeinsparverordnung für Neubauten verschärfen. Aus meiner Sicht sollten wir 2020 bereits beim Passivhausstandard angekommen sein. Ferner sollten wir in Ruhe noch einmal darüber sprechen, ob wir zusätzlich zu den bestehenden Programmen auch beim Altbaubestand einfordern, dass bestimmte Dinge zum Schutz der Mieterinnen und Mieter passieren, die nicht der Entscheidung des Vermieters ausgeliefert bleiben dürfen, ob er ihnen hilft oder nicht.

(D)

(Beifall bei der SPD sowie des Abg. Hans-Kurt Hill [DIE LINKE])

Wir können bei den **Geräten** vorangehen. Ich bin ein Anhänger des Top-Runner-Prinzips. Wir haben es noch als rot-grüne Koalition im Juli 2005 beschlossen, und es steht im Koalitionsvertrag. In Brüssel fällt im Rahmen der Öko-Design-Richtlinie der Europäischen Union die Entscheidung, ob wir zumindest Elemente des Top-Runner-Prinzips dort hineinbekommen. Ich weiß, dass im Moment die Möglichkeit besteht, zumindest wichtige Elemente in dieser Richtlinie zu verankern: erstens eine klare Kennzeichnung, die auf den ersten Blick erkennen lässt, ob ein Gerät im Betrieb teurer als ein besseres Gerät ist, und zweitens eine dynamische Verbesserung der Standards, etwa einen Standard A++, damit niemand, der ein Gerät mit dem Standard A kauft, mehr elektronischen Schrott bekommt. Auch sollten wir uns überlegen, was wir auf der nationalen Ebene tun können. Wir können kein Top-Runner-Programm eins zu eins umsetzen; dies tangierte den EU-Binnenmarkt. Aber wir könnten den Blauen Engel auf den Bereich Energieeffizienz ausweiten; ihn bekämen nur die 10 Prozent energieeffizientesten Geräte einer Kategorie. Dann sähen die Bürgerinnen und Bürger auch in Deutschland auf einen Blick, ob das Gerät eines der besten ist oder ob es bessere gibt, nach denen sie sich noch umschauen müssen. So muss man den Verbraucherinnen und Verbrauchern im Ge-

Ulrich Kelber

- (A) schäft helfen, damit sie energieeffiziente Geräte kaufen können.

(Beifall bei der SPD und der CDU/CSU)

In der Tat müssen manche Menschen, wenn sie ein Gerät ersetzen oder ein neues beschaffen müssen, sehr auf den Geldbeutel achten. Für sie besteht im Augenblick des Kaufs eine **Investitionshürde**, die dazu führt, dass sie das billigere Gerät selbst dann kaufen, wenn es nach drei Jahren aufgrund des höheren Stromverbrauchs im Betrieb teurer ist. Über diese Hürde müssen wir uns unterhalten. Niemand sollte das Copyright auf einen bestimmten Vorschlag haben. Ich gehöre zu denjenigen, die befürchten, dass ein reiner Zuschuss etwa über einen Klimaschutz zur Verteuerung dieser Geräte in den Geschäften um genau diesen Zuschussbetrag führen wird. Aber ich lasse mich gern vom Gegenteil überzeugen.

Eine Alternative sind zinslose Minikredite oder ein zinsloses Mini-Contracting. Damit wird Geld für die Anschaffung des besseren Gerätes gegeben, das dann aufgrund der eingesparten Stromentgelte zurückgezahlt werden kann. Der Geldbeutel wird also nicht belastet. Das würde helfen. Es würde die erreichen, die diese Hilfe dringend benötigen. Darüber hinaus würde es Mitnahmeeffekte und eine Verteuerung der Geräte in den Geschäften verhindern.

(Beifall bei der SPD)

Mit Blick auf die **intelligenten Stromzähler** – wir haben dafür gesorgt, dass ab 2010 bei einem neuen Stromzähler ein Rechtsanspruch besteht – hoffe ich, dass viele der Wettbewerber im Strommarkt dafür sorgen werden, dass diese schneller auf den Markt kommen.

- (B) **Vizepräsidentin Petra Pau:**  
Kollege Kelber, gestatten Sie eine Zwischenfrage der Kollegin Reinke?

**Ulrich Kelber (SPD):**

Ja, selbstverständlich.

**Elke Reinke (DIE LINKE):**

Vielleicht ist Ihnen ja der Regelsatz für Energie für Hartz-IV-Beziehende bekannt. Es sind 26,24 Euro; aber darin sind auch Instandhaltung und Wohnen enthalten, nicht nur die Energiekosten. Ich denke, die Energiekosten, die entstehen, sind weit mehr als doppelt so hoch. Ich habe jetzt einen Lösungsvorschlag von den Sozialdemokraten erwartet. Uns wurde vorgeworfen, wir würden uns um die Hartz-IV-Beziehenden kümmern. Leider müssen wir uns auch um diese kümmern; denn Sie tun es nicht. Ich erwarte jetzt wirklich einen Vorschlag von Ihnen, wie wir den Menschen helfen können. Das ist nur über den **Sozialtarif** möglich. Energieeffizienz und Kennzeichnungen an Kühlschränken, von denen Sie sprechen, sind gut und schön; aber diese Menschen haben im Regelsatz gerade einmal 1,40 Euro für die Ansparung einer neuen Waschmaschine. Das heißt, sie brauchen neun Jahre für die Ansparung. Ich warte auf Vorschläge, mit denen den Menschen schnell geholfen werden kann, damit sie nicht vom Zugang zu Energie

ausgeschlossen werden und nicht im Dunkeln sitzen müssen. (C)

Danke schön.

(Beifall bei der LINKEN – Dr. Joachim Pfeiffer [CDU/CSU]: Sie wissen nicht einmal, wie es funktioniert! Das ist unglaublich!)

**Ulrich Kelber (SPD):**

Wenn Sie den dritten Teil meiner Rede abgewartet hätten, hätten Sie die Antwort bekommen. Meine Rede ist in drei Teile gegliedert: mehr Effizienz, erneuerbare Energien und die **Abfederung sozialer Härten**. Aber ich ziehe den dritten Punkt für Sie gerne vor.

(Elke Reinke [DIE LINKE]: Vielen Dank!)

Dazu zwei Punkte. Erstens. Zum einen muss genau betrachtet werden, wie jemand eine bestimmte Investition tätigen kann. Dass man sich mit den bisherigen Regelsätzen für die Ansparung, vor allem, wenn man das Pech hat, dass ein Gerät zu Beginn der Ansparungszeit kaputtgeht, kein energieeffizientes Haushaltsgerät leisten kann, ist offensichtlich. Deswegen muss auf der Grundlage des Existenzminimumsberichts ganz genau geklärt werden: Wie hoch ist die Kilowattstundenzahl eines ALG-II-Empfänger-Haushalts, und wie groß muss bei den heutigen Marktpreisen dafür der Anteil in der Pauschale sein? Ich glaube, er wird deutlich höher als heute liegen. Zum anderen müssen wir uns darüber unterhalten, wie solche Investitionen getätigt werden können. Müssen wir Einmalleistungen einführen, oder ist so etwas wie ein **zinsloses Mini-Contracting** sinnvoll, wobei zum Beispiel die Stadtwerke das Gerät stellen und eine Verrechnung über die Einsparungen im Laufe der zehn oder zwölf Jahre, die das Gerät benötigt wird, erfolgt? Auch das könnte funktionieren. Ich glaube, es ist besser, sich darüber zu unterhalten, als das Geld sofort zu verteilen, nicht wissend, was damit eigentlich passiert.

(Beifall bei Abgeordneten der SPD)

Der zweite Punkt. Sie können diesen Haushalten auch – ich bin Ihnen, Herr Hill, sehr dankbar, dass Sie das vorhin angesprochen haben – mit einer gezielten **Energieberatung** helfen. Das haben wir übrigens in meiner Heimatstadt Bonn in den Stadtwerken auf meinen Antrag hin getan. Die örtliche Linkspartei hat dies abgelehnt mit der Begründung, es sei eine Verhöhnung der Menschen, wenn wir ihnen eine kostenlose Energieberatung mit einem Energiestarterpaket anböten. Ich glaube, wir sollten da den Populismus und die Hetze ablegen. Denn diese Menschen und alle Menschen in diesem Land brauchen mehrere Ansätze, um mit den Energiepreisen klarzukommen. Es darf nicht der Einzelne diskreditiert werden, nur weil es gerade in die parteipolitische Linie passt. – Vielen Dank.

(Beifall bei Abgeordneten der SPD – Elke Reinke [DIE LINKE]: Weil sie sich das sowieso nicht leisten können! Das ist richtig!)

Der zweite Bereich, mit dem ich mich in meiner Rede befassen will, sind die **erneuerbaren Energien**. Sie sind

**Ulrich Kelber**

- (A) preisstabiler – ich lasse jetzt bei den Bioenergien bestimmte Dinge außen vor –, und sie werden im Verhältnis bereits jetzt jedes Jahr preisgünstiger. Zu bestimmten Zeiten stabilisieren sie bereits die Märkte an der Börse.

Vielleicht ein kleiner Einschub, Frau Kopp von der FDP; denn Sie haben davon gesprochen, dass die Scheuklappen abgelegt werden müssten, und Sie haben den Begriff „**Stromlücke**“ verwendet. Ich gestehe dem Begriff „**Stromlücke**“ zu, dass er PR-technisch hervorragend ausgedacht ist. Aber ich nenne Ihnen jetzt sieben Studien zu diesem Thema und bitte Sie, eine davon zu lesen. Das sind zunächst die drei Studien aus dem Energiegipfel bei Angela Merkel. Sie tragen die Unterschrift von Angela Merkel, Michael Glos und Sigmar Gabriel. Alle drei Studien ergeben, dass es keine Stromlücke gibt. Dann gibt es die Studie von dena, bei der sich Herr Kohler, der Chef der dena, dagegen verwehrt, dass diese Studie in dem Sinne herangezogen wird, er hätte eine Stromlücke festgestellt. Ferner gibt es die Studie des Bundeswirtschaftsministers aus diesem Jahr, aus der klar hervorgeht, dass es keine Stromlücke gibt. Die Studie des Umweltbundesamtes bringt ebenfalls zum Ausdruck, dass es keine Stromlücke gibt. Frau Kopp und Herr Pfeiffer, den Jahresbericht der Bundesnetzagentur hätten Sie vor unserem Treffen vor ein paar Wochen lesen müssen. Auch in diesem steht, dass es keine Stromlücke gibt. Sie hätten sich doch auf die Sitzung vorbereiten und das lesen müssen. Dann hätten Sie nicht wieder das Gegenteil behauptet. Ich erwarte, dass Sie das wenigstens lesen, bevor Sie sagen, dass Sie keine ideologischen Debatten wollen.

(B)

(Beifall bei der SPD sowie bei Abgeordneten der LINKEN und des BÜNDNISSES 90/DIE GRÜNEN – Zuruf der Abg. Gudrun Kopp [FDP])

Wir müssen die erneuerbaren Energien noch verstärkter einführen. Wir haben einen sehr großen Erfolg im Bereich Strom zu verzeichnen: 14,2 Prozent. Im vergangenen Jahr sind fast drei Prozentpunkte hinzugekommen. Wenn übrigens die Geschwindigkeit des letzten Jahres eingehalten würde, dann hätten wir im Jahr 2010 eine so große Strommenge aus erneuerbaren Energien, wie es die zuvor zitierte Studie des Wirtschaftsministers für das Jahr 2020 einschätzt und zudem davon spricht, dass es keine Stromlücke gibt. Wir haben dann aber immer noch zehn Jahre der Einführung vor uns, in denen wir einen Anteil erneuerbarer Energien von 30 Prozent, 40 Prozent bzw. 45 Prozent erreichen können.

Nicht so gut sind wir im Bereich Wärme; nicht so gut sind wir im Bereich der Kraftstoffe. In diesem Bereich müssen wir noch einiges tun, um es allen Menschen zu ermöglichen, zu investieren. Ich finde es gut, dass wir im Bereich des Erneuerbare-Energien-Wärmegesetzes so weit gekommen sind, dass wir zwar nur für die Altbauten Vorschriften gemacht haben, für Neubauten aber eine starke Förderung von 500 Millionen Euro pro Jahr bis zum Jahr 2012 festgelegt haben. Die energiepolitischen Papiere sagen, dass diese Programme bis mindestens 2015 so weiterlaufen sollen.

**Vizepräsidentin Petra Pau:**

(C)

Gestatten Sie eine Zwischenfrage des Kollegen Dr. Pfeiffer? Herr Kollege Hill hat sich außerdem gemeldet.

(Dr. Rainer Wend [SPD]: Das ist rücksichtslos gegenüber den Nachfolgern!)

**Ulrich Kelber (SPD):**

Sowohl Koalition als auch Opposition sind herzlich willkommen.

**Vizepräsidentin Petra Pau:**

Dann hat zunächst Herr Kollege Dr. Pfeiffer das Wort.

**Dr. Joachim Pfeiffer (CDU/CSU):**

Lieber Herr Kelber, ich bin etwas erstaunt über Ihre Zitierung der Gutachten. Sie haben beispielsweise Herrn Kohler zitiert. Ich bin Vorsitzender des Beirates für Energie der Gesellschaft zum Studium strukturpolitischer Fragen, Frau Kollegin Kopp ist dort stellvertretende Vorsitzende. Wir hatten kürzlich Herrn Kohler zu diesem Thema zu Gast, der uns anhand eines Power-Point-Vortrages basierend auf dieser Studie dargelegt hat, dass es eine Stromlücke geben wird, wenn wir die Dinge nicht ändern.

Insofern bin ich etwas verwirrt über diese Aussage. Meine Informationen sind in der Tat differenzierter. Ich glaube, da müssen wir ein bisschen nacharbeiten. Ich weiß nicht, ob Sie Herrn Kohler richtig zitieren.

(Beifall der Abg. Gudrun Kopp [FDP])

(D)

**Ulrich Kelber (SPD):**

Herr Pfeiffer, zwei Dinge: Erstens möchte ich allen Zuhörerinnen und Zuhörern empfehlen, eine Website aufzurufen, auf der etwas über die Gesellschaft nachzulesen ist, in deren Beirat Sie sind. Dann werden sie sehen, dass sie nicht so ganz pluralistisch aufgestellt ist und nicht die ganze Bandbreite der Diskussion abgedeckt wird.

Zweitens zurück zu den Themen Herr Kohler, dena und Studie. Wenn Sie die Begriffe „Kohler“, „Stromlücke“ und „dena“ bei Google oder bei einer anderen Suchmaschine eingeben, dann werden Sie die Stellen sehr schnell finden. Herr Kohler hat ganz klar gesagt: Daraus eine Stromlücke per se abzuleiten, ist falsch. Er hat gesagt: Es gibt dann eine Stromlücke, wenn wir keine neuen Kraftwerke mehr in diesem Land bauen.

(Zuruf von der FDP: Das klingt wohl ein bisschen anders!)

Das ist eine Binsenweisheit.

(Zuruf von der CDU/CSU: Das ist doch logisch!)

Wenn in den nächsten zwölf Jahren kein abgeschaltetes Kraftwerk durch ein neues ersetzt wird, dann entsteht ein Defizit. Frau Kopp hingegen hat versucht, zu erzählen: Wenn keine Atomkraftwerke mehr weiterbetrieben

Ulrich Kelber

- (A) werden, dann entsteht eine Stromlücke. Herr Kohler sagt hierzu, dass dies eindeutig falsch ist.

(Beifall bei der SPD – Bärbel Höhn [BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN]: Das stimmt! Das hat er mir auch gesagt!)

Er weist in der Studie nach: Atomausstieg plus Neubau von ausfallenden Kraftwerken gewährt einen vollen Ersatz. Es gibt keine Stromlücke. Wir können ihn gern zur nächsten Sitzung des Umwelt- oder des Wirtschaftsausschusses einladen. Dann wird er Ihnen sagen, dass genau das darin steht.

#### Vizepräsidentin Petra Pau:

Jetzt stellt Herr Kollege Hill seine Frage. Ich mache darauf aufmerksam, dass ich ab jetzt so verfahren werde, wie es der Präsident bereits beim ersten Tagesordnungspunkt getan hat, dass ich restriktiv bei denjenigen das Fragerecht ein Stück weit einschränken werde, die schon geredet und sich in die Debatte eingemischt haben. Hierzu haben wir heute Morgen eine Verabredung getroffen.

#### Hans-Kurt Hill (DIE LINKE):

- Herr Kelber, ich erwarte von Ihnen eine Aussage zu einem Artikel, den ich heute in der *Saarbrücker Zeitung* gelesen habe. Dort wird berichtet, Mieter sollen Heizkosten kürzen dürfen. Dabei geht Herr Gabriel mit seinem Kollegen Glos ein bisschen strenger ins Gericht. Wenn ich diese Forderung als Überschrift lese – ich gehe davon aus, dass dies zitierfähig ist –, dann stellt sich für mich die Frage, ob vor der Heizperiode damit zu rechnen ist.
- (B)

#### Ulrich Kelber (SPD):

Da die *Saarbrücker Zeitung* leider, obwohl meine Frau in dieser Stadt geboren worden ist, nicht zu meiner täglichen Lektüre gehört, kenne ich den Artikel nicht exakt. Aber das, was Sie zitieren, hat Sigmar Gabriel nicht das erste Mal gesagt. Übrigens, auch ich habe mich mehrfach dafür ausgesprochen. Deswegen habe ich gerade gesagt: Wir sollten darüber gemeinsam diskutieren.

Ich bin der Meinung, dass auch für den **Altbaubestand** eine Energieeinsparverordnung gelten muss. Wir haben ja heute bereits zwei Vorschriften: Die oberste Geschossfläche muss gedämmt werden, und bestimmte alte Heizungssysteme müssen ausgetauscht werden. Ich bin der Meinung, dass wir Stück für Stück – aber nie so wie beim Neubau – zusätzliche Vorschriften einführen müssen. Für den Fall, dass Vermieterinnen und Vermieter trotz aller Förderung diesen Vorschriften nicht nachkommen, bin ich der Meinung, dass die Mieterinnen und Mieter ihre Heizkosten auf das maximale Niveau, das bei Einhaltung der Vorschriften bestünde, kappen können. Dafür setze ich mich ein – sowohl innerhalb der eigenen Partei, in der es sehr viele gibt, die das unterstützen, als auch innerhalb der Koalition, wobei vom Koalitionspartner schon angekündigt wurde, dies nicht mitzutragen. Sie kennen das ja aus Koalitionen, in denen Sie beteiligt sind – sei es in Berlin mit der SPD, sei es in

anderen ostdeutschen Städten mit der CDU –: Auch dort dürfen Sie nicht all das, was Sie sich vorgenommen haben, in den Stadtrat einbringen. (C)

Ich hatte schon davon gesprochen, dass soziale Härten abgefedert werden müssen. Ein Beispiel ist erwähnt worden: das **Wohngeld**. 800 000 Haushalte werden davon profitieren, dass in diese Pauschale ein Heizkostenelement eingerechnet worden ist; Herr Obermeier hat schon darauf hingewiesen, um wie viel die entsprechenden Zahlen steigen. Das ist ein hoher Anstieg für den durchschnittlichen Haushalt. Dieses Geld wird Anfang des Jahres 2009 fließen. Genau dann, wenn aufgrund der im Vergleich zu den vorherigen Wintern deutlich gestiegenen Heizkosten eine hohe Nachforderung auf viele Mieterinnen- und Mieterhaushalte zukommt, aber auch viele höhere Nachzahlungen von ihrem Gasversorger für die Heizung in ihrem Einfamilienhaus erhalten werden, werden 800 000 Haushalte zusätzliches Geld in der Hand haben, um diese Nachforderung zu bezahlen.

Wir werden die Mobilität sichern müssen. Deswegen muss der Bund zusammen mit den Ländern und Kommunen den **ÖPNV-Ausbau** angehen. Wer sich die Situation in den Kommunen anschaut, weiß: Der ÖPNV ist in den letzten Jahren nicht zurückgebaut worden, aber die Defizite sind verringert worden. Aus dieser Kraft heraus, dass der ÖPNV eine wesentlich bessere Deckung seiner Ausgaben über seine Einnahmen erzielt, muss es jetzt ein Ausbauprogramm geben.

Als letzten Punkt spreche ich die **Effizienztarife** an. Ich danke dem Kollegen von den Grünen, dass er noch einmal darauf verwiesen hat, dass die SPD in 2007 und 2008 die erste Partei war, die darüber gesprochen hat. Aber es ging nie um einen Sozialtarif; es ging immer um einen sozialen Effizienztarif. Wir haben heute in Deutschland die Situation, dass die Kilowattstunde Strom umso teurer ist, umso weniger ich verbrauche. Das muss vom Kopf auf die Füße gestellt werden – sei es freiwillig, sei es gesetzlich. (D)

Sozialtarife sind falsch. Wir haben nichts zu verschenken, auch nicht Strom. Aber wir müssen die Dinge so gestalten, dass wir erstens einen fairen Wettbewerb haben. Das fehlt mir manchmal. Ich möchte nicht, dass die Stadtwerke gezwungen sind, soziale Effizienztarife anzubieten, und die Eon-Tochter die lukrativen Kunden übernehmen kann. Dies muss zweitens natürlich pro Kopf ausgestaltet sein; denn ich will keine Bevorteilung des Singles gegenüber der Familie. Das kann man tun, ohne bürokratische Hürden aufzurichten. Dann haben wir etwas erreicht, was allen hilft. Wir haben die Chance der Atempause genutzt, indem wir uns auf in Zukunft wieder steigende Energiepreise vorbereitet haben.

Vielen Dank.

(Beifall bei der SPD)

#### Vizepräsidentin Petra Pau:

Zu einer Kurzintervention hat die Kollegin Kopp das Wort.

(A) **Gudrun Kopp (FDP):**

Vielen Dank. – Herr Kollege Kelber, wir sollten uns nicht gegenseitig vorwerfen, bestimmte Gutachten gelesen oder nicht gelesen zu haben. Ich glaube, das ist unter Niveau.

(Beifall des Abg. Carl-Ludwig Thiele [FDP])

Ich danke dem Kollegen Pfeiffer sehr herzlich für die Richtigstellung. Ich habe die Ausführungen von Herrn Kohler zu seinem Gutachten, das übrigens von der Bundesregierung bei ihm in Auftrag gegeben wurde,

(Carl-Ludwig Thiele [FDP]: Aha!)

zweimal gehört. Er hat gesagt: Wenn es dabei bleibt, dass der Ausstieg aus der Kernenergie vollzogen wird, und wenn wir beim Neubau von konventionellen Kraftwerken nicht nennenswert weiterkommen – er hat nicht gesagt: „wenn keine weiteren neuen gebaut werden“, sondern: „wenn keine neuen Kohlekraftwerke gebaut werden, wie es eigentlich nötig wäre; leider sind es meist Kohlekraftwerke, aber so ist es“ – und wenn wir beim Netzausbau nicht vorankommen, dann haben wir ein Problem, und dann ist die Stromlücke eine reale Gefahr, die wir sehen müssen. Da hat es überhaupt keinen Zweck, das vertuschen zu wollen.

Sie haben zwar eben etwas differenzierter in Ihrer Antwort auf eine Nachfrage argumentiert. Aber ich bitte Sie wirklich, mit solcherlei Totschlagargumenten wie „nicht gelesen“, „nicht zur Kenntnis genommen“ vorsichtiger zu sein. Die Fakten sind andere. Die werden Sie auch durch Verdrängung nicht umdrehen. Ich bitte Sie, das einfach zur Kenntnis zu nehmen.

(B)

(Beifall bei der FDP)

**Vizepräsidentin Petra Pau:**

Kollege Kelber, Sie haben das Wort zur Erwiderung.

**Ulrich Kelber (SPD):**

Sie haben mehrere Sachen miteinander vermischt.

(Carl-Ludwig Thiele [FDP]: Das haben Sie die ganze Zeit gemacht!)

Das eine war die Aussage, dass Sie als Mitglied des Beirats der Bundesnetzagentur eigentlich die Pflicht gehabt hätten, den Entwurf des Jahresberichts der Bundesnetzagentur zu lesen, in dem steht: Die Versorgung in Deutschland ist gesichert.

(Carl-Ludwig Thiele [FDP]: Wie kommen Sie zu der Unterstellung, dass sie das nicht gelesen hat? Das ist eine Frechheit!)

Die Bundesnetzagentur ist die staatliche Einrichtung. Die andere ist die Deutsche Energie-Agentur. Sie wissen, dass die dena-Studie nicht von der Bundesregierung in Auftrag gegeben wurde, sondern von anderen. Herr Kohler hat auf Nachfrage mehrfach gesagt: Deutschland kann die Versorgung mit einem Ausstieg aus der Atomenergie dann sicherstellen, wenn es nicht einen organisierten politischen Widerstand gegen den Neubau der damit verbundenen Ersatzkraftwerke für ausscheidende Kohlekraftwerke gibt. Er hat nicht gesagt – das ist ein

ganz wichtiger Punkt –, dass es Ersatzkohlekraftwerke für ausscheidende Atomkraftwerke geben muss, sondern, dass die ausscheidenden Kohlekraftwerke ersetzt werden müssen, sei es durch Kohle-, sei es durch Gas-kraftwerke. (C)

(Gudrun Kopp [FDP]: Die müssen ersetzt werden! Genau!)

In diesem Abschnitt des Gutachtens steht ganz klar: Wenn man beides macht, die Atomkraftwerke abschaltet und alle fossilen Kraftwerke, die ausscheiden, nicht ersetzt, dann sieht er keine gesicherte Versorgung,

(Carl-Ludwig Thiele [FDP]: Also Strom-lücke!)

und damit ist er auf der Linie der SPD-Bundestagsfraktion.

Sie können nicht erst über Atomenergie sprechen – danach setzen Sie vielleicht für sich ein geistiges Komma – und anschließend über eine Stromlücke, womit Sie beides in einen Zusammenhang stellen.

(Gudrun Kopp [FDP]: Mein geistiges Komma muss Sie nicht interessieren!)

Dieser Zusammenhang ist falsch. Das ist unfair. Die Aussage von Herrn Kohler, die Sie zitiert haben, haben Sie entweder nicht richtig verstanden oder hier unrichtig dargestellt.

(Beifall bei Abgeordneten der SPD – Zuruf von der FDP: Es hat keinen Sinn!)

**Vizepräsidentin Petra Pau:**

Nun hat der Kollege Dr. Georg Nüßlein für die Unionsfraktion das Wort. (D)

(Beifall bei Abgeordneten der CDU/CSU)

**Dr. Georg Nüßlein (CDU/CSU):**

Frau Präsidentin! Meine Damen und Herren! Es wird Sie vielleicht überraschen, wenn ich einleitend sage: Die Kollegin Höhn hat recht mit ihrer Problembeschreibung, dass wir mittlerweile bis in die Mittelschicht hinein ein Einkommensproblem haben. Deshalb sagen wir: Im Zentrum unserer Politik muss die Frage stehen, wie die Leute in diesem Land wieder zu einem **höheren Nettoeinkommen** kommen.

(Beifall bei der CDU/CSU – Carl-Ludwig Thiele [FDP]: Sehr richtig!)

Meine Damen und Herren von der Linken, dieses Problem kann man nicht durch billigen oder, wie ein Kollege gesagt hat, „aufgewärmten“ Populismus lösen. Der Kollege Pfeiffer hat das anschaulich mit dem Satz „Freibier für alle!“ beschrieben. Wenn es das wenigstens wäre, hätte ich als Bayer eine gewisse Sympathie dafür. Sie sagen aber nur: Freibier für unsere Klientel!

(Hans-Kurt Hill [DIE LINKE]: Wir haben überhaupt kein Geld für Bier!)

Das ist die Problematik, über die wir hier reden. Sozialtarife beim Strom; warum nicht auch Sozialtarife für den

Dr. Georg Nüßlein

- (A) täglichen Bedarf? Das ist heute schon gefragt worden. Ich kann die Frage beantworten: Weil Sie den Sozialismus im Hinterkopf haben, weil Sie staatliche Preisfestsetzungen in den Bereichen Strom, Arbeit – Stichwort Mindestlohn – usw. wollen und weil Sie natürlich die Verstaatlichung der Energieversorger im Kopf haben.

(Beifall bei der LINKEN)

Auch deshalb kommen solche Anträge zustande.

(Beifall bei Abgeordneten der CDU/CSU)

Das ist falsch. Das ist der falsche Weg. Wir gehen einen anderen. Ich bin davon überzeugt, dass er besser ist. Wir setzen auf mehr Wettbewerb und mehr Dynamik.

Stichwort Sozialpolitik. Der Kollege Obermeier hat gesagt: Der **soziale Ausgleich** erfolgt in diesem Land über Sozialtransfers, über das Steuersystem, nicht über einzelne Güter. Ich möchte hinzufügen: Der soziale Ausgleich erfolgt über den Staat, nicht über die Unternehmen. Ich sage auch, warum Sie etwas anderes fordern: Sie wissen, dass unser Haushalt mittlerweile zu 50 Prozent aus einem Sozialhaushalt besteht. Da gibt es natürlich keine zusätzlichen Spielräume. Also müssen Sie sich für Ihre Klientel etwas Neues einfallen lassen, möglichst etwas, was man nicht sieht, was man vertuschen kann, weil die Übersichtlichkeit fehlt. Da fallen Ihnen halt solche Dinge ein.

(Hans-Kurt Hill [DIE LINKE]: Hartz-IV-Empfänger sind nicht Ihre Klientel?)

- (B) Ich stelle Ihnen die Frage: Wo bleiben die Bürger, die mit harter Arbeit jeden Tag das Überleben ihrer Familie sichern? Wo bleiben die?

(Carl-Ludwig Thiele [FDP]: Sehr richtig!)

Herr Hill, da Sie sich hier so lautstark zu Wort melden: Ich habe Ihren Vorschlag vernommen. Sie fordern Energieschecks und damit einen neuen Fernseher für die, die nicht arbeiten; die, die arbeiten, brauchen keinen, weil sie keine Zeit zum Schauen haben.

(Heiterkeit und Beifall bei Abgeordneten der CDU/CSU – Hans-Kurt Hill [DIE LINKE]: Was hat das mit Fernsehen zu tun?)

– Sie haben doch einen neuen Fernseher gefordert.

(Hans-Kurt Hill [DIE LINKE]: Wer hat das gesagt?)

– Sie haben das vorhin gesagt. – Auch beim Thema **Umverteilung** haben Sie ein Rezept. Sie schreiben in Ihrem Antrag: Diese Umverteilung findet zulasten der Gewinne der Energieversorger statt. – Wenn Sie es realistisch betrachten, würde die Umsetzung dieses Vorschlags eine Umverteilung zulasten derjenigen bedeuten, die nicht begünstigt sind, die keine Sozialtarife bekommen und als Verbraucher wieder einmal die Zeche zahlen.

(Hans-Kurt Hill [DIE LINKE]: Sie haben das einfach nicht verstanden! – Elke Reinke [DIE LINKE]: Er will es nicht verstehen, glaube ich!)

Der Kollege Kurth von den Grünen sagt, dass die Grünen die soziale Frage mit der ökologischen verbinden wollen. Das haben sie schon einmal im negativen Sinne getan. Damals, als der Benzinpreis noch relativ niedrig war, haben Sie gefordert, dass der Staat ihn auf 5 DM heraufsetzen solle. Daran sieht man, was Sie unter der sozialen Frage verstehen und was Sie mit dieser Verknüpfung meinen. (C)

(Widerspruch beim BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN – Hans-Kurt Hill [DIE LINKE]: Warum haben Sie denn die Mehrwertsteuer erhöht?)

– Sie sprechen die **Mehrwertsteuer** an. Ein Strompreistreiber ist natürlich auch in einem nicht zu unterschätzenden Umfang mit 40 Prozent der Staat. Aber wer Senkungen fordert, der muss natürlich auch sagen, wo denn die **Einsparungen** stattfinden sollen. Von den Linken habe ich, seit sie wieder im Bundestag sitzen, von Einsparungen nie etwas gehört, sondern nur zur Frage, wo es noch Möglichkeiten gibt, Geld auszugeben.

(Zuruf von der LINKEN: Rüstungshaushalt!)

Wenn man über das Thema Strompreistreiber redet, muss man aus meiner Sicht auch dringend über das Thema **Emissionshandel** sprechen. Wenn wir hier etwas falsch machen, dann kann das eine gigantische Deindustrialisierungsstrategie für Deutschland bedeuten.

(Beifall bei der CDU/CSU sowie bei Abgeordneten der FDP)

Ich kann jedem nur sagen: Wir müssen genau hinschauen, was da letztlich abläuft. Wir können doch nicht die energieintensiven Branchen einfach so zusätzlich belasten und glauben, wir würden einen Beitrag zum Klimaschutz dadurch leisten, dass man diese Branchen aus der Europäischen Union treibt. (D)

Was mich an dieser Stelle auch wurmt, ist die Industriepolitik, die in Europa betrieben wird. Die Franzosen lehnen sich zurück und sagen: 80 Prozent unseres Strombedarfs decken wir mit Kernenergie. Die Deutschen sollen einmal sehen, wie sie mit dem Emissionshandel klarkommen und wie sie ihre Emissionen zurückfahren. – Gleichzeitig werden in Frankreich zum Beispiel die Chemieunternehmen durch einen Staatskonzern – die Liberalisierung ist da nicht angekommen – mit billigem Strom subventioniert. Über diese Dinge müssen wir reden. Ich bin dem Bundeswirtschaftsminister dankbar, dass er das auch offen und klar tut.

(Zuruf von der SPD: Das macht im Übrigen der Bundesumweltminister!)

– Lieber Herr Kollege, wenn das der Herr Bundesumweltminister auch macht, dann ist das eine feine Sache; denn dann haben wir die doppelte Durchschlagskraft und können zeigen, wie handlungsfähig die Große Koalition an dieser Stelle ist. Ich hoffe nur, dass er das tatsächlich tut.

Lassen Sie mich kurz etwas zum **Energiemix** sagen. Ich glaube nicht, dass dann, wenn man eine Energieform, mit der billig produziert wird, aus unserem Energiemix herausnimmt und durch eine offenkundig

Dr. Georg Nüßlein

- (A) teurere ersetzt, in diesem Land die **Energiepreise** sinken werden. Diese Rechnung muss mir erst einmal irgendjemand hier erklären. Ich habe vorhin erst wieder gehört, die **Atomenergie** sei wie ein Flieger ohne Landebahn, weil wir noch kein **Endlager** hätten. Dazu muss ich sagen: Die Große Koalition hat in der Tat keinen Beitrag dazu geleistet, dass wir an dieser Stelle vorankommen. Das liegt nicht an der Union.

(Beifall der Abg. Gudrun Kopp [FDP])

Ich sage aus meiner Sicht ganz klar: Wir müssen das **Moratorium für Gorleben** aufheben, weil uns niemand glaubt, dass wir uns ernsthaft mit diesem Thema beschäftigen, wenn man gleichzeitig ein Moratorium aufrechterhält.

(Gudrun Kopp [FDP]: Das ist richtig!)

Was aus meiner Sicht auch entscheidend ist, ist, dass wir bei alledem, was wir energiepolitisch machen, schauen müssen, dass die **Wertschöpfung** in unserem Land bleibt. Das gilt für die erneuerbaren Energien. Das gilt aber ganz genauso auch für die Energieversorgung. Ich möchte, dass bei uns Kraftwerke gebaut und bei uns betrieben werden, dass hier Arbeitsplätze entstehen und dass wir unabhängig und sicher Energie produzieren können. Das muss gerade auch in einer Finanzkrise, in der man wieder einmal merkt, wie wichtig und wie zentral der Schirm der Nation ist, ein Anliegen sein.

Vielen herzlichen Dank.

(Beifall bei der CDU/CSU)

- (B) **Vizepräsidentin Petra Pau:**

Als letzter Redner in dieser Debatte hat nun der Kollege Andreas Lämmel für die Unionsfraktion das Wort.

(Beifall bei der CDU/CSU)

**Andreas G. Lämmel** (CDU/CSU):

Frau Präsidentin! Meine Damen und Herren! Abschließend bleibt festzuhalten, Herr Hill: Der Antrag der Linken ist einfach scheinheilig. Ich will Ihnen das ganz klar nachweisen.

(Hans-Kurt Hill [DIE LINKE]: Kommen Sie zur Sache!)

Wir wollen kein VEB Energiekombinat mehr; Herr Hill, das wollen Sie ja wieder einführen. Denn die Lasten des VEB Energiekombinats müssen wir noch heute abbezahlen. Sie wissen, die **ökologische Sanierung** der alten Braunkohletagebau- und Kraftwerkslandschaften **in Ostdeutschland** hat den Steuerzahler in Deutschland Milliarden gekostet.

(Carl-Ludwig Thiele [FDP]: Wismut auch noch!)

Das müssen Sie bei dieser Politik zu einem Energiekombinat hin berücksichtigen.

Sie wollen nun einen Sozialtarif einführen, erklären aber den Verbrauchern nicht, woher die hohen **Strompreise** zum großen Teil kommen. 40 Prozent – Kollege Nüßlein hat es gesagt – sind staatlich verursacht. Sie haben da überall mitgemacht. Sie haben überall zuge-

stimmt, zum Beispiel beim Erneuerbare-Energien-Gesetz. (C)

(Hans-Kurt Hill [DIE LINKE]: Haben Sie nicht zugestimmt?)

– Ich habe nicht zugestimmt; tut mir leid.

Nun sagen Sie den Verbrauchern auch ganz deutlich, Herr Hill, dass das Milliarden kostet.

(Gudrun Kopp [FDP]: Ja, genau!)

Das kostet in den nächsten Jahren regelmäßig Milliarden zusätzlich auf den Strompreis.

(Beifall bei Abgeordneten der CDU/CSU sowie der Abg. Gudrun Kopp [FDP])

Herr Hill, Sie kämpfen vor Ort gegen den **Energie-mix** in Deutschland. Sie kämpfen gegen die Braunkohle, obwohl Sie ganz genau wissen, dass die Braunkohle der einzige subventionsfreie Energieträger in Deutschland ist.

(Lachen bei Abgeordneten des BÜNDNISSES 90/DIE GRÜNEN)

Sie kämpfen gegen die Steinkohle. 25 Prozent des Stroms in Deutschland kommen aus der Steinkohle; 25 Prozent kommen aus der Braunkohle. Wenn Sie das alles bekämpfen, müssen Sie dazu sagen, woher der Strom kommen soll.

(Hans-Kurt Hill [DIE LINKE]: Sie sagen die Unwahrheit!)

Sie kämpfen gegen den Atomstrom. (D)

(Hans-Kurt Hill [DIE LINKE]: Da haben Sie recht!)

Auch das sind 25 Prozent. Herr Hill, insgesamt bekämpfen Sie 75 Prozent der deutschen Stromproduktion. Sagen Sie doch bitte schön, woher dann bezahlbarer Strom kommen soll.

(Beifall bei der CDU/CSU)

Sie kämpfen gegen Freileitungen. Sie wollen den Großteil der Kabel in die Erde vergraben. Das kostet Geld und würde den Strompreis belasten. Kollege Nüßlein hat zur **Versteigerung der CO<sub>2</sub>-Zertifikate** gesprochen. Auch das wird nach Ansicht aller Experten zu einem weiteren Schub bei den Preisen führen. Über all diese Maßnahmen diskutieren Sie nicht mit den Verbrauchern. Das ist scheinheilig und kann einfach nicht die Politik sein, die Unterstützung findet.

(Hans-Kurt Hill [DIE LINKE]: Sie schauen zu kurz!)

Jetzt noch zu dem Thema, wie wir weiterhin bezahlbare Strompreise ermöglichen können. Ich plädiere weiterhin für eine Verlängerung der Restlaufzeiten. Denn aus der gewonnenen Strommenge, die durch die Verlängerung entstehen würde, könnte man einen Fonds bilden, aus dem Energieeffizienzmaßnahmen oder andere Maßnahmen, die verschiedentlich vorgeschlagen worden sind, finanziert werden.

(Beifall bei Abgeordneten der CDU/CSU)

Andreas G. Lämmel

- (A) Der Strom, der aus einer **Verlängerung der Restlaufzeiten der Atomkraftwerke** resultieren würde, ist der preiswerteste, der im Moment in Deutschland hergestellt werden kann.

(Renate Künast [BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN]: Was?)

Wir müssten doch verrückt sein, wenn wir uns diese Quelle – vorausgesetzt natürlich, die Sicherheit der Kraftwerke ist gegeben – abschneiden würden.

(Beifall bei der CDU/CSU)

Noch zwei Argumente, Herr Hill, die zeigen, dass Sie Nebelkerzen werfen, dass Sie den Leuten die Augen verkleistern wollen. Zum Thema **Energieberatung**: Wenn Sie einen Blick in den Haushaltsplan 2009 des Wirtschaftsministeriums werfen, sehen Sie, dass die Bereiche Energieberatung und Energieeffizienz doppelt so hoch ausgestattet sind wie im letzten Jahr. Das hätte Ihnen auffallen müssen. Damit werden zum Beispiel Energieberatungen bei den Verbraucherzentralen finanziert. Das heißt, wer Energieberatung wünscht, kann überall flächendeckend in Deutschland Energieberatung bekommen. Er bekommt, mit staatlichen Mitteln unterstützt, eine Beratung vor Ort geboten.

**Vizepräsidentin Petra Pau:**

Kollege Lämmel, gestatten Sie eine Zwischenfrage der Kollegin Bulling-Schröter?

- (B) **Andreas G. Lämmel** (CDU/CSU):  
Bitte.

**Eva Bulling-Schröter** (DIE LINKE):

Danke schön, Kollege Lämmel. Sie haben uns unterstellt, dass wir die Strom- und Energiepreise erhöhen wollen. Jetzt würde ich Sie gerne fragen, ob Ihnen bekannt ist, dass für die Energieunternehmen von 2008 bis 2012 durch die Nichtversteigerung von 90 Prozent der Zertifikate ein **Sonderprofit** in Höhe von 35 Milliarden Euro entsteht. Das ist keine Berechnung der Linken, sondern eine des Öko-Instituts, das ja nicht in der Gefahr steht, so sehr links zu sein.

(Lachen bei Abgeordneten der CDU/CSU und der SPD – Zuruf von der CDU/CSU: Ja, die sind ganz links!)

– Darüber können wir später diskutieren.

Meine zweite Frage an Sie ist: Kennen Sie den Bericht des Öko-Instituts zum **EU-Emissionshandel**? Sie haben vorhin gesagt: Wenn es nicht weiterhin kostenlose Zertifikate gibt, dann wird die Industrie wegbrechen; das hat auch Ihr Vorredner gesagt.

(Ulrich Kelber [SPD]: Dazu gibt es doch einen Bundestagsbeschluss vom Mai!)

Hierzu gibt es eine Studie, in der man zu dem Ergebnis gekommen ist, dass die Kostensteigerung in diesem Bereich 1 Prozent beträgt. Diese vom WWF in Auftrag gegebene Studie ist sehr neu. Ich würde Ihnen empfehlen, sie einmal zu lesen.

- Andreas G. Lämmel** (CDU/CSU): (C)

Ja. Vielleicht schicken Sie mir einmal ein Exemplar vorbei. Ich habe sie nämlich noch nicht gelesen.

(Heiterkeit bei der CDU/CSU – Carl-Ludwig Thiele [FDP]: Das ist völlig okay!)

Trotzdem bleibt es dabei: Eine 100-prozentige Versteigerung ab 2013, wie sie jetzt angelegt ist, wird zu einem großen Strompreisschub führen;

(Bärbel Höhn [BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN]: Warum?)

das ist unbestritten.

(Beifall bei Abgeordneten der CDU/CSU – Bärbel Höhn [BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN]: Nein! Das wird sehr wohl bestritten!)

Zur ersten Frage, die Sie gestellt haben: Kein Redner der Union hat gesagt, dass die unentgeltliche Zuteilung von Zertifikaten fortgeführt werden soll. Es ist ein großes Ärgernis, dass die Energiekonzerne die unentgeltlich ausgeteilten Zertifikate in den Strompreis eingepreist haben. Was das angeht, sind wir nicht unterschiedlicher Meinung.

(Hans-Kurt Hill [DIE LINKE]: Sie hätten eine Abschöpfungsteuer machen können! – Eva Bulling-Schröter [DIE LINKE]: Abschöpfen!)

– Dass Sie immer wieder Ideen haben, wie der Staat höhere Steuereinnahmen erzielen kann, wissen wir; das ist uns klar. Ihre Anträge werden aber nicht besser, wenn Sie Ihre Forderungen ständig wiederholen. (D)

Ich möchte noch ganz kurz auf Folgendes hinweisen: Wenn Sie sich den Haushaltsplan ansehen, stellen Sie fest, dass die Mittel für die **Energieforschung** in allen betreffenden Haushalten, im Umweltministerium, im Wissenschaftsministerium und im Wirtschaftsministerium, enorm erhöht worden sind. Auch die Mittel für Energieeffizienz in der Wirtschaft sind enorm erhöht worden. Der Staat stellt für alle Bereiche der **Energieeinsparung** sehr viel Steuergeld zur Verfügung,

(Hans-Kurt Hill [DIE LINKE]: Dank Emissionshandel!)

um auf diesem Gebiet in Deutschland voranzukommen.

(Hans-Kurt Hill [DIE LINKE]: Aber nur dank Emissionshandel, Herr Kollege!)

Ich komme zum Schluss. Sie betreiben Vernebelungspolitik. Auf der einen Seite jammern Sie.

(Hans-Kurt Hill [DIE LINKE]: Wir jammern nicht! Wir fordern!)

Auf der anderen Seite sagen Sie aber nicht, dass Sie den Maßnahmen, die letztlich bedauerlicherweise zu hohen Energiekosten geführt haben, selbst zugestimmt haben. Herr Hill, ich kann nur das wiederholen, was meine Kollegen bereits gesagt haben: Familien mit Kindern, deren Haushaltseinkommen nur knapp über der Grenze der Sozialhilfe liegt, haben Sie in Ihrem Antrag überhaupt nicht berücksichtigt;

Andreas G. Lämmel

(A) (Hans-Kurt Hill [DIE LINKE]: Falsch!)

diesen Familien fällt es noch viel schwerer, diese hohen Kosten zu tragen. Daher können wir Ihrem Antrag nicht zustimmen.

Danke schön.

(Beifall bei der CDU/CSU)

**Vizepräsidentin Petra Pau:**

Ich schließe die Aussprache.

Interfraktionell wird Überweisung der Vorlage auf Drucksache 16/10510 an die in der Tagesordnung aufgeführten Ausschüsse vorgeschlagen. Sind Sie damit einverstanden? – Das ist der Fall. Dann ist die Überweisung so beschlossen.

Die Vorlage auf Drucksache 16/10585 soll ebenfalls an die in der Tagesordnung aufgeführten Ausschüsse überwiesen werden, jedoch ist die Federführung strittig. Die Fraktionen der CDU/CSU und der SPD wünschen Federführung beim Ausschuss für Wirtschaft und Technologie. Die Fraktion Bündnis 90/Die Grünen wünscht Federführung beim Ausschuss für Umwelt, Naturschutz und Reaktorsicherheit.

Ich lasse zuerst über den Überweisungsvorschlag der Fraktion Bündnis 90/Die Grünen, das heißt Federführung beim Ausschuss für Umwelt, Naturschutz und Reaktorsicherheit, abstimmen. Wer stimmt für diesen Überweisungsvorschlag? – Wer stimmt dagegen? – Gibt es Enthaltungen? – Dann ist der Überweisungsvorschlag gegen die Stimmen der Antragsteller abgelehnt.

(B)

Ich lasse nun über den Überweisungsvorschlag der Fraktionen der CDU/CSU und der SPD, das heißt Federführung beim Ausschuss für Wirtschaft und Technologie, abstimmen. Wer stimmt für diesen Überweisungsvorschlag? – Wer stimmt dagegen? – Gibt es Enthaltungen? – Das ist nicht der Fall. Dann ist der Überweisungsvorschlag gegen die Stimmen der Fraktion Bündnis 90/Die Grünen von den übrigen Fraktionen angenommen.

Ich rufe die Tagesordnungspunkte 39 a bis 39 l sowie die Zusatzpunkte 4 a bis 4 h auf:

39 a) Erste Beratung des von der Bundesregierung eingebrachten Entwurfs eines **Zweiten Gesetzes zur Änderung des Autobahnautogesetzes für schwere Nutzfahrzeuge**

– Drucksache 16/10388 –

Überweisungsvorschlag:  
Ausschuss für Verkehr, Bau und Stadtentwicklung (f)  
Finanzausschuss  
Ausschuss für Umwelt, Naturschutz und Reaktorsicherheit  
Haushaltsausschuss mitberatend und gemäß § 96 GO

b) Erste Beratung des von der Bundesregierung eingebrachten Entwurfs eines **Gesetzes zu den Abkommen vom 26. Mai 2006 zwischen der Regierung der Bundesrepublik Deutschland und der Regierung der Sonderverwaltungsregion Hongkong der Volksrepublik China über die**

**gegenseitige Rechtshilfe in Strafsachen und über die Überstellung flüchtiger Straftäter** (C)

– Drucksache 16/10390 –

Überweisungsvorschlag:  
Rechtsausschuss (f)  
Innenausschuss

c) Erste Beratung des von der Bundesregierung eingebrachten Entwurfs eines **Vierten Gesetzes zur Änderung verwaltungsverfahrenrechtlicher Vorschriften (4. VwVfÄndG)**

– Drucksache 16/10493 –

Überweisungsvorschlag:  
Innenausschuss (f)  
Rechtsausschuss  
Ausschuss für Verkehr, Bau und Stadtentwicklung

d) Erste Beratung des von der Bundesregierung eingebrachten Entwurfs eines **Gesetzes zu dem Vertrag vom 26. Februar 2008 zwischen der Bundesrepublik Deutschland und der Republik Polen über den Bau und die Instandhaltung von Grenzbrücken in der Bundesrepublik Deutschland im Zuge von Schienenwegen des Bundes, in der Republik Polen im Zuge von Eisenbahnstrecken mit staatlicher Bedeutung**

– Drucksache 16/10533 –

Überweisungsvorschlag:  
Ausschuss für Verkehr, Bau und Stadtentwicklung

e) Erste Beratung des von der Bundesregierung eingebrachten Entwurfs eines **Gesetzes zur Änderung des Straßenverkehrsgesetzes und zur Änderung des Gesetzes zur Änderung der Anlagen 1 und 3 des ATP-Übereinkommens** (D)

– Drucksachen 16/10534, 16/10583 –

Überweisungsvorschlag:  
Ausschuss für Verkehr, Bau und Stadtentwicklung

f) Erste Beratung des von der Bundesregierung eingebrachten Entwurfs eines **Gesetzes zu den Änderungen vom 28. April und 5. Mai 2008 des Übereinkommens über den Internationalen Währungsfonds (IWF)**

– Drucksache 16/10535 –

Überweisungsvorschlag:  
Finanzausschuss

g) Erste Beratung des von der Bundesregierung eingebrachten Entwurfs eines **Gesetzes zur Umsetzung der Beteiligungsrichtlinie**

– Drucksache 16/10536 –

Überweisungsvorschlag:  
Finanzausschuss (f)  
Rechtsausschuss

h) Erste Beratung des von der Bundesregierung eingebrachten Entwurfs eines **Gesetzes über den Zugang zu digitalen Geodaten (Geodatenzugangsgesetz – GeoZG)**

– Drucksachen 16/10530, 16/10580 –

Überweisungsvorschlag:  
Ausschuss für Umwelt, Naturschutz und Reaktorsicherheit (f)

## Vizepräsidentin Petra Pau

- (A) Innenausschuss  
Ausschuss für Wirtschaft und Technologie  
Ausschuss für Verkehr, Bau und Stadtentwicklung  
Ausschuss für Bildung, Forschung und Technikfolgenabschätzung
- i) Beratung des Antrags der Abgeordneten Patrick Meinhardt, Uwe Barth, Cornelia Pieper, weiterer Abgeordneter und der Fraktion der FDP
- Potential von eLearning nutzen – Schulen bei der Umsetzung unterstützen**
- Drucksache 16/8904 –
- Überweisungsvorschlag:  
Ausschuss für Bildung, Forschung und Technikfolgenabschätzung (f)  
Ausschuss für Wirtschaft und Technologie  
Ausschuss für Familie, Senioren, Frauen und Jugend
- j) Beratung des Antrags der Abgeordneten Dr. Petra Sitte, Dr. Kirsten Tackmann, Cornelia Hirsch, Volker Schneider (Saarbrücken) und der Fraktion DIE LINKE
- Perspektiven für den wissenschaftlichen Mittelbau öffnen – Karrierewege absichern – Gleichstellung durchsetzen – Selbständigkeit fördern**
- Drucksache 16/10592 –
- Überweisungsvorschlag:  
Ausschuss für Bildung, Forschung und Technikfolgenabschätzung (f)  
Ausschuss für Arbeit und Soziales
- (B) k) Beratung des Antrags der Abgeordneten Dr. Lothar Bisky, Dr. Petra Sitte, Cornelia Hirsch, weiterer Abgeordneter und der Fraktion DIE LINKE
- Finanzierung zur Bewahrung des deutschen Filmerbes sicherstellen**
- Drucksache 16/10509 –
- Überweisungsvorschlag:  
Ausschuss für Kultur und Medien (f)  
Innenausschuss  
Ausschuss für Wirtschaft und Technologie  
Ausschuss für Bildung, Forschung und Technikfolgenabschätzung  
Ausschuss für die Angelegenheiten der Europäischen Union  
Haushaltsausschuss
- l) Beratung des Antrags der Abgeordneten Thilo Hoppe, Ulrike Höfken, Marieluise Beck (Bremen), weiterer Abgeordneter und der Fraktion BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN
- Überschüssige Mittel aus EU-Agrarhaushalt für Bekämpfung der Hungerkrise nutzen**
- Drucksache 16/10591 –
- Überweisungsvorschlag:  
Ausschuss für wirtschaftliche Zusammenarbeit und Entwicklung (f)  
Finanzausschuss  
Ausschuss für Ernährung, Landwirtschaft und Verbraucherschutz  
Ausschuss für die Angelegenheiten der Europäischen Union
- ZP4 a) Erste Beratung des von der Bundesregierung eingebrachten Entwurfs eines **Vierten Gesetzes zur Änderung des Straßenverkehrsgesetzes** (C)
- Drucksache 16/10175 –
- Überweisungsvorschlag:  
Ausschuss für Verkehr, Bau und Stadtentwicklung (f)  
Rechtsausschuss
- b) Erste Beratung des von der Bundesregierung eingebrachten Entwurfs eines **Vierten Gesetzes zur Änderung des Weinggesetzes**
- Drucksache 16/10552 –
- Überweisungsvorschlag:  
Ausschuss für Ernährung, Landwirtschaft und Verbraucherschutz
- c) Erste Beratung des von den Abgeordneten Jerzy Montag, Volker Beck (Köln), Kai Gehring, weiteren Abgeordneten und der Fraktion BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN eingebrachten Entwurfs eines **Gesetzes zur ... Änderung des Urheberrechtsgesetzes**
- Drucksache 16/10566 –
- Überweisungsvorschlag:  
Rechtsausschuss (f)  
Ausschuss für Wirtschaft und Technologie  
Ausschuss für Bildung, Forschung und Technikfolgenabschätzung  
Ausschuss für Kultur und Medien
- d) Erste Beratung des von den Fraktionen der CDU/CSU und der SPD eingebrachten Entwurfs eines **Sechsten Gesetzes zur Änderung des Urheberrechtsgesetzes** (D)
- Drucksache 16/10569 –
- Überweisungsvorschlag:  
Rechtsausschuss (f)  
Ausschuss für Wirtschaft und Technologie  
Ausschuss für Bildung, Forschung und Technikfolgenabschätzung  
Ausschuss für Kultur und Medien
- e) Erste Beratung des von den Fraktionen der CDU/CSU und der SPD eingebrachten Entwurfs eines **Gesetzes zur Änderung des Gesetzes zur Entlastung der Rechtspflege**
- Drucksache 16/10570 –
- Überweisungsvorschlag:  
Rechtsausschuss
- f) Erste Beratung des von den Fraktionen der CDU/CSU und der SPD eingebrachten Entwurfs eines **Gesetzes zur Errichtung einer Stiftung „Deutsches Historisches Museum“**
- Drucksache 16/10571 –
- Überweisungsvorschlag:  
Ausschuss für Kultur und Medien (f)  
Auswärtiger Ausschuss  
Innenausschuss  
Rechtsausschuss  
Ausschuss für Bildung, Forschung und Technikfolgenabschätzung  
Ausschuss für Tourismus  
Ausschuss für die Angelegenheiten der Europäischen Union  
Haushaltsausschuss

Vizepräsidentin Petra Pau

- (A) g) Erste Beratung des von den Fraktionen CDU/CSU, SPD, FDP und BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN eingebrachten Entwurfs eines **Gesetzes zur Änderung der Strafprozessordnung – Erweiterung des Beschlagnahmeschutzes bei Abgeordneten**

– Drucksache 16/10572 –

Überweisungsvorschlag:  
Rechtsausschuss (f)  
Ausschuss für Wahlprüfung, Immunität und  
Geschäftsordnung

- h) Beratung des Antrags der Abgeordneten Renate Blank, Dirk Fischer (Hamburg), Dr. Klaus W. Lippold, weiterer Abgeordneter und der Fraktion der CDU/CSU sowie der Abgeordneten Annette Faße, Sören Bartol, Uwe Beckmeyer, weiterer Abgeordneter und der Fraktion der SPD

**Infrastruktur und Marketing für den Wassertourismus in Deutschland verbessern**

– Drucksache 16/10593 –

Überweisungsvorschlag:  
Ausschuss für Verkehr, Bau und Stadtentwicklung (f)  
Ausschuss für Wirtschaft und Technologie  
Ausschuss für Umwelt, Naturschutz und Reaktorsicherheit  
Ausschuss für Tourismus  
Haushaltsausschuss

Es handelt sich hier um **Überweisungen im vereinfachten Verfahren** ohne Debatte.

Interfraktionell wird vorgeschlagen, die Vorlagen an die in der Tagesordnung aufgeführten Ausschüsse zu überweisen. Die Vorlagen auf den Drucksachen 16/10566 und 16/10569 sollen zusätzlich an den Ausschuss für Wirtschaft und Technologie überwiesen werden. Zu den Gesetzentwürfen der Bundesregierung auf Drucksache 16/10534 – das ist der Tagesordnungspunkt 39 e – sowie auf Drucksache 16/10530 – das betrifft den Tagesordnungspunkt 39 h – liegen inzwischen die Gegenüberungen der Bundesregierung zu den Stellungnahmen des Bundesrates auf den Drucksachen 16/10583 und 16/10580 vor, die wie der jeweilige Gesetzentwurf überwiesen werden sollen. Sind Sie damit einverstanden? – Das ist der Fall. Dann ist das so beschlossen.

- (B) Wir kommen zu den Tagesordnungspunkten 40 a bis 40 g sowie 40 i bis 40 w. Es handelt sich um die **Beschlussfassung** zu Vorlagen, zu denen **keine Aussprache** vorgesehen ist.

Tagesordnungspunkt 40 a:

Zweite Beratung und Schlussabstimmung des von der Bundesregierung eingebrachten Entwurfs eines **Gesetzes zu dem Stabilisierungs- und Assoziierungsabkommen zwischen den Europäischen Gemeinschaften und ihren Mitgliedstaaten einerseits und der Republik Albanien andererseits**

– Drucksache 16/9395 –

Beschlussempfehlung und Bericht des Auswärtigen Ausschusses (3. Ausschuss)

– Drucksache 16/10354 –

Berichterstattung:  
Abgeordnete Dr. Karl-Theodor Freiherr zu Guttenberg  
Markus Meckel  
Harald Leibrecht  
Monika Knoche  
Marieluise Beck (Bremen)

(C)

Der Auswärtige Ausschuss empfiehlt in seiner Beschlussempfehlung auf Drucksache 16/10354, den Gesetzentwurf der Bundesregierung auf Drucksache 16/9395 anzunehmen. Ich bitte diejenigen, die dem Gesetzentwurf zustimmen wollen, sich zu erheben. – Wer stimmt dagegen? – Wer enthält sich? – Der Gesetzentwurf ist mit den Stimmen der Unionsfraktion, der SPD-Fraktion, der FDP-Fraktion und der Fraktion Bündnis 90/Die Grünen gegen die Stimmen der Fraktion Die Linke angenommen.

Tagesordnungspunkt 40 b:

Zweite und dritte Beratung des von der Bundesregierung eingebrachten Entwurfs eines **Gesetzes zur Änderung von Vorschriften über das Deutsche Rote Kreuz**

– Drucksache 16/9396 –

Beschlussempfehlung und Bericht des Rechtsausschusses (6. Ausschuss)

– Drucksache 16/10433 –

Berichterstattung:  
Abgeordnete Daniela Raab  
Dr. Carl-Christian Dressel  
Mechthild Dyckmans  
Wolfgang Nešković  
Jerzy Montag

(D)

Der Rechtsausschuss empfiehlt in seiner Beschlussempfehlung auf Drucksache 16/10433, den Gesetzentwurf der Bundesregierung auf Drucksache 16/9396 anzunehmen. Ich bitte diejenigen, die dem Gesetzentwurf zustimmen wollen, um das Handzeichen. – Wer stimmt dagegen? – Wer enthält sich? – Der Gesetzentwurf ist damit in zweiter Beratung mit den Stimmen der Unionsfraktion, der SPD-Fraktion, der FDP-Fraktion und der Fraktion Bündnis 90/Die Grünen bei Enthaltung der Fraktion Die Linke angenommen.

**Dritte Beratung**

und Schlussabstimmung. Ich bitte diejenigen, die dem Gesetzentwurf zustimmen wollen, sich zu erheben. – Wer stimmt dagegen? – Wer enthält sich? – Der Gesetzentwurf ist mit den Stimmen der Unionsfraktion, der SPD-Fraktion, der FDP-Fraktion und der Fraktion Bündnis 90/Die Grünen bei Enthaltung der Fraktion Die Linke angenommen.

Tagesordnungspunkt 40 c:

Zweite und dritte Beratung des von den Fraktionen der CDU/CSU und der SPD eingebrachten Entwurfs eines **Gesetzes zur Zusammenführung der Regelungen über befriedete Bezirke für Verfassungsorgane des Bundes**

– Drucksache 16/9741 –

**Vizepräsidentin Petra Pau**

- (A) Beschlussempfehlung und Bericht des Ausschusses für Wahlprüfung, Immunität und Geschäftsordnung (1. Ausschuss)

– Drucksache 16/10551 –

Berichterstattung:  
Abgeordnete Christian Freiherr von Stetten  
Christine Lambrecht  
Jörg van Essen  
Dr. Dagmar Enkelmann  
Volker Beck (Köln)

Der Ausschuss für Wahlprüfung, Immunität und Geschäftsordnung empfiehlt in seiner Beschlussempfehlung auf Drucksache 16/10551, den Gesetzentwurf der Fraktionen der CDU/CSU und der SPD auf Drucksache 16/9741 anzunehmen. Ich bitte diejenigen, die dem Gesetzentwurf zustimmen wollen, um das Handzeichen. – Wer stimmt dagegen? – Wer enthält sich? – Der Gesetzentwurf ist damit in zweiter Beratung mit den Stimmen der Unionsfraktion und der SPD-Fraktion bei Enthaltung der FDP-Fraktion, der Fraktion Die Linke und der Fraktion Bündnis 90/Die Grünen angenommen.

**Dritte Beratung**

und Schlussabstimmung. Ich bitte diejenigen, die dem Gesetzentwurf zustimmen wollen, sich zu erheben. – Wer stimmt dagegen? – Wer enthält sich? – Der Gesetzentwurf ist mit dem Ergebnis der Abstimmung in zweiter Beratung angenommen.

Tagesordnungspunkt 40 d:

- (B) Zweite und dritte Beratung des von der Bundesregierung eingebrachten Entwurfs eines **Gesetzes zur Anpassung der Vorschriften des Internationalen Privatrechts an die Verordnung (EG) Nr. 864/2007**

– Drucksache 16/9995 –

Beschlussempfehlung und Bericht des Rechtsausschusses (6. Ausschuss)

– Drucksache 16/10606 –

Berichterstattung:  
Abgeordnete Daniela Raab  
Dirk Manzewski  
Mechthild Dyckmans  
Wolfgang Nešković  
Jerzy Montag

Der Rechtsausschuss empfiehlt in seiner Beschlussempfehlung auf Drucksache 16/10606, den Gesetzentwurf der Bundesregierung auf Drucksache 16/9995 anzunehmen. Ich bitte diejenigen, die dem Gesetzentwurf zustimmen wollen, um das Handzeichen. – Gegenstimmen? – Enthaltungen? – Der Gesetzentwurf ist damit in zweiter Beratung einstimmig angenommen.

**Dritte Beratung**

und Schlussabstimmung. Ich bitte diejenigen, die dem Gesetzentwurf zustimmen wollen, sich zu erheben. – Gegenstimmen? – Enthaltungen? – Der Gesetzentwurf ist mit den Stimmen aller Fraktionen angenommen.

Tagesordnungspunkt 40 e:

(C)

Zweite und dritte Beratung des von der Bundesregierung eingebrachten Entwurfs eines **Dritten Gesetzes zur Änderung des Gesetzes über Meldungen über Marktordnungswaren**

– Drucksache 16/10033 –

Beschlussempfehlung und Bericht des Ausschusses für Ernährung, Landwirtschaft und Verbraucherschutz (10. Ausschuss)

– Drucksache 16/10597 –

Berichterstattung:  
Abgeordnete Marlene Mortler  
Gustav Herzog  
Hans-Michael Goldmann  
Dr. Kirsten Tackmann  
Cornelia Behm

Der Ausschuss für Ernährung, Landwirtschaft und Verbraucherschutz empfiehlt in seiner Beschlussempfehlung auf Drucksache 16/10597, den Gesetzentwurf der Bundesregierung auf Drucksache 16/10033 anzunehmen. Ich bitte diejenigen, die dem Gesetzentwurf zustimmen wollen, um das Handzeichen. – Gegenstimmen? – Enthaltungen? – Der Gesetzentwurf ist damit in zweiter Beratung angenommen.

**Dritte Beratung**

und Schlussabstimmung. Ich bitte diejenigen, die dem Gesetzentwurf zustimmen wollen, sich zu erheben. – Wer stimmt dagegen? – Enthaltungen? – Der Gesetzentwurf ist mit den Stimmen aller Fraktionen des Hauses angenommen.

(D)

Tagesordnungspunkt 40 f:

Zweite und dritte Beratung des von der Bundesregierung eingebrachten Entwurfs eines **Gesetzes zur Durchführung des Übereinkommens vom 30. Oktober 2007 über die gerichtliche Zuständigkeit und die Anerkennung und Vollstreckung von Entscheidungen in Zivil- und Handelssachen**

– Drucksache 16/10119 –

Beschlussempfehlung und Bericht des Rechtsausschusses (6. Ausschuss)

– Drucksache 16/10607 –

Berichterstattung:  
Abgeordnete Daniela Raab  
Dirk Manzewski  
Mechthild Dyckmans  
Wolfgang Nešković  
Jerzy Montag

Der Rechtsausschuss empfiehlt in seiner Beschlussempfehlung auf Drucksache 16/10607, den Gesetzentwurf der Bundesregierung auf Drucksache 16/10119 in der Ausschussfassung anzunehmen. Ich bitte diejenigen, die dem Gesetzentwurf in der Ausschussfassung zustimmen wollen, um das Handzeichen. – Gegenstimmen? – Enthaltungen? – Der Gesetzentwurf ist damit in zweiter

Vizepräsidentin Petra Pau

- (A) Beratung mit den Stimmen aller Fraktionen angenommen.

### Dritte Beratung

und Schlussabstimmung. Ich bitte diejenigen, die dem Gesetzentwurf zustimmen wollen, sich zu erheben. – Wer stimmt dagegen? – Enthaltungen? – Der Gesetzentwurf ist auch in dritter Beratung mit den Stimmen aller Fraktionen des Hauses angenommen.

Tagesordnungspunkt 40 g:

Zweite und dritte Beratung des von der Bundesregierung eingebrachten Entwurfs eines **Gesetzes zur Durchführung gemeinschaftlicher Vorschriften über das Verbot der Einfuhr, der Ausfuhr und des Inverkehrbringens von Katzen- und Hundefellen (Katzen- und Hundefell-Einfuhr-Verbotsgesetz – KHfEVerbG)**

– Drucksache 16/10122 –

Beschlussempfehlung und Bericht des Ausschusses für Ernährung, Landwirtschaft und Verbraucherschutz (10. Ausschuss)

– Drucksache 16/10598 –

Berichterstattung:

Abgeordnete Dr. Peter Jahr  
Dr. Wilhelm Priesmeier  
Hans-Michael Goldmann  
Dr. Kirsten Tackmann  
Undine Kurth (Quedlinburg)

- (B) Der Ausschuss für Ernährung, Landwirtschaft und Verbraucherschutz empfiehlt in seiner Beschlussempfehlung auf Drucksache 16/10598, den Gesetzentwurf der Bundesregierung auf Drucksache 16/10122 in der Ausschussfassung anzunehmen. Ich bitte diejenigen, die dem Gesetzentwurf in der Ausschussfassung zustimmen wollen, um das Handzeichen. – Wer stimmt dagegen? – Enthaltungen? – Der Gesetzentwurf ist damit in zweiter Beratung von allen Fraktionen des Hauses angenommen.

### Dritte Beratung

und Schlussabstimmung. Ich bitte diejenigen, die dem Gesetzentwurf zustimmen wollen, sich zu erheben. – Wer stimmt dagegen? – Enthaltungen? – Der Gesetzentwurf ist einstimmig angenommen.

Tagesordnungspunkt 40 i:

Zweite und dritte Beratung des von der Bundesregierung eingebrachten Entwurfs eines **Dreizehnten Gesetzes zur Änderung des Luftverkehrsgesetzes**

– Drucksache 16/10297 –

Beschlussempfehlung und Bericht des Ausschusses für Verkehr, Bau und Stadtentwicklung (15. Ausschuss)

– Drucksache 16/10573 –

Berichterstattung:

Abgeordneter Winfried Hermann

- Der Ausschuss für Verkehr, Bau und Stadtentwicklung empfiehlt in seiner Beschlussempfehlung auf Drucksache 16/10573, den Gesetzentwurf der Bundesregierung auf Drucksache 16/10297 anzunehmen. Ich bitte diejenigen, die dem Gesetzentwurf zustimmen wollen, um das Handzeichen. – Wer stimmt dagegen? – Enthaltungen? – Der Gesetzentwurf ist damit in zweiter Beratung durch die Unionsfraktion, die SPD-Fraktion, die FDP-Fraktion, die Fraktion Die Linke und die Fraktion Bündnis 90/Die Grünen angenommen. (C)

### Dritte Beratung

und Schlussabstimmung. Ich bitte diejenigen, die dem Gesetzentwurf zustimmen wollen, sich zu erheben. – Wer stimmt dagegen? – Enthaltungen? – Der Gesetzentwurf ist in dritter Lesung einstimmig angenommen.

Tagesordnungspunkt 40 j:

Beratung der Beschlussempfehlung und des Berichts des Ausschusses für Verkehr, Bau und Stadtentwicklung (15. Ausschuss) zu der Unterrichtung durch die Bundesregierung

**Geänderter Vorschlag für eine Richtlinie des Europäischen Parlaments und des Rates über die Förderung sauberer und energieeffizienter Straßendfahrzeuge**

KOM (2007) 817 endg.; Ratsdok. 5113/08

– Drucksachen 16/8135 Nr. 2.52, 16/10273 –

Berichterstattung:

Abgeordnete Rita Schwarzelühr-Sutter (D)

- Der Ausschuss empfiehlt, in Kenntnis der Unterrichtung eine Entschließung anzunehmen. Wer stimmt für diese Beschlussempfehlung? – Wer stimmt dagegen? – Wer enthält sich? – Die Beschlussempfehlung ist mit den Stimmen der Unionsfraktion und der SPD-Fraktion gegen die Stimmen der Fraktion Bündnis 90/Die Grünen bei Enthaltung der FDP-Fraktion und der Fraktion Die Linke angenommen.

Tagesordnungspunkt 40 k:

Beratung der Beschlussempfehlung und des Berichts des Ausschusses für Menschenrechte und Humanitäre Hilfe (17. Ausschuss) zu der Unterrichtung durch die Bundesregierung

**Der Fall des afghanischen Journalisten Perwiz Kambakhsh Entschließung des Europäischen Parlaments vom 13. März 2008 zum Fall des afghanischen Journalisten Perwiz Kambakhsh**

EuB-EP 1687; P6\_TA-PROV(2008)0106

– Drucksachen 16/9169 A.13, 16/10395 –

Berichterstattung:

Abgeordnete Alois Karl  
Angelika Graf (Rosenheim)  
Florian Toncar  
Michael Leutert  
Volker Beck (Köln)

Vizepräsidentin Petra Pau

- (A) Der Ausschuss empfiehlt, in Kenntnis der Unterrichtung eine Entschließung anzunehmen. Wer stimmt für diese Beschlussempfehlung? – Gegenprobe! – Enthaltungen? – Die Beschlussempfehlung ist einstimmig angenommen.

Wir kommen zu den Beschlussempfehlungen des Petitionsausschusses.

Tagesordnungspunkt 40 l:

Beratung der Beschlussempfehlung des Petitionsausschusses (2. Ausschuss)

**Sammelübersicht 452 zu Petitionen**

– Drucksache 16/10342 –

Wer stimmt dafür? – Gegenprobe! – Enthaltungen? – Die Sammelübersicht 452 ist einstimmig angenommen.

Tagesordnungspunkt 40 m:

Beratung der Beschlussempfehlung des Petitionsausschusses (2. Ausschuss)

**Sammelübersicht 453 zu Petitionen**

– Drucksache 16/10343 –

Wer stimmt dafür? – Gegenprobe! – Enthaltungen? – Die Sammelübersicht 453 ist mit den Stimmen aller Fraktionen angenommen.

Tagesordnungspunkt 40 n:

Beratung der Beschlussempfehlung des Petitionsausschusses (2. Ausschuss)

- (B) **Sammelübersicht 454 zu Petitionen**

– Drucksache 16/10344 –

Wer stimmt dafür? – Wer stimmt dagegen? – Wer enthält sich? – Die Sammelübersicht 454 ist einstimmig angenommen.

Tagesordnungspunkt 40 o:

Beratung der Beschlussempfehlung des Petitionsausschusses (2. Ausschuss)

**Sammelübersicht 455 zu Petitionen**

– Drucksache 16/10345 –

Wer stimmt dafür? – Wer stimmt dagegen? – Enthaltungen? – Die Sammelübersicht 455 ist mit den Stimmen der Unionsfraktion, der SPD-Fraktion, der FDP-Fraktion gegen die Stimmen der Fraktion Die Linke bei Enthaltung der Fraktion Bündnis 90/Die Grünen angenommen.

Tagesordnungspunkt 40 p:

Beratung der Beschlussempfehlung des Petitionsausschusses (2. Ausschuss)

**Sammelübersicht 456 zu Petitionen**

– Drucksache 16/10346 –

Wer stimmt dafür? – Wer stimmt dagegen? – Enthaltungen? – Die Sammelübersicht 456 ist einstimmig angenommen.

Tagesordnungspunkt 40 q:

Beratung der Beschlussempfehlung des Petitionsausschusses (2. Ausschuss)

**Sammelübersicht 457 zu Petitionen**

– Drucksache 16/10347 –

Wer stimmt dafür? – Wer stimmt dagegen? – Wer enthält sich? – Die Sammelübersicht 457 ist mit den Stimmen der Unionsfraktion, der SPD-Fraktion, der FDP-Fraktion, der Fraktion Bündnis 90/Die Grünen bei Enthaltung der Fraktion Die Linke angenommen.

Tagesordnungspunkt 40 r:

Beratung der Beschlussempfehlung des Petitionsausschusses (2. Ausschuss)

**Sammelübersicht 458 zu Petitionen**

– Drucksache 16/10348 –

Wer stimmt dafür? – Gegenstimmen! – Enthaltungen? – Die Sammelübersicht 458 ist mit den Stimmen der Unionsfraktion, der SPD-Fraktion, der FDP-Fraktion und der Fraktion Die Linke bei Gegenstimmen der Fraktion Bündnis 90/Die Grünen angenommen.

Tagesordnungspunkt 40 s:

Beratung der Beschlussempfehlung des Petitionsausschusses (2. Ausschuss)

**Sammelübersicht 459 zu Petitionen**

– Drucksache 16/10349 –

Wer stimmt dafür? – Wer stimmt dagegen? – Wer enthält sich? – Die Sammelübersicht 459 ist bei Ablehnung der Fraktion Die Linke mit den Stimmen der übrigen Fraktionen angenommen.

Tagesordnungspunkt 40 t:

Beratung der Beschlussempfehlung des Petitionsausschusses (2. Ausschuss)

**Sammelübersicht 460 zu Petitionen**

– Drucksache 16/10350 –

Wer stimmt dafür? – Wer stimmt dagegen? – Wer enthält sich? – Die Sammelübersicht 460 ist gegen die Stimmen der FDP-Fraktion bei Zustimmung aller übrigen Fraktionen angenommen.

Tagesordnungspunkt 40 u:

Beratung der Beschlussempfehlung des Petitionsausschusses (2. Ausschuss)

**Sammelübersicht 461 zu Petitionen**

– Drucksache 16/10351 –

Wer stimmt dafür? – Wer stimmt dagegen? – Wer enthält sich? – Die Sammelübersicht 461 ist gegen die Stimmen der Fraktion Die Linke und der Fraktion Bündnis 90/Die Grünen angenommen.

Tagesordnungspunkt 40 v:

(C)

(D)

**Vizepräsidentin Petra Pau**

- (A) Beratung der Beschlussempfehlung des Petitionsausschusses (2. Ausschuss)

**Sammelübersicht 462 zu Petitionen**

– Drucksache 16/10352 –

Wer stimmt dafür? – Wer stimmt dagegen? – Enthaltungen? – Die Sammelübersicht 462 ist gegen die Stimmen der FDP-Fraktion und der Fraktion Die Linke bei Zustimmung der übrigen Fraktionen des Hauses angenommen.

Tagesordnungspunkt 40 w:

Beratung der Beschlussempfehlung des Petitionsausschusses (2. Ausschuss)

**Sammelübersicht 463 zu Petitionen**

– Drucksache 16/10353 –

Wer stimmt dafür? – Wer stimmt dagegen? – Die Sammelübersicht 463 ist gegen die Stimmen der FDP-Fraktion, der Fraktion Die Linke und der Fraktion Bündnis 90/Die Grünen mit den Stimmen der Unionsfraktion und der SPD-Fraktion angenommen.

Ich danke Ihnen herzlich für Ihre Geduld und Unterstützung, liebe Kolleginnen und Kollegen.

(Beifall)

Ich rufe die Tagesordnungspunkte 5 a bis 5 i auf:

- (B) a) Unterrichtung durch die Bundesregierung

**Nationaler Bildungsbericht 2008 – Bildung in Deutschland und Stellungnahme der Bundesregierung**

– Drucksache 16/10206 –

Überweisungsvorschlag:  
Ausschuss für Bildung, Forschung und Technikfolgenabschätzung (f)  
Sportausschuss  
Ausschuss für Arbeit und Soziales  
Ausschuss für Familie, Senioren, Frauen und Jugend  
Haushaltsausschuss

- b) Beratung des Antrags der Abgeordneten Cornelia Hirsch, Dr. Petra Sitte, Bodo Ramelow, Volker Schneider (Saarbrücken) und der Fraktion DIE LINKE

**Bildungsgipfel nutzen – Bessere Bildung für alle – Bildung als Gemeinschaftsaufgabe von Bund und Ländern**

– Drucksache 16/9808 –

Überweisungsvorschlag:  
Ausschuss für Bildung, Forschung und Technikfolgenabschätzung (f)  
Rechtsausschuss  
Finanzausschuss  
Ausschuss für Wirtschaft und Technologie  
Ausschuss für Familie, Senioren, Frauen und Jugend  
Haushaltsausschuss

- c) Beratung des Antrags der Abgeordneten Uwe Barth, Ulrike Flach, Cornelia Pieper, weiterer Abgeordneter und der Fraktion der FDP (C)

**Solide Grundlage für Hochschulpakt – Beitrag zur systematischen Verbesserung der Hochschullehre**

– Drucksache 16/10327 –

Überweisungsvorschlag:  
Ausschuss für Bildung, Forschung und Technikfolgenabschätzung (f)  
Haushaltsausschuss

- d) Beratung des Antrags der Abgeordneten Uwe Barth, Patrick Meinhardt, Ulrike Flach, weiterer Abgeordneter und der Fraktion der FDP

**Aufbau von privatem Bildungskapital fördern – Grundlage für Bildungsinvestitionen schaffen**

– Drucksache 16/10328 –

Überweisungsvorschlag:  
Ausschuss für Bildung, Forschung und Technikfolgenabschätzung (f)  
Finanzausschuss  
Ausschuss für Wirtschaft und Technologie  
Haushaltsausschuss

- e) Beratung des Antrags der Abgeordneten Krista Sager, Kai Gehring, Priska Hinz (Herborn), weiterer Abgeordneter und der Fraktion BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN

**Die finanziellen Grundlagen für den Bildungsaufbruch schaffen**

– Drucksache 16/10587 –

Überweisungsvorschlag:  
Ausschuss für Bildung, Forschung und Technikfolgenabschätzung (f)  
Finanzausschuss  
Haushaltsausschuss

- f) Beratung des Antrags der Abgeordneten Priska Hinz (Herborn), Ekin Deligöz, Kai Gehring, weiterer Abgeordneter und der Fraktion BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN

**Bildungsgipfel muss Ergebnissgipfel werden – Für ein gerechtes und besseres Bildungswesen**

– Drucksache 16/10586 –

Überweisungsvorschlag:  
Ausschuss für Bildung, Forschung und Technikfolgenabschätzung (f)  
Ausschuss für Familie, Senioren, Frauen und Jugend  
Haushaltsausschuss

- g) Zweite und dritte Beratung des von der Bundesregierung eingebrachten Entwurfs eines Gesetzes zur Änderung des Fünften Vermögensbildungsgesetzes

– Drucksache 16/9560 –

Beschlussempfehlung und Bericht des Ausschusses für Wirtschaft und Technologie (9. Ausschuss)

– Drucksache 16/10604 –

(D)

**Vizepräsidentin Petra Pau**

- (A) Berichterstattung:  
Abgeordnete Dr. Thea Dückert
- h) Beratung der Beschlussempfehlung und des Berichts des Ausschusses für Bildung, Forschung und Technikfolgenabschätzung (18. Ausschuss) zu dem Antrag der Abgeordneten Krista Sager, Kai Gehring, Priska Hinz (Herborn), weiterer Abgeordneter und der Fraktion BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN

**Für eine starke Wissenschaftsinfrastruktur im gemeinsamen Interesse von Bund und Ländern**

– Drucksachen 16/1643, 16/10560 –

Berichterstattung:  
Abgeordnete Marcus Weinberg  
Thomas Oppermann  
Uwe Barth  
Volker Schneider (Saarbrücken)  
Krista Sager

- i) Beratung der Beschlussempfehlung und des Berichts des Ausschusses für Bildung, Forschung und Technikfolgenabschätzung (18. Ausschuss)
- zu dem Antrag der Abgeordneten Cornelia Hirsch, Dr. Petra Sitte, Dr. Lukrezia Jochimsen, Volker Schneider (Saarbrücken) und der Fraktion DIE LINKE

**Studienfinanzierung ausbauen – Soziale Hürden abbauen**

- (B) – zu dem Antrag der Abgeordneten Kai Gehring, Priska Hinz (Herborn), Krista Sager, weiterer Abgeordneter und der Fraktion BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN

**Auswirkungen von Studiengebühren evaluieren – Monitoringsystem umgehend aufbauen**

– Drucksachen 16/8741, 16/8749, 16/10584 –

Berichterstattung:  
Abgeordnete Monika Grütters  
Renate Schmidt (Nürnberg)  
Uwe Barth  
Cornelia Hirsch  
Kai Gehring

Nach einer interfraktionellen Vereinbarung sind für die Aussprache eineinviertel Stunden vorgesehen. – Ich höre dazu keinen Widerspruch. Dann ist so beschlossen.

Ich eröffne die Aussprache. Das Wort hat die Bundesministerin Dr. Annette Schavan.

(Beifall bei Abgeordneten der CDU/CSU und der SPD)

**Dr. Annette Schavan**, Bundesministerin für Bildung und Forschung:

Frau Präsidentin! Liebe Kolleginnen und Kollegen! Meine Damen und Herren! Die Bildungspolitik ist in der Mitte der Politik angekommen. Das wird am großen Interesse im Vorfeld des Bildungsgipfels deutlich. Das

wird an den neuen Instrumenten deutlich, die Bund und Länder vereinbart haben; dazu gehört der Nationale Bildungsbericht. Das wird nicht zuletzt an der Qualifizierungsinitiative der Bundesregierung und der sie tragenden Fraktionen deutlich. Diese Initiative konzentriert sich auf die Schnittstellen im Bildungssystem, die wiederum den Schwerpunkt im 2. Nationalen Bildungsbericht bilden. Er widmet sich nicht diesem oder jenem Ausschnitt des Bildungssystems, sondern der Frage nach Bildung im Lebenslauf und listet im Vergleich zu früheren Jahren auch Defizite und positive Veränderungen auf. (C)

Zu den positiven Veränderungen gehört eine bessere Bewertung der frühkindlichen Bildung. Angebote der frühkindlichen Bildung werden heute verstärkt angenommen. Zu den positiven Nachrichten gehört: Mehr Kinder gehen auf das Gymnasium. Das Leistungsniveau der 15-Jährigen in Mathematik und den Naturwissenschaften steigt. Seit dem Jahr 2000, der ersten Vorlage einer PISA-Studie, wird die Koppelung von sozioökonomischer Herkunft und erworbenen Kompetenzen schwächer. Das gehört, finde ich, zu den Hauptthemen. Wir müssen im Bildungssystem in Deutschland diese Koppelung, die Gott sei Dank schon schwächer geworden ist, weiter abschwächen, weil nicht Herkunft über Zukunft entscheiden darf.

(Beifall bei der CDU/CSU, der SPD und der FDP)

Wer das erreichen will, braucht Bildung früher, braucht Bildung mit besserer Qualität, braucht mehr Durchlässigkeit und braucht ein Bildungssystem, in dem, egal welche Schule ein Kind besucht, klar sein muss: Die Entscheidung für eine bestimmte Schulart ist nicht die Entscheidung für einen bestimmten Schulabschluss. Auf jeden Abschluss muss die Möglichkeit zum Anschluss folgen. Das heißt: Hauptgebot, um die Entkoppelung zu schaffen und um zu einer stimmigeren Bildungsbiografie zu kommen, ist ein höheres Maß an Durchlässigkeit und mehr Akzeptanz von beruflicher und allgemeiner Bildung in Deutschland. (D)

(Beifall bei der CDU/CSU sowie bei Abgeordneten der SPD)

**Vizepräsidentin Gerda Hasselfeldt:**

Frau Bundesministerin, gestatten Sie eine Zwischenfrage des Kollegen Seifert?

**Dr. Annette Schavan**, Bundesministerin für Bildung und Forschung:

Nein. – Zu den bedenkenswerten Nachrichten gehört, dass wir einen Anstieg der Zahl der Studienanfänger haben. Er ist übrigens in diesem Semester erfreulicherweise besonders hoch in den Natur- und Technikwissenschaften. Wir haben einen Zuwachs von 5 Prozent generell, von 11 Prozent im Bereich der Naturwissenschaften und von 16 Prozent in Teilen der Technikwissenschaften. Da ist etwas erreicht worden. Fest steht aber auch: Damit sind wir noch nicht zufrieden. Wir wollen auf 40 Prozent. Das heißt nicht nur, dass es einen weiteren Anstieg der Zahl der Studienanfänger geben soll; was wir mindestens

**Bundesministerin Dr. Annette Schavan**

- (A) so sehr brauchen, ist ein deutlich höherer Prozentsatz derer, die nicht nur ein Studium beginnen, sondern es auch erfolgreich abschließen.

(Beifall bei der CDU/CSU sowie bei Abgeordneten der SPD)

Gleiches gilt für die Gruppe derer, die ohne Schulabschluss bzw. ohne Ausbildungsabschluss bleiben. Auch hier gilt im Bereich der Schule: frühere Intervention, Prävention statt Reparatur. Für die Ausbildung, übrigens auch für das Studium, heißt das, dass wir neben manchen Maßnahmen, die auf dem Weg sind, eine bessere Beratung junger Leute brauchen, weil erwiesenermaßen ein Teil der Abbrecherquote sowohl im Bereich der beruflichen Bildung als auch im Bereich der akademischen Studiengänge darauf zurückzuführen ist, dass zu viele ohne Beratung das falsche Studium bzw. die falsche Ausbildung aufgenommen haben. Eine bessere Begleitung, Prävention und Beratung werden in den nächsten Jahren zu Verbesserungen führen können.

(Beifall bei der CDU/CSU sowie bei Abgeordneten der SPD)

Mit Blick auf die Vorbereitung des Bildungsgipfels sage ich: Zum Bildungsgipfel gehört das klare Signal, dass die Schnittstellen und damit verbundene Schwächen nicht nur erkannt sind, sondern auch alle Akteure im Bildungssystem eine klare Perspektive und eine klare Vorstellung davon haben, wie wir in den nächsten Jahren zu mehr Qualität im Bildungssystem kommen, wie wir zu mehr Prävention kommen und wie wir Sorge dafür tragen können, dass kein Jugendlicher verloren geht und jeder zu einer Qualifikation kommt, die kulturelle Teilhabe, Selbstständigkeit und individuelle Lebenschancen ermöglicht. Das muss die Botschaft sein, die vom Bildungsgipfel ausgeht.

(B)

(Beifall bei der CDU/CSU)

Zur Frage der Bildungsrepublik und zu dem, was wir auf der Grundlage nicht zuletzt des empirischen Materials des Nationalen Bildungsberichts entwickeln wollen, kann ich nur sagen: Der Bildungsbericht enthält eine Menge hochinteressanter Zahlen und auch Perspektiven, was die Entwicklungen in den letzten Jahren angeht. Zu den Konzepten und Ideen, die entwickelt werden, gehört aber auch die Bildungsfinanzierung. Die Bundesregierung hat wichtige Schritte mit der Schaffung des Aufstiegsstipendiums, mit der Weiterentwicklung des Meister-BAföG und des BAföG generell getan. Auf diesem Weg muss fortgefahren werden.

(Beifall bei Abgeordneten der SPD)

– Da können Sie ruhig klatschen. Denn dafür haben Sie sich besonders eingesetzt.

(Dr. Ernst Dieter Rossmann [SPD]: Wir wissen, wie lange Sie gebraucht haben, das einzusehen!)

– Wenn es Ihnen jetzt guttut, dann sagen Sie es ruhig.

(Renate Künast [BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN]: Sie sind wieder sehr herzlich zueinander!)

Herr Rossmann, was Ihnen guttut, soll mich nicht stören. (C)

(Beifall des Abg. Jörg Tauss (SPD))

Entscheidend sind die Ergebnisse.

Wir wissen: Das alles ist noch kein vollständiges Konzept für Bildungsfinanzierung. Dazu gehört Weiteres, das, was international üblich ist: Stipendiensystem, Kreditwesen und Studienkredite. Heute Morgen hat in meinem Haus ein Gespräch zwischen Herrn Staatssekretär Storm und der Leitung der KfW stattgefunden. Ich möchte Ihnen im Anschluss an dieses Gespräch das Ergebnis mitteilen:

Erstens. Es ist festgestellt worden, dass zwischen KfW und BMBF Einigkeit über die hohe Priorität, Studienbereitschaft zu erhöhen, besteht.

Zweitens. Es besteht ebenfalls Einvernehmen darüber, dass Studienkredite auch in Zukunft ein attraktives Angebot neben anderen Finanzierungsinstrumenten sein müssen.

Drittens. Deshalb haben sich KfW und BMBF auf eine künftige strukturelle Veränderung der Studienkredite unter Einbeziehung sämtlicher Bildungskredite des Bundes und der KfW verständigt. Ziel ist, eine dauerhaft vertretbare Obergrenze der Zinsbelastung für die Studierenden zu sichern und bei der Rückzahlung die individuelle Leistungsfähigkeit noch stärker zu berücksichtigen.

Viertens. Im Vorgriff auf die geplanten Anpassungen wird die KfW rückwirkend zum 1. Oktober 2008 den Zinssatz für den Studienkredit von jetzt 7 Prozent auf nominal 6,5 Prozent reduzieren. (D)

(Beifall bei der CDU/CSU)

Ich sage in diesem Zusammenhang das, was ich auch gestern gesagt habe: Studienkredit im Kontext der KfW ist ein – das zeigt übrigens die Nachfrage – attraktives Instrument und muss es bleiben. Zu einem guten Bildungsfinanzierungskonzept in Deutschland gehören viele Akteure.

Ich gehe auf ein zweites Instrument ein. Auch hier kann auf den Nationalen Bildungsbericht verwiesen werden, der eine – auch hier oft besprochene – Schwachstelle in der Quote der Beteiligung an Weiterbildung sieht. Wir kommen aus einer Phase, in der im Zweifelsfall Frühverrentung an die Stelle von Weiterbildung trat. Es ist wichtig, dass wir im ersten Schritt auf eine Weiterbildungsquote von 50 Prozent kommen. Entsprechend wird im Zuge der Bildungsprämie – auch darüber wird heute beraten – eine Änderung des Fünften Vermögensbildungsgesetzes vorgenommen. Das heißt, mit der Bildungsprämie gibt es ein an der Nachfrage orientiertes Instrument zur Finanzierung individueller beruflicher Weiterbildung. Spargeld aus den vermögenswirksamen Leistungen kann in Weiterbildung investiert werden, ohne dass die Sparprämie verloren geht. Zusammen mit dem Prämiegutschein ist das ein echter Anreiz, verstärkt in die eigene Weiterbildung zu investieren. Das ist ein weiterer Baustein zur Stärkung lebenslangen Lernens.

**Bundesministerin Dr. Annette Schavan**

- (A) (Beifall bei der CDU/CSU sowie bei Abgeordneten der SPD)

Ich denke, das ist der richtige Ansatz, staatliche Investitionen in die Bildung weiterzuentwickeln und damit auch zu erhöhen. Allein die Beschlüsse der Qualifizierungsinitiative belaufen sich auf Mehrinvestitionen in Höhe von 6 Milliarden Euro bis zum Jahre 2012. Dies ist mit attraktiven Möglichkeiten zur individuellen Bildungsfinanzierung verbunden.

Schließlich möchte ich den Blick noch einmal auf den Nationalen Bildungsbericht richten. Es sind im Wesentlichen die Übergänge: vom Kindergarten in die Grundschule, von der Schule in die Ausbildung, von der Ausbildung in, wo gewünscht, die akademische Bildung. Das ist und bleibt der Schwerpunkt unserer Gespräche mit den Ländern, mit der Wirtschaft, mit den Städten und Gemeinden. Ich bin davon überzeugt: Wir werden in der nächsten Woche wichtige Eckdaten, wichtige Perspektiven für die nächsten Jahre auf dem Weg zur Bildungsrepublik präsentieren. Eine gute Grundlage dazu war die Verabschiedung der Qualifizierungsinitiative.

Vielen Dank.

(Beifall bei der CDU/CSU und der SPD)

**Vizepräsidentin Gerda Hasselfeldt:**

Das Wort zu einer Kurzintervention hat der Kollege Dr. Seifert.

**Dr. Ilja Seifert (DIE LINKE):**

- (B) Vielen Dank, Frau Präsidentin. – Die Ministerin hat gerade eine „große“ Rede gehalten

(Beifall des Abg. Manfred Grund [CDU/CSU] – Renate Künast [BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN]: Eine Rede!)

– manchmal ist so etwas auch ironisch gemeint –, in der kein Wort über Lernende mit Behinderungen gesagt wurde. Ich finde das schon ziemlich auffällig. Auch in Ihrem Bildungsbericht kommt das kaum vor. Im „richtigen Leben“ aber – das sollte vielleicht der Maßstab für unsere politische Arbeit sein – ist es so, dass inzwischen fast 5 Prozent aller Kinder, die in die Schule gehen, in Sonderschulen ausgesondert werden.

Man redet immer von dem dreigliedrigen Schulsystem. Dass unter dem angeblich dreigliedrigen Schulsystem noch acht Sonderschulformen existieren, kommt bei Ihnen gar nicht vor. Soweit ich informiert bin, ist auch nicht vorgesehen, darüber auf dem Bildungsgipfel zu diskutieren.

Wo bleibt denn die Inklusion der Kinder, denen ein Förderschwerpunkt attestiert wird? Wie kommt es, dass immer mehr Kindern ein Förderschwerpunkt attestiert werden muss? Weil das Aussondern das Prinzip ist und nicht das Einbeziehen, die Inklusion. Deshalb wehren Sie – Sie und die Bildungsminister der Länder – sich auch so vehement dagegen, dass zum Beispiel in der UNO-Konvention über die Rechte von Menschen mit Behinderungen, die wir im nächsten Monat behandeln werden, das englische Wort „inclusion“ mit „Inklusion“

übersetzt wird; Sie bestehen auf „Integration“. Sie wollen offensichtlich gar nicht, dass Kinder mit Behinderungen Teil der Gesellschaft sind. Sie sondern erst aus und stellen sich dann hin und sagen: Dann wollen wir mal so gnädig sein, sie einzubeziehen, also zu integrieren. (C)

Liebe Frau Ministerin, wenn Sie nicht endlich einen Arbeitsschwerpunkt auf die Förderschwerpunkte legen, dann werden wir nie vorankommen. Ich finde, es wird höchste Zeit.

(Beifall bei der LINKEN sowie bei Abgeordneten des BÜNDNISSES 90/DIE GRÜNEN)

**Vizepräsidentin Gerda Hasselfeldt:**

Frau Minister, bitte sehr.

**Dr. Annette Schavan, Bundesministerin für Bildung und Forschung:**

Herr Dr. Seifert, wir brauchen überhaupt nicht darüber zu streiten, dass zur Leistungsfähigkeit des Bildungssystems leistungsfähige Sonderpädagogik gehört – mit dem ganzen Spektrum dessen, was in Deutschland darunterfällt. Sie wissen, dass wir in Deutschland eine hohe Qualität in der Sonderpädagogik haben – bis hin zu sonderpädagogischen Fakultäten –; international erwiesenermaßen anerkannt. Das ist der erste Punkt.

Der zweite Punkt. Wenn ich sage: „Kein Jugendlicher darf verloren gehen“, dann bezieht sich das auf jeden. Ich habe über viele Schülergruppen nicht geredet, weil ich nicht über Schule gesprochen habe, sondern über einen Nationalen Bildungsbericht. Für diesen Bericht haben Bund und Länder in Auftrag gegeben, sich speziell mit den Übergängen und mit der Frage lebenslanger Bildungsbiografie zu befassen. Es gibt viele Initiativen, übrigens auch im Bereich der Bildungsforschung, die sich detailliert mit der Sonderpädagogik beschäftigen und an der Weiterentwicklung arbeiten, etwa wenn es um Modelle der integrativen Beschulung und um intensive Zusammenarbeit von allgemeinbildenden und sonderpädagogischen Einrichtungen geht. (D)

Da gibt es überhaupt kein Vertun: Die Frage, wie leistungsfähig ein Bildungssystem ist, entscheidet sich gerade mit Blick auf Extremsituationen, auch solchen in der Pädagogik.

(Beifall bei Abgeordneten der CDU/CSU)

**Vizepräsidentin Gerda Hasselfeldt:**

Nächste Rednerin ist nun die Kollegin Cornelia Pieper für die FDP-Fraktion.

(Beifall bei der FDP)

**Cornelia Pieper (FDP):**

Vielen Dank. – Frau Präsidentin! Meine Damen und Herren! Sehr verehrte Ministerin, in der Tat bleiben vor dem Bildungsgipfel sehr viele Fragen offen. Aber ich will grundsätzlich erst einmal Folgendes sagen – so haben es in dieser Woche auch die Arbeitgeberverbände und die Industrie formuliert –: Bildung ist für unser

**Cornelia Pieper**

- (A) Land die Schlüsselfrage und gehört auf Platz eins der politischen Agenda.

Die Kanzlerin spricht von einer Bildungsrepublik und ruft die Ministerpräsidenten zu einem Bildungsgipfel zusammen. Sie macht das Thema zur Chefsache. Ich sage ausdrücklich: Ich halte das für richtig. Bildung muss in unserem Land einen viel höheren Stellenwert bekommen, als sie ihn bisher hatte.

(Beifall bei der FDP)

Ich sage das nicht ohne Grund. Wir alle wissen: Deutschland braucht dringend eine Fitnesskur. Trotz aller positiven Anzeichen im Nationalen Bildungsbericht gilt – das will ich festhalten –: 20 bis 25 Prozent der Jugendlichen sind weder in Ausbildung noch in Arbeit – der Durchschnitt in Europa liegt bei 19 Prozent –, und fast jeder vierte 15-Jährige ist designierter Analphabet. Diese dramatischen Zahlen müssen uns beunruhigen.

Um es in einem Satz zusammenzufassen: Die Leistungselite ist in Deutschland zu klein, die Zahl der Leistungsschwachen und Benachteiligten zu groß. Rund 90 000 Schulabbrecher jährlich sind einfach zu viel. Uns sollte hier eigentlich jedes einzelne menschliche Schicksal beschäftigen; das sind die sozialen Härtefälle von morgen.

Nach einer Emnid-Umfrage ist jeder zweite Deutsche mit dem Bildungssystem unzufrieden und hält es sogar für ungerecht. Dies ist aus meiner Sicht ein dramatischer Tiefpunkt für ein Land, in dem Chancengleichheit zu den in unserer Verfassung verbrieften Grundrechten gehört.

(B)

(Beifall bei der FDP)

Wenn es der Kanzlerin auf dem bevorstehenden Bildungsgipfel nicht gelingt, die Weichen grundsätzlich neu zu stellen, dann bleibt die „Bildungsrepublik Deutschland“ eine Illusion. Dann ist aber auch die Kultusministerkonferenz gescheitert, auf der sich die 16 Bundesländer auf eine nationale Bildungsstrategie zu einigen haben. Im Falle ihres Scheiterns muss man darüber nachdenken, wie man zwischen Bund und Ländern verbindliche nationale Bildungsstandards formulieren kann – von der frühkindlichen Bildung bis hin zu einer Weiterbildungsoffensive. Nach Auffassung von uns Liberalen brauchen wir dann ein effizienteres Gremium aus Bund und Ländern, eine deutsche Bildungskonferenz, die grundgesetzlich verankert sein muss. Wir brauchen klare Zielvorgaben und klare Vergleichsgrößen für einen Bildungsaufschwung in Deutschland, für eine gemeinsame Kraftanstrengung von Bund, Ländern und Wirtschaft.

(Beifall bei der FDP)

Es kann nicht sein, meine Damen und Herren, dass die Länder, jedenfalls einige, auf dem bevorstehenden Bildungsgipfel Geld einfordern, aber keine klaren Zielvorgaben formuliert werden. Wir alle wissen, dass der Anteil der öffentlichen Bildungsausgaben am Bruttoinlandsprodukt seit Jahren rückläufig ist. Gemessen am Bruttoinlandsprodukt investieren Portugal, Polen und Ungarn prozentual inzwischen mehr in die Bildung als

Deutschland. Herr Bundespräsident Köhler hat gerade zu Recht formuliert: Wer an der Bildung spart, spart an der falschen Stelle. (C)

(Beifall bei Abgeordneten der CDU/CSU)

Das Institut der deutschen Wirtschaft hat jüngst ausgerechnet, dass die mangelhafte Integration junger Menschen in der Arbeitswelt ganz erhebliche gesellschaftliche Folgekosten verursacht. Das heißt, durch grundlegende bildungspolitische Weichenstellung könnten wir bis 2015 sogar 13,4 Milliarden Euro allein an direkten Kosten einsparen.

Wir brauchen mehr Investitionen in Bildung, Frau Ministerin. Ich habe mich zunächst über die Ankündigung gefreut, Sie wollten in Vorbereitung auf den Bildungsgipfel 6 Milliarden Euro mehr investieren. Als ich genau hinschaute, stellte ich aber fest, dass all diese Mittel schon in den Haushalten der Bundesbildungsministerin, des Bundesarbeitsministers und der Bundesfamilienministerin stehen. Wir brauchen keine Luftbuchungen, meine Damen und Herren von der Regierungskoalition, wir brauchen neue frische Bildungsinvestitionen zusätzlich, die erkennbar einen Aufschwung nach sich ziehen.

(Beifall bei der FDP)

Das Ziel, das Sie sich gestellt haben, künftig 10 Prozent des Bruttoinlandsprodukts in Bildung und Forschung zu investieren, ist sehr ehrenwert. Wenn Sie dieses Ziel erreichen wollen, müssen Sie aber bis 2015 – jedenfalls nach Ihren Berechnungen, Frau Ministerin – 25 Milliarden Euro mehr ausgeben. Das bedeutet schon für das nächste Jahr, dass von Bund, Ländern und der Wirtschaft mindestens 3,5 Milliarden Euro zusätzlich aufgebracht werden müssen. Dies kann ich nicht erkennen. Die Menschen draußen haben genug von leeren Versprechungen; sie wollen eine ehrliche Politik, auch was die haushaltspolitische Untersetzung angeht. (D)

(Beifall bei der FDP)

Für uns ist Bildung die Schlüsselfrage im Hinblick auf die Zukunft Deutschlands. Wir müssen den wichtigsten Rohstoff, der uns zur Verfügung steht, besser erschließen: das Gold in den Köpfen der Kinder und der Menschen. Machen Sie dies zum Thema, Frau Bundesministerin! Wir brauchen dringend eine Allianz von Familien- und Bildungspolitik. Geben Sie Betreuungsgutscheine für Krippen- und Kindergartenplätze als familienpolitische Leistung des Bundes an die Eltern heraus! Das wäre der beste Einstieg in eine kostenfreie vorschulische Bildung und ein klares Signal für gute Bildungsinvestitionen.

Vielen Dank.

(Beifall bei der FDP)

**Vizepräsidentin Gerda Hasselfeldt:**

Nun hat die Kollegin Ulla Burchardt für die SPD-Fraktion das Wort.

(Beifall bei der SPD)

(A) **Ulla Burchardt (SPD):**

Frau Präsidentin! Meine sehr verehrten Damen und Herren! Liebe Kolleginnen und Kollegen! Wir diskutieren heute zum zweiten Mal über den Nationalen Bildungsbericht. Er ist ein wahres Wunderwerk der Statistik, wörtlich zitiert: „die summative Bewertung des gesamten Bildungsgeschehens“.

Was technisch klingt, ist politisch hoch brisant. Der Bericht übt scharfe Kritik an der mangelnden Durchlässigkeit und der starken sozialen Selektivität des deutschen Bildungssystems. Noch immer verlassen 8 Prozent eines Altersjahrgangs die Schule ohne Abschluss, haben 40 Prozent der ehemaligen Hauptschüler nach zwei Jahren keine Berufsausbildung und verschwenden wertvolle Lebenszeit in Warteschleifen. Noch immer benachteiligt das dreigliedrige Schulsystem Kinder von Migranten und aus sozial schwächeren Familien. Die Durchlässigkeit, so der empirische Beleg, hat sich weiter verschlechtert. Noch immer gibt es zu wenig Studierende. Die Hochschultüren sind für viele verriegelt – durch flächendeckende NCs, Studiengebühren und unüberschaubare Bewerbungsverfahren. Die Weiterbildungsbeteiligung stagniert. Die soziale Selektivität setzt sich auch hier fort. Wer einmal den Anschluss verpasst hat, findet nur mit Glück oder durch Zufall eine zweite oder dritte Chance für den Aufstieg. Und schließlich: Noch immer liegen die Bildungsinvestitionen in Deutschland unter dem Schnitt aller westlichen Industrieländer der OECD; ihr Anteil ist sogar rückläufig.

(B) Das ist die nüchterne Bilanz, mit der wir uns auseinandersetzen müssen. Es ist die Eröffnungsbilanz und zugleich das Pflichtenheft für das Treffen der Bundeskanzlerin mit den Ministerpräsidenten in der nächsten Woche.

(Beifall bei der SPD)

Die SPD hat den Bildungsgipfel einhellig begrüßt. Wir halten ihn für notwendig und finden es richtig, dass Bildung zur Chefsache gemacht wird. Die Zeit ist reif für einen nationalen Bildungspakt.

(Beifall bei der SPD)

Natürlich haben wir kein Geheimnis daraus gemacht, dass sich Frau Merkel das populäre Thema Bildung ein Jahr vor der Bundestagswahl auch aus wahltaktischen Gründen zu eigen gemacht hat.

(Hartwig Fischer [Göttingen] [CDU/CSU]:  
Nein! Schon viel länger! – Renate Künast  
[BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN]: Ein Jahr und  
einen Tag vorher!)

Wir sind auf diesem Feld ja alle nicht ganz unschuldig. Aber das ist an sich nicht schädlich. Es ist gut, dass Bildung auf diese Art und Weise zum Topthema auf der politischen Agenda geworden ist

(Beifall bei Abgeordneten der SPD)

und sich die politische Auseinandersetzung im Wettbewerb der bildungspolitischen Konzepte zuspitzt. Ich will das, was da aufgeworfen worden ist, gleich gern noch einmal aufgreifen.

(C) Die Erwartungen an den Bildungsgipfel sind hoch, nicht zuletzt geweckt durch die Kanzlerin selbst. Sie kann sich bei niemandem beschweren. Deswegen muss der Gipfel statt schönen Worten Substanz bringen und mehr als die von der Koalition bereits beschlossenen und wirklich sinnvollen und richtigen Maßnahmen der Qualifizierungsinitiative.

(Beifall bei der SPD)

Zu Recht fordert Handwerkspräsident Schleyer genauso wie nahezu alle Wirtschafts-, Lehrer- und Elternvertreter die Vereinbarung von konkreten, verbindlichen, nachprüfbareren Zielen und die entsprechenden notwendigen Entscheidungen. Sie alle haben als Bildungspolitiker in den letzten Tagen darüber hinaus den Brief von BDA und BDI erhalten, der betont, dass der bildungspolitische Fortschritt messbar sein muss.

(Beifall bei der SPD)

(D) Nun wissen wir alle, dass sich in den letzten Tagen Vertreter des Bundeskanzleramtes und die Chefs der Staatskanzleien zusammengesetzt haben. Was in Bezug auf die Vorbereitungen für die Abschlusserklärung durchdringt, gibt Anlass zu großer Sorge. Selbst die wenigen vagen Konkretisierungen, die Sie, Frau Schavan, mit Ihren Länderkollegen abgestimmt haben, sollen weitgehend verschwinden. Lediglich die Halbierung der Schulabbrecherzahl ist gerettet worden; weitere konkrete Zahlen – nicht Bekenntnisse – sind in der Erklärung offensichtlich nicht unterzubringen. Das einzig Konkrete, was die Ministerpräsidenten fordern, ist mehr Geld vom Bund ohne jede Zweckbindung. Das ist vor dem Hintergrund des Unionsländerkampfes gegen den angeblich „goldenen Zügel“ des Geldes vom Bund im Rahmen der Föderalismusreform I schon fast ein Stück aus dem Tollhaus, muss ich ganz ehrlich sagen.

(Beifall bei der SPD und dem BÜNDNIS 90/  
DIE GRÜNEN)

Damit wird wenige Tage vor dem Schwur deutlich, dass Welten klaffen zwischen der neuen bildungspolitischen Sozialreformrhetorik der Union, mit der sie sozialdemokratische Begriffe und Forderungen aufgenommen hat, zum Beispiel das 7- bzw. 10-Prozent-Ziel – Zeitungsarchive belegen eindeutig, dass Professor Zöllner die Bildungsrepublik schon vor drei Jahren eingefordert hat; aber das ist ja alles nicht schlimm –, und der noch immer virulenten Ideologie der Bestenauslese.

Gelegentlich hilft ein Blick zurück in die Geschichte, um die Gegenwart zu erklären und zu verstehen. Es gibt noch viele – zumindest in meinem Alter –, die sich noch gut daran erinnern können, wie mit der Regierungsübernahme im Jahre 1982 mit der sogenannten geistig-moralischen Wende das Rad der Bildungsexpansion der 70er-Jahre zurückgedreht werden sollte.

Das Streben nach mehr Bildung sowie nach mehr Abiturienten und Studierenden aus Arbeiterfamilien wurde verantwortlich gemacht für die sogenannten Verwerfungen der 68er- und der 70er-Jahre. CDU-Politiker wetterten gegen die gigantische Fehlsteuerung durch die Öffnung der Gymnasien und Universitäten. Ein CDU-

**Ulla Burchardt**

- (A) Staatssekretär im Bundesbildungsministerium empfahl den Bundesländern dringend, doch nicht mehr als 16,5 Prozent eines Jahrgangs zum Abitur zuzulassen.

In der konkreten Politik hatte dieses konservative Denken über 16 Jahre hinweg reale Folgen.

(Alexander Dobrindt [CDU/CSU]: Wie alt ist die Rede, die Sie vortragen?)

Dem BAföG-Kahlschlag der Kohl-Regierung mit der Streichung der Schülerförderung und der Umstellung der Studierendenförderung ausschließlich auf Vollدارlehen sowie den Einschränkungen beim Hochschulausbau folgten zugleich Schritte in den Ländern, den Zustrom der Schüler an den Gymnasien zu drosseln. Das damals konservativ regierte Rheinland-Pfalz war vorne mit dabei und auch das Land Baden-Württemberg.

Die Warnung vor der vermeintlichen Akademikerschwemme hatte bis weit in die 90er-Jahre hinein Konjunktur. In manchen konservativen Kreisen wird das auch heute noch weiter betrieben.

(Alexander Dobrindt [CDU/CSU]: Was reden Sie überhaupt? Es ist unglaublich, was Sie für vermeintliche Tatsachen in den Raum stellen!)

Diese Politik zeigt tatsächlich Folgen, die wir heute im Hinblick auf die Bildungsbeteiligung sowie auf den Mangel an Hochqualifizierten beklagen. Ohne die BAföG-Reform unter Rot-Grün und den Einsatz der SPD für den Erhalt und Ausbau des BAföGs in dieser Koalition wären die Ergebnisse des Nationalen Bildungsberichts noch deutlich schlechter ausgefallen.

- (B) (Beifall bei der SPD)

Schauen wir uns einmal an, was aus der Vergangenheit und den nicht gerade guten Ergebnissen, die eine solche Politik mit sich gebracht hat, gelernt wurde. Wenn man sich die neuere Beschlusslage anschaut, dann stellt man fest, dass Sie sich noch immer zu einem dreigliedrigen Schulsystem bekennen, das der Ständegesellschaft des vorletzten Jahrhunderts entstammt. Anders kann man das doch nicht mehr bezeichnen, was da passiert.

(Beifall bei der SPD, der LINKEN und dem BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN)

Bezeichnenderweise hat die damalige hessische Kultusministerin Wolff festgestellt, das dreigliedrige Schulsystem sei doch ganz in Ordnung; denn – das muss man sich einmal auf der Zunge zergehen lassen – das sei die begabungsgerechte Chancenzuweisung. An dieser Stelle wird doch völlig klar, was dahintersteht, wenn man so etwas heute noch will, oder man weiß nicht, was man sagt und was man tut.

Wer sich in diesen Zeiten trotz seiner sozialen Herkunft bis zum Abitur durchgekämpft hat – das sind Gott sei Dank viele –, trifft beim Hochschulzugang auf eine neue soziale Hürde, die die unionsgeführten Länder errichtet haben, nämlich die Studiengebühren. So kann man Bildungsmobilität, Durchlässigkeit und Aufstieg für alle doch überhaupt nicht fördern. Ich weiß nicht, wie man das überhaupt noch darstellen will.

Meine Damen und Herren, mit diesem Denken und mit einem politischen Instrumentenkasten, der im Wesentlichen besteht aus Wettbewerben, Modellprogrammen, Bestenauswahlstipendien und dem Outsourcen von politischer Verantwortung an Stiftungen lassen sich die Herausforderungen des 21. Jahrhunderts nicht bewältigen. (C)

(Beifall bei der SPD, der LINKEN und dem BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN)

Wir als Sozialdemokraten haben ein Konzept auf den Tisch gelegt, das solide und stimmig ist. Das Wesentliche ist: Wenn man über die notwendigen Strategien redet, dann muss man berücksichtigen, dass die staatlichen Handlungsinstrumente Recht, Geld und Infrastruktur voll zum Einsatz kommen müssen, um Durchlässigkeit und Aufstieg durch Bildung zu gewährleisten und um das Fachkräfteproblem zu lösen.

(Beifall bei Abgeordneten der SPD)

Rechtsansprüche wie das Recht auf den nachholenden Schulabschluss spielen eine Rolle. Außerdem ist ein bundeseinheitlicher Hochschulzugang wichtig. Zeitgemäße Infrastruktur heißt längeres gemeinsames Lernen, flächendeckender Ausbau der Ganztagschule sowie 200 000 neue Studienplätze.

Wir brauchen mehr Geld für Bildung, erstens um das formale und verfassungsmäßige Recht der Bürger auf freien Zugang zur Bildung materiell abzusichern. Es nützt nämlich nichts, ein Recht zu haben, wenn man es sich nicht leisten kann, es in Anspruch zu nehmen. Deshalb sind Gebührenfreiheit von der Kita bis zum Masterstudium, die Wiedereinführung des Schüler-BAföGs und ein Erwachsenenbildungsförderungsgesetz unverzichtbar. (D)

(Beifall bei der SPD sowie bei Abgeordneten der LINKEN)

**Vizepräsidentin Gerda Hasselfeldt:**

Frau Kollegin, darf ich Sie an die Redezeit erinnern?

**Ulla Burchardt (SPD):**

Letzter Satz: Mehr Geld ins System muss sein. Die demografische Rendite muss verbindlich gesichert werden. Frau Schavan, das ist doch das Mindeste, was Sie Ihren Unionsministerpräsidenten abhandeln müssen.

(Hartwig Fischer [Göttingen] [CDU/CSU]: Haben Sie das alles mit Ihrem Finanzminister besprochen? Davon haben wir nichts gemerkt!)

Diese haben sich gestern Abend noch immer geweigert, dies verbindlich festzulegen.

**Vizepräsidentin Gerda Hasselfeldt:**

Frau Kollegin, das waren schon mehrere Sätze.

**Ulla Burchardt (SPD):**

Zweitens. Wenn man das 7-Prozent-Ziel für Bildungsausgaben erreichen will, dann muss man sich

**Ulla Burchardt**

- (A) ernsthaft fragen, wie man auf 4 Milliarden Euro Einnahmen aus der Erbschaftsteuer verzichten kann. Es reicht doch das kleine Einmaleins, um festzustellen, dass diese Rechnung überhaupt nicht aufgehen kann. Wer das 7-Prozent-Ziel will, muss zur Erbschaftsteuer Ja sagen. Das ist in diesen Tagen der Lackmustest für die bildungspolitische Glaubwürdigkeit.

(Beifall bei der SPD – Alexander Dobrindt [CDU/CSU]: So ein Unfug!)

**Vizepräsidentin Gerda Hasselfeldt:**

Nächste Rednerin ist für die Fraktion Die Linke die Kollegin Cornelia Hirsch.

(Beifall bei der LINKEN)

**Cornelia Hirsch (DIE LINKE):**

Frau Präsidentin! Sehr geehrte Damen und Herren! Bildung für alle – das hat uns Frau Merkel hier vor wenigen Wochen in der Haushaltsdebatte versprochen. Bildung für alle – leider merken wir, sehr geehrte Frau Ministerin, bisher noch nicht sehr viel davon, dass Sie in der Bundesregierung dieses Versprechen auch ernsthaft umsetzen wollen. Denn Bildung für alle erreicht man eben nicht, indem man die Bildungsrepublik ausruft. Man erreicht es auch nicht, wenn man sich auf Bildungsreise begibt, aber dabei von vornherein nur die prämierten und preisgekrönten Einrichtungen besucht und um die im Bildungswesen viel häufiger anzutreffenden Probleme einen weiten Bogen macht. Man erreicht es erst recht nicht, wenn man einen Bildungsgipfel konzipiert, der eigentlich nichts anderes als ein Marketinggipfel für die Bundesregierung ist, auf dem nur alle ohnehin schon beschlossenen bildungspolitischen Maßnahmen noch einmal hervorgekramt und neu promotet werden.

(Beifall bei der LINKEN)

Die Linke sagt: Bildung für alle darf kein leeres Versprechen bleiben. Bildung für alle muss endlich umgesetzt werden. Darum richten wir drei ganz konkrete Forderungen an den bevorstehenden Bildungsgipfel:

Erster Punkt. Bildung für alle muss heißen: mehr Geld für Bildung. Frau Schavan, ich meine mit „mehr Geld für Bildung“ nicht Ihre ohnehin schon in den Haushaltsplan eingestellten Pillepalle 6 Milliarden Euro.

(Marcus Weinberg [CDU/CSU]: Pillepalle 6 Milliarden? – Weitere Zurufe von der CDU/CSU)

– Sie brauchen sich gar nicht so aufzuregen. – Alle, auch jene, die jetzt auf der Tribüne sitzen und zuhören, bekommen mit, dass der Bundestag in dieser Woche ein Rettungspaket über mehrere Hundert Milliarden Euro verabschiedet wird. Zu Recht versteht niemand, der uns zusieht, dass gleichzeitig für die Bildung gerade einmal 6 Milliarden Euro mehr für mehrere Jahre zur Verfügung gestellt werden sollen und dass das alles sein soll.

(Alexander Dobrindt [CDU/CSU]: Ich verstehe Sie auch nicht!)

Wenn Sie eine bessere Bildung haben wollen, dann müssten Sie zumindest auf den europäischen Durchschnitt kommen. Das würde pro Jahr 18 Milliarden Euro mehr bedeuten. Dann hätten wir wirklich die Möglichkeit, offene Hochschulen anzubieten und den Numerus clausus zu beseitigen. Dann hätten wir einen ausgebauten Kitabereich, eine bessere Ausstattung an den Schulen und eine bessere Ganztagschulbetreuung. Dafür setzt sich die Linke ein.

(Beifall bei der LINKEN – Marcus Weinberg [CDU/CSU]: Da haben Sie in Berlin alle Möglichkeiten für den Bildungsbereich!)

Zweiter Punkt. Bildung für alle muss heißen: mehr Gerechtigkeit. Frau Schavan, Sie haben gerade in Ihrer Rede gesagt: Herkunft darf nicht über Zukunft, Herkunft darf nicht über Bildung entscheiden. – Sehr richtig! Aber wenn Sie das ernst meinen, dann müssen Sie und mit Ihnen Ihre Partei sich endlich vom Irrweg des gegliederten Schulsystems verabschieden. Es kann doch nicht angehen, dass bei Kindern im Alter von zehn Jahren darüber entschieden wird, welche Bildungs- und damit auch Lebenschancen ihnen zugeteilt werden, und zwar je nachdem, aus welcher sozialen Schicht sie kommen und welche kulturelle Herkunft sie haben. Dazu sagt die Linke: Das werden wir nicht mitmachen. Wir streiten für ein längeres gemeinsames Lernen. Wir brauchen endlich bundesweit die Einführung von Gemeinschaftsschulen und die Abschaffung des gegliederten Schulsystems.

(Beifall bei der LINKEN)

Mehr Gerechtigkeit muss dann auch heißen, dass endlich der Zugang an die Hochschulen geöffnet wird und Durchlässigkeit vorhanden ist. Das erreicht man eben nicht, so wie Sie es jetzt vorschlagen, mit einzelnen Aufstiegsstipendien oder einem Modellprojekt des Bundes „Offene Universität“, sondern notwendig ist – dafür hätten Sie in der Bundesregierung die Kompetenz –, den Zugang an die Hochschulen flächendeckend für Menschen mit einem Berufsabschluss zu öffnen.

Dritter Punkt. Bildung für alle muss auch heißen: Gebührenfreiheit. Denn das, was wir zurzeit erleben – angefangen in der Kita über die Schule, wo Eltern zur Finanzierung der Schulbücher, der Schülerbeförderung usw. und immer mehr über private Nachhilfe zur Kasse gebeten werden, bis zu den Hochschulen; in vielen Bundesländern sind Studiengebühren und übrigens auch die von der SPD eingeführten Studienkonten Realität –, zeigt, dass wir Bildung für alle so nicht erreichen. Denn wenn es Gebühren gibt, dann entscheidet der Geldbeutel über die Teilhabe an Bildung, und das steht im Widerspruch zum Ziel „Bildung für alle“.

(Beifall bei der LINKEN)

Die Linke sagt deshalb: Für den Bildungsgipfel ist die klare, verbindliche Vereinbarung zwischen Bund und Ländern notwendig: Gebührenfreiheit von der Kita bis zur Weiterbildung.

Ich fasse zusammen: Wenn Sie es ernst meinen mit Bildung für alle, dann muss die Messlatte für die Ergebnisse des Bildungsgipfels sein: erstens ein Bildungspakt für eine bessere Finanzierung – der erste Schritt wäre:

**Cornelia Hirsch**

- (A) weg mit dem unsinnigen Kooperationsverbot im Schulbereich –, zweitens längeres gemeinsames Lernen statt unsozialem Aussortieren und drittens die Gebührenfreiheit von der Kita bis zur Weiterbildung.

Besten Dank.

(Beifall bei der LINKEN)

**Vizepräsidentin Gerda Hasselfeldt:**

Nächste Rednerin ist die Kollegin Renate Künast für die Fraktion Bündnis 90/Die Grünen.

**Renate Künast (BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN):**

Frau Präsidentin! Meine Damen und Herren! Frau Ministerin, ich muss ehrlich sagen: Bei Ihrem Redebeitrag zur Bildungspolitik kam ich mir schon beim ersten Satz veräppelt vor. Sie haben sich hier hingestellt und gesagt: „Die Bildungspolitik ist in der Mitte der Politik angekommen.“ – Wir sind nur dankbar dafür, dass wir nicht nachts um 3 Uhr, sondern schon am frühen Nachmittag über Bildungspolitik diskutieren. Wir können eigentlich nur dankbar dafür sein, dass die CDU/CSU und die Kanzlerin endlich gemerkt haben, dass das ein Marketingpunkt ist. Aus der Tatsache, dass *Sie* jetzt erst gemerkt haben, dass das ein Zukunfts- oder Marketingpunkt ist, dürfen Sie aber nicht schließen, dass dieser Punkt erst jetzt in der Mitte der Politik oder der Gesellschaft angekommen ist. Da war er schon lange.

(Beifall beim BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN  
sowie bei Abgeordneten der SPD)

- (B) Wahr ist etwas ganz anderes: Diese Legislaturperiode hat mit einem Desaster begonnen, mit der Tatsache, dass sich der Bund bei der Bildungspolitik quasi enthauptet hat. Wenn es so ist, dass die Bildung eine der zentralen Zukunftsaufgaben und eine der zentralen Gerechtigkeitsfragen ist – und es ist so, weil sich jedes Kind und jeder Erwachsene darüber Chancen im Leben erarbeiten kann –, dann war es einer der schlimmsten Fehler zu Beginn dieser Legislaturperiode, dass wir zugelassen haben, dass sich der Bund bei der Föderalismusreform bildungspolitisch enthauptet hat. Darunter leiden heute alle.

(Beifall beim BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN  
sowie bei Abgeordneten der FDP und der LINKEN)

Ich muss ehrlich sagen: Ich habe ein Stück weit gelitten, als Sie sich mit dem Satz, dass immer mehr Kinder den Weg ins Gymnasium finden, selbst entlarvt haben. Ich sage Ihnen ganz klar: Das ist ein unchristlicher Satz. Warum? Den Weg ins Gymnasium zu finden ist kein Suchauftrag für die Kinder, sondern der zentrale Gerechtigkeitsauftrag des Landes.

(Beifall beim BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN  
sowie bei Abgeordneten der SPD)

Deshalb reicht es auch nicht, dass Sie jetzt die Marktebene des Ganzen entdeckt haben. Wir Grünen erwarten von Ihnen, dass auf dem Bildungsgipfel zwischen Bund und Ländern belastbare Vereinbarungen getroffen werden, dass es zu einem gesamtstaatlichen Kraftakt kommt, um unser Bildungssystem endlich ge-

recht und durchlässig zu machen, und zwar vom Kindergarten bis zur beruflichen Weiterbildung. (C)

(Beifall beim BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN)

Zu dem, was Sie hier mit so warmen Worten erzählt haben – immer mehr Kinder finden den Weg ins Gymnasium –, sage ich Ihnen: In diesem Land gibt es viele Menschen, die Veränderungen erwarten. Ich muss Ihnen Beispiele nennen: Was sollen die alleinerziehenden Mütter, die erwerbstätig sein wollen und müssen, aber quer durchs Land keine gute und verlässliche Betreuung für ihre Kinder finden, aus Ihrer Rede schließen? Was sollen die Lehrerinnen und Lehrer, die 30 oder mehr Kinder mit immer mehr sozialen Problemen – gerade auch in sozialen Brennpunkten – in einer Klasse unterrichten, aus Ihrer Rede schließen? Was sollen die Jugendlichen, die sich in diesem Land trotz Realschulabschluss weiterhin in einer Warteschleife statt in einer Ausbildung befinden, denken? Alle reden über Integration, aber was sollen die Migrantenkinder denken, die die gleiche Leistung wie ihre Mitschülerinnen und Mitschüler bringen, aber trotzdem keine Empfehlung fürs Gymnasium bekommen? Was sollen eigentlich die denken, die meinen: „Ich könnte doch vielleicht ...“, die für ein Studium aber Studienkredite aufnehmen müssten und, weil sie noch nicht genug Zutrauen haben, Angst und Sorge haben, sich auf dem Weg der Bildung zu verschulden? Was sollen eigentlich hoch motivierte Frauen denken, die sich im Beruf bewiesen haben und jetzt ihren Uni-Abschluss nachholen wollen, aber mit Verweis auf ein fehlendes Abitur nicht genommen werden? Was sollen mittelständische Unternehmen denken, die händeringend Azubis suchen, die ordentlich lesen, schreiben und rechnen können? Was sollen Eltern denken – das ist schon angesprochen worden –, die ein Kind mit Behinderung haben und es auf die Schule für alle geben wollen, aber mit fadenscheinigen Begründungen daran gehindert werden? All diesen Menschen mit ihren Fragen haben Sie mit Ihren warmen Worten keine Antwort gegeben. (D)

(Beifall beim BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN  
sowie bei Abgeordneten der LINKEN)

Unser Bildungssystem leistet immer noch viel zu wenig, wenn ein Fünftel der Jugendlichen nach jahrelangem Schulbesuch nicht richtig lesen und schreiben kann. Was heißt das? Wir können wirklich sagen: Teilhabechancen gibt es in diesem Land nicht. Es ist eher noch so wie in Preußen: Die einen gehen aufs Gymnasium, der Mittelbau geht in die Mittelschule, und der Rest wird im wahrsten Sinne des Wortes in die Volksschule abgeschoben. Wir müssen sagen: Wir brauchen endlich Chancengleichheit. Wir brauchen einheitliche Standards statt Länderegoismen.

Ich will Ihnen in drei Leitsätzen sagen, was das heißt. Diese drei Dinge müssen wir verwirklichen, aber nicht irgendwann, sondern jetzt: Erstens. In diesem Land muss jedes Kind lernen können. Zweitens. In diesem Land muss jeder und jede in jedem Alter Zugang zu Bildung haben. Drittens. Wir alle – das ganze Land –, egal ob wir Kinder haben oder nicht, sind für die Bildung verantwortlich. Das ist Aufgabe des ganzen Staates.

(Beifall beim BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN  
sowie der Abg. Ute Berg [SPD])

**Renate Künast**

- (A) Gehen wir einmal zu dem ersten Punkt: Jedes Kind soll lernen können, und zwar von Anfang an, egal ob in Wedding oder Blankenese. Die Koalition lobt sich dafür, dass bis 2013 der Anteil der Kindertagespflege auf bis zu 30 Prozent erhöht werden soll. Was ist eigentlich mit denen, Frau Schavan, die schon heute keinen Platz in einer Kita bekommen haben? Die Union hält am System der Auslese fest. Wir sagen: Wir brauchen den Rechtsanspruch auf den Kitaplatz ab dem ersten Lebensjahr. Wir brauchen eine Qualitätsoffensive. Wir brauchen ein Qualitätssiegel, damit es wirklich Wettbewerb um gute Kindergärten gibt und die Eltern wissen, wo sie ihre Kinder hinschicken können.

Wir brauchen längeres gemeinsames Lernen. Wir brauchen die individuelle Förderung eines jeden Kindes. Das müssen wir leisten und bieten. Wir dürfen nicht erwarten, dass sich die Kinder dies suchen. Wir brauchen flächendeckend echte Ganztagschulen mit einem kostengünstigen Mittagessen.

(Beifall beim BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN  
sowie bei Abgeordneten der SPD)

Zum zweiten Punkt. Ich habe gesagt: Jeder und jede muss in jedem Alter Zugang zu Bildung haben. Wissen Sie, was wir heute erleben? Zwei von drei Hauptschülern sind noch anderthalb Jahre nach ihrem Abschluss nicht in einer Ausbildung. Wir wissen, was es für junge Leuten bedeuten kann, wenn sie anderthalb Jahre auf der Straße stehen. Das ist eine richtige Desozialisierung oder Fehlsozialisierung. Wir brauchen ein anderes Ausbildungssystem, weil die Haupt- und Realschüler gar nicht mehr integriert werden. Wir sind doch mittlerweile in dem ganzen Bereich so weit, dass eine 30-jährige Mutter kein BAföG bekommt, wenn sie ihr Studium nach einer Pause für das Kind beenden will. Wir sind in einem Land, in dem selbst jemand wie Erwin Teufel Schwierigkeiten hat, einen Studienplatz zu bekommen, obwohl er doch eine gewisse Vorqualifizierung vorzuweisen hat.

(Beifall beim BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN –  
Jörg Tauss [SPD]: Das Studium hat er abgebrochen!)

– Na ja, er musste nachher an eine kirchliche Hochschule gehen, weil ihn eine staatliche nicht nahm. Das ist doch ein Armutszeugnis, abgesehen davon, dass er das Studium am Ende doch aufgegeben hat; aber bitte.

Wir müssen an dieser Stelle feststellen: Sie loben sich für mehr Ausbildungsplätze, dabei ist dieser Zuwachs nur konjunkturbedingt. Dieses Eigenlob stinkt. Wir alle wissen: Die Zahl der Ausbildungsplätze wird infolge der Finanzkrise und der Rezession zurückgehen. Wir brauchen ein Ausbildungssystem, das tatsächlich mit Modulen arbeitet, sodass es allen, auch den Migranten ermöglicht wird, trotz der fehlenden Vorbildung ihrer Väter und Mütter einen Bildungsabschluss zu machen.

Überbetriebliche Ausbildungsstätten und ein Erwachsenen-BAföG sind die Antwort statt der Kredite, die auch bei Ihrem Modell, Frau Schavan, immer noch teurer sind, als sie früher einmal waren. Der Zinssatz von 6,5 Prozent, den Sie gerade angekündigt haben, liegt immer noch über dem alten Satz. Die bisherigen Zinsober-

grenzen müssen abgesenkt werden; auch dazu haben Sie nichts gesagt. Ich sage Ihnen an dieser Stelle: Statt Krediten brauchen wir eine staatliche Studienfinanzierung. (C)

(Beifall beim BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN)

Wir brauchen einen Hochschulpakt, der wirklich garantiert, dass bis 2020 jeder und jede, der bzw. die studieren kann und will, einen Studienplatz bekommt. Wir brauchen den Zugang zur Uni für beruflich Qualifizierte.

Darüber hinaus – das ist der dritte Punkt – brauchen wir Geld. Die gesamte Gesellschaft ist für diese Aufgabe zuständig. Weg und Schluss mit den Schwarzer-Peter-Spielchen.

(Beifall beim BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN)

Wir als Grüne wollen eines ganz klar: den Bildungsoli. Wir müssen die Hälfte der nicht verplanten Einnahmen aus dem Solidaritätszuschlag – das sind etwa 23 Milliarden Euro – in Bildung investieren, und zwar definitiv nicht weniger.

(Beifall beim BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN)

Wir müssen auch Bildung als Investition begreifen. Es kann doch nicht sein, dass nur der Bau von Straßen als Investition gerechnet wird, obwohl der Bau von Bildungsinstitutionen oder die Bereitstellung von Bildungs- und Qualifizierungsangeboten eigentlich die zentralen Investitionen im internationalen Wettbewerb sind. Dies ist nötig, wenn man Gerechtigkeit herstellen will.

Ich kann also nur sagen: Schluss mit der Trickserie! Schluss mit den warmen Worten! Frau Schavan, wir erwarten, dass nicht am Anfang der Legislaturperiode steht, dass sich der Bund bei der Bildungspolitik enthaupet, und am Ende der Legislaturperiode eine gute Marketingaktion mit einem Bildungsgipfel steht. Wir wollen, dass Geld in die Hand genommen wird – mindestens 23 Milliarden Euro brauchen wir – und das System für alle Kinder und alle Erwachsenen geöffnet wird. Alles andere wäre am Ende nur PR. Da werden wir Sie entlarven. (D)

(Beifall beim BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN)

#### **Vizepräsidentin Gerda Hasselfeldt:**

Nächster Redner ist der Kollege Alexander Dobrindt für die CDU/CSU-Fraktion.

(Beifall bei der CDU/CSU)

#### **Alexander Dobrindt (CDU/CSU):**

Frau Präsidentin! Liebe Kolleginnen und Kollegen! Frau Künast, ich glaube, dass das, was Sie hier machen, hoch fahrlässig ist. Sie stellen sich hier hin und wollen den Menschen draußen erzählen, dass das, was am Ausbildungsmarkt und bei der Fortbildung der Menschen erreicht wurde, alles nichts wert ist. Sie behaupten nicht nur, dass es nichts wert ist, Sie streiten sogar ab, dass es das überhaupt gibt.

(Cornelia Hirsch [DIE LINKE]: Fragen Sie doch draußen!)

**Alexander Dobrindt**

- (A) Ich sage Ihnen: Das ist der blanke Hohn gegenüber den vielen jugendlichen Menschen, die Hoffnung brauchen, weil sie einen Ausbildungsplatz wollen, und denen wir heute sagen können, dass zum ersten Mal seit 2001 – Sie erinnern sich, wer damals mitregiert hat – wieder mehr Ausbildungsplätze zur Verfügung stehen, als Bewerber da sind.

(Beifall bei der CDU/CSU sowie bei Abgeordneten der SPD)

Das betrifft 540 000 junge Menschen, die heute einen Arbeitsplatz finden können; das war früher nicht möglich. Ich glaube, dass es wichtig ist, festzustellen, was es für einen jungen Menschen bedeutet, nach der Schule zu versuchen, seinen Lebensmittelpunkt in der Gesellschaft zu finden, und dies nicht zu schaffen, weil diese Gesellschaft unter Umständen keinen Arbeitsplatz für ihn zur Verfügung hat. All das konnten wir deutlich verbessern. All das haben wir in den letzten Jahren gemeinsam geschafft. Ich glaube, dass dies es wert ist, dies hier in aller Deutlichkeit zu erwähnen.

Wir haben vieles verbessert. Wir haben erst vor kurzem im Gespräch mit den Kultusministern klargestellt, dass es entscheidend ist, dass die jungen Menschen den Übergang von ihrer schulischen Ausbildung in die Arbeitsausbildung leichter schaffen, orientierter sind und schon mit einer bestimmten Vorstellung an die Ausbildung herangehen. Ich glaube, dass dies Früchte trägt. Die Kultusministerkonferenz hat zugesagt, dass sie mit uns ein Konzept erstellen wird, durch das die Berufsorientierung schon in den Schulen deutlicher ausgeprägt werden soll. Das wäre ein Riesenvorteil für die Ausbildung der jungen Menschen.

(B)

(Beifall bei der CDU/CSU sowie bei Abgeordneten der SPD)

Wenn wir schon dabei sind, lassen Sie mich an dieser Stelle sagen, dass der Ausbildungspakt ein wesentlicher Bestandteil des enormen Kraftaktes war, mehr Ausbildungsstellen zur Verfügung zu stellen, als Bewerber da sind.

(Dr. Ernst Dieter Rossmann [SPD]: Ja!)

Da haben alle mitgewirkt, nicht nur die Politik. In erster Linie haben die Unternehmen, die Mittelständler und die Verbände mitgewirkt, die sich auch in der Nachvermittlung engagiert haben, sodass man jedem etwas anbieten kann. Ich sage an dieser Stelle mit Bedauern, dass sich die Gewerkschaften dem Ausbildungspakt immer noch verweigern und nicht mitgeholfen haben, junge Menschen in Arbeit zu bringen.

(Beifall bei Abgeordneten der CDU/CSU)

**Vizepräsidentin Gerda Hasselfeldt:**

Herr Kollege, gestatten Sie eine Zwischenfrage der Kollegin Hirsch?

**Alexander Dobrindt (CDU/CSU):**

Gerne.

**Cornelia Hirsch (DIE LINKE):**

(C)

Besten Dank. Wenn Sie hier den Ausbildungspakt loben und die Gewerkschaften dafür verdammten, dass sie nicht mitmachen – aus meiner Sicht zu Recht –, lautet meine Frage an Sie: Ist Ihnen klar, dass der Ausbildungspakt unter anderem auch das Ergebnis hatte, dass, wie Sie im Bildungsbericht, über den wir heute diskutieren, nachlesen können – vielleicht haben Sie ihn ja sogar gelesen –, 385 000 Jugendliche schon mindestens ein Jahr, viele sogar länger, auf der Suche nach einem Ausbildungsplatz sind? Halten Sie es wirklich für einen Erfolg, wenn ein Pakt dazu beiträgt, dass fast 400 000 Jugendliche in diesem Land um ihre Zukunft betrogen werden?

**Alexander Dobrindt (CDU/CSU):**

Frau Kollegin Hirsch, würden Sie zur Kenntnis nehmen, dass durch den Ausbildungspakt erreicht wurde, dass in diesem Jahr erstmals wieder jedem Jugendlichen ein Angebot gemacht werden kann! Wer nicht in eine Ausbildung kommt, hat die Chance darauf, in einem Betrieb eine Zusatzqualifikation, eine Einstiegsqualifikation oder eine weitere Qualifikation finanziert durch Wirtschaft und Politik zu erwerben. Ich denke, das sollten Sie als Ziel und Ergebnis des Ausbildungspakts zur Kenntnis nehmen.

(Beifall bei der CDU/CSU)

Liebe Kollegin Burchardt – ich bin mir nicht ganz sicher; aber ich glaube, wir sind gemeinsam noch in einer Koalition –,

(Sven Schulz [Spandau] [SPD]: Ja, noch! – Renate Künast [BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN]: Genau! „Noch“ ist das Wort des Tages! – Heiterkeit bei Abgeordneten der CDU/CSU und der SPD)

(D)

ich habe mich ein wenig wie in einer Zeitschleife gefangen gefühlt, wobei ich mir nicht sicher war, ob Sie in der Zeitschleife sind oder ich. Auf jeden Fall hat das, was Sie über die Bildungspolitik alter Zeiten berichtet haben, nicht ganz gepasst.

Ich will Sie an dieser Stelle korrigieren. Es sich einfach zu machen und zu sagen, dass man den Menschen durch die Erbschaftsteuer nur genug Geld abnehmen muss

(Dr. Ernst Dieter Rossmann [SPD]: Wem? Wem genau wollen Sie denn Geld abnehmen?)

und dann alle Kosten für die Ausbildung in Deutschland finanzieren kann, ist der grundfalsche Weg. Wir müssen den Unternehmen, die von einer Generation an die nächste vererbt werden, die finanziellen Mittel lassen, damit sie weitergeführt werden können, damit die Arbeitsplätze gesichert werden können und damit die Unternehmen nicht kaputtgehen. Derjenige, der in diesem Land Arbeitsplätze sichert, schafft auch die Gelder heran, damit wir die Bildungspolitik bezahlen können.

(Beifall bei der CDU/CSU – Hans-Kurt Hill [DIE LINKE]: So ein Quatsch!)

**Alexander Dobrindt**

- (A) Wir stimmen heute in zweiter und dritter Lesung über Änderungen im Vermögensbildungsgesetz ab. In diesem Vermögensbildungsgesetz haben wir eine Bildungsprämie und ein Weiterbildungsdarlehen vorgesehen. Ich möchte zur Weiterbildungsprämie drei Grundthesen formulieren.

Erstens. Wir haben in Zeiten der Globalisierung die Pflicht, die Qualifikation der Menschen deutlich zu stärken. Bildung ist zur Maßeinheit einer modernen Gesellschaft geworden. Deswegen gilt: Wenn die Konkurrenz zwischen den Arbeitnehmern weltweit größer wird, dann muss dieses Kapital besser ausgebildet sein.

Zweitens. Es findet ein demografischer Wandel statt, der dazu führt, dass es immer mehr ältere Arbeitnehmer gibt. Die Altersgruppe der über 50-Jährigen beschäftigt sich am allerwenigsten mit Weiterbildung. Statistisch gesehen nutzen die über 50-Jährigen die Möglichkeiten zusätzlicher Ausbildung von allen Altersgruppen am wenigsten. Genau diese Altersgruppe wird aber in Zukunft einen immer größeren Beitrag im Arbeitsleben leisten. Bis zum Jahre 2020 wird der Anteil der über 50-Jährigen an der gesamten Arbeitsbevölkerung auf 50 Prozent steigen. Dann kann man nicht mehr sagen: Gelernt ist gelernt. Das, was man kann, reicht noch für die restlichen Jahre bis zur Rente. – Zukünftig muss man sich auch im Alter weiterbilden können.

Der dritte Punkt. Die Unternehmen haben in der Zwischenzeit Gott sei Dank erkannt, dass das Wissenspotenzial der Mitarbeiter ein viel größeres Betriebsvermögen ist, als es alle anderen Werte oftmals sein können.

- (B) (Hans-Kurt Hill [DIE LINKE]: Aha! Und deswegen wird jetzt die Weiterbildung abgebaut? Interessant!)

Deswegen ist es unser Ziel, die Teilhabe der Menschen an der Weiterbildung zusätzlich zu fördern. Die Kernbotschaft lautet: Wer bereit ist, sich an seiner Weiterbildung finanziell ein Stück weit zu beteiligen, der wird vom Staat stärker gefördert. Das geschieht durch die Bildungsprämie, die wir heute beschließen.

Die Menschen mit niedrigem und mittlerem Einkommen, die eine Fortbildung machen, können durch den Gutschein, den wir einführen, in Zukunft 50 Prozent der Weiterbildungskosten – insgesamt zahlt der Staat bis zu 154 Euro dazu – sparen; ich glaube, das ist ein richtiger Ansatz. Wer dieses Geld nimmt, etwas drauflegt und eine Weiterbildung macht, hat die Chance, in seinem Beruf zukünftig mehr Einkommen zu generieren und seinen Arbeitsplatz zu sichern. Deswegen ist es wichtig, dass wir heute diese Entscheidung treffen.

(Beifall bei der CDU/CSU – Volker Schneider [Saarbrücken] [DIE LINKE]: Das ist ja unglaublich!)

Darüber hinaus haben wir in diesem Gesetz die Möglichkeit zinsgünstiger Weiterbildungskredite geschaffen. Ich gebe Ihnen recht, dass auch die Studienkredite überdacht werden müssen. Ich bin dankbar, dass das Ministerium Gespräche mit der KfW geführt hat und dabei etwas heraushandeln konnte. Ich hoffe sehr, dass wir beim

- Weiterbildungskredit eine Lösung finden, die in ähnlicher Art und Weise die Möglichkeit eröffnet, den Menschen durch günstigere Darlehen eine Weiterbildung zu finanzieren. (C)

Wir haben ein neues Instrument geschaffen. Wir eröffnen jetzt im Rahmen der vermögenswirksamen Leistungen, die ohnehin schon viele im Betrieb nutzen, die Chance, aus diesen vermögenswirksamen Leistungen, die eigentlich eine Bindungsfrist von sieben Jahren haben, für Weiterbildungsmaßnahmen auch schon vorfällig Geld herauszunehmen, ohne dass dies prämienschädlich wird. Ich glaube, dass es der Schlüsselsatz ist, den Leuten die Chance zu geben, während ihrer Arbeit Geld anzusparen – eben die vermögenswirksamen Leistungen – und dieses nicht nach sieben Jahren für irgendetwas zu verwenden, sondern bereits vorher für eine Ausbildung oder ein Weiterbildungsprogramm einzusetzen. Dies geschieht prämiensunschädlich, sodass sie die Chance haben, vom Staat auch weiterhin die Prämie auf vermögenswirksame Leistungen zu bekommen.

Das ist ein neuer Einstieg in Ansparen auf Fort- und Weiterbildung. Dieses Konzept müssen wir umsetzen, und wenn wir dies heute beschließen, dann ist es ein großer Tag für die Weiterbildung in Deutschland.

Danke schön.

(Beifall bei der CDU/CSU sowie bei Abgeordneten der SPD – Volker Schneider [Saarbrücken] [DIE LINKE]: Ein böser Tag!)

**Vizepräsidentin Gerda Hasselfeldt:**

- Für die FDP-Fraktion hat nun der Kollege Uwe Barth das Wort. (D)

(Beifall bei der FDP)

**Uwe Barth (FDP):**

Frau Präsidentin! Meine lieben Kolleginnen und Kollegen! Wir erleben in diesen Tagen eine Inszenierung – eine Inszenierung mit dem Titel „Bildungsrepublik“. Wie bei Inszenierungen üblich gilt auch hier: Kostüm und Bühne sind wichtiger als der Inhalt. So ist die heutige Debatte offenbar auch in der Dramaturgie ihrer Inszenierung das geeignete Sprungbrett hin zum großen Finale, dem Bildungsgipfel nächste Woche in Dresden.

(Zuruf von der CDU/CSU: Die FDP spielt aber nur eine Statistenrolle!)

Auch die Reihenfolge ist kein Zufall. Denn es ist allemal einfacher, sich nach der Parlamentsdebatte nächste Woche im Blitzlichtgewitter ablichten zu lassen, als nach dem Gipfel hier im Parlament vielleicht darüber berichten zu müssen, dass die Blitzlichter der Fotografen das einzige Licht waren, welches die Szenerie beleuchtet hat, und Geistesblitze oder gar ein intellektueller Flächenbrand zur tatsächlichen Verbesserung der Bildungssituation in unserem Land bedauerlicherweise – es war aber nicht anders zu erwarten – ausgeblieben sind.

(Beifall bei der FDP – Dr. Andreas Schockenhoff [CDU/CSU]: Können Sie den Satz wiederholen?)

**Uwe Barth**

- (A) Liebe Kolleginnen und Kollegen, was wird denn beim Bildungsgipfel herauskommen? – Eine strahlende Kanzlerin, altbekannte Worthülsen, unverbindliche Vereinbarungen, die Betonung der überragenden Bedeutung der Bildung für alles und für jeden und natürlich das Jonglieren mit großen Zahlen.

Die Ministerin spricht von 6 Milliarden Euro. Meine Kollegin Pieper hat hier schon darauf hingewiesen: Das Problem bei diesen 6 Milliarden Euro ist, dass es sie im Bildungshaushalt überhaupt nicht gibt.

Liebe Frau Ministerin, ich möchte Ihnen wirklich nicht vorschnell Etikettenschwindel vorwerfen, aber zumindest fragwürdig scheint das Ganze zu sein. Nein, liebe Kolleginnen und Kollegen, dieser Bildungsgipfel wird mit Sicherheit keinen Anlass bieten, die Inthronisierung einer Bildungskanzlerin zu feiern.

Vor die heutigen Debatte haben in der Inszenierung die Dramaturgen die sogenannte Bildungsreise gesetzt: die Kanzlerin vor Ort in Kindertagesstätten und in Schulen bei Betreuern und bei Lehrern.

(Jörg Tauss [SPD]: Reisen bildet!)

Gerhard Schröder hat Lehrer einmal als „faule Säcke“ bezeichnet. Dieses Bild geradezurücken und die Wertschätzung der Politik für die Leistung unserer Pädagogen einmal deutlich zu machen, war richtig. Sich einen Überblick zu verschaffen, tatsächlich Erkenntnisse zu gewinnen und diese im Bildungsgipfel in greifbare Politik zu übersetzen, war doch wohl das eigentliche Ziel dieser Bildungsreise, sofern ich es richtig verstanden habe.

(B)

Nun stellen sich alle die Frage: Was hat die Kanzlerin gelernt? Auch wir haben uns diese Frage gestellt. Die wesentliche Erkenntnis – diese teilt uns die Bundesregierung mit – aus der Bildungsreise lautet: Das Bildungssystem soll jeden Einzelnen in die Lage versetzen, seine Fähigkeiten und Talente bestmöglich auszuschöpfen.

Liebe Kolleginnen und Kollegen, ich habe in meinem Büro keinen Hubschrauberlandeplatz. Aber wenn sich die Kanzlerin zu Fuß bemüht hätte, dann hätte ich ihr das auch bei einer Tasse Kaffee erzählen können.

(Beifall bei der FDP sowie bei Abgeordneten der LINKEN – Zuruf von der CDU/CSU: Aus Ihrer Mitropa-Kaffeemaschine! – Jörg Tauss [SPD]: Die bayerischen Koalitionsverhandlungen waren aber auch nicht so toll!)

Liebe Kolleginnen und Kollegen, der Bildungsgipfel muss konkrete Punkte aufgreifen und verbindliche Vereinbarungen treffen; einige sind hier schon genannt worden. In der vorschulischen Bildung und Betreuung brauchen wir eine deutliche Entlastung der Eltern und ein stärkeres Engagement des Staates. Unter dem Gesichtspunkt der Chancengleichheit zählen hierzu natürlich auch und gerade integrative Angebote.

Weiterführende Angebote in der akademischen Bildung und in der Weiterbildung müssen attraktiver werden. Hier ist nicht nur staatliche Unterstützung nötig, hier ist auch jeder Einzelne gefragt. Der Staat muss aber

das Ansparen bzw. den Aufbau von privatem Bildungskapital deutlich unterstützen. Daneben müssen wir auch den Hochschulpakt auf solide Füße stellen. Die Hochschulrektorenkonferenz hält eine Erhöhung von 25 Prozent für nötig. Wir teilen dies. Ich hoffe, dass wir hier im Hohen Hause eine breite Unterstützung dafür erhalten.

(Jörg Tauss [SPD]: Hoffentlich auch aus Bayern?)

Wenn der Bildungsgipfel zum Flop oder gar zum Fiasko wird, dann liegt das mit Sicherheit nicht an der Opposition. Wenn es nach der bemerkenswerten Rede der Kollegin Burchardt hier noch eines weiteren Kronzeugen bedarf, dann bringe ich ihn mit dem verehrten Kollegen Thomas Oppermann, seines Zeichens kein Geringerer als der Parlamentarische Geschäftsführer der SPD-Fraktion,

(Jörg Tauss [SPD]: Guter Mann!)

der es auf den Punkt gebracht hat. Er hat gesagt: Wenn es nicht gelingt, die Länder verbindlich in die Pflicht zu nehmen, das Geld vom Bund zielgerichtet einzusetzen und zweckgebunden auszugeben und auch mehr eigene Mittel in die politische Priorität Bildung zu investieren, dann bleibt das Ziel, Deutschland zur Bildungsrepublik zu machen, eine zugegebenermaßen rhetorisch schöne, aber eben sinn- und inhaltslose Floskel, eine Inszenierung. Das haben unsere Kinder aber nicht verdient.

(Beifall bei der FDP)

Frau Präsidentin, ich komme zum Schluss. Gestatten Sie auch mir einige letzte Sätze.

(Heiterkeit bei der FDP und den LINKEN)

#### **Vizepräsidentin Gerda Hasselfeldt:**

Herr Kollege, Sie können davon ausgehen, dass ich bei jedem auf die Redezeit achte.

#### **Uwe Barth (FDP):**

Nachdem uns die Ministerin hier in ihrer Rede von den harten Verhandlungen des Staatssekretärs mit der KfW berichtet und uns einen Zinssatz von 6,5 Prozent für einen Studienkredit verkündet hatte, habe ich mein Büro einmal gebeten, schnell im Internet zu recherchieren, zu welchen Konditionen man Konsumkredite erhalten kann. Das war eine Sache von wenigen Minuten. Die Frau Ministerin war gerade mit ihrer Rede fertig, als das Fax schon hier war. Es ist überhaupt kein Problem, am freien Markt einen Kredit von 10 000 Euro für deutlich unter 5 Prozent zu bekommen.

Frau Ministerin, mit Verlaub: Es muss doch möglich sein, dass die Quasi-Staatsbank KfW in diesem Bereich Kredite anbietet, mit denen sie im Wettbewerb an der Spitze mithalten kann, und dass sie den Studentinnen und Studenten Angebote macht, mit denen sie sie wirklich nicht überfordert.

Herzlichen Dank.

(Beifall bei der FDP sowie bei Abgeordneten des BÜNDNISSES 90/DIE GRÜNEN)

(C)

(D)

**(A) Vizepräsidentin Gerda Hasselfeldt:**

Nun hat der Kollege Swen Schulz für die SPD-Fraktion das Wort.

(Beifall bei der SPD)

**Swen Schulz (Spandau) (SPD):**

Frau Präsidentin! Liebe Kolleginnen und Kollegen! Der Nationale Bildungsbericht 2008 stellt dem deutschen Bildungswesen kein gutes Zeugnis aus. Wir sind gewissermaßen versetzungsgefährdet.

Ein massives Problem liegt darin, dass wir keine gleichen Chancen bieten. Wir kennen das schon von den PISA-Ergebnissen für die Schulen: Die Kinder und Jugendlichen, deren Eltern keine höhere Bildung haben, deren Eltern nicht so viel Geld haben und deren Eltern nicht aus Deutschland stammen, schneiden in den Schulen meist schlechter ab, und zwar nicht weil sie dümmer sind, sondern weil sie in der Schule nicht ausreichend gefördert werden.

Das setzt sich nach der Schule fort und verstärkt sich sogar. Nur zwei Zahlen aus dem Bildungsbericht: 95 Prozent der Kinder aus Beamtenfamilien, bei denen der Vater einen Hochschulabschluss hat, studieren. Das sind fast alle. Dagegen finden nur 17 Prozent der Arbeiterkinder den Weg an die Hochschulen. Noch nicht einmal jedes fünfte Kind aus Arbeiterfamilien studiert also. Ich sage es noch einmal: Das liegt nicht an vererbten Begabungen, sondern dadurch wird gezeigt, dass unser Bildungswesen eklatant versagt.

**(B) (Beifall bei Abgeordneten der SPD und der LINKEN)**

Bildung ist von zentraler Bedeutung dafür, dass die Menschen ihr Leben in die eigenen Hände nehmen. Verbaute Bildungschancen sind für jeden Einzelnen eine Katastrophe und für die Gesellschaft ein Skandal.

(Beifall bei der SPD)

Wir müssen energische Maßnahmen ergreifen, um Chancengleichheit zu erreichen. Nur so erreichen wir dann tatsächlich auch soziale Gerechtigkeit.

(Markus Löning [FDP]: Was haben Sie denn getan?)

Die SPD hat nicht erst gestern Vorschläge dafür auf den Tisch gelegt.

(Ina Lenke [FDP]: Ja, dann los!)

Wir wollen die vorschulische Bildung verbessern, Ganztagsangebote, ein ordentliches Schüler-BAföG, eine individuelle Förderung, zweite und dritte Chancen und eine verbesserte berufliche Ausbildung und Weiterbildung.

Wir wollen die offenen Hochschulen bundesweit, damit auch beruflich Qualifizierte studieren können. Wir wollen einen Hochschulpakt II mit einem ordentlichen Ausbau der Studienplätze, und wir wollen einen Pakt für gute Lehre, damit die Qualität verbessert wird, und zwar ohne Studiengebühren. Wir wollen gute Bildung für alle von Anfang an.

(Beifall bei der SPD – Cornelia Hirsch [DIE LINKE]: Ohne Studienkonten!)

**(C)**

Um das zu erreichen, müssen Bund und Länder zusammenarbeiten. Darum begrüßen wir es, dass die Bundeskanzlerin die Ministerpräsidenten zu einem Bildungsgipfel eingeladen hat. Es hätte aber auch völlig ausgereicht, wenn unser Koalitionspartner CDU/CSU die Vorschläge der SPD-Bundestagsfraktion aufgenommen hätte. Dann hätten wir ein Gesetz verabschiedet und in die Bundesratsberatung eingebracht. Aber wir sind für jeden Fortschritt dankbar.

(Klaus Uwe Benneter [SPD]: Das hätten wir auch ohne Gipfel geschafft!)

Doch bei einem solchen Gipfel muss auch tatsächlich etwas herauskommen. Vor uns liegt sozusagen der Mount Everest und nicht etwa der Rodelberg um die Ecke.

(Uwe Barth [FDP]: Was für ein Berg?)

Wir fordern klare Botschaften und Absprachen. Das Ganze muss auch finanziert werden. Was man sonntags für wichtig hält, muss man unter der Woche auch tatsächlich umsetzen. Wir Sozialdemokratinnen und Sozialdemokraten haben in der Vergangenheit bereits bewiesen, dass wir von Bundeseite aus Investitionen in die Bildung vornehmen wollen. Das kann und muss auch mehr sein. Ich bin etwa dafür, dass wir den Solidarpakt Ost in einen Bildungspakt für ganz Deutschland umwandeln.

(Renate Künast [BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN]: Aha!)

**(D)**

Wir müssen einen Gang zulegen. Es reicht nicht, sich für das Erreichte selber auf die Schulter zu klopfen; es ist mehr nötig.

Eines will ich noch anmerken: Mir gehen die Länder zunehmend auf die Nerven.

(Jörg Tauss [SPD]: Mir auch!)

Die Bundesländer beten ständig ihr Mantra runter, dass einzig und allein sie für die Bildung zuständig sind.

(Priska Hinz [Herborn] [BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN]: Das habt ihr aber beschlossen!)

Gleichzeitig halten sie ohne jedes schlechte Gewissen und geradezu schamlos beide Hände auf,

(Klaus Uwe Benneter [SPD]: Die Taschen halten die auf!)

damit der Bund ihnen die Ausübung ihrer Kompetenzen finanziert. So geht es nicht. Wir werden den Ländern keine Blankoschecks ausstellen.

(Beifall bei Abgeordneten der SPD – Priska Hinz [Herborn] [BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN]: Sie haben mitbeschlossen, dass das so ist! Wir waren dagegen!)

Wir sollten vereinbaren, wer was wo machen kann. Dann stellen wir das zusätzliche Geld in den Bundeshaushalt ein und nehmen die Kontrolle im Deutschen

Sven Schulz (Spandau)

- (A) Bundestag auch ordentlich wahr, wie sich das für eine parlamentarische Demokratie gehört.

(Beifall des Abg. Klaus Uwe Benneter [SPD])

Schließlich möchte ich noch etwas zur Finanzmarktkrise sagen, die uns alle in diesen Tagen erheblich beschäftigt. Wir stellen jetzt sehr viel Geld zur Bewältigung dieser Krise zur Verfügung – das muss sein –, aber dadurch dürfen die Zukunftsinvestitionen nicht heruntergefahren werden. Ich glaube, dass es wichtig ist, dies zu betonen.

(Beifall bei der SPD – Alexander Dobrindt [CDU/CSU]: Haben Sie schon gehört, dass es Bundesländer gibt? Wir haben ein föderales System!)

Im Gegenteil: Wir sollten aktiv Maßnahmen gegen den drohenden Abschwung ergreifen. Dafür bietet sich der Bildungsbereich geradezu an.

(Beifall des Abg. Volker Schneider [Saarbrücken] [DIE LINKE])

Allein die bauliche Situation an vielen Schulen und Hochschulen und deren Infrastruktur zeigen, dass in diesem Bereich sehr viel erreicht werden kann. Wir könnten gemeinsam mit den Ländern ein wunderbares Investitionsprogramm ins Leben rufen, das schnell positive Auswirkungen auf die Wirtschaft und den Arbeitsmarkt hätte und auch der Bildung helfen würde. Auch das ist ein klarer Auftrag für den Bildungsgipfel.

Herzlichen Dank.

- (B) (Beifall bei der SPD)

**Vizepräsidentin Gerda Hasselfeldt:**

Nächster Redner ist der Kollege Volker Schneider für die Fraktion Die Linke.

(Beifall bei der LINKEN)

**Volker Schneider (Saarbrücken) (DIE LINKE):**

Frau Präsidentin! Liebe Kolleginnen und Kollegen! „Was Hänchen nicht lernt, lernt Hans nimmermehr“ – diese Weisheit aus Kindertagen ist durch die Wissenschaft Gott sei Dank widerlegt. Dass aber Hans aus Deutschland im Erwachsenenalter noch einmal die Schulbank drückt, ist leider sehr viel unwahrscheinlicher, als es bei Jean aus Frankreich oder John aus England der Fall ist. Ist Hans zudem nicht auf der Sonnenseite des Lebens in dieser Gesellschaft geboren, sinkt die Wahrscheinlichkeit einer Teilnahme an einer Weiterbildung nochmals deutlich. Im internationalen Vergleich gibt es kaum ein anderes Land, in dem die soziale Herkunft so stark die Chancen bestimmt, an einer Weiterbildung teilzunehmen.

Man muss kein Linker sein, um sich darüber zu empören, dass diejenigen, die in der „falschen“ gesellschaftlichen Schicht geboren wurden, seltener weiterführende Schulen besuchen, seltener eine Hochschulzugangsberechtigung erwerben, seltener studieren und sich seltener weiterbilden. Man muss kein Linker sein, um sich darüber zu empören, dass die Chancen dieses Perso-

nenkreises ungleich höher sind, keinen Schulabschluss zu erwerben, auch nach vielen Warteschleifen keinen Ausbildungsplatz zu bekommen und als Erwachsener keinen beruflichen Aufstieg durch Weiterbildung zu schaffen. Man muss vielleicht ein Linker sein, um sich darüber zu empören, dass dieser Sachverhalt in eklatanter Weise das Recht auf Bildung und den Grundsatz der Chancengerechtigkeit verletzt. Aber auch bei CDU/CSU und FDP muss man sich zumindest darüber empören, dass wir es uns aus wirtschaftlichen Gründen und angesichts des Fachkräftemangels nicht erlauben können, nicht die Ressourcen aller Personen in dieser Gesellschaft, egal aus welcher Schicht sie kommen, optimal zu nutzen.

(Beifall bei der LINKEN)

Nun verkündet die Bundesregierung, dass man zumindest im Bereich der Weiterbildung die Probleme nachhaltig angehen werde. Konkret beschließen wir heute über drei Maßnahmen: Erstens soll Weiterbildungswilligen eine Weiterbildungsprämie in Höhe von bis zu 154 Euro gezahlt werden, wenn diese einen gleich hohen Eigenanteil aufbringen. Das sind also insgesamt 308 Euro. Ich habe mir in einem Programm der Volkshochschule einmal angeschaut, was ich für dieses Geld bekomme: kommunikativer Kochkurs für Singles für 65 Euro, Keyboard für Anfänger und Anfängerinnen für 79 Euro, ein Weinseminar über drei Abende für 20 Euro pro Abend. Nichts gegen solche Angebote! Im Gegenteil: Auch Bildung darf Spaß machen, darf Hobby sein und darf der Erholung dienen. Wenn ich aber etwas für meine berufliche Bildung tun möchte, sieht es etwas anders aus. Im selben Programm steht: Fachkraft Kleinstkindpädagogik für 1 060 Euro, Kochen nicht als Hobby, sondern als berufliche Weiterbildung aus dem Kursnet der Bundesagentur für Arbeit – diätische Küche – für 1 272 Euro, Verkaufstraining für 670 Euro, historische Maurertechniken für 546 Euro. Ich frage mich, was Sie tatsächlich und überwiegend fördern möchten.

Zweite Errungenschaft Ihres Gesetzes ist angeblich die Verwendung vermögenswirksamer Leistungen für die Weiterbildung. Ich muss mich fragen, in welcher Welt Sie leben. Die betreffenden Personen schließen solche Verträge zum überwiegenden Teil zum Ansparen auf höherwertige und langlebige Konsumgüter ab. Wenn Sie diesen Menschen sagen: „Wie wär es denn mit einer Verwendung für die Weiterbildung?“, dann schauen Sie überwiegend in ungläubige Augen. Es wäre auch falsch, den betreffenden Personen einen Vorwurf zu machen; denn es gibt eine weitere soziale Ungerechtigkeit im System der Weiterbildung. Für diejenigen, die schon etwas haben, lohnt sich Weiterbildung ungleich mehr als für diejenigen, die nichts haben. Während der Manager auf satte Lohnsteigerungen hoffen darf, müssen sich manche Arbeitnehmer weiterbilden, nur damit sie ihren Arbeitsplatz nicht verlieren. Lohnerhöhung? – Pustekuchen!

Dritter Meilenstein sind angeblich die Weiterbildungskredite. Ob diese Zielgruppe die Bonitätsprüfung überhaupt übersteht? Frau Schavan, auch 6,5 Prozent Zinsen wären für diese Personengruppe alles andere als

**Volker Schneider (Saarbrücken)**

- (A) attraktiv. Wenn sich Weiterbildung für diese Personen-  
gruppe nicht auszahlt, warum sollte sie sich dann über-  
haupt in Schulden stürzen?

Fazit: Das ist kein Meilenstein, wie wir es oft gehört  
haben. Das ist vielleicht ein großer Schritt für die Bun-  
desregierung, aber allenfalls ein kleiner für die Men-  
schen in diesem Land. Wir als Linke bleiben dabei: Wir  
brauchen keine Geldscheine als Trostpflasterchen hier  
und da – und das fast immer an den falschen Stellen –,  
sondern ein umfassendes Erwachsenenbildungsförde-  
rungsgesetz.

Besten Dank.

(Beifall bei der LINKEN)

**Vizepräsidentin Gerda Hasselfeldt:**

Nächster Redner ist der Kollege Marcus Weinberg für  
die Fraktion der CDU/CSU.

(Beifall bei der CDU/CSU)

**Marcus Weinberg (CDU/CSU):**

Frau Präsidentin! Meine Damen und Herren! Liebe  
Kolleginnen und Kollegen! Es ist Zeit, das eine oder an-  
dere aufzuarbeiten. Herr Schneider, ich weiß, dass Sie  
zum Ältestenrat müssen. Deswegen werde ich auf Ihre  
Rede nicht mehr so ausführlich eingehen. Aber es bleibt  
noch Frau Hirsch. Es macht immer riesigen Spaß, nach  
Frau Hirsch zu reden.

- (B) Erster Punkt. Sie monieren, dass die Eltern nicht  
überall von den Kitagebühren freigestellt werden. Wer  
legt eigentlich die Kitagebühren fest? Das ist das Land.  
Wie ist es um die Kitagebühren in Berlin bestellt? Sind  
sie hoch oder niedrig? Sie haben hier in Berlin die Ver-  
antwortung für die Kitagebühren und werfen anderen  
vor, dass sie die Gebühren nicht senken. Das ist Thema  
in Berlin.

(Sven Schulz [Spandau] [SPD]: Informieren  
Sie sich! Das letzte Jahr ist schon gebühren-  
frei! Die anderen werden folgen! Das ist ja al-  
bern!)

Mein zweiter Punkt betrifft die Kinderpolitik in Ber-  
lin. Das geht auch den Kollegen der SPD an. Ich beziehe  
mich auf den Weltkindertag und verweise auf die *Berli-  
ner Morgenpost* vom 20. September 2008: „Bei Kinder-  
armut steht Berlin oben auf der Liste.“ Ich zitiere:

„Berlin steht ganz oben auf der Liste von Kinderar-  
mut ...“, sagt Alex Jakob, Sprecherin des Deut-  
schen Kinderschutzbundes, Landesverband Berlin.  
Jedes dritte Kind sei bereits arm oder von Armut  
bedroht.

Das ist die Realität Ihrer Politik hier in Berlin. Des-  
wegen sollten Sie sich mit schlaun Bemerkungen zu-  
rückhalten.

(Beifall bei der CDU/CSU – Sven Schulz  
[Spandau] [SPD]: Das ist unter Niveau! Wie  
sieht es denn in Hamburg aus, in den Stadttei-  
len?)

- (C) – Der Kollege aus Berlin fragt, wie es in Hamburg aus-  
sieht. – Dann wollen wir die Situation in Hamburg ein-  
mal aufarbeiten. Frau Künast ist leider nicht mehr da.  
Auch sie hat angemahnt, mehr für die Kitas zu tun. Als  
die CDU 2001 in Hamburg an die Regierung gekommen  
ist, hat sie den Kita-Etat um 16 Prozent gesteigert. Das  
war die „böse, konservative“ CDU, die angeblich mit  
Kindertagesbetreuung nichts am Hut hat. Wir mussten  
aber auch den Kita-Etat um 16 Prozent steigern, weil die  
rot-grüne Koalition den Kita-Etat vorher um 24 Millio-  
nen DM gesenkt hat. Ich nenne Ihnen einmal ein Bei-  
spiel, an welcher Stelle gesenkt wurde: im Bereich der  
Weiterbildung von Erzieherinnen mit Migrationshinter-  
grund – 1 Million DM damals. Das war die Realität von  
Rot-Grün. Als die CDU an die Regierung kam, hat sie  
den Etat um 16 Prozent erhöht. So unterscheiden sich die  
Reden und die tatsächliche Politik auch in den Ländern.

(Beifall bei der CDU/CSU)

Frau Burchardt, ich habe mit Interesse und Faszina-  
tion Ihrer Rede gelauscht.

(Cornelia Pieper [FDP]: Faszination!)

Aber da muss auch das eine oder das andere in die histo-  
rische Reihe gebracht werden. Sie haben den Vorwurf  
erhoben, dass hier Wahlkampf betrieben wird.

(Ulla Burchardt [SPD]: Ja, klar!)

Die Objektivität Ihrer Rede fand ich übrigens relativ be-  
grenzt. Fangen wir einmal mit dem ersten Vorwurf an,  
dass ausgerechnet jetzt, ein Jahr vor der Wahl, der Bil-  
dungsgipfel ausgerufen werde. Der Bildungsgipfel  
wurde Ende Dezember 2007 von den Regierungschefs  
und der Bundeskanzlerin beschlossen, also nachdem wir  
zwei Jahre in der Regierung waren, quasi in der Mitte  
der Regierungszeit der Großen Koalition.

(Dr. Karl Addicks [FDP]: Ein Tiefpunkt sozu-  
sagen für die Regierung! – Cornelia Hirsch  
[DIE LINKE]: Da wussten Sie schon, dass  
nächstes Jahr Wahlen sind!)

Entschuldigen Sie bitte, das hat doch nichts mit Wahl-  
kampf zu tun. Das ist ein Vorwurf von Ihnen, um gegen  
den Bildungsgipfel zu argumentieren.

(Beifall bei der CDU/CSU – Ulla Burchardt  
[SPD]: Aber Millionen sehen es genauso wie  
ich!)

Ich will auf einen weiteren Punkt hinaus. Ich möchte  
mich auf den Nationalen Bildungsbericht und auf die  
Frage konzentrieren, was dieser ergeben hat. In Ihrer  
Rhetorik, Mimik und Gestik kam ausschließlich eine ne-  
gative Darstellung des Bildungsgipfels zum Ausdruck.  
Sie haben der Ministerin Vorwürfe gemacht. Dazu muss  
man Folgendes wissen: Die Datensätze stammen haupt-  
sächlich aus den Jahren 2005 und 2006. Ich frage mich,  
wer denn zuvor sieben Jahre im Bund regiert hat. Das  
war Rot-Grün. Das sind die Ergebnisse Ihrer Politik. Die  
können Sie der Ministerin nicht vorwerfen.

(Beifall bei der CDU/CSU – Ute Kumpf  
[SPD]: Wir haben die Ganztagsbetreuung ein-  
geführt! Gegen Ihren Willen! – Hartwig

Marcus Weinberg

- (A) Fischer [Göttingen] [CDU/CSU]: Tote Hose war das damals!

Frau Burchardt, gestatten Sie mir eine persönliche Bemerkung, weil ich die geistig-moralische Wende, die Sie in der historischen Betrachtung angesprochen haben, als jemand verfolgen konnte, der betroffen war. Ich war nämlich in dieser Zeit Schüler in einem Gymnasium, das in einer Arbeitergegend lag. Wir Arbeiterkinder waren stolz, ein Gymnasium in einer Großstadt wie Hamburg besuchen zu können. Das war für uns Bildungsaufstieg. Das Problem war nur, dass dieses Gymnasium gegen den Willen der Eltern, der Schüler und auch der Lehrer damals von Sozialdemokraten geschlossen und die Gesamtschule eingeführt wurde. Wir wurden nicht gefragt, und unser Bildungsaufstieg wurde damals zwangsweise durch Sozialdemokraten behindert.

(Jörg Tauss [SPD]: Das hat Ihnen nicht geschadet! – Eckart von Klaeden [CDU/CSU]: So sind sie! – Swen Schulz [Spandau] [SPD]: Nur darum sind Sie Abgeordneter! Meine Herren!)

Dazu muss ich ganz deutlich sagen: So verhält es sich mit der Gemeinschaftsschule.

Im Übrigen möchte ich auf den Antrag der Linken eingehen. Frau Hirsch, Sie sprechen von der Bildung als Gemeinschaftsaufgabe. Ich zitiere aus Ihrem Antrag, in dem die Bundesregierung aufgefordert wird,

- (B) 5. im Rahmen der Gemeinschaftsaufgabe Bildung zu vereinbaren, dass das selektive mehrgliedrige Schulsystem abgeschafft wird. Stattdessen werden gut ausgestattete Gemeinschaftsschulen eingerichtet, ...

(Beifall bei Abgeordneten der LINKEN)

Nun will ich gar nicht über den Inhalt diskutieren. Aber Sie stellen sich hierhin und sagen, Sie wollten die Kooperation von Bund und Ländern vertiefen. Das ist keine Vertiefung von Kooperation. Sie wollen den Ländern die Verantwortung aus der Hand schlagen. Das hat mit Kooperation nichts zu tun, das ist zwanghafter Zentralismus, den Sie hier in Deutschland einführen wollen. Im Übrigen könnten ich und die Grünen dem Antrag gar nicht zustimmen, weil die Kollegin Sager und ich in Hamburg mittlerweile eine Reform im Schulbereich durchführen. Es wäre fatal, wenn die Grünen einem solchen Antrag zustimmen würden und dann die Reform, die sie in eigener Verantwortung in einem Land – in diesem Fall in Hamburg – durchführen, nicht durchführen könnten.

(Dr. Petra Sitte [DIE LINKE]: Lassen Sie mich raten: Gemeinschaftsschule?)

Lassen Sie mich noch ganz kurz auf zwei, drei Aspekte eingehen. Die Ministerin hat dargestellt, der Bildungsbericht hat nicht nur negative Ergebnisse – Sie haben das richtigerweise relativiert –, sondern auch positive Ergebnisse.

Angesprochen wurde die zunehmende Nutzung frühkindlicher Bildung. Das Kompetenzniveau der 15-Jähri-

gen ist gestiegen. Es gibt mehr Abschlüsse im Sekundarbereich II. Auch der Anteil der Studienberechtigten steigt. (C)

Trotzdem gibt es – das macht der Bildungsbericht deutlich – Herausforderungen. Es stellt sich die Frage, wie wir, Bund und Länder, diese Herausforderungen gemeinsam meistern. Ich finde gewisse Ansätze in der Kooperation durchaus sinnvoll. Im Übrigen ist das föderative System natürlich kompliziert, schwierig und mit einem hohen Abstimmungsbedarf verbunden; aber es lohnt sich, dafür einzutreten. Ich glaube, föderative Systeme sind aufgrund ihrer größeren Vielfalt wesentlich besser als zentralistische Systeme, in denen Dinge einfach bestimmt werden. Bei dem, was wir in den nächsten Monaten aufarbeiten werden, geht es natürlich um Punkte, die kritisiert worden sind; aufgrund meiner Redezeit kann ich jetzt nicht auf alle eingehen.

Angesichts der aktuellen Entwicklungen möchte ich noch auf das eingehen, was die Bundesregierung leistet. Als Beispiel möchte ich das Programm zur Berufsorientierung nennen – es wurde herausgearbeitet, Stichwort „Durchlässigkeit“, Stichwort „Übergang“, dass viele junge Menschen nach der Schule nicht den Weg in den Beruf finden –: Mittlerweile haben sich 26 000 Schüler für dieses Programm angemeldet. Stichwort „Kita“: Es ist bekannt, dass der Bund zum Ausbau der Kinderbetreuung 4 Milliarden Euro zur Verfügung stellt. Stichwort „berufliche Aufstiegsmöglichkeit“: Hier werden vom Bund 570 Millionen Euro investiert. Ich nenne weitere Stichwörter: Aufstiegsstipendien, Meister-BAföG, Studium, Hochschulpakt. Zur Weiterbildungsförderung – das wurde auch von Ihnen sehr kritisch angesprochen –: Hierfür werden vom Bund demnächst 265 Millionen Euro zur Verfügung gestellt. Das heißt, die Reformen, die jetzt wirken, werden – das bestätigt auch der Bildungsbericht – durch die Bundesregierung fortgeführt. (D)

Mit der Qualifizierungsinitiative „Aufstieg durch Bildung“ hat die Bundesregierung die Grundlagen geschaffen, um die Kräfte zur Gestaltung künftigen Wohlstands für alle und zur Eröffnung individueller Lebenschancen für alle zu bündeln. Bündeln bedeutet in diesem Zusammenhang auch, alle Akteure einzubinden und auf dasselbe Ziel einzuschwören. Mit dem Bildungsgipfel werden wir diesen Weg in einem nächsten Schritt konsequent beschreiten.

Herzlichen Dank.

(Beifall bei der CDU/CSU sowie bei Abgeordneten der SPD)

**Vizepräsidentin Gerda Hasselfeldt:**

Nächste Rednerin ist die Kollegin Ute Berg für die SPD-Fraktion.

(Beifall bei Abgeordneten der SPD)

**Ute Berg (SPD):**

Frau Präsidentin! Liebe Kolleginnen und Kollegen! Herr Weinberg, Sie haben einen großen Teil Ihrer Redezeit verbraucht, um auf das föderale System hinzuweisen, um Ihre Länder zu unterstützen und um zu zeigen,

**Ute Berg**

- (A) welche CDU-Landesregierungen Ihrer Meinung nach eine hervorragende Politik machen etc. Ich möchte mich jetzt stärker auf die Bundespolitik konzentrieren; denn dafür sind wir letztendlich verantwortlich. Wenn wir schon in die Historie gehen, dann sollten wir doch einmal auf den Bundesbildungsminister Rüttgers verweisen, der vor der rot-grünen Regierung an der Macht war und der, soviel ich weiß, als einziger Bildungsminister seinen Etat zweimal zurückgeschraubt hat. So viel zu der Verantwortung der Bildungspolitik des Bundes.

(Beifall bei der SPD)

Swen Schulz hat eben zu Recht gesagt: Wir wollen gute Bildung von Anfang an. Viele Bildungspolitikern und -politiker haben die Bildungsverläufe und die wichtigen Punkte, an denen man ansetzen muss, dargestellt. Ich möchte mich als Wirtschaftspolitikerin jetzt auf einen Bereich beschränken, wohl wissend, dass es natürlich wichtig ist, das große Ganze im Kopf zu haben. Ich möchte mich heute auf die Weiterbildung konzentrieren, auf die Finanzierung von Weiterbildung in einem ganz bestimmten Segment durch das Vermögensbildungsgesetz. Herr Schneider, ehrlich gesagt, was Sie dazu aufgeführt haben, ist für meine Begriffe sehr einseitig. Darauf komme ich aber gleich noch zu sprechen.

- (B) Die lineare Berufsbiografie „Ausbildung, Einstellung, Rente“ wird immer seltener. Für die Zukunft prognostizieren Berufsforscher, dass Arbeitnehmer durchschnittlich in fünf Berufsfeldern arbeiten werden, und zwar bei unterschiedlichen Arbeitgebern. Hinzu kommen Phasen der Weiterbildung, der Familienarbeit und unter Umständen – auch damit muss man hin und wieder rechnen – kurze Phasen auch ohne Arbeit. In einer Zeit, in der von den Arbeitnehmerinnen und Arbeitnehmern sehr viel Flexibilität verlangt wird und in der die technologische Entwicklung zudem immer schneller voranschreitet, ist Lernen für die berufliche Weiterentwicklung von herausragender Bedeutung. Unter Umständen ist es für das berufliche Überleben sogar notwendig.

Zurzeit liegt die Weiterbildungsquote bei 43 Prozent. Das reicht uns nicht. Wir wollen deutlich mehr. Wir hoffen, dass wir es hinbekommen, bis 2015 10 Prozent mehr Teilnehmerinnen und Teilnehmer in Weiterbildungsangeboten zu haben. Das wäre für uns zumindest ein guter, kräftiger Schritt in die richtige Richtung.

Was wollen wir damit erreichen? Wir wollen damit erreichen, dass Geringqualifizierte bessere Chancen haben, einen Job zu finden. So können wir Arbeitslosigkeit abbauen und Armutsrisiken verhindern. Wir wollen, dass Arbeitnehmerinnen und Arbeitnehmer regelmäßig ihr Wissen auffrischen und ihre Fähigkeiten erweitern, damit sie in der Lage sind, neue Herausforderungen zu meistern. Wir wollen, dass Arbeitgeber, die nach Fachkräften suchen, auch qualifizierte Leute finden; denn das ist die Voraussetzung für wirtschaftlichen Erfolg und Wachstum. Wir wollen, dass Eltern nach der Erziehungszeit einfacher und besser vorbereitet wieder in den Beruf einsteigen können, damit Beruf und Familie leichter vereinbar werden und auch mehr Frauen berufstätig sein können. Wir wollen, dass die Menschen die Chance be-

kommen, selbst für sich zu sorgen, und damit nicht auf die Hilfe anderer angewiesen sind. (C)

Das sind die Ziele, die wir erreichen wollen, und dafür brauchen wir ein breitgefächertes Weiterbildungsangebot.

Fakt ist aber: Die Weiterbildungsbeteiligung ist laut Nationalem Bildungsbericht insgesamt zu niedrig, und sie stagniert obendrein. Vor allem gering qualifizierte und ältere Menschen sind noch zu wenig beteiligt. Dabei sind diejenigen, die sich nicht weiterbilden, nicht per se faul oder unmotiviert; viele haben schlicht und ergreifend das nötige Geld dafür nicht übrig.

Deshalb beschließen wir heute auch eine Änderung des Vermögensbildungsgesetzes. Wir wollen – ich sage es noch einmal ganz dezidiert – Personen mit einem zu versteuernden Einkommen von bis zu 17 900 Euro – bei Verheirateten sind es 35 000 Euro – eine Weiterbildungsprämie in Höhe von 154 Euro geben. Sie müssen dann einen Eigenanteil dazu leisten. Das ist ein zusätzlicher Anreiz zur individuellen beruflichen Weiterbildung.

Wir wissen sehr wohl, dass das noch nicht genug ist. Wir wollen peu à peu auch mehr erreichen. Wir können nicht nach dem Motto „I like Genuss, aber sofort“ verfahren, sondern wir müssen peu à peu in die richtige Richtung gehen. Wir erreichen mit dieser Änderung zusätzlich, dass die Zulage nicht verloren geht; auch das haben wir eben schon herausgestellt.

**Vizepräsidentin Gerda Hasselfeldt:**

Frau Kollegin, ich muss Sie auf die Redezeit aufmerksam machen. (D)

**Ute Berg (SPD):**

Ich sehe das gerade. Dadurch, dass ich für den Anfang viel mehr Zeit verbraucht habe als geplant, kann ich jetzt das, was noch zu sagen so wichtig wäre, heute nicht unterbringen.

**Vizepräsidentin Gerda Hasselfeldt:**

Es hilft nichts.

**Ute Berg (SPD):**

Ich weiß. Deshalb mein letzter Satz: Das Gesetz, das der Bildung von Vermögen dient, wollen wir zu einem Gesetz weiterentwickeln, das aus dem Vermögen heraus auch Geld für Bildung mobilisiert. Letztlich soll die Prämie nach unseren Vorstellungen auf 300 Euro erhöht werden. Aber das schaffen wir nicht sofort.

Vielen Dank.

(Beifall bei der SPD sowie bei Abgeordneten der CDU/CSU)

**Vizepräsidentin Gerda Hasselfeldt:**

Letzter Redner in dieser Debatte ist nun der Kollege Dr. Ernst Dieter Rossmann für die SPD-Fraktion.

(Beifall bei der SPD)

**(A) Dr. Ernst Dieter Rossmann (SPD):**

Frau Präsidentin! Liebe Kolleginnen und Kollegen! Willy Brandt hatte in den 70er-Jahren nicht unrecht, als er einen Bildungsgesamtplan als Ausdruck der gemeinsamen Verantwortung von Bund und Ländern für Bildungsangelegenheiten in Deutschland propagiert hat. Das soll jetzt etwa in der Form des Bildungsgipfels eine neue Form bekommen. Hauptsache, es wird ein Erfolg!

(Manfred Grund [CDU/CSU]: Richtig!)

Es muss deshalb ein Erfolg werden, weil es von der Priorität Bildung her notwendig ist,

(Marcus Weinberg [CDU/CSU]: Richtig!)

weil es auch von den aktuellen Problemlagen her notwendig ist und weil es in der Logik der Bildungsbericht-erstellung liegt. Wenn man Bildungsberichterstattung ernst nimmt, dann muss etwas daraus folgen.

Nun hat die FDP eine nationale Bildungskonferenz vorgeschlagen. Wir sind da etwas bescheidener und sagen: Alle zwei Jahre wird ein Nationaler Bildungsbericht vorgelegt, der sowohl im Bundestag wie auch in den Landesparlamenten zu diskutieren ist. Es ist gut – es wird auch weiter gut sein –, wenn die jeweilige Kanzlerin bzw. der jeweilige Kanzler dies zum Anlass nimmt, in dem Zeitraum, für den Bericht erstattet worden ist, einen Gipfel mit den Ministerpräsidenten einzuberufen, um nach zwei Jahren Rückschau zu halten: „Was ist aus den Empfehlungen und Schwerpunkten des ersten Gipfels geworden?“ und gleichzeitig eine gemeinsame Planung zu verabreden, also das, was man in den nächsten vier Jahren, mit einer Überprüfung wiederum in zwei Jahren, tun will. Dies muss so sein, damit man am Ende nicht mit einem Basar von Spiegelstrichen, sondern mit wichtigen Projekten dasteht.

Ein nationaler Bildungsgipfel gewinnt nur dann eine Ausstrahlung und erzeugt Dynamik, wenn es wichtige Projekte gibt. Für die sozialdemokratische Seite im Bund wie in den Ländern stelle ich unsere Vorstellungen für solche wichtigen Leuchtturmprojekte dar. Bis zur letzten Minute werden wir dafür werben, dass die CDU/CSU und die Ministerin unsere Vorstellungen in den Bildungsgipfel einbringen.

Der erste Leuchtturm: Wir haben gelernt – das ist breit akzeptiert –, dass Kindertagesstätten Bildungseinrichtungen sind. Dazu gehören die Gewinnung und Qualifizierung möglichst aller Kinder sowie der kostenlose Zugang für alle, die in diese Einrichtung hinein wollen.

(Beifall bei der SPD)

Das Leuchtturmprojekt für den nationalen Bildungsgipfel sollte ein zwischen Bund und Ländern verabreiteter Stufenplan sein, wie man zum kostenlosen Besuch der Kindertagesstätte für alle Kinder kommt. Es geht um ein Grundrecht auf kostenlose Bildung für alle.

Der zweite Leuchtturm: Die Schule kann man in vielen Facetten neu gestalten; die Ministerin hat manche davon angesprochen. Man kann sich aber auch darauf konzentrieren, dass sich die Schule dann neu gestaltet, wenn dort mehr Zeit für Pädagogik zur Verfügung steht und so

mehr Durchlässigkeit und mehr soziale Integration erreicht werden. Ein gemeinsames Leuchtturmprojekt ist hier die Ganztagsbeschulung in Form gemeinsamer Beschulung. Der Wunsch der Sozialdemokraten geht dahin, dass Sie nach der 4-Milliarden-Investition, die Gerhard Schröder und Edelgard Bulmahn und am Ende auch wir alle – ich will jetzt nicht beckmessern – gemeinsam in die Schulen hineingetragen haben, bei diesem Bildungsgipfel mit von Bund und Ländern finanzierter Schulsozialarbeit den nächsten Schritt tun. Damit hätten wir nicht nur 6 000 Ganztagschulen, sondern auch solche, die von Bund und Ländern gemeinsam personell ausgestattet werden.

Der dritte Leuchtturm: In der beruflichen Bildung müssen sämtliche Bildungsmöglichkeiten für alle gleichermaßen ausgeschöpft werden. Aus dem ersten Bildungsbericht haben wir lernen müssen, dass Deutschland noch nicht das erreicht hat, was andere Länder bereits erreicht haben: die Förderung der Bildungspotenziale von zugewanderten Kindern und Jugendlichen. Hier haben wir – das müssen wir leider ehrlich sagen – noch erheblichen Nachholbedarf. Es ist anzuerkennen, dass über den Integrationsgipfel Vorschläge entwickelt worden sind. Das Leuchtturmprojekt besteht hier darin, Maßnahmen so zu bündeln, dass nicht nur ein Viertel der zugewanderten Jugendlichen einen Ausbildungsplatz hat und nur wenige von ihnen einen gymnasialen Schulabschluss erlangen. Auf der anderen Seite sind 500 000 Menschen mit einem akademischen Abschluss zugewandert, der bei uns nicht anerkannt wird. Hier geht es also darum, ein Bündel von Maßnahmen so zu verwirklichen, dass Integration durch Bildung möglich wird.

(Beifall bei der SPD und der CDU/CSU)

Der vierte Leuchtturm: Zwischen dem ersten und dem zweiten Bildungsbericht hat uns der Wissenschaftsrat damit konfrontiert, gute Lehre an Hochschulen ins Zentrum zu stellen. Wir streben an, dass gute Lehre, Offene Hochschule und ein vernünftiger, solide durchfinanzierter Hochschulpakt für 200 000 zusätzliche Studienplätze in den Blickpunkt dieses Bildungsgipfels gerückt werden.

Der fünfte Leuchtturm: Ein Rechtsanspruch auf Weiterbildung ist nötig. Die Länder und der Bund sollten vereinbaren, dass dieser Rechtsanspruch jedes Einzelnen und der Rechtsrahmen für gute Weiterbildung auf Bundesebene durch ein Gesetz ausgestaltet werden können.

(Beifall bei der SPD)

Diese fünf Leuchttürme, Kindertagesstätten als kostenlose Bildungseinrichtungen, Schule als gemeinsame Ganztagschule mit Schulsozialarbeit, Integration von Migrantinnen und Migranten durch berufliche Bildung und Qualifizierung, gute Lehre, Offene Hochschule und mehr Hochschulbildung sowie Weiterbildung als Rechtsanspruch, sind die Wünsche der Sozialdemokraten. Wir hoffen, dass sich der Bildungsgipfel mit diesen Leuchttürmen als eine Wegmarke für die „Bildungsrepublik Deutschland“ beschäftigen wird.

(Beifall bei der SPD)

**Dr. Ernst Dieter Rossmann**

- (A) Dazu bedarf es finanzieller Mittel. Die Kolleginnen und Kollegen von CDU/CSU mögen meinen Appell verzeihen. Wir wollen Sie dazu gewinnen, dass Sie alles mobilisieren, damit nicht folgende Schizophrenie eintritt: Die Länder brauchen dafür Geld, und die Erbschaftsteuer ist eine Landessteuer. Sie ist nicht die wichtigste Steuer. Aber in ihrem Rahmen leisten Hochvermögende – das sind 5 Prozent – im Erbschaftsfall einen Beitrag für die Allgemeinheit. Ob die Länder über diese 4 Milliarden Euro verfügen oder nicht, ist eine Frage der Glaubwürdigkeit, wenn es darum geht, dass sie den Bildungsgipfel auch finanziell mit unterfüttern können.

(Beifall bei der SPD und dem BÜNDNIS 90/  
DIE GRÜNEN)

Ganz konkret entsprechen Einnahmen für die Länder in Höhe von 4 Milliarden Euro Jahr für Jahr 60 000 bis 70 000 Erzieherinnen und Sozialarbeiter oder 40 000 Lehrerinnen und Lehrer oder 30 000 Professorinnen und Professoren und andere Hochschulkräfte, die wir haben oder nicht mehr haben.

**Vizepräsidentin Gerda Hasselfeldt:**

Herr Kollege, achten Sie bitte auf die Redezeit.

**Dr. Ernst Dieter Rossmann (SPD):**

Es geht nicht, dass wir uns da in eine Schizophrenie hineinbegeben. Deshalb noch einmal die Bitte an unsere Ministerin mit einem dringenden Wort: Sorgen Sie dafür, dass das auch die Thurn-und-Taxis-Partei CSU in Bayern begreift;

- (B) (Beifall bei der SPD und dem BÜNDNIS 90/  
DIE GRÜNEN – Widerspruch bei Abgeordneten der CDU/CSU)

denn es sind auch dort 8 000 Lehrerinnen und Lehrer oder 6 000 Professorinnen und Professoren.

**Vizepräsidentin Gerda Hasselfeldt:**

Herr Kollege, bevor Sie noch weitere Rechenbeispiele bringen, muss ich Sie endgültig auf die Redezeit hinweisen.

**Dr. Ernst Dieter Rossmann (SPD):**

Die Glaubwürdigkeit der Kanzlerin hängt daran, dass sie das mit nach vorne bringen kann, und wir wollen der Kanzlerin helfen, dass sie an der Stelle keine schizophrene Politik machen muss.

Danke schön.

(Beifall bei der SPD sowie bei Abgeordneten  
des BÜNDNISSES 90/DIE GRÜNEN)

**Vizepräsidentin Gerda Hasselfeldt:**

Ich schließe die Aussprache.

Zu den Tagesordnungspunkten 5 a bis 5 f wird interfraktionell Überweisung der Vorlagen auf den Drucksachen 16/10206, 16/9808, 16/10327, 16/10328, 16/10587 und 16/10586 an die in der Tagesordnung aufgeführten Ausschüsse vorgeschlagen. Sind Sie damit einverstanden?

den? – Ich sehe, das ist der Fall. Dann sind die Überweisungen so beschlossen. (C)

Tagesordnungspunkt 5 g. Wir kommen zur Abstimmung über den von der Bundesregierung eingebrachten Gesetzentwurf zur Änderung des Fünften Vermögensbildungsgesetzes. Der Ausschuss für Wirtschaft und Technologie empfiehlt in seiner Beschlussempfehlung auf Drucksache 16/10604, den Gesetzentwurf der Bundesregierung auf Drucksache 16/9560 in der Ausschussfassung anzunehmen. Ich bitte diejenigen, die dem Gesetzentwurf in der Ausschussfassung zustimmen wollen, um das Handzeichen. – Wer ist dagegen? – Enthaltungen? – Der Gesetzentwurf ist in zweiter Beratung mit den Stimmen der Koalitionsfraktionen bei Gegenstimmen der Fraktion Bündnis 90/Die Grünen und der Fraktion Die Linke sowie Enthaltung der FDP-Fraktion angenommen.

### Dritte Beratung

und Schlussabstimmung. Ich bitte diejenigen, die dem Gesetzentwurf zustimmen wollen, sich zu erheben. – Wer ist dagegen? – Enthaltungen? – Der Gesetzentwurf ist mit dem gleichen Stimmenverhältnis wie in der zweiten Beratung angenommen.

Tagesordnungspunkt 5 h. Beschlussempfehlung des Ausschusses für Bildung, Forschung und Technikfolgenabschätzung zu dem Antrag der Fraktion Bündnis 90/Die Grünen mit dem Titel „Für eine starke Wissenschaftsinfrastruktur im gemeinsamen Interesse von Bund und Ländern“. Der Ausschuss empfiehlt in seiner Beschlussempfehlung auf Drucksache 16/10560, den Antrag der Fraktion Bündnis 90/Die Grünen auf Drucksache 16/1643 abzulehnen. Wer stimmt für die Beschlussempfehlung? – Wer ist dagegen? – Enthaltungen? – Die Beschlussempfehlung ist damit mit den Stimmen der Koalitionsfraktionen gegen die Stimmen der Fraktion Bündnis 90/Die Grünen und die Fraktion Die Linke bei Enthaltung der FDP-Fraktion angenommen. (D)

Tagesordnungspunkt 5 i. Beschlussempfehlung des Ausschusses für Bildung, Forschung und Technikfolgenabschätzung auf Drucksache 16/10584. Der Ausschuss empfiehlt unter Nr. 1 seiner Beschlussempfehlung die Ablehnung des Antrags der Fraktion Die Linke auf Drucksache 16/8741 mit dem Titel „Studienfinanzierung ausbauen – Soziale Hürden abbauen“. Wer stimmt für diese Beschlussempfehlung? – Wer ist dagegen? – Enthaltungen? – Die Beschlussempfehlung ist mit den Stimmen der Koalitionsfraktionen, der FDP-Fraktion und der Fraktion Bündnis 90/Die Grünen bei Gegenstimmen der Fraktion Die Linke angenommen.

Unter Nr. 2 seiner Beschlussempfehlung empfiehlt der Ausschuss die Ablehnung des Antrags der Fraktion Bündnis 90/Die Grünen auf Drucksache 16/8749 mit dem Titel „Auswirkungen von Studiengebühren evaluieren – Monitoringsystem umgehend aufbauen“. Wer stimmt für diese Beschlussempfehlung? – Wer ist dagegen? – Enthaltung? – Die Beschlussempfehlung ist mit den Stimmen der Koalitionsfraktionen und der FDP-Fraktion bei Gegenstimmen der Fraktion Bündnis 90/Die Grünen und Enthaltung der Fraktion Die Linke angenommen.

Vizepräsidentin Gerda Hasselfeldt

(A) Ich rufe nun die Tagesordnungspunkte 6 a und 6 b auf:

- a) – Beratung der Beschlussempfehlung und des Berichts des Auswärtigen Ausschusses (3. Ausschuss) zu dem Antrag der Bundesregierung

**Fortsetzung der Beteiligung bewaffneter deutscher Streitkräfte an dem Einsatz der Internationalen Sicherheitsunterstützungstruppe in Afghanistan (International Security Assistance Force, ISAF) unter Führung der NATO auf Grundlage der Resolution 1386 (2001) und folgender Resolutionen, zuletzt Resolution 1833 (2008) des Sicherheitsrates der Vereinten Nationen**

– Drucksachen 16/10473, 16/10567 –

Berichterstattung:  
Abgeordnete Eckart von Klaeden  
Gert Weisskirchen (Wiesloch)  
Dr. Werner Hoyer  
Wolfgang Gehrcke  
Kerstin Müller (Köln)

- Bericht des Haushaltsausschusses (8. Ausschuss) gemäß § 96 der Geschäftsordnung

– Drucksache 16/10620 –

Berichterstattung:  
Abgeordnete Herbert Frankenhauser  
Lothar Mark  
Jürgen Koppelin  
Roland Claus  
Omid Nouripour

- (B) b) Beratung der Beschlussempfehlung und des Berichts des Auswärtigen Ausschusses (3. Ausschuss) zu dem Entschließungsantrag der Abgeordneten Paul Schäfer (Köln), Monika Knoche, Hüseyin-Kenan Aydin, weiterer Abgeordneter und der Fraktion DIE LINKE zu dem Antrag der Bundesregierung

**Fortsetzung der Beteiligung bewaffneter deutscher Streitkräfte an dem Einsatz der Internationalen Sicherheitsunterstützungstruppe in Afghanistan (International Security Assistance Force, ISAF) unter Führung der NATO auf Grundlage der Resolution 1386 (2001) und folgender Resolutionen, zuletzt Resolution 1833 (2008) des Sicherheitsrates der Vereinten Nationen**

– Drucksachen 16/10473, 16/10479, 16/10568 –

Berichterstattung:  
Abgeordnete Eckart von Klaeden  
Gert Weisskirchen (Wiesloch)  
Dr. Werner Hoyer  
Wolfgang Gehrcke  
Kerstin Müller (Köln)

Zu dem Antrag der Bundesregierung liegen weiterhin je ein Entschließungsantrag der Fraktion der FDP und der Fraktion Bündnis 90/Die Grünen vor. Über die Be-

schlussempfehlung zum Antrag der Bundesregierung werden wir später namentlich abstimmen. (C)

Nach einer interfraktionellen Vereinbarung sind für die Aussprache eineinhalb Stunden vorgesehen. – Ich sehe dazu keinen Widerspruch. Dann können wir so verfahren.

Ich eröffne die Aussprache und erteile als erstem Redner dem Kollegen Walter Kolbow für die SPD-Fraktion das Wort.

**Walter Kolbow (SPD):**

Frau Präsidentin! Liebe Kolleginnen und Kollegen! Wir wissen alle, dass dieser Tagesordnungspunkt nicht nur in dieser Woche, sondern auch im Weiteren im Mittelpunkt unserer parlamentarischen Erörterungen und Beratungen steht, auch wenn entschuldigt die Frau Bundeskanzlerin und der Herr Außenminister heute nicht anwesend sein können.

Die SPD-Bundestagsfraktion stimmt der Verlängerung des ISAF-Mandates mit sehr großer Mehrheit zu. Diese Entscheidung ist eindeutig, spiegelt den schwierigen Abwägungs- und Entscheidungsprozess – das versteht sich – aber nur unzureichend wider. Auch die siebte Verlängerung dieses Mandates hat sich meine Fraktion mit unserer Taskforce Afghanistan und durch intensive Fraktions-, Arbeitsgruppen- und Ausschusstätigkeit im wahrsten Sinne des Wortes erarbeitet.

(Beifall bei der SPD)

Zwingendes Argument für eine weitere Verlängerung ist zunächst sicherlich die mangelnde Alternative zur Fortführung des Engagements. Der sofortige Abzug der Bundeswehr – wie es der Entschließungsantrag der Fraktion Die Linke verlangt – stellt keine wirkliche Alternative dar. Dies wäre ein Wortbruch gegenüber unseren afghanischen Partnern und die Flucht aus einer gemeinsam übernommenen internationalen Verantwortung. (D)

(Beifall bei der SPD und der CDU/CSU)

Wenn wir gingen, liebe Kolleginnen und Kollegen, dann wäre dies eine Verletzung der Solidarität all denen gegenüber, die bleiben. Wir würden das Ziel aufgeben, für das wir sieben Jahre lang in Afghanistan gearbeitet haben, nämlich dem Land eine gute Zukunft zu sichern und dabei für unsere eigene Sicherheit zu sorgen.

(Beifall bei der SPD und der CDU/CSU)

Das geht nicht ohne den weiteren Einsatz der Bundeswehr in Afghanistan. Wir wissen, dass wir unseren Soldatinnen und Soldaten weiter viel zumuten müssen. Namens meiner Fraktion danke ich allen herzlich, die sich in Afghanistan bemühen und dort für uns sehr wichtige Aufgaben erfüllen. Dies gilt auch heute wieder besonders für die Bundeswehrangehörigen, für die das Parlament mit seiner Entsendungsentscheidung wieder und weiter große Verantwortung übernimmt. Nehmen Sie auf der Tribüne und Sie, Herr Bundesminister der Verteidigung, das bitte für unsere Fraktion mit.

(Beifall bei der SPD und der CDU/CSU)

Walter Kolbow

- (A) Ich denke, dass aber auch all die anderen Frauen und Männer, die mit ihrer hohen fachlichen und sozialen Kompetenz unter Entbehrungen und Risiken Hoffungsanker und Mutmacher für die Überwindung der Gewalt und für den friedlichen Aufbau sind, diesen Dank verdienen. Über die Tätigkeit beim Wiederaufbau wird Frau Ministerin Wieczorek-Zeul berichten.

(Beifall bei der SPD)

Unser Ziel ist es, die Lebensbedingungen in Afghanistan zu verbessern, die afghanische Eigenverantwortung zu stärken und lokale Kapazitäten sowie Strukturen aufzubauen. Sicherheit, Good Governance und Entwicklung sind die Pfeiler, auf denen der erfolgreiche Wiederaufbau in Afghanistan ruhen muss. Wir wissen von unseren afghanischen Partnern, dass sie Vorsorge für ihre eigene Sicherheit zwar leisten wollen und können. Aber sie brauchen noch die Hilfe der internationalen Staatengemeinschaft, also unsere Hilfe. Dabei müssen sie sich darauf verlassen können, dass diese Hilfe in nächster Zeit weiter geleistet wird. Es geht um Verlässlichkeit und um Vertrauen. Deswegen ist es richtig, die ISAF-Mandatierung heute zu verlängern.

(Beifall bei der SPD und der CDU/CSU)

Meine Damen und Herren, meine Fraktion verbindet mit der Zustimmung Erwartungen auf Fortsetzung und sukzessive Anpassung der strategischen Zielsetzungen der internationalen Gemeinschaft und der afghanischen Regierung. Dies spiegelt sich, liebe Kolleginnen und Kollegen von der Fraktion Bündnis 90/Die Grünen, in Ihrem Entschließungsantrag wider. Auch wir erwarten, dass wir vor dem Hintergrund der Auffassung, dass dies ein dynamisches Mandat ist, stets eine ehrliche und selbstkritische Bilanz der Leistungen, der Defizite und der Fehler sowie des internationalen und auch des deutschen Engagements vornehmen. Dass wir dazu fähig sind, beweisen der Afghanistan-Bericht der Bundesregierung und seine Fortschreibung, der Fortschrittsbericht der Taskforce meiner Fraktion unter Leitung von Detlef Dzembritzki, aber auch die Berichte der zuständigen Ressorts sowie die weitere Bereitschaft der Bundesregierung zur Evaluierung und zu künftigen Benchmarks.

Dazu gehört, dass wir den Kampf gegen Korruption, Ineffizienz und Missmanagement nicht nur auf der afghanischen Seite, sondern auch aufseiten der internationalen Gemeinschaft fortführen. Dazu gehört die Klärung von strategischem Dissens und, dass die Verpflichtung aller internationalen Truppen auf den Unterstützungsansatz gerichtet ist und wir den dezentralen Governance-Ansatz intensivieren. Das heißt, wir wollen eine nachhaltige Förderung lokaler Strukturen vornehmen, ohne die Zentralregierung zu vernachlässigen. Dazu gehören eine regionale Einbettung des Konfliktes in Afghanistan mit allen Nachbarstaaten unter besonderer Berücksichtigung des Schlüssellandes Pakistan und die weitere intensive Bekämpfung des Drogenanbaus; dies werden weitere Redner meiner Fraktion ansprechen.

Ich will abschließend in Respekt vor der Arbeit der Menschenrechtspolitikern in diesem Hause und in meiner Fraktion einen Blick auf die Situation der Menschen-

rechte werfen. Nach internationalem Rechtsverständnis ist es völlig unverständlich, dass dem inhaftierten Journalisten Pervez Kambakhsh die Todesstrafe droht, weil er einen Artikel über die Rechte der Frauen im Islam aus dem Internet heruntergeladen und verbreitet hat. (C)

(Beifall bei der SPD, der CDU/CSU, der FDP und dem BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN sowie der Abg. Monika Knoche [DIE LINKE])

Ich sage – sicherlich in Übereinstimmung mit allen hier im Hause –, dass es unverständlich ist, dass Präsident Karzai dessen mögliche Begnadigung wegen angeblich drohender Straßenrevolten immer noch ablehnt. Dies erwarten wir nicht vom Staatspräsidenten Afghanistans. Wir erwarten hier die Anwendung selbstverständlicher Menschenrechte. Diese Forderungen dürfen und müssen wir stellen.

(Beifall im ganzen Hause)

Ich denke, dass die Verlängerung des ISAF-Mandates auch angesichts dieses Hinweises kein Weiter-so bedeuten kann. Sie ist, wie die Bundesregierung schlüssig dargelegt hat, auf die Bedürfnisse der nächsten 14 Monate zugeschnitten. Mit all dem sorgen wir dafür, dass die Menschen – in erster Linie die Afghanen selbst – die Entwicklung in Afghanistan tatsächlich spüren, sehen und am eigenen Leib erfahren.

Der Antrag der Bundesregierung verdient die Zustimmung des Deutschen Bundestages, so wie es die SPD-Fraktion mit großer Mehrheit tun wird.

Ich danke.

(Beifall bei der SPD und der CDU/CSU) (D)

**Vizepräsidentin Gerda Hasselfeldt:**

Nächste Rednerin ist die Kollegin Birgit Homburger für die FDP-Fraktion.

(Beifall bei der FDP)

**Birgit Homburger (FDP):**

Frau Präsidentin! Liebe Kolleginnen und Kollegen! Die FDP-Bundestagsfraktion wird mit großer Mehrheit der Verlängerung des ISAF-Mandats zustimmen. Für uns sind dafür vier Gründe ausschlaggebend. Wir sind auf Bitten der afghanischen Regierung zur Unterstützung und zum Aufbau in Afghanistan. Dabei hat es in den letzten Jahren erhebliche Fortschritte gegeben. Dies gilt zunächst für den Bereich der Sicherheit.

Ich denke daran, dass beispielsweise im Bezirk Kabul Ende August die Übergabe an einheimische Kräfte stattgefunden hat, sodass dort jetzt afghanische Kräfte allein und selbstständig für Sicherheit sorgen. Es gibt aber auch erhebliche Fortschritte im zivilen Bereich: 75 Prozent der Jungen und 35 Prozent der Mädchen gehen mittlerweile in die Schule. Wenn man weiß, dass 45 Prozent der Bevölkerung Afghanistans unter 14 Jahre alt sind, dann erkennt man, wie wichtig der Bildungsaspekt ist.

Es gibt Fortschritte in Afghanistan. Es gibt eine Chance auf ein besseres Leben. Das wollen die Menschen dort. Der Fortschritt bringt Stabilität, und die Sta-

**Birgit Homburger**

- (A) bilität Afghanistans liegt im Sicherheitsinteresse Deutschlands. Wir hören immer wieder: Wir wollen den Aufbau, aber ohne Militär. – Das ist eine Illusion.

(Beifall des Abg. Hellmut Königshaus [FDP])

Bei der Instandsetzung des Kajaki-Staudamms, der im Frühjahr 2009 ans Netz gehen und weite Teile des Landes mit Strom versorgen soll, gibt es häufig Widerstand, vor allem durch Aufständische. Weil diese Stromversorgung für große Teile des Landes wichtig ist und dieser Staudamm ein Symbol für Fortschritt und Entwicklung ist, wird dagegen vorgegangen. Deshalb gab es beim Einbau der Turbinen eine große Schießerei. Das zeigt: Aufbau in Afghanistan ist ohne militärische Absicherung derzeit nicht möglich. Auch deshalb stimmen wir dem Antrag zu.

(Beifall bei der FDP sowie bei Abgeordneten der CDU/CSU und des BÜNDNISSES 90/DIE GRÜNEN)

Die terroristischen Aktivitäten sind zurückgedrängt worden. Natürlich gibt es immer noch terroristische Aktivitäten; es gibt immer noch Ausbildungscamps in der Grenzregion zu Pakistan. Die FDP-Bundestagsfraktion ist überzeugt: Wenn wir das Land jetzt verlassen, bedeutet das, dass wir zurückgeworfen werden. Bei einem Besuch ist uns nicht nur von der afghanischen Regierung, sondern auch von der Opposition sehr klar gesagt worden: Wenn die internationale Gemeinschaft Afghanistan jetzt verlässt, dann ist Kabul morgen die Hauptstadt des Terrors. – Und das wollen wir nicht.

- (B) (Beifall bei der FDP sowie bei Abgeordneten der CDU/CSU und der SPD)

Der Abzug – jetzt – würde alles gefährden, was bisher erreicht wurde. Diejenigen, die im Einsatz in Afghanistan ihr Leben ließen, wären umsonst gestorben. Der Abzug würde sofort zu einer Destabilisierung Afghanistans, zu einer Destabilisierung Pakistans und der ganzen Region führen und damit unmittelbar eine Verschlechterung der Sicherheitslage mit sich bringen. Deshalb sagen wir sehr deutlich: Dieser Einsatz erfolgt nicht nur, weil wir den Afghanen helfen wollen, sondern er erfolgt auch – wir stimmen dem Antrag zu –, weil er im Interesse unserer eigenen Sicherheit, weil er im Interesse der Sicherheit Deutschlands ist.

(Beifall bei der FDP sowie bei Abgeordneten der CDU/CSU und der SPD)

Die Haltung der FDP-Bundestagsfraktion ist klar. Die Grünen sind hier ohne Linie. Herr Trittin, ich möchte Sie ganz bewusst ansprechen: Sie haben hier, in diesem Haus, meine Fraktion für eine einmütig getroffene Entscheidung in anderer Sache kritisiert, weil sie nicht Ihrer Meinung entsprach.

(Fritz Kuhn [BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN]:  
Das hat gegessen!)

Ich kann dazu nur sagen: Wir brauchen keine Vorträge von Ihnen über außenpolitische Handlungsfähigkeit. Die FDP ist außenpolitisch handlungsfähig. Kümmern Sie

sich um Ihre eigene Fraktion! Da haben Sie genug zu tun! (C)

(Beifall bei der FDP sowie bei Abgeordneten der CDU/CSU – Wolfgang Gehrcke [DIE LINKE]: Ein überzeugendes Argument!)

Wenn wir mit Bürgerinnen und Bürgern sprechen, hören wir immer wieder die Frage: Haben die Afghanen eigentlich ein Interesse am Wiederaufbau? Wie sieht es in der Bevölkerung aus? Ich möchte an dieser Stelle sagen: Ja, sie engagieren sich, und zwar trotz erheblicher Bedrohungen, denen sie ausgesetzt sind. Immer wieder kommen Stammesfürsten aus entlegenen Winkeln des Landes zur Bundeswehr und bitten um Unterstützung, beispielsweise beim Aufbau einer Schule. Je öfter das passiert, desto schlechter ist das für die Taliban und die Aufständischen. Die eigentliche Bedrohung der Taliban ist nämlich nicht das Militär, die eigentliche Bedrohung sind die Schulen, ist die Bildung.

(Beifall bei Abgeordneten der FDP und der CDU/CSU)

Deshalb werden Lehrer eingeschüchtert und bedroht; es kommt sogar zu Erschießungen. Je mehr der Aufbau voranschreitet, desto größer wird die Bedrohung, und zwar nicht nur für Lehrer, sondern auch für Sprachmittler, für Landarbeiter und für Polizisten. Den höchsten Blutzoll in der Auseinandersetzung mit den Aufständischen zahlt die afghanische Polizei. Das zeigt, dass viele Afghanen bereit sind, zum Aufbau ihres eigenen Landes beizutragen. Dabei verdienen sie unsere Unterstützung.

(Beifall bei der FDP sowie bei Abgeordneten der CDU/CSU) (D)

Wir verbinden mit unserer Zustimmung die Erwartung an die Bundesregierung, dass das Konzept des vernetzten Ansatzes endlich umgesetzt wird. Dabei geht es um den Wiederaufbau, nicht nur um mehr Geld, sondern um eine bessere Koordination; es geht um den Aufbau von Sicherheitsstrukturen in Afghanistan. An dieser Stelle sagen wir der Bundesregierung sehr deutlich: Wir erwarten, dass über die Polizeiausbildung nicht nur geredet wird, sondern dass Sie wirklich etwas tun. Es nützt überhaupt nichts, wenn Sie in dieser Woche bereits zum vierten Mal öffentlich erklären, dass in Masar-i-Scharif eine Polizeiausbildungsschule eröffnet wird. Den Worten müssen Taten folgen. Es ist entscheidend wichtig, dass es jetzt beim Aufbau der Sicherheitsstrukturen besser und schneller vorangeht.

(Beifall bei der FDP)

Ich komme zum Schluss, Frau Präsidentin. Ich möchte an dieser Stelle allen Dank sagen, die sich engagieren: den Entwicklungshelfern, den Diplomaten, den Polizisten und den Soldatinnen und Soldaten. Sie machen im Einsatz für die Sicherheit Deutschlands eine exzellente Arbeit unter Gefahr für Leib und Leben. Das verdient Dank und Anerkennung aller in diesem Haus.

Vielen Dank.

(Beifall bei der FDP sowie bei Abgeordneten der CDU/CSU und der SPD)

**(A) Vizepräsidentin Dr. h. c. Susanne Kastner:**

Ich gebe dem Kollegen Dr. Andreas Schockenhoff, CDU/CSU-Fraktion, das Wort.

**Dr. Andreas Schockenhoff (CDU/CSU):**

Frau Präsidentin! Liebe Kolleginnen und Kollegen! Die CDU/CSU-Fraktion unterstützt den Antrag der Bundesregierung zur Verlängerung des ISAF-Mandats. Aber von der Mammutaufgabe, Afghanistan zu stabilisieren, kann das Militär, also auch die Bundeswehr, nur 20 Prozent übernehmen. Die restlichen 80 Prozent müssen durch zivile Anstrengungen erreicht werden. Gerade beim zivilen Teil, beim Aufbau des Landes, müssen wir viele Rückschläge hinnehmen. Zudem hat die Korruption ein enormes Ausmaß erreicht. Die Drogenwirtschaft floriert. Das wiederum stärkt die Aufständischen und erschwert die Stabilisierung.

Wir hören zwar immer mehr Erfolgsmeldungen: Versorgung der Bevölkerung mit Trinkwasser, Strom und Krankenhäusern; Kinder, vor allem Mädchen, in den Schulen; Studentinnen an den Universitäten. Aber die guten Nachrichten wechseln sich mit Meldungen über wiedererstarkende Taliban ab, über hinterhältige Anschläge nicht nur gegen unsere Soldaten, sondern auch gegen Helfer von internationalen Organisationen und – wir haben es gerade gehört – gegen die Afghanen, die mit dem Westen zusammenarbeiten, zum Beispiel afghanische Lehrer oder Polizisten. Es gibt Warnungen vor einer Abwärtsspirale oder gar vor einem Scheitern.

**(B)** Das hat bei vielen Zweifel an unserem Einsatz in Afghanistan ausgelöst. 70 Prozent der Bevölkerung lehnen den Einsatz ab, das ist eine katastrophale Zahl. Sie macht deutlich, wie schwierig es ist, die Bevölkerung von der Notwendigkeit des Einsatzes zu überzeugen und ihr die Zustimmung zum Antrag der Bundesregierung zu vermitteln. Dennoch werden wir das ISAF-Mandat heute verlängern und wohl noch einige Jahre verlängern müssen. Unsere Soldaten, die sich dieser gefährlichen Aufgabe stellen, verdienen dabei unsere besondere Würdigung; der Dank gilt ebenso ihren Familien.

(Beifall bei der CDU/CSU sowie bei Abgeordneten der SPD und der FDP)

Angesichts der Zweifel und Widerstände ist es bequem, aber in keinsten Weise verantwortungsvoll, den Einsatz abzulehnen oder sich, wie die meisten Grünen, zu enthalten, erst recht nicht gegenüber unseren Soldaten im Einsatz, die Sie noch in der letzten Wahlperiode in Ihrer eigenen Regierungszeit dorthin entsandt haben. Ihr Auftrag von damals hat sich doch heute nicht verändert. Der Einsatz unserer Soldaten darf nicht von den Stimmungsschwankungen der grünen Basis abhängen. Die Bundeswehr ist keine Parteitagsarmee.

Ich anerkenne deshalb umso mehr, dass sich die Mehrheit hier im Hause darin einig ist, dass erstens die deutsche Sicherheitspolitik die Probleme vor Ort zu lösen versucht, bevor sie unser Land erreichen, und dass zweitens die Reaktion auf die schlechten Nachrichten aus Afghanistan nicht etwa ein Rückzug sein kann. Vielmehr können wir den Rückschlägen nur entgegensteu-

**(C)** ern, wenn alle Beteiligten ihre Anstrengungen verstärken, noch zielgerechter anpassen und das Konzept der vernetzten Sicherheit, wie wir es in unserer Sicherheitsstrategie vorgeschlagen haben, konsequent umsetzen.

Es ist richtig, dass die Bundesregierung in ihrem aktualisierten Afghanistan-Konzept ankündigt, auch ihr ziviles Engagement zu verstärken. Wir sollten uns dabei vorrangig auf drei Probleme fokussieren: Wir sollten erstens Alternativen zum Schlafmohnanbau schaffen, um die Drogenwirtschaft und die Drogenkriminalität abzubauen, zweitens die Korruption eindämmen und die Regierungsführung verbessern und drittens Pakistan stärker in die Bekämpfung der Aufständischen einbinden.

Ich hoffe, dass die zusätzlichen 70 Millionen Euro für Entwicklungsprojekte helfen, die Wiederaufbauerfolge für die Menschen in Afghanistan schneller sichtbar zu machen und Alternativen zum Opiumanbau zu schaffen. Die Bekämpfung der Drogenwirtschaft ist und bleibt primär die Aufgabe der afghanischen Sicherheitskräfte. Dabei müssen wir sie unterstützen. Im Norden gibt es bereits viele drogenfreie Gebiete; am größten ist das Problem im Süden. Wenn die dort eingesetzten NATO-Partner von mehr Rauschgifttransporten, Laboren oder Aktivitäten von Drogenbaronen wissen, als die neu ausgebildeten afghanischen Sicherheitskräfte bekämpfen können, dann ist es richtig, wenn sie zusätzlich einige Operationen selbst durchführen. Dabei müssen sie den schwierigen Balanceakt vollbringen, die afghanische Eigenverantwortung trotzdem weiter zu fördern und mit ihren Aktivitäten nicht die Bevölkerung gegen sich aufzubringen.

**(D)** Zugleich möchte ich daran erinnern, dass wir die unterstützende Rolle der Bundeswehr bei der Drogenbekämpfung im Mandat detailliert definiert haben. Erstens: Unterstützung der afghanischen Streitkräfte durch Bereitstellung und Austausch von Informationen über Drogenaktivitäten, die bei Routineoperationen gewonnen werden; zweitens: Unterstützung durch logistische und medizinische Hilfe; drittens: Unterstützung bei Zufallsfunden der Drogenkriminalität. Hier kann die Bundeswehr im Zusammenwirken mit den afghanischen Behörden auch unter Einsatz von Zwang Sicherungsmaßnahmen vornehmen.

Wir unterstützen, dass die Bundesregierung beim Aufbau der afghanischen Justiz mehr tun will. Ein funktionierendes Rechtssystem ist der Schlüssel zur Drogenbekämpfung. Das Gleiche gilt für die Bekämpfung der Korruption.

(Beifall bei der CDU/CSU sowie bei Abgeordneten der SPD und der FDP)

Bei der Reform des Sicherheitssektors sind die Steigerung der Qualität der landesweiten Regierungsführung und der Aufbau eines Rechtsstaats die zentralen Ziele, auf die wir alle Anstrengungen konzentrieren müssen. Wir unterstützen ebenfalls, dass die Bundesregierung sowohl für die EU-Mission als auch bilateral mehr Polizeiausbilder nach Afghanistan entsendet. Ich wünsche mir, dass wir nicht nur beim Polizeiaufbau, sondern bei al-

**Dr. Andreas Schockenhoff**

- (A) Iem, was wir zum Aufbau Afghanistans beitragen, noch schneller, unbürokratischer und beherzter handeln.

(Beifall bei der CDU/CSU sowie bei Abgeordneten der SPD)

In Afghanistan läuft uns die Zeit weg. Deswegen ist jeder zusätzliche Helfer, ob Polizist oder Experte für Rechtsstaat, Landwirtschaft, Gesundheitswesen oder Erziehung, höchst willkommen. Wenn wir militärisch nicht mehr machen können, müssen wir mehr Softpower zur Verfügung stellen. Ich sage das in Kenntnis unserer begrenzten Kapazitäten. Deshalb muss es doch als Erstes darum gehen, die vorhandenen Fähigkeiten noch gezielter einzusetzen und die vorhandenen Reibungsverluste auszuräumen. Hier kann noch einiges verbessert werden!

Zu mehr Konsequenz gehört auch, dass wir den regionalen Ansatz weiterverfolgen. Wir haben Afghanistan zu lange isoliert betrachtet. Dabei ist Pakistan in seinem Grenzgebiet durch die dort agierenden Taliban und al-Qaida genauso bedroht wie Afghanistan. Mit der neuen Regierung Zardari besteht die Möglichkeit, die Kooperation bei der Bekämpfung der Aufständischen zu verstärken und damit die Grenzregion sicherer für Entwicklungsprojekte zu machen.

Wenn wir also gemeinsam mit den über 40 Bündnispartnern in den Vereinten Nationen, in der EU, in der NATO und mit der afghanischen Regierung selbst in Afghanistan koordinierter, lernfähiger, unbürokratischer, konsequenter und beherzter handeln, dann erhöht das nicht nur die Aussichten auf Erfolg, sondern auch die Akzeptanz für diesen Einsatz.

(B)

(Beifall bei der CDU/CSU sowie des Abg. Gert Weisskirchen [Wiesloch] [SPD])

In diesem Sinne möchte ich zum Schluss ein Vorhaben des Afghanistan-Konzepts der Bundesregierung besonders betonen, nämlich dass die Bundesregierung – so wörtlich – der Öffentlichkeit die Notwendigkeit des Einsatzes aktiv vermitteln wird. Wir Parlamentarier stellen uns der schwierigen Aufgabe, der Bevölkerung den Afghanistan-Einsatz zu erklären, nicht nur in unseren Wahlkreisen. Dabei können wir die Unterstützung der gesamten Bundesregierung sehr gut gebrauchen.

Vielen Dank.

(Beifall bei der CDU/CSU und der SPD)

**Vizepräsidentin Dr. h. c. Susanne Kastner:**

Ich gebe das Wort dem Kollegen Paul Schäfer, Fraktion Die Linke.

(Beifall bei der LINKEN sowie des Abg. Gert Winkelmeier [fraktionslos])

**Paul Schäfer (Köln) (DIE LINKE):**

Frau Präsidentin! Meine Damen und Herren! Die NATO steht in Afghanistan nicht vor dem Scheitern. Sehen wir uns die Lage an: Sieben Jahre nach Kriegsbeginn hat sich die Sicherheitslage immer weiter verschärft. An circa 27 von 31 Tagen wehen die Fahnen im

Camp Marmal, dem Bundeswehrcamp, auf Halbmast, weil ISAF wieder Leute verloren hat. Inzwischen beurteilt eine Mehrheit der Bevölkerung Afghanistans die Sicherheitslage, wie die NATO selber ermittelt hat, als eher schlecht bis schlecht, was auch damit zu tun hat, dass die Zahl der zivilen Opfer weiter steigt. Die Entfremdung zwischen einem wachsenden Teil der Bevölkerung und einer Regierung, die sich in Kabul buchstäblich eingemauert hat – ich habe es gesehen –, wächst. Wenn man sich das klarmacht, dann muss man zum Schluss kommen: Die NATO-Mission am Hindukusch ist gescheitert.

(Beifall bei der LINKEN sowie des Abg. Gert Winkelmeier [fraktionslos])

Zur ungeschminkten Wahrheit gehört: Die Zahl der NATO/ISAF-Truppen ist von 32 000 Soldaten am Ende des Jahres 2006 auf inzwischen 53 000 Soldaten gestiegen. Die Gewalt hat aber nicht ab-, sondern zugenommen. Die Zahl der Luftwaffeneinsätze mit Bombenabwurf im Rahmen von OEF ist – hören Sie jetzt gut zu – von 176 im Jahre 2005 auf 1 770 im Jahre 2006 und auf 3 247 im Jahre 2007 gestiegen; die Air Force hat darüber berichtet.

Vielleicht ist auch das ein Grund, weshalb die Kommandeure und Soldaten vor Ort mit unserer abstrakten Diskussion, ob in Afghanistan ein Krieg stattfindet bzw. ob sich die NATO in einem Kriegseinsatz befindet, nichts anfangen können. Bei ihnen hat sich längst der Begriff „Insurgenten“, Aufständische, durchgesetzt. Sie wissen, dass sie mitten in einer militärischen Aufstandsbekämpfung sind. Dabei hat man aber verdammt schlechte Karten, weil die Aufständischen nicht gewinnen müssen und die NATO nicht gewinnen kann. Die Frage ist nicht: Sollten wir gehen, wenn es schwierig wird?

Die Linke war von vornherein gegen diesen Einsatz. Aber selbst nach Ihrer Logik muss doch jetzt gelten: Wenn man sich in einer solchen Sackgasse befindet, dann muss man umkehren und einen neuen Weg einschlagen.

(Beifall bei der LINKEN sowie des Abg. Gert Winkelmeier [fraktionslos])

Nun wird gesagt: Wir sind dabei. Es gibt ja kein „Weiter so“. Wir haben eine neue Strategie. – Die Grünen und die FDP setzen darauf ihre Hoffnung. Es stimmt, dass die Mittel für den Polizeiaufbau und für den Zivilaufbau in nicht unbeträchtlichem Umfang aufgestockt werden; das habe auch ich gesehen. Dennoch bezweifle ich, dass ein grundlegender Strategiewechsel stattfindet. Als ein britischer General gesagt hat, man könne militärisch nicht gewinnen, hat sich prompt der kommandierende US-General zu Wort gemeldet und gesagt: Nein, wir können sehr wohl obsiegen. – Das ist nicht nur Rhetorik. Das zeigt sich an der Tatsache, dass die USA eine Aufstockung ihrer Truppen um 20 000 Soldaten in den nächsten zwei Jahren planen. Die Ausweitung der Kampfzone nach Pakistan ist ein weiteres Indiz.

(C)

(D)

**Paul Schäfer (Köln)**

- (A) Ich ziehe das Fazit: Der Militäreinsatz wird erheblich intensiviert, in der vagen Hoffnung, dadurch das Blatt wenden zu können. Das gilt leider auch für die Bundeswehr. Selbst wenn man unterstellt, dass der Einsatz im Norden bisher einen ganz anderen Charakter als die harten Kämpfe im Süden und im Osten hatte, ist festzustellen: Die Intensität des deutschen Militäreinsatzes nimmt immer weiter zu: Tornados, schnelle Eingreiftruppen, Anhebung der Obergrenze und jetzt AWACS. Wir sind genauso auf der Rutschbahn gelandet wie die anderen. Aber ein Mehr an Falschem kann nicht zu Richtigem führen.

(Beifall bei der LINKEN sowie des Abg. Gert Winkelmeier [fraktionslos])

Ich sage Ihnen noch eines: Diese Doppelstrategie wird nicht funktionieren. Mehr Entwicklungshilfe und mehr Infanterie bzw. Luftwaffe, das passt nicht zusammen.

Der Schlüssel zum Erfolg liegt bei den Afghaninnen und Afghanen. Das klingt zwar platt, ist aber so. In diesem Zusammenhang muss leider auch gesagt werden, dass Sie die Sünden der Vergangenheit nicht loswerden. Wenn man eine Art Protektorat aufbaut und auf eine zentralistische Staatsführung setzt – Hauptsache loyal –, dann hat das in der Regel zwei Konsequenzen: Erstens züchtet man die Korruption auf diese Art und Weise erst richtig – Kai Eide hat bei unserem Gespräch in Kabul keinen Zweifel daran gelassen, dass es damit zu tun hat –, und zweitens blockiert man den langwierigeren, aber nachhaltigen Staatsaufbau von unten, bei dem die Menschen Staatlichkeit vor Ort positiv erfahren können. Das ist genau die Fehlentwicklung, mit der wir zu tun haben.

(B)

Nun scheint zum Glück die Anzahl der Afghaninnen und Afghanen zu wachsen, die sagen: Wir haben genug vom Krieg, und wir müssen jetzt unser Schicksal in die eigenen Hände nehmen. – Davon zeugt die Friedens-Jirga-Bewegung, die von paschtunischen Stammesführern ausgegangen ist und die versucht, mit den Menschen in den Dörfern zu reden. Das ist der Ansatz der Selbstbestimmung, den wir nachdrücklich fördern müssen. Eine andere Perspektive gibt es nicht.

(Beifall bei der LINKEN sowie des Abg. Gert Winkelmeier [fraktionslos])

Meine Damen und Herren, der britische General Carleton-Smith hat etwas sehr Richtiges gesagt: Wir müssen davon wegkommen, die Dinge mit den Gewehrläufen zu regeln, die durch Verhandlungen geregelt werden müssen. – Der Mann hat recht. Die Sprache der Gewehre muss jetzt durch die Sprache der Diplomatie ersetzt werden. Das heißt, alle Kräfte müssen auf eine politische Konfliktlösung konzentriert werden, und man muss diesen Prozess – man sagt ja, dass in Mekka lediglich Smalltalk-Gespräche stattfinden, aber es ist doch mehr – von außen fördern und Wege zu einem nationalen Aussöhnungsprozess öffnen.

Dabei steht für uns eines fest: Der Abzug der NATO-Truppen wird nicht am Ende eines solchen Prozesses stehen. Er ist eine Vorbedingung dafür. Darüber müssen Sie nachdenken.

(Beifall bei der LINKEN sowie des Abg. Gert Winkelmeier [fraktionslos]) (C)

Ohne den unverzüglichen Beginn eines geordneten Rückzugs und ohne eine konkrete Abzugsperspektive wird der Frieden nicht zu erreichen sein. Wir können damit beginnen, indem wir den Antrag, das Mandat für den Bundeswehr-Einsatz in Afghanistan zu verlängern, ablehnen. Und das sollten wir dann auch tun.

Danke.

(Beifall bei der LINKEN sowie des Abg. Gert Winkelmeier [fraktionslos])

**Vizepräsidentin Dr. h. c. Susanne Kastner:**

Nächster Redner ist der Kollege Jürgen Trittin, Bündnis 90/Die Grünen.

**Jürgen Trittin (BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN):**

Frau Präsidentin! Meine Damen und Herren! Lieber Paul Schäfer, es ist ein Irrtum, zu glauben: Wenn man die von den Vereinten Nationen beauftragten Truppen zur Unterstützung der gewählten afghanischen Regierung – über das diskutieren wir hier – sofort abzieht, dann führt dies zu mehr Frieden. – Ein Abzug würde ein Wiederaufleben genau jenes blutigen Bürgerkrieges bedeuten, der Afghanistan seit über 30 Jahren heimsucht.

(Beifall beim BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN, bei der CDU/CSU und der SPD)

Liebe Frau Homburger, ich empfehle Ihnen, sich einmal das Abstimmungsverhalten der FDP zu ISAF von 2001 bis heute anzuschauen. Dann werden Sie eine ganz gerade Linie entdecken – aber nur, wenn Sie so viel Promille im Blut haben, wie Herr Haider sie hatte. (D)

(Dr. Andreas Schockenhoff [CDU/CSU]: Das war wirklich voll daneben!)

Es sollte allen zu denken geben –

(Volker Kauder [CDU/CSU]: Pietätlos!)

– ich weiß nicht, was daran pietätlos ist, wenn man darauf hinweist, dass man sich mit 1,8 Promille nicht hinter Steuer setzen sollte –, die hier für einen sofortigen Abzug plädieren und dafür sogar demonstrieren, dass gerade die, die dort Hilfe leisten – die Welthungerhilfe, Medica Mondiale oder die Malteser –, in einer Stellungnahme eines ganz klar gefordert haben: Sie wollen einen Vorrang für zivile Hilfe, und sie wollen eine andere Militärstrategie. Sie wollen aber, wie auch jene bei uns in der Fraktion, die mit Nein stimmen – nachzulesen ist dies in der Stellungnahme von VENRO vom 6. Oktober dieses Jahres –, keinen Abzug. Und sie haben recht damit.

(Beifall beim BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN sowie bei Abgeordneten der SPD – Paul Schäfer [Köln] [DIE LINKE]: Aber wenn die Bedingungen nicht erfüllt sind, was dann?)

Meine Damen und Herren, genauso, wie es auf der einen Seite naiv und verantwortungslos ist, jetzt sofort die deutschen Truppen aus Afghanistan abzuziehen, so ist es auf der anderen Seite fahrlässig und verantwortungslos,

**Jürgen Trittin**

- (A) sich immer noch um die Beantwortung der Frage zu drücken, mit welcher Perspektive wir in Afghanistan präsent bleiben.

Peter Ramsauer hat dieser Tage gesagt, er fordere von seiner Kanzlerin eine klare Perspektive für die Beendigung dieser Militäraktion in absehbarer Zeit. Ich stimme ja nicht oft mit CSU'ern überein, aber in diesem Punkt hat Peter Ramsauer recht. Die Bundeswehrsoldaten, die zivilen Helfer und die Polizisten in Afghanistan haben ein Recht darauf, zu wissen, welche Ziele sich die Bundesrepublik Deutschland in Afghanistan setzt. Man kann sich dabei nicht mit dem allgemeinen Satz begnügen, dass man so lange dort bleiben wolle, bis – ich zitiere aus dem Afghanistan-Konzept der Bundesregierung –

die afghanische Regierung selbst für ein sicheres Umfeld sorgen kann, das Wiederaufbau und nachhaltige Entwicklung erlaubt.

Das ist Ihre Zeitperspektive. Was machen Sie aber mit dieser Ansage, wenn die Niederländer im Jahre 2010 ihren Auftrag in Uruzgan beenden? Das wollen sie ja; dazu gibt es einen Kabinettsbeschluss. Was machen Sie 2011, wenn die Kanadier aus Kandahar abziehen und wenn zu dem Zeitpunkt genau dieses sichere Umfeld, das Sie angesprochen haben, nicht erreicht ist? Wollen Sie dann den Abzug der anderen durch weitere Aufstockungen ausgleichen, oder wollen Sie dem Deutschen Bundestag und der deutschen Öffentlichkeit nicht vielmehr endlich einmal verbindliche und überprüfbare, das heißt auch mit Zeitangaben versehene, Zielvereinbarungen darüber vorlegen, was Deutschland in Afghanistan erreichen will? Daran fehlt es doch.

(B)

(Beifall beim BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN)

Wir wollen keine Durchhalteparolen. Wir erwarten von Ihnen lediglich ein realistisches Lagebild und einen Stufenplan dafür, in welchen Schritten die Verantwortung an die Afghanen übergeben werden soll. Ich sage Ihnen auch: Die Zögerlichkeiten im zivilen Aufbau müssen endlich beseitigt werden.

Es stimmt: Es kommt jetzt zu einer Aufstockung. Ich sage übrigens, dass diese Aufstockung des Militärs richtig ist. Ich habe kein Problem damit. Ich füge aber hinzu, dass sie in den nächsten 14 Monaten 200 Millionen Euro kosten wird. Wenn Sie die Zahlen vergleichen – ich weiß, dass militärische Kräfte teurer als zivile sind –, dann kommen Sie zu der Feststellung, dass wir es geschafft haben – von 80 Millionen Euro im Jahre 2006 über 100 Millionen Euro im Jahre 2007 bis zu 140 Millionen Euro im nächsten Jahr –, außerordentlich „bescheidene“ Steigerungsraten zu erreichen.

Nun kann man sagen, dass mehr vielleicht gar nicht nötig ist. Sie belegen aber selber, dass mehr nötig ist; denn für das nächste Jahr stellen Sie zusätzlich zu diesen Beträgen 30 Millionen Euro für Soforthilfe zur Verfügung, um eine sich abzeichnende Hungerkatastrophe abzuwenden. Auch das ist richtig. Aber was heißt das? Das heißt, dass die Situation nach sieben Jahren so ist, dass wir akut zusätzlich Geld in die Hand nehmen müssen, um eine Hungerkatastrophe abzuwenden, und dass der

Aufbau nicht in dem Ausmaß im Lande angekommen ist, wie wir alle uns das gewünscht und gemeinsam vorgenommen haben. Daraus muss man an einem solchen Tag doch einmal eine Konsequenz ziehen. (C)

(Beifall beim BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN sowie des Abg. Hellmut Königshaus [FDP])

Das ist der Grund dafür, dass die Akzeptanz der internationalen Präsenz vom letzten bis zu diesem Jahr geringer geworden ist.

Ich kann Ihnen ein anderes Beispiel nennen, den Polizeiaufbau. In diesem Bereich hat Deutschland die Führung. Schauen Sie sich die Zahlen an: Die USA geben für den Polizeiaufbau 800 Millionen Dollar aus, während Deutschland 36 Millionen Euro zur Verfügung stellt. Zählen wir die 9,9 Millionen Euro hinzu, die in das EU-Projekt fließen, dann ist das gegenüber dem, was die USA tun, noch immer vergleichsweise wenig.

Selbst den eigenen Ansprüchen werden Sie nicht gerecht. Sie haben 60 Polizisten für EUPOL zugesagt; es sind 33 vor Ort. Sie haben 100 Kurzzeittrainer zugesagt; es sind 40 vor Ort. Das größte Kontingent für die Polizeiausbildung stellen noch immer die Soldaten, nämlich 45 Feldjäger. Ich kann mich bei diesen Soldaten nur bedanken, weil sie das Versagen von Herrn Schäuble an dieser Stelle ausgleichen.

(Beifall beim BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN)

Sie gleichen im Übrigen – diese Bemerkung sei mir erlaubt – auch das Versagen Bayerns aus, das es bis heute nicht geschafft hat, einen einzigen Polizisten nach Afghanistan zu schicken. Ich finde, auch damit sollte sich der Freistaat beschäftigen. (D)

(Beifall beim BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN sowie bei Abgeordneten der SPD)

Schließlich müssen wir uns sehr ernsthaft mit der Sicherheitslage beschäftigen. Seit zwei Jahren diskutieren wir in diesem Hause darüber, wie wir den Schutz der Zivilbevölkerung endlich sicherstellen können. Sie, Herr Jung, haben uns in der Debatte um den letzten Einsatz erklärt, dass es neue Einsatzrichtlinien gebe, die für ISAF verbindlich und von OEF übernommen worden seien. Das Problem ist, Herr Jung – Sie haben zwar recht; für Ihren unmittelbaren Verantwortungsbereich stimmt das auch –, dass man aber in Afghanistan im Ganzen gesehen von dieser Änderung der Einsatztaktik nichts gemerkt hat.

Es ist eine Tatsache, dass die Zahl der Toten in Afghanistan in 2007 so hoch war wie seit sieben Jahren nicht. Es ist eine Tatsache, dass die Zahl der zivilen Opfer in diesem Jahr gegenüber 2007 um 40 Prozent gestiegen ist. Es ist auch eine Tatsache, dass dieser Anstieg der Zahl ziviler Opfer zur Hälfte auf Militäraktionen von ISAF, OEF und den afghanischen Sicherheitskräften zurückgeht. Es ist mittlerweile eine Tatsache, dass die Hälfte der Provinzen für zivile Hilfsorganisationen nicht mehr zugänglich ist. Das ist keine Polemik von Herrn Schäfer oder sonst wem. Das belegen die offiziellen Zahlen der Vereinten Nationen.

**Jürgen Trittin**

- (A) Herr Jung, ich weise darauf hin, dass auch die andere Feststellung von VENRO richtig ist – Sie haben vorhin dazu applaudiert –, die besagt, „dass ein Strategie- und Prioritätenwechsel beim deutschen und internationalen Afghanistan-Engagement nicht erfolgt ist“. Sie sind dafür. Sie haben ihn programmiert, und Sie stimmen uns in dieser Hinsicht zu. Aber tatsächlich ist dieser Strategiewechsel in Afghanistan bis heute nicht erfolgt. Das ist das Problem.

(Beifall beim BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN  
sowie bei Abgeordneten der SPD)

Jetzt droht etwas anderes. Die verfehlte Strategie der Luftschläge und offensiven Militärfaktionen droht sich auf Pakistan auszuweiten. Ich betone das ausdrücklich, obwohl und weil die Bundeswehr im Norden einen exzellenten Job macht. Sie führen dort keinen Krieg, liebe Kolleginnen und Kollegen von der Linkspartei, sondern sie sichern dort den Aufbau ab. Das ist eine Tatsache. Dafür haben wir uns bei ihnen zu bedanken.

(Beifall beim BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN  
und bei der SPD sowie bei Abgeordneten der  
CDU/CSU)

Die andere Seite der Wahrheit ist aber, dass die Stabilisierung scheitern wird, wenn beim Aufbau weiterhin gekleckert wird, statt endlich zu klotzen, liebe Heidi Wieczorek-Zeul. Sie wird auch scheitern, wenn das Desaster beim Polizeiaufbau weitere zwei Jahre anhält. Stabilisierung wird aber vor allen Dingen nur dann gelingen, wenn Afghanistan nicht weiter durch offensive Kriegsführung in der Form, wie wir sie zuletzt in Shindand – übrigens wie vor zwei Jahren – erlebt haben, destabilisiert wird. Wer erst militärisch siegen will, um dann aufzubauen, zerstört die Grundlagen für einen Aufbau und den Stabilisierungsansatz, wie ihn Deutschland über Jahre hinweg praktiziert hat. Dieser Wahrheit haben Sie sich nie gestellt.

(B)

Die Verschlechterung der Sicherheitslage zeigt, dass die Kriegsstrategie, wie sie im Süden praktiziert wird, dabei ist, die Aufbauerfolge im Norden existenziell zu gefährden. Weil es diesen Strategiewechsel nicht gegeben hat, wird die Mehrheit meiner Fraktion der in Ihrem Antrag vorgesehenen Mandatsverlängerung nicht zustimmen können. Das wird der Verantwortung nicht gerecht.

Aber umgekehrt sagen Ihnen auch diejenigen, die heute zustimmen werden, in aller Deutlichkeit: So, wie Sie es bisher praktiziert haben, können Sie im zivilen Aufbau und in der Feigheit, sich mit der verfehlten Strategie auseinanderzusetzen, nicht weitermachen.

(Beifall beim BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN)

**Vizepräsidentin Dr. h. c. Susanne Kastner:**

Ich gebe das Wort der Bundesministerin für wirtschaftliche Zusammenarbeit und Entwicklung, Heidemarie Wieczorek-Zeul.

(Beifall bei der SPD)

**Heidemarie Wieczorek-Zeul**, Bundesministerin für wirtschaftliche Zusammenarbeit und Entwicklung: (C)

Frau Präsidentin! Liebe Kolleginnen und Kollegen! Der Bürgerkrieg in Afghanistan hat 2001 geendet. Das ist sieben Jahre her; das ist eine lange Zeit. Es ist aber auch wahr, dass dies in der Entwicklung eines solchen Landes eine Zeit ist, in der man dranbleiben muss; denn der Prozess bedarf der Nachhaltigkeit.

Jürgen Trittin, wir haben einer Regierung angehört. Wir sind im Jahr 2001 gemeinsam eine Verpflichtung gegenüber der afghanischen Bevölkerung eingegangen. Wir haben gesagt: Wir stehen an eurer Seite. – Es ist schwieriger geworden; das ist richtig. Aber wir können uns nicht auf einmal zurückziehen; das geht nicht.

(Beifall bei der SPD sowie bei Abgeordneten  
der CDU/CSU)

Die Konsequenz eines Rückzugs wäre – das hat Jürgen Trittin schon gesagt; das sage ich auch an die Adresse der Linkspartei – ein Bürgerkrieg, in dem auch Frauen massakriert würden. Ich habe 2001 versprochen, dass wir an der Seite der afghanischen Frauen stehen werden und es auch bleiben. Ich stehe zu dieser Verpflichtung und fühle mich daran gebunden.

(Beifall bei der SPD sowie bei Abgeordneten  
des BÜNDNISSES 90/DIE GRÜNEN und des  
Abg. Ruprecht Polenz [CDU/CSU])

Wenn ich das sagen darf: Links bedeutet aus meiner Sicht, dazu beizutragen, die Freiheitsrechte der Menschen auszuweiten, wo auch immer sie leben. Wenn das in Afghanistan geschehen soll, bedeutet das, dazu beizutragen, dass niemand, auch Frauen nicht, die entrechtet sind, massakriert wird. Links bedeutet nicht, sich herauszuhalten, sondern an der Seite der Menschen zu stehen. Das ist meine feste Überzeugung.

(D)

(Beifall bei der SPD sowie bei Abgeordneten  
des BÜNDNISSES 90/DIE GRÜNEN)

Ich weiß, dass die Situation schwieriger geworden ist. Ich möchte an dieser Stelle aber auch sagen: Es hat große Fortschritte gegeben. Ich erinnere daran, dass die Kindersterblichkeit zurückgegangen ist und dass 85 Prozent der Menschen in Afghanistan Zugang zu medizinischer Versorgung haben. Wir, das Entwicklungsministerium, zeigen Ihnen auf – das liegt Ihnen vor; das werden wir künftig für die ISAF-Mandatsdauer von einem Jahr bzw. 14 Monaten immer machen –, welche Erfolge beim Aufbau und welche entwicklungspolitischen Fortschritte durch die deutsche Entwicklungszusammenarbeit in Afghanistan erzielt wurden. Die Bilanz kann sich sehen lassen.

(Beifall bei der SPD sowie bei Abgeordneten  
der CDU/CSU)

Ich nenne nur ein paar Punkte. Mit unserer Unterstützung ist die erste Mikrofinanzbank Afghanistans aufgebaut worden. Sie hat 13 Filialen und hat 70 000 Kredite vergeben. Das bedeutet, 70 000 Existenzen zu schaffen und zu unterstützen. Das ist wichtig und eine wunderbare Leistung.

**Bundesministerin Heidemarie Wieczorek-Zeul**

- (A) (Beifall bei der SPD sowie bei Abgeordneten der CDU/CSU)

Mithilfe des nationalen Solidaritätsprogramms sind über 20 000 Projekte fertiggestellt worden. 18 000 laufen noch. Diese Projekte werden von 21 000 gewählten Gemeinderäten im gesamten Land gesteuert. Die Wasserkraftwerke Mahipar und Sarobi funktionieren und geben 800 000 Menschen wieder Zugang zu stabiler Stromversorgung. Mithilfe der Provinz- und Distriktentwicklungsfonds sind allein in diesem Jahr einkommenschaffende Maßnahmen für über eine Million Menschen in den Provinzen Kunduz, Takhar und Badakhshan durchgeführt worden. Das sind reale Fortschritte.

Jürgen Trittin, du selber weißt das doch viel besser. Es gibt 30 Geberländer für Afghanistan. Deutschland muss den Aufbau dort doch nicht allein stemmen. Es handelt sich vielmehr um eine große Gemeinschaftsaufgabe. Deshalb müssen sowohl der Wiederaufbau als auch die militärischen Aktionen im Zusammenhang gesehen werden.

- (Beifall bei der SPD sowie bei Abgeordneten der CDU/CSU)

Seit fast einem Jahr unterstützt die GTZ International Services auf Bitten der Niederlande – Sie haben es angesprochen – den zivilen Wiederaufbau im Süden und versucht, Alternativen zum Mohnanbau anzubieten. Es geht um einen Beitrag zur ländlichen Entwicklung in einem Gesamtrahmen von bis zu 34 Millionen Euro. Diese Erfolge schaffen den Boden, auf dem Eigenverantwortung Wurzeln schlagen kann.

- (B) Wir haben allen Anlass, den Mitarbeiterinnen und Mitarbeitern, die dort Wiederaufbau leisten, seien sie aus den staatlichen Institutionen, seien sie aus Nichtregierungsorganisationen, ein herzliches Dankeschön für die Arbeit zu sagen, die sie dort leisten.

- (Beifall bei der SPD, der CDU/CSU, der FDP und dem BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN)

Wir haben aber auch allen Anlass, den deutschen Soldatinnen und Soldaten zu danken, die in der Region, in der sie stationiert sind, ein Klima der Sicherheit schaffen sollen. Der zivile Wiederaufbau ist Voraussetzung für den Erfolg Afghanistans. Die ISAF ist die Voraussetzung für den Erfolg des Wiederaufbaus und für die politische Stabilisierung.

- (Beifall bei der SPD sowie bei Abgeordneten der CDU/CSU)

Die deutschen Soldaten werden von der Bevölkerung in Afghanistan als Helfer verstanden, und ihnen wird für ihre Unterstützung von der Bevölkerung außerordentlich gedankt. Das kann jeder, der selbst im Land war, bestätigen.

Notwendig sind Fortschritte bei der Regierungsführung, im Kampf gegen Korruption und Drogenhandel und bei der Ablösung korrupter Regierungsvertreter und korrupter Polizisten. In diesem Zusammenhang möchte ich meine große Erwartung und meine Hoffnung auf den Innenminister, Herrn Athmar, setzen. Der hat einen

klasse Job als Bildungsminister gemacht. Wir setzen alle Erwartungen und Hoffnungen auf ihn, dass seine Amtsführung im Sinne dessen, was ich gesagt habe, erfolgreich sein möge. (C)

- (Beifall bei der SPD sowie bei Abgeordneten der CDU/CSU, der FDP und des BÜNDNISSES 90/DIE GRÜNEN)

Eines, was Herr Kollege Schockenhoff vorhin angesprochen hat, ist wichtig: Im Jahr 2008 sind 18 von 34 Provinzen in Afghanistan ohne Schlafmohnanbau, und zwar in der Region, in der Deutsche Wiederaufbauhilfe leisten und die deutschen ISAF-Soldaten stationiert sind. Das ist doch ein Erfolg, zu dem man weiterhin beitragen muss.

- (Beifall bei der SPD sowie bei Abgeordneten der CDU/CSU)

Noch ein Wort – Jürgen Trittin, du hast das angesprochen – zu den Finanzen. Wir haben 30 Millionen Euro zusätzlich für die Bekämpfung von Hunger und Unterernährung zur Verfügung gestellt. Was sind die Ursachen dafür? Dürre und hohe Nahrungsmittelpreise. Das ist auch in anderen Ländern so. Das hat doch nichts damit zu tun, dass wir in diesem Bereich bisher zu wenig Mittel investiert hätten. Ich will ausdrücklich sagen: Wir haben diese zusätzlichen 30 Millionen Euro dem Welt Ernährungsprogramm zur Verfügung gestellt, und wir werden auf bilateraler Ebene Nothilfemaßnahmen in Nord- und Südostafghanistan durchführen, damit die Nahrungsmittelkrise bekämpft wird und auf lokaler Ebene Beschäftigung geschaffen wird. 10 Millionen Euro werden in den Bereich der Energieversorgung und der beruflichen Bildung gehen. Das heißt, die Bundesregierung stellt allein im Bereich des zivilen Wiederaufbaus 170,7 Millionen Euro zur Verfügung. Hinzu kommen humanitäre Hilfe, Nothilfe und Sondermittel des Bundesministeriums für Ernährung, Landwirtschaft und Verbraucherschutz. Im Übrigen darf man nicht nur die bilateralen Mittel sehen. Wir sind Mitglied der Weltbank, die ihrerseits zusammen mit der Asiatischen Entwicklungsbank tätig ist. (D)

Für die Zukunft Afghanistans – das haben viele von Ihnen angesprochen; diese Ansicht teile ich – ist die Stabilisierung der Nachbarregionen von besonderer Bedeutung. Dieser Stabilisierung dient es nicht, wenn US-Militär unterschiedslos Raketenangriffe auf die sogenannten FATAs, also die Stammesgebiete an der Grenze zwischen Pakistan und Afghanistan, durchführt und mutmaßlich Militante erschießt. Dies ist falsch und kontraproduktiv.

- (Beifall bei Abgeordneten des BÜNDNISSES 90/DIE GRÜNEN)

Der pakistanische Finanzminister, mit dem ich am Rande der Weltbanktagung ein längeres Gespräch hatte, hat deutlich gesagt, er halte das für eine völlig falsche Strategie der USA. Er hat ausdrücklich darauf hingewiesen, dass sich gerade dadurch die Bevölkerungsgruppen in den FATAs mit den Taliban solidarisieren, obwohl sie in keiner Position miteinander verbunden sind.

**Bundesministerin Heidemarie Wieczorek-Zeul**

(A) Wir sind im Übrigen bemüht, unser Engagement in der Northwest Frontier Province auszudehnen. Das ist unter den jetzigen Bedingungen – auch für die Durchführung – sehr schwierig. Ich will ausdrücklich sagen: Wir haben das auch der pakistanischen Seite angeboten, damit die Menschen in diesen Regionen die Chance haben, zu sehen, dass der Wiederaufbau auch in ihrem Sinne vorankommt.

Ich komme zum Schluss. Ich habe der Verlängerung dieses Einsatzes im Kabinett zugestimmt, und ich tue das auch als Abgeordnete. Das Ziel ist, die Eigenverantwortung der afghanischen Seite und damit der Menschen zu stärken und ihnen Hoffnung zu geben. Dafür arbeiten wir. Ich bitte Sie, das zu unterstützen.

Ich bedanke mich.

(Beifall bei der SPD und der CDU/CSU)

**Vizepräsidentin Dr. h. c. Susanne Kastner:**

Nächster Redner ist der Kollege Hellmut Königshaus, FDP-Fraktion.

(Beifall bei der FDP)

**Hellmut Königshaus (FDP):**

Frau Präsidentin! Meine Damen und Herren! Es gibt Fortschritte – das haben wir jetzt mehrfach gehört –, aber leider nicht genug. Wer wirklich Fortschritt will, der muss nicht nur schön reden, sondern auch entschlossen handeln, und er muss auch zurückschauen, damit er für die Zukunft weiß, wie man das Ganze vernünftig angeht. Man sollte zum Beispiel betrachten, was in der Vergangenheit versäumt wurde.

(B)

Als die Lage noch ruhig war – darüber waren wir damals alle sehr froh –, ist es versäumt worden, wirklich schnell für einen spürbaren Aufschwung und Aufbau zu sorgen. Jetzt wird es natürlich immer schwieriger. Das gilt für den Polizeiaufbau, das gilt für ein funktionierendes Justizsystem. Wir wurden und werden unserer besonderen Verantwortung dort bisher nicht gerecht. Denken Sie nur an die bereits angesprochenen Fälle wie Korruption und Drogenanbau. Der Drogenanbau geht in einigen Bereichen zurück; das ist wahr. Er geht übrigens überall dort zurück, wo sich die zuständigen Gouverneure dafür verantwortlich fühlen; aber insgesamt gibt es eben noch keinen signifikanten Rückgang. Das ist leider traurige Wahrheit.

(Beifall bei der FDP)

Es wird jetzt immer schwieriger, Aufbauarbeit zu leisten. Dabei ist das die zentrale Frage, auch bei der Lösung der Sicherheitsprobleme, die wir dort leider immer noch haben. Oberst Gertz vom Deutschen Bundeswehrverband hat das noch einmal deutlich gemacht: Ohne Aufbau wird sich die Sicherheitslage dauerhaft nicht verbessern lassen. Wir müssen den Teufelskreis dort endlich durchbrechen. Wir müssen mit dem Wiederaufbau endlich ernst machen. Lieber Kollege Trittin – auch ich habe mir das aufgeschrieben –, wir müssen endlich aufhören zu kleckern, wir müssen endlich klotzen.

(Beifall bei der FDP sowie des Abg. Jürgen Trittin [BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN])

(C)

Das gilt, trotz eines Aufwuchses im Entwicklungshaushalt, auch für Afghanistan. Die Koalition tut derzeit viel zu wenig.

Wir haben im Rahmen der Haushaltsberatungen versucht, an verschiedenen Stellen etwas voranzubringen. Im Auswärtigen Ausschuss wurde ein Antrag der FDP, zusätzlich 10 Millionen Euro für den Polizeiaufbau zur Verfügung zu stellen – immerhin sind wir dort eine der entscheidenden Kräfte; wir haben dort Verantwortung übernommen –, abgelehnt. Im Entwicklungsausschuss haben wir gefordert – im Übrigen in Übereinstimmung mit der grundsätzlichen Zielsetzung der Grünen und auch der Linken, wenn ich das recht verstanden habe –, dass wir für den Aufbau in Afghanistan 50 Millionen Euro draufsatteln. Auch das wurde abgelehnt. Wenn wir diesen Auftrag in Afghanistan wirklich ernst nehmen, wenn wir den Zusammenhang zwischen Aufbau und militärischer Sicherheit ernst nehmen, wenn wir unsere Kräfte dort baldmöglichst wieder abziehen wollen, dann müssen wir den Aufbau voranbringen und dann müssen wir eben auch im finanziellen Bereich nicht so zurückhaltend sein, sondern noch etwas dazulegen.

Es gibt nach wie vor ein groteskes Missverhältnis zwischen den Kosten für den Militäreinsatz und den tatsächlich erbrachten Aufbauleistungen. Wir sind dort militärisch engagiert, weil wir aufbauen wollen, weil es rückwärtsgewandte Kräfte gibt, die den Aufbau verhindern wollen, und nicht umgekehrt. Deshalb gilt der alte Grundsatz, den wir Ihnen schon seit Jahren nahelegen: Je schleppender der Aufbau ist, desto länger müssen wir dort bleiben.

(D)

(Beifall bei der FDP)

Bedarf ist vorhanden. Die Aufbauhelfer, mit denen wir dort gesprochen haben, haben uns ganz dezidiert erklärt, dass sie in der Lage wären, deutlich mehr in ihren konkreten Projekten zu tun, aber auch jederzeit zusätzliche Projekte zu übernehmen. Als wir mit dem Außenminister da waren – ich habe das vor kurzem schon einmal in anderem Zusammenhang gesagt –, war mit Leichtigkeit festzustellen, welche zusätzlichen Projekte sich dort unmittelbar anbieten und auch erforderlich sind.

Die Ministerin hat eben völlig zu Recht die Dürre und die katastrophalen Folgen für die Ernährungslage angesprochen. Pläne für Staudammprojekte sind fertig, man könnte anfangen, es fehlt am Geld – im Norden, in unserem eigenen Zuständigkeitsbereich! Es gäbe Möglichkeiten, Stromverbindungen zu schaffen, um so im Westen den Großraum Herat besser zu versorgen. Viele andere Dinge mehr, Straßenbau zum Beispiel, wären noch zu nennen. Lassen Sie uns doch hier nun endlich Nägel mit Köpfen machen und die Mittel für einen entsprechenden Beitrag zur Verfügung stellen!

(Beifall bei der FDP sowie bei Abgeordneten des BÜNDNISSES 90/DIE GRÜNEN)

Eine positive Veränderung möchte ich ansprechen, nämlich die Sicherung unserer Aufbauhelfer. Dazu gibt

**Hellmut Königshaus**

- (A) es endlich ein, soweit man das beurteilen kann, wirklich tragfähiges Konzept. Anders als das bisher der Fall war, werden die Mittel für die Sicherheitskosten nunmehr getragen und müssen nicht mehr aus den eigentlichen Projektmitteln bestritten werden. Dafür vielen Dank! Das ist richtig. Das ist etwas, was unsere Aufbauhelfer dort verdient haben. Wirkliche Hilfe ist viel wichtiger als der Dank an die Aufbauhelfer, der natürlich auch sein muss und den ich hier für meine Fraktion ebenfalls gern ausspreche.

(Beifall bei der FDP sowie des Abg. Walter Kolbow [SPD])

Nicht nur beim Aufbau haben wir bisher zu zurückhaltend agiert. Auch beim Militäreinsatz haben wir nach wie vor die alten Probleme. Die Ausrüstung ist nicht ausreichend. Fahrzeuge fehlen. Ich nenne die Frage der Hubschrauber. Herr Verteidigungsminister, das ist doch nach wie vor eine Katastrophe. Während die Chinesen in der Zeit, in der wir dort engagiert sind, ein Weltraumprogramm aus dem Boden gestampft haben und Taikonauten in den Weltraum schicken, waren der Verteidigungsminister und seine Vorgänger hier nicht in der Lage, noch zwei oder drei zusätzliche Hubschrauber dahinzuschicken. Was wir dort erleben, ist eine Katastrophe.

(Eckart von Klaeden [CDU/CSU]: Aber Sie wollen doch alles abrüsten!)

– Wir wollen nicht abrüsten. Da irren Sie sich gewaltig, Herr von Klaeden. Was für einen Quatsch erzählen Sie denn da?

- (B) (Beifall bei der FDP)

Es gilt, jetzt wirklich ein bisschen mehr Druck zu machen. Wenn es an der Industrie liegen sollte, muss man eben deutlich machen, dass man das auf Dauer nicht akzeptieren kann.

Ich muss leider zum Ende kommen – ich sehe das Zeichen, Frau Präsidentin –, und deshalb möchte ich nur noch sagen: Es sollte aufhören, dass Leute der Bundesregierung, die dafür nicht zuständig sind, insbesondere der Außenminister, hier über die Rolle des KSK schwafeln. Das KSK hat mit dem heute zur Abstimmung stehenden Antrag nichts zu tun. Das ist eine andere Frage. Aber wenn wir schon über das KSK reden, dann müssen wir uns doch darüber im Klaren sein, dass das eine Truppe mit besonderen Fähigkeiten ist, die wir möglicherweise einmal brauchen.

**Vizepräsidentin Dr. h. c. Susanne Kastner:**  
Herr Kollege Königshaus.

**Hellmut Königshaus (FDP):**

Ich komme zum Schluss. – So etwas ohne Not zur Disposition zu stellen, ist schlichtweg unverantwortlich. Das sollten Sie hier wirklich klarstellen, Herr Verteidigungsminister; denn Sie sind dafür zuständig und auch verantwortlich.

Ich danke Ihnen für Ihre Aufmerksamkeit.

(Beifall bei der FDP)

**Vizepräsidentin Dr. h. c. Susanne Kastner:** (C)

Für die CDU/CSU-Fraktion gebe ich das Wort dem Kollegen Manfred Grund.

(Beifall bei der CDU/CSU)

**Manfred Grund (CDU/CSU):**

Vielen Dank. – Frau Präsidentin! Meine Damen und Herren! Unsere Afghanistan-Verantwortung geht weit über die Beseitigung humanitärer Notlagen oder die militärische Absicherung der gewählten Regierung Karzai hinaus. Es ist schlichtweg die Handlungsfähigkeit der internationalen Staatengemeinschaft, die Handlungsfähigkeit der NATO und des Westens gegenüber Extremisten und Terroristen, die hier auf dem Prüfstand steht. Ein Versagen unsererseits hätte unabsehbare Folgen, Folgen, die sich bis vor unsere Haustür erstrecken würden.

(Beifall bei der CDU/CSU sowie bei Abgeordneten der SPD)

Richtig ist auch – dies wurde bereits gesagt –, dass die Taliban nicht allein mit militärischen Mitteln zu verdrängen sind. Weil wir wissen, dass es auf absehbare Zeit keinen Wiederaufbau und keine Entwicklung ohne Sicherheit gibt, ist die heutige Mandatsverlängerung für die Sicherheit und damit die Zukunft Afghanistans von so großer Bedeutung. Um unsere Soldaten aus Afghanistan wieder abziehen zu können, müssen wir an einen Punkt gelangen, an dem sich die Afghanen selber gegen die Taliban wehren, für ihre innere Sicherheit sorgen und die wirtschaftliche und soziale Entwicklung in den Griff bekommen können. (D)

Ein zentraler Punkt auf dem Weg dorthin ist die Entwicklungszusammenarbeit, die wirtschaftliche Zusammenarbeit. So hat allein die deutsche Entwicklungsarbeit über die Investitionsagentur dazu beigetragen, dass bis Ende dieses Jahres etwa 19 000 Unternehmen mit nahezu 550 000 neuen Arbeitsplätzen entstehen können. Über Mikrofinanzierung – die Ministerin hat es bereits ausgeführt – wurden 56 Millionen Euro an 52 000 Handwerker, Gewerbetreibende, Privatpersonen und Dienstleister vergeben. Mit Darlehen zwischen 130 und 1 300 Euro wurde ihnen der Aufbau einer Existenz erleichtert. Insgesamt sind rund ein Viertel der 34 000 Kilometer ländlicher Straßen wiederhergestellt. Es können 7 Millionen junger Menschen – viele davon Mädchen – wieder in die Schule gehen. Es hat sich vieles getan, und dies wird von den Afghanen auch geschätzt.

Wir wissen um einige grundsätzliche und strukturelle Probleme, etwa den Mangel an qualifiziertem Personal in der afghanischen Verwaltung, Defizite in der Verwaltung, die den wirkungsvollen Staatsaufbau behindern, die landesweite Korruption und die Verwicklung offizieller Mandatsträger in Drogenanbau und -handel. Wir wissen auch um Probleme bei der inhaltlichen und organisatorischen Abstimmung der vielen internationalen Geber mit der afghanischen Regierung. Deshalb ist Folgendes zu tun:

Erstens. Die Kapazitäten zur Selbsthilfe sind auf afghanischer Seite auszubauen.

**Manfred Grund**

(A) Zweitens. Die internationale Zusammenarbeit und Arbeitsteilung mit den afghanischen Regierungsstellen ist deutlich zu verbessern. Dazu gehören klare Zielvorgaben für die internationalen Geldgeber, aber auch für die Regierung Karzai. Auch könnte und sollte die Zusammenarbeit unserer deutschen Regierungsstellen enger werden.

Drittens. Wir müssen – das ist beim Kampf um die Herzen ein zentraler Punkt – unsere Mittel im zivilen Bereich noch unmittelbarer der Bevölkerung und damit den Bedürftigen zukommen lassen. Wir fangen da nicht bei null an. Es gibt sehr erfolgreiche Arbeiten und gute Ansätze, die weiterzuführen und zu stärken sind. So erhalten beim arbeitsintensiven Straßenausbau in unserem Verantwortungsbereich im Norden des Landes Arbeiter circa zwei Euro am Tag, was dort relativ viel Geld ist, für ihre sehr verantwortungsvolle Arbeit. Mit diesen Arbeiten werden bisherige Trampelpfade in entlegene Dörfer befahrbar gemacht. Damit wird den örtlichen Händlern die Möglichkeit gegeben, Zugang zu den lokalen Märkten und Dienstleistungsmärkten zu finden.

(Beifall bei der CDU/CSU)

Wir haben unsere finanziellen Ansätze für die Entwicklungszusammenarbeit mehrfach aufgestockt. Es ist richtig, dass wir für das nächste Jahr wieder einen bilateralen Verpflichtungsspielraum in Höhe von 70 Millionen Euro vorsehen. Diese Mittel sind so einzusetzen, dass die Bevölkerung unmittelbar etwas davon hat, also im Straßenausbau, in der Wasserversorgung und in der Energieversorgung. Diese Leistungen kommen der afghanischen Bevölkerung direkt zugute; sie werden von ihr anerkannt. Es sind Leistungen, die die Taliban nicht erbringen können und nicht erbringen wollen.

(B) Bei der Drogenbekämpfung sind wir dann am erfolgreichsten, wenn wir die afghanischen Bauern in die Lage versetzen, ihren Lebensunterhalt ohne Drogenanbau zu bestreiten, etwa durch die Instandsetzung der alten Bewässerungssysteme. Die entwicklungsorientierte Drogenbekämpfung muss durch Maßnahmen der aktiven Drogenbekämpfung flankiert werden. Erfolge zeigen sich – auch dies wurde zweimal gesagt – in dem von uns betreuten Norden, wo der Drogenanbau praktisch zum Erliegen gekommen ist.

Meine Damen und Herren, ohne ein stabiles Pakistan ist – das ist eben schon gesagt worden – auch nicht an ein stabiles Afghanistan zu denken. Doch angesichts der angespannten Sicherheitslage in den Grenzgebieten zu Pakistan sind Entwicklungsmaßnahmen dort schwerer umzusetzen. Wir sollten dennoch auf die dortige Lage reagieren. Wir sollten unser Engagement, auch unser ziviles, auf das benachbarte Pakistan und die dort vorhandenen sensiblen Armutregionen ausweiten.

(Beifall bei der CDU/CSU sowie bei Abgeordneten der SPD)

Auch hier geht es um Mikrofinanzierung, um Gesundheit und Bildung. Grenzüberschreitende Pilotprojekte zwischen Pakistan und Afghanistan könnten so die regionale Stabilität erhöhen. Wir können mit unserer Entwicklungszusammenarbeit auch zur Stärkung der inne-

ren Stabilität beitragen. Dazu sollten wir den Aufbau verantwortungsvoller staatlicher Strukturen fördern. Es gilt, die bisherige Arbeit im Sozialsektor voranzubringen und durch die Arbeit von Stiftungen, Nichtregierungsorganisationen und des Deutschen Akademischen Austauschdienstes die Zivilgesellschaft zu stärken. (C)

Lassen Sie uns gemeinsam einen Ansatz für eine konzertierte, im besten Sinne grenzüberschreitende Zusammenarbeit finden! Vielen Dank allen, die kooperativ daran mitwirken.

(Beifall bei der CDU/CSU und der SPD)

**Vizepräsidentin Dr. h. c. Susanne Kastner:**

Nächster Redner ist der Kollege Wolfgang Gehrcke, Fraktion Die Linke.

(Beifall bei der LINKEN sowie des Abg. Gert Winkelmeier [fraktionslos])

**Wolfgang Gehrcke (DIE LINKE):**

Frau Präsidentin! Meine Damen und Herren! Ich wundere mich über die große Verdrängungsleistung in dieser Debatte; denn viele Tatsachen werden einfach ausgeblendet. Ich wundere mich, dass man nicht bereit ist, einen anderen politischen Grundansatz, der nicht auf militärische Lösungen setzt, ernsthaft zu durchdenken.

Ich unternehme noch einmal den Versuch, Ihnen die Friedensvorschläge der Linken darzustellen, und erwarte, dass diese Vorschläge ernsthaft diskutiert werden.

(Beifall bei der LINKEN sowie des Abg. Gert Winkelmeier [fraktionslos]) (D)

Ich nenne Ihnen auch die Bedingungen dafür.

Es ist doch auffällig, dass in der ganzen Debatte nur von der Linken der Begriff „Selbstbestimmung“ in Bezug auf das afghanische Volk verwandt wird.

(Beifall bei der LINKEN sowie des Abg. Gert Winkelmeier [fraktionslos] – Christian Carstensen [SPD]: Was? – Hartwig Fischer [Göttingen] [CDU/CSU]: Sie haben doch gar keine Chance!)

Ich möchte, dass die Afghaninnen und Afghanen endlich selber bestimmen. Es ist unerträglich, dass der afghanische Präsident und die Regierung nicht einmal darüber entscheiden können, wo welche Bomben in Afghanistan abgeworfen werden.

(Beifall bei der LINKEN sowie des Abg. Gert Winkelmeier [fraktionslos])

All das wird in Washington bzw. von den Militärs entschieden. Es ist unerträglich, dass der Präsident von Pakistan nicht darüber entscheiden kann, ob sein Land bombardiert wird oder nicht. Wir fordern Selbstbestimmung. Das ist der erste Ansatz.

Zweitens möchte ich, dass von der deutschen Politik der Prozess einer nationalen Versöhnung in Afghanistan gefördert wird. Auf diesen Prozess muss man bauen. Ich halte die Friedens-Jirga für einen ganz bedeutenden Fortschritt; denn so versuchen die Afghaninnen und

**Wolfgang Gehrcke**

- (A) Afghanen, ihre Probleme selber zu lösen. Ich denke, es wäre sinnvoll, eine Politik zu machen, die bereits im nächsten Jahr Waffenstillstandsvereinbarungen ermöglicht, damit die Waffen in Afghanistan endlich schweigen. Darüber muss ernsthaft verhandelt werden.

(Beifall bei der LINKEN sowie des Abg. Gert Winkelmeier [fraktionslos])

Waffenstillstand wäre ein denkbarer nächster Schritt, wenn man ernsthaft in dieser Richtung vorgehen will.

(Zuruf von der SPD: Wer hat denn was dagegen?)

Interessant war, dass niemand von Ihnen den Mekka-Prozess hier erwähnt hat. Auch der Außenminister spricht nicht darüber. Im Ausschuss sagte er, er müsse telefonieren, um zu erfahren, was dort los sei. Sie sind in keinem Friedensprozess richtig verankert und täuschen das Parlament mit Ihren Aussagen.

(Beifall bei der LINKEN sowie des Abg. Gert Winkelmeier [fraktionslos] – Gert Weisskirchen [Wiesloch] [SPD]: An diesem Platz hat Herr Steinmeier darüber geredet!)

– Das beweise ich Ihnen.

In das Waffenstillstandspaket gehört, dass Fortschritte in Afghanistan festgeschrieben und gesichert werden. Dazu gehören Bildung, Frauenrechte, Rechtsstaatlichkeit und Polizeiaufbau, der Aufbau einer nicht korrupten Polizei, die dann auch besser bezahlt werden kann. Es ist Unsinn, wenn Sie hier behaupten, dass zur Absicherung der Arbeit von Nichtregierungsorganisationen Militär unbedingt notwendig sei. Indien hat 3 000 Entwicklungshelfer nach Afghanistan entsandt, aber keinen einzigen Militär. Die indische Regierung hat uns immer gesagt, dass der Einsatz von Militär den Einsatz der Entwicklungshelfer eher gefährdet als erleichtert.

(Beifall bei der LINKEN)

Also, Bildung, Frauenrechte, Rechtsstaatlichkeit und Polizeiaufbau.

Wenn man diese Wege geht, muss drittens eine Hilfe für eine andere Ökonomie in Afghanistan dazugehören. In Afghanistan braucht man Infrastrukturhilfe. Die Afghaninnen und Afghanen sagen aber immer auch, dass sie gern selbst darüber entscheiden möchten, welches Projekt umgesetzt und welches Projekt nicht umgesetzt wird. Auch in diesem Fall entsteht der Eindruck, dass die eigentlichen Entscheidungen im Ausland, aber nicht in Afghanistan selbst fallen. Deshalb muss man eine andere Ökonomie durchsetzen, die wegführt von der Drogenökonomie. Wenn erst einmal ein Krieg gegen Drogen geführt wird, wenn Sie glauben, das Problem durch das Abbrennen der Drogenfelder zu lösen, dann schaffen Sie sich noch ganz andere Probleme an den Hals.

Dieser Prozess muss in eine regionale Sicherheitskonferenz und in regionale Sicherheitsstrukturen eingebaut werden. Es ist notwendig, dass man in der UNO dafür wirbt. Es wäre interessant – Sie haben diese Idee ebenfalls vertreten, Kollege Erler –, zu erfahren, was

Deutschland in diese Richtung unternehmen will. Ohne die Zusammenarbeit mit Pakistan – die Destabilisierung Pakistans geht auch vom Krieg in Afghanistan aus –, ohne eine Stabilisierung Pakistans, ohne Krieg und Bombenangriffe, ohne eine Kooperation mit Indien, ohne eine Kooperation mit Iran – der Iran ist wichtig für diese Zusammenarbeit –, ohne dass man die Schanghai-Gruppe mit China und Russland in diesen Prozess einbezieht, schafft man keine Stabilisierung in der Region. Das ist Politik. Politik ist aber nicht gleichzusetzen mit Militär.

(Beifall bei der LINKEN sowie des Abg. Gert Winkelmeier [fraktionslos])

Das sind die Wege, die gegangen werden können. Wenn Sie aber aus der Logik des Militärischen nicht herauskommen, dann wird eine andere Logik Raum greifen. Die Spirale ist doch: mehr Militär, mehr der Eindruck der Besatzung in Afghanistan, mehr Widerstand, und dann kommen Sie wieder mit der Forderung nach mehr Militär.

Deutschland stellt einen Teil der NATO-Truppen in Afghanistan. Somit verantwortet Deutschland auch die Gesamtpolitik der NATO in Afghanistan. Diese Spirale muss man durchbrechen. Das kann man nur mit Politik, aber nicht dadurch, dass man immer mehr Soldaten schickt. Das ist das, was jetzt getan werden kann.

Schönen Dank.

(Beifall bei der LINKEN sowie des Abg. Gert Winkelmeier [fraktionslos])

**Vizepräsidentin Dr. h. c. Susanne Kastner:**

Ich gebe das Wort dem Kollegen Rainer Arnold von der SPD-Fraktion.

**Rainer Arnold (SPD):**

Frau Präsidentin! Liebe Kolleginnen, liebe Kollegen! Herr Gehrcke, während Ihrer Rede musste ich manchmal auf die Uhr schauen, weil ich das Gefühl hatte, dass es nicht 16 Uhr, sondern dass es schon Geisterstunde ist.

(Heiterkeit und Beifall bei der SPD sowie bei Abgeordneten der CDU/CSU)

Sie zeichnen ein Bild, das mit der Wirklichkeit nichts zu tun hat. Als ob wir nicht wüssten, dass Bildung und Aufbau zentral sind. Wir bemühen uns doch jeden Tag darum. Zudem lügen Sie, wenn Sie sagen, Frank-Walter Steinmeier hätte nichts zu den Verhandlungen gesagt. Von hier aus hat er in seiner letzten Rede zu diesem Thema gesprochen.

(Wolfgang Gehrcke [DIE LINKE]: Lesen Sie doch die Rede nach!)

Lesen Sie doch einmal das ISAF-Mandat. Dort heißt es, dass wir in Afghanistan sind, um die Afghanen zu unterstützen. Das ist alles festgeschrieben, und so verstehen wir diesen Auftrag.

Der Unterschied besteht darin, dass Sie versuchen, den Menschen einzureden, dass in Afghanistan einfach alles gut wird, wenn die europäischen und amerikani-

Rainer Arnold

- (A) schen Soldaten gehen. Das ist naiv. Sie könnten als Linke genauso gut beschließen, dass der Himmel grün sei. Der Himmel wird aber nicht grün, wenn Sie das beschließen. Die Welt ist nun einmal anders.

Es lohnt sich, die Art und Weise zu betrachten, wie Ihre Partei mit diesem Thema umgeht. In diesem Hohen Hause sitzen viele Kolleginnen und Kollegen, die in Afghanistan waren. Ich glaube, alle führenden Politiker der Parteien haben sich dieser Mühe unterzogen. Die beiden politischen „Vorderlader“ Ihrer Fraktion jedoch waren nie in Afghanistan. Dies zeigt, dass Ihnen die Menschen in Afghanistan, um die es geht, ziemlich egal sind.

(Beifall bei der SPD, der CDU/CSU, der FDP und dem BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN)

Das zeigt auch, dass es sehr bequem ist, am warmen Schreibtisch in Deutschland Anträge zu Afghanistan zu schreiben, während man die Wirklichkeit in Afghanistan gar nicht kennenlernen will. Es könnte ja sein, dass man dabei etwas lernt.

(Beifall bei der SPD und der CDU/CSU sowie bei Abgeordneten des BÜNDNISSES 90/DIE GRÜNEN)

Das zeigt außerdem, welches Bild Sie von den Soldaten haben. Die Soldaten verstehen das Signal, das Sie ihnen senden, dass Sie sich nicht um ihren Einsatz kümmern. Nein, in der deutschen Außen- und Sicherheitspolitik darf eine Opposition selbstverständlich die Regierung kritisieren und anderer Meinung sein.

- (B) (Wolfgang Gehrcke [DIE LINKE]: Großzügig!)

Aber in der Geschichte unseres Landes hat sich eine Opposition in einer ernsten und schwierigen Situation nie so billig und schändlich aus einem Minimum an Verantwortung, die wir alle als Demokraten spüren sollten, gestohlen, wie es die Linken bei diesem Thema tun.

(Beifall bei der SPD sowie bei Abgeordneten der CDU/CSU und der FDP)

Lassen Sie mich zu Wichtigerem kommen, zu Fragen der Strategie; dazu wurde schon sehr viel gesagt. Natürlich wird die Strategie in vielen Konferenzen ständig nachjustiert. Natürlich braucht man sie nicht neu zu erfinden. Es wurde schon deutlich, was konsequenter gemacht werden muss. Man muss das, was man in Afghanistan erkannt hat, entschlossen tun. Das ist eines der Probleme.

Ich möchte zwei Bereiche ansprechen, von denen ich glaube, dass man weiterdenken muss. Wir reden zum einen davon, dass der zivile Aufbau zu schleppend ist. Ich habe manchmal den Eindruck, dass wir da einen falschen Maßstab anlegen. In Deutschland kann sich niemand mehr vorstellen, dass in Afghanistan der Brunnen für die Familie, das Dach und die Heizung für eine Schule oder eine Hebamme, die das Leben eines Kindes rettet, ein ungeheurer Fortschritt sind. Wir sollten dieses Land nicht an uns messen, sondern an anderen bettelarmen Ländern. Im Vergleich zum Sudan, zum Kongo, zu

- Somalia und vielen anderen geht es in Afghanistan voran. Dies ist die Orientierung. (C)

(Beifall bei der SPD und der CDU/CSU sowie bei Abgeordneten des BÜNDNISSES 90/DIE GRÜNEN)

Wir sollten zum anderen daran denken, dass es vor wenigen Monaten einen sozialdemokratischen Spitzenpolitiker gab, der, als er aus Afghanistan zurückgekommen ist, gesagt hat: Man muss natürlich auch verhandeln, und zwar an der Spitze der Regierung, aber auch draußen, dezentral, bei den PRTs. – Über ihn ist Häme und Spott ausgeschüttet worden. Heute, vor einer Stunde, hat der amerikanische General Petraeus genau dies gefordert. Dies ist natürlich ein notwendiger und richtiger Weg. Um auf diese Idee zu kommen, brauchen wir überhaupt keine Linke in diesem Bereich.

(Beifall bei Abgeordneten der SPD und der CDU/CSU – Wolfgang Gehrcke [DIE LINKE]: Ihr seid überschläu!)

Ich bekenne mich dazu, dass ich nicht alles über Afghanistan weiß und in zwei Punkten immer wieder mit mir ringe. Ich glaube, das geht vielen so. Die erste Frage ist: Haben wir noch die richtige Antwort auf diese ernste Situation im Norden, in der Provinz Kunduz? Das ist ein Thema, das uns beschäftigen muss. Ich weiß nicht, ob die deutsche Vorgehensweise ausreichend ist. Ich bin sehr dafür, dass die deutschen Soldaten vorsichtig und besonnen sind. Das macht sie stark. Aber ich habe manchmal die Sorge, dass wir zu oft fragen: Was wollen wir, was dürfen wir? Ich glaube, wir müssten häufiger fragen: Was hilft in dieser Situation? Ich wünsche mir – das sage ich mit Blick auf die militärische Führung –, dass die Soldaten, die Erfahrungen vor Ort haben, die besonnen sind und ihre Einschätzungen nach Deutschland tragen, von der militärischen Führung ernst genommen werden und ihr Rat abgewogen wird und in die weitere Strategie einfließt. (D)

Das Zweite, wovon ich meine, dass wir darüber nachdenken müssen, ist ein Thema, das hier schon angesprochen worden ist: der Faktor Zeit. Wir alle sagen: Wir brauchen Geduld. Gleichzeitig spüren wir in der deutschen Debatte ebenso wie in Afghanistan: Die Zeit läuft uns in Afghanistan davon. Wenn dies so ist, ist es schlüssig, dass wir jetzt mehr tun müssen – dies gilt auch für die 1 000 Soldaten –, damit wir dieses Mandat eines Tages so verändern können, dass die deutschen Soldaten nicht in erster Linie draußen für Stabilität sorgen müssen, sondern dass sie zunehmend, Schritt für Schritt, in eine Assistentenfunktion für die afghanischen Sicherheitsorgane kommen. Das ist etwas ganz Wichtiges.

Herr Kollege Trittin, an einem Punkt machen Sie einen Fehler. Den Faktor Zeit sozusagen einem Gleis gleichzusetzen und einen Bahnhof zu definieren, an dem man anhalten muss, kann nicht funktionieren. Ich glaube schon, dass es richtig ist, ein grobes Ziel zu definieren. Es lautet, Stabilität zu schaffen, Terror zurückzudrängen und gleichzeitig afghanische Sicherheitsorgane aufzubauen, damit sie selbst damit umgehen können. Es ist

**Rainer Arnold**

- (A) richtig: Die Regierung wird Evaluierungsberichte vorlegen.

(Winfried Nachtwei [BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN]: Das hat sie noch nie gemacht! – Jürgen Trittin [BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN]: Das wäre aber neu, Herr Arnold!)

– Die Regierung hat zugesagt, dass zukünftig jedes Jahr ein solcher Bericht erstellt wird. Das begrüßen wir ausdrücklich.

(Beifall bei Abgeordneten der SPD und der CDU/CSU)

Die einzelnen Etappen muss man prüfen. Man kann sie aber nicht mit einem Datum versehen.

Herr Trittin, ich möchte an die drei Länder Norwegen, Kanada und Niederlande erinnern.

**Vizepräsidentin Dr. h. c. Susanne Kastner:**

Herr Kollege Arnold, darf ich Sie an Ihre Zeit erinnern?

**Rainer Arnold (SPD):**

– Ich komme sofort zum Ende. – Die Niederländer zum Beispiel, die eine Armee von 46 000 Soldaten haben, sind mit 1 700 Soldaten in Afghanistan. Das halten sie nicht auf Dauer durch. Ich glaube, Deutschland muss sich an Frankreich und Großbritannien orientieren, aber da wird die Sache eben kompliziert.

- (B) Lassen Sie mich zum Schluss noch sagen: Wir alle wissen, dass es um deutsche Interessen der Stabilität und der Sicherheit geht.

**Vizepräsidentin Dr. h. c. Susanne Kastner:**

Herr Kollege Arnold!

**Rainer Arnold (SPD):**

Ich bin fertig.

**Vizepräsidentin Dr. h. c. Susanne Kastner:**

Danke schön.

**Rainer Arnold (SPD):**

Es geht auch um die Menschen in Afghanistan.

**Vizepräsidentin Dr. h. c. Susanne Kastner:**

Herr Kollege Arnold!

(Heiterkeit bei Abgeordneten der SPD und der CDU/CSU)

**Rainer Arnold (SPD):**

Wir sehen, dass der Erfolg die Mühen und Anstrengungen der Soldatinnen und Soldaten sowie der zivilen Aufbauhelfer, die hohe Risiken eingehen, wert ist. Wir unterstützen sie auch in Zukunft.

Danke schön.

(Beifall bei der SPD sowie bei Abgeordneten der CDU/CSU)

**Vizepräsidentin Dr. h. c. Susanne Kastner:**

Nächster Redner ist der Kollege Ernst-Reinhard Beck, CDU/CSU-Fraktion.

(Beifall bei Abgeordneten der CDU/CSU)

**Ernst-Reinhard Beck (Reutlingen) (CDU/CSU):**

Frau Präsidentin! Meine sehr geehrten Kolleginnen und Kollegen! Auf der Tribüne sitzen Soldaten der Luftlandeauflärungskompanie 260 aus Zweibrücken, die in Afghanistan im Einsatz waren und diese Debatte sicher mit großem Interesse verfolgen.

(Beifall bei Abgeordneten der CDU/CSU)

Das ISAF-Mandat, wie es heute zur Abstimmung steht, unterscheidet sich in mehreren Punkten von dem bisherigen: Es ist auf 14 statt auf 12 Monate angelegt; das Kontingent umfasst 4 500 statt wie bisher 3 500 Soldatinnen und Soldaten, darunter auch Kräfte, die im Süden Afghanistans eingesetzt sind, nämlich unsere Fernmelder in Kandahar.

Es ist schon oft gesagt worden, dass es auch im siebten Jahr des Afghanistan-Einsatzes Licht und Schatten gibt. Es ist nicht entscheidend, ob wir den Einsatz als Stabilisierungs- oder als Kampfeinsatz bezeichnen. Wichtig ist, wie der Einsatz von der afghanischen Bevölkerung, von unseren Bürgerinnen und Bürgern hier im Land, aber auch von den Soldatinnen und Soldaten in Afghanistan wahrgenommen und erlebt wird. Zu einem realistischen Umgang gehört – daran muss man auch hier erinnern; es ist bereits gesagt worden –, dass Probleme, Gefahren und Risiken angesprochen werden: schleppender Aufbau, Korruption, Drogen, nichtkooperative Nachbarländer. Es geht darum, Chancen und Risiken beim Namen zu nennen, aber auch darum, bereits erzielte Erfolge nicht kleinzureden.

Ich glaube, dass wir uns manchmal fragen müssen: Führen wir hier in Deutschland, auch hier im Parlament, die richtigen Diskussionen, die richtigen Debatten, wenn wir operative Details des Einsatzes in den Mittelpunkt stellen? Wir erwarten und fordern regelmäßig, wie ich meine, zu Recht eine verantwortliche militärische Führung vor Ort. Dann müssen wir aber auch darauf vertrauen, dass diese Führung die richtigen Entscheidungen trifft. Das haben unsere Soldaten und ihre verantwortlichen militärischen Führer verdient. Solidarität und nicht Distanzierung ist gefragt, auch wenn einmal Fehler gemacht werden.

(Beifall bei Abgeordneten der CDU/CSU, der SPD und der FDP)

Der Erfolg des Einsatzes hängt letztlich von vielen Faktoren ab, ganz entscheidend ist aber die Motivation unserer Soldaten vor Ort. Das sind nicht nur die Stäbe, sondern auch die Feldwebel und Mannschaften, die in Afghanistan auf Patrouille und an Checkpoints unterwegs sind. Sie wissen, wofür sie stehen. Sie genießen bei der afghanischen Bevölkerung Vertrauen, ein Vertrauen, das der afghanischen Regierung vielerorts abgeht, um das sie sich, wie ich meine, viel stärker bemühen muss.

**Ernst-Reinhard Beck (Reutlingen)**

- (A) Verunsichert werden unsere Soldaten weniger durch den Gegner als durch Diskussionen, wie sie hier bei uns regelmäßig nach Anschlägen oder aus Anlass von zivilen Opfern ausbrechen. Jedes Mal, wenn Zivilisten bei militärischen Einsätzen verletzt oder gar getötet werden – das sage ich ganz klar –, ist das eine Tragödie und schmälert zudem die Sicherheit unserer Soldatinnen und Soldaten vor Ort. Dennoch – das gehört zur Realität – wird das auch in Zukunft nicht völlig zu vermeiden sein. Potenzielle Attentäter sind äußerlich von Zivilisten nicht zu unterscheiden. Genau das nützen die Taliban und die Aufständischen ja aus. Gerade das macht den Einsatz so gefährlich und so unberechenbar. Wir, die wir uns hier, im tiefen Frieden, die außerordentliche nervliche Anspannung unserer Soldaten vorstellen, die im Grunde hinter jedem Abfalleimer, hinter jedem Baum, an jeder Ecke und in jedem Auto einen Selbstmordattentäter oder eine Sprengfalle vermuten müssen, wir müssen auch sagen, dass das die Realität des Einsatzes unserer Soldaten ist.

Als Ende August dieses Jahres drei afghanische Zivilisten bei einem Zwischenfall in Kunduz starben, war erst klar, dass es sich um Unschuldige handelte, nachdem die Schüsse gefallen waren. Dass dieser Vorfall untersucht wird, ist notwendig und richtig. Ich erinnere aber auch daran, dass der örtliche paschtunische Stammesführer Otmansei für die betroffene Familie erklärte: Nicht die deutschen Soldaten waren schuld, sondern der afghanische Fahrer, der sich falsch verhalten hat.

- (B) Als Folge dieses Vorfalls soll nun der Rechtsschutz für Soldatinnen und Soldaten verbessert werden. Ich halte diesen Schritt für überfällig und begrüße ihn ausdrücklich.

(Beifall bei der CDU/CSU und der SPD sowie bei Abgeordneten des BÜNDNISSES 90/DIE GRÜNEN)

Es kann nicht sein, dass gegen einen Soldaten, der im Einsatz von seiner Schusswaffe Gebrauch macht und dabei jemanden tötet, die Staatsanwaltschaft ermittelt und ihm der Dienstherr keinen Rechtsbeistand zur Verfügung stellt.

(Beifall bei der CDU/CSU, der SPD, der FDP und dem BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN)

Wir stimmen der Aufstockung des Mandats um 1 000 Soldaten zu, weil wir durch die Aufstockung mehr Flexibilität im Kontingentwechsel erreichen, weil wir dadurch besser auf eine veränderte Sicherheitslage reagieren können, weil wir seit dem 1. Juli dieses Jahres die schnelle Eingreiftruppe für das Regionalkommando Nord stellen, weil wir unsere Unterstützung bei der Ausbildung der afghanischen Armee verstärken und nicht zuletzt die Absicherung der afghanischen Wahlen im Herbst 2009 unterstützen wollen.

Ich möchte an dieser Stelle allen Soldatinnen und Soldaten, die in Afghanistan unter Einsatz ihres Lebens einen wertvollen und wichtigen Dienst leisten oder geleistet haben – dies tun sie unter anderem für unsere Interessen und unsere Sicherheit –, herzlich danken. Ich werbe deshalb für eine breite Unterstützung in diesem

- (C) Haus. Denn unsere Soldatinnen und Soldaten haben diese Unterstützung nötig. Sie haben sie auch verdient.

(Beifall bei der CDU/CSU und der SPD)

Ich freue mich sehr über die Stiftung des Ehrenkreuzes der Bundeswehr für Tapferkeit. Ich danke dem Bundespräsidenten und dem Verteidigungsminister für diese Entscheidung. Die Soldatinnen und Soldaten können fortan für besonders herausragende Leistungen im Einsatz ausgezeichnet werden. Angesichts der neuen Anforderungen in den Einsätzen ist dies ein wichtiges Zeichen unserer Wertschätzung und unserer Anerkennung.

Unser Einsatz in Afghanistan wird nicht einfacher. Uns stehen schwierige Monate bevor. Wir sind aber der festen Überzeugung, dass dieser Einsatz richtig und derzeit ohne Alternative ist. Deshalb stimmen wir der Verlängerung des Mandats zu.

Vielen Dank.

(Beifall bei der CDU/CSU und der SPD)

**Vizepräsidentin Dr. h. c. Susanne Kastner:**

Ich gebe das Wort dem Kollegen Henry Nitzsche.

**Henry Nitzsche** (fraktionslos):

Frau Präsidentin! Meine Damen und Herren! Seit mittlerweile sechs Jahren kämpft die Bundeswehr in Afghanistan. Dieser Einsatz kostete den deutschen Steuerzahler bisher rund 3 Milliarden Euro. Jetzt sollen weitere 700 Millionen Euro draufgesattelt werden.

- (D) Eine Sache wiegt aber noch schwerer: Mindestens 22 deutsche Soldaten verloren bisher in Afghanistan ihr Leben. Die meisten von ihnen starben durch Feindeinwirkung. Wir können also getrost von gefallenen Soldaten sprechen, auch wenn sich die Bundesregierung krampfhaft bemüht, diese Bezeichnung zu vermeiden.

Was haben all diese Opfer gebracht? Was haben wir in diesen sechs Jahren erreicht? Ich zitiere aus einem Text, der auf der Internetseite der Bundesregierung zu finden ist:

Zunehmend kann die afghanische Regierung Verantwortung für den Wiederaufbau und die Sicherheit übernehmen. Dies zeigt die Übernahme der Sicherheitsverantwortung für das Stadtgebiet von Kabul ...

Ist das alles? Derzeit sind fast 53 000 Soldaten aus 40 Staaten im Einsatz. Insgesamt 900 Soldaten verloren bisher ihr Leben. Und wofür? Damit Kabul halbwegs kontrolliert werden kann.

Meine sehr geehrten Damen und Herren von der Bundesregierung, die afghanische Regierung, die Sie uns hier als Erfolgsmeldung verkaufen, existiert überhaupt nicht. Es gibt vielleicht einen Bürgermeister von Kabul namens Hamid Karzai, aber selbst er ist zum Erhalt seiner Macht auf ausländische Soldaten angewiesen. So sieht die Wahrheit aus.

Zu dieser Wahrheit gehört auch, dass wir von der Mehrheit der Afghanen nicht als Befreier, sondern als

Henry Nitzsche

- (A) Besatzer angesehen werden, die diesem Land ein politisches System überstülpen wollen, das dort vehement abgelehnt wird. Woher nehmen wir eigentlich die Arroganz, zu glauben, dass dieses an simple Hierarchien gewöhnte Bergvolk nach dem strebt, was wir als Demokratie bezeichnen? Dort zählen ganz andere Werte. Die Afghanen mögen sich heutzutage für ihr Drogengeld westliche Musik und Kaugummi kaufen können. Der Verkaufsschlager ist aber nach wie vor die Kalaschnikow. „Waffen für Drogen“ heißt die Devise. Wer die meisten Waffen hat, hat die meiste Macht. Das ist das wahre afghanische Staatsmodell.

Seit dem Sturz der Taliban blüht der Mohnanbau in Afghanistan. Betrug die afghanische Opiumproduktion im Jahre 2001 noch 185 Tonnen, liegt sie heute bei fast 8 000 Tonnen.

(Winfried Nachtwei [BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN]: Und warum ist er im Norden wieder zurückgegangen? Haben Sie das nicht mitbekommen?)

Das sind mittlerweile 90 Prozent der weltweiten Opiumproduktion. Die Ankündigungen der afghanischen Regierung, den Drogenhandel zu bekämpfen, sind nicht mehr als Lippenbekenntnisse. Niemand, weder die afghanische Regierung noch die internationale Schutztruppe, wagt es, sich mit den Drogenbaronen anzulegen. Verteidigungsminister Jung wusste schon, warum er sich vergangene Woche gegen eine Bekämpfung des Opiumhandels durch deutsche Soldaten aussprach.

- (B) (Winfried Nachtwei [BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN]: Sind Sie für den Drogenkrieg?)

Man muss das einmal klarmachen: Wir lassen unsere Soldaten bei ihrer Vereidigung schwören, dass sie der Bundesrepublik Deutschland treu dienen und das Recht und die Freiheit des deutschen Volkes tapfer verteidigen. Dann schicken wir sie ins afghanische Bergland, um dort Opiumplantagen zu beschützen. Das ist eine unglaubliche Schande.

(Winfried Nachtwei [BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN]: Das ist eine Lüge!)

Deutschland setzt dem Ganzen zudem mit 10 Millionen Euro für die afghanischen Polizeigehälter die Krone auf. Es ist an der Zeit, dass wir diesen sinnlosen Einsatz endlich beenden. Für Deutschland gibt es keinen Grund, sich in Afghanistan zu engagieren. Auch das Gerede, dass der internationale Terrorismus von irgendwelchen Berghöhlen in Afghanistan aus gelenkt wird, glaubt doch niemand mehr. Die Mehrheit der Deutschen lehnt diesen Einsatz ab.

Unsere Soldaten haben ein Recht darauf, dass wir unsere Entscheidung sorgfältig und gewissenhaft treffen. Dabei sollten allein der Sinn des Einsatzes und der Schutz unserer Soldaten ausschlaggebend sein und nicht die Fraktionsdisziplin oder parteitaktische Überlegungen. Das gilt vor allem auch für Sie, meine Damen und Herren von der Linken.

(Wolfgang Gehrcke [DIE LINKE]: Mit Ihnen wollen wir nichts zu tun haben!)

- (C) Ihre „Soldaten sind Mörder“-Fraktion schreit immer am lautesten, dass die Bundeswehr aus Afghanistan gehen soll. In Wahrheit scheren Sie sich einen Dreck um unsere Soldaten. Sie nutzen das Thema nur zu Ihrer Profilierung. Sie haben von allen hier die geringsten Skrupel, unsere Soldaten in Afghanistan zu verheizen. Sie begrüßen doch insgeheim deren Tod.

(Widerspruch bei der LINKEN – Volker Schneider [Saarbrücken] [DIE LINKE]: Frau Präsidentin, das geht ein bisschen zu weit!)

Wer mit einer Gruppe zusammenarbeitet, die den Tod deutscher Soldaten als Schritt zur Abrüstung feiert, sollte hier und heute besser schweigen.

(Dr. Hans-Peter Bartels [SPD]: Hetze!)

Der ranghöchste Befehlshaber in Afghanistan, Mark Carleton-Smith, hat vor kurzem gesagt: „Wir werden diesen Krieg nicht gewinnen.“ Recht hat er. Wir sollten diese Realität akzeptieren. Wir haben heute die Möglichkeit, einen schwerwiegenden Fehler, den wir vor sechs Jahren begangen haben, zu korrigieren.

Diejenigen von Ihnen, denen Afghanistan wirklich so sehr am Herzen liegt, können sich als Erntehelfer auf den Opiumplantagen melden. Die Bundeswehr jedenfalls hat nichts in diesem Land verloren. Jeder weitere Euro, den wir für diesen sinnlosen Einsatz vergeuden, ist einer zu viel.

**Vizepräsidentin Dr. h. c. Susanne Kastner:**

Herr Kollege Nitzsche, ich muss Sie an Ihre Redezeit erinnern. (D)

**Henry Nitzsche** (fraktionslos):

Ich komme zum letzten Satz, Frau Präsidentin. – Wenn Ihnen also schon unsere Soldaten egal sind, dann tun Sie wenigstens etwas für die Haushaltskonsolidierung, und stimmen Sie gegen den Antrag der Bundesregierung.

**Vizepräsidentin Dr. h. c. Susanne Kastner:**

Ich gebe das Wort zu einer Kurzintervention dem Kollegen Gehrcke.

**Wolfgang Gehrcke** (DIE LINKE):

Ich war ja schon froh, dass am Ende der Rede, die hier gehalten worden ist – eine, wie ich finde, rechts-extreme Rede –, eine deutliche Distanz zur Fraktion Die Linke dargelegt worden ist.

(Beifall bei der LINKEN sowie des Abg. Gert Winkelmeier [fraktionslos])

In dieser Nachbarschaft möchte ich mich nicht einmal im Dunkeln bewegen. Wir möchten auf keinen Fall, dass unsere Position mit dieser verwechselt wird. Hier gibt es ganz klare und deutliche Trennungstriche, die verständlich sein müssen. Man weiß ja, was woher kommt. Ich möchte mich dagegen verwahren und finde es empörend, wenn irgendjemand behauptet, dass es in der Fraktion Die Linke Freude darüber gäbe, dass Soldatinnen und Soldaten in Afghanistan umkommen.

Wolfgang Gehrcke

- (A) (Beifall bei der LINKEN sowie bei Abgeordneten der SPD und des Abg. Gert Winkelmeier [fraktionslos])

Ganz im Gegenteil: Jeder Zivilist, der umkommt, und jeder Soldat, der umkommt, ist entschieden zu viel. Ich möchte, dass endlich eine Politik gemacht wird, die dazu beiträgt, dass niemand in Afghanistan aufgrund von Krieg bzw. Kriegseinwirkung sein Leben lassen muss, ob Zivilist oder Soldat.

(Beifall bei der LINKEN sowie des Abg. Gert Winkelmeier [fraktionslos])

Hier müssen, wie gesagt, klare Trennungsstriche gezogen werden. So kann man keinen Frieden schaffen. Die Art und Weise, in der hier gerade gesprochen wurde, muss man bekämpfen.

Danke sehr.

(Beifall bei der LINKEN sowie des Abg. Gert Winkelmeier [fraktionslos])

**Vizepräsidentin Dr. h. c. Susanne Kastner:**

Herr Kollege Nitzsche, Sie können antworten.

(Zurufe von der SPD: Oh nein! – Bitte nicht! – Nicht der schon wieder!)

**Henry Nitzsche** (fraktionslos):

Meine Damen und Herren von der Linken, Sie unterstützen eine Organisation, die ein Plakat veröffentlicht hat, auf dem es heißt: „Die Bundeswehr auf dem richtigen Weg“, „Schritt zur Abrüstung“ und „Wieder einer weniger“. Diese Organisation wird von Ihnen unterstützt. Sie geben ihr Ihre Stimme. Das war der Grund, warum ich Sie so genannt habe.

(Zuruf von der LINKEN: Nazi! – Gegenrufe von der CDU/CSU: Na, na, na! – Das ist wirklich allerhand! – Unerhört!)

**Vizepräsidentin Dr. h. c. Susanne Kastner:**

Ich gebe das Wort dem Kollegen Gert Weisskirchen, SPD-Fraktion.

(Beifall bei Abgeordneten der SPD)

**Gert Weisskirchen** (Wiesloch) (SPD):

Frau Präsidentin! Ich erinnere an Malalai Kakar. Malalai Kakar ist vor 18 Tagen erschossen worden. Sie war die bekannteste Polizistin Afghanistans. Ein Sprecher der Taliban hat den Mord an ihr wie folgt kommentiert: Sie war unser Ziel, und wir haben unser Ziel eliminiert. – Das ist die Sprache von Hinrichtern. Das ist die Sprache der Taliban. Genau dagegen müssen wir uns wenden. Wer sich bei der Abstimmung über die Fortsetzung des Mandats, die die Bundesregierung heute vorschlägt, der Stimme verweigert oder der Stimme enthält, stärkt die Taliban

(Winfried Nachtwei [BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN]: Wie bitte? Das, was du da sagst, ist unerhört!)

und jene Exekutoren; das muss hier ganz deutlich gesagt werden. (C)

(Beifall bei Abgeordneten der SPD und der CDU/CSU – Widerspruch bei der LINKEN und dem BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN – Winfried Nachtwei [BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN]: Das ist doch Unsinn! Überleg dir bitte noch mal, was du gerade gesagt hast! – Zurufe von der LINKEN: Das ist doch Quatsch! – Das ist eine Frechheit von Ihnen!)

– Lieber Winni, es tut mir leid.

(Renate Künast [BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN]: Mit „leidtun“ hat das nichts zu tun! Dafür entschuldigt man sich!)

Ich gehöre zu denen, die vor vielen Jahren, vor über einem Jahrzehnt, der Meinung waren, dass die rot-grüne Koalition die Perspektive hat, unser Land zu verwandeln und zu verbessern. Ich beklage, dass die Grünen nicht in der Lage sind, sich in der jetzigen Situation klar zu bekennen und entweder Ja oder Nein zu sagen. Durch eine Enthaltung sorgt man auch dafür, dass diese Unsicherheit übertragen wird. Winni, diejenigen, die eine andere Perspektive für Afghanistan für richtig und sinnvoll erachten, bitte ich darum, sich darüber klar zu werden, dass eine Enthaltung in dieser Situation auch bedeutet, die Taliban zu stärken. Ich bitte euch, darüber noch einmal neu nachzudenken.

(Beifall bei Abgeordneten der SPD und der CDU/CSU – Wolfgang Gehrcke [DIE LINKE]: Und wie ist das mit den Kollegen in deiner Fraktion? Unterstützen die etwa auch die Taliban?) (D)

– Das gilt auch für alle anderen, die nicht den Mut haben, sich deutlich für das Mandat der Bundesregierung auszusprechen.

(Dr. Diether Dehm [DIE LINKE]: Brunnenvergifter! Das ist wirklich eine Frechheit, was Sie da von sich geben!)

Liebe Kolleginnen und Kollegen, das Argument, dass es für die Region eine andere Perspektive geben muss – dieses Argument ist vorgetragen worden –, ist richtig und zutreffend. Aber wer hat denn dafür gesorgt, dass die beiden Außenminister Afghanistans und Pakistans zum G-8-Gipfel nach Potsdam eingeladen werden? Wer hat dafür gesorgt, dass ein Prozess eingeleitet wurde, der in der Region dazu führen wird, dass die Kooperationsbeziehungen zwischen Indien, Pakistan, Afghanistan und Iran vorangebracht werden? – Es war Bundesaußenminister Frank-Walter Steinmeier, der dafür gesorgt hat, dass sich diese Beziehungen entwickeln, liebe Kolleginnen und Kollegen.

(Beifall bei der SPD)

Ein Zweites. Wer sagt, dass die Peace Jirga richtig und sinnvoll ist, der hat recht. Sie ist ein richtiges Konzept. Dann muss allerdings auch hinzugefügt werden, dass sich der pakistanische Ministerpräsident und Präsident Karzai kürzlich getroffen und die Peace Jirga einbe-

**Gert Weisskirchen (Wiesloch)**

- (A) rufen haben. Dann muss man auch dafür sorgen, dass demnächst ein weiteres Treffen der Peace Jirga stattfindet. Es hat im letzten Jahr bereits mehrere lokale Konferenzen der Peace Jirga gegeben. Das ist richtig. Aber wer so tut, als ob die Bundesregierung beziehungsweise der Außenminister nicht dafür sorgen werde, dass diese Bemühungen unterstützt werden, der führt die Öffentlichkeit hier in Deutschland in die Irre. Wir unterstützen diesen Prozess, und wir sorgen dafür, dass die Peace Jirga lokal, regional und auf der nationalen Ebene vorangebracht wird.

Ein Letztes. Es gibt ein neues Buch – es ist gerade erst erschienen – von Rashid mit dem Titel „Descent into Chaos“, also „Abstieg ins Chaos“. Der Autor kommt aus Pakistan und ist einer der besten Kenner der Region. Er hat am Schluss dieses Buches darauf aufmerksam gemacht, dass sich Afghanistan gegenwärtig auf einer schiefen Ebene befindet, und es bestehe die Gefahr, dass Afghanistan abrutsche. Leider ist dies zutreffend.

Jetzt kommt es darauf an, dass wir unsere Kräfte mobilisieren, dass wir also zum Beispiel dafür sorgen, dass die Ergebnisse der Konferenz von Paris – dort waren 80 Nationen dieser Erde vertreten – umgesetzt werden. Es müssen 21 Milliarden Dollar in die Hand genommen werden, damit der zivile Aufbau gelingt. Darauf müssen wir hinwirken, damit die Schieflage in Afghanistan in Balance gebracht wird.

Das ist die Aufgabe, und sie kann nur gelingen, wenn wir dem Antrag der Bundesregierung zustimmen. Denn nur wenn gewährleistet ist, dass der zivile Aufbau vorankommt, wird auch Afghanistan eine Chance haben, sich in eine Zukunft zu entwickeln, die am Ende hoffentlich von Frieden geprägt sein wird.

- (B)

Aus diesen Gründen stimmen wir dem Antrag der Bundesregierung zu.

(Beifall bei der SPD)

**Vizepräsidentin Dr. h. c. Susanne Kastner:**

Das Wort zu einer Kurzintervention hat der Kollege Winfried Nachtwei.

**Winfried Nachtwei (BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN):**

Lieber Kollege Gert Weisskirchen, dir geht es in Sachen Afghanistan so wie mir. Wir sind mit dem Herzen dabei. Aber wenn man mit dem Herzen dabei ist, muss man aufpassen, in der Argumentation nicht grob fahrlässig zu werden. Insofern muss ich Folgendes deutlich zurückweisen: Diejenigen, die hier mit Nein stimmen oder sich enthalten, zu bezichtigen, sie würden dadurch die Taliban unterstützen, ist ungerechtfertigt, falsch und eine Holzhammermethode.

(Beifall beim BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN und bei der LINKEN sowie bei Abgeordneten der SPD und des Abg. Gert Winkelmeier [fraktionslos])

Diese Methode kennen wir noch aus der Zeit des Kalten Krieges, als allen möglichen Kritikern der etablierten Sicherheitspolitik vorgeworfen wurde, sie würden die

Geschäfte der anderen Seite unterstützen. Das weißt du selbst. Du hast dich damals selbst gegen solche Vorwürfe gewehrt. Insofern waren deine Ausführungen wirklich völliger Schwachsinn. (C)

(Beifall bei Abgeordneten des BÜNDNISSES 90/DIE GRÜNEN)

Was sollen wir und auch ich persönlich tun? – Seit zwei Jahren mahne ich drängend in konstruktiver Kritik an: Bitte, Bundesregierung, strengt euch in der Sache mehr an. – Das sage ich am wenigsten in Richtung Bundeswehr. Denn ich bekomme mit, wie sich die Bundeswehr anstrengt. Das ist kein persönlicher Vorwurf, sondern betrifft meiner Meinung nach eher ein Organisationsversagen. Schließlich hängen wir mit dem Aufbau aus vielerlei Gründen schlimm zurück.

Einerseits haben wir seit dem letzten Herbst zehn Anträge gestellt und seitens der Großen Koalition zustimmendes Nicken vernommen. Andererseits laufen wir gegen die Wand. Sollen wir vor diesem Hintergrund nun sagen, unsere Kritik sei gar nicht so gemeint gewesen und wir würden nun immer mit zustimmen? Was sollen wir als Opposition da machen? Das muss man sich doch fragen.

Außerdem: Bei der ersten Lesung zum ISAF-Antrag habe ich hier geredet. Ich habe mitbekommen, wie viel Beifall ich für meine Kritik an der halbherzigen Politik der Bundesregierung aus euren Reihen, den Reihen der CDU/CSU und der SPD, als Reaktion erhalten habe; sie ist im Protokoll nachzulesen. Ich habe das Gefühl, dass wir Grünen damit, dass wir dazu sprechen und unsere konstruktive Kritik für einen vernünftigen und energischen Aufbau in Afghanistan äußern, vielen Kolleginnen und Kollegen aus der Koalition aus dem Herzen sprechen. Ihr könnt nur aus Koalitionsloyalität einfach nicht immer so abstimmen, wie ihr es eigentlich möchtet. (D)

(Beifall beim BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN sowie bei Abgeordneten der SPD)

**Vizepräsidentin Dr. h. c. Susanne Kastner:**

Jetzt hat der Kollege Weisskirchen das Wort.

**Gert Weisskirchen (Wiesloch) (SPD):**

Lieber Winni, wir kennen uns gut und lange genug. Ich sage: Wenn du den Eindruck hast, dass ich mit dem, was ich gesagt habe, das Ziel, das uns gemeinsam verbindet, infrage gestellt habe, dann sage ich: Das war nicht meine Absicht, und das würde ich auch niemals gesagt haben wollen.

(Dr. Peter Ramsauer ([CDU/CSU]: Macht das doch bitte draußen! – Dr. Guido Westerwelle [FDP]: Das ist hier doch kein Kindergarten! – Steffen Kampeter [CDU/CSU]: Ja, geht raus! Hier ist das Parlament, nicht eine Selbsterfahrungsgruppe!)

Ich kann nur dem zustimmen, was du gesagt hast. Ich zitiere Winni Nachtwei:

(Hellmut Königshaus [FDP]: Geh doch ein Bier mit ihm trinken!)

**Gert Weisskirchen (Wiesloch)**

- (A) Ich sage ausdrücklich: Die Verlängerung des ISAF-Mandats ist richtig und unverzichtbar.

Das hast du hier am 7. Oktober 2008, also vor wenigen Tagen, gesagt.

Ich hoffe, dass die Sorge, die du hast und die viele von uns auch haben, dass nämlich mit dem Mandat, das wir heute verabschieden, die Situation in Afghanistan gefährdet werden könnte, nicht Wirklichkeit wird. Deswegen stimme ich dem zu. Damit möchte ich kein Gewissen von irgendeinem anderen Kollegen in Gefahr bringen.

(Beifall bei Abgeordneten der SPD)

**Vizepräsidentin Dr. h. c. Susanne Kastner:**

Das Wort hat der Kollege Gert Winkelmeier.

(Zuruf von der CDU/CSU: Jetzt steigern sich die Beiträge!)

**Gert Winkelmeier (fraktionslos):**

Frau Präsidentin! Sehr geehrte Damen und Herren! Mit Genugtuung beobachte ich, dass die Zustimmung zu den Einsätzen der Bundeswehr in Afghanistan hier im Deutschen Bundestag mehr und mehr bröckelt. Wenn der Druck der Parteibasis zum richtigen Abstimmungsverhalten führt, dann finde ich das gut, und die überwältigende Mehrheit der Deutschen findet das ebenfalls gut.

- (B) Vielleicht hat ja auch das eine oder andere Argument von unserer Seite dazu beigetragen; denn wir erleben gerade im Zeitraffer, wie die anderen Parteien, nachdem die ganze Welt ins Finanzdebakel gestürzt wurde, Positionen der Linken übernehmen. Und das ist auch gut so.

Goethe hatte offensichtlich recht. Zum wiederholten Male zitiere ich:

Man muss das Wahre immer wieder wiederholen, weil auch der Irrtum um uns her immer wieder gepredigt wird ...

Der Irrtum, der an dieser Stelle seit sieben Jahren gepredigt wurde und auch heute wieder gepredigt wird, heißt: Mehr Truppen werden Afghanistan befrieden und ihm Demokratie, Rechtsstaatlichkeit, Bildung und wirtschaftlichen Aufschwung bringen. – Wäre die Realität für die afghanische Bevölkerung nicht so entsetzlich und grauenvoll, dann müsste man angesichts einer derart verfehlten Vorgehensweise eigentlich in ein Höllengelächter ausbrechen.

Zur Rechtsstaatlichkeit will ich nur ein Beispiel nennen, mit dem die Wirklichkeit wie in einem Brennglas gespiegelt wird. Noch immer wartet der unter Verletzung der elementarsten rechtsstaatlichen Regeln zum Tode verurteilte und in Masar-i-Scharif, also im deutschen Verantwortungsbereich, festgenommene Journalistik-Student Kambakhsh in seiner Kabuler Zelle auf sein Berufungsverfahren. Sein sogenanntes Verbrechen war das Herunterladen korankritischer Seiten aus dem Internet.

Können Sie sich bitte ein einziges Mal vorstellen, welche Qualen der Ungewissheit dieser 23-jährige junge

- (C) Mann seit seiner Verhaftung im Oktober 2007 erlitten hat? Offensichtlich hat niemand die objektiv vorhandenen Möglichkeiten gegenüber dem afghanischen Präsidenten ausgeschöpft. Hier könnte man einem Menschen ohne Militär konkret helfen.

Beim Thema Bildung sieht die Realität so aus, dass die Alphabetisierungsrate unter Erwachsenen von 36 Prozent im Jahr 1999 auf heute 23,5 Prozent gefallen ist. Für die sozialistische Regierung nach dem Umsturz von 1978 war die Alphabetisierung der Bevölkerung noch ein Hauptanliegen auf dem Weg einer nachholenden Modernisierung des Landes. Es war völlig normal, dass Frauen und Mädchen dort in die Schule gehen konnten.

Dass dies scheiterte, haben wir unter anderem dem damaligen US-Sicherheitsberater Brzezinski zu verdanken, der darauf heute noch stolz ist. Hat man denn im Dezember 2001 auf dem Petersberg tatsächlich erwartet, dass sich die vom Westen erkorenen korrupten, reaktionären afghanischen Politiker und Warlords für Bildung einsetzen würden? Diese Auswahl war doch der entscheidende Geburtsfehler, der der gesamten Negativentwicklung seit 2001 zugrunde liegt.

Die Bundesregierung sollte sich endlich eingestehen, dass sie sich auf dem Weg in ein Desaster befindet. Sie sollte die Konsequenzen ziehen, wenn die amerikanischen Geheimdienste wie kürzlich zu dem Schluss kommen, dass sich die USA in Afghanistan in einer Abwärtsspirale befinden. Im Leitartikel des *Boston Globe* hieß es gestern: „Mehr Truppen werden diesen höchst gefährlichen Krieg intensivieren“.

(Beifall bei Abgeordneten der LINKEN)

(D) Nach den Erfahrungen der letzten drei Jahre und angesichts der Stimmen aus den USA ist mir völlig unverständlich, dass Sie heute dem Druck der US-Regierung nachgeben. Wir erleben doch seit 2005, dass der Widerstand der Afghanen ständig wächst, weil USA und NATO den Krieg immer mehr ausweiten. Jetzt ist sogar Pakistan dran: Der Krieg wird nach Pakistan getragen. Wann wird endlich begriffen, dass das der falsche Weg ist?

(Beifall bei Abgeordneten der LINKEN)

Wann wird begriffen und zugegeben, dass dies nicht unser Krieg ist? Der ehemalige Vizefinanzminister von Ronald Reagan, Paul Craig Roberts, schreibt in seiner Kolumne am 6. Oktober – ich zitiere –: „Europäer sterben in Afghanistan für die amerikanische Hegemonie“.

Was aber macht die Bundesregierung? Sie nötigt den deutschen ISAF-General Domröse zu einem PR-Interview in der gestrigen Ausgabe der *Süddeutschen Zeitung*, in dem er das Wort „Krieg“ zum „fight“ – also wohl zu einer Art sportlichen Wettkampf – umdefiniert.

Solche Spielchen mit der Öffentlichkeit werden Sie sich und uns allerdings sehr bald ersparen können. Denn die globale Finanzkrise wird dazu führen, dass der Rest der Welt – besonders Asien – nicht mehr bereit ist, die Kriege der USA mit seinen Exporterlösen zu finanzieren.

- (A) **Vizepräsidentin Dr. h. c. Susanne Kastner:**  
Herr Kollege Winkelmeier, Ihre Redezeit ist abgelaufen, und Sie müssen jetzt zum Schluss kommen.

**Gert Winkelmeier** (fraktionslos):

Ich komme zum Schluss. – Schon allein deswegen muss der Rückzug der Bundeswehr unverzüglich erfolgen. Handeln Sie jetzt! Denn jetzt haben Sie noch die Entscheidungsfreiheit. Wenn die Folgen der Finanzkrise erst einmal durchschlagen, wird das nicht mehr der Fall sein.

Danke.

(Beifall bei Abgeordneten der LINKEN)

**Vizepräsidentin Dr. h. c. Susanne Kastner:**

Letzter Redner in dieser Debatte ist der Kollege Holger Haibach, CDU/CSU-Fraktion.

(Beifall bei Abgeordneten der CDU/CSU)

**Holger Haibach** (CDU/CSU):

Frau Präsidentin! Liebe Kolleginnen und Kollegen! Ich finde, es lohnt sich am Ende dieser Debatte, einen Moment darüber nachzudenken, worüber wir eigentlich sprechen. Wir sprechen über eine Mitverantwortung, die wir beim Wiederaufbau und bei der Befriedung Afghanistans übernommen haben. Wir sprechen über 4 500 deutsche Soldatinnen und Soldaten, die wir – wenn wir die Mandatsverlängerung heute beschließen – in einen nicht ganz ungefährlichen Einsatz schicken. Wir reden über sehr viele freiwillige Helfer von Nichtregierungsorganisationen, die jeden Tag unter sehr schwierigen Bedingungen ihrer Arbeit nachgehen.

Unter diesen Bedingungen finde ich das Niveau dieser Debatte ehrlich gesagt mehr als bedauerlich. Wenn von „Schwachsinn“ geredet wird und historisch falsche Zitate in den Mund genommen werden, dann ist das, wie ich finde, dieser Debatte nicht würdig und dem deutschen Engagement in Afghanistan nicht angemessen.

(Beifall bei Abgeordneten der CDU/CSU)

Es ist auch nicht angemessen, alles gutzureden oder alles schlechtzureden. Wenn man der einen Seite zugehört hat, hätte man meinen können, alles sei wunderbar. Wenn man der anderen Seite zugehört hat, hätte man meinen können, alles sei ganz furchtbar und schrecklich. Eines ist auf jeden Fall richtig: Es kann keine Entwicklung ohne Sicherheit geben, genauso wie es keine Sicherheit ohne Entwicklung geben kann. Insofern gehören die beiden Komponenten zusammen. Dass die Bundeswehr in ihrem Verantwortungsbereich einiges erreicht hat, ist unbestritten. Wenn Sie mir nicht glauben, dann empfehle ich Ihnen einen Blick in die Presse in der letzten Woche. Ich zitiere als Beispiel den *Stern*: Man mag es Kunduz nicht ansehen, aber es ist eine prosperierende Stadt. Die Märkte sind voll, und in der ganzen Provinz gehen mehr als 200 000 Kinder zur Schule im Vergleich zu 15 000 im Jahr 2001. Eins greift in das andere. Gibt es Kleinkredite, können Bauern neues Land urbar machen. Gibt es Straßen, können sie ihre Produkte zu

den Märkten bringen. – Das heißt nicht, dass dort alles in Ordnung wäre. Aber eines steht fest: Es gibt andere Gegenden in Afghanistan, über die man das nicht sagen kann. Insofern ist der Einsatz der Bundeswehr und der vielen zivilen Helfer erfolgreich gewesen. Das sollten wir nicht kleinreden.

(Beifall bei Abgeordneten der CDU/CSU und der SPD)

Zum Thema ziviler Aufbau möchte ich gerne sagen: Es ist richtig, dass wir dafür finanzielle Mittel einstellen müssen. Aber die finanziellen Mittel können nur dann greifen, wenn wir die entsprechenden Strukturen vor Ort haben. Was nutzen uns mehr Mittel für den Aufbau von Polizei, Armee und Rechtsstaatlichkeit, wenn wir dafür keine Strukturen haben? Beides muss Hand in Hand gehen.

Natürlich ist es auch richtig, die Nachbarstaaten einzubinden. Es kann keine Befriedung Afghanistans ohne Pakistan geben. Es ist ein gutes Zeichen, dass die Verantwortung in der Region gewachsen ist. Aber ich will an dieser Stelle klar sagen: Das ist nichts, was der deutsche Außenminister verantworten und von sich aus verordnen kann; das geht nicht. Wir müssen ein Bewusstsein dafür schaffen, dass internationale und regionale Kooperationen notwendig sind. Dass dieses Bewusstsein wächst, ist trotz allem Negativen sicherlich ein gutes Zeichen. Das ist nicht zuletzt auf das Engagement der Bundesregierung zurückzuführen.

(Beifall bei Abgeordneten der CDU/CSU)

Diejenigen, die heute – aus welchen Gründen auch immer – der Fortsetzung des Engagements nicht ihre Zustimmung geben, müssen eine Alternative aufzeigen. Ich erkenne, dass das keine ganz einfache Sache ist. Ich erkenne auch ausdrücklich an, dass sich jeder von uns große Gedanken darüber macht, ob er dieses Engagement weiterhin unterstützen will oder nicht. Aber eines ist klar – ich habe eben versucht, das deutlich zu machen –: Es gibt eine gute deutsche Strategie. Dass die deutsche Strategie nicht nur in Deutschland, sondern inzwischen auch anderswo Früchte trägt, kann man daran erkennen, dass zum Beispiel der US-amerikanische Generalstabschef Michael Mullen gesagt hat: Ohne einen „breiteren Ansatz“ zur Bekämpfung der Probleme und eine stärkere Zusammenarbeit mit dem Nachbarland Pakistan würden „die Feinde immer nur weiterkommen“. Nach der Auffassung Admiral Mullens sind größere ausländische Investitionen in Afghanistan und erheblich verstärkte Bemühungen beim Aufbau politischer Institutionen und der Entwicklung wirtschaftlicher Stabilität notwendig. Ein amerikanischer Generalstabschef sagt dies vor zwei Monaten! Wenn das nicht auch ein Umdenken bei anderen Verbündeten bewirkt, die das vielleicht bis vor kurzem nicht so gesehen haben, weiß ich nicht, worin der Fortschritt bestehen soll.

Ich plädiere insofern für einen nüchternen Blick auf die Dinge. Es ist nicht alles schwarz. Es ist bei weitem nicht alles weiß. Aber eines ist klar: Wenn wir heute Afghanistan verlassen und dort kein Engagement mehr zeigen, wird dieses Land im Terror versinken und unre-

Holger Haibach

- (A) gierbar werden. All die Erfolge, die erzielt wurden – die Schulbildung wurde verbessert; junge Frauen können Schulen und Universitäten besuchen; die Rechtsstaatlichkeit wurde verbessert –, werden in dem Moment verschwunden sein, in dem wir unser Engagement ohne eine vernünftige Lösung einstellen. Insofern gibt es gute Gründe, nicht im Sinne von „Weiter so“, sondern im Sinne einer Neujustierung und Prüfung – was muss anders gemacht werden? – das Engagement auszurichten, heute der Fortsetzung des Mandats zuzustimmen und weiterhin daran zu arbeiten, dass diese für uns wichtige Region befriedet und stabilisiert werden kann.

Danke sehr.

(Beifall bei der CDU/CSU und der SPD)

**Vizepräsidentin Dr. h. c. Susanne Kastner:**

Ich schließe die Aussprache.

Wir kommen zur Abstimmung über die Beschlussempfehlung des Auswärtigen Ausschusses auf Drucksache 16/10567 zu dem Antrag der Bundesregierung zur Fortsetzung der Beteiligung bewaffneter deutscher Streitkräfte an dem Einsatz der Internationalen Sicherheitunterstützungstruppe in Afghanistan unter Führung der NATO. Ich weise darauf hin, dass uns zu dieser Abstimmung viele persönliche Erklärungen nach § 31 unserer Geschäftsordnung vorliegen.<sup>1)</sup>

- (B) Der Ausschuss empfiehlt in seiner Beschlussempfehlung, den Antrag auf Drucksache 16/10473 anzunehmen. Es ist namentliche Abstimmung verlangt. Ich bitte alle Kolleginnen und Kollegen, bei der Stimmabgabe darauf zu achten, dass die Stimmkarten, die sie verwenden, ihren Namen tragen. Ich bitte die Schriftführerinnen und Schriftführer, die vorgesehenen Plätze einzunehmen. – Sind die Plätze an den Urnen besetzt? – Das ist der Fall. Ich eröffne die Abstimmung. Ich weise die Kolleginnen und Kollegen darauf hin, dass wir danach noch weitere Abstimmungen über dieses Thema haben.

Ist noch ein Mitglied des Hauses anwesend, das seine Stimme nicht abgegeben hat? – Das ist nicht der Fall. Ich schließe die Abstimmung und bitte die Schriftführerinnen und Schriftführer, mit der Auszählung zu beginnen. Das Ergebnis der namentlichen Abstimmung wird Ihnen später bekannt gegeben.<sup>2)</sup>

Liebe Kolleginnen und Kollegen, ich bitte, die Plätze einzunehmen. Wir setzen die Abstimmungen fort.

Tagesordnungspunkt 6 b. Beschlussempfehlung des Auswärtigen Ausschusses auf Drucksache 16/10568 zu dem Entschließungsantrag der Fraktion Die Linke zu dem Antrag der Bundesregierung zur Fortsetzung der Beteiligung bewaffneter deutscher Streitkräfte in Afghanistan. Der Ausschuss empfiehlt, den Entschließungsantrag auf Drucksache 16/10479 abzulehnen. Wer stimmt für diese Beschlussempfehlung? – Wer stimmt dagegen? – Enthaltun-

- gen? – Die Beschlussempfehlung ist bei Gegenstimmen der Linken mit den restlichen Stimmen des Hauses angenommen. (C)

Wir kommen nun zur Abstimmung über die weiteren Entschließungsanträge.

Wer stimmt für den Entschließungsantrag der Fraktion der FDP auf Drucksache 16/10588? – Gegenprobe! – Enthaltungen? – Der Entschließungsantrag ist mit den Stimmen der Fraktionen Die Linke, SPD, CDU/CSU bei Enthaltung der Grünen und bei Gegenstimmen der FDP abgelehnt.

Wer stimmt für den Entschließungsantrag der Fraktion Bündnis 90/Die Grünen auf Drucksache 16/10589? – Wer stimmt dagegen? – Enthaltungen? – Der Entschließungsantrag ist bei Gegenstimmen der Fraktion Bündnis 90/Die Grünen mit den restlichen Stimmen des Hauses abgelehnt.

Bevor ich die Tagesordnungspunkte 7 a bis 7 d aufrufe, weise ich Sie darauf hin, dass wir wegen der geplanten Fraktionsitzungen die Aussprache zum Tagesordnungspunkt 8 a und 8 b auf eine halbe Stunde verkürzt haben. Ich gebe das nur zur Kenntnis, damit alle Bescheid wissen.

Jetzt rufe ich die Tagesordnungspunkte 7 a bis 7 d auf:

- a) Erste Beratung des von den Abgeordneten Winfried Hermann, Dr. Anton Hofreiter, Bettina Herlitzius, weiteren Abgeordneten und der Fraktion BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN eingebrachten Entwurfs eines **Gesetzes zur Sicherstellung von Eisenbahninfrastrukturqualität und Fernverkehrsangebot** (D)

– Drucksache 16/9797 –

Überweisungsvorschlag:

Ausschuss für Verkehr, Bau und Stadtentwicklung (f)  
Rechtsausschuss  
Ausschuss für Wirtschaft und Technologie  
Ausschuss für Ernährung, Landwirtschaft und Verbraucherschutz  
Ausschuss für Tourismus  
Haushaltsausschuss mitberatend und gemäß § 96 GO

- b) Erste Beratung des vom Bundesrat eingebrachten Entwurfs eines **Gesetzes zur Sicherstellung von Eisenbahninfrastrukturqualität und Fernverkehrsangebot**

– Drucksache 16/9903 –

Überweisungsvorschlag:

Ausschuss für Verkehr, Bau und Stadtentwicklung (f)  
Rechtsausschuss  
Ausschuss für Wirtschaft und Technologie  
Ausschuss für Ernährung, Landwirtschaft und Verbraucherschutz  
Ausschuss für Tourismus  
Haushaltsausschuss mitberatend und gemäß § 96 GO

- c) Beratung des Antrags der Abgeordneten Fritz Kuhn, Winfried Hermann, Dr. Anton Hofreiter,

<sup>1)</sup> Anlagen 2 bis 6

<sup>2)</sup> Siehe Seite 19514 C

Vizepräsidentin Dr. h. c. Susanne Kastner

- (A) weiterer Abgeordneter und der Fraktion  
BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN

**Bahn-Börsengang angesichts der internationalen Finanzkrise verschieben**

– Drucksache 16/10455 –

Überweisungsvorschlag:  
Ausschuss für Verkehr, Bau und Stadtentwicklung (f)  
Finanzausschuss  
Ausschuss für Wirtschaft und Technologie  
Ausschuss für Umwelt, Naturschutz und Reaktorsicherheit  
Ausschuss für Tourismus  
Haushaltsausschuss

- d) Beratung des Antrags der Abgeordneten  
Dorothee Menzner, Dr. Gesine Löttsch,  
Dr. Barbara Höll, weiterer Abgeordneter und der  
Fraktion DIE LINKE

**Veräußerung von Anteilen an der Deutschen  
Bahn AG stoppen**

– Drucksache 16/10525 –

Überweisungsvorschlag:  
Ausschuss für Verkehr, Bau und Stadtentwicklung (f)  
Finanzausschuss  
Ausschuss für Wirtschaft und Technologie  
Ausschuss für Umwelt, Naturschutz und Reaktorsicherheit  
Ausschuss für Tourismus  
Haushaltsausschuss

Nach einer interfraktionellen Vereinbarung ist für die  
Aussprache eine halbe Stunde vorgesehen, wobei die  
Fraktion Bündnis 90/Die Grünen fünf Minuten erhalten  
soll. – Ich höre keinen Widerspruch. Dann ist das so be-  
schlossen.

- (B)

Ich eröffne die Aussprache. Das Wort hat der Kollege  
Winfried Hermann, Bündnis 90/Die Grünen.

**Winfried Hermann (BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN):**

Frau Präsidentin! Meine sehr verehrten Damen und  
Herren! Die Brüche im Parlament sind manchmal hart:  
Nachdem wir gerade noch über das Thema Afghanistan  
gesprochen haben, kommen wir jetzt auf das Thema Ei-  
senbahninfrastrukturqualität zu sprechen.

Der Börsengang musste – so haben wir in den letzten  
Tagen vernommen – verschoben werden. Das war ver-  
mutlich die einzig positive Seite der globalen Finanz-  
krise. Wie ich finde, war es in der jetzigen Situation rich-  
tig, zu sagen: Wenn man mit den Aktien der Bahn jetzt  
an die Börse gegangen wäre, wäre dies die Verschleude-  
rung von öffentlichem Eigentum, ein Notverkauf zu ei-  
nem zu niedrigen Preis. Die Verschiebung war also rich-  
tig.

Ich habe gehört, dass in Kreisen der Koalition, vor al-  
len Dingen der CDU, gesagt wird: Wir wollen das aber  
noch dieses Jahr über die Bühne bringen. Dazu kann ich  
nur sagen: Es ist ziemlich naiv, zu glauben, dass sich die  
Börse so schnell erholt und dass es wirklich relevant bes-  
sere Bedingungen für einen Börsengang geben wird.

(Beifall beim BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN  
sowie bei Abgeordneten der LINKEN)

(C) Ich glaube, es ist gut, wenn wir jetzt die Zeit nutzen,  
innezuhalten und zu fragen: Wenn der Börsengang in  
dieser Art schon nicht zustande kommt – wir haben ihn  
ja abgelehnt –, wie kann man die Sache dann anders an-  
gehen? Was ist zu regeln, bevor man privatisiert oder  
wieder an einen Börsengang denkt?

Es ist offenkundig, dass vieles nicht geregelt ist – je-  
denfalls gesetzlich –, was dringend regelungsbedürftig  
ist, wenn man diesen Weg beschreiten will. Was sind die  
Gefahren, was sind die Risiken, wenn man das nicht tut?  
Ich glaube, es ist eindeutig: Wenn man an die Börse  
geht, wenn man es wagt, Rendite in dieses Geschäft zu  
bringen, dann ist die Gefahr groß, dass das Netz rendite-  
orientiert bedient wird, dass das Netz ausgedünnt wird,  
dass sich die Bedienungsqualität verschlechtert, weil  
sich eben nicht alles rechnet, was aus grundgesetzlichen  
Gründen, aus Gründen der Gerechtigkeit und der Da-  
seinsvorsorge aber sinnvoll und notwendig ist.

Dieser Gefährdung vor allem des Fernverkehrs wol-  
len wir etwas entgegensetzen. Die Regierung und die  
Koalition wollen das offenbar nicht. Wir haben dazu ei-  
nen Vorstoß gewagt, übrigens nicht allein: Parallel dazu  
hat der Bundesrat mit großer Mehrheit denselben Vor-  
stoß gewagt. Wie Sie wissen, haben die Grünen dort  
keine Mehrheit. – Frau Präsidentin, es ist irgendwie  
ziemlich ärgerlich, dass hier sehr laut geredet wird, wenn  
ich das einmal sagen darf. Es wäre nett, wenn die betref-  
fenden Personen ihre Fraktionsverhandlungen draußen  
führten.

(D) Die Regierung hat jedenfalls nichts getan, um das  
Parlament in die Behandlung all dieser Probleme, die  
wir haben, ernsthaft einzubinden. Sie haben uns viel ver-  
sprochen, was die Parlamentsbeteiligung angeht. Wir  
als Parlament sind in all diesen Punkten, wenn über-  
haupt, nur informiert worden, aber wir haben nicht abge-  
stimmt, weder beim Beteiligungsvertrag noch bei der  
Leistungs- und Finanzierungsvereinbarung. Es fehlt eine  
Anreizregulierung. Das alles sind Punkte – erinnern Sie  
sich einmal –, von denen Sie im Laufe der Debatte im-  
mer wieder gesagt haben: Das wird zwingend notwen-  
dig; da wollen wir das Parlament einbeziehen.

Wir haben einen Gesetzentwurf vorgelegt, mit dem  
wir klare politische Ziele verfolgen: selbstverständlich  
mehr Verkehr, Personen- wie Güterverkehr, auf die  
Schiene. Wir wollen, dass das effizient geschieht. Wir  
wollen, dass die Politik die Steuerungskompetenz behält.  
Wir wollen eine gesetzliche Grundlage haben, auf der  
beurteilt werden kann, wie sich die Sache entwickelt,  
und auf der Regierungshandeln stattfindet und auch kon-  
trollierbar sein muss.

(Beifall beim BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN)

Die zentralen Punkte unseres Gesetzentwurfs sind:  
Wir wollen – das ist die Mindestvoraussetzung – einen  
wirklich transparenten und informativen Infrastrukturber-  
icht. Das ist mehr als der Netzzustandsbericht, den es  
bisher gibt. Das ist nämlich nur eine Fülle von Daten  
ohne Aussagekraft. Wir wollen einen Infrastrukturber-  
icht, der etwas über die Leistungsfähigkeit des Netzes  
aussagt.

**Winfried Hermann**

(A) Wir wollen eine Leistungs- und Finanzierungsvereinbarung, die einer externen Kontrolle unterliegt, sodass sich die Regierung nicht überlegen kann: kontrolliere ich, oder kontrolliere ich nicht? Glaube ich der Bahn, oder glaube ich ihr nicht? Was dazu bisher vorliegt, halten wir für ziemlich unzulänglich.

Wir wollen gerade den Fernverkehr sichern. Wir sehen nämlich, dass der gefährdet ist. Schon heute werden Oberzentren abgehängt, gibt es interne Papiere der Bahn, nach denen in den nächsten Jahren ein Oberzentrum nach dem anderen abgehängt wird, wenn es sich nicht rechnet; zum Beispiel in Baden-Württemberg ist das Konstanz. In den neuen Bundesländern sind mittelgroße Städte schon heute abgehängt. Die werden natürlich keine Chance haben, dass das Angebot verbessert wird.

Unser Gesetzentwurf besagt: Der Bundesgesetzgeber muss eine bestimmte Bedienungsqualität festlegen, zum Beispiel Fernschnellverbindungen. Es muss klar sein, dass es solche Verbindungen mehrfach am Tag gibt. Wir als Grüne plädieren sogar für einen Deutschlandtakt, gerade im Fernverkehr.

(Beifall beim BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN)

Zu guter Letzt: Wir halten es auch für sinnvoll, dass man Teile des Netzes, die nur regionale Bedeutung haben, den Ländern zur Bewirtschaftung und zur Sanierung übergeben kann, wenn die Länder ein Interesse daran haben. Den Einwand der Bundesregierung, das wäre grundgesetzlich nicht abgesichert, finde ich ziemlich lächerlich. Wenn ich mir überlege, welche Konstrukte Sie beim Eigentumssicherungsmodell angeboten haben, was man mit dem Eigentum danach alles hätte machen kön-

nen, muss ich sagen: Es ist erstaunlich, dass Sie so wenig findig sind, wenn es darum geht, den Ländern eine bestimmte Verantwortung zu übertragen, ohne dass Sie das Eigentum vollständig abgeben müssen. (C)

Ich komme zum Schluss. Das Fazit lautet: Wir wollen einen besseren Schienenverkehr. Wir wollen mehr Schienenverkehr. Wer das will, wer auch den Grundgesetzauftrag im Fernverkehr und in der Fläche ernsthaft und dauerhaft realisieren will, der muss einer gesetzlichen Grundlage zustimmen, die genau das alles regelt, nämlich unserem Gesetzentwurf.

Vielen Dank.

(Beifall beim BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN)

**Vizepräsident Dr. Hermann Otto Solms:**

Bevor ich dem nächsten Redner das Wort erteile, gebe ich Ihnen das von den Schriftführerinnen und Schriftführern ermittelte **Ergebnis der namentlichen Abstimmung** bekannt. Es ging um die Beschlussempfehlung des Auswärtigen Ausschusses zu dem Antrag der Bundesregierung „Fortsetzung der Beteiligung bewaffneter deutscher Streitkräfte an dem Einsatz der Internationalen Sicherheitsunterstützungstruppe in Afghanistan ... unter Führung der NATO auf Grundlage der Resolution 1386 (2001) und folgender Resolutionen, zuletzt Resolution 1833 (2008) des Sicherheitsrates der Vereinten Nationen“, Drucksachen 16/10473 und 16/10567. Abgegebene Stimmen 570. Mit Ja haben gestimmt 442 Abgeordnete, mit Nein haben gestimmt 96 Abgeordnete, Enthaltungen 32. Die Beschlussempfehlung ist damit angenommen. (D)

<b>Endgültiges Ergebnis</b>		
Abgegebene Stimmen:	570;	Wolfgang Bosbach
davon		Klaus Brähmig
ja:	442	Michael Brand
nein:	96	Helmuth Brandt
enthalten:	32	Dr. Ralf Brauksiepe
		Monika Brünig
		Georg Brunnhuber
		Cajus Caesar
<b>Ja</b>		Gitta Connemann
		Leo Dautzenberg
<b>CDU/CSU</b>		Hubert Deittert
Ulrich Adam		Alexander Dobrindt
Ilse Aigner		Thomas Dörflinger
Peter Altmaier		Marie-Luise Dött
Dorothee Bär		Maria Eichhorn
Thomas Bareiß		Dr. Stephan Eisel
Norbert Barthle		Anke Eymer (Lübeck)
Günter Baumann		Ilse Falk
Ernst-Reinhard Beck		Dr. Hans Georg Faust
(Reutlingen)		Enak Ferlemann
Veronika Bellmann		Ingrid Fischbach
Otto Bernhardt		Hartwig Fischer (Göttingen)
Clemens Binninger		Dirk Fischer (Hamburg)
Peter Bleser		Axel E. Fischer (Karlsruhe-
Antje Blumenthal		Land)
Dr. Maria Böhmer		Dr. Maria Flachsbarth
Jochen Borchert		Klaus-Peter Flosbach

Dr. Hans-Peter Friedrich	Jürgen Herrmann
(Hof)	Bernd Heynemann
Erich G. Fritz	Ernst Hinsken
Jochen-Konrad Fromme	Peter Hintze
Dr. Michael Fuchs	Christian Hirte
Hans-Joachim Fuchtel	Robert Hochbaum
Dr. Jürgen Gehb	Klaus Hofbauer
Norbert Geis	Franz-Josef Holzenkamp
Eberhard Gienger	Joachim Hörster
Michael Glos	Anette Hübinger
Ralf Göbel	Hubert Huppe
Josef Göppel	Susanne Jaffke-Witt
Peter Götz	Dr. Peter Jahr
Dr. Wolfgang Götzer	Dr. Hans-Heinrich Jordan
Ute Granold	Andreas Jung (Konstanz)
Reinhard Grindel	Dr. Franz Josef Jung
Michael Grosse-Brömer	Bartholomäus Kalb
Markus Grübel	Hans-Werner Kammer
Manfred Grund	Steffen Kampeter
Monika Grütters	Alois Karl
Dr. Karl-Theodor Freiherr zu	Bernhard Kaster
Guttenberg	Siegfried Kauder (Villingen-
Olav Gutting	Schwenningen)
Holger Haibach	Volker Kauder
Gerda Hasselfeldt	Eckart von Klaeden
Ursula Heinen	Jürgen Klimke
Michael Henrich	Julia Klöckner

**Vizepräsident Dr. Hermann Otto Solms**

- |     |   |   |   |  |     |
|-----|---|---|---|--|-----|
| (A) | Jens Koeppen<br>Kristina Köhler (Wiesbaden)<br>Norbert Königshofen<br>Dr. Rolf Koschorrek<br>Hartmut Koschyk<br>Thomas Kossendey<br>Michael Kretschmer<br>Gunther Krichbaum<br>Dr. Günter Krings<br>Dr. Martina Krogmann<br>Dr. Hermann Kues<br>Dr. Karl Lamers (Heidelberg)<br>Andreas G. Lämmel<br>Dr. Norbert Lammert<br>Helmut Lamp<br>Katharina Landgraf<br>Dr. Max Lehmer<br>Paul Lehrieder<br>Ingbert Liebing<br>Dr. Klaus W. Lippold<br>Patricia Lips<br>Dr. Michael Luther<br>Thomas Mahlberg<br>Stephan Mayer (Altötting)<br>Wolfgang Meckelburg<br>Dr. Michael Meister<br>Laurenz Meyer (Hamm)<br>Maria Michalk<br>Dr. h. c. Hans Michelbach<br>Philipp Mißfelder<br>Dr. Eva Möllring<br>Marlene Mortler<br>Carsten Müller<br>(Braunschweig) | Bernd Schmidbauer<br>Christian Schmidt (Fürth)<br>Ingo Schmitt (Berlin)<br>Dr. Andreas Schockenhoff<br>Dr. Ole Schröder<br>Bernhard Schulte-Drüggelte<br>Uwe Schummer<br>Wilhelm Josef Sebastian<br>Kurt Segner<br>Marion Seib<br>Bernd Siebert<br>Thomas Silberhorn<br>Johannes Singhammer<br>Jens Spahn<br>Erika Steinbach<br>Christian Freiherr von Stetten<br>Gero Storjohann<br>Andreas Storm<br>Max Straubinger<br>Thomas Strobl (Heilbronn)<br>Lena Strothmann<br>Michael Stübgen<br>Hans Peter Thul<br>Antje Tillmann<br>Dr. Hans-Peter Uhl<br>Arnold Vaatz<br>Volkmar Uwe Vogel<br>Andrea Astrid Voßhoff<br>Gerhard Wächter<br>Marco Wanderwitz<br>Kai Wegner<br>Marcus Weinberg<br>Peter Weiß (Emmendingen)<br>Gerald Weiß (Groß-Gerau)<br>Ingo Wellenreuther<br>Karl-Georg Wellmann<br>Anette Widmann-Mauz<br>Klaus-Peter Willsch<br>Elisabeth Winkelmeier-Becker<br>Dagmar Wöhrl<br>Wolfgang Zöllner<br>Willi Zylajew | Dr. Michael Bürsch<br>Christian Carstensen<br>Marion Caspers-Merk<br>Karl Diller<br>Martin Dörmann<br>Dr. Carl-Christian Dressel<br>Elvira Drobinski-Weiß<br>Garrelt Duin<br>Detlef Dzembitzki<br>Sebastian Edathy<br>Siegmund Ehrmann<br>Hans Eichel<br>Dr. h. c. Gernot Erler<br>Petra Ernstberger<br>Karin Evers-Meyer<br>Annette Faße<br>Elke Ferner<br>Gabriele Fograscher<br>Rainer Fornahl<br>Gabriele Frechen<br>Dagmar Freitag<br>Peter Friedrich<br>Martin Gerster<br>Iris Gleicke<br>Angelika Graf (Rosenheim)<br>Dieter Grasedieck<br>Monika Griefahn<br>Kerstin Griese<br>Gabriele Groneberg<br>Achim Großmann<br>Wolfgang Grothaus<br>Hans-Joachim Hacker<br>Bettina Hagedorn<br>Klaus Hagemann<br>Alfred Hartenbach<br>Michael Hartmann<br>(Wackernheim)<br>Nina Hauer<br>Hubertus Heil<br>Dr. Barbara Hendricks<br>Gustav Herzog<br>Petra Heß<br>Gabriele Hiller-Ohm<br>Stephan Hilsberg<br>Gerd Höfer<br>Frank Hofmann (Volkach)<br>Eike Hovermann<br>Klaas Hübner<br>Christel Humme<br>Lothar Ibrügger<br>Brunhilde Irber<br>Johannes Jung (Karlsruhe)<br>Josip Juratovic<br>Johannes Kahrs<br>Ulrich Kasparick<br>Dr. h. c. Susanne Kastner<br>Ulrich Kelber<br>Hans-Ulrich Klose<br>Astrid Klug<br>Dr. Bärbel Kofler<br>Walter Kolbow<br>Fritz Rudolf Körper<br>Karin Kortmann<br>Rolf Kramer<br>Anette Kramme<br>Nicolette Kressl<br>Volker Kröning<br>Angelika Krüger-Leißner | Dr. Hans-Ulrich Krüger<br>Helga Kühn-Mengel<br>Ute Kumpf<br>Dr. Uwe Küster<br>Christine Lambrecht<br>Christian Lange (Backnang)<br>Dr. Karl Lauterbach<br>Waltraud Lehn<br>Gabriele Lösekrug-Möller<br>Caren Marks<br>Hilde Mattheis<br>Markus Meckel<br>Petra Merkel (Berlin)<br>Ulrike Merten<br>Dr. Matthias Miersch<br>Ursula Mogg<br>Marko Mühlstein<br>Detlef Müller (Chemnitz)<br>Michael Müller (Düsseldorf)<br>Gesine Multhaupt<br>Franz Müntefering<br>Dr. Rolf Mützenich<br>Andrea Nahles<br>Thomas Oppermann<br>Holger Ortler<br>Heinz Paula<br>Johannes Pflug<br>Joachim Poß<br>Christoph Pries<br>Florian Pronold<br>Dr. Sascha Raabe<br>Mechthild Rawert<br>Steffen Reiche (Cottbus)<br>Gerold Reichenbach<br>Dr. Carola Reimann<br>Christel Riemann-<br>Hanewinkel<br>Walter Riestler<br>René Röspel<br>Dr. Ernst Dieter Rossmann<br>Karin Roth (Esslingen)<br>Ortwin Runde<br>Marlene Rupprecht<br>(Tuchenbach)<br>Anton Schaaß<br>Axel Schäfer (Bochum)<br>Bernd Scheelen<br>Marianne Schieder<br>Ulla Schmidt (Aachen)<br>Silvia Schmidt (Eisleben)<br>Heinz Schmitt (Landau)<br>Carsten Schneider (Erfurt)<br>Olaf Scholz<br>Reinhard Schultz<br>(Everswinkel)<br>Sven Schulz (Spandau)<br>Ewald Schurer<br>Dr. Angelica Schwall-Düren<br>Dr. Martin Schwanholz<br>Rolf Schwanitz<br>Rita Schwarzelühr-Sutter<br>Jörg-Otto Spiller<br>Dr. Ditmar Staffelt<br>Dieter Steinecke<br>Andreas Steppuhn<br>Ludwig Stiegler<br>Christoph Strässer<br>Dr. Peter Struck | (C) |
| (B) | Stefan Müller (Erlangen)<br>Dr. Gerd Müller<br>Michaela Noll<br>Dr. Georg Nüßlein<br>Franz Obermeier<br>Eduard Oswald<br>Henning Otte<br>Rita Pawelski<br>Ulrich Petzold<br>Dr. Joachim Pfeiffer<br>Sibylle Pfeiffer<br>Beatrix Philipp<br>Ronald Pofalla<br>Ruprecht Polenz<br>Daniela Raab<br>Thomas Rachel<br>Hans Raidel<br>Dr. Peter Ramsauer<br>Peter Rauen<br>Eckhardt Rehberg<br>Klaus Riegert<br>Dr. Heinz Riesenhuber<br>Franz Romer<br>Johannes Röring<br>Kurt J. Rossmanith<br>Dr. Norbert Röttgen<br>Albert Rupprecht (Weiden)<br>Peter Rzepka<br>Anita Schäfer (Saalstadt)<br>Hermann-Josef Scharf<br>Dr. Wolfgang Schäuble<br>Dr. Andreas Scheuer<br>Karl Schiewerling<br>Georg Schirmbeck   | <b>SPD</b><br>Gerd Andres<br>Niels Annen<br>Rainer Arnold<br>Ernst Bahr (Neuruppin)<br>Doris Barnett<br>Dr. Hans-Peter Bartels<br>Sören Bartol<br>Sabine Bätzing<br>Dirk Becker<br>Uwe Beckmeyer<br>Klaus Uwe Benneter<br>Ute Berg<br>Petra Bierwirth<br>Lothar Binding (Heidelberg)<br>Volker Blumentritt<br>Gerd Bollmann<br>Dr. Gerhard Botz<br>Klaus Brandner<br>Bernhard Brinkmann<br>(Hildesheim)<br>Edelgard Bulmahn<br>Ulla Burchardt<br>Martin Burkert   |   |  | (D) |

**Vizepräsident Dr. Hermann Otto Solms**

- |     |   |   |   |   |     |
|-----|---|---|---|---|-----|
| (A) | <p>Joachim Stünker<br/>Jörg Tauss<br/>Jella Teuchner<br/>Dr. h. c. Wolfgang Thierse<br/>Jörn Thießen<br/>Franz Thönnies<br/>Rüdiger Veit<br/>Simone Viola<br/>Jörg Vogelsänger<br/>Dr. Marlies Volkmer<br/>Hedi Wegener<br/>Andreas Weigel<br/>Petra Weis<br/>Gunter Weißgerber<br/>Gert Weisskirchen<br/>(Wiesloch)<br/>Dr. Rainer Wend<br/>Lydia Westrich<br/>Dr. Margrit Wetzell<br/>Andrea Wicklein<br/>Heidemarie Wiczorek-Zeul<br/>Dr. Dieter Wiefelspütz<br/>Engelbert Wistuba<br/>Heidi Wright<br/>Uta Zapf<br/>Manfred Zöllmer<br/>Brigitte Zypries</p> <p><b>FDP</b></p> <p>Jens Ackermann<br/>Dr. Karl Addicks<br/>Christian Ahrendt<br/>Daniel Bahr (Münster)<br/>Rainer Brüderle</p> | <p>Gisela Piltz<br/>Frank Schäffler<br/>Dr. Konrad Schily<br/>Marina Schuster<br/>Dr. Hermann Otto Solms<br/>Dr. Rainer Stinner<br/>Carl-Ludwig Thiele<br/>Florian Toncar<br/>Dr. Guido Westerwelle<br/>Dr. Claudia Winterstein<br/>Dr. Volker Wissing<br/>Hartfrid Wolff (Rems-Murr)</p> <p><b>BÜNDNIS 90/<br/>DIE GRÜNEN</b></p> <p>Kerstin Andreae<br/>Marieluise Beck (Bremen)<br/>Cornelia Behm<br/>Birgitt Bender<br/>Alexander Bonde<br/>Dr. Thea Dückert<br/>Dr. Uschi Eid<br/>Hans Josef Fell<br/>Priska Hinz (Herborn)<br/>Fritz Kuhn<br/>Anna Lührmann<br/>Nicole Maisch<br/>Omid Nouripour<br/>Krista Sager<br/>Manuel Sarrazin</p> <p><b>Nein</b></p> <p><b>CDU/CSU</b></p> <p>Wolfgang Börnsen<br/>(Bönstrup)<br/>Herbert Frankenhauser<br/>Dr. Peter Gauweiler<br/>Norbert Schindler<br/>Willy Wimmer (Neuss)</p> <p><b>SPD</b></p> <p>Dr. Lale Akgün<br/>Gregor Amann<br/>Ingrid Arndt-Brauer<br/>Klaus Barthel<br/>Dr. Axel Berg<br/>Clemens Bollen<br/>Marco Bülow<br/>Dr. Peter Danckert<br/>Renate Gradistanac<br/>Dr. Reinhold Hemker<br/>Petra Hinz (Essen)<br/>Ernst Kranz<br/>Jürgen Kucharczyk<br/>Helga Lopez<br/>Lothar Mark<br/>Sönke Rix<br/>Dr. Margrit Spielmann<br/>Dr. Rainer Tabillion<br/>Dr. Wolfgang Wodarg<br/>Waltraud Wolff<br/>(Wolmirstedt)</p> | <p><b>FDP</b></p> <p>Uwe Barth<br/>Dr. Edmund Peter Geisen<br/>Joachim Günther (Plauen)<br/>Heinz-Peter Haustein<br/>Dr. Heinrich L. Kolb<br/>Jürgen Koppelin</p> <p><b>DIE LINKE</b></p> <p>Hüseyin-Kenan Aydin<br/>Dr. Dietmar Bartsch<br/>Karin Binder<br/>Dr. Lothar Bisky<br/>Heidrun Bluhm<br/>Eva Bulling-Schröter<br/>Dr. Martina Bunge<br/>Roland Claus<br/>Sevim Dağdelen<br/>Dr. Diether Dehm<br/>Werner Dreibus<br/>Dr. Dagmar Enkelmann<br/>Klaus Ernst<br/>Wolfgang Gehrcke<br/>Diana Golze<br/>Dr. Gregor Gysi<br/>Heike Hänsel<br/>Lutz Heilmann<br/>Hans-Kurt Hill<br/>Cornelia Hirsch<br/>Inge Höger<br/>Dr. Barbara Höll<br/>Ulla Jelpke<br/>Dr. Lukrezia Jochimsen<br/>Katja Kipping<br/>Monika Knoche<br/>Jan Korte<br/>Katrin Kunert<br/>Oskar Lafontaine<br/>Michael Leutert<br/>Ulla Lötzer<br/>Dr. Gesine Lötzsich<br/>Ulrich Maurer<br/>Dorothee Menzner<br/>Kornelia Möller<br/>Kersten Naumann<br/>Wolfgang Nešković<br/>Dr. Norman Paech<br/>Petra Pau<br/>Bodo Ramelow<br/>Elke Reinke<br/>Paul Schäfer (Köln)<br/>Volker Schneider<br/>(Saarbrücken)<br/>Dr. Herbert Schui<br/>Dr. Ilja Seifert<br/>Dr. Petra Sitte<br/>Frank Spieth<br/>Dr. Kirsten Tackmann<br/>Dr. Axel Troost<br/>Alexander Ulrich<br/>Jörn Wunderlich<br/>Sabine Zimmermann</p> | <p><b>BÜNDNIS 90/<br/>DIE GRÜNEN</b></p> <p>Bettina Herlitzius<br/>Winfried Hermann<br/>Peter Hettlich<br/>Dr. Anton Hofreiter<br/>Ute Koczy<br/>Sylvia Kotting-Uhl<br/>Markus Kurth<br/>Monika Lazar<br/>Dr. Wolfgang Strengmann-Kuhn<br/>Hans-Christian Ströbele<br/>Dr. Harald Terpe</p> <p><b>fraktionslose<br/>Abgeordnete</b></p> <p>Henry Nitzsche<br/>Gert Winkelmeier</p> <p><b>Enthalten</b></p> <p><b>CDU/CSU</b></p> <p>Peter Albach<br/>Dr. Wolf Bauer<br/>Renate Blank<br/>Manfred Kolbe</p> <p><b>SPD</b></p> <p>Iris Hoffmann (Wismar)<br/>Christian Kleiminger<br/>Dirk Manzewski<br/>Dr. Wilhelm Priesmeier<br/>Wolfgang Spanier</p> <p><b>BÜNDNIS 90/<br/>DIE GRÜNEN</b></p> <p>Volker Beck (Köln)<br/>Ekin Deligöz<br/>Kai Gehring<br/>Katrin Göring-Eckardt<br/>Britta Haßelmann<br/>Ulrike Höfken<br/>Bärbel Höhn<br/>Thilo Hoppe<br/>Renate Künast<br/>Undine Kurth (Quedlinburg)<br/>Jerzy Montag<br/>Kerstin Müller (Köln)<br/>Winfried Nachtwei<br/>Brigitte Pothmer<br/>Claudia Roth (Augsburg)<br/>Elisabeth Scharfenberg<br/>Christine Scheel<br/>Grietje Staffelt<br/>Rainer Steenblock<br/>Silke Stokar von Neuforn<br/>Jürgen Trittin<br/>Wolfgang Wieland<br/>Josef Philip Winkler</p> | (C) |
| (B) | <p>Angelika Brunkhorst<br/>Ernst Burgbacher<br/>Patrick Döring<br/>Mechthild Dyckmans<br/>Jörg van Essen<br/>Ulrike Flach<br/>Otto Fricke<br/>Paul K. Friedhoff<br/>Dr. Wolfgang Gerhardt<br/>Hans-Michael Goldmann<br/>Dr. Christel Happach-Kasan<br/>Elke Hoff<br/>Birgit Homburger<br/>Dr. Werner Hoyer<br/>Michael Kauch<br/>Hellmut Königshaus<br/>Gudrun Kopp<br/>Heinz Lanfermann<br/>Sibylle Laurischk<br/>Harald Leibrecht<br/>Ina Lenke<br/>Michael Link (Heilbronn)<br/>Markus Löning<br/>Horst Meierhofer<br/>Patrick Meinhardt<br/>Jan Mücke<br/>Dirk Niebel<br/>Hans-Joachim Otto<br/>(Frankfurt)<br/>Cornelia Pieper</p>   |   |   |   | (D) |

Vizepräsident Dr. Hermann Otto Solms

- (A) Als nächster Redner hat das Wort der Kollege Enak Ferlemann von der CDU/CSU-Fraktion.

(Beifall bei der CDU/CSU)

**Enak Ferlemann (CDU/CSU):**

Sehr geehrter Herr Präsident! Meine sehr verehrten Damen und Herren! Liebe Kolleginnen und Kollegen! Ich hätte eigentlich erwartet, dass Herr Hermann für Bündnis 90/Die Grünen den Antrag zurückzieht, den Börsengang der Bahn zu verschieben. Die Linken haben von den Grünen, denke ich, abgeschrieben und das Gleiche beantragt. Der Börsengang ist aufgrund der derzeitigen Lage an den internationalen Börsen verschoben worden. Von daher sind die Anträge obsolet. Sie machen im Moment überhaupt keinen Sinn.

An dieser Stelle merke ich an, dass die Fraktion Bündnis 90/Die Grünen den Gesetzentwurf des Bundesrates eins zu eins übernommen hat. Es ist also nicht Ihr Werk, sondern ausschließlich das des Bundesrates. Wahrscheinlich wollen die Grünen hier besonders deutlich machen, für wie gut sie die Politik des Bundesrates in dieser Frage halten und dass sie die Sorge teilen, die Teilprivatisierung könnte möglicherweise dazu führen, dass der Fernverkehr in Deutschland reduziert wird und durch Regionalverkehre ersetzt werden müsste. Das ist aber grundlegend falsch. Herr Hermann weiß es auch; denn er ist einer der wenigen von den Grünen, die verstanden haben, wie die Bahnreform funktioniert. Dies will er nach außen natürlich nicht darstellen, weil er es mit der Ideologie der grünen Bahnpolitik nicht in Übereinstimmung bringen kann.

(B)

(Beifall bei Abgeordneten der SPD)

Wir haben ab 2010 einen europäischen Fernverkehrsmarkt auf der Schiene zu gewärtigen. Wie es heute schon beim Güterfernverkehr der Fall ist, werden wir ihn auch beim Personenfernverkehr auf der Schiene erhalten. Diesen Umstand ignorieren Sie ebenso wie der Bundesrat. Sie malen das Abklemmen von Mittelzentren und von Oberzentren an die Wand. Warum dies nicht eintreten wird, kann man relativ einfach erklären: All die Verkehre, deren Betrieb für ein Wirtschaftsunternehmen einen Anreiz darstellen, werden ab 2010 auch durch andere Unternehmen realisiert werden können. Sie glauben immer, dass Sie überall nur die weißen Züge mit dem roten Banner sehen werden, auf dem „DB“ steht. Das wird sich ab 2010 radikal ändern. Viele andere Gesellschaften werden in Deutschland Personenfernverkehr auf der Schiene betreiben: SNCF, ÖBB, SBB, aber auch Regionalgesellschaften wie Veolia und Metronom, die nur Nahverkehr betreiben, werden in diesen Markt einsteigen. Es ist im Rahmen der Bahnreform von der Koalition gewollt, dass es eine Konkurrenz gibt, damit ein gutes Angebot zu mehr Verkehr auf der Schiene führt.

(Beifall des Abg. Patrick Döring [FDP] – Winfried Hermann [BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN]: Nur wenn es sich rechnet!)

Die zur Beratung anstehenden Gesetzentwürfe machen keinen Sinn, wenn man die Bahnreform richtig durchdrungen hat und nicht immer von der Sorge getrie-

ben ist, der Eisenbahnverkehr könnte nicht mehr funktionieren, wenn sich der Staat zurückzieht. Es wird funktionieren, wenn die Nachfrage da ist. Die Nachfrage ist sofort da, wenn es ein gutes Angebot gibt. Das ist wie mit dem Huhn und dem Ei. So wird es hier auch sein. Sie können davon ausgehen, dass es findige Bahnmanager vielleicht auch außerhalb der DB AG geben wird, die diese Verkehre betreiben werden.

(C)

Außerdem glauben Sie, dass es ein spezielles Gesetz geben müsse, um dies alles zu regeln. Hier kann ich Sie beruhigen: Die Große Koalition befindet sich in der Endphase ihrer Beratungen über die Leistungs- und Finanzierungsvereinbarung. Wir werden diese Leistungs- und Finanzierungsvereinbarung noch in diesem Jahr in den Ausschüssen beraten und beschließen können, damit sie nach Möglichkeit am 1. Januar 2009 in Kraft treten kann, egal, ob die DB AG bis dahin teilprivatisiert ist oder nicht. Die Leistungs- und Finanzierungsvereinbarung gibt uns eine Möglichkeit zur Steuerung unserer Infrastruktur, wie wir sie als Parlamentarier bisher noch nie hatten. Alle von Ihnen vorgetragenen Sorgen werden in der Leistungs- und Finanzierungsvereinbarung berücksichtigt.

(Dr. Anton Hofreiter [BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN]: So schwach, wie Sie in Verhandlungen sind, können Sie sich überhaupt nicht durchsetzen!)

– Herr Kollege Hofreiter, Sie haben doch noch nicht einmal gewusst, was eine Leistungs- und Finanzierungsvereinbarung ist, als wir sie schon beraten haben.

(Heiterkeit und Beifall bei der CDU/CSU und der SPD)

(D)

Nun tun Sie doch nicht so, als verstünden Sie etwas davon. Warten Sie einmal ab, bis die Leistungs- und Finanzierungsvereinbarung vorliegt.

(Dr. Anton Hofreiter [BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN]: Reden Sie mal mit Managern der Privatbahnen, was die von der Leistungs- und Finanzierungsvereinbarung halten!)

Sie kennen sie doch noch gar nicht. Sie pöbeln hier schon gegen etwas herum, was Sie gar nicht kennen. Bleiben Sie ganz ruhig! Sie werden das Papier schon rechtzeitig zugeleitet bekommen. Ich warte dann auf Ihre qualifizierten Einwendungen. Wir werden sie behandeln, aber wie immer wahrscheinlich auch ablehnen müssen, weil Ihre Vorschläge einfach nicht substanzvoll einzuarbeiten sind.

(Beifall bei der CDU/CSU sowie bei Abgeordneten der SPD)

Auch bei einem anderen Thema, Herr Kollege Hermann, unterscheiden wir uns, nämlich bei der Anreizregulierung. Sie gehören einem erlauchten Gremium an, dem auch ich angehöre. Dort haben wir dieses Thema sehr kontrovers diskutiert.

(Winfried Hermann [BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN]: Sehr gut für den Wettbewerb! – Zurufe von der SPD)

**Enak Ferlemann**

- (A) – Falls jemand es nicht weiß: Damit ist die Bundesnetzagentur gemeint. Dort ist auch klargestellt worden, dass wir in 2009 keine Anreizregulierung bekommen werden, weil es allein drei Jahre Zeit kostet, um dieses System zu implementieren. Wir müssen uns auch Zeit nehmen, dies richtig zu machen.

Da haben wir nicht mehrere Chancen; der erste Versuch muss gleich zum Erfolg führen. Deswegen wird die Anreizregulierung nicht Bestandteil der Leistungs- und Finanzierungsvereinbarung sein. So viel kann ich Ihnen aus den internen Beratungen sagen.

Aber Ihr Infrastrukturzustandsbericht mit allem, was Sie wünschen, wird in der Leistungs- und Finanzierungsvereinbarung enthalten sein. Sie werden damit recht zufrieden sein können, wenn sie vom Ministerium vorgelegt wird. Die Endberatungen sind abgeschlossen. Ich glaube, wir sind da auf einem sehr guten Weg.

(Dr. Anton Hofreiter [BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN]: Das glauben Sie!)

Sie kritisieren, dass es sein könne, dass durch die Privatisierung nicht genügend Geld hereinkommt. Da gebe ich Ihnen sogar recht. Die Christdemokraten hätten sich gewünscht, einen größeren Prozentsatz der DB ML zu privatisieren.

(Lachen bei der LINKEN)

- (B) Daraus machen wir keinen Hohl, weil wir es für sinnvoll halten, bis zu 49,9 Prozent zu privatisieren. Aber in einer Koalition muss man eben Kompromisse schließen. Unser Partner hat nur einer Privatisierung bis 24,9 Prozent zugestimmt. Darauf haben wir Rücksicht genommen; aber wir könnten uns auch mehr vorstellen. Bei einer größeren Beteiligung könnte auch mehr Geld für den Staatshaushalt generiert werden.

Die ewig gleiche Frage ist: Warum macht ihr das? – Wir machen das nicht, um Menschen zu verärgern oder um Unruhe in das System Bahn zu bringen. Vielmehr braucht die DB AG ganz einfach Finanzkraft,

(Winfried Hermann [BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN]: Die kriegt sie dort gerade nicht!)

um den Wettbewerb der Eisenbahnunternehmen, wie ich ihn Ihnen geschildert habe, in Europa ab 2010 im Fernverkehr zu bestehen. Das gilt heute bereits für den Güterfernverkehr. Dafür werden Lokomotiven, Züge, Infrastrukturen benötigt, und das muss finanziert werden. Der Staat hat das Geld dafür nicht.

(Winfried Hermann [BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN]: Bei 75 Prozent müssen Sie doch überwiegend selber zahlen!)

Deswegen ist die Teilprivatisierung notwendig. Wir brauchen Geld für den Erwerb der Züge, für die Infrastruktur, für Schienenwege, für die Sanierung von Bahnhöfen, für den Lärmschutz. Lärmschutz ist angesichts des steigenden Zugverkehrs auf den Strecken ein riesiges Thema für die Bürger, die dort leben. Die Bürger fragen händeringend, wann die Lärmschutzwand oder das besonders überwachte Gleis und anderes mehr kommt. Dafür brauchen wir Geld, das wir im Staatshaushalt

nicht bereitstellen können, also das Geld aus der Privatisierung. Last, but not least soll diese Privatisierung einen Teil zur Haushaltskonsolidierung beitragen. (C)

Wenn wir das Geld aus der Privatisierung nicht bekommen – ein Drittel aus den Erlösen soll in die Kapitalerhöhung fließen –, dann müsste dieses Geld vom Bundeshaushalt bereitgestellt werden. Da müssen Sie mir einmal sagen, wo Sie dieses Geld im Verkehrsetat generieren wollen. Wir haben ohnehin zu wenig Geld für Straßen, Schienen, Wasserwege. Da beißt die Maus keinen Faden ab, auch wenn Sie die Diskussion noch einmal vom Zaun brechen wollen: Wir werden die Bahn teilprivatisieren. Welcher Zeitpunkt dafür günstig ist, wird das Finanzministerium gemeinsam mit dem Vorstand entscheiden. Wir werden uns in den kommenden Ausschusssitzungen leider Gottes mit Ihren Anträgen und den Gesetzentwürfen beschäftigen müssen. Das sieht das parlamentarische Verfahren so vor. Aber auf unsere Unterstützung für diese Vorhaben brauchen Sie nicht zu hoffen.

(Beifall bei der CDU/CSU und der SPD)

**Vizepräsident Dr. Hermann Otto Solms:**

Das Wort hat jetzt der Kollege Patrick Döring von der FDP-Fraktion.

(Beifall bei der FDP)

**Patrick Döring (FDP):**

Herr Präsident! Liebe Kolleginnen und Kollegen! Die Diskussion über den Börsengang der Deutschen Bahn AG führen wir hier nicht zum ersten Mal. (D)

(Jörg Tauss [SPD]: Das ist wahr!)

Die Finanzkrise war ein Anlass, darüber nachzudenken, ob der jetzige Zeitpunkt tatsächlich klug gewesen wäre. Ich glaube, allen Kolleginnen und Kollegen ist klar gewesen, dass dem nicht so gewesen wäre. Man kann sich glücklich schätzen, dass auch der Vorstand der DB AG das so gesehen hat.

Ich wundere mich allerdings, dass bereits heute über einen Börsengang im November spekuliert wird. Ich habe das Gefühl, manche können es nicht erwarten. Wer die DAX-Entwicklung von Montag bis heute beobachtet hat, kann keineswegs Entwarnung oder eine Verbesserung der Stimmung feststellen. Deshalb rate ich allen sehr, auch dem weltbekannten Börsenexperten und geschätzten Kollegen Georg Brunnhuber, der sich dazu verbreitet, keine neue Termindiskussion zu beginnen, sondern abzuwarten.

(Beifall bei der FDP und dem BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN)

Damit sind wir bei der Frage, was bis dahin geschehen wird. Ich nehme zum Beispiel den bereits fertig gestellten Emissionsprospekt mit Interesse zur Kenntnis. Darin werden Dividendenzahlungen für private Investoren sowie die übrigen Aktionäre – das ist mittelbar dann ja wohl der Bund – avisiert. Diese sind geradezu traumhaft. Im Geschäftsjahr 2010 – innerhalb eines Jahres – soll fast eine Milliarde Euro an Dividende ausschüttbar

**Patrick Döring**

- (A) sein, so wird dem Investor versprochen. Vor diesem Hintergrund kann man fast nur sagen: Dieses Geld kann der Bundeshaushalt gut gebrauchen – zumindest die 75 Prozent davon, die dem Bund zustehen würden – und für sinnvolle Investitionen an der Schiene zusätzlich einsetzen. Allein mir fehlt der Glaube, dass es tatsächlich zu solchen Ertragsentwicklungen in dem Unternehmen kommt.

(Beifall bei der FDP)

Das hat im Wesentlichen zwei Gründe. Einer davon ist tatsächlich der Fernverkehr, zu dem ich gleich kommen werde. Ein anderer Grund ist natürlich, dass wir ganz genau wissen, dass die Eigenkapitalsituation des Unternehmens nicht so rosig ist. Das ist der wahre Grund, weshalb es am Ende richtig ist, private Investoren zu suchen und zu finden. Man muss aber einen Wert für das Unternehmen erzielen, der das widerspiegelt, was die Steuerzahlerinnen und Steuerzahler seit Bestehen der Republik in dieses Unternehmen investiert haben. Deshalb ist ein Verkauf unter Wert in dieser Phase nicht möglich.

(Beifall bei der FDP)

- (B) Liebe Kolleginnen und Kollegen, was wird denn im Fernverkehr passieren? Da bin ich ganz beim Kollegen Ferlemann. Diese Gesetzentwürfe des Bundesrates und der Fraktion Bündnis 90/Die Grünen sind vielleicht irgendwann einmal notwendig. Nun warten wir doch erst einmal ab, was infolge des Wettbewerbs passiert. Warten wir ab, was passiert, wenn alle anderen Eisenbahnunternehmen Fernverkehr auf der Schiene anbieten können. Warten wir ab, ob es Interessenten gibt, die die Strecken, die der Konzern am Potsdamer Platz nicht mehr fahren will, fahren wollen, und das mit Gewinn, wenn sie entsprechend viele Fahrgäste finden.

Wenn es am Ende dieses wettbewerblichen Prozesses dazu kommen sollte, dass breite Teile der Bevölkerung – diese werden repräsentiert durch die direkt und über Listen gewählten Abgeordneten dieses Hauses – das Gefühl haben, dass der grundgesetzliche Auftrag aus Art. 87 e des Grundgesetzes nicht mehr gewährleistet ist, dann allerdings müssen wir in der Tat darüber sprechen, ob wir als Bund Fernverkehr bestellen müssen. Vorher muss aber doch erst einmal Wettbewerb in das System. Wir werden sehen, welche Strecken lukrativ durch die DB AG oder andere Unternehmen fahrbar sind. Ich denke, der Nahverkehr ist der Beweis dafür, dass Wettbewerb nicht weniger, sondern mehr und besseren Verkehr auf der Schiene organisiert.

(Beifall bei der FDP und der CDU/CSU)

Deshalb ist es natürlich geradezu notwendig, dass die geschätzten Kollegen der Koalition dem Antrag der FDP-Fraktion – wir werden dazu noch eine Anhörung im Ausschuss durchführen –, auch für die Busse Wettbewerb auf den Fernverkehrsstrecken zuzulassen, zustimmen,

(Beifall bei der FDP)

weil es nicht vernünftig sein kann, ein wettbewerbliches System nur auf der Schiene zu wollen und zu sagen, dass

- sich Parallelverkehre auf der Straße nicht entwickeln dürfen. Es muss mehr Druck auf die Tube. Dann werden die am Potsdamer Platz auch besser. Dafür müssen wir uns einsetzen, liebe Kolleginnen und Kollegen. (C)

(Beifall bei der FDP)

Ich glaube, dass die Ausschussberatungen deutlich machen werden, dass in diesem Jahr – das ist meine feste Prognose – das Fenster für einen Börsengang geschlossen ist. Es wird auch geschlossen bleiben. Für die Beratung des Gesetzentwurfes aus dem Bundesrat ist es viel zu früh. Warten wir zunächst ab. Wir werden einen guten, effizienten und besseren Fernverkehr auf der Schiene bekommen, wenn es mehr Wettbewerber gibt. Dafür wollen wir gemeinsam arbeiten.

Herzlichen Dank.

(Beifall bei der FDP sowie bei Abgeordneten der CDU/CSU)

**Vizepräsident Dr. Hermann Otto Solms:**

Das Wort hat jetzt der Kollege Uwe Beckmeyer von der SPD-Fraktion.

(Beifall bei der SPD)

**Uwe Beckmeyer (SPD):**

- Herr Präsident! Meine sehr geehrten Damen und Herren! Wenn man den Redebeiträgen folgt, hat man den Eindruck, es werden Phantomdebatten geführt. Wenn man sich ein bisschen über das aktuelle Tagesgeschehen informiert, dann wird man feststellen, dass der Bundesfinanzminister, nachdem er bereits in der vergangenen Woche eine klare Haltung zum Börsengang eingenommen hat, heute erneut klargestellt hat, dass der Bahn-Börsengang zurzeit nicht auf der Tagesordnung steht, weil die Märkte dies in keiner Weise hergeben. (D)

Herr Hermann, bitte suggerieren Sie aber nicht, der Deutsche Bundestag hätte noch keinen entsprechenden Beschluss gefasst; er hat einen Beschluss gefasst. Der Beschluss steht. Der Deutsche Bundestag hat einen eindeutigen Auftrag an die Bundesregierung formuliert. Insofern sollte man jetzt nicht erneut Handlungsbedarf einfordern. Dieser Handlungsbedarf ist bereits erledigt. Wir haben am 30. Mai 2008 in diesem Haus klare Beschlüsse im Zusammenhang mit dem Koalitionsantrag „Zukunft der Bahn, Bahn der Zukunft – Die Bahnreform weiterentwickeln“ gefasst.

(Winfried Hermann [BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN]: Das ist kein Gesetz!)

Der Deutsche Bundestag hat am 21. November 2006 Ziele zu der Leitidee formuliert, was mit der Bahn zukünftig passieren muss. Das war ebenfalls ein Auftrag an die Bundesregierung bzw. an das Bundesverkehrsministerium.

Zu diesen Zielen stehen wir. Diese Ziele sind klar und eindeutig. Wenn Sie jetzt so tun, als seien Sie die Erfinder der Ziele der Deutschen Bahn AG, kann ich nur sagen: Schauen Sie in unsere Papiere. Darin fordern wir mehr Verkehr, eine Attraktivitätsverbesserung, gute

Uwe Beckmeyer

- (A) Bahnhöfe und Lärmschutz. All die einschlägig bekannten Dinge, die wir im Ausschuss sehr intensiv beraten haben, sind dort fundamental niedergelegt. Wir haben dazu eindeutige Beschlusslagen.

Wir haben heute etwas ganz anderes zu beraten: den Gesetzentwurf des Bundesrates – die Bundesratsbank ist leider komplett leer –, den Sie, wie Herr Ferlemann richtig erwähnt hat, eins zu eins abgekupfert haben; sogar die Rechtschreibfehler haben Sie übernommen. Das Thema ist eindeutig. Der Bundesrat hat die Haltung eingenommen, dass die Länder bzw. der Bundesrat bei der Frage der Leistungs- und Finanzierungsvereinbarung Mitwirkungsmöglichkeiten wollen.

Jetzt muss man aufpassen: Im Grundgesetz ist ziemlich klar dargelegt, wofür die Länder zuständig sind und wofür der Bund zuständig ist. Der Bund ist eindeutig zuständig für die Schienenwege, für die Eisenbahnen des Bundes, für die Infrastruktur, für den Nahverkehr, indem er den Ländern Geld gibt, und für den Fernverkehr. Wir haben 1993 nach der ersten Reform der Deutschen Bahn, nach dem Zusammenschluss der Reichsbahn und der Bundesbahn und den damit einhergehenden Reformbeschlüssen, festgestellt, dass es ein eigenwirtschaftlicher Prozess sein soll, Fernverkehr anzubieten. Damit hat dieses Haus eine Richtung vorgegeben. Es wurde klargestellt, dass es im Fernverkehr keinen Bestellverkehr gibt, wie es ihn im Nahverkehr gegeben hat und auch noch heute gibt. Das ist der klassische Unterschied.

(Winfried Hermann [BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN]: Das ist der klassische Selbstbetrug!)

- (B) Weshalb ist das so? Um Flexibilität zu erzielen und zu erhalten und dem Kunden gerecht zu werden. Ich denke, dies ist einer der wesentlichen Aspekte in diesem Zusammenhang, den wir noch einmal herausarbeiten müssen.

(Winfried Hermann [BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN]: Der Fernverkehr sollte eigenwirtschaftlich sein! Er ist es nicht! Das wissen Sie doch! Quersubventionierung der Bahn!)

Das Zweite ist: Immer wenn wir gewisse Anhörungen durchführen, kommen einige Herren, die sich als Gutachter verkleiden, daher und erklären uns die Welt. Diese Damen und Herren, die wir ja schon einschlägig kennen, die uns mit irgendwelchen Vorgutachten irritieren wollen und deren Hauptgutachten bis zum heutigen Tage, also seit fünf oder sechs Monaten, „pending“ sind, also nicht vorhanden sind, erklären uns dann – dies wird dann teilweise von den Medien gedruckt –, wie sich der Fernverkehr in Deutschland zukünftig entwickelt. Ich habe bisher keinen einzigen Beleg von einem gewissen Herrn vorliegen, der noch nicht einmal Geschäftsführer dieses Instituts mit den drei Buchstaben ist, sondern nur Berater. Ich habe heute im Internet gelesen, dass man dort eine Seniorberaterstelle vorsieht. Das brauchen sie wahrscheinlich auch, damit dort endlich einmal Qualität hineinkommt.

Ich kann nur feststellen: Es gibt noch ein großes Fragezeichen, ob tatsächlich belegt werden kann, was dort behauptet wird. Ich habe ganz andere Informationen bei-

spielsweise zu der Aussage: „Trier wird vom Fernverkehr abgehängt.“ Weshalb sollte man eigentlich eine Region wie die an der Mosel, in der der Tourismus wirklich boomt, vom Fernverkehr abhängen? Die Leute von der Bahn müssten ja dumm sein, wenn sie dort keinen Fernverkehr mehr anbieten würden. Das sind doch gute Kaufleute.

(Winfried Hermann [BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN]: Leider ist es so!)

Zur Leistungs- und Finanzierungsvereinbarung. Kollege Ferlemann hat darauf hingewiesen, dass es sich hier um einen Vertrag zwischen der Bundesrepublik Deutschland und der DB AG handelt und nicht um ein Gesetz. Der Vertrag beinhaltet ein ganz neues Element: Wir geben jährlich, wie auch in der Vergangenheit, 2,5 Milliarden Euro. Wir werden in diesem Vertrag minutiös festlegen, in welcher Form diese 2,5 Milliarden Euro zu verwenden sind, was Pünktlichkeit, Qualität und all das betrifft, was in diesem Bereich abgeklärt und festgelegt werden muss.

Wir befinden uns – das ist bereits gesagt worden – in den abschließenden Beratungen zwischen den Fraktionen und dem Hause. Wir werden demnächst eine Anhörung dazu beantragen. Zur Anhörung werden die entsprechenden Papiere vorliegen. Es ist wichtig, dass wir darüber ausführlich beraten. Ich denke, die Forderung, den Ländern Beteiligungs- und Mitspracherechte oder sogar das Recht zur Übernahme von Verantwortung für die Infrastruktur von Teilnetzen einzuräumen, ist mit dem, was uns das Grundgesetz auferlegt, nicht vereinbar.

Zur gesetzlichen Gewährleistung des Schienenpersonenfernverkehrs habe ich bereits gesagt, dass der Deutsche Bundestag 1993 das Prinzip des Vorrangs für die Eigenwirtschaftlichkeit des Personenfernverkehrs auf dem Schienennetz festgelegt hat. Ich glaube, dabei sollten wir unbedingt bleiben.

Will man die Bilanz der Bahn eigentlich immer nur schlechtreden und denen vom Potsdamer Platz, wie gesagt worden ist, eigentlich alles Schlechte an den Hals wünschen oder möglicherweise auch unterstellen? Dazu möchte ich sagen: So schlecht sind die gar nicht. Denen muss zwar immer auf die Finger geschaut werden – das ist richtig, und das tun wir pausenlos: bei Sicherheit, bei Finanzierung, bei der Frage, wie viel Geld sie kriegen und was sie dafür leisten –, aber: 1994 kostete ein Mitarbeiter der DB AG umgerechnet 31 000 Euro. Die Wertschöpfung pro Mitarbeiter lag damals bei nur 28 000 Euro. Das war also ein reines Zuschussgeschäft, wenn man es ökonomisch betrachtet. 2006 lagen die Kosten pro Mitarbeiter bei 43 000 Euro, die Wertschöpfung lag aber schon bei 54 000 Euro. Daran erkennt man den Turnaround. Dieses Unternehmen hat plötzlich eine sehr viel höhere Wertschöpfung erreicht. Dazu kann man als Eigentümer doch nur sagen: Hut ab! Das ist eine gute Leistung. Die muss man auch einmal benennen.

(Beifall bei Abgeordneten der SPD und der CDU/CSU)

Herr Döring, Sie sprachen den Parallelverkehr mit Bussen an. Weshalb stärken wir eigentlich den Bereich

Uwe Beckmeyer

- (A) Schiene? Weshalb wollen wir mehr Verkehr auf die Schiene bringen? Wir führen doch nicht an dem einen Tag Diskussionen über das Klima und an einem anderen Tag Diskussionen über die DB und den Fernverkehr, ohne dass wir von der jeweils anderen Diskussion etwas wissen. Wenn wir den CO<sub>2</sub>-Ausstoß reduzieren wollen, dann müssen wir damit doch bei der Schiene anfangen. Wir müssen den Bereich Schiene stärken, die Schiene quasi ertüchtigen, damit der CO<sub>2</sub>-Ausstoß auch im Fernverkehr in Deutschland reduziert wird. Herr Döring, ich denke, das ist wichtig. Daran muss man auch denken, wenn man solche Bocksprünge macht wie Sie heute Nachmittag.

(Beifall bei Abgeordneten der SPD und der CDU/CSU – Patrick Döring [FDP]: Auch! Das eine tun, das andere nicht lassen!)

Wir Sozialdemokraten haben zur Thematik „Börse“ immer gesagt: Wir haben einen klaren Auftrag, aber wir werden kein Eigentum des deutschen Volkes verschern. Dabei bleibt es. Der Bundesfinanzminister hat noch verantwortlich gehandelt, als er in der letzten Woche eine klare Position dazu eingenommen hat. Er hat sie heute bestätigt. Diese klare Position ist: Es wird erst dann wieder an einen Börsengang gedacht, wenn die Märkte einen ordentlichen Preis hergeben. Das ist es, was wir alle wollen. Wir wollen das Geld ja nicht einfach in einen Schrank legen, sondern wir haben eine Eigenkapitalerhöhung vor, wollen die Kapazität erhöhen, die Schiene ertüchtigen, den Lärm vermeiden und das Gesicht der Bahn verbessern, sprich: die Bahnhöfe. Mit dem, was wir an der Börse an zusätzlicher Finanzkraft bekommen, haben wir viel vor. Ich denke, das wird uns gelingen – ich bin da ganz zuversichtlich –, wenn nicht heute, dann in der Zukunft.

(B)

Herzlichen Dank.

(Beifall bei der SPD und der CDU/CSU)

**Vizepräsident Dr. Hermann Otto Solms:**

Das Wort hat jetzt die Kollegin Dorothee Menzner von der Fraktion Die Linke.

(Beifall bei der LINKEN)

**Dorothee Menzner (DIE LINKE):**

Sehr geehrter Herr Präsident! Verehrte Kolleginnen und Kollegen! Liebe Bahnfahrerinnen und Bahnfahrer!

(Zurufe von der CDU/CSU: Hui!)

Wir diskutieren im Rahmen einer sehr ungewöhnlichen Sitzungswoche, einer der ungewöhnlichsten der vergangenen Jahre, in einer Woche, in der nicht nur unsere Arbeit, sondern auch die Ängste, Unsicherheiten und Überlegungen der Menschen maßgeblich durch die Finanzkrise und die daraus möglicherweise resultierende Wirtschaftskrise geprägt sind, über die Deutsche Bahn.

Die Große Koalition, die mit aller Macht und vielen Tricks monatelang das Verschern unserer Bahn, eines in Jahrzehnten und über Generationen hinweg aufgebauten Volksvermögens, vorangetrieben hat, war angesichts

dieser Krise wenigstens schlau genug, den Börsengang der DB AG erst einmal zu verschieben. (C)

(Beifall bei der LINKEN)

Verschieben reicht aber nicht. Die Bahn gehört nicht an die Börse. Das haben wir von der Linken immer gesagt, und dabei bleiben wir.

(Beifall bei der LINKEN – Zuruf von der CDU/CSU: Dann hätten Sie das beantragen müssen!)

Unsere Bahn darf nicht Renditeinteressen unterworfen werden. Der Bahn-Börsengang muss endlich vollständig abgesagt werden. Darin liegt die Differenz zum Antrag der Grünen.

(Beifall bei der LINKEN)

Aktuell vertreten wir diese Forderung in diesem Haus noch allein. Inzwischen teilen aber 90 Prozent der Menschen diese Ansicht. Das sind die Menschen, deren Interessen wir hier eigentlich zu vertreten haben.

Wir diskutieren heute aber auch über einen Gesetzentwurf des Bundesrates; das wurde bereits angesprochen. Dieser hat den durchaus verräterischen Titel „Entwurf eines Gesetzes zur Sicherstellung von Eisenbahninfrastrukturqualität und Fernverkehrsangebot“. Der Börsengang bedroht also die Infrastruktur und das Fernverkehrsangebot? Wen sollte das überraschen? In seinem Gesetzentwurf benennt der Bundesrat auch gleich eine Alternative. Wie alle wissen, ist der Bundesrat beileibe nicht von den Linken dominiert. Als Alternative benennt er den Verzicht auf die Kapitalprivatisierung der DB AG. Genau das ist die Alternative. (D)

(Beifall bei der LINKEN)

Seit es darum geht, die Bahn kapitalmarktfähig zu machen, erlebten wir in den letzten Jahren eine Ausdünnung des Fernverkehrsnetzes. Das muss durch den Einsatz von immer mehr Regionalzügen, die von den Ländern gestellt werden, kompensiert werden. Ganze Regionen wurden und werden vom Fernverkehr abgeschnitten. Außerdem ist es zu zahlreichen und lauter werdenden Klagen gekommen, unter anderem zu Klagen der Verkehrsverbände über den Zustand des Schienennetzes.

Daraus kann nur eine einzige Schlussfolgerung gezogen werden: Wo es um Rendite geht, bleibt die Mobilität von Gütern und Menschen auf der Strecke.

(Beifall bei Abgeordneten der LINKEN)

Ich möchte Ihnen das an einem Beispiel verdeutlichen: Der polnische Sejm beschloss kürzlich, Gelder für die Verbesserung der Eisenbahnfernverkehrsverbindungen Polen–Berlin und Polen–Dresden bereitzustellen. Die DB AG sperrte sich aber, da mit diesen Fernzügen keine Rendite von 14 Prozent erzielt werden kann. Eine Renditeerwartung von 14 Prozent ist eine Renditeerwartung an sogenannte innovative Finanzprodukte: an Swaps, Futures und all die Dinge, die die Mehrzahl von uns vor ein paar Wochen wahrscheinlich noch gar nicht kannte.

(Patrick Döring [FDP]: Von denen Sie nach wie vor nichts verstehen!)

**Dorothee Menzner**

- (A) Dies sind aber keine Renditen, die in der realen Wirtschaftswelt, in Industrie und Handel im Normalfall dauerhaft erzielt werden, schon gar nicht im Schienenpersonenfernverkehr.

(Patrick Döring [FDP]: Die Bahn macht mehr als Personenfernverkehr!)

Dies gilt auch im Hinblick auf die innovativen Finanzprodukte.

In diesen Tagen wird Folgendes deutlich – wenn wir nicht aufpassen, wird sich das bei der Bahn wiederholen –: Die Zeche zahlt letztendlich der Steuerzahler und zahlen damit alle Menschen im Land.

(Beifall bei der LINKEN – Zuruf von der CDU/CSU: Was denn für eine Zeche?)

Genau deswegen fordern wir die endgültige Absage des Bahn-Börsengangs, die Wiederherstellung des Einflusses des Eigentümers auf das Management der DB AG und ihrer Tochterfirmen, ein flächendeckendes Verkehrsangebot, gerade in der Sparte Fernverkehr – das muss gesetzlich verankert sein –,

(Beifall bei der LINKEN)

und nicht zuletzt faire Arbeitsbedingungen und Beschäftigungssicherung für die Mitarbeiter der DB AG.

Danke.

(Beifall bei der LINKEN – Uwe Beckmeyer [SPD]: Das macht weitere 10 Milliarden Euro!)

(B)

**Vizepräsident Dr. Hermann Otto Solms:**

Ich schließe die Aussprache.

Interfraktionell wird Überweisung der Vorlagen auf Drucksachen 16/9797, 16/9903, 16/10455 und 16/10525 an die in der Tagesordnung aufgeführten Ausschüsse vorgeschlagen. Sind Sie damit einverstanden? – Dann sind die Überweisungen so beschlossen.

Ich rufe die Tagesordnungspunkte 8 a und 8 b sowie Zusatzpunkt 5 auf:

- a) Erste Beratung des von der Bundesregierung eingebrachten Entwurfs eines **Gesetzes zur steuerlichen Förderung der Mitarbeiterkapitalbeteiligung (Mitarbeiterkapitalbeteiligungsgesetz)**

– Drucksache 16/10531 –

Überweisungsvorschlag:  
Finanzausschuss (f)  
Rechtsausschuss  
Ausschuss für Wirtschaft und Technologie  
Ausschuss für Arbeit und Soziales  
Haushaltsausschuss gemäß § 96 GO

- b) Beratung der Beschlussempfehlung und des Berichts des Ausschusses für Wirtschaft und Technologie (9. Ausschuss) zu dem Antrag der Abgeordneten Dr. Thea Dückert, Margareta Wolf (Frankfurt), Kerstin Andreae, weiterer Abgeordneter und der Fraktion BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN

**Partnerschaftliche Unternehmenskultur stärken – Mitarbeiterbeteiligung fördern** (C)

– Drucksachen 16/2653, 16/4599 –

Berichterstattung:  
Abgeordneter Dr. Michael Fuchs

- ZP 5 Beratung des Antrags der Abgeordneten Frank Schäffler, Dr. Hermann Otto Solms, Carl-Ludwig Thiele, weiterer Abgeordneter und der Fraktion der FDP

**Mitarbeiterbeteiligung – Eigenverantwortliche Vorsorge stärken**

– Drucksache 16/9337 –

Überweisungsvorschlag:  
Finanzausschuss (f)  
Ausschuss für Wirtschaft und Technologie  
Ausschuss für Arbeit und Soziales

Nach einer interfraktionellen Vereinbarung ist für die Aussprache eine halbe Stunde vorgesehen. Die Aussprache ist verkürzt worden, damit wir anschließend die Sondersitzungen der Fraktionen durchführen können. Ich bitte, diese halbe Stunde noch mitzumachen und die Sondersitzungen dann etwas verspätet einzuleiten. – Es gibt dagegen keinen Widerspruch. Dann ist das so beschlossen.

Ich eröffne die Aussprache und erteile als erstem Redner dem Parlamentarischen Staatssekretär Franz Thönnies das Wort.

**Franz Thönnies**, Parl. Staatssekretär beim Bundesminister für Arbeit und Soziales: (D)

Herr Präsident! Liebe Kolleginnen und Kollegen! Teilhabe und Mitbestimmung sind wesentliche Elemente unserer sozialen Marktwirtschaft. Deshalb wollen wir die Beteiligung von Arbeitnehmerinnen und Arbeitnehmern am Gewinn und am Kapital der Unternehmen in Deutschland stärken. Hierzu haben die Koalitionsparteien ein gemeinsames Modell entwickelt, das wir jetzt mit dem Mitarbeiterkapitalbeteiligungsgesetz umsetzen wollen.

Es gibt gute Gründe, das genau jetzt zu tun. Denn wir wollen erstens die Vermögensbeteiligung der Arbeitnehmerinnen und Arbeitnehmer in Deutschland verbessern. Wir wollen zweitens die Bindung zwischen den Unternehmen und ihren Beschäftigten stärken. Das ist zum Vorteil des Betriebes und zum Vorteil der Mitarbeiterinnen und Mitarbeiter. Aktuelle empirische Studien zeigen uns deutlich, dass gerade Unternehmen, die innovativer und produktiver sind, auch einen höheren Anteil an qualifizierten Beschäftigten haben. Gerade angesichts des demografischen Wandels wird es immer wichtiger, die kompetenten Mitarbeiterinnen und Mitarbeiter im Unternehmen zu halten und eine gewisse Anziehungskraft für neue Mitarbeiterinnen und Mitarbeiter zu erwirken. So gesehen kann dies zum Unternehmenserfolg beitragen.

Ich will auch deutlich sagen: Die aktuelle Finanzmarktkrise ist kein Argument gegen dieses Vorhaben. Ganz im Gegenteil: Schwierigkeiten auf den Kapital-

**Parl. Staatssekretär Franz Thönnies**

- (A) märkten rufen geradezu danach, eine solide Beteiligung der Arbeitnehmerinnen und Arbeitnehmer zu schaffen. Mit diesem Gesetz wird dazu beigetragen, dass dies für die Unternehmen sinnvoll und stabilisierend passiert. Hier geht es nicht um kurzfristige Spekulationen, sondern darum, längerfristige, nachhaltige Anlagen in den Unternehmen zu organisieren. Es geht um Nachhaltigkeit und nicht um den schnellen 5-Euro-Blick, dessen Konsequenzen wir in den letzten Wochen leidvoll erlebt haben.

(Beifall bei der SPD sowie bei Abgeordneten der CDU/CSU)

Eine Herausforderung liegt darin, dass uns manche Länder in Europa und anderswo weit voraus sind. Dort ist die Unternehmensbeteiligung viel stärker verbreitet. Quoten von 15 bis 30 Prozent der Betriebe, die diese Form der Beteiligung anbieten, sind keine Seltenheit; in Großbritannien sind es 30 Prozent der Betriebe. Deutschland hinkt da hinterher. Bei uns bieten bislang nur 2 Prozent der Betriebe ihren Mitarbeiterinnen und Mitarbeitern Beteiligungen an. Das muss mehr werden. Aber wir wissen auch, woran das gelegen hat. Die Zurückhaltung hat damit zu tun, dass es in anderen Ländern bessere Beteiligungswerte gibt, die mit Vergünstigungen bei der Besteuerung und bei den Abgaben einhergehen, und dass es bislang gerade für die in Deutschland weit verbreitete Form der Personenunternehmen manchmal schwierig und mit hohem Verwaltungsaufwand verbunden gewesen ist, eine vernünftige Mitarbeiterbeteiligung zu organisieren.

- (B) Hier setzen wir an. Wir wollen, dass die Mitarbeiterbeteiligung auch für kleine und mittlere Betriebe attraktiv wird und dass es unbürokratisch angegangen werden kann. Deshalb machen wir erstens die vermögenswirksamen Leistungen mit Blick auf die Mitarbeiterbeteiligung attraktiver, erhöhen die Sparzulage für Arbeitnehmerinnen und Arbeitnehmer von 18 auf 20 Prozent und die Einkommensgrenze von 7 900 Euro auf 35 800 Euro. Zweitens bleiben Mitarbeiterbeteiligungen bis zu einer Höhe von 360 Euro – bislang waren es nur 135 Euro – künftig steuer- und abgabenfrei.

Neben der direkten Beteiligung werden zukünftig Beteiligungen an einem Mitarbeiterbeteiligungssondervermögen, einem speziellen Fonds, gefördert. Bei diesem Fonds muss ein Rückfluss in die beteiligten Unternehmen in Höhe von 75 Prozent garantiert werden. Wir wollen natürlich Mitnahmeeffekte ausschließen. Vor diesem Hintergrund wird die Begünstigung nur dann gewährt, wenn die Beteiligung zusätzlich zum ohnehin geschuldeten Arbeitslohn aus freiwilligen Leistungen des Arbeitgebers gewährt wird. Sie darf nicht auf bestehende oder künftige Ansprüche angerechnet werden. Das heißt, Entgeltumwandlungen sind ausgeschlossen. Mit dieser Beschränkung vermeiden wir auch – das war ja immer ein bisschen das befürchtete Risiko –, dass der Ausbau der Mitarbeiterbeteiligung zu einer Konkurrenz für den Aufbau der privaten oder betrieblichen Altersvorsorge wird. Das wird hiermit ausgeschlossen.

Unser Ziel ist es also, mit dem Gesetzentwurf zu erreichen, dass sich gut eine Million Menschen mehr in

- Zukunft an ihren Unternehmen beteiligt. Beide Seiten (C) können davon profitieren. Das kann eine gute Win-win-Situation sein: für die Arbeitnehmerinnen und Arbeitnehmer, weil sie neben dem Tariflohn eine Beteiligung an ihrem Unternehmen haben und auch von den Unternehmensgewinnen profitieren können, und für die Unternehmen, weil sie von motivierten Mitarbeiterinnen und Mitarbeitern sowie einer erhöhten Eigenkapitalausstattung profitieren können.

Lassen Sie uns gemeinsam die Entscheidung für einen weiteren Mosaikstein zur sozialen Marktwirtschaft, für eine bessere Mitarbeiterinnen- und Mitarbeiterbeteiligung in den deutschen Unternehmen, treffen.

Schönen Dank für Ihre Aufmerksamkeit.

(Beifall bei der SPD und der CDU/CSU)

**Vizepräsident Dr. h. c. Wolfgang Thierse:**

Das Wort hat jetzt der Kollege Frank Schäffler von der FDP-Fraktion.

(Beifall bei der FDP – Heinz-Peter Hausteil [FDP]: Ein guter Mann!)

**Frank Schäffler (FDP):**

- Herr Präsident! Meine sehr geehrten Damen und Herren! Mitarbeiterbeteiligung kann eine gute Sache sein. Das Vorhaben der Bundesregierung ist aber alles andere als ein Meilenstein der sozialen Marktwirtschaft. Wieder werden durch neue Subventionen Fehlanreize gesetzt, und über Risiken wird hinweggetäuscht. Ihr Vorschlag ist deshalb unsystematisch, widersprüchlich und letztlich (D) auch wirkungslos.

Sie wollen beispielsweise den steuer- und sozialversicherungsfreien Höchstbetrag für Kapitalbeteiligungen anheben, obwohl die Entwicklung bei den Alters-einkünften in Deutschland hin zu einer nachgelagerten Besteuerung geht. Sie glauben doch nicht im Ernst, dass die deutschen Arbeitnehmer zu einem Heer von Kapitalisten werden, nur weil der steuer- und sozialversicherungsfreie Höchstbetrag für Kapitalbeteiligungen – Herr Staatssekretär, Sie haben das gerade selbst erwähnt – auf 360 Euro im Jahr angehoben wird. Außerdem werden die staatlichen Zulagen im Zuge der Abgeltungsteuer ab dem nächsten Jahr sowieso gekürzt.

(Beifall bei der FDP)

Zudem ist der Förderweg falsch. Wenn Mitarbeiterbeteiligungen sowohl in der Ansparphase als auch in der Entnahmephase steuer- und sozialversicherungsfrei gestellt werden, dann kommt es unweigerlich zur Kannibalisierung der klassischen Formen der betrieblichen Altersvorsorge;

(Beifall bei der FDP)

denn sie müssen zumindest in der Entnahmephase versteuert werden.

Besser wäre es, die Mitarbeiterbeteiligung nicht isoliert zu betrachten, sondern sie mit dem Ziel der betrieblichen Altersvorsorge ordentlich abzustimmen; das fordern wir in unserem vorliegenden Antrag. Ein wirklicher

**Frank Schäffler**

- (A) Meilenstein wäre es, die weitgehend künstliche Trennung zwischen betrieblicher Altersvorsorge und Mitarbeiterbeteiligung aufzuheben und für beide Formen gleiche Förderwege festzulegen.

(Beifall bei der FDP)

Stattdessen bauen Sie den Gemischtwarenladen der Förderwege immer weiter aus und nehmen zusätzlich Änderungen bei den vermögenswirksamen Leistungen und beim Kreis der Berechtigten vor. Auch dies geht an der Wirklichkeit vorbei. Seit Jahren verliert die Förderung vermögenswirksamer Leistungen in den Betrieben zunehmend an Bedeutung. Diese Leistung muss voll versteuert und verbeitragt werden. Deshalb wäre es vernünftig, dieses Geld lieber zur Förderung der betrieblichen Altersvorsorge zu verwenden. Wir meinen, dass für die betriebliche Altersvorsorge und für die Beteiligung der Mitarbeiter am Produktivvermögen künftig die gleichen steuerlichen und sozialrechtlichen Förderungen gelten sollten.

(Beifall bei der FDP)

Wir wollen den Widerspruch, der aufgrund der unterschiedlichen Förderwege besteht, auflösen und das System verständlicher machen. Zu diesem Zweck schlagen wir die Einführung eines Altersvorsorgekontos vor; unser Entwurf liegt Ihnen vor. Für die Einzahlungen auf dieses Konto, das ein zertifizierter Sparvertrag zwischen dem Altersvorsorgesparer und einem Produktanbieter sein soll, haben wir eine Gewinnbeteiligung der Mitarbeiter, der Arbeitnehmer im Auge, die Sie in Ihrem Modell völlig außen vor lassen.

(B)

Eine echte Gewinnbeteiligung in Form von Erfolgsprämien ist deutlich vielversprechender als die Zwangsjacke, die Sie den Arbeitgebern und Arbeitnehmern durch die ausschließliche Förderung der Kapitalanteile anlegen wollen. Die Gewinne kann jeder im Rahmen eines Altersvorsorgekontos dort anlegen, wo er entweder die höchste Rendite oder das niedrigste Risiko sieht, wenn er will, auch im eigenen Unternehmen.

Nach unserem Konzept wäre die Förderung wie bei den anderen Durchführungswegen der betrieblichen Altersvorsorge auf 4 Prozent der Beitragsbemessungsgrenze in der gesetzlichen Rentenversicherung beschränkt. Gespart würde aus un versteuertem, nicht mit Sozialbeiträgen belastetem Einkommen. In der Auszahlungsphase wäre das dann zu versteuernde Kapital ab einem Alter von 60 Jahren frei verfügbar.

Dies scheint uns ein vernünftiger Weg zu sein, um die Differenz zwischen der Mitarbeiterbeteiligung, dem, was die betriebliche Altersvorsorge leistet, und dem Kapital, das der Arbeitnehmer für seine Altersvorsorge langfristig aufbauen muss, zu verringern. Ich glaube, unser Weg ist für viele Arbeitnehmer der attraktivere, und Ihr Weg führt eigentlich zu einer Altersarmut, die wir alle hoffentlich nicht wollen.

Vielen Dank.

(Beifall bei der FDP)

**Vizepräsident Dr. Hermann Otto Solms:**

(C)

Das Wort hat der Kollege Klaus-Peter Flosbach von der CDU/CSU-Fraktion.

**Klaus-Peter Flosbach (CDU/CSU):**

Herr Präsident! Liebe Kolleginnen und Kollegen! In der ersten Lesung beschäftigen wir uns heute mit einem Gesetz, das die Beschäftigten von Unternehmen in eine Lage versetzt, sich stärker am Kapital des Unternehmens – möglichst am eigenen Unternehmen – zu beteiligen. Ludwig Erhard hat einmal von einer „Gesellschaft von Teilhabern“ gesprochen, und wir in der Koalition nehmen dieses Thema auf und wollen gerade das Angebot der Mitarbeiterbeteiligung ausbauen.

Bisher sind es erst 2 Millionen Arbeitnehmer, die sich an ihrem eigenen Unternehmen beteiligen können, obwohl es bereits viele Formen der Beteiligung gibt, so beispielsweise Belegschaftsaktien, Genussscheine, Mitarbeiterdarlehen oder auch stille Beteiligungen. Wir wollen – und das ist der Unterschied zur FDP – diese Mitarbeiterbeteiligung weiter ausbauen,

(Beifall bei der CDU/CSU)

sie aber nicht – und dies schreibt die FDP in ihrem Antrag – in die betriebliche Altersversorgung einbauen, und zwar in Höhe von bis zu 4 Prozent der Beitragsbemessungsgrenze. Wir nehmen 229 Millionen Euro in die Hand, um die Arbeitnehmer zusätzlich an den Unternehmen zu beteiligen.

Lassen Sie mich kurz auf die geplanten Maßnahmen eingehen. Ein wichtiger Schritt ist die Anhebung der Höchstbeträge, die das Unternehmen den Arbeitnehmern freiwillig und zusätzlich zum Gehalt überlassen kann. Diese Beträge sind steuer- und sozialversicherungsfrei. Wir heben diesen Betrag in der Tat deutlich von 135 auf 360 Euro jährlich an, und wir werden auch die bisherigen Anlageformen in den Bestandsschutz aufnehmen.

(D)

Jetzt möchten wir aber auch die Fördermöglichkeit auf Beteiligungen über sogenannte Mitarbeiterbeteiligungsfonds ausdehnen. Was heißt das? – Wir kennen im Grunde bisher die unmittelbare Beteiligung des Arbeitnehmers am Unternehmen. Wir haben allerdings die Erfahrung gemacht, dass bisher viele kleine und mittlere Unternehmen kaum die Möglichkeit haben, ihre Mitarbeiter an ihrem Erfolg teilhaben zu lassen. Wir nutzen jetzt die professionellen Anlagemöglichkeiten in diesen Fonds, die auch für Mitarbeiter kleiner und mittlerer Unternehmen als Hilfsmittel zur Beteiligung angeboten werden.

Für die Mitarbeiter hat diese Anlageform positive Aspekte, bietet sie doch eine höhere Risikostreuung gegenüber einer Direktanlage, und sie eröffnet gute Renditechancen. Nun mag man hier kritisieren, dass durch eine eher indirekte Fondsbeteiligung die Bindung an das Unternehmen beziehungsweise die Identifikation mit dem eigenen Unternehmen eher gering ist. Dem kann man jedoch entgegenhalten, dass die Vorteile durch eine breitere Risikostreuung und eine professionelle Fondsverwaltung überwiegen.

**Klaus-Peter Flosbach**

- (A) Problematisch sehe ich allerdings die etwas starren Anlagegrenzen, die dieses Gesetz vorgibt. Die Fonds müssen garantieren, dass 75 Prozent der eingezahlten Gelder der Arbeitnehmer wieder in die beteiligten Unternehmen zurückfließen. Die Frage ist erstens, ob der Handlungsspielraum groß genug ist, um eine breite Risikostreuung vorzunehmen. Und zweitens ist zu prüfen, ob die Anlageexperten überhaupt genügend Anlagemöglichkeiten finden. Wir müssen die Frage stellen: Benötigen die beteiligten Unternehmen überhaupt Kapital, und fordern sie dieses Kapital überhaupt an?

Entscheidend ist auch die Frage, ob sich die Fonds kleinen und mittleren Unternehmen zuwenden, sodass auch mittlere Personengesellschaften in den Genuss des neuen Eigenkapitals kommen können. Die 75-Prozent-Grenze sollte meines Erachtens also etwas flexibler sein und eher eine Richtschnur darstellen. Wir kennen das von der Riester- und der Rürup-Rente: Auch hier brauchen wir eine Anlaufphase, und die Erfahrungen haben gezeigt, dass die angepeilte Zweijahresfrist eher zu knapp bemessen ist.

Wir werden auch die Forderung diskutieren – das sage ich in Richtung der FDP –, ob das in die betriebliche Altersvorsorge integriert werden sollte. Schließlich gibt es fünf Wege der betrieblichen Altersvorsorge. Wir verzeichnen auch große Erfolge. Denn inzwischen nutzen 17 Millionen Mitarbeiter die betriebliche Altersvorsorge.

- (B) Die Beteiligung der Mitarbeiter am Unternehmenserfolg ist keine Wunderwaffe oder ein Allheilmittel, und sie ist auch nicht ohne Risiken. Denn sie ist vom Erfolg des Unternehmens abhängig, und dieser kann natürlich schwanken. Außerdem gibt es natürlich immer noch ein Kurs- und Insolvenzrisiko, wie es in der freien Wirtschaft auch üblich ist.

Wegen der verkürzten Redezeit möchte ich zum Abschluss kommen. Zusammenfassend sehe ich, dass wir mit diesem Gesetzesvorhaben auf dem richtigen Weg in die richtige Richtung sind. Ich wünsche uns allen ein gutes Gelingen bei den weiteren Verhandlungen.

Ich danke Ihnen.

(Beifall bei der CDU/CSU sowie bei Abgeordneten der SPD)

**Vizepräsident Dr. Hermann Otto Solms:**

Das Wort hat der Kollege Dr. Herbert Schui von der Fraktion Die Linke.

(Beifall bei der LINKEN)

**Dr. Herbert Schui (DIE LINKE):**

Herr Präsident! Meine Damen und Herren! Durch das Gesetz sollen nicht nur die Leistungsbereitschaft und das Verantwortungsbewusstsein der Arbeitnehmer gefördert werden, sondern, mehr noch, die abhängig Beschäftigten sollen auch einen fairen Anteil am Erfolg des Unternehmens erhalten. Die Mitarbeiterbeteiligung sei ein Gebot der sozialen Gerechtigkeit. Die Beschäftigten sollen am Ertrag der Volkswirtschaft gerecht und ausgewogen teil-

haben. Das Ziel ist auch die soziale Sicherung der Arbeitnehmer. (C)

(Peter Weiß [Emmendingen] [CDU/CSU]:  
Sehr gutes Ziel!)

– Das finde ich auch. Warten Sie ab.

Die Bundesregierung nimmt sich mit ihrem Gesetzentwurf natürlich eine ganze Menge vor. In der Begründung des Gesetzentwurfs wird zwar ausdrücklich gesagt, dass der Lohnanteil am Volkseinkommen von 2000 bis 2007 sehr deutlich gefallen ist, nicht ausgedrückt wird aber natürlich, dass 135 Milliarden Euro weniger Lohn gezahlt werden, als dies der Fall wäre, wenn es die Lohnquote aus dem Jahre 2000 gäbe.

(Volker Schneider [Saarbrücken] [DIE  
LINKE]: Richtig!)

Die Frage, die man nun stellen muss, lautet: Kann man durch eine jährliche Sparzulage von 8 Euro und allerlei Möglichkeiten, die Unternehmer zu animieren, den Mitarbeitern einen kleinen Aktienbetrag zu schenken, die Verteilungsgerechtigkeit, die uns durch die fehlenden 135 Milliarden Euro verloren gegangen ist, wieder zurückzugewinnen? Ich zweifle sehr daran.

Wie wollen Sie die soziale Gerechtigkeit durch ein solches Gesetz fördern? Wie halten Sie es denn mit Hartz IV? Ist das sozial gerecht? Wird das in irgendeiner Weise durch diese geplante Gesetzgebung beeinflusst? Wie sieht es mit dem Gesundheitsfonds aus? Wie steht es mit der Rente mit 67? Dazu sagen Sie nichts, obwohl mit dem Gesetz natürlich soziale Gerechtigkeit hergestellt werden soll. (D)

Hier ist also ein Umdenken nötig, aber kein Umdenken in Ihrem Sinne. Eine andere Politik muss her. Wir, die Linke, fordern das schon seit langem. Verteilungsgerechtigkeit wird man durch solche leichten kosmetischen Maßnahmen nicht herstellen können.

(Beifall bei der LINKEN)

Wenn wir schon über Mitarbeiterbeteiligung reden, dann muss klar sein, dass die Mitarbeiterbeteiligung so weit gehen muss, dass die Unternehmenspolitik beeinflusst und mitbestimmt werden kann, zumindest dann, wenn es um Betriebsschließungen, Betriebsverlagerungen und vieles andere mehr geht.

(Beifall bei der LINKEN)

Dann hätte eine Mitarbeiterbeteiligung in der Tat einen Sinn. Das ist auch das, was von unserem Vorsitzenden Oskar Lafontaine bereits wiederholt vorgetragen worden ist.

(Beifall bei der LINKEN)

Mit dem Mitarbeiterkapitalbeteiligungsgesetz wollen Sie es nun richten. Die Unternehmen können Anteile in Höhe von 350 Euro im Jahr steuer- und abgabenfrei verschenken. Dies soll also nicht versteuert und auch nicht mit Abgaben belegt werden. Glauben Sie aber angesichts der Erfahrungen, die wir mit den Lohntarifverhandlungen gemacht haben, im Ernst, dass die Unternehmen solche Anteile in nennenswertem Umfang

**Dr. Herbert Schui**

- (A) verschenken werden? So etwas ist doch gar nicht zu erwarten.

Der Staat zahlt 8 Euro Sparzulage, wenn Unternehmensanteile von den abhängig Beschäftigten erworben werden. Fragen Sie sich doch einmal, wer überhaupt sparen kann. Gespart wird gegenwärtig dann, wenn ein Haushalt ein Nettoeinkommen von mehr als rund 20 000 Euro im Jahr hat. Erst dann ist der Haushalt überhaupt in der Lage, zu sparen. Ich habe diese Zahlen aus dem Mikrozensus von 2003 hochgerechnet. Neuere Zahlen liegen – wahrscheinlich aufgrund des Bürokratieabbaus – nicht vor.

(Zuruf von der CDU/CSU: Selbst hochgerechnet?)

– Wo landen Sie? Bei 20 000 Euro?

(Zuruf von der CDU/CSU: Haben Sie selbst hochgerechnet?)

Haben Sie sich angesichts der niedrigen Einkommen schon einmal überlegt, wie viele Menschen in den Genuss dieser Prämie kommen können? Wenn wir das Sparen fördern wollen, dann setzt das zunächst ein Einkommen voraus, das hoch genug ist, um etwas sparen zu können.

**Vizepräsident Dr. Hermann Otto Solms:**

Herr Kollege Schui, kommen Sie bitte zum Schluss.

**Dr. Herbert Schui (DIE LINKE):**

- (B) Gerne. – Sie können einige Signale setzen. Sie können vor allen Dingen endlich den gesetzlichen Mindestlohn in einer Höhe von rund 8,50 Euro beschließen.

(Beifall bei Abgeordneten der LINKEN)

Das wäre ein erstes Signal, um zu mehr Einkommen und damit überhaupt zu der Möglichkeit zu kommen, zu sparen. Wir sind nicht gegen eine Sparzulage. Aber bevor eine Sparzulage gezahlt wird, muss durch ein höheres Einkommen die Möglichkeit bestehen, zu sparen.

Vielen Dank.

(Beifall bei der LINKEN)

**Vizepräsident Dr. Hermann Otto Solms:**

Das Wort hat die Kollegin Dr. Thea Dückert vom Bündnis 90/Die Grünen.

**Dr. Thea Dückert (BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN):**

Herr Präsident! Meine Damen und Herren! Selbstverständlich macht es Sinn – wir Grüne sind Verfechter dieser Idee –, mehr Mitarbeiterbeteiligung in den Unternehmen durchzusetzen. Es ist ein Jammer, dass wir in Deutschland nur bei etwa 2 Prozent Beteiligungsquote liegen. Andere Länder haben das besser geregelt.

Das ist übrigens der Grund, warum wir schon vor zwei Jahren einen entsprechenden Antrag im Bundestag eingebracht haben. Er steht – anders als Ihr Antrag, der heute zur ersten Beratung vorliegt – heute zur Abstimmung. Ich fordere Sie auf, unserem Antrag näherzutreten,

weil wir damit sehr viel schneller und auch zielgenauer zu dem von uns allen angestrebten Ziel kommen: zu mehr Mitarbeiterbeteiligung in Unternehmen. (C)

(Beifall beim BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN)

Es geht nicht um ein Finanzanlageprodukt, als das Sie es behandeln, sondern um eine andere Art von Unternehmenskultur. Ich halte es für ein sehr riskantes Vorgehen, was Sie den Arbeitnehmerinnen und Arbeitnehmern – auch noch mit Steuergeldern subventioniert – antragen. Ich werde das gleich an zwei Punkten verdeutlichen.

Vorab möchte ich eine Bemerkung an Herrn Thönnies richten. Ich finde es in diesem Zusammenhang problematisch, wenn Sie in Ihrer Argumentation behaupten, dass beispielsweise der von Ihnen vorgeschlagene Branchenfonds keine Konkurrenz zur privaten Altersvorsorge darstellen soll. Das ist falsch. Arbeitnehmerinnen und Arbeitnehmer können jeden Euro nur einmal ausgeben. Gerade aus diesem Grunde steht das von Ihnen vorgestellte Produkt in definitiver Konkurrenz zur privaten Altersvorsorge.

(Beifall beim BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN sowie des Abg. Frank Schäffler [FDP])

Vor dem Hintergrund der aktuellen Debatte über die Unsicherheit der Menschen und die Fehlinformationen über Anlageprodukte konnten wir im Nachhinein froh sein, dass wir beispielsweise mit der Riester-Rente oder auch mit betrieblichen Altersvorsorgeformen Produkte gefunden und mit Rahmenbedingungen versehen haben, die einigermaßen sicher sind. Sie wollen jetzt einen anderen Weg in Konkurrenz dazu vorschlagen. Das finde ich – milde ausgedrückt – hoch problematisch. (D)

Sie schlagen zwei Wege vor. Der erste Weg ist die direkte Beteiligung, zum Beispiel über Aktien. Dass das eine direkte Beteiligung ist, ist richtig. Sie springen aber an dieser Stelle zu kurz, weil Sie nicht thematisieren, dass Menschen, die ihren Arbeitsplatz in einem Unternehmen haben, an dem sie sich dann auch noch beteiligen, ein doppeltes Risiko eingehen. Wenn nämlich die Insolvenz ansteht, dann verlieren sie ihren Arbeitsplatz und ihr eingesetztes Geld. Darauf müssen wir eine Antwort finden.

(Beifall beim BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN)

Wir schlagen in unserem Antrag beispielsweise eine Insolvenzsicherung vor. Da ist in Ihrem Antrag Fehlangezeigt.

Als zweiten Weg schlagen Sie das neue Konstrukt des Branchenfonds vor. Er ist in dreifacher Hinsicht zum Scheitern verurteilt. Erstens ist er nicht sicher. Sie werden in einer Branche nur eine begrenzte Anzahl von Unternehmen finden, die dem Fonds beitreten. Dadurch entsteht eine Risikohäufung. Das Geld wird nur in den Unternehmen in diesen Branchen eingesetzt. Ich finde, Sie sollten sich zum aktuellen Zeitpunkt zu Gemüte führen, was der Zentrale Kreditausschuss dazu gesagt hat. Er hat eindeutig festgestellt, dass diese Fondskategorie definitiv ein weitaus größeres Kapitalmarktrisiko aufweist als herkömmliche Aktienfonds. Das muss man

**Dr. Thea Dückert**

- (A) sich gerade zum heutigen Zeitpunkt zu Gemüte führen. Ich finde, es ist unredlich, Arbeitnehmerinnen und Arbeitnehmern so etwas vorzuschlagen.

(Beifall beim BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN  
und bei der FDP)

Zweitens. Dieser Branchenfonds ist unrentabel. Zwei Drittel des Geldes müssen in dem entsprechenden Bereich bleiben. Selbst wenn der Fondsmanager der Meinung ist, dass eine bestimmte Branche auf einem absteigenden Ast ist, wird das Geld weiterhin dort investiert. Das ist eine dumme Anlageform. Ich würde niemandem raten, sein Geld dort zu lassen.

Drittens. Wenn die Arbeitnehmer ihr Geld erst einmal dort investiert haben, können sie es nicht schnell herausholen. Sie müssen sieben Jahre warten, um an das Geld zu kommen. So lange ist es festgelegt. Es ist nicht redlich, Arbeitnehmerinnen und Arbeitnehmern so etwas vorzuschlagen.

Ich komme zum Schluss. Ich möchte Ihnen ein Zitat Ihres Kollegen Bartholomäus Kalb von der Union aus der Finanzdebatte in der letzten Woche zu Gemüte führen. Er hat gesagt:

Man kann nur staunen, welche Finanzprodukte mit welchen Kunstnamen von wem auf den Markt gebracht worden sind.

- (B) Ich kann nur staunen, dass die Bundesregierung jetzt ein neues, riskantes Finanzprodukt mit dem Namen „Mitarbeiterbeteiligungssondervermögen“ auf den Markt bringen will. Nehmen Sie Abstand davon! Stimmen Sie unserem Antrag zu! Dann sind Sie auf der sicheren Seite.

Danke schön.

(Beifall beim BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN)

**Vizepräsident Dr. Hermann Otto Solms:**

Das Wort hat jetzt der Kollege Jörg-Otto Spiller von der SPD-Fraktion.

(Beifall bei der SPD)

**Jörg-Otto Spiller (SPD):**

Herr Präsident! Meine sehr verehrten Damen und Herren! Frau Kollegin Dückert, Sie haben vergessen, etwas über Ihren eigenen Antrag zu sagen.

(Dr. Thea Dückert [BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN]: Ich habe gekürzte Redezeit gehabt!)

In diesem steht leider gar nichts. Er enthält nur heiße Luft.

(Dr. Ralf Brauksiepe [CDU/CSU]: Das ist ja ein Ding!)

Ihr Antrag besteht nur aus der Aufforderung, die Bundesregierung möge sich etwas einfallen lassen.

(Dr. Ralf Brauksiepe [CDU/CSU]: Das ist ein bisschen wenig!)

- (C) Sie solle fördern sowie bei Unternehmen und Sozialpartnern werben. Aber zu einer konkreten Ausgestaltung sagen Sie nichts. Es ist nur heiße Luft.

(Dr. Thea Dückert [BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN]: Da steht etwas über Bürgschaftsbanken, über KfW-Programme!)

Die Bundesregierung hat einen Gesetzentwurf vorgelegt, der auf den Eckpunkten basiert, den die Koalitionsfraktionen erarbeitet haben. Wir starten nach einer langen Pause wieder einen Vorstoß bei einem alten Thema. Fast so lange wie die Bundesrepublik existiert, ist das ein Thema. Im Vergleich zu anderen europäischen Ländern ist die Beteiligung der Arbeitnehmerinnen und Arbeitnehmer am Produktivkapital in der Bundesrepublik Deutschland eher bescheiden; darauf wurde schon hingewiesen. Die Beteiligung an den Unternehmensgewinnen ist etwas höher. Aber nach wie vor sind nur drei Prozent der Arbeitnehmerinnen und Arbeitnehmer an dem Produktivvermögen in der Bundesrepublik beteiligt. Meistens handelt es sich dabei um relativ gut bezahlte und qualifizierte Angestellte.

(D) Mit unserem vorliegenden Gesetzentwurf unternehmen wir einen neuen Vorstoß. Ich unterstreiche: Es handelt sich dabei nicht um einen Ersatz leistungsgerechter Bezahlung. Vielmehr soll es zusätzlich zu dem Lohn bzw. dem Gehalt, auf das jeder Anspruch hat, eine Beteiligung am Unternehmenskapital oder an einem branchenspezifischen Fonds geben. Da es sich nicht um eine Entgeltumwandlung handelt, gibt es keine Konkurrenz zur Altersversorgung, Herr Schäffler. Diese Möglichkeit soll allen Mitarbeitern eröffnet werden, nicht nur den besonders gut qualifizierten. Das geschieht am besten durch eine Betriebsvereinbarung.

Wir haben in der Koalition lange beraten, wie wir damit umgehen, weil wir mehrere Motive und Zielrichtungen haben. Natürlich gibt es auch eine Reihe von guten Beispielen in Deutschland, die zeigen, dass kleine und mittlere Unternehmen es schaffen, ihre Mitarbeiter zu beteiligen. Für die meisten Unternehmen ist das aber kompliziert. Es ist auch verwaltungsmäßig und rechtlich umständlich. Außerdem ist das Risiko für die Arbeitnehmer relativ hoch. Deswegen haben wir beide Wege geöffnet, nämlich die direkte Beteiligung an dem Unternehmen, in dem die Arbeitnehmerinnen und Arbeitnehmer beschäftigt sind, und den Fonds, bei dem eine Risikostreuung möglich ist.

Herr Schäffler, Sie haben ganz ähnlich wie ängstliche Funktionäre der Arbeitgeberverbände argumentiert. Die haben das schon immer abgelehnt, weil sie Angst haben, dass ihnen irgendwann vielleicht hineinreden könnte. Mit solchen Ängsten muss man leben können. Ich bin überzeugt davon, dass das ein Vorstoß für erfolgreiche Arbeitnehmer und für erfolgreiche Arbeitgeber sein wird. Die Erfolge der beiden Seiten schließen einander nicht aus. Alle können davon profitieren. Wir werden noch Einzelheiten zu beraten haben, aber wir haben einen guten Gesetzentwurf.

(Beifall bei der SPD und der CDU/CSU)

**(A) Vizepräsident Dr. Hermann Otto Solms:**

Als letztem Redner vor der Unterbrechung der Sitzung erteile ich dem Kollegen Gerald Weiß von der CDU/CSU-Fraktion das Wort.

**Gerald Weiß** (Groß-Gerau) (CDU/CSU):

Sehr geehrter Herr Präsident! Meine sehr verehrten Damen und Herren! Herr Schui von den Linken, wenn Sie uns gelobt hätten, dann hätten wir etwas falsch gemacht. Die Linken können doch mit einem Ansatz, der das persönliche Miteigentum der Arbeitnehmerinnen und Arbeitnehmer am Produktivkapital ein Stück weit befördert, mit Privateigentum, persönlicher Unabhängigkeit und Autonomie durch Eigentum nichts anfangen. Deshalb bin ich mit Ihnen jetzt schon fertig.

(Beifall bei der CDU/CSU sowie bei Abgeordneten der FDP)

Mit der FDP will ich mich gleich auseinandersetzen. Ich wende mich zuerst – der Beitrag verdient es, glaube ich – Frau Dückert zu. Wenn Sie sagen, wir sollten Ihrem Antrag folgen, dann muss ich allerdings mit dem Kollegen Spiller sagen, wobei ich den Antrag etwas positiver als er bewerte: Der Analyseteil, der Grundsatzteil ist in Ordnung. Aber wenn man dann gespannt auf den Handlungsteil schaut,

(Dr. Thea Dückert [BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN]: Subvention mit Steuergeldern halten wir gar nicht für nötig! Das ist kein Subventionsprogramm!)

**(B)**

dann stellt man fest, dass außer Prüfbitten und Werben nichts vorkommt. Es findet sich nichts Konkretes darin. Da waren Sie vor Jahren schon einmal weiter. Die FDP war übrigens viel weiter.

Ich will auf die drei Oppositionsredner eingehen, weil sie als Problem die Konkurrenz zur betrieblichen Altersversorgung erwähnt haben. Eigentlich hat der Kollege Spiller das eben schon abgearbeitet. Ich will es aber – zum Mitschreiben – noch einmal sagen. Der Motor des Erfolgs und der neuerlichen Blüte der betrieblichen Altersversorgung ist die Entgeltumwandlung, die wir fortgesetzt haben.

(Beifall bei der CDU/CSU sowie bei Abgeordneten der SPD)

Das, was wir jetzt in der Vermögensbildung machen, ist Förderung on top. Wenn ein Arbeitgeber etwas zusätzlich macht – dafür setzen wir Anreize –, fördern wir das durch verbesserte Rahmenbedingungen. Wir wollen mehr Beteiligung der Arbeitnehmerinnen und Arbeitnehmer am Produktivkapital durch verbesserte Anreize. Frau Dückert, was heißt doppeltes Risiko? Sie können gesellschaftsrechtliche Beteiligungen in der Tat nicht absichern, aber Sie können schuldrechtliche Beteiligungsformen absichern. Arbeitnehmer und Arbeitgeber können sich dann – das müssen wir ihnen zutrauen – entscheiden, ob sie mehr Risiko und mehr Rendite oder

mehr Sicherheit und weniger Rendite wählen, ob sie den sicheren Weg gehen, der à la longue etwas mehr Ertrag verspricht, oder nicht. Ich kann doch dem Arbeitnehmer zutrauen, zwischen zwei Wegen wählen zu können. **(C)**

Ich glaube, dass wir auf dem richtigen Weg sind und dass wir die Einkommens- und Vermögensverteilung in der Bundesrepublik dadurch, dass wir die Arbeitnehmerschaft stärker am Eigentum an Produktivkapital beteiligen, tatsächlich à la longue verbessern können. Wir müssen sie verbessern.

Eine Gesellschaft, in der sich die Einkommens- und Vermögensverteilung immer mehr spreizen, wird Unfrieden ernten. Wir wollen eine Gesellschaft der Freiheit, des friedvollen Umgangs und der Verteilungsgerechtigkeit. Deshalb ist der Ansatz, den die Regierung gewählt hat, richtig. Vielleicht können wir diesen Gesetzentwurf, den wir für gut erachten, in der parlamentarischen Beratung an der einen oder anderen Stelle noch verbessern. Er ist jedenfalls eine sehr gute Grundlage.

Vielen Dank.

(Beifall bei der CDU/CSU und der SPD)

**Vizepräsident Dr. Hermann Otto Solms:**

Ich schließe die Aussprache.

Interfraktionell wird Überweisung der Vorlagen auf den Drucksachen 16/10531 und 16/9337 an die in der Tagesordnung aufgeführten Ausschüsse vorgeschlagen. – Sind Sie damit einverstanden? – Das ist der Fall. Dann sind die Überweisungen so beschlossen. **(D)**

Wir kommen zur Beschlussempfehlung des Ausschusses für Wirtschaft und Technologie zu dem Antrag der Fraktion Bündnis 90/Die Grünen mit dem Titel „Partnerschaftliche Unternehmenskultur stärken – Mitarbeiterbeteiligung fördern“. Der Ausschuss empfiehlt in seiner Beschlussempfehlung auf Drucksache 16/4599, den Antrag der Fraktion Bündnis 90/Die Grünen auf Drucksache 16/2653 abzulehnen. Wer stimmt für diese Beschlussempfehlung? – Gegenstimmen? – Enthaltungen? – Die Beschlussempfehlung ist mit den Stimmen der Koalitionsfraktionen und der Fraktion Die Linke bei Gegenstimmen von Bündnis 90/Die Grünen und Enthaltung der FDP-Fraktion angenommen.

Interfraktionell ist vereinbart worden, die Sitzung zu unterbrechen. Der Wiederbeginn der Sitzung wird rechtzeitig durch Klingelsignal angekündigt. Die Unterbrechung dürfte etwa eine Stunde dauern. Die Fraktionen werden sich verständigen, wann wir hier wieder zusammentreten werden.

Die Sitzung ist unterbrochen.

(Unterbrechung von 18.16 bis 20.21 Uhr)

**Vizepräsidentin Petra Pau:**

Die unterbrochene Sitzung ist wieder eröffnet.

Vizepräsidentin Petra Pau

(A) Ich rufe den Tagesordnungspunkt 9 auf:

Beratung des Antrags der Abgeordneten Dirk Niebel, Dr. Heinrich L. Kolb, Jens Ackermann, weiterer Abgeordneter und der Fraktion der FDP

**Arbeitsmarktinstrumente auf effiziente Maßnahmen konzentrieren**

– Drucksache 16/9093 –

Überweisungsvorschlag:  
Ausschuss für Arbeit und Soziales (f)  
Ausschuss für Wirtschaft und Technologie  
Haushaltsausschuss

Zu diesem Punkt war eine Debatte von einer halben Stunde vorgesehen. Inzwischen haben wir uns darauf verständigt, dass der Kollege Dirk Niebel für die FDP-Fraktion, der Kollege Stefan Müller für die Unionsfraktion<sup>1)</sup>, die Kollegin Kornelia Möller für die Fraktion DIE LINKE, die Kollegin Gabriele Lösekrug-Möller für die SPD-Fraktion und die Kollegin Brigitte Pothmer für die Fraktion Bündnis 90/Die Grünen ihre Reden zu Protokoll geben.<sup>2)</sup> – Ich höre keinen Widerspruch. Dann verfahren wir so.

Interfraktionell wird Überweisung der Vorlage auf Drucksache 16/9093 an die in der Tagesordnung aufgeführten Ausschüsse vorgeschlagen. Sind Sie damit einverstanden? – Das ist der Fall. Dann ist die Überweisung so beschlossen.

Ich rufe den Tagesordnungspunkt 10 sowie den Zusatzpunkt 6 auf:

(B) 10 Erste Beratung des von der Bundesregierung eingebrachten Entwurfs eines **Gesetzes zur Beschleunigung des Ausbaus der Höchstspannungsnetze**

– Drucksache 16/10491 –

Überweisungsvorschlag:  
Ausschuss für Wirtschaft und Technologie (f)  
Rechtsausschuss  
Ausschuss für Verkehr, Bau und Stadtentwicklung  
Ausschuss für Umwelt, Naturschutz und Reaktorsicherheit

ZP 6 Beratung des Antrags der Abgeordneten Hans-Josef Fell, Kerstin Andreae, Bärbel Höhn, weiterer Abgeordneter und der Fraktion BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN

**Stromnetze zukunftsfähig ausbauen**

– Drucksache 16/10590 –

Überweisungsvorschlag:  
Ausschuss für Wirtschaft und Technologie (f)  
Rechtsausschuss  
Ausschuss für Ernährung, Landwirtschaft und Verbraucherschutz  
Ausschuss für Verkehr, Bau und Stadtentwicklung  
Ausschuss für Umwelt, Naturschutz und Reaktorsicherheit

Nach einer interfraktionellen Vereinbarung ist für die Aussprache eine Dreiviertelstunde vorgesehen. – Ich höre keinen Widerspruch. Dann ist das so beschlossen.

<sup>1)</sup> Der Redebeitrag lag bei Redaktionsschluss noch nicht vor und wird im Plenarprotokoll der 184. Sitzung abgedruckt.

<sup>2)</sup> Anlage 7

Ich eröffne die Aussprache. Das Wort hat der Parlamentarische Staatssekretär Peter Hintze. (C)

(Beifall bei der CDU/CSU – Dirk Niebel [FDP]: Ich denke, der ist in Brüssel!)

**Peter Hintze**, Parl. Staatssekretär beim Bundesminister für Wirtschaft und Technologie:

Frau Präsidentin! Liebe Kolleginnen und Kollegen! Deutschland braucht leistungsfähige, moderne und effiziente Stromnetze. Dabei ist das Höchstspannungsübertragungsnetz das Rückgrat unserer Elektrizitätsversorgung. Dieses Netz steht vor besonderen Herausforderungen. Die erneuerbaren Energien werden massiv ausgebaut – dies gilt insbesondere für die Windenergie –, und neue konventionelle Kraftwerke werden gebaut. Der Großteil der Windenergieanlagen und der neuen konventionellen Kraftwerke wird im Norden Deutschlands errichtet; der Strom wird allerdings im Wesentlichen im Westen und im Süden verbraucht. Deshalb ist dem Land Niedersachsen ein klarer Dank für die Bereitschaft auszusprechen, einen so großen Anteil an der nationalen Aufgabe Energieversorgung zu übernehmen.

(Beifall bei der CDU/CSU und der FDP)

Ich bitte Herrn Ministerpräsidenten Wulff, der heute zu meiner Freude hier auf der Bundesratsbank anwesend ist, diesen Dank mit nach Niedersachsen zu nehmen. Uns ist klar, dass das für das Land eine Belastung ist und regional immer wieder zu Diskussionen führt. Auf der anderen Seite macht es den Bund aus, dass man Lasten gemeinsam trägt, Aufgaben gemeinsam schultert und zusammen nach einem Weg sucht, der von allen akzeptiert werden kann. (D)

Allein für die Integration der Windenergie brauchen wir nach den Berechnungen der Deutschen Energie-Agentur 850 Kilometer neue Leitungen, und zwar vergleichsweise schnell, nämlich bis zum Jahr 2015. Auch die Europäische Union hat in ihren Leitlinien für die transeuropäischen Energienetze einen erheblichen und dringenden Ausbaubedarf ermittelt.

Heute dauert es von der Planung bis zur Errichtung einer Höchstspannungsleitung oft zehn Jahre. Das ist eindeutig zu lang. Wir wollen und müssen das abkürzen.

(Beifall bei der CDU/CSU und der FDP – Dirk Niebel [FDP]: Nur die SPD klatscht nicht!)

Zentrales Ziel des Regierungsentwurfs ist deshalb die Beschleunigung der Planungs- und Genehmigungsverfahren für den Bau wichtiger Höchstspannungsleitungen. Kernstück des Gesetzentwurfs ist ein Energieleitungsausbaugesetz. Darin wird die energiewirtschaftliche Notwendigkeit für 24 vordringliche Leitungsbauvorhaben verbindlich festgestellt. Damit steht das Ob dieser Vorhaben fest, und die Planungs- und Genehmigungsbehörden dürfen die energiewirtschaftliche Notwendigkeit nicht mehr prüfen. Durch den Wegfall des damit verbundenen Zeitaufwands gewinnen wir wertvolle Zeit. Für die vordringlichen Vorhaben gilt ferner ein beschleunigtes Planfeststellungsverfahren. Wichtig ist auch, dass bei den vordringlichen Vorhaben der Rechtsweg auf eine Instanz

**Parl. Staatssekretär Peter Hintze**

- (A) verkürzt wird. Das Bundesverwaltungsgericht wird als erste und letzte Instanz zuständig sein.

(Hartwig Fischer [Göttingen] [CDU/CSU]:  
Sehr gut!)

Es gibt einen Punkt, der die Diskussion lange bestimmt hat, auch in Niedersachsen, nämlich die Frage der Erdkabel. Ich sage für die Bundesregierung ausdrücklich, dass ich Verständnis für den Wunsch habe, neue Höchstspannungsleitungen möglichst unterirdisch zu verlegen, da der sichtbare Eingriff in die Landschaft bei Erdkabeln eindeutig geringer ist. Auch bei der Erdverkabelung gibt es Schneisen und ökologische Belastungen, aber sie sind geringer als bei einer Freilandverkabelung.

(Beifall bei der CDU/CSU)

Gleichwohl müssen wir, als Sachwalter des gesamten Themas, bedenken, dass Erdkabel mit Problemen verbunden sind. Zum einen muss das technische Risiko gründlich geprüft werden; denn in einer solchen Vielzahl und Dichte gibt es bisher nirgendwo auf der Welt eine Erdverkabelung. Zum anderen stellen die thermischen Probleme gewaltige Herausforderungen dar. Bei der Erdverkabelung müssen in relativ geringen Abständen, alle 30 Kilometer, entsprechende technische Vorrichtungen vorgesehen werden. Hinzu kommen die Frage der Kühlung und Ähnliches. Das sind technische Probleme, die beträchtlich sind. Außerdem wissen wir, dass die Erdverkabelung fünf- bis zehnmals so teuer und der Nutzungszeitraum halb so lang wie bei der Freilandverkabelung ist. Die Kostenfragen und die technischen Fragen müssen also durchaus geprüft werden.

- (B)

Aber das Bundesministerium für Wirtschaft und Technologie ist ja dafür bekannt, dass es Mut bei der Erprobung neuer Technologien beweist. Mit dem hauptbetroffenen Land Niedersachsen haben wir uns – das ist auch Gegenstand des Gesetzentwurfes – gut und einvernehmlich darauf verständigt, dass diese neuen Technologien in vier Pilotprojekten – drei der Anlagen starten in Niedersachsen, eine endet auch dort – überprüft werden, und zwar auf technisch und wirtschaftlich effizienten Teilabschnitten. Dem ist ein langer Diskussionsprozess vorausgegangen. Auch im Bundesrat hat man sich schließlich darauf geeinigt, dass das die richtigen Projekte sind. Anträge auf Erweiterung oder Änderung der Verkabelungskriterien wurden mit breiter Mehrheit abgelehnt.

Ich glaube, wir haben jetzt einen guten Kompromiss gefunden zwischen dem Bedürfnis nach einem möglichst schonenden Eingriff in die Landschaft und dem verständlichen Wunsch, die Kosten im Griff zu behalten und die technischen Probleme zu lösen. Mit einer derartigen Höchstspannung von über 380 Kilovolt unter die Erde zu gehen, muss erst erprobt werden, damit man in Zukunft die Entscheidung treffen kann, ob das der richtige Weg ist oder ob wir nicht mit der Freilandverkabelung auf der sicheren Seite sind.

Meine Damen und Herren, aufgrund des allgemeinen Wunsches nach Kürze will ich nun mit Dank für Ihre

Aufmerksamkeit schließen. Mein Dank geht vor allem an das Land Niedersachsen und seinen Ministerpräsidenten dafür, (C)

(Dirk Niebel [FDP]: Und den Wirtschaftsminister!)

dass sie diesen schwierigen Weg mitgegangen sind. Ich freue mich, dass auch die FDP mit zustimmenden Worten die Sache begleitet, was wir bei einer konstruktiven Opposition immer erwarten, aber nicht immer erleben.

Herzlichen Dank.

(Beifall bei der CDU/CSU – Dirk Niebel [FDP]: Jetzt hat er sich den Schlussapplaus kauptgemacht!)

**Vizepräsidentin Petra Pau:**

Für die FDP-Fraktion hat nun die Kollegin Gudrun Kopp das Wort.

(Beifall bei der FDP)

**Gudrun Kopp (FDP):**

Frau Präsidentin! Sehr geehrte Herren und Damen! Wir brauchen dringend eine Beschleunigung des Netzausbaus in Deutschland. Es wird Sie vielleicht überraschen, Herr Hintze – Sie haben das vorhin so angemerkt –, aber wir halten diesen Gesetzentwurf für akzeptabel und werden ihm auch zustimmen,

(Beifall bei der FDP und der CDU/CSU)

weil auch wir die Verantwortung sehen. Egal, welchen Energieträger wir bevorzugen, welchen Energieträger die Fraktionen für notwendig halten, wir brauchen in jedem Fall Netze. Wir brauchen zuverlässige Netze. Wir müssen schnellstens mit dem Bau beginnen. (D)

Dieser Gesetzentwurf kommt zwar spät – wir hätten ihn schon sehr viel früher gewünscht –, aber besser spät als niemals. Wir finden es besonders gut und unterstützenswert, dass darin die Rede von einem gesetzlichen Bedarfsplan analog zum Fernstraßen- und Schienennetzausbau ist. Das ist sehr hilfreich. Wir werden alles tun, um das Gesetzgebungsverfahren durch unser positives Votum mit zu beschleunigen.

(Beifall bei der FDP)

Leider kann ich nicht nur Positives sehen. Wir stimmen den vier Pilotprojekten zur Erdverkabelung, die dieser Gesetzentwurf enthält, zu, obgleich ich ausdrücklich darauf hinweisen möchte, dass die FDP-Bundestagsfraktion der Erdverkabelung grundsätzlich skeptisch gegenübersteht. Man muss anhand dieser vier Pilotprojekte ausloten, wie sich das in der Praxis darstellt. Insgesamt ist es aber nicht ganz so unproblematisch, wie manch einer denken mag. Ich lese einmal vor, welche Eingriffe es geben kann. Bei einer 10-systemigen Kabeltrasse beispielsweise wird durch den Aushub eine Schneise von 1,50 Meter Tiefe und von bis zu 40 Meter Breite geschaffen, die nicht bewirtschaftet werden darf, eine Schneise durch das Land, die natürlich einen Eingriff in die Landschaft und damit in den Naturschutz bedeutet.

**Gudrun Kopp**

- (A) Wir müssen auch sehen, dass an einer solchen Trasse kein Baumbewuchs erlaubt ist, dass sie stets zugänglich sein muss und dass an bestimmten Stellen, insbesondere bei Steigungen ab 20 Prozent, eine solche Trasse sogar komplett betoniert werden müsste. Das schließt ein tiefes Betonbett ein. Das ist nicht ganz unproblematisch.

Was uns aber besonders stört, ist Folgendes: Wir bemühen uns mit der Bundesnetzagentur und mit dem Energiewirtschaftsgesetz schon über Jahre hinweg, die Netzkosten niedrig zu halten. Wir werden sehen, dass es einen Schneeballeffekt gibt, wenn mit einer Erdverkabelung im Norden begonnen wird. Auch in anderen Bundesländern bzw. Regionen werden Freileitungen immer weniger durchsetzbar sein, weil die Bürger auf die Barrieren gehen und sagen: Im Norden gibt es Erdverkabelungen, dann können wir auch bei uns eine Erdverkabelung erwarten. – Das hat zur Folge, dass sich die gerade nach unten regulierten Netzgebühren durch die Erdverkabelung wiederum erhöhen, weil nämlich die Kosten für diese Erdverkabelung zwei bis zehn Mal so hoch sind und auf die Verbraucher umgeschlagen werden. Das heißt, wir werden wieder höhere Netzentgelte bekommen.

- (B) Das ist eigentlich nicht das, was wir wollen. Insofern sind wir hier im Widerspruch zu dem, was wir im politischen Handeln mit großen Mühen versucht haben. Ich führe das nur als kritischen Merkposten an, um zu zeigen, dass wir uns an dieser Stelle sehr schwertun. Wir werden aber diese Pilotprojekte konstruktiv begleiten und uns anschauen, wie groß der Landschaftseinschlag sein wird und wie sich die Mehrkosten entwickeln. Zu gegebener Zeit werden wir evaluieren, was dabei herausgekommen ist.

(Beifall bei der FDP)

Insgesamt ist uns daran gelegen, dass wir mit dem Netzausbau schnellstens vorankommen. Deshalb tun wir unseren Part und werden wir unsere Stimmen dafür geben, dass diese Beschleunigung jetzt auch vonstattengehen kann.

Herzlichen Dank.

(Beifall bei der FDP und der CDU/CSU)

**Vizepräsidentin Petra Pau:**

Den Beitrag des Kollegen Engelbert Wistuba für die SPD-Fraktion nehmen wir zu Protokoll.<sup>1)</sup>

Das Wort hat der Kollege Bodo Ramelow für die Fraktion Die Linke.

(Beifall bei der LINKEN)

**Bodo Ramelow (DIE LINKE):**

Frau Präsidentin! Sehr geehrte Kolleginnen und Kollegen! Schon mit dem Verkehrswegeplanungsrecht in den neuen Bundesländern sind die Beteiligungsrechte der Bürger, der Kommunen und der Gebietskörperschaften massiv beschnitten worden. Jetzt erleben wir, dass

- (C) mit einem Beschleunigungsgesetz die Rechte der Bürger bei der Beteiligung am Ausbau von Leitungen – es gibt in diesem Zusammenhang massive Auseinandersetzungen mit den Bürgern – beschleunigt abgebaut werden sollen.

Als ich die Bundesregierung, sehr geehrter Herr Hintze, gefragt habe – ich habe wegen der 380-kV-Leitungen durch den Thüringer Wald gefragt –, wie die fossile Kraftwerksleistung von 20 000 Megawatt, die aus dem Norden kommt und genau dem Volumen entspricht, mit dem auch Strom aus Offshorewind durchgeleitet werden soll, durch das neue Höchstspannungsnetz geleitet werden soll, ist sie mir die Antwort schuldig geblieben. Wir haben den Eindruck – das macht mich stutzig –, dass man fossile Energie, bei deren Produktion CO<sub>2</sub> emittiert wird, durchleitet und als Begründung dafür die Windkraft angibt. Das scheint mir ein falscher Weg zu sein.

(Beifall bei der LINKEN und dem BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN)

- (D) Ich möchte darauf hinweisen, dass die Eingriffe in die Natur beachtlich sind. Durch den Naturpark Thüringer Wald und durch das Biosphärenreservat Schorfheide-Chorin soll eine 100 Meter breite und 100 Meter hohe Schneise gebrochen werden. Es wird behauptet, dies sei notwendig, um Windstrom zu verteilen. Es wäre zwar sinnvoll und richtig, den Windstrom zu verteilen. Die Frage ist nur, ob man dabei das Beteiligungsrecht abbauen und sagen kann: „Das muss beschleunigt werden“, gleichzeitig aber keine Netzertüchtigung vornimmt und auch nicht die Weichen für eine regenerative Energieproduktion stellt, die nahe am Menschen stattfindet.

Ich will darauf hinweisen, dass wir schon jetzt erleben, dass, sobald der Wind in Sachsen-Anhalt stark weht, die KWK-Anlagen in Thüringen heruntergefahren werden müssen; denn die Großkraftwerksbetreiber haben überhaupt kein Interesse, die Grundlast herunterzufahren. Wenn man aber regenerative Energie will, dann muss man auch die Voraussetzung dafür schaffen, dass nicht gleichzeitig an den Koppelstellen des Netzes, das Sie jetzt durchpeitschen wollen, große Kohlekraftwerke errichtet werden. Das halten wir für den falschen Weg.

(Beifall bei der LINKEN und dem BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN)

Wir können uns gerne über den Netzausbau unterhalten, wenn er mit folgender Zielstellung verbunden wird: regenerative dezentrale Energiewirtschaft, die ein viel höheres Maß an Effizienz hat als die Großkraftwerke, die zurzeit überall errichtet werden.

Erlauben Sie mir die Frage, wie man den Strom aus Offshorewind an den Kraftwerken vorbeileitet, mit denen man anschließend in Süddeutschland oder vielleicht über die deutschen Grenzen hinaus in der EU Sonderprofite machen will. Sie müssen sich entscheiden, ob Sie nur für die großen Vier in der Energiewirtschaft oder ob Sie für die Bürger tätig werden wollen.

(Beifall bei der LINKEN)

<sup>1)</sup> Anlage 8

**Bodo Ramelow**

- (A) Ich bin sehr wohl dafür, dass man das Stromnetz den vier Energieriesen abnimmt, unter öffentliche Kontrolle stellt und eine Zielstellung vornimmt, nämlich dass die bestehenden Stromkreise zügig auf neueste Technik umgestellt werden, dass ein Temperaturmonitoring eingeführt wird, dass im Hinblick auf das Übertragungsnetz die gesetzliche Vorschrift existiert, dass ein Temperaturmonitoring stattfinden kann, dass der Verbundbetrieb von Anlagen für erneuerbare Energien über das Leitungsnetz, also die sogenannten virtuellen Kraftwerke, bei den Netzgebühren bevorzugt wird oder er – das wäre am besten – seine Leistung ohne Netzgebühren einspeisen kann, dass dezentrale Kraft-Wärme-Kopplungsanlagen bei der Netznutzung deutlich bessergestellt sein müssen als Großkraftwerke und dass bei 110-kV-Leitungen der Netzausbau ausschließlich über Erdkabel durchgeführt wird.

Ich finde es schon seltsam, dass alle Pilotprojekte der Erdverkabelung – bei aller berechtigten Kritik an der Erdverkabelung an sich – im Heimatland unseres Herrn Umweltministers stattfinden. Ich hätte gerne die gleiche Prüfung einer möglichen Errichtung von Pilotanlagen in der Schorfheide und im Thüringer Wald.

(Beifall bei der LINKEN)

Wir sagen ganz klar: Es gibt Alternativen zu dieser Form des Durchpeitschens von Interessen. Die Alternativen sind: die Netze neu aufstellen; die Netze verbinden und modernisieren. Die Netze müssen so gestaltet sein – das muss die Zielstellung sein –, dass sie für eine dezentrale Energiewirtschaft genutzt werden können.

- (B) Das, was Sie im Moment vorhaben, bedeutet nur, das Eigentum der großen Stromkonzerne zu schützen und die Bürger zu entrechten. Das halten wir für den falschen Weg.

Wir fordern Sie auf: Ziehen Sie das Gesetz zurück! Debattieren Sie mit uns, mit dem ganzen Haus über Alternativen, wie man das bestehende Stromnetz optimieren und verbessern kann! Helfen Sie mit, dafür zu sorgen, dass die Bürger nicht das Gefühl haben, Opfer einer Politik zu werden, die ausschließlich die Interessen der vier großen Stromkonzerne im Blick hat! Die Bürger in Südhüringen, aber auch die Bürger in Brandenburg werden Ihnen dankbar sein, wenn sie von den riesigen Masten verschont werden und viele Kraft-Wärme-Kopplungsanlagen an die Stelle der gigantischen Strommaschinen gesetzt werden. Näher am Menschen dran, das wäre ein Ziel.

Vielen Dank.

(Beifall bei der LINKEN)

**Vizepräsidentin Petra Pau:**

Für die Unionsfraktion hat nun der Kollege Joachim Pfeiffer das Wort.

(Beifall bei Abgeordneten der CDU/CSU)

**Dr. Joachim Pfeiffer (CDU/CSU):**

Frau Präsidentin! Meine sehr geehrten Damen und Herren! In der Tat stehen wir vor den größten Struktur-

- veränderungen, die es in der Energiewirtschaft und der Netzwirtschaft in den letzten 50 Jahren gegeben hat. Die Stichworte sind zum Teil bereits genannt worden. (C)

Die Kraftwerksstruktur wird sich verändern, nicht nur bezogen auf die Energieträger, sondern vor allem auch bezogen auf die geografische Dislozierung. In Zukunft wird nicht mehr nur im Bereich der erneuerbaren Energien verbrauchsnahe Strom erzeugt – ich meine zum Beispiel die Onshore- bzw. Offshorewindanlagen, die im Süden logischerweise relativ schwierig zu betreiben sind sondern auch im Bereich der klassischen Energieträger. Steinkohlekraftwerke wurden in den vergangenen 50 Jahren immer verbrauchsnahe oder dort gebaut, wo Steinkohle vorhanden war. Das ändert sich gerade. Mit dem Ausstieg aus der Steinkohlesubventionierung wird bei der Steinkohleverstromung zukünftig fast ausschließlich auf Importkohle zurückgegriffen. Gewichtige Veränderungen sind im Gange. Wenn der Kernkraftausstieg, den wir nicht wollen, wirklich wahrgemacht wird, wird sich diese Dramatik noch verschärfen. Vor allem wird es aufgrund der erneuerbaren Energien zu Herausforderungen kommen.

Auch durch den europäischen Binnenmarkt, den wir alle wollen und an dem wir arbeiten, indem wir uns um Marktkopplungen, einheitliche Regelzonen, grenzüberschreitende Interkonnektoren und anderes kümmern, wird Deutschland als heute bereits größtes Energie- und Stromtransitland in Europa weiter gefordert. Deshalb müssen wir unsere Netzstrukturen anpassen.

- (D) Ich sehe mehrere Einsatzfelder. Gerade im Bereich der erneuerbaren Energien müssen wir, was die Systemintegration, was Speichertechnologien und anderes anbelangt, neue Wege gehen. Mit dem, was wir mit der Novellierung des Erneuerbare-Energien-Gesetzes beschlossen haben, sind wir auf einem guten Weg. Auch die Änderung des Wälzungsmechanismus, die Direktvermarktung und andere Dinge mehr, die in diesem Bereich anstehen, können eine tragende Säule sein.

Trotz aller Entwicklungen in diesem Bereich werden wir nicht umhinkommen, den Netzausbau zu beschleunigen.

(Beifall bei Abgeordneten der CDU/CSU)

Bisher war es leider so, dass alle Beschleunigungen von Infrastrukturmaßnahmen fehlgeschlagen sind und unsere Bemühungen nicht den notwendigen Erfolg gebracht haben. Deshalb begrüßen wir als Unionsfraktion es außerordentlich, dass die jetzt vorgeschlagenen Elemente – ich will das nicht noch einmal wiederholen –, insbesondere der Bedarfsplan, in dem der vordringliche Bedarf festgelegt wird – das gibt es zum Beispiel im Verkehrsbereich schon –, und die erst- und letztinstanzliche Zuständigkeit des Bundesverwaltungsgerichts, für eine wirkliche Beschleunigung sorgen werden. Vorhin war von zehn Jahren die Rede. Das ist schon eine optimistische Sicht der Dinge. Es gibt genug Bereiche – ich kann Ihnen Beispiele nennen –, wo es 40 Jahre gedauert hat, 110-kV-Ringleitungen, die dringend notwendig sind, zu errichten. Bei den Herausforderungen, vor denen wir stehen,

**Dr. Joachim Pfeiffer**

- (A) wird ein solches Tempo mit Sicherheit nicht ausreichend sein.

Es ist auch die Einführung eines Planfeststellungsverfahrens für Anbindungsleitungen von Offshorewindanlagen sehr zu begrüßen. Es wird eine Konzentrationswirkung haben und so die in diesem Bereich bisher notwendigen vielen Einzelgenehmigungen ersetzen bzw. zusammenfassen. – So weit, so gut.

Es gibt aber aus Sicht der Unionsfraktion einige Dinge, über die noch diskutiert werden muss. Auch ich sehe noch Nachbesserungsbedarf. Zunächst einmal muss sichergestellt werden, dass die Pilotprojekte zur Erdverkabelung tatsächlich Testcharakter besitzen und von den Genehmigungsbehörden nicht automatisch als Standard aufgefasst werden.

Ich kann mir ersparen, etwas zu den Kostenentwicklungen zu sagen. Die Kollegin Kopp hat bereits darauf hingewiesen, welche positiven Ergebnisse wir bei der Regulierung der Netze erzielt haben – darüber haben wir heute Morgen schon diskutiert –: eine um 22 Prozent geringere Strompreiserhöhung allein durch die Senkung der Netznutzungsentgelte, 1,6 Milliarden Euro im letzten Jahr, 2,6 Milliarden Euro im Jahr zuvor. Das macht für jeden Haushalt einen dreistelligen Betrag aus.

- (B) Aus diesem Grund bitten wir die Bundesregierung, zu prüfen, ob die Möglichkeit besteht, ein Veranlasserprinzip einzuführen, ähnlich wie in § 7 a Bundesfernstraßengesetz. Dies würde bedeuten, dass neben den Pilotprojekten den Ländern die Entscheidung überlassen wird, ob sie Erdkabel möchten oder nicht. Wenn sie sich für Erdkabel entscheiden, müssen sie die Kosten dafür selbst tragen.

Der zugrunde liegende Ansatz soll deshalb nicht nur bei den Netzentgelten angewandt werden. Es soll in technischer und wirtschaftlicher Hinsicht die effizienteste Lösung gewählt werden. Es bleibt also grundsätzlich bei Freileitungen. Wer eine teurere Ausführung will, muss diese selbst bezahlen. Das kann er seinen Wählern dann vermitteln und sich dafür entsprechend verantworten.

In Bezug auf den Bedarfsplan möchten wir wissen, wie es zu den vorgesehenen Strecken kam. Aufgrund der dena-I-Studie und der TEN-Projekte gemäß den Leitlinien der EU stellt sich nun die Frage, nach welchen Kriterien die Projekte in den Bedarfsplan aufgenommen werden. Wir brauchen für zukünftige Bedarfspläne transparente Kriterien. Ich bitte die Bundesregierung um Klärung.

Weiteren Bedarf sehe ich bei den energieintensiven Industrien. Ein Großteil des Ausbaus ist aufgrund des starken Zubaus erneuerbarer Energien notwendig. Die energieintensiven Industrien, beispielsweise die Aluminiumindustrie und die Stahlindustrie, leisten aufgrund der kontinuierlichen Stromnachfrage in Höhe von 5 bzw. 10 Prozent, auch im Bereich der Grundlast, bereits heute einen wesentlichen Beitrag zur System- und Netzintegration. Wir müssen darüber nachdenken, ob es nicht, ähnlich wie bei der EEG-Härtefallregelung, auch im Hinblick auf diese Industrien möglich ist, dann, wenn sie

- einen Beitrag zur Netzstabilität leisten – Stichwort: Minutenreserve –, mit entsprechenden Härtefallklauseln noch etwas zu erreichen. (C)

Wir sollten genau überprüfen, welche Kabel und welche Techniken wir aufnehmen. Bisher werden Erdkabel und normale Freileitungen einbezogen. Die HGÜ und die Technologie der Hochleistungsleiterseile, die unter Kosten- und Technologiegesichtspunkten sehr vielversprechend sind, werden im Moment noch nicht im notwendigen Umfang berücksichtigt. Darüber sollten wir diskutieren.

Weiteren Klärungsbedarf sehe ich in Bezug auf folgende Frage: Was ist mit Projekten, die nicht im Bedarfsplan stehen? Ich denke dabei an Kraftwerksneuanbauten. Müssen auch Kraftwerksanschlüsse in den Bedarfsplan, damit sie genehmigt werden können? Wenn wir die Liquidität und das Angebot bei der Stromerzeugung verbessern wollen, sind dies zentrale Fragen für die weitere Entwicklung des Wettbewerbs.

Insgesamt stelle ich fest: Es ist eine gelungene Vorlage, mit der wirklich Hand anlegt wird, die Infrastrukturbeschleunigung nach vorne gebracht wird –

**Vizepräsidentin Petra Pau:**

Herr Kollege Pfeiffer, achten Sie bitte auf das Zeichen vor Ihnen.

**Dr. Joachim Pfeiffer (CDU/CSU):**

- und die den Grundstein für eine Beschleunigung des Netzausbaus legt. Es bedarf noch einiger Debatten und Ergänzungen, die wir in der Anhörung und in der Diskussion im Ausschuss ansprechen werden. Darauf freue ich mich. (D)

Vielen Dank.

(Beifall bei Abgeordneten der CDU/CSU)

**Vizepräsidentin Petra Pau:**

Für die Fraktion Bündnis 90/Die Grünen hat nun der Kollege Hans-Josef Fell das Wort.

**Hans-Josef Fell (BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN):**

Frau Präsidentin! Verehrte Kolleginnen und Kollegen! Der Ausbau des Höchstspannungsnetzes ist in der Tat notwendig und muss schnell erfolgen. Die Wachstumsgeschwindigkeiten der erneuerbaren Energien sind sehr hoch. Der Bundesverband Erneuerbare Energie hat in diesen Tagen verkündet, er erwarte bis 2020 über 40 Prozent Stromerzeugung aus erneuerbaren Energien. Dies deckt sich übrigens sehr gut mit den Berechnungen aus dem grünen Energiekonzept 2.0. Damit wird auch klar: Laufzeitverlängerungen von Atomkraftwerken und der Neubau von Kohlekraftwerken sind überflüssig.

(Beifall beim BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN)

Sie würden sogar den Ausbau der erneuerbaren Energien bremsen. Wir sind uns sicher: Die Lichter werden ohne neue Kohlekraftwerke weiter leuchten, auch wenn Kohleminister Gabriel unentwegt das Gegenteil behauptet.

Hans-Josef Fell

- (A) (Beifall beim BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN – Manfred Grund [CDU/CSU]: Weil Strom aus dem Ausland kommt!)

Allerdings muss die Netzinfrastruktur auf einen Strommix mit erneuerbaren Energien schnell vorbereitet werden. Natürlich wird der dezentrale Charakter der erneuerbaren Energien die Ausbaunotwendigkeit des Höchstspannungsnetzes verringern. Mit einem Monitoring der Leitungstemperatur und einer Messung der Wetterdaten kann die Kapazität bestehender Freileitungen sogar um 100 Prozent gesteigert werden.

Doch trotz dieser Maßnahmen, die die Netzausbaukosten drastisch reduzieren können, wird es noch die Notwendigkeit für den Neubau von Höchstspannungsleitungen geben. Windstrom aus der Nord- und Ostsee muss über das Land verteilt werden, auch Solarstrom aus Nordafrika braucht neue Leitungen. Ein Gesetz zur Beschleunigung des Ausbaus der Höchstspannungsnetze ist in der Tat erforderlich, wenn der schnelle Ausbau der erneuerbaren Energien nicht gebremst werden soll.

Leider setzt die Bundesregierung in ihrem Gesetzesvorschlag aber die falschen Akzente. So sollen Bürgerbeteiligungen und Klagemöglichkeiten für betroffene Bürger entlang der Neubautrasse eingeschränkt werden, statt in der Bevölkerung die Akzeptanz für Erdverkabelung zu erhöhen. Erdverkabelung soll nur möglich sein, wenn die Kabeltrassen sehr nah an Wohngebieten und an Siedlungen vorbeigehen. Lediglich in vier Modellregionen können Erdverkabelungen auch in anderen sensiblen ökologischen Bereichen realisiert werden.

(B)

Damit fällt die Bundesregierung klar hinter die Regelung im Lande Niedersachsen zurück, wo Ministerpräsident Wulff und Umweltminister Gabriel sich vor der letzten Wahl auf Erdkabel in allen sensiblen Bereich verständigt hatten. Als Bundesminister will Herr Gabriel davon nichts mehr wissen. Er musste wohl erneut Wirtschaftsminister Glos nachgeben. Ausblockiert wurde sogar der Wunsch der CDU-SPD-Landesregierung Brandenburg, in der Uckermark eine fünfte Modellregion für Erdkabel zu schaffen. Die Bundesregierung fällt ihren eigenen Parteifreunden voll in den Rücken.

Dabei haben Erdverkabelungen gegenüber Freileitungen bestechende Umweltvorteile. Diese sind weniger Flächenverbrauch, kaum Beeinträchtigung des Landschaftsbildes und der Habitats, der von Bäumen freizuhaltende Streifen ist deutlich schmaler als bei Freileitungen, es gibt weniger Elektromog, es gibt im Normalbetrieb keine signifikante Erwärmung der Erdoberfläche und Vogelschlag wird völlig vermieden. Die Kampagne der Energiekonzerne zu den angeblichen ökologischen Nachteilen von Erdkabeln ist genauso unverständlich wie durchsichtig.

Auch technologische und wirtschaftliche Vorteile sprechen für Erdkabel. Im 110-kV-Bereich sind sie seit 25 Jahren bestens erprobt. Weltweit steigt die Nachfrage im 380-kV-Bereich, was deren Kosten schnell senken wird. Neue Technologien wie HGÜ-Leitungen oder gar Supraleitungen stehen vor dem Durchbruch.

- (Manfred Grund [CDU/CSU]: Die stehen schon seit Jahrzehnten vor dem Durchbruch!) (C)

Erdkabel sind weniger störanfällig und haben daher geringere Betriebskosten. Der tagelange flächendeckende Stromausfall wegen Schneebruchs im Münsterland ist uns doch noch in guter Erinnerung. Er wäre mit Erdkabel nie passiert.

(Beifall beim BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN)

Die Mehrkosten für die Investitionen im Höchstspannungsbereich können häufig durch geringere Betriebskosten und einen beschleunigten Bauprozess sowie durch höhere Sicherheit wettgemacht werden, vor allem wenn eine volle Kostenrechnung über Verlegekosten, Kabelkosten, Betriebskosten, Übertragungsverluste und Nutzungsdauer gemacht wird.

Meine Damen und Herren von der Großen Koalition, wir fordern Sie auf, den Gesetzentwurf der Bundesregierung im Laufe des parlamentarischen Verfahrens entsprechend unserer grünen Vorschläge, die wir heute vorlegen, zu verbessern.

(Beifall beim BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN)

Sie sollten nicht nur einseitig auf die Interessen der großen Stromerzeuger hören. Hören Sie zum Beispiel auch einmal auf den Verband der europäischen Kabelhersteller. Sie machen ganz andere Aussagen und bestätigen unsere Thesen von geringeren Kosten, die Frau Kopp und Herr Pfeiffer als Schreckgespenst hinstellen.

Wenn man eine Vollkostenrechnung macht, kommt man zu dem Ergebnis, dass Erdkabel keine höheren Kosten verursachen. Machen Sie sich endlich frei von den Interessen der Energiekonzerne (D)

(Dr. Joachim Pfeiffer [CDU/CSU]: Das ist eine Frechheit!)

und entscheiden Sie sich für mehr Umweltschutz,

(Beifall der Abg. Bettina Herlitzius [BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN])

für mehr Akzeptanz in der Bevölkerung und für mehr Versorgungssicherheit. Dann wird aus dem Gesetz zur Beschleunigung des Ausbaus der Höchstspannungsnetze ein gutes Gesetz.

(Beifall beim BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN – Jochen-Konrad Fromme [CDU/CSU]: Das war aber deutlich unter meinem Niveau!)

**Vizepräsidentin Dr. h. c. Susanne Kastner:**

Die Rede von Marko Mühlstein, SPD-Fraktion, wird zu Protokoll gegeben.<sup>1)</sup> Ich schließe deshalb die Aussprache.

Interfraktionell wird Überweisung der Vorlagen auf den Drucksachen 16/10491 und 16/10590 an die in der Tagesordnung aufgeführten Ausschüsse vorgeschlagen. Sind Sie damit einverstanden? – Das ist der Fall. Dann ist die Überweisung so beschlossen.

<sup>1)</sup> Anlage 8

Vizepräsidentin Dr. h. c. Susanne Kastner

(A) Ich rufe Tagesordnungspunkt 11 auf:

Beratung des Antrags der Abgeordneten Dr. Herbert Schui, Dr. Barbara Höll, Werner Dreibus, weiterer Abgeordneter und der Fraktion DIE LINKE

**Bundesverantwortung für den Steuervollzug wahrnehmen**

– Drucksache 16/9479 –

Überweisungsvorschlag:  
Finanzausschuss (f)  
Rechtsausschuss  
Ausschuss für Wirtschaft und Technologie  
Haushaltsausschuss

Interfraktionell wird vorgeschlagen, die Reden zu diesem Tagesordnungspunkt zu Protokoll zu geben. – Ich sehe, Sie sind damit einverstanden. Es handelt sich um folgende Kolleginnen und Kollegen: Antje Tillmann, CDU/CSU, Lydia Westrich, SPD, Dr. Volker Wissing, FDP, Dr. Herbert Schui, Die Linke, und Christine Scheel, Bündnis 90/Die Grünen.<sup>1)</sup>

Interfraktionell wird Überweisung der Vorlage auf Drucksache 16/9479 an die in der Tagesordnung aufgeführten Ausschüsse vorgeschlagen. Sind Sie damit einverstanden? – Das ist der Fall. Dann ist die Überweisung so beschlossen.

Ich rufe Tagesordnungspunkt 12 auf:

(B) Erste Beratung des von der Bundesregierung eingebrachten Entwurfs eines **Gesetzes zur Änderung des Gesetzes über die Überführung der Anteilsrechte an der Volkswagenwerk Gesellschaft mit beschränkter Haftung in private Hand**

– Drucksache 16/10389 –

Überweisungsvorschlag:  
Rechtsausschuss (f)  
Finanzausschuss  
Ausschuss für Wirtschaft und Technologie

Nach einer interfraktionellen Vereinbarung ist für die Aussprache eine halbe Stunde vorgesehen. – Ich höre keinen Widerspruch. Dann ist das so beschlossen.

Ich eröffne die Aussprache. Das Wort hat die Bundesministerin der Justiz, Brigitte Zypries.

**Brigitte Zypries**, Bundesministerin der Justiz:

Frau Präsidentin! Liebe Kolleginnen! Liebe Kollegen! Vor zwölf Monaten hat der Europäische Gerichtshof entschieden, dass einzelne Vorschriften des VW-Gesetzes gegen europäisches Recht verstoßen. Dieses Urteil war eine Entscheidung in letzter Instanz. Wir akzeptieren dieses Urteil. Wir müssen es umsetzen, und wir tun das mit diesem Gesetzentwurf.

Was wir allerdings nicht tun müssen, ist ebenso klar: Es gibt weder rechtlich noch politisch einen Anlass, das gesamte VW-Gesetz infrage zu stellen.

(Beifall bei der SPD, der CDU/CSU und dem BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN)

(C)

Für den Erhalt des VW-Gesetzes gibt es sowohl wirtschaftspolitisch als auch historisch gute Gründe, und – das ist letztlich entscheidend – es gibt keine europarechtliche Verpflichtung, dieses Gesetz preiszugeben.

Liberale Ordnungspolitiker glauben, der Staat solle sich aus dem Wirtschaftsleben völlig heraushalten, der Markt werde es schon richten. Dass das nicht stimmt, müssen wir gerade leidvoll erfahren.

(Beifall bei Abgeordneten der SPD und des BÜNDNISSES 90/DIE GRÜNEN)

Eine Marktwirtschaft kann nur dann sozial und erfolgreich sein, wenn sie klare Regeln hat, Regeln wie zum Beispiel das VW-Gesetz. Volkswagen ist mit diesem Gesetz bestens gefahren. Das Unternehmen steht heute wirtschaftlich blendend da. Wer unter diesen Umständen immer noch das Hohelied der Deregulierung singt, hat nichts begriffen.

(Florian Toncar [FDP]: Wer hat Ihnen das denn aufgeschrieben?)

Der zweite gute Grund für das VW-Gesetz liegt in seiner Geschichte. Nach dem Zweiten Weltkrieg waren die Eigentumsverhältnisse bei VW völlig unklar. Erst 1960 sind sie in einem historischen Kompromiss geordnet und im VW-Gesetz verankert worden. Im Hinblick auf die Machtbalance zwischen den Eigentümern wurde geregelt, dass keiner allein eine beherrschende Stellung erringen konnte. Außerdem wurde festgelegt, dass die Beschäftigten einen maßgeblichen Einfluss auf die Unternehmensentscheidungen bekommen.

(D)

Auch dafür gab es gute Gründe. Wichtige Teile des VW-Werks sind nämlich mit Geld aufgebaut worden, das die Nazis den Gewerkschaften geraubt hatten, indem sie sie enteignet hatten. Außerdem hat gerade der enorme Einsatz der Arbeitnehmer dazu geführt, dass der Aufschwung von VW in den 50er-Jahren so großartig verlief. Diese historische Verpflichtung wirkt fort. Ich meine, der Bundestag sollte sie bewahren, und Brüssel sollte sie respektieren.

Das dritte und letztlich entscheidende Argument für diesen Gesetzentwurf ist allerdings rechtlicher Natur. Die Bundesregierung ist davon überzeugt, dass wir mit diesem Entwurf die europäischen Vorgaben zu 100 Prozent umsetzen. Der Tenor der Entscheidung hat einen klaren Wortlaut. Ich zitiere ihn:

Die Bundesrepublik Deutschland hat dadurch, dass sie § 4 Abs. 1 sowie § 2 Abs. 1 in Verbindung

– das sind die Worte, auf die es ankommt –

mit § 4 Abs. 3 des VW-Gesetzes beibehalten hat, gegen ihre Verpflichtungen aus Art. 56 Abs. 1 EG-Vertrag verstoßen.

Wenn aber zwei Vorschriften nur in Verbindung miteinander europarechtswidrig sind, dann kann man eine wegnehmen und die Europarechtswidrigkeit entfällt. Nichts anderes sieht der Gesetzentwurf vor.

<sup>1)</sup> Anlage 9

**Bundesministerin Brigitte Zypries**

- (A) (Beifall bei der CDU/CSU sowie bei Abgeordneten des BÜNDNISSES 90/DIE GRÜNEN)

Zwei der im Tenor genannten Vorschriften heben wir auf, die dritte behalten wir bei. Der ganze Streit mit der EU-Kommission geht also nur um eine einzelne Vorschrift, und zwar um die Bestimmung, wonach für wichtige Entscheidungen der Hauptversammlung eine Mehrheit von über 80 Prozent der anwesenden Stimmen nötig ist. Das ist eine andere Regelung, als sie das Aktiengesetz normalerweise vorsieht. Da reichen nämlich 75 Prozent der Stimmen. Das hat natürlich wichtige Konsequenzen.

Meine Damen und Herren, die Bundesregierung ist davon überzeugt, dass wir diese Entscheidung richtig interpretieren. Unsere Rechtsansicht ist von der EU-Kommission bislang auch nicht widerlegt worden. Die Tatsache, dass die EU-Kommission heute nicht – wie angekündigt – beschlossen hat, dass sie nunmehr in die zweite Stufe des Verfahrens eintritt, und Deutschland nicht noch einmal eine Aufforderung schickt, innerhalb von zwei Monaten seine Rechtsansichten darzulegen, spricht dafür, dass auch in Brüssel klar geworden ist, dass die EU-Kommission etwas genauer prüfen muss, ob die Rechtsauffassung, die sie bisher vertreten hat, wirklich so eindeutig ist oder ob es nicht so ist, dass „in Verbindung mit“ – das sagen wir – bedeutet, dass zwar zwei Vorschriften in Verbindung miteinander EU-rechtswidrig sind, nicht aber jede einzelne für sich.

- (B) Sollte die EU-Kommission dennoch entscheiden, das Verfahren weiterzuführen, werden wir nach ihrer Aufforderung zwei Monate Zeit haben. Wir werden dann zum wiederholten Male die Gelegenheit nutzen, unsere Rechtspositionen deutlich zu machen. Um es auf den Punkt zu bringen: Wir akzeptieren das Urteil des EuGH. Wir setzen es zu 100 Prozent um, aber wir gehen nicht darüber hinaus.

(Beifall bei Abgeordneten der SPD, der CDU/CSU und des BÜNDNISSES 90/DIE GRÜNEN)

**Vizepräsidentin Dr. h. c. Susanne Kastner:**

Ich gebe das Wort der Kollegin Dorothee Menzner, Fraktion Die Linke.

(Beifall bei der LINKEN)

**Dorothee Menzner (DIE LINKE):**

Sehr geehrte Frau Präsidentin! Verehrte Kolleginnen und Kollegen! Dass wir die Novellierung des VW-Gesetzes zu einer Zeit diskutieren, die durch die aktuelle Finanzkrise geprägt ist, ist ein Zufall. Es besteht aber durchaus ein Zusammenhang zwischen VW-Gesetz und Finanzkrise.

(Zuruf von der CDU/CSU: Was?)

Diesen müssen wir uns bewusst machen. Schließlich bieten Krisen die Chance, aus Fehlern zu lernen. Die Finanzkrise ist verursacht durch Profitgier und Deregulierung, durch mangelnden Einfluss der arbeitenden

- Menschen und durch das Fehlen demokratischer Kontrolle durch den Staat. (C)

Das alte VW-Gesetz begründete für das Unternehmen eine besondere sozialstaatlich geprägte Unternehmensverfassung. Die VW-Beschäftigten und der Staat erhielten durch das Gesetz größere Einflussmöglichkeiten, um willkürliche Betriebsverlagerungen gegen den Willen der Belegschaft und eine Übernahme durch Spekulanten zu verhindern. Viereinhalb Jahrzehnte kam niemand auf die Idee, dass diese Festlegungen einmal gegen das Recht der Europäischen Gemeinschaft verstoßen könnten, bis die EU-Kommission 2005 vor dem Europäischen Gerichtshof geltend machte, das Gesetz schränke die Kapitalverkehrsfreiheit unzulässig ein. Der EuGH gab dem in einigen, nicht allen Punkten statt.

Wir von der Linken haben schon im März dieses Jahres einen Gesetzentwurf eingebracht, um das VW-Gesetz so zu verändern, dass es nicht im Widerspruch zu dem Urteil des EuGH stehen würde. Wir hatten zum einen vorgeschlagen, die Stimmrechtsbeschränkung auf maximal ein Viertel der Stimmen zu streichen, aber eine qualifizierte Mehrheit von vier Fünfteln für bestimmte Beschlüsse der Hauptversammlung bestehen zu lassen. Dem ist die Bundesregierung in ihrem Gesetzentwurf gefolgt.

- (D) Zum anderen hatten wir vorgeschlagen, die Stimmrechtsdelegation durch öffentliche Anteilseigner im Hinblick auf das EuGH-Urteil zu modifizieren. Die Bundesregierung will im Gegensatz dazu diese Möglichkeit ersatzlos streichen. Das ginge zulasten des demokratischen Einflusses der Allgemeinheit, und zwar, wie wir meinen, ohne dass dies durch das EuGH-Urteil gefordert würde. Darüber werden wir im Laufe der Beratungen kontrovers diskutieren müssen.

Darüber hinaus müssen wir aber ganz grundsätzlich der profitorientierten und deregulierten marktradikalen Rechtsprechung des EuGH entgegentreten. Diese Rechtsprechung finden wir auch in aktuellen Urteilen zur Einschränkung des Streikrechts, zum Grundsatz der Tariftreue im niedersächsischen Landesvergabegesetz und gegen wichtige soziale Elemente des luxemburgischen Arbeitsrechts. Dadurch wird den Marktfreiheiten des Kapitals, der Niederlassungsfreiheit, der Dienstleistungsfreiheit und der Kapitalverkehrsfreiheit Vorrang vor den Grundrechten und dem Sozialstaatsprinzip gegeben. Diese EuGH-Rechtsprechung hat nichts mit den ursprünglichen Intentionen der Verträge und auch nichts mit einem sozialen Europa zu tun.

(Beifall bei der LINKEN)

Wir brauchen nicht *ein* VW-Gesetz, sondern wir brauchen insgesamt Unternehmensverfassungen, durch die Mitbestimmungsrechte gesichert werden und die Unterordnung von Unternehmen unter bloßes Spekulantentum verhindert wird. Um das auch europarechtlich gegenüber dem EuGH abzusichern, benötigen wir Klarstellungen im Primärrecht der EU. Deshalb haben wir gemeinsam mit dem DGB die Aufnahme eines sozialen Fortschrittsprotokolls in die Verträge gefordert. Kurzfristig geht es aber darum, das VW-Gesetz möglichst weitgehend zu

**Dorothee Menzner**

- (A) erhalten. Über den besten Weg dazu werden wir in den Beratungen zu streiten haben.

Ich danke.

(Beifall bei der LINKEN)

**Vizepräsidentin Dr. h. c. Susanne Kastner:**

Nächster Redner ist der Kollege Michael Grosse-Brömer, CDU/CSU-Fraktion.

(Beifall bei der CDU/CSU)

**Michael Grosse-Brömer (CDU/CSU):**

Sehr geehrte Frau Präsidentin! Meine lieben Kolleginnen und Kollegen! Wir haben uns schon im April dieses Jahres mit dem VW-Gesetz beschäftigt. Damals ging es um den etwas populistischen und wenig sachgerechten Schnellschuss der Linksfraktion. Am Ende meiner damaligen Rede habe ich gesagt, dass ich froher Hoffnung bin, dass irgendwann ein Gesetzentwurf der Bundesregierung vorliegt. So weit sind wir heute. Nach sorgfältiger Prüfung haben wir einen ordentlichen Entwurf zur ersten Lesung vor uns liegen.

Bevor ich auf die rechtlichen Details eingehe, erlauben Sie mir den Hinweis auf zwei Punkte, die meiner Ansicht nach besonders bemerkenswert sind.

- (B) Zum einen werden durch den Entwurf einmal mehr die große Dynamik des Europarechts und dessen Einfluss auf unsere Rechtsprechung und unsere parlamentarischen Beratungen verdeutlicht. Es war ja schon erstaunlich, dass der Binnenmarktkommissar Charlie McCreevy bereits inmitten unserer damaligen Gesetzgebungsarbeit ein erneutes Vertragsverletzungsverfahren angekündigt hatte. Wir alle haben uns darüber ein bisschen gewundert. Am gestrigen Mittwoch aber – die Frau Ministerin hat darauf hingewiesen – wurde der Punkt VW von der Tagesordnung der Kommissionssitzung genommen. Dabei sollte eigentlich der Fortgang des Vertragsverletzungsverfahrens beschlossen werden. Für mich ist das jedenfalls ein großes Hoffnungszeichen dafür, dass umgedacht wird und dass vielleicht auch die Argumente des niedersächsischen Ministerpräsidenten, der Mehrheit dieses Parlaments und des Bundesjustizministeriums auf fruchtbaren Boden gefallen sind.

(Beifall bei der CDU/CSU)

Für die Kommission ist jetzt vielleicht auch ein schlechter Zeitpunkt, über ein Gesetz nachzudenken und zu beanstanden, dass es in irgendeiner Form zu große staatliche Interventionen gibt; denn gerade wurde auf EU-Ebene eine staatliche Intervention im Bankenwesen für durchaus sinnvoll erachtet; das wurde von der Ministerin schon kurz angesprochen. Es wäre ja fast paradox, wollte man gleichzeitig eine ganz dezente Beteiligung eines Bundeslandes an einem Traditionsunternehmen für europarechtswidrig halten.

Zum anderen finde ich, dass eine besondere Aufmerksamkeit in der Öffentlichkeit auch allen im Zusammenhang mit VW stehenden Fragen gebührt, und das nicht nur wegen des Aktienkurses, der uns ja auch fast täglich überrascht. Wie bei kaum einer anderen Institution wird

(C) die geringste Neuigkeit nicht nur von der VW-Belegschaft, sondern auch von großen Teilen unserer Bevölkerung mit Interesse aufgenommen. Deswegen muss, finde ich, allen klar sein, dass es sich bei Volkswagen nicht um irgendein beliebiges Großunternehmen handelt, dessen Wert man allein an der Aktienperformance bemisst. Die meisten Anwesenden werden so wie ich zunächst die Käferflut der 60er- und 70er-Jahre miterlebt haben. Anschließend folgten der Polo, der Golf und der Passat, also weitere Volkswagen im eigentlichen Sinne des Wortes. Viele von Ihnen haben sicherlich eines der Modelle zu irgendeinem Zeitpunkt gefahren.

(Ute Kumpf [SPD]: Nein! Ich bin nur Audi gefahren! – Zurufe von der CDU/CSU)

– Ich sehe schon an den persönlichen Stellungnahmen, dass Sie an diese Fahrzeuge mehr oder weniger gute Erinnerungen haben – welche genau, will ich gar nicht hinterfragen.

(Hartwig Fischer [Göttingen] [CDU/CSU]: Schade!)

(D) Wichtiger als der millionenfache Verkauf der Autos ist, glaube ich, dass VW zu einem Symbol für Stabilität, Kontinuität und vielleicht sogar für ein Stück deutsche Identität geworden ist. Unsere Kanzlerin hat in ihrer Rede auf der Betriebsversammlung von VW über VW von einem „tollen Stück Deutschland“ gesprochen, „das Milliarden von Menschen mit Deutschland verbinden“. Insofern ist VW sogar ein Botschafter für unser Land. Deshalb ist das Schicksal von VW für viele – nicht nur für die Beschäftigten, sondern für sehr viele Deutsche und insbesondere die Niedersachsen – eine Herzensangelegenheit.

(Beifall bei Abgeordneten der CDU/CSU – Hartwig Fischer [Göttingen] [CDU/CSU]: Die Kanzlerin!)

Zwar klatscht jetzt nur die unendlich beeindruckende Anzahl der niedersächsischen CDU-Abgeordneten, aber eigentlich hätte ich das auch von anderen erwartet. Es gibt auch bei der SPD gute Ansätze, Herr Duin.

(Garrelt Duin [SPD]: Meine Parlamentarische Geschäftsführerin kommt aus Stuttgart! Was erwarten Sie da?)

– Ich habe Ihren Plenardienst nicht eingeteilt, da hätten Sie Einfluss nehmen müssen.

Dieser Hintergrund erklärt vielleicht, dass das Urteil des sonst eher selten wahrgenommenen Europäischen Gerichtshofs vom 23. Oktober 2007 große Aufmerksamkeit erlangte. Ich habe schon im April ausführlich dazu Stellung genommen – wie die Frau Ministerin eben auch – und nenne deshalb nur kurz die Eckdaten. Der Gerichtshof hat erklärt, dass die Stimmrechtsbeschränkung aus § 2 Abs. 1 in Verbindung – und zwar nur in Verbindung – mit den besonderen Mehrheitserfordernissen des § 4 Abs. 3 VW-Gesetz mit der Kapitalverkehrsfreiheit, wohl geregelt in Art. 56 EG-Vertrag, unvereinbar ist. Ferner wurden die Entsenderechte in den Aufsichtsrat beanstandet.

Michael Grosse-Brömer

- (A) Ich bin weit davon entfernt, Gerichtsschelte zu betreiben. Das brauchen wir auch nicht. Wir sollten die Rechtsprechung des EuGH sehr ernst nehmen. Das ist ein Hinweis an die Linke. Es bringt nichts, später die Urteile umzudeuten. Darum geht es auch nicht. Vielmehr hat die Bundesregierung mit dem vorliegenden Gesetzentwurf genau das getan, was angezeigt war.

(Zuruf des Abg. Dr. Diether Dehm [DIE LINKE])

– Herr Dehm, bleiben Sie locker! Sie haben doch sonst ein bisschen Rhythmus im Blut. Darauf müssen wir jetzt nicht eingehen.

Ich begrüße es, dass es der Bundesregierung gelungen ist, die europarechtlichen Verpflichtungen mit den berechtigten und schützenswerten Interessen von VW zu vereinbaren. Das war keine einfache Aufgabe, aber sie ist geglückt. Mit dem VW-Gesetz in der nun angepassten Form bleibt es dabei: Für wichtige Unternehmensentscheidungen ist eine Mehrheit von 80 Prozent plus einer Aktie notwendig. Die sich daraus ergebende Sperrminorität von 20 Prozent wird also auch künftig das Mitspracherecht des Landes Niedersachsen sicherstellen und somit wie bislang Garant für die Stabilität bei VW sein. Weiterhin muss der Aufsichtsrat auch künftig mit Zweidrittelmehrheit entscheiden. Aufgrund der paritätischen Besetzung heißt dies, dass gegen den Willen der Arbeitnehmervertreter keine Entscheidungen über Einrichtung oder Verlegung von Produktionsstätten getroffen werden können.

- (B) Die globale Finanzkrise, die uns in den letzten Tagen und Wochen so intensiv beschäftigt hat, hat verdeutlicht, dass Wettbewerb und marktwirtschaftliche Freiheit ohne Stabilität und Sicherheit für die Menschen nicht viel Wert haben.

(Beifall bei der CDU/CSU sowie des Abg. Hans-Michael Goldmann [FDP])

Vor diesem Hintergrund ist die Stabilität von VW erst recht ein erstrebenswertes Gut, das aufrechterhalten werden muss. Die über 350 000 Menschen zählende VW-Belegschaft weltweit, deren Familien und auch die in der Zulieferindustrie Beschäftigten werden das ebenso sehen.

Das VW-Gesetz hat sich in den fast 50 Jahren seiner Existenz übrigens niemals gegen Großaktionäre gerichtet. Das ist eine völlig falsche Interpretation. Man wollte 1960 lediglich sicherstellen, dass es keinen alles dominierenden Großaktionär gibt. Eine Vielfalt von Aktionären sollte sich beteiligen. Man sprach von einer Volksaktie. Deswegen wäre es schlicht zu kurz gegriffen, zu behaupten – das richte ich an die Adresse der SPD-Kollegin aus Stuttgart –, man wolle mithilfe des VW-Gesetzes ein Engagement von Porsche grundsätzlich bekämpfen. Im Gegenteil: Porsche ist ein toller Partner für VW; darin bin ich mir ganz sicher.

Nach all dem geht es beim VW-Gesetz nicht darum, von heute auf morgen und ohne Zusammenhang ein Unternehmen zu privilegieren. Vielmehr geht es darum, die berechtigterweise für VW jahrzehntelang erfolgreich be-

- stehende Regelung europarechtskonform auszugestalten. Ich hätte mir gewünscht, dass der Industriekommissar Verheugen auf europäischer Ebene frühzeitig tätig geworden wäre. (C)

(Beifall bei Abgeordneten der CDU/CSU)

Nun ist das nicht der Fall. Aber die Bundesregierung hat dieses Manko aufgegriffen und zuverlässig gearbeitet. Ich bin sicher: Selbst wenn sich noch etwas veränderte und Herr McCreavy bei seiner Auffassung bleiben sollte, wäre Deutschland in einem erneuten Verfahren vor dem EuGH nicht chancenlos. Vielleicht kommen wir aber auch darum herum. Eine begründete Einlassung der Kommission liegt bekanntlich noch nicht vor. Vielleicht will man sich sinnvollerweise nicht verkämpfen. Vor dem Hintergrund der Finanzkrise und der wahrscheinlichen Renaissance von staatlichen Beteiligungen und Kontrollen sollten EU und Mitgliedstaaten gemeinsam darüber nachdenken, wie sich künftige Gefahrenlagen für den Binnenmarkt nachhaltig abwenden lassen. Was hilft uns die bis in die letzte Konsequenz durchgesetzte Kapitalverkehrsfreiheit, wenn letztendlich das innere Gerüst der EU, der Binnenmarkt, wegen anderer Schwächen ruiniert ist?

Die Ereignisse der letzten Tage und Wochen sollten uns an Ludwig Erhard erinnern: Der ungebändigte Markt ist keine soziale Marktwirtschaft. Im Gegenteil: Soziale Marktwirtschaft hat immer Spielregeln vorausgesetzt. Der Markt muss gestaltet werden, damit er ein Mindestmaß an Transparenz und Berechenbarkeit behält. Das VW-Gesetz ist ein Element einer solchen Gestaltung des Marktes, so ein Zitat unserer Kanzlerin in Wolfsburg. Frau Zypries, insoweit halte ich den vorliegenden Gesetzentwurf für die optimale Lösung eines schwierigen Problems, nämlich eines Ausgleichs zwischen europarechtlicher Harmonie und einer beeindruckenden deutschen Erfolgsgeschichte. (D)

Herzlichen Dank für die Aufmerksamkeit.

(Beifall bei der CDU/CSU und der SPD)

**Vizepräsidentin Dr. h. c. Susanne Kastner:**

Der Kollege Paul Friedhoff, FDP-Fraktion, hat seine Rede zu Protokoll gegeben.<sup>1)</sup>

Ich gebe nun Dr. Thea Dückert, Bündnis 90/Die Grünen, das Wort.

**Dr. Thea Dückert (BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN):**

Frau Präsidentin! Liebe Kolleginnen und Kollegen! Es ist unglaublich wichtig, jedes Mal, wenn wir über das VW-Gesetz diskutieren, an die besondere Geschichte von VW zu erinnern, wie es die Ministerin eben getan hat; denn ohne Kenntnis dieser Geschichte ist die aktuelle Debatte nicht zu verstehen. Die Nazis bauten VW mit beschlagnahmtem Gewerkschaftsvermögen auf. Nach dem Zweiten Weltkrieg wollte niemand die Reste dieses Werkes haben, weder Ford noch GM noch britische Industrielle. Die Arbeitnehmerinnen und Arbeit-

<sup>1)</sup> Anlage 10

**Dr. Thea Dückert**

- (A) nehmer haben dann das Werk wiederaufgebaut. Diese Geschichte wird durch das VW-Gesetz gewürdigt. Das begründet, warum so viele trotz der Einwendungen der EU-Kommission – diese muss man respektieren – versuchen, einen Kompromiss zu finden, der VW und seiner Geschichte gerecht wird. Ich denke, was die Ministerin vorgeschlagen hat, ist ein solcher Kompromiss.

(Beifall beim BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN)

Es ist allerdings schade und schädlich, dass die Bundesregierung insgesamt nicht immer mit einer Stimme gesprochen hat. Der Wirtschaftsminister, der für diesen Themenbereich in erster Linie verantwortlich ist, hat seine Zweifel in einer Protokollnotiz formuliert und dokumentiert. Es gibt zudem Querschüsse von Ihrem Kollegen Ministerpräsidenten Oettinger.

(Ute Kumpf [SPD]: Na ja! Der ist auch aus Stuttgart!)

Manchmal hat man den Eindruck, dass er schon seine Nach-Ministerpräsidenten-Karriere als Lobbyist für Porsche vorbereitet. Ich weiß nicht, was da los ist. Diese Doppelzüngigkeit – ich will eher von Vielstimmigkeit reden – ist schädlich in dieser Debatte

(Jochen-Konrad Fromme [CDU/CSU]: Tabak-industrie!)

und hilft uns nicht, diesen Konflikt in Brüssel durchzustehen.

(Jochen-Konrad Fromme [CDU/CSU]: EVUs!)

- (B) Ich gönne Frau Bundeskanzlerin Merkel wirklich diesen Auftritt als Jeanne d'Arc in Wolfsburg, aber – das gehört eben auch dazu – dann muss sie auch dafür sorgen, dass die Bundesregierung insgesamt, und auch die CDU-Ministerpräsidenten mit einer Stimme sprechen. Wir haben bei VW eine besonders schwierige Situation. Es gibt Unruhe, es gibt Machtkämpfe zwischen dem Management von VW und Porsche, es gibt ein Hin und Her auch auf Betriebsratsebene, und es gibt Unruhe im Porsche-Clan selber.

(Hartwig Fischer [Göttingen] [CDU/CSU]: Das ist wie mit Özdemir!)

Wenn wir angesichts einer sich abzeichnenden Automobilkrise wollen,

(Jochen-Konrad Fromme [CDU/CSU]: Wie bei der Nominierung von Özdemir!)

dass sich VW gut aufstellt und die Arbeitsplätze weiterhin gesichert werden, dann ist es wichtig, dass Ruhe in dieses Durcheinander kommt. Auch ist es wichtig, dass auf die Frage, wie es mit dem VW-Gesetz weitergeht, sehr schnell klare Antworten gegeben werden und eine Lösung gefunden wird.

(Beifall bei Abgeordneten des BÜNDNISSES 90/DIE GRÜNEN sowie des Abg. Hans-Michael Goldmann [FDP])

VW hat eine schwierige Zukunft, auch vor dem Hintergrund der Entwicklung der Automobilbranche. Ich

denke, dass diese Entwicklung viel weniger, wie jetzt häufig gesagt wird, mit der Finanzkrise zu tun hat, sondern eher mit einer rückwärtsgewandten und verfehlten Produktpolitik der gesamten Branche. Wir tun gut daran, darüber zu diskutieren; wir sollten aber nicht, wie es die Kanzlerin angedeutet hat, in einen milliardenschweren Subventionswettbewerb eintreten, der Ausmaße wie in den USA annimmt. VW braucht Ruhe. Die Automobilbranche in Deutschland braucht die Chance, neue Produktlinien zu entwickeln, um wettbewerbsfähig zu bleiben. (C)

**Vizepräsidentin Dr. h. c. Susanne Kastner:**  
Frau Kollegin Dückert.

**Dr. Thea Dückert (BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN):**  
Vor dem Hintergrund ist es wichtig, dass wir schnell zum Schluss kommen, Frau Präsidentin, –

(Beifall bei der CDU/CSU)

**Vizepräsidentin Dr. h. c. Susanne Kastner:**  
Das ist richtig.

**Dr. Thea Dückert (BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN):**  
– auch mit dem VW-Gesetz. Wir müssen es schaffen, dass die Europäische Kommission unsere Vorschläge akzeptiert. Ich wünsche hier weiterhin fröhliche Beratungen.

Danke schön.

(Beifall beim BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN)

**Vizepräsidentin Dr. h. c. Susanne Kastner:**  
Letzter Redner in dieser Debatte ist der Kollege Garrelt Duin, SPD-Fraktion. (D)

**Garrelt Duin (SPD):**

Sehr geehrte Frau Präsidentin! Liebe Kolleginnen und Kollegen! Ich freue mich, dass wir diese Debatte, wenn auch leider zu später Stunde, heute doch noch führen und nicht alle Reden zu Protokoll geben, insbesondere deswegen, weil wir uns hier der Anwesenheit eines Aufsichtsratsmitglieds von VW erfreuen, das in erfreulicher Weise, was das VW-Gesetz angeht, Seite an Seite mit der Justizministerin gekämpft hat und hoffentlich auch weiter kämpft.

(Beifall bei Abgeordneten der SPD und der CDU/CSU – Jochen-Konrad Fromme [CDU/CSU]: Der ist auch sonst gut!)

Ich möchte der Justizministerin hier ausdrücklich für ihre Standfestigkeit danken, die sie in den letzten Monaten – inzwischen sind es Jahre – in dieser Frage bewiesen hat, und zwar Standfestigkeit nicht nur gegenüber den europäischen Widerständen, die wir zu beklagen hatten und nach wie vor zu beklagen haben, sondern auch gegenüber den Widerständen innerhalb der Bundesrepublik und zum Teil sogar – ich fand das sehr bedauerlich – innerhalb der Bundesregierung. Es ist aber durch gute Unterstützung aus den Koalitionsfraktionen gelungen,

Garrelt Duin

- (A) (Michael Grosse-Brömer [CDU/CSU]: Das gehört dazu!)

das, was die Justizministerin ohnehin vorhatte, in dem Gesetzentwurf zu verankern. Wir sollten uns bei ihr bedanken, dass sie zwischendurch nicht gewackelt hat, sondern dass wir das so durchsetzen konnten.

(Beifall bei der SPD sowie bei Abgeordneten der CDU/CSU)

Ich möchte auch darauf hinweisen – Herr Grosse-Brömer, bei Ihnen klang das eben etwas anders –, dass wir uns in dieser Frage auf den Industriekommissar in der EU-Kommission, Herrn Günter Verheugen, in den vergangenen Jahren immer haben verlassen können. Er ist immer ein verlässlicher Partner gewesen.

(Dr. Maria Flachsbarth [CDU/CSU]: Na ja!)

Die beiden werden das sicherlich bestätigen können.

Wir wissen, VW ist einer der größten Automobilhersteller der Welt. Auf diese Erfolge ist in den Vorreden zum Teil schon hingewiesen worden. Ich will aber deutlich machen, dass das insbesondere ein Erfolg der dort beschäftigten Arbeitnehmerinnen und Arbeitnehmer ist

(Beifall bei Abgeordneten der SPD und der CDU/CSU)

und ihrer dort erkämpften Mitbestimmungs- und Mitspracherechte. Ohne diese Mitbestimmungsrechte, die bei VW nach wie vor in einer besonderen Form gewährleistet sind, wäre dieser Erfolg des Unternehmens nicht möglich gewesen.

- (B) (Beifall bei der SPD)

Wer an diese Mitbestimmungsrechte über das Vehikel Kapitalmarktfreiheit und Ähnliches Hand anlegt, der muss in dieser Bundesregierung und in diesem Parlament einen entschiedenen Gegner finden.

(Beifall bei der SPD)

Im Laufe der Jahre haben sich in Abstimmung mit den Arbeitnehmerinnen und Arbeitnehmern sehr zukunftsfähige und auch von anderen Marktteilnehmern sehr aufmerksam beobachtete Arbeits- und Tarifmodelle entwickelt, ohne die eine beständige Zukunftssicherung nicht möglich gewesen wäre. Gerade in Zeiten wie diesen, in denen wir damit rechnen müssen, dass auch dieses Unternehmen von der Situation, die wir auf dem Binnenmarkt, aber auch weltweit erleben, in Mitleidenschaft gezogen wird, ist es wichtig, auch zukünftig mit der Flexibilität, die die Mitarbeiterinnen und Mitarbeiter dort an den Tag legen, reagieren zu können. Ich hoffe, dass wir mit diesem VW-Gesetz – so wie Frau Dückert es gerade gesagt hat – Ruhe bekommen. Ich bin davon überzeugt, dass das, was wir jetzt vorlegen, EU-rechtskonform ist und dass wir, sollte es noch einmal zu einer Auseinandersetzung kommen, diese gewinnen werden.

Sehr geehrter Herr Ministerpräsident, ich setze sehr darauf, dass Sie und die anderen Anteilseigner an Volkswagen in den nächsten Monaten so viel Vernunft zeigen – das sage ich auch meiner Parlamentarischen Geschäftsführerin aus Stuttgart –, dass dieser Konzern eine

gute Zukunft hat und dass wir nicht weiter erleben müssen, dass es – wenn wir die Baustelle VW-Gesetz ordentlich abgeräumt haben – an anderer Stelle zu Konflikten kommt, die den Beschäftigten bei Volkswagen schaden könnten. Wir müssen das so organisieren – gerade in den dafür zuständigen Gremien –, dass es für alle, die dort jetzt beschäftigt sind – hoffentlich werden es in der Zukunft noch mehr sein –, eine gute Zukunft gibt.

Herzlichen Dank.

(Beifall bei der SPD, der CDU/CSU und dem BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN sowie bei Abgeordneten der FDP)

**Vizepräsidentin Dr. h. c. Susanne Kastner:**

Ich schließe die Aussprache.

Interfraktionell wird Überweisung des Gesetzentwurfs auf Drucksache 16/10389 an die in der Tagesordnung aufgeführten Ausschüsse vorgeschlagen. Gibt es dazu anderweitige Vorschläge? – Das ist nicht der Fall. Dann ist die Überweisung so beschlossen.

Ich rufe den Tagesordnungspunkt 13 auf:

Beratung der Beschlussempfehlung und des Berichts des Ausschusses für Arbeit und Soziales (11. Ausschuss)

– zu dem Antrag der Abgeordneten Markus Kurth, Kerstin Andreae, Birgitt Bender, weiterer Abgeordneter und der Fraktion BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN

(D)

**Die Eingliederungshilfe für Menschen mit Behinderungen weiterentwickeln**

– zu dem Antrag der Abgeordneten Dr. Ilja Seifert, Klaus Ernst, Dr. Dietmar Bartsch, weiterer Abgeordneter und der Fraktion DIE LINKE

**Gesetz zum Ausgleich behinderungsbedingter Nachteile vorlegen (Nachteilsausgleichsgesetz – NAG)**

– zu dem Antrag der Abgeordneten Jörg Rohde, Dr. Heinrich L. Kolb, Jens Ackermann, weiterer Abgeordneter und der Fraktion der FDP

**Wettbewerb in der Eingliederungshilfe stärken – Wahlfreiheit und Selbstbestimmung der Menschen mit Behinderung erhöhen**

– Drucksachen 16/7748, 16/3698, 16/9451, 16/10601 –

Berichterstattung:  
Abgeordneter Hubert Hüppe

Interfraktionell wird vorgeschlagen, die Reden zu diesem Tagesordnungspunkt zu Protokoll zu geben. – Ich sehe, Sie sind damit einverstanden. Es handelt sich um die Reden folgender Kolleginnen und Kollegen: Hubert Hüppe, CDU/CSU, Silvia Schmidt, SPD, Heinz-Peter Hausteil, FDP, Dr. Ilja Seifert, Die Linke, Markus Kurth, Bündnis 90/Die Grünen.<sup>1)</sup>

Vizepräsidentin Dr. h. c. Susanne Kastner

- (A) Wir kommen zur Beschlussempfehlung des Ausschusses für Arbeit und Soziales auf Drucksache 16/10601.

Der Ausschuss empfiehlt unter Nr. 1 seiner Beschlussempfehlung die Ablehnung des Antrags der Fraktion Bündnis 90/Die Grünen auf Drucksache 16/7748 mit dem Titel „Die Eingliederungshilfe für Menschen mit Behinderungen weiterentwickeln“. Wer stimmt für diese Beschlussempfehlung? – Wer stimmt dagegen? – Enthaltungen? – Die Beschlussempfehlung ist mit den Stimmen der Koalition bei Enthaltung der Fraktion FDP und bei Ablehnung der Fraktionen Die Linke und Bündnis 90/Die Grünen angenommen.

Unter Nr. 2 empfiehlt der Ausschuss die Ablehnung des Antrags der Fraktion Die Linke auf Drucksache 16/3698 mit dem Titel „Gesetz zum Ausgleich behinderungsbedingter Nachteile vorlegen“. Wer stimmt für diese Beschlussempfehlung? – Wer stimmt dagegen? – Enthaltungen? – Die Beschlussempfehlung ist mit den Stimmen von SPD, CDU/CSU und FDP bei Enthaltung von Bündnis 90/Die Grünen und bei Gegenstimmen der Fraktion Die Linke angenommen. Schließlich empfiehlt der Ausschuss unter Nr. 3 seiner Beschlussempfehlung die Ablehnung des Antrags der Fraktion der FDP auf Drucksache 16/9451 mit dem Titel „Wettbewerb in der Eingliederungshilfe stärken – Wahlfreiheit und Selbstbestimmung der Menschen mit Behinderung erhöhen“. Wer stimmt für diese Beschlussempfehlung? – Wer stimmt dagegen? – Enthaltungen? – Die Beschlussempfehlung ist bei Gegenstimmen der Fraktion der FDP mit den restlichen Stimmen des Hauses angenommen.

- (B) Ich rufe den Tagesordnungspunkt 14 auf:

Erste Beratung des von der Bundesregierung eingebrachten Entwurfs eines **Gesetzes über Personalausweise und den elektronischen Identitätsnachweis sowie zur Änderung weiterer Vorschriften**

– Drucksache 16/10489 –

Überweisungsvorschlag:  
Innenausschuss (f)  
Rechtsausschuss  
Ausschuss für Ernährung, Landwirtschaft und Verbraucherschutz  
Ausschuss für Tourismus  
Ausschuss für Kultur und Medien  
Haushaltsausschuss gemäß § 96 GO

Interfraktionell wird vorgeschlagen, die Reden zu diesem Tagesordnungspunkt zu Protokoll zu geben. – Ich sehe, Sie sind damit einverstanden. Es handelt sich um die Reden folgender Kolleginnen und Kollegen: Clemens Binner, CDU/CSU, Frank Hofmann, SPD, Gisela Piltz, FDP, Jan Korte, Die Linke, Wolfgang Wieland, Bündnis 90/Die Grünen.<sup>1)</sup>

Interfraktionell wird Überweisung des Gesetzentwurfs auf Drucksache 16/10489 an die in der Tagesordnung aufgeführten Ausschüsse vorgeschlagen. Gibt es dazu anderweitige Vorschläge? – Das ist nicht der Fall. Dann ist die Überweisung so beschlossen.

<sup>1)</sup> Anlage 11

<sup>1)</sup> Anlage 12

- Ich rufe den Tagesordnungspunkt 15 auf: (C)

Beratung des Antrags der Abgeordneten Dr. Christel Happach-Kasan, Hans-Michael Goldmann, Dr. Edmund Peter Geisen, weiterer Abgeordneter und der Fraktion der FDP

**Biotechnologische Innovationen im Interesse von Verbrauchern und Landwirten weltweit nutzen – Biotechnologie ein Instrument zur Bekämpfung von Armut und Hunger in den Entwicklungsländern**

– Drucksache 16/6714 –

Überweisungsvorschlag:  
Ausschuss für Ernährung, Landwirtschaft und Verbraucherschutz (f)  
Ausschuss für Gesundheit  
Ausschuss für Umwelt, Naturschutz und Reaktorsicherheit  
Ausschuss für Menschenrechte und humanitäre Hilfe  
Ausschuss für wirtschaftliche Zusammenarbeit und Entwicklung

Interfraktionell wird vorgeschlagen, die Reden zu diesem Tagesordnungspunkt zu Protokoll zu geben. – Ich sehe, Sie sind damit einverstanden. Es handelt sich um die Reden folgender Kolleginnen und Kollegen: Johannes Röring, CDU/CSU, Elvira Drobinski-Weiß und Dr. Sascha Raabe, SPD, Dr. Christel Happach-Kasan, FDP, Hüseyin-Kenan Aydin, Fraktion Die Linke, Ulrike Höfken, Bündnis 90/Die Grünen.<sup>2)</sup>

Interfraktionell wird Überweisung der Vorlage auf Drucksache 16/6714 an die in der Tagesordnung aufgeführten Ausschüsse vorgeschlagen. Sind Sie damit einverstanden? – Das ist der Fall. Dann ist die Überweisung so beschlossen. (D)

- Ich rufe Tagesordnungspunkt 16 auf:

Erste Beratung des von der Bundesregierung eingebrachten Entwurfs eines **Gesetzes über genetische Untersuchungen bei Menschen (Gendiagnostikgesetz – GenDG)**

– Drucksachen 16/10532, 16/10582 –

Überweisungsvorschlag:  
Ausschuss für Gesundheit (f)  
Innenausschuss  
Rechtsausschuss  
Ausschuss für Ernährung, Landwirtschaft und Verbraucherschutz

Interfraktionell wird vorgeschlagen, die Reden zu diesem Tagesordnungspunkt zu Protokoll zu geben. – Ich sehe, Sie sind damit einverstanden. Es handelt sich um die Reden folgender Kolleginnen und Kollegen: Hubert Hüppe, CDU/CSU, Dr. Carola Reimann, SPD, Heinz Lanfermann, FDP, Monika Knoche, Die Linke, Birgitt Bender, Bündnis 90/Die Grünen, und des Parlamentarischen Staatssekretärs Rolf Schwanitz.<sup>3)</sup>

Interfraktionell wird Überweisung der Vorlagen auf Drucksachen 16/10532 und 16/10582 an die in der Tagesordnung aufgeführten Ausschüsse vorgeschlagen.

<sup>2)</sup> Anlage 13

<sup>3)</sup> Anlage 14

Vizepräsidentin Dr. h. c. Susanne Kastner

- (A) Gibt es dazu anderweitige Vorschläge? – Das ist nicht der Fall. Dann ist die Überweisung so beschlossen.

Ich rufe den Tagesordnungspunkt 17 auf:

Beratung des Antrags der Abgeordneten Katja Kipping, Klaus Ernst, Dr. Lothar Bisky, weiterer Abgeordneter und der Fraktion DIE LINKE

**Wohnungslosigkeit vermeiden – Wohnungslose unterstützen – SGB II überarbeiten**

– Drucksache 16/9487 –

Überweisungsvorschlag:  
Ausschuss für Arbeit und Soziales (f)  
Innenausschuss  
Ausschuss für Familie, Senioren, Frauen und Jugend  
Ausschuss für Menschenrechte und Humanitäre Hilfe  
Haushaltsausschuss

Wie in der Tagesordnung ausgewiesen, werden die Reden zu Protokoll genommen. Es handelt sich um die Reden folgender Kolleginnen und Kollegen: Karl Schiewerling, CDU/CSU, Gabriele Lösekrug-Möller, SPD,<sup>1)</sup> Heinz-Peter Hausteil, FDP, Katja Kipping, Die Linke, Markus Kurth, Bündnis 90/Die Grünen.

**Karl Schiewerling (CDU/CSU):**

- (B) *In den letzten Jahren konnte Wohnungslosigkeit reduziert werden. Nach Schätzungen der Bundesarbeitsgemeinschaft Wohnungslosenhilfe (BAG W) lag die Zahl der wohnungslosen Personen im Jahr 2006 bei 254 000 und damit bei weniger als der Hälfte gegenüber 1998, als etwa 530 000 Menschen wohnungslos waren. Laut Drittem Armuts- und Reichtumsbericht profitieren von dem Rückgang insbesondere Familien. Gegenüber Schätzungen von 2003 hat sich die Zahl der wohnungslosen Kinder und Jugendlichen halbiert.*

*Das sind erfreuliche Entwicklungen. Dennoch halten wir die Vermeidung und den Abbau von Obdach- bzw. Wohnungslosigkeit für sehr wichtig. Wir nehmen unsere Verantwortung gegenüber dem betroffenen Personenkreis im Rahmen unserer gesetzgeberischen Zuständigkeiten wahr – auch im SGB II, der Grundsicherung für Arbeitsuchende. Denn der weit überwiegende Teil der obdach- und wohnungslosen Menschen ist wegen ihrer Erwerbsfähigkeit dem SGB-II-Bereich zuzurechnen. Vielfältige Rechte und Schutzvorschriften stehen den Betroffenen zur Seite.*

*Erstens. Zu den Leistungen der Grundsicherung für Arbeitsuchende nach dem SGB II gehören auch die tatsächlich anfallenden, angemessenen Kosten für Unterkunft und Heizung sowie Erstausrüstungen für die Wohnung einschließlich Haushaltsgeräte. Damit ist im Rahmen des SGB II sichergestellt, dass es einem erwerbsfähigen Hilfebedürftigen nicht an den erforderlichen Mitteln fehlen muss, damit er mit den zu seiner Bedarfsgemeinschaft gehörenden Personen in einer angemessenen und mit den notwendigen Einrichtungsgegenständen ausgestatteten Wohnung leben kann.*

<sup>1)</sup> Die Rede lag bei Redaktionsschluss nicht vor und wird deshalb im Plenarprotokoll der 184. Sitzung veröffentlicht.

(C) *Zweitens. Wohnbeschaffungs- und Umzugskosten sowie eine Mietkaution können bei entsprechender Zusicherung des Grundsicherungsträgers übernommen werden, wobei eine Mietkaution in der Regel in Form eines Darlehens erbracht wird.*

*Drittens. Die Leistungen zur Sicherung der Unterkunft erhält der Empfänger grundsätzlich in Form von Geldleistungen. Um das Mietverhältnis durch ausbleibende Mietzahlungen nicht zu gefährden, soll jedoch der zuständige Träger die Kosten für Unterkunft und Heizung ausnahmsweise direkt an den Vermieter oder andere Empfangsberechtigte zahlen, wenn die zweckentsprechende Verwendung der Leistungen für Unterkunft und Heizung durch den Hilfebedürftigen nicht gewährleistet werden kann.*

*Sofern Kosten der Unterkunft und Heizung nicht unmittelbar an den Vermieter gezahlt werden, können bei nicht zweckgerechter Verwendung der Leistungen Schulden auflaufen, die das Mietverhältnis bzw. die Versorgung mit Wärme und Wasser bedrohen. Um in diesen Fällen Obdachlosigkeit oder eine vergleichbare Notlage abzuwenden, ist sogar die Möglichkeit einer Schuldenübernahme vorgesehen.*

(D) *Auch das Wohngeld leistet einen wichtigen Beitrag zur sozialen Absicherung des angemessenen und familiengerechten Wohnens. Zum 1. Januar 2009 tritt die Wohngeldnovelle in Kraft. Die Wohngeld-Tabellenwerte werden um 8 Prozent und die Miethöchstbeträge um 10 Prozent erhöht. Dafür werden insgesamt 520 Millionen Euro aufgewandt. Zukünftig werden erstmals die Heizkosten in pauschalierter Form einbezogen. Mit dem Wohngeld wird in Verbindung mit dem reformierten Kinderzuschlag eine spürbare Entlastung für etwa 70 000 einkommensschwache Haushalte außerhalb des Sozialgesetzbuches erreicht.*

*Wohnungslosigkeit ist nicht immer eine Frage des Angebots von Wohnungen sondern manchmal auch Ergebnis von persönlichen Entscheidungen von Wohnungslosen. Sie haben sich, aus welchen Gründen auch immer, zu diesem Leben entschieden. Hier gibt es viele Lebensschicksale. Aber auch diesen Menschen zu helfen, dass sie Anlaufpunkte haben und Versorgung bekommen, ist eine öffentliche Aufgabe insbesondere der Städte, Gemeinden und Länder.*

*Die rückläufigen Zahlen belegen, dass die verstärkte Präventionsarbeit der Kommunen zur Verhinderung von Wohnungsverlust sowie die Integrationsarbeit der Wohnungslosenhilfe ihre Wirkung zeigen. Um Wohnungslosigkeit zu vermeiden, werden wir auch weiterhin die Arbeit der Bundesarbeitsgemeinschaft Wohnungslosenhilfe unterstützen. Allein im Haushaltsjahr 2008 wurden Mittel in Höhe von 243 000 Euro zur Verfügung gestellt.*

*Durch die hier erwähnten Maßnahmen wird Wohnungslosigkeit vorgebeugt. Es gibt bereits Instrumente, die gut funktionieren. Deshalb lehnen wir eine Überarbeitung des SGB II ab.*

**(A) Heinz-Peter Hausteин (FDP):**

Niemand möchte, dass Menschen wohnungslos werden. Wir müssen alles dafür tun, dass den Betroffenen die notwendige Unterstützung zuteil wird. Deswegen heißt es auch im Sozialgesetzbuch:

*Leistungen für Unterkunft und Heizung werden in der Höhe der tatsächlichen Aufwendungen erbracht, soweit diese angemessen sind.*

§ 22 (1) SGB II.

Das gilt es zuallererst festzustellen, wenn wir hier über das Problem der Wohnungslosigkeit reden. Das heißt, dass es Wohnungslosigkeit, wie die Fraktion Die Linke sie mit dem vorliegenden Antrag thematisiert, eigentlich gar nicht geben dürfte. Denn der Staat trägt ja über diese Vorschrift bereits heute die Kosten der Unterkunft, und zwar nicht in begrenzter Höhe in Form bestimmter Sätze, sondern vollumfänglich in der Höhe der tatsächlich entstandenen Kosten, sofern diese angemessen sind.

Der Staat wird in dieser Vorschrift des SGB II seiner Fürsorgepflicht gerecht. Dass damit auch Pflichten des Leistungsempfängers verbunden sind, muss selbstverständlich sein.

Die Linke fordert in ihrem Antrag eine Reihe von Maßnahmen, auf die ich gerne im Einzelnen eingehen möchte:

**(B)** Erstens. Zunächst soll im SGB II die Möglichkeit geschaffen werden, dass der Staat bestehende Mietschulden eines Leistungsbeziehers übernimmt. Dies soll künftig als Beihilfe geschehen. Der Antrag argumentiert, Mietschulden seien der dominierende Grund für den Wohnungsverlust und die Vermeidung von Wohnungslosigkeit sei nicht nur sozialer und effektiver, sondern auch günstiger als die Reintegration von Wohnungslosen. Es ist richtig, dass Mietschulden die Hauptursache für den Verlust der Wohnung und Wohnungslosigkeit sind. Ebenso richtig ist, dass es ökonomisch sinnvoll ist, Wohnungslosigkeit von Anfang an zu vermeiden, anstatt die Folgen zu bekämpfen. Natürlich ist Prävention günstiger als Heilung. Richtig ist aber auch, dass Mietschulden bereits nach heutiger Rechtslage keine Auslöser für Wohnungslosigkeit sein müssen. Laut § 23 Abs. 4 Satz 3 sollen Mietschulden sogar explizit vom Leistungsträger übernommen werden, um drohende Wohnungslosigkeit zu vermeiden. Dass dies als Darlehen geschieht, schmälert nicht die Wirksamkeit dieses Instruments zur Vermeidung des Wohnungsverlustes.

Zweitens. Der Antrag greift die Regelung des § 7 Abs. 4 SGB II auf, nach der Personen von der Leistung ausgeschlossen sind, die sich länger als sechs Monate in einem stationären Aufenthalt befinden. Die Regelung soll gestrichen werden.

Tatsächlich sind für den Leistungsausschluss des § 7 die Art der Einrichtung und der Umfang der Unterbringung entscheidend. Das Bundessozialgericht hat in seiner Entscheidung vom 6. September 2007, auf die sich die Antragsteller hier beziehen, neue Kriterien für die Prüfung aufgestellt, ob es sich im Einzelfall um eine stationäre Einrichtung handelt. Eine stationäre Einrichtung im Sinne des SGB II liegt nach Hinweisen der Bundesagen-

**(C)** tur für Arbeit vor, wenn diese so strukturiert und gestaltet ist, dass es dem dort Untergebrachten nicht möglich ist, aus der Einrichtung heraus mindestens drei Stunden täglich erwerbstätig zu sein. Der Untergebrachte, so die Argumentation, ist dann derart zeitlich und räumlich fremdbestimmt, dass er der Integration in den Arbeitsmarkt nicht zur Verfügung steht, wie es das SGB II verlangt.

Drittens. Ferner thematisiert der Antrag die Wohnungslosigkeit junger Menschen, die droht, wenn unter 25-jährige Leistungsbezieher von zu Hause ausziehen. In dem Fall ist laut § 22 Abs. 2 a SGB II zuvor eine Genehmigung des Trägers einzuholen, sofern weiterhin Leistungen bezogen werden wollen. Dass Die Linke hier abermals erklärt, die Einholung der Genehmigung sei den betroffenen jungen Menschen nicht zuzumuten und es sei abzulehnen, dass erwachsene Menschen nicht aus freien Stücken einen eigenen Hausstand gründen dürfen, ist nichts Neues. Diese Haltung ist jedoch gleichermaßen bekannt und falsch.

**(D)** Denn worüber reden wir hier? Diejenigen unter 25-Jährigen, die eine eigene Wohnung brauchen und die Entsprechendes rechtzeitig beantragen, werden selbstverständlich Unterstützung erfahren. Dass sie dies zuvor beantragen müssen, ist eine Selbstverständlichkeit. Von dem Minimum an Eigenverantwortung dürfen wir die Menschen nicht entbinden. Sich als unter 25-Jähriger ohne Einkommen vor dem Abschluss eines Mietvertrages zu fragen, wer die Kosten für die neue Wohnung trägt, ist eine Selbstverständlichkeit. Falls schwerwiegende soziale Gründe oder aber die Eingliederung in den Arbeitsmarkt eine eigene Wohnung erforderlich machen, wird der Träger auf Antrag selbstverständlich die Kostenübernahme erklären. Dies zuvor zu beantragen ist allerdings nicht nur zumutbar. Es entspricht dem Maß an Eigenverantwortung, das unerlässlich ist, nämlich sich rechtzeitig um seine finanziellen Angelegenheiten selbst zu kümmern, wenn Bedürftigkeit droht oder naht.

Viertens. Auch wendet sich die Linke gegen die bestehende Regelung des § 31 Abs. 5 SGB II, der die Möglichkeit vorsieht, auch die Kosten der Unterkunft vollständig zu streichen, weil dies zu Wohnungslosigkeit führe. Es ist klar, dass Wohnungslosigkeit droht, wenn die Kosten nicht länger getragen werden. Doch über die Ursache für die Kürzung der Leistungen geht man leichtfüßig hinweg. Denn erstens gilt die Möglichkeit, die Leistungen einzuschränken, als Ultima Ratio. Und sie gilt nur für den Fall, dass der Betroffene mehrfach seine Pflichten gegenüber dem Leistungsträger verletzt hat. Zweitens erlauben auch dann noch die Durchführungsbestimmungen der Bundesagentur für Arbeit, nach Ermessen zu entscheiden und die Leistungen wieder zu gewähren, wenn der Betroffene sich nachträglich bereit erklärt, seinen Pflichten nachzukommen. Bis hierhin hat es der Leistungsbezieher also selbst in der Hand, die Wohnungslosigkeit abzuwenden. Allerdings muss darüber hinaus auch gesehen werden, dass die Ultima Ratio der Leistungsstreichung ihre Berechtigung hat. Der Staat kann nicht jemanden, der wiederholt gezeigt hat, dass er nicht mit dem Leistungsträger kooperiert, dauerhaft weiterhin unterstützen. Das kann nicht die Lösung sein. Es muss doch jedem verständlich und klar sein, dass auch der größtmögliche Unterstüt-

**Heinz-Peter Haustein**

- (A) *zungswille irgendwann seine Grenzen findet, wenn nicht ein Minimum an Kooperation erfolgt. Dass mit fehlender Kooperation die Wohnungslosigkeit quasi in Kauf genommen wird, ist eine traurige Erkenntnis. Aber den Staat hier der Sanktionsmöglichkeit zu berauben, ihn gleichsam wehrlos zu machen, ist der falsche Weg.*

*Fünftens. Schließlich erklärt Die Linke, dass für Wohnungslose spezielle Beschäftigungs-, Aus- und Fortbildungsangebote vorzuhalten seien. Das ist richtig, insofern man hierbei oftmals mit komplexen Problem- und Härtefällen zu tun hat, die einer maßgeschneiderten und persönlichen Hilfe bedürfen. Allerdings zieht der Antragsteller hieraus die Folgerung, es müsse auf Sanktionsmaßnahmen und repressive Angebote verzichtet werden. Die FDP hält dies für falsch, wie ich oben bereits ausgeführt habe. Wo der Staat Leistungen erbringt, muss er in letzter Konsequenz auch das Recht haben, diese zu kürzen, wenn der Betroffene nicht kooperiert.*

*Es bleibt die zentrale Aufgabe des Sozialstaates, sich um die Bedürftigen zu kümmern. Dieser Aufgabe werden die bestehenden Regelungen gerecht. Mit der Übernahme der Mietkosten durch den Leistungsträger ist eine Absicherung ausreichend gegeben. Auch darf nicht vergessen werden, dass das Hauptaugenmerk auf dem Ziel der Integration in den Arbeitsmarkt liegen muss.*

*Mit einem herzlichen Glückauf aus dem Erzgebirge.*

**Katja Kipping (DIE LINKE):**

- (B) *Die Zahl der Wohnungslosen ist in den letzten Jahren erfreulicherweise zurückgegangen. Allerdings besagen Schätzungen der Bundesarbeitsgemeinschaft Wohnungslosenhilfe – die mangels offizieller Erhebungen die verlässlichste Datengrundlage bieten –, dass im Jahr 2006 weiterhin etwa 250 000 Menschen wohnungslos waren. Weitere 60 000 bis 120 000 Haushalte mit circa 120 000 bis 235 000 Menschen sind von Wohnungsverlust bedroht. Der Anteil der jungen Menschen daran steigt erheblich an. Es besteht damit also ein massiver politischer Handlungsbedarf, wohnungslosen Menschen die gesellschaftliche Teilhabe zu ermöglichen sowie Wohnungslosigkeit zu überwinden und präventiv zu vermeiden.*

*Viele der wohnungslosen Menschen sind längere Zeit erwerbslos. Mit der Einführung von Hartz IV wurde daher auch die Zuständigkeit für die Wohnungslosenhilfe weitgehend dem Zweiten Buch Sozialgesetzbuch (SGB II) übertragen. Die Grundsicherung für Arbeitssuchende ist aber nicht ausreichend auf die speziellen Bedürfnisse der Wohnungslosen bzw. von Wohnungslosigkeit bedrohten Menschen ausgerichtet. Sie nimmt wenig Rücksicht auf die besonderen Probleme von Wohnungslosen. Die geschaffenen Institutionen sind weder administrativ geeignet noch personell so ausgestattet, eine erfolgreiche Prävention von Wohnungsverlusten und den damit verbundenen sozialen Folgeproblemen zu leisten.*

*Einzelne Regelungen im Sozialgesetzbuch II mit besonderer Relevanz für diese Personengruppe haben sich nicht bewährt. Andere Regelungen im SGB II sind sogar geeignet, das Problem der Wohnungslosigkeit zu ver-*

- schärfen. Das Sozialgesetzbuch II bedarf daher dringend der Überarbeitung.* (C)

*Erstens ist die Möglichkeit einzuräumen, Mietschulden bei drohendem Wohnungsverlust nicht nur als Darlehen, sondern in der Regel auch als Beihilfe zu übernehmen. Warum? Die erst 1996 ins Bundessozialhilfegesetz eingeführte Regelung zur Mietschuldenübernahme zur Vermeidung von Wohnungslosigkeit wurde im SGB II erheblich eingeschränkt. Mietschulden sind aber nach den Informationen der Bundesarbeitsgemeinschaft Wohnungslosenhilfe „der dominierende Grund für den Wohnungsverlust“. Die Vermeidung von Wohnungslosigkeit ist regelmäßig sozialer, effektiver und günstiger als die (Re-)Integration von Wohnungslosen. Auch daher ist Mietschuldenübernahme für alle betroffenen Personen zu garantieren, und zwar in Form eines Zuschusses; denn die betroffenen Haushalte sind in der Regel bereits überschuldet. Eine zusätzliche Verschuldung konterkariert das Ziel der sozialen Stabilisierung und der beruflichen Integration der betroffenen Personen. Insofern ist auch eine Rückzahlung nach der Phase des Leistungsbezugs kaum sinnvoll und nur selten möglich. Die bestehende Darlehensregelung verschlechtert dagegen die Chancen eines nachhaltigen und dauerhaften Abgangs aus dem Leistungsbezug.*

*Zweitens ist die Regelung zu streichen, dass Menschen in stationären Einrichtungen maximal sechs Monate Leistungen beziehen können. Nach § 7 Abs. 4 SGB II sind Personen, die für länger als sechs Monate in einer stationären Einrichtung untergebracht sind, von dem Bezug von Leistungen nach dem SGB II ausgeschlossen. Diese Regelung geht offenbar davon aus, dass ein stationärer Aufenthalt eine Erwerbstätigkeit auf dem allgemeinen Arbeitsmarkt ausschließt. Dies ist aber nicht der Fall. Es wird übersehen, dass bei der Organisation und Ausgestaltung der Leistungen in stationären Einrichtungen vielfach ein Konzept verfolgt wird, nach dem zwar in einer Einrichtung gelebt, eine Integration in das Leben der Gemeinschaft außerhalb der Einrichtung aber angestrebt wird. Dazu gehört auch eine Tätigkeit auf dem allgemeinen Arbeitsmarkt. Diese Konzepte finden sich im besonderen Maße bei den Einrichtungen der Wohnungslosenhilfe. Durch den Ausschluss von den Leistungen werden die Vermittlungschancen der Menschen in diesen Einrichtungen erheblich beeinträchtigt; das Grundanliegen des SGB II – Integration in Erwerbsarbeit – wird in nicht nachvollziehbarer Weise konterkariert.* (D)

*Drittens ist die Übernahme von Kosten der Unterkunft beim Umzug von Leistungsberechtigten, die jünger als 25 Jahre sind, so zu ändern, dass aus der Ermessensentscheidung der kommunalen Träger ein Rechtsanspruch der Betroffenen wird. Die Wohnungslosigkeit von jungen Menschen ist in den letzten Jahren zu einer der größten Herausforderungen geworden. Relevant ist in diesem Zusammenhang, dass jüngere Wohnungslose häufig direkt aus der Herkunftsfamilie in die Wohnungslosigkeit geraten sind. Die bisherigen Regelungen des SGB II sind geeignet, dieses Problem zu verschärfen. Denn § 22 Abs. 2 a SGB II fordert von Leistungsberechtigten, die noch nicht das 25. Lebensjahr vollendet haben, dass sie sich vor einem Umzug eine Genehmigung des kommunalen*

**Katja Kipping**

- (A) *len Trägers einholen müssen, wenn sie weiter Leistungen beziehen wollen. Dies ist prinzipiell abzulehnen, weil nicht nachvollziehbar ist, warum erwachsene Menschen nicht aus freien Stücken einen eigenen Hausstand gründen dürfen. Darüber hinaus folgt aus dieser Regelung aber „mit hoher Wahrscheinlichkeit eine spürbare Zunahme von wohnungslosen jungen Volljährigen“ – so die BAG Wohnungslosenhilfe –, weil diese teilweise die benötigte Zustimmung des Trägers vor dem Umzug nicht einholen oder an dem Nachweis eines „sonstigen, ähnlich schwerwiegenden Grund(es)“ scheitern.*

*Viertens ist die Sanktionsmöglichkeit der Kürzung der Kosten der Unterkunft sofort abzuschaffen. Die Möglichkeit, dass durch den kompletten Entzug der Leistungen einschließlich der Kosten der Unterkunft Wohnungslosigkeit entstehen kann, wird sogar in den Durchführungshinweisen der Bundesagentur eingeräumt. Notwendig ist eine gesetzliche Klarstellung, dass bei leistungsbedürftigen Personen keine Kosten der Unterkunft gekürzt oder gar gestrichen werden dürfen, da diese Sanktion dem Ziel der Vermeidung von Wohnungslosigkeit diametral zuwiderläuft.*

*Fünftens ist durch die Bereitstellung einer flächendeckenden Hilfe- und Beratungsinfrastruktur für von Gewalt betroffene Frauen präventiv gegen Wohnungsverlust vorzugehen. Denn zum Beispiel sind die wichtigsten Auslöser des Wohnungsverlustes bei Frauen die Trennung von einem Partner, der Auszug aus dem Elternhaus sowie die akute Gewalt des Partners. Diese spezifischen Gründe müssen beachtet werden. So ist eine ausreichende Infrastruktur an Hilfeangeboten und Hilfe leistenden Einrichtungen wie Frauenhäusern zur Verfügung zu stellen sowie bei den Hilfeleistungen im Rahmen des SGB II auf die spezifischen Bedürfnisse und Probleme dieser Frauen einzugehen.*

- (B) *Infrastruktur an Hilfeangeboten und Hilfe leistenden Einrichtungen wie Frauenhäusern zur Verfügung zu stellen sowie bei den Hilfeleistungen im Rahmen des SGB II auf die spezifischen Bedürfnisse und Probleme dieser Frauen einzugehen.*

*Sechstens sind basierend auf dem Prinzip der Freiwilligkeit gezielte Beschäftigungsangebote für Wohnungslose vorzuhalten. Die Angebote müssen den konkreten Lebensumständen der Betroffenen angepasst werden. Für das Ziel der sozialen Stabilisierung sowie der Integration in den Arbeitsmarkt sind Sanktionen für die Gruppe der Wohnungslosen in besonderer Weise kontraproduktiv und daher abzuschaffen. Niedrigschwellige und nicht repräsentative Angebote sind zu unterbreiten.*

*Siebtens sind bei den Trägern der Grundsicherung für Arbeitssuchende ausgebildetes Fachpersonal für die spezifischen Belange und Anliegen von Wohnungslosen einzustellen und die Erfahrungen für die Prävention von Wohnungsverlusten in ein Konzept für die administrativen Strukturen der SGB-II-Träger einzubauen. Das Personal bei den Trägern des SGB II ist bislang nicht auf die besonderen Bedürfnisse und Anliegen von Wohnungslosen bzw. von Wohnungslosigkeit bedrohten Personen vorbereitet. Die Erfahrungen, die in den Kommunen seit den späten 80er-Jahren mit dem Konzept der Zentralen Fachstelle gemacht wurden, müssen in eine analoge Praxis in die Strukturen des SGB II integriert werden. So empfiehlt es der Deutsche Verein für öffentliche und private Fürsorge und fordert es die BAG Wohnungslosenhilfe. In diesem Zusammenhang ist auch sicherzustellen, dass*

- (C) *Meldungen der Amtsgerichte über Räumungsklagen unverzüglich bei den zuständigen Stellen ankommen und Wohnungslosigkeit vermeidende Aktivitäten auslösen.*

*Alle diese Maßnahmen sollen einer besonderen Gruppe von betroffenen Menschen zugutekommen. Darüber hinaus lehnen wir aber prinzipiell Hartz IV ab und fordern eine soziale, repressionsfreie Grundsicherung. Um Armut und Ausgrenzung in Deutschland zu beseitigen, dürfte genug Geld da sein.*

**Markus Kurth (BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN):**

*Wohnungslosigkeit ist oftmals die erschreckendste und sichtbarste Form von sozialer Ausgrenzung. Die Betroffenen sind in vielfacher Hinsicht vom gesellschaftlichen Leben ausgeschlossen. Ihnen fehlt nicht nur eine Wohnung, sie haben häufig auch kein Girokonto, und ihnen sind die Zugänge zu medizinischer Versorgung eingeschränkt. Ganz zu schweigen von ihren geringen Chancen auf dem Arbeitsmarkt. Nur jeder fünfte Obdachlose geht einer regelmäßigen Erwerbsarbeit nach. 18 Prozent der Obdachlosen verfügen über keinerlei Einkommen, nehmen also auch keine Sozialleistungen in Anspruch. Die Wohnungslosigkeit ist zwar im Jahre 2006 auf 254 000 Menschen zurückgegangen, so die Schätzungen der Bundesarbeitsgemeinschaft Wohnungslose. Dies sind im Vergleich zu 2005 – dem Jahr, in dem das Arbeitslosengeld II eingeführt wurde – nur 2,7 Prozent. Die Bundesarbeitsgemeinschaft Wohnungslose geht aber davon aus, dass im Arbeitslosengeld II weitere 235 000 Menschen akut von Wohnungslosigkeit bedroht sind. Diese latente Bedrohung für viele Arbeitslosengeld-II-Beziehende ist zu einem großen Teil auf neue, verschärfende Regelungen der schwarz-roten Koalition zurückzuführen. Es gibt also keinen Grund, sich bei diesem, für viele Obdachlose auch lebensbedrohlichen Problem entspannt zurückzulehnen. Wir teilen nicht die Auffassung von Bundesarbeitsminister Olaf Scholz, der sich in seinem Dritten Armuts- und Reichtumsbericht über den Rückgang der Wohnungslosigkeit freut und offenbar keinen weiteren Handlungsbedarf sieht.*

(D) *Unterbelichtet bleibt im Armuts- und Reichtumsbericht der Bundesregierung, dass sich die Altersstruktur der Wohnungslosen deutlich verändert hat. Unerwähnt bleibt, dass der Anteil junger Erwachsener – insbesondere junger Erwachsener bis 24 Jahre – überproportional zunimmt. Die Bundesarbeitsgemeinschaft Wohnungslose sieht die Ursache hierfür in der zunehmenden Verdrängung der Jugendlichen aus der Jugendhilfe in die Wohnungshilfe sowie in der Zunahme der Armut von Kindern und Jugendlichen. Dieser Trend wurde zusätzlich durch das SGB-II-Fortentwicklungsgesetz der Bundesregierung verschärft. Denn mit diesem Gesetz wurden nicht nur die Sanktionsregelungen im Arbeitslosengeld II, sondern auch die Bedingungen für unter 25-Jährige zur Gründung eines eigenen Haushalts verschärft. Denn viele von Obdachlosigkeit betroffene Jugendliche leben leider in so zerrütteten Familien, dass sie das Leben auf der Straße oder in ungesicherten Wohnverhältnissen dem Leben in der Familie vorziehen. Hier fehlt der von der Idee des Sozialmissbrauchs beherrschten rot-schwarzen*

Markus Kurth

- (A) *Koalition jedwedem Gespür für die Lebenswirklichkeit von benachteiligten jungen Erwachsenen.*

Das Zustimmungserfordernis des kommunalen Trägers für alle Umzüge von Jugendlichen und jungen Erwachsenen bis 25 Jahre, das von der großen Koalition mit dem SGB-II-Änderungsgesetz als § 22 Abs. 2 a eingefügt wurde, bedeutet einen Rückschritt gegenüber dem von Rot-Grün auf den Weg gebrachten Hartz-IV-Gesetz. Hier gehen wir Grüne über die Forderung der Fraktion Die Linke hinaus, die diese Regelung lediglich modifizieren möchte: Wir fordern, dass junge Erwachsene auf eigenen Beinen stehen können müssen und bei Hilfebedürftigkeit grundsätzlich nicht wieder auf ihr Elternhaus zurückverwiesen werden dürfen. Sie müssen – wie im ursprünglich von Rot-Grün eingeführten Arbeitslosengeld II vorgesehen – einen Anspruch darauf haben, einen eigenen Haushalt zu gründen.

Für die Politik muss die Maxime gelten: Jeder Obdachlose ist einer zu viel. Die Linke schlägt in dem hier zur Debatte stehenden Antrag auch im Ansatz richtige Maßnahmen vor, wenn es um die Schnittstelle Job-Center und Kommune geht. Die Job-Center – die primär auf die Integration in den ersten Arbeitsmarkt ausgerichtet sind – müssen sich fachlich und organisatorisch auf die besonderen Bedürfnisse von Obdachlosen einstellen. Richtig und wichtig ist auch die Einrichtung von „zentralen Fachstellen“ für die Belange von Wohnungslosen. Anders als die Fraktion Die Linke es fordert, sollten diese jedoch nicht nur für Arbeitslosengeld-II –, sondern auch für Sozialhilfe-Beziehende rechtskreisübergreifend eingerichtet werden. Um Menschen in dieser besonderen Lebenslage wirklich zu helfen, bedarf es einer besonderen Organisationsform. Es wird in der Regel nicht ausreichen, Obdachlose von einem speziell geschulten Sachbearbeiter zu betreuen zu lassen. Nach dem Vorbild des Kölner Modells der Obdachlosenhilfe sollte in Großstädten eine besonders spezialisierte Organisationseinheit für das Fallmanagement von Obdachlosen und von Obdachlosigkeit bedrohter Menschen Pflicht sein. Diese speziellen trägerübergreifenden Einheiten für Wohnungslose sollten sowohl für präventive Maßnahmen gegen Obdachlosigkeit als auch für die akute Hilfe zuständig sein.

- (B) *Die Fraktion Die Linke schlägt viele sinnvolle Maßnahmen vor, die auch bereits Bündnis 90/Die Grünen in ihrem Antrag vom 4. April 2006 „Hartz IV weiterentwickeln – Existenzsichernd, individuell, passgenau“, Drucksache 16/1124, gefordert haben. Insbesondere müssen die Sanktionen des SGB II für Jugendliche und junge Erwachsene bis 25 Jahre mindestens flexibilisiert werden. Die jetzige Regelung, die den sofortigen Wegfall der Regelleistung für die Dauer von drei Monaten vorsieht, ist zu starr und wird jugendlicher Entwicklung nicht gerecht. Sie muss in eine Ermessensvorschrift umgeändert werden, die die Rücknahme der Sanktion bei Verhaltensänderung und deren zeitliche Flexibilisierung erlaubt. Keinesfalls darf der Grundbedarf, der zum Leben notwendig ist, angetastet werden. Notwendig ist auch eine Befreiung der Obdachlosen von der Praxisgebühr. Auch insoweit ist der Antrag der Linken ergänzungsbedürftig.*

Doch auch die Kommunen sind mit Blick auf die Gewährleistung sicherer Unterkünfte gefragt. Immer wieder

müssen Obdachlose im Winter ihr Leben lassen. So sind beispielsweise im letzten Winter drei wohnungslose Männer in Thüringen und Sachsen erfroren, die in Abrisshäusern oder verlassenen Fabriken Unterschlupf gesucht haben. Während größere Städte über eine relativ gute Infrastruktur verfügen, gibt es im ländlichen Raum und besonders in den neuen Bundesländern Defizite in der Versorgung von Wohnungslosen. Die Kommunen als Träger der Kosten für Unterkunft und Heizung sind ebenfalls gefordert, angemessene und dem örtlichen Wohnungsmarkt entsprechende Mietobergrenzen festzusetzen. So sieht die Bundesarbeitsgemeinschaft Wohnungslosenhilfe das Hauptübel in den zu niedrig angesetzten Mietobergrenzen für Arbeitslosengeld-II-Beziehende. Unrealistische Mietobergrenzen treiben die Sozialleistungsbeziehenden in die Verschuldung und führen über kurz oder lang in die Obdachlosigkeit.

#### Vizepräsidentin Dr. h. c. Susanne Kastner:

Interfraktionell wird Überweisung der Vorlage auf Drucksache 16/9487 an die in der Tagesordnung aufgeführten Ausschüsse vorgeschlagen. Sind Sie damit einverstanden? – Das ist der Fall. Dann ist die Überweisung so beschlossen.

Ich rufe den Tagesordnungspunkt 20 auf:

Erste Beratung des von der Bundesregierung eingebrachten Entwurfs eines **Zweiten Gesetzes zur Änderung des Vierten Buches Sozialgesetzbuch und anderer Gesetze**

– Drucksache 16/10488 –

Überweisungsvorschlag:  
Ausschuss für Arbeit und Soziales (f)  
Innenausschuss  
Rechtsausschuss  
Finanzausschuss  
Ausschuss für Familie, Senioren, Frauen und Jugend  
Ausschuss für Verkehr, Bau und Stadtentwicklung  
Haushaltsausschuss gemäß § 96 GO

Interfraktionell wird vorgeschlagen, die Reden zu diesem Tagesordnungspunkt zu Protokoll zu geben. – Ich sehe, Sie sind damit einverstanden. Es handelt sich um die Reden folgender Kolleginnen und Kollegen: Peter Rau, CDU/CSU, Andreas Steppuhn, SPD, Dr. Heinrich Kolb, FDP, Werner Dreibus, Die Linke, Brigitte Pothmer, Bündnis 90/Die Grünen, und des Parlamentarischen Staatssekretärs Franz Thönnes.<sup>1)</sup>

Interfraktionell wird Überweisung des Gesetzentwurfs auf Drucksache 16/10488 an die in der Tagesordnung aufgeführten Ausschüsse vorgeschlagen. Gibt es anderweitige Vorschläge? – Das ist nicht der Fall. Dann ist die Überweisung so beschlossen.

Ich rufe den Tagesordnungspunkt 21 auf:

Beratung der Beschlussempfehlung und des Berichts des Ausschusses für die Angelegenheiten der Europäischen Union (21. Ausschuss) zu dem Antrag der Fraktionen CDU/CSU, SPD, FDP und BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN

<sup>1)</sup> Anlage 15

Vizepräsidentin Dr. h. c. Susanne Kastner

(A) **EU-Übersetzungsstrategie überarbeiten – Nationalen Parlamenten die umfassende Mitwirkung in EU-Angelegenheiten ermöglichen**

– Drucksachen 16/9596, 16/10556 –

Berichterstattung:  
Abgeordnete Hans Peter Thul  
Michael Roth (Heringen)  
Michael Link (Heilbronn)  
Dr. Diether Dehm  
Rainer Steenblock

Interfraktionell wird vorgeschlagen, die Reden zu diesem Tagesordnungspunkt zu Protokoll zu geben. – Ich sehe, Sie sind damit einverstanden. Es handelt sich um die Reden folgender Kolleginnen und Kollegen: Hans Peter Thul, CDU/CSU, Michael Roth, SPD, Michael Link, FDP, Dr. Diether Dehm, Die Linke, Rainer Steenblock, Bündnis 90/Die Grünen.<sup>1)</sup>

Wir kommen zur Abstimmung. Der Ausschuss für die Angelegenheiten der Europäischen Union empfiehlt in seiner Beschlussempfehlung auf Drucksache 16/10556, den Antrag der Fraktionen der CDU/CSU, SPD, FDP und des Bündnisses 90/Die Grünen auf Drucksache 16/9596 anzunehmen.

Wer stimmt für diese Beschlussempfehlung? – Wer stimmt dagegen? – Enthaltungen? – Die Beschlussempfehlung ist mit den Stimmen des ganzen Hauses angenommen.

Ich rufe den Tagesordnungspunkt 22 auf:

(B) **Erste Beratung des von der Bundesregierung eingebrachten Entwurfs eines Gesetzes zur Einführung Unterstützter Beschäftigung**

– Drucksache 16/10487 –

Überweisungsvorschlag:  
Ausschuss für Arbeit und Soziales (f)  
Ausschuss für Wirtschaft und Technologie

Interfraktionell wird vorgeschlagen, die Reden zu diesem Tagesordnungspunkt zu Protokoll zu geben. – Ich sehe, Sie sind damit einverstanden. Es handelt sich um die Reden folgender Kolleginnen und Kollegen: Hubert Hüppe, CDU/CSU, Gabriele Lösekrug-Möller, SPD,<sup>2)</sup> Jörg Rohde, FDP, Dr. Ilja Seifert, Die Linke, Markus Kurth, Bündnis 90/Die Grünen, und des Parlamentarischen Staatssekretärs Franz Thönnies.<sup>3)</sup>

Interfraktionell wird Überweisung des Gesetzentwurfs auf Drucksache 16/10487 an die in der Tagesordnung aufgeführten Ausschüsse vorgeschlagen. Gibt es dazu anderweitige Vorschläge? – Das ist nicht der Fall. Dann ist die Überweisung so beschlossen.

Ich rufe die Tagesordnungspunkte 23 a und 23 b auf:

a) **Zweite und dritte Beratung des von der Bundesregierung eingebrachten Entwurfs eines Gesetzes zur Anpassung von Vorschriften auf dem Ge-**

**biet des ökologischen Landbaus an die Verordnung (EG) Nr. 834/2007 des Rates vom 28. Juni 2007 über die ökologische/biologische Produktion und die Kennzeichnung von ökologischen/biologischen Erzeugnissen und zur Aufhebung der Verordnung (EWG) Nr. 2092/91** (C)

– Drucksache 16/10174 –

Beschlussempfehlung und Bericht des Ausschusses für Ernährung, Landwirtschaft und Verbraucherschutz (10. Ausschuss)

– Drucksache 16/10595 –

Berichterstattung:  
Abgeordnete Marlene Mortler  
Gustav Herzog  
Hans-Michael Goldmann  
Dr. Kirsten Tackmann  
Cornelia Behm

b) **Beratung der Beschlussempfehlung und des Berichts des Ausschusses für Ernährung, Landwirtschaft und Verbraucherschutz (10. Ausschuss) zu dem Antrag der Abgeordneten Cornelia Behm, Ulrike Höfken, Nicole Maisch, weiterer Abgeordneter und der Fraktion BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN**

**Forschung für den ökologischen Landbau ausbauen**

– Drucksachen 16/9345, 16/10603 –

Berichterstattung:  
Abgeordnete Marlene Mortler  
Gustav Herzog  
Hans-Michael Goldmann  
Dr. Kirsten Tackmann  
Cornelia Behm

Zu dem Gesetzentwurf der Bundesregierung liegt ein Entschließungsantrag der Fraktion Bündnis 90/Die Grünen vor.

Interfraktionell wird vorgeschlagen, die Reden zu diesem Tagesordnungspunkt zu Protokoll zu geben. – Ich sehe, Sie sind damit einverstanden. Es handelt sich um folgende Kolleginnen und Kollegen: Marlene Mortler, CDU/CSU, Gustav Herzog, SPD, Hans-Michael Goldmann, FDP, Dr. Kirsten Tackmann, Die Linke, Cornelia Behm, Bündnis 90/Die Grünen.<sup>4)</sup>

Wir kommen zur Abstimmung. Der Ausschuss für Ernährung, Landwirtschaft und Verbraucherschutz empfiehlt in seiner Beschlussempfehlung auf Drucksache 16/10595, den Gesetzentwurf der Bundesregierung zur Anpassung von Vorschriften auf dem Gebiet des ökologischen Landbaus an europarechtliche Regelungen auf Drucksache 16/10174 in der Ausschussfassung anzunehmen. Ich bitte diejenigen, die dem Gesetzentwurf in der Ausschussfassung zustimmen wollen, um das Handzeichen. – Wer stimmt dagegen? – Enthaltungen? – Der Gesetzentwurf ist damit in zweiter Beratung

<sup>1)</sup> Anlage 16

<sup>2)</sup> Die Rede lag bei Redaktionsschluss nicht vor und wird deshalb im Plenarprotokoll der 184. Sitzung veröffentlicht.

<sup>3)</sup> Anlage 17

<sup>4)</sup> Anlage 18

Vizepräsidentin Dr. h. c. Susanne Kastner

- (A) bei Enthaltung der Fraktion Bündnis 90/Die Grünen mit den Stimmen des Hauses im Übrigen angenommen.

### Dritte Beratung

und Schlussabstimmung: Ich bitte diejenigen, die dem Gesetz zustimmen wollen, sich zu erheben. – Wer stimmt dagegen? – Enthaltungen? – Der Gesetzentwurf ist damit mit demselben Stimmenergebnis wie in der zweiten Beratung angenommen.

Wir kommen nun zur Abstimmung über den Entschließungsantrag der Fraktion Bündnis 90/Die Grünen auf Drucksache 16/10627. Wer stimmt für diesen Entschließungsantrag? – Wer stimmt dagegen? – Enthaltungen? – Der Entschließungsantrag ist mit den Stimmen der Fraktionen von SPD, CDU/CSU und Die Linke bei Gegenstimmen von der Fraktion Bündnis 90/Die Grünen und Enthaltung der Fraktion der FDP abgelehnt.

Tagesordnungspunkt 23 b. Der Ausschuss für Ernährung, Landwirtschaft und Verbraucherschutz empfiehlt in seiner Beschlussempfehlung auf Drucksache 16/10603, den Antrag der Fraktion Bündnis 90/Die Grünen auf Drucksache 16/9345 abzulehnen. Wer stimmt für diese Beschlussempfehlung? – Wer stimmt dagegen? – Enthaltungen? – Die Beschlussempfehlung ist mit den Stimmen der Koalition bei Gegenstimmen der Fraktionen die Linke und Bündnis 90/Die Grünen sowie Enthaltung der Fraktion der FDP angenommen.

Ich rufe den Tagesordnungspunkt 24 auf:

- (B) Erste Beratung des von der Bundesregierung eingebrachten Entwurfs eines **Dritten Gesetzes zum Abbau bürokratischer Hemmnisse insbesondere in der mittelständischen Wirtschaft (Drittes Mittelstandsentlastungsgesetz)**

– Drucksache 16/10490 –

Überweisungsvorschlag:  
Ausschuss für Wirtschaft und Technologie (f)  
Rechtsausschuss  
Finanzausschuss  
Ausschuss für Umwelt, Naturschutz und Reaktorsicherheit  
Haushaltsausschuss gemäß § 96 GO

Wie in der Tagesordnung ausgewiesen, werden die **Reden zu Protokoll** genommen. Es handelt sich um die Reden folgender Kolleginnen und Kollegen: Dr. Michael Fuchs, CDU/CSU, Garrelt Duin, SPD, Paul K. Friedhoff, FDP, Sabine Zimmermann, Die Linke, Kerstin Andreae, Bündnis 90/Die Grünen.

**Dr. Michael Fuchs (CDU/CSU):**

*Wir beraten heute in erster Lesung das Dritte Mittelstandsentlastungsgesetz. Ich möchte Sie bei dieser Gelegenheit einmal auf den genauen Titel dieses Gesetzentwurfs aufmerksam machen, der da lautet: Gesetz zum Abbau bürokratischer Hemmnisse in der mittelständischen Wirtschaft. Meiner Auffassung nach ist dies genau der Punkt: Bürokratie hemmt die Entwicklung und das Wachstum unserer Wirtschaft, und darum ist und bleibt es eines unserer wichtigsten Ziele, diese Bürokratielasten über Bord zu werfen.*

*Bürokratie verhindert Erneuerung, sie bremst Wachstum und Innovation. Bürokratie kostet Zeit und damit Geld, und das ist insbesondere für kleine und mittelständische Unternehmen eine große Belastung. Die Beseitigung dieser Wachstumshemmnisse ist daher ein wesentliches Element der Mittelstandspolitik dieser Bundesregierung. Im Rahmen des Programms für Bürokratieabbau und bessere Rechtsetzung hat die Bundesregierung bereits eine Menge erreicht.* (C)

*Mit der vollständigen Umsetzung des Regierungsprogramms wird die Wirtschaft jährlich um 4,4 Milliarden Euro entlastet. Das ist die erfreuliche Bilanz des Zwischenberichts zur Umsetzung des Regierungsprogramms gewesen, den wir im Frühjahr erhalten haben. Das ist eine sehr stolze Bilanz; sie zeigt uns vor allem zwei Dinge: Deregulierung ist dringend notwendig. Bürokratieabbau ist aber auch eine positive Ausnahme in der Politik; denn je mehr wir hier erreichen, umso weniger kostet es uns.*

*Mit dem vorliegenden Gesetzentwurf werden Regelungen abgeschafft, die schlicht und einfach genau den Papierkrieg verursachen, den wir alle selber kennen aus der Korrespondenz mit Ämtern und Behörden und der einfach nur eine Menge Zeit kostet. Was werden wir im Einzelnen ändern? Das MEG III umfasst 25 Einzelmaßnahmen wie zum Beispiel eine Vereinfachung der Handwerkszählung. Diese betrifft die rund 460 000 selbstständigen Unternehmen des zulassungspflichtigen Handwerks. Statt die Betriebe mit dieser Meldepflicht zu belasten, werden wir zukünftig auf bereits vorhandene Verwaltungsdaten aus den Vor-Ort-Erhebungen zurückgreifen und somit die Firmen gezielt entlasten. Diese Kleinigkeit, die auf den ersten Blick vielleicht nicht viel Arbeit zu machen scheint, verursacht Bürokratiekosten in Höhe von rund 24 Millionen Euro. Diese hübsche Summe können wir jetzt also sparen. Da die Handwerkszählung nur alle acht bis zehn Jahre durchgeführt wird, beträgt die Entlastung für die Folgejahre „nur noch“ etwa 2,7 Millionen Euro. Dennoch bin ich der Ansicht, dass wir diese Entlastungswirkung mit keiner Silbe kleinreden sollten.* (D)

*Mit dem MEG wollen wir gezielt kleine und mittelständische Unternehmen entlasten. Das wird uns mit dem Dritten MEG auch gelingen, davon bin ich überzeugt. Wir sollten deshalb auch sehen, dass wir oftmals viele kleine Einzelmaßnahmen im Programm haben, die für sich genommen den einen oder anderen vielleicht eher zum Schmunzeln anregen. Davor kann ich nur warnen; denn wir helfen Handwerksmeistern und Fachbetrieben und mittelständischen Unternehmen damit, wirtschaftlicher zu arbeiten und ihr Personal gezielter für Aufgaben einsetzen zu können, statt sich um drohende Statistiken, Meldepflichten und Behördengänge sorgen zu müssen. Das ist doch die Wirklichkeit vor Ort, und genau das ist es auch, was wir mit diesen Gesetzen erreichen wollen.*

*Darüber hinaus ist eine Reihe von gewerberechtlichen Erleichterungen im Dritten MEG vorgesehen, mit denen wir ein Entlastungsvolumen von rund 72 Millionen Euro erzielen. Alle diese Maßnahmen zusammengenommen, erreichen wir mit dem Dritten MEG nach dem derzeitigen Stand eine Bürokratiekostenentlastung von rund 100 Mil-*

**Dr. Michael Fuchs**

- (A) *lionen Euro für die Unternehmen. Für die Verwaltungen können wir zugleich eine Entlastungswirkung von mindestens 8,6 Millionen Euro erreichen. Auch das ist ein großartiger Erfolg.*

*Darüber hinaus sammeln wir beharrlich weiter Vorschläge, und ich habe auch schon einige Zuschriften erhalten, die mich sehr optimistisch stimmen, dass wir hier noch mehr erreichen können. Ich werde mich auf jeden Fall in den Berichterstattergesprächen dafür einsetzen. Beispielsweise gibt es im Handwerk noch viele Regelungen und Vorschriften, die wir gut und gerne ad acta legen können.*

*Das Gesetz ist ein weiteres deutliches Signal an die Betriebe und Firmen in unserem Land, dass wir das Projekt Bürokratieabbau sehr ernst nehmen. Wir machen uns dafür stark, dass mittelständische Unternehmen in Deutschland durch eine zeitgemäße Rechtsetzung und durch unbürokratische Vorschriften von der Flut der Regelungen und Gesetze befreit werden. Wir wollen mehr Entlastung und mehr Freiheit für die Betriebe, damit sie sich ihren eigentlichen Aufgaben gerade im Bereich Forschung und Entwicklung widmen können.*

**Garrelt Duin (SPD):**

*Das im Jahr 2006 eingebrachte Erste Mittelstands-entlastungsgesetz umfasste 16 Einzelvorhaben zur Beseitigung bürokratischer Hemmnisse. Insgesamt wurden mit dem Zweiten Mittelstands-entlastungsgesetz aus dem Jahr 2007 weitere 17 Deregulierungsmaßnahmen auf verschiedenen Rechtsgebieten in Kraft gesetzt. Ziel der Gesetzentwürfe war es, unnötige bürokratische Regelungen abzuschaffen und so die Wirtschaft von unnötigen bürokratischen Kosten zu befreien. Unnötige Bürokratie und Überregulierung schränken insbesondere in kleinen und mittleren Unternehmen sowie bei Existenzgründern die Leistungsfähigkeit in oft nicht mehr vertretbarem Umfang ein. Immerhin wendet die mittelständische Wirtschaft in Deutschland ganze 4 bis 6 Prozent ihres Umsatzes allein für Bürokratie auf.*

*Der Entwurf des Dritten Mittelstands-entlastungsgesetzes enthält nun insgesamt 23 Einzelmaßnahmen, mit denen im Kern vor allem kleine und mittelständische Unternehmen in den Bereichen Statistik und Gewerbebereich von unnötiger Bürokratie entlastet werden sollen. Vorgeesehen ist unter anderem eine Vereinfachung der Handwerkszählung, die rund 460 000 selbstständige Unternehmen des zulassungspflichtigen Handwerks durch Rückgriff auf bereits vorhandene Verwaltungsdaten von Vor-Ort-Erhebungen entlastet und der Wirtschaft im kommenden Jahr dadurch Bürokratiekosten von rund 24 Millionen Euro erspart. Daneben wird ein ganzes Bündel gewerberechtllicher Erleichterungen mit einem Entlastungsvolumen von über 70 Millionen Euro umgesetzt. Dazu zählt zum Beispiel die Streichung von Aufbewahrungspflichten in der Pfandleihverordnung und in der Makler- und Bauträgerverordnung, was den betroffenen Unternehmen in schätzungsweise 100 000 Einzelfällen bürokratische Aufwendungen erspart.*

*Mit dem Gesetz ist in 2009 insgesamt eine Bürokratiekostenentlastung in Höhe von mindestens 97 Millionen*

- Euro für die Unternehmen und mindestens 8,6 Millionen Euro für die Verwaltung verbunden. Insgesamt werden die unter Federführung des Bundesministeriums für Wirtschaft und Technologie verabschiedeten drei Mittelstands-entlastungsgesetze die Wirtschaft um rund 850 Millionen Euro entlasten.* (C)

*Am 3. Juli 2008 hat der Nationale Normenkontrollrat zum zweiten Mal seinen jährlichen Bericht mit dem Titel „Entscheidungen jetzt treffen“ zum Fortschritt des Aktionsprogramms der Bundesregierung zum Bürokratieabbau überreicht. Insgesamt wurden laut Normenkontrollrat beim Abbau überflüssiger Bürokratie Fortschritte gemacht. Der Normenkontrollrat kritisiert aber, dass die Bundesregierung noch immer keinen „Fahrplan“ zum Bürokratieabbau vorgelegt habe. Wir müssen jetzt weitere Prozessabschnitte zum Bürokratieabbau umsetzen, um das Abbauziel von 25 Prozent zum Jahr 2011 zu erreichen.*

*Die Bundesministerien haben dem Nationalen Normenkontrollrat seit dem 1. Dezember 2006 insgesamt 641 Gesetz- und Verordnungsentwürfe vorgelegt. Von denen hat der Rat bisher 550 geprüft. Die geprüften Entwürfe enthielten insgesamt 509 neue und 290 modifizierte Informationspflichten. Zudem wurden 107 Pflichten aufgehoben. Die Umsetzung dieser Regelungsentwürfe hätte per Saldo eine deutliche Entlastung der Wirtschaft um 1,29 Milliarden Euro zur Folge.*

- Unser Ziel muss es sein, dass die Unternehmen in Deutschland den Abbau an Bürokratie deutlich spüren. Es hat zwar einige Verbesserungen durch die bisherigen zwei Mittelstands-entlastungsgesetze gegeben. Ihre Wirkung wird aber durch den Aufbau neuer Bürokratie für die Wirtschaft an anderer Stelle übertroffen. Als Beispiel sei hier das Allgemeine Gleichbehandlungsgesetz genannt. Diesem Umstand wollen wir mit dem MEG III entgegenwirken.* (D)

*Verbände wie der BDA, BDI, DIHK und ZDH schließen sich der Kritik des Normenkontrollrates an, dass die Bürokratielasten für Unternehmen noch lange nicht vollständig erfasst sind. Sie unterstützen die Forderung, alle auf Bundesrecht beruhenden Informationspflichten vollständig auszuweisen und in das Nettoabbauziel einfließen zu lassen. Dazu gehören auch die Belastungen, die auf Basis von EU-Richtlinien in nationales Recht umgewandelt wurden, oder die staatlich vorgegebenen Buchführungskosten. Hier müssen wir deutlich Fahrt aufnehmen und die vorgesehenen Abbaumaßnahmen umsetzen. Das Dritte Mittelstands-entlastungsgesetz, mit einem geschätzten Abbauvolumen von knapp 100 Millionen Euro, leistet einen Beitrag hierzu. Wir müssen und werden an diesem Punkt weiterhin eng mit der Wirtschaft zusammenarbeiten.*

*Die Verbände appellieren an die Bundesregierung, dem Regierungsprogramm Bürokratieabbau durch einen konkreten Zeitplan und überprüfbare Zwischenziele neue Impulse zu geben. Der Nationale Normenkontrollrat muss dabei weitere Kompetenzen erhalten. So sollte er zukünftig auch für das unabhängige Monitoring der Bürokratiekosten verantwortlich sein.*

**Garrelt Duin**

- (A) *Die Bundesregierung will zukünftig auch die Bürokratiebelastung von Bürgerinnen und Bürgern analysieren. Sie will mit der Abschätzung der Belastung bei neuen Regelungsvorhaben für die Bürger beginnen. Wir müssen erste Vereinfachungsmaßnahmen für besonders belastete Bevölkerungsgruppen auf den Weg bringen.*

*Die laufenden Messungen der die Wirtschaft belastenden Informations- und Statistikpflichten müssen beschleunigt zu Ende geführt werden. Insgesamt wurden 10 500 die Wirtschaft betreffenden Informationspflichten ermittelt, davon wurden mehr als 7 500 Informationspflichten gemessen. Insgesamt gibt die deutsche Wirtschaft 34 Milliarden Euro an standardisierten Bürokratiekosten aus.*

*Wir hatten uns in der Koalition verständigt, bis Ende 2011 25 Prozent der Bürokratiekosten abzubauen und bis 2009 etwa die Hälfte dieses Zieles zu erreichen. Wir werden dies auch erreichen.*

**Paul K. Friedhoff (FDP):**

*Wie sehr eine Entlastung kleiner und mittelständischer Unternehmen vonnöten ist, zeigt sich darin, dass wir heute bereits das dritte sogenannte Mittelstandsentlastungsgesetz diskutieren.*

*Die FDP begrüßt ausdrücklich die Zielsetzung dieses Gesetzesvorhabens, denn die auf den Unternehmen lastenden Kosten für zum Teil sinnlose, zum Teil zumindest zweifelhaft Bürokratie sind immens.*

- (B) *Es ist hier zunächst klarzustellen, dass die Beweggründe dieses Gesetzes nicht auf dieses oder weitere Entlastungsgesetze beschränkt bleiben dürfen. Das Ziel einer niedrigen Bürokratiebelastung für diejenigen im Land, die Arbeitsplätze schaffen und erhalten, muss sich stattdessen durch sämtliche Gesetzgebungsverfahren ziehen. Denn die schönsten Entlastungsgesetze nützen nichts, wenn ständig an anderen Stellen bei der Bürokratie draufgesattelt wird.*

*Während die derzeitige Koalition die Mittelstandsentlastungsgesetze I und II auf die Schiene brachte, hat sie gleichzeitig mit Gesetzen wie dem Allgemeinen Gleichbehandlungsgesetz oder der U1-/U2-Umlage auf dem Nachbargleis neue Bürokratie ins Rollen gebracht. So kann Bürokratieabbau nicht funktionieren! Selbst wer nach diesen Fehlern auf Lernwilligkeit von Schwarz-Rot hofft, wird enttäuscht. Statt eines Netto-Abbaus stehen neue Lasten schon in den Startlöchern. Schlimmstes Beispiel für neue Bürokratie ist neben dem unsäglichen Gesundheitsfonds, der morgen in diesem Haus zur Abstimmung steht, die geplante Erbschaftsteuerreform.*

*Bei dem hier vorgelegten Gesetzentwurf zeigt sich jedenfalls, dass es auch bei der konkreten Umsetzung des wichtigen Zieles einer Unternehmensentlastung hapert. Wenn die Bundesregierung sich rühmt, in Riesenschritten voranzukommen, so müssen wir ihr vorhalten, am Bürokratieberg nur zu kratzen. Er muss aber beherzt abgebaut werden. Ein Blick auf die Zahlen verdeutlicht dies: Die im Regierungsentwurf als finanzielle Auswirkung für die Wirtschaft veranschlagte jährliche Netto-Entlastung von 97 Millionen Euro klingt zunächst gut. Wenn man sich*

- (C) *aber in Erinnerung ruft, dass zum Beispiel die Berechnung und Abführung von Steuern und Sozialabgaben die Unternehmen im Jahr über 6 Milliarden Euro kostet, zeigt sich, wie gering die Entlastungswirkung real ist.*

*Die prognostizierte Entlastungssumme wird noch weiter relativiert, wenn man sich ihre Zusammensetzung ansieht: Von der veranschlagten Netto-Entlastung entfallen über zwei Drittel auf eine einzige Informationspflicht, nämlich den Wegfall der Pflicht zur Namensangabe an offenen Verkaufsstellen. Hinzu kommt, dass nun gerade diese Informationspflicht vom Unternehmer meist schon aus eigenem Interesse erfüllt wird – ob sie nun in der Gewerbeordnung steht oder nicht.*

*Angesichts dieses recht dürftigen Deregulierungs-Erfolges frage ich die Bundesregierung, warum sie mit ihrem Vorhaben denn nicht mutig etwas weiter gegangen ist. Sollen dringend notwendige weitere Entlastungen für das nächste Dutzend Mittelstandsentlastungsgesetze aufgehoben werden, nur damit die Regierungskoalition jedes Jahr ein bisschen Bürokratieabbau verkünden kann?*

*Die sich in diesem Gesetzentwurf zeigende fehlende Konsequenz ist sehr ärgerlich, da genug Vorschläge für weiteren vernünftigen Abbau bürokratischer Lasten seit langem vorliegen. So hat der Industrie- und Handelskammertag noch im Februar dieses Jahres eine Auflistung diverser bürokratischer Missstände vorgelegt; leider wurden diese im Gesetzgebungsverfahren sämtlich nicht beachtet. Lassen Sie mich mehrere Punkte herausgreifen, um klarzumachen, wo Erleichterungspotenziale bislang ungenutzt blieben.*

- (D) *Große Kosten verursachen zum Beispiel immer wieder die Nachweise von Eignung und Fachkunde in öffentlichen Ausschreibungsverfahren. Diese Kosten treffen kleinere Unternehmen mit dünnerer Personaldecke besonders. Abhilfe können hier Systeme der Präqualifikation schaffen, mit deren Hilfe potenzielle Ausschreibungsteilnehmer ihre Eignung nicht stets aufs Neue nachweisen müssen. Wenn die bestehenden Präqualifizierungssysteme bundesweit vereinheitlicht und vernetzt würden – wie in einem Antrag der FDP-Bundestagsfraktion gefordert –, fielen große Kostenlasten von den Unternehmen.*

*Besonders ärgerlich für Unternehmen sind zudem Mehrfachzuständigkeiten von Kontrollinstanzen. Im Arbeitsschutzrecht kommt es regelmäßig zu nicht abgestimmten Doppelprüfungen von Gewerbeaufsichtsämtern einerseits und Berufsgenossenschaften andererseits. Die hier sinnlos entstehenden Verwaltungskosten in den Betrieben sind im Rahmen des Bürokratieabbaus zu vermeiden.*

*Viele Problempunkte im Bereich der Bürokratie sind zudem von der derzeitigen Regierungskoalition hausgemacht. Dazu zählen die Vorverlegung des Stichtags zur Abführung der Sozialversicherungsbeiträge und die Zwangsversicherung zur Entgeltfortzahlung im Krankheitsfall. Die veränderte Meldung zur Sozialversicherung hat bei den Unternehmen Doppelabrechnungen nötig gemacht. Zwar wurde nach Protesten seitens der Wirtschaft und der FDP wenigstens eine Schätzung auf Basis des*

Paul K. Friedhoff

- (A) Vormonats zugelassen. Aber dennoch sind häufig Nachberechnungen nötig geworden.

Auch die verfehlte Reform des Umlageverfahrens UI zur Lohnfortzahlung im Krankheitsfall wurde von meiner Fraktion von Beginn an scharf kritisiert. Anfang 2006 wurde der Kreis der Betriebe ausgeweitet, die sich gegen das Risiko einer Lohnfortzahlung für krankgemeldete Arbeitnehmer versichern müssen. Nicht nur, dass dadurch die Sozialversicherungskosten weiter nach oben getrieben wurden, auch ein starker Aufwuchs von Bürokratie in den Betrieben war hiermit verbunden. Für jeden Mitarbeiter muss der Unternehmer im Krankheitsfall eine gesonderte Mitteilung an die jeweilige Krankenkasse statt an eine zentrale Stelle abgeben. Durch solche unnötigen Verkomplizierungen werden die Ziele der Mittelstands-entlastungsgesetze konterkariert.

Wir raten der Bundesregierung dringend, mit dem so oft angekündigten Vorantreiben des Bürokratieabbaus ernst zu machen. Die Ansätze hierzu dürfen nicht so zaghaft bleiben, wie es dieses Mittelstands-entlastungsgesetz ist. Ansonsten wird die Bundesregierung ihr selbst gestecktes Ziel einer Bürokratiekostensenkung um 25 Prozent bis 2011 ganz sicher nicht erreichen können.

Die FDP steht für einen wirksamen und ernst gemeinten Bürokratieabbau bereit.

**Sabine Zimmermann (DIE LINKE):**

- (B) Bei ihrem Vorhaben, den Mittelstand durch Bürokratieabbau zu entlasten, unternimmt die Bundesregierung mit dem hier vorliegenden Gesetz einen dritten Anlauf. Leider trifft das Sprichwort „Aller guten Dinge sind drei“ hier nicht zu. Zum dritten Mal täuscht die Bundesregierung es als eine große wirtschaftspolitische Maßnahme vor, wenn sie für kleine und mittlere Unternehmen bestimmte Meldepflichten oder Vorschriften abschafft. Zum dritten Mal ignoriert sie, dass die wirtschaftlichen Probleme des Mittelstandes ganz woanders liegen. Und zum dritten Mal redet die Bundesregierung die negativen Auswirkungen klein, die bestimmte Maßnahmen ihres Bürokratieabbaus haben.

Zur Sache: Keiner hat etwas dagegen, überflüssige oder doppelte Meldepflichten abzuschaffen. Die Linke hat schon Ja gesagt, wenn es darum ging, Gesetze abzuschaffen, die nicht mehr angewendet werden konnten, oder wenn es darum ging, die Handwerksstatistik zu modernisieren, etwa mit der Nutzung amtlicher Statistik, durch die sich bestimmte Handwerksbefragungen erübrigten. Aber der Bundesregierung geht es bei dem vorliegenden Gesetz um etwas anderes. Zum einen versucht sie, ihre Maßnahmen als großen wirtschaftspolitischen Wurf darzustellen. Das entbehrt aber jeder Realität. Dem Handwerker und Gewerbetreibenden vor Ort fehlen ausreichend und fair bezahlte Aufträge. Gerade in der heutigen Zeit der Finanzkrise und Wirtschaftsturbulenzen müsste der Staat mit einem Konjunkturprogramm die Binnennachfrage ankurbeln. Nichts dazu von der Bundesregierung.

Es ist gut, wenn Handwerksbetriebe bei der Handwerkszählung entlastet werden und stattdessen aktuellere

und umfassendere Daten zur Verfügung stehen. Diese brauchen wir für eine Politik, die sich über die Lage des Handwerks genau informieren will. Aber die Bundesregierung täuscht die Öffentlichkeit und kleinen Handwerker, wenn sie behauptet, damit verbessern sich die Chancen für mehr Investitionen, Innovationen und Beschäftigung. Schließlich bringt diese „Erleichterung“ dem einzelnen Handwerker im Schnitt und mittelfristig aufs Jahr gerechnet 6 Euro.

CDU/CSU und SPD können doch nicht allen Ernstes behaupten, dies bringe dem Handwerk einen Aufschwung – schon gar nicht angesichts der derzeitigen Finanzkrise.

Ich komme auf einen weiteren Aspekt Ihres Bürokratieabbaus zu sprechen. Bei den zwei vorhergehenden Gesetzen hat Die Linke kritisiert, gesellschaftlich sinnvolle und notwendige Regelungen würden abgeschafft. Leider ist das auch diesmal der Fall. Die Bundesregierung will die Schwellen für die Fusionskontrolle absenken. Was bedeutet das? Beim Bundeskartellamt müssten etwa ein Drittel weniger Fusionen angemeldet werden. Diese Maßnahme geht in die völlig falsche Richtung angesichts der Tatsache, dass zunehmend wenige große Konzerne das Wirtschaftsgeschehen bestimmen ohne demokratische Kontrolle.

Sicher, die ganz großen Fusionen würden nach wie vor dem Kartellamt gemeldet werden müssen. Aber auf der Stufe darunter könnte eine Marktkonzentration schlechter beobachtet werden. Die Bundesregierung räumt das selbst ein, bezeichnet dieses Problem aber als „marginal“. Wenn wirtschaftliche Macht zunimmt, sollte das Kartellamt lieber einen Blick mehr statt weniger darauf werfen.

Ich komme zum Schluss: Das dritte Mittelstands-entlastungsgesetz geht an den wichtigen Fragen des Mittelstandes vorbei. Angesichts einer drohenden Wirtschaftskrise muss die Politik ein staatliches Konjunkturprogramm auflegen und auf die Stärkung der Binnennachfrage setzen. Die Linke bringt dazu einen Antrag ein, und hier kann die Koalition beweisen, ob sie für den Bäcker, Dachdecker oder Einzelhändler vor Ort ernsthaft etwas tun will.

**Kerstin Andreae (BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN):**

Um es gleich zu Anfang festzuhalten: Es steht ja nichts Falsches im Gesetzentwurf. Den weiteren Abbau bürokratischer Hemmnisse begrüßen wir. Es ist ja gut, wenn die Handwerkszählung durch den Rückgriff auf vorhandene Verwaltungsdaten vereinfacht wird, Schausteller in Zukunft kein Umsatzsteuerheft mehr führen müssen oder die Anzeigepflicht bei der Aufstellung von Automaten abgeschafft wird.

Wir stimmen Ihnen auch zu, wenn Sie gleich am Anfang im Gesetzestext feststellen: „Um die Wettbewerbsfähigkeit des heimischen Mittelstandes und die Attraktivität des Standortes insgesamt zu stärken, müssen Überregulierungen abgebaut und bürokratische Lasten verringert werden.“ Gut, richtig. Aber diese Wettbewerbsfähigkeit entscheidet sich nicht an der Abschaffung von einigen wenigen für bestimmte Unternehmer nervigen kleinteiligen

Kerstin Andreae

- (A) *Normen. Wir brauchen einen entschiedenen Plan für einen umfassenden Bürokratieabbau. Und den bleiben Sie uns schuldig. Die Bundesregierung handelt beim Bürokratieabbau nach dem Motto „Nicht klotzen, sondern lieber kleckern“. Darum können wir Sie für die kleinen sinnvollen Maßnahmen, die Sie hier vorlegen, auch nicht überschwänglich loben.*

*Ihr kleines schönes Maßnahmenpaket krankt an der viel zu niedrigen Zielmarke, die sich die Bundesregierung gesetzt hat. Der Normenkontrollrat erfasst allein bundesseitig um die 45 Milliarden Euro Bürokratielasten in Deutschland. Was die Länder oder die Sozialversicherungsträger machen, ist da noch gar nicht eingerechnet. Mit diesem Maßnahmenpaket schaffen sie eine Entlastung von 76 Millionen Euro. Das ist klein und fein, reicht aber bei weitem nicht. Während zum Beispiel die Niederlande in einer Legislaturperiode die Bürokratielasten um 25 Prozent abgebaut haben, 2006 Vollzug meldeten und jetzt schon an der nächsten Runde im Bürokratieabbau arbeiten, will die deutsche Bundesregierung bis 2011 dieses Ziel erreichen. Und selbst das ist mit den Trippelschritten, die Sie hier vorlegen, noch nicht sicher.*

*Auch Österreich ist da schon viel weiter. In Österreich werden wie in den Niederlanden die Bürokratieabbauziele in den Haushaltsplan integriert. Bei den Haushaltsberatungen geht es so immer auch um Bürokratieabbau. In den Niederlanden lagen die Bürokratiekosten 2002 bei 16,4 Milliarden Euro – auf 16,5 Millionen Einwohner. Sie haben dort um 4,1 Milliarden Euro entlastet. In Deutschland liegen die Bürokratielasten entsprechend hochgerechnet bei 80 Milliarden Euro. Insofern ist eine Gesamtentlastung, die unter 20 Milliarden Euro liegt, für Deutschland zu klein. Und die werden Sie, auch mit den beiden schon beschlossenen Maßnahmenpaketen, bei weitem nicht erreichen.*

(B)

*Und was sind die Folgen? Diese Einsparung war einer der Hauptfaktoren dafür, dass die Niederlande die Wirtschaftskrise Anfang des Jahrhunderts so gut überstanden haben. Das Ziel, wiederum 25 Prozent einzusparen, haben sie wegen dieser guten Erfahrung gleich noch einmal erneuert. Deutschland hat zwar unterdessen den Normenkontrollrat eingerichtet, der gute Arbeit macht. Der hat aber keinen Rückenwind aus der Bundesregierung. Während in den Niederlanden jeder Minister jährlich im Parlament über die Zielerreichung beim Bürokratieabbau berichtet, gibt es in Deutschland lediglich Quartalstreffen des Normenkontrollrates mit der Kanzlerin. Termine mit dem Wirtschaftsminister gibt es nicht. Und jetzt, in der Krise, werden die Versäumnisse beim Bürokratieabbau bei den Unternehmen doppelt durchschlagen – gerade auch im Grenzgebiet, wo die Unternehmen den Unterschied im Abstand von wenigen Kilometern spüren können.*

*Und so prüfen, wie der Normenkontrollrat können müsste, darf er nicht. Wenn die Gesetze ins Parlament eingebracht werden, gibt es eine Bürokratiekosteneinschätzung des Normenkontrollrates. Dann ist er aber draußen. Alles, was im parlamentarischen Verfahren in die Gesetze geschrieben wird, kann er nicht mehr prüfen. Wenn die Fraktionen Gesetze einbringen, gibt es keine*

*Stellungnahme des Normenkontrollrates. Das müsste der Bundestag erst mit Mehrheit beschließen. Die gibt es – leider – nicht. Und die Gesetze, die vor Januar 2007 ins Parlament eingebracht worden sind, werden gar keiner Bürokratielastenmessung unterzogen. Dafür hat der Normenkontrollrat keinen Auftrag bekommen. Ich lasse in diesem Zusammenhang nur einmal das Wort Gesundheitsfonds fallen. Den hat sich niemand auf Bürokratielasten hin angesehen.*

*Wir brauchen jetzt eine ehrliche Durchsicht aller geltenden gesetzlichen Regelungen auf ihre Bürokratielasten hin. Wir brauchen einen Normenkontrollrat, der dafür auch die umfassende Zuständigkeit und Kompetenz zugesprochen bekommt. Und wir brauchen eine Regel, dass nicht das, was ins Parlament reinkommt gemessen wird, sondern das, was rauskommt und beschlossen ist, und zwar auch, wenn es die Fraktionen einbringen.*

*All dessen nehmen Sie sich nicht an. Deswegen ist es schon beschämend, wenn Sie sich mit diesem kleinen Gesetzentwurf als große Entbürokratisierer feiern wollen. Darauf kann ich Ihnen nur mit den Worten antworten, die der Normenkontrollrat bei der Vorstellung seines diesjährigen Jahresberichtes im Juli der Bundesregierung ins Stammbuch geschrieben hat:*

*Kein Zweifel: Knapp zwei Jahre nach seinem Beginn befindet sich das Aktionsprogramm der Bundesregierung zum Abbau von Bürokratie an einem entscheidenden Punkt. Nach beachtlichem Anfangstempo konnte das zur Mitte des vergangenen Jahres erreichte Momentum zuletzt nicht gehalten werden. Es besteht Entscheidungsbedarf. Die Bundesregierung muss so schnell wie möglich die Messung der bestehenden Bürokratiekosten abschließen und spätestens bis zum Herbst ein Gesamtkonzept zum Bürokratieabbau auf den Tisch legen, das die Abbaumaßnahmen der einzelnen Bundesministerien inhaltlich und zeitlich festlegt.*

*Auf dieses Gesamtkonzept sind wir nach wie vor gespannt.*

#### **Vizepräsidentin Dr. h. c. Susanne Kastner:**

Interfraktionell wird Überweisung des Gesetzentwurfs auf Drucksache 16/10490 an die in der Tagesordnung aufgeführten Ausschüsse vorgeschlagen. Gibt es dazu anderweitige Vorschläge? – Das ist nicht der Fall. Dann ist die Überweisung so beschlossen.

Ich rufe den Tagesordnungspunkt 25 auf:

Erste Beratung des von der Bundesregierung eingebrachten Entwurfs eines **Gesetzes über das Verfahren des elektronischen Entgeltnachweises (ELENA-Verfahrensgesetz)**

– Drucksache 16/10492 –

Überweisungsvorschlag:  
Ausschuss für Wirtschaft und Technologie (f)  
Rechtsausschuss  
Ausschuss für Arbeit und Soziales  
Haushaltsausschuss gemäß § 96 GO

Wie in der Tagesordnung ausgewiesen, werden die **Reden zu Protokoll** genommen. Es handelt sich um die

Vizepräsidentin Dr. h. c. Susanne Kastner

- (A) Reden folgender Kolleginnen und Kollegen: Kai Wegner, CDU/CSU, Doris Barnett, SPD, Ulrike Flach, FDP, Petra Pau, Die Linke,<sup>1)</sup> Silke Stokar von Neuforn, Bündnis 90/Die Grünen.

**Kai Wegner (CDU/CSU):**

*Wenn wir bürokratische Belastungen abbauen, schaffen wir Zeit für das Wesentliche. Ob Bürger oder Unternehmer, der Kontakt mit staatlicher Bürokratie kostet nicht nur Nerven, sondern letzten Endes Zeit und Geld. Besonders ärgerlich ist es, wenn Regelungen dann noch überflüssig, überkompliziert oder im schlimmsten Fall sogar beides sind.*

*Die Große Koalition hat deshalb zu Recht das Thema bessere Rechtsetzung und Bürokratieabbau in unserem Land ganz oben auf die politische Agenda gesetzt und – das ist das Entscheidende – auch entschlossen gehandelt. Denn mit der Einsetzung eines Normenkontrollrates sowie der Einführung des Standard-Kosten-Modells sind Bürokratiekosten nicht nur objektiv messbar geworden, sondern ein festes und mittlerweile anerkanntes Kriterium der Gesetzgebungsdiskussion. Dank dieses in der Geschichte der Bundesrepublik einzigartigen systematischen Ansatzes konnten bisher Bürokratiekosten im Zusammenhang mit gesetzlichen Informationspflichten in einer Größenordnung von rund einer Milliarde Euro eingespart werden. Das ist eine Leistung, die ohne das entschlossene Handeln aller Beteiligten nicht hätte erreicht werden können.*

- (B) *Der Gesetzentwurf über das Verfahren des elektronischen Entgeltnachweises setzt die Bemühungen zum Bürokratieabbau konsequent fort. Auch wenn durch den elektronischen Entgeltnachweis – kurz ELENA – keine unnützen Vorschriften gestrichen werden, bietet der vorliegende Gesetzentwurf ein riesiges Potenzial, Bürokratie abzubauen. Denn das Verfahren revolutioniert die Art und Weise, wie wir in unserem Land Verwaltung organisieren. Dazu nutzt das ELENA-Verfahren bereits bestehende technische Möglichkeiten der elektronischen Datenverarbeitung und -übermittlung, um den Staat und die Verwaltung durch die Vermeidung unnötiger Bürokratie bürgerfreundlicher zu gestalten.*

*Derzeit stellen die Arbeitgeber ihren Mitarbeitern Jahr für Jahr rund 60 Millionen Bescheinigungen für Behörden und Gerichte aus. Diese Bescheinigungen sind Informationen, die vom Arbeitgeber auszustellen und vom Arbeitnehmer im Zusammenhang mit dem Bezug von Sozialleistungen dem jeweiligen Amt vorzulegen sind. Konkret bedeutet das: Wenn ich als Vater beispielsweise Elterngeld beziehen möchte, benötigt das zuständige Amt zur Berechnung der Höhe meines Anspruchs die notwendigen Informationen zu meinem Einkommen. Obwohl die notwendigen Daten bei meinem Arbeitgeber elektronisch vorliegen, werden sie mir derzeit in Papierform ausgestellt. Ich bin dann wiederum in der Pflicht, meine Einkommensdaten der Behörde zu überbringen, die die Da-*

- ten wiederum in ihre Datenbank eingibt, um meinen Antrag zu bearbeiten.* (C)

*Dieser unnötige Medienbruch bedeutet für alle am Verfahren Beteiligten einen Arbeits- und Zeitaufwand, der im Zeitalter der elektrischen Kommunikation und Datenverarbeitung vermeidbar und höchst kostspielig ist. So schätzt der Normenkontrollrat, dass alleine durch die circa 6,5 Millionen Arbeitsbescheinigungen, die für die Beantragung und Berechnung des Arbeitslosengeldes I erforderlich sind, den Arbeitgebern Bürokratiekosten in Höhe von über 100 Millionen Euro pro Jahr entstehen.*

*Das bereits erfolgreich erprobte ELENA-Verfahren soll diesen kostspieligen Medienbruch überwinden. Konkret sieht der Gesetzentwurf vor, die Ausstellung von Bescheinigungen durch eine monatliche Meldung der Bescheinigungsdaten an eine zentrale Speicherstelle zu ersetzen. Dabei soll in einem ersten Schritt die notwendige Infrastruktur für das Verfahren aufgebaut und in einem zweiten Schritt sechs Informationspflichten der Arbeitgeber in das ELENA-Verfahren einbezogen werden. In einer Übergangszeit von zwei Jahren soll dann das bereits im Modellversuch erprobte Verfahren seine Funktionsfähigkeit und Sicherheit beweisen.*

- In diesem Zusammenhang ist es mir wichtig, auch auf das Thema Datensicherheit zu sprechen zu kommen. Mir ist durchaus bewusst, dass es infolge zahlreicher Fälle von Datenmissbrauch, die uns hinlänglich aus der Presse bekannt sind, zu einer tiefen Verunsicherung in der Bevölkerung in Bezug auf das Thema Datensicherheit gekommen ist. Deshalb ist es wichtig zu betonen, dass das ELENA-Verfahren die höchsten Sicherheitsstandards erfüllt. Das gilt sowohl für die Verschlüsselung der Daten als auch die Möglichkeit des Abrufs.* (D)

*Das Verfahren wurde von Anfang an gemeinsam mit dem Bundesbeauftragten für Datenschutz ausgearbeitet und gewährleistet die volle Kontrolle des Bürgers über seine gespeicherten persönlichen Daten. Mittels der Verwendung einer qualifizierten elektronischen Signatur – im Rechtsverkehr heute schon gleichbedeutend mit einer real geleisteten Unterschrift – wird sichergestellt, dass nur mit Einwilligung des Bürgers die notwendigen Daten aus der Speicherstelle abgerufen werden können. Niemand kann folglich eigenmächtig auf Daten aus der zentralen Speicherstelle zugreifen. Der Bürger muss die abrufende Stelle immer dazu autorisieren; anders ist ein Datenabruf nicht möglich. Darüber hinaus hat der Bürger jederzeit das Recht, vom Arbeitgeber gemeldete Daten einzusehen.*

*Der Elektronische Einkommensnachweis ist ein wichtiger Beitrag zum Bürokratieabbau in dieser Legislaturperiode. Er bekräftigt den Willen der Großen Koalition zu einer konsequenten und nachhaltigen Bürokratiekostenentlastung von Bürgern, Unternehmen und Verwaltungen. In diesem Sinne bitte ich um Unterstützung des Gesetzentwurfs. Ich freue mich auf die weitere Beratung.*

**Doris Barnett (SPD):**

*ELENA – ein schöner Name, erinnert er doch an eine schöne Frau aus längst vergangenen Zeiten. Helena war*

<sup>1)</sup> Die Rede lag bei Redaktionsschluss nicht vor und wird deshalb im Plenarprotokoll der 184. Sitzung veröffentlicht.

Doris Barnett

(A) *so begehrenswert, dass sogar ein Krieg um sie ausbrach. Nun, einen Krieg um unsere ELENA brauchen wir nicht zu befürchten, und eigentlich können wir nur wünschen, dass sie mindestens so begehrt wird wie die kretische Königin.*

*Ihre Geburtsstunde hatte ELENA, der Elektronische Entgeltnachweis, im Sommer 2002, als die von Bundeskanzler Gerhard Schröder eingesetzte Kommission „Moderne Dienstleistungen am Arbeitsmarkt“ tagte und Vorschläge zum Bürokratieabbau machte. Einer dieser Vorschläge lautete „eine Versicherungskarte als Signatur- oder Schlüsselkarte zu entwickeln, die für den Abruf von Verdienstbescheinigungen und Arbeitsbescheinigungen durch die jeweils zuständige Stelle nach Ermächtigung durch den Antragsteller zur Verfügung steht“. Das Ziel war damals schon klar umrissen: Man wollte zu einer erheblichen Kostensenkung im Bereich der Verwaltung kommen und auch die Unternehmen entlasten. Durch die schnelle Verfügbarkeit der für Leistungen benötigten Unterlagen sollten auch die Antragsberechtigten schneller zu ihren Leistungen kommen.*

*Damals hieß die Schlüsselkarte noch Jobcard. Seither wurde am eigentlichen Verfahren viel gearbeitet, und sie durchlief auch drei Projektphasen. Im September 2003 wurde begonnen, ihre Projekttauglichkeit bezüglich einer Arbeitsbescheinigung nach § 312 SGB III zu prüfen. In der zweiten Phase wurde geprüft, ob das bisher entwickelte Verfahren auch auf andere Leistungen des Sozialgesetzbuches, zum Beispiel Sozialhilfe, Rente, Wohngeld, übertragen werden kann. Während der dritten Phase – jetzt heißt die Jobcard ELENA – wurde getestet, ob dieses Verfahren auch anwendbar ist, den berechtigten Behörden Informationen im Sozialverfahren hinsichtlich anzurechnender Entgeltersatzleistungen zur Verfügung zu stellen.*

(B) *In der Zwischenzeit sind diese ganzen Vorarbeiten, die sich etwas länger hingezogen haben als erwartet, abgeschlossen, und wir können zur Tat schreiten. Heute legen wir den zur Einführung des Elektronischen Entgeltnachweises erforderlichen Gesetzentwurf vor. Er dient dazu, die jährlich etwa 60 Millionen Entgeltbescheinigungen in Papierform durch elektronisch verwertbare Bescheinigungsdaten zu ersetzen und damit mehr als 100 Millionen Euro Bürokratiekosten pro Jahr zu sparen.*

*Das jetzt vorliegende Gesetz ermöglicht den Abruf der Bescheinigungsdaten für Arbeitslosen-, Wohn- und Elterngeld. Später kann eine Ausweitung auf weitere Sozialleistungen erfolgen.*

*Die Arbeitgeber speichern und übermitteln heute bereits Datensätze an die gesetzliche Krankenversicherung. Diese werden vom Arbeitgeber zukünftig auch an die Zentrale Speicherstelle (ZSS) übermittelt, die durch modernste Sicherheitsvorkehrungen geschützt ist. Der Datenabfluss, also der Abruf, kann lediglich in Richtung der abrufenden Behörde erfolgen. Und dieser Abruf braucht zwei Schlüssel: einmal den der Behörde, die sich damit identifiziert und somit den Abruf protokolliert, und zweitens den Bürger, der eine Bescheinigung braucht für eine Sozialleistung. Dieser Schlüssel ist nichts anderes als die digitale Signatur, die von einer Zertifizierungsstelle für*

*den Bürger erstellt wird. Diese digitale Signatur kann sich der Bürger auf seine EC-Karte oder auf seine Gesundheitskarte oder auch auf eine ganz eigene Karte laden lassen. Die Signatur ist der manuellen Unterschrift gleichgestellt und ermöglicht auch die Antragstellung im Onlineverfahren. Ebenfalls wichtig ist, dass dabei aber keinerlei inhaltliche Informationen wie zum Beispiel Entgelt, Steuerklasse oder Beschäftigungsbetrieb auf der Signaturkarte selbst gespeichert werden, sondern lediglich die nichtssagende Identifikationsnummer des Zertifikates, die als Türschlüssel dient.*

*Aus den vorgenannten Gründen kann sich jeder eine Signaturkarte bzw. eine digitale Signatur ausstellen lassen. Tatsächlich brauchen werden es die meisten Bürgerinnen und Bürger allerdings nur dann, wenn sie eine staatliche Leistung beantragen möchten. Kosten wird die Karte für drei Jahre 10 Euro, die an die Zertifizierungsstelle zu entrichten sind.*

*Diejenigen, die eine der oben genannten Bescheinigungen benötigen, aber aus Kostengründen sich die digitale Signatur nicht leisten können, bekommen auf Antrag die Kosten durch die abrufende Behörde erstattet. Starten wird ELENA für den Bürger ab dem 1. Januar 2012. Bis dahin wird er regelmäßig noch den bisherigen Weg gehen müssen, wenn er eine Entgeltbescheinigung braucht.*

*Die Bürgerinnen und Bürger bleiben erst recht bei dem System des elektronischen Einkommensnachweises auch immer Herr ihrer Daten. Mit Hilfe eines Kartenlesegerätes und mit einem Internetanschluss kann jede und jeder nachsehen, welche Daten gespeichert sind. So kann festgestellt werden, ob und welche Angaben gespeichert sind.*

*Hier wird also nicht der oft beschworene gläserne Bürger produziert, sondern Kosten, Laufereien, Papierkram gespart. Auch der Arbeitnehmer hat einen großen Vorteil: Er braucht für eine Bescheinigung für die Arbeitsagentur nicht mehr beim Arbeitgeber vorstellig zu werden, braucht nicht mehr Wartezeiten in Kauf zu nehmen und der Arbeitnehmer kann selbst besser bestimmen, wer Einsicht in seine persönlichen Daten bekommt.*

*Auch für die Behörden und die Unternehmer bringt ELENA, wie vorhin schon erwähnt, erhebliche Einsparungen. Aber so, wie der Schweiß der Edlen vor dem Erfolg kommt, kommen auch hier zunächst Kosten vor der Ersparnis.*

*Die Unternehmer übermitteln heute schon die notwendigen Daten an die GKV. Zukünftig braucht es noch einen weiteren Klick, um sie auch an die ZSS zu übermitteln. Der benötigte Transportweg ist also schon vorhanden, und die hier zusätzlich entstehenden Kosten halten sich in Grenzen. Die jährlichen Kosten für das Update der Übermittlungsprogramme an die GKV tragen die Unternehmen schon heute selbst, sodass für eine Anpassung der übertragenen Daten keine wirkliche Sonderbelastung entsteht. Im Gegenteil, die entstehenden Kosten werden durch die zu erwartenden Einsparungen aufgewogen.*

*Die abfragenden Behörden, also Bundesagentur für Arbeit, Kreisverwaltungen und Städte, müssen eventuell in Hardware investieren. Für die kommunalen Partner entstehen zusätzliche Kosten für die Software. Da sie aber*

**Doris Barnett**

- (A) zukünftig keine Dateneingaben manuell von Papierbescheinigungen mehr machen müssen, haben auch sie erhebliche Einsparungen. Deshalb sollen sie sich an den Investitionskosten von 55 Millionen Euro durch den Bund, die in den nächsten fünf Jahren für den Aufbau des Systems entstehen, beteiligen.

Alles in allem werden wir mit ELENA einen weiteren wichtigen Schritt hin zu einer schnellen, bürgerfreundlichen und vor allem sicheren und nachprüfbaren Verwaltung machen, die allen hilft und Kosten spart. Ich würde mich freuen, wenn alle dazu beitragen könnten, diesen Weg gemeinsam zu gehen.

**Ulrike Flach (FDP):**

Der elektronische Einkommensnachweis ELENA war das zentrale Projekt zum Bürokratieabbau. Die Gesamtkosten für Unternehmen für die Erstellung von Einkommensbescheinigungen in Papierform werden auf 500 Millionen Euro jährlich gerechnet. Diese sowie die Wohn- und Elterngeldbescheinigungen künftig elektronisch zu bearbeiten, wäre eine höchst sinnvolle Sache. Die FDP unterstützt das Vorhaben, denn Abbau von Bürokratiekosten ist auch für uns ein zentrales Anliegen.

Der gute Zweck wird allerdings von der Bundesregierung unzureichend umgesetzt. Es gibt zunächst einen ersten Schritt in der Anwendung bei der Bundesagentur für Arbeit. Länder und Kommunen sind zwar eingebunden, starten aber noch nicht ins ELENA-Zeitalter. Bitkom-Chef Scheer kritisiert zu Recht, dass mit ELENA nur wenige Nachweisverfahren digitalisiert werden, nämlich nur 8 von 45.

Zweitens: Es wird teuer. 55 Millionen Euro insgesamt kostet die Anschubfinanzierung für den Aufbau und den Betrieb der zentralen Speicherstelle; in den Haushalten 2009 bis 2013 jeweils 11 Millionen Euro, die dann ab 2019 mit einem Aufschlag auf den Datenabruf refinanziert werden sollen. Bürger und Unternehmen refinanzieren also die Datensammlung selbst, wenn sie die Daten nutzen.

Die BA veranschlagt ihre Umstellungskosten auf 31 Millionen Euro, die Wirtschaft rechnet mit 17 Millionen Euro zusätzlichen Kosten. Auch auf die Bürger kommen Kosten zu, nämlich laut Bundesregierung nicht nur die späteren Datenabrufgebühren, sondern immerhin pro leistungsberechtigtem Bürger 10 Euro für drei Jahre für die Freischaltung der elektronischen Signaturkarte. Die Menschen müssen also zukünftig für eine Auskunft bezahlen, die sie bislang kostenlos erhalten. Das ist doch so, als würde eine Bank Gebühren einführen für die Abfrage des Kontostands mit der eigenen EC-Karte. So wird man wenig Akzeptanz für ELENA finden. Während sich bei der BA und der Großindustrie Entlastungseffekte ergeben dürften, ist das beim Bürger und bei den Kleinunternehmen nicht der Fall.

Die Hoffnung, schnellere Bearbeitungszeiten realisieren zu können, teilen wir nicht. Gerade Kleinunternehmen, die nicht über moderne Hard- und Software verfügen, werden zusätzliche Anschaffungskosten haben, die

sie mit Spareffekten erst einmal hereinholen müssen. Unklar ist auch, wie viele Arbeitnehmer sich auf die Härtefallregelung berufen werden. Angesichts der schlechten Erfahrungen mit der elektronischen Gesundheitskarte sind auch meine Hoffnungen auf Synergieeffekte mit EC-Karte oder Personalausweis gering, die der Normenkontrollrat formuliert hat.

Gut gedacht, schlecht gemacht ist auch der Bereich der Ausgestaltung des zentralen Registratur und der Vergabe der Identitätsnummern. Hier sehen wir Probleme bei der Identitätsmeldung, der Verhinderung von Scheinidentitäten und einer falschen Zuordnung von Zertifikatsidentitätsnummern. Für den Bürger selbst ist nicht transparent, welche Identitäten im Rahmen seiner, wie Sie es nennen, „Historie“ als Leistungsempfänger ihm zugeordnet werden. Und ELENA wird eine Datensammelstelle gigantischen Ausmaßes werden, bei der wir als FDP befürchten, dass damit weitere Begehrlichkeiten geweckt werden.

In der griechischen Mythologie wurde ein zehnjähriger Krieg um die schöne Helena begonnen. ELENA wird keine Kriege heraufbeschwören, aber sie ist leider auch nicht so attraktiv gestaltet, dass es sich lohnen würde, ihr den Apfel des Paris zu verleihen. Hier muss noch einiges im Laufe des Verfahrens verbessert und nachgearbeitet werden.

**Silke Stokar von Neuforn (BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN):**

Die Dame ELENA wirft aus der Sicht des Datenschutzes das Grundproblem auf, dass sie in ihrer Aussteuer ein neues und umfassendes zentrales Register mitbringt. In diesem Zentralregister sollen zukünftig Einkommensdaten der Beschäftigten in der Bundesrepublik gespeichert werden. Das gilt auch für die Daten der Bürgerinnen und Bürger, die nie Anträge auf staatliche Leistungen stellen werden. Hier wird zu Recht der Vorwurf erhoben, dass mit ELENA eine erneute Vorratsdatenspeicherung aufgebaut wird. Diese Auffassung vertreten nicht nur die Datenschützer. Auch der Bundesrat hebt in seiner Stellungnahme vom 19. September zum Gesetzentwurf der Bundesregierung die hohe verfassungsrechtliche Brisanz von ELENA hervor.

Von 35 bis 40 Millionen abhängig Beschäftigten sollen sensible, einkommensrelevante Informationen gespeichert werden. Genau das ist aber das Problem der Vorratsdatenspeicherung, die losgelöst vom konkreten Zweck der Erhebung Daten speichert, die möglicherweise einmal interessant werden könnten. Genau dieser Vorbehalt findet sich unter Punkt 6 der Stellungnahme des Bundesrates. Die Länderkammer bemängelt, dass ein großer Teil der Beschäftigten voraussichtlich die Sozialleistungen gar nicht in Anspruch nehmen wird, für die künftig die Daten gesammelt werden sollen. Wir werden daher in den anstehenden Beratungen sehr genau darauf zu achten haben, ob die genaue Zweckbindung der Datensammlung eingehalten wird und tatsächlich nur die Daten Eingang in ELENA finden, die zur Erfüllung der gesetzlichen Aufgaben unbedingt erforderlich sind.

Silke Stokar von Neuforn

- (A) Für die Gesamtbewertung des Regierungsprojekts ist es über die schon angesprochenen Punkte hinaus von großer Bedeutung, ob wir ELENA überhaupt benötigen, ob der Eingriff in die informationellen Selbstbestimmungsrechte verhältnismäßig und erforderlich ist. Auch wir sprechen uns für ein modernes E-Government aus. Wir sehen den Aufwand für die Wirtschaft, die derzeit im Jahr rund 60 Millionen Einkommensbescheinigungen auf Papier ausfüllen muss. Wir wollen hier insbesondere den Mittelstand von überflüssigen Bürokratielasten befreien. Der erste Ansatz muss aber sein, die Informationspflichten zu reduzieren. Wir halten es für möglich und sinnvoll, die gegenwärtig 45 Informationspflichten im Zusammenhang mit Einkommensnachweisen auf acht wirklich erforderliche zu reduzieren. Wir stellen hier auch die Forderung auf, dass es nicht zu einer Doppelspeicherung kommt. Die an ELENA übermittelten Daten müssen nicht zusätzlich im Betrieb gespeichert werden. Es ist an der Zeit, dass die Speicherung von Arbeitnehmerdaten in einem modernen Arbeitnehmerdatenschutzgesetz geregelt wird.

Wir werden die Vorteile eines elektronischen Verfahrens kritisch prüfen. Für die Arbeitnehmerinnen und Arbeitnehmer erreichen wir durchaus auch mehr Datenschutz, weil die Arbeitgeber in Zukunft nicht mehr erfahren, wer welchen Antrag auf staatliche Sozialleistungen stellt. Angesichts der zunehmenden sozialen Kontrolle in einem Arbeitsverhältnis ist das nicht irrelevant. Eine Modernisierung des gesamten Verfahrens ist auch geeignet, den Antragstellern das Leben zu erleichtern. Viele Betroffene sind beim Umgang mit Behörden mit den gegenwärtigen Antragsverfahren und seinen Papierfluten überfordert. Allerdings sehen wir hier in erster Linie den Auftrag, nicht nur Bürokratie für die Wirtschaft abzubauen, sondern die Anträge so zu gestalten, dass wirklich nur entscheidungsrelevante Informationen abgefragt werden.

- (B) Die Datenschutzskandale haben alle sensibilisiert. Gerade ELENA braucht Vertrauen, und dies ist nur zu erlangen, wenn durch technischen Datenschutz gesichert ist, dass die enge Zweckbindung auf Dauer gewährleistet ist. Die Daten müssen gegen Missbrauch genauso geschützt sein wie gegen die Begehrlichkeiten der Sicherheitsbehörden. Nur wenn die Freigabe in der Hand der Arbeitnehmerinnen und Arbeitnehmer bleibt und wir ein gesichertes Verfahren der elektronischen Signatur haben, wäre der Aufbau von ELENA vertretbar.

Das Schutz- und Verschlüsselungskonzept spielt hier eine herausragende Rolle. Wichtig ist es auch, den Vorschlag des Bundesrates aufzugreifen und bei den Zentralen Speicherstellen einen Verwaltungsausschuss zur Kontrolle zu bilden. Die Einbindung des Bundesbeauftragten für den Datenschutz und die Informationsfreiheit sollte da eine Selbstverständlichkeit sein. Sowohl dem Staat als auch der Privatwirtschaft muss klar sein, dass es mit einfachen Versprechen nicht mehr getan ist. Vertrauen in Datenschutz gibt es nur durch klare gesetzliche Regeln und durch funktionierende Aufsicht und Kontrolle. Wir werden im weiteren Gang des parlamentarischen Verfahrens genau darauf achten, dass rechtlich, aber eben auch technisch diese Daten nur mit der persönlichen Signatur-

- (C) karte des Betroffenen und der Signatur der Behörde abgerufen werden können, bei der ein Antrag gestellt wird. Das „Zwei-Karten-Prinzip“ muss absolut verlässlich sein und darf keine Schlupflöcher haben, auch nicht für die Sicherheitsbehörden.

Im ELENA-Verfahren soll ein differenziertes Konzept zur Löschung der jeweils nicht mehr benötigten personenbezogenen Daten eingesetzt werden. Der Punkt ist bedeutsam, weil bekanntlich einmal angedacht war, die Rentenversicherungsnummer als Ordnungskriterium einzusetzen. Es ist gut, dass von diesem Vorhaben auf Druck des Bundesdatenschutzbeauftragten Abstand genommen wurde. Mit der Rentenversicherungsnummer wäre es leicht gewesen, Persönlichkeitsprofile zu entwickeln. Ich muss hier daran erinnern, dass derartige Personenkennzeichen nach der Rechtsprechung des Bundesverfassungsgerichts unzulässig sind.

Wir fordern die Bundesregierung und die Koalitionsfraktionen bei diesem schwierigen Vorhaben zu einer gründlichen parlamentarischen Beratung auf. Gerade die Frage der Erforderlichkeit der Speicherung bestimmter Daten und die Missbrauchsanfälligkeit des Systems insgesamt muss das Parlament sehr genau unter die Lupe nehmen.

#### Vizepräsidentin Dr. h. c. Susanne Kastner:

Interfraktionell wird die Überweisung des Gesetzentwurfs auf Drucksache 16/10492 an die in der Tagesordnung aufgeführten Ausschüsse vorgeschlagen. Gibt es dazu anderweitige Vorschläge? – Das ist nicht der Fall. Dann ist die Überweisung so beschlossen.

Ich rufe den Tagesordnungspunkt 26 auf:

Beratung der Beschlussempfehlung und des Berichts des Ausschusses für Menschenrechte und Humanitäre Hilfe (17. Ausschuss) zu dem Antrag der Fraktionen der CDU/CSU und der SPD

#### Menschenrechte in der ASEAN-Staatengemeinschaft stärken

– Drucksachen 16/7490, 16/10561 –

Berichterstattung:  
Abgeordnete Holger Haibach  
Christel Riemann-Hanewinckel  
Florian Toncar  
Michael Leutert  
Volker Beck (Köln)

Hierzu liegt ein Änderungsantrag der Fraktion Bündnis 90/Die Grünen vor.

Wie in der Tagesordnung ausgewiesen, werden die **Reden** zu diesem Tagesordnungspunkt zu **Protokoll** genommen. Es handelt sich um die Reden folgender Kolleginnen und Kollegen: Holger Haibach, CDU/CSU, Christel Riemann-Hanewinckel, SPD,<sup>1)</sup> Florian Toncar, FDP, Michael Leutert, Die Linke, Volker Beck, Bündnis 90/Die Grünen.

<sup>1)</sup> Die Rede lag bei Redaktionsschluss nicht vor und wird deshalb im Plenarprotokoll der 184. Sitzung veröffentlicht.

**(A) Holger Haibach (CDU/CSU):**

Dem internationalen Menschenrechtsschutz kommt eine immer größere Bedeutung zu, besonders in einer Zeit, in der sich Konflikte asymmetrisch entwickeln und die Zahl der Akteure sich erhöht, die an menschenrechtlichen Entwicklungen teilnehmen. Waren es früher Staaten untereinander oder Staaten mit ihren Bürgerinnen und Bürgern, die in Auseinandersetzungen miteinander traten, so sind es heute transnationale Unternehmen genauso wie etwa regionale und lokale Rebellengruppen.

Deshalb hat der von der Koalition eingebrachte Antrag zu den ASEAN-Staaten auch nichts von seiner Aktualität verloren, obwohl er schon elf Monate alt ist. Denn gerade die ASEAN-Staaten haben, wenn es um die Einrichtung regionaler Mechanismen zum Menschenrechtsschutz geht, noch einigen Nachholbedarf. Die Verabschiedung der ASEAN-Charta hat nun den Weg zu der Einrichtung einer Menschenrechtskommission für diesen Staatenbund freigemacht. Darüber hinaus sind der Schutz und die Einhaltung der Menschenrechte erstmals als Ziel der zehn beteiligten Mitgliedstaaten festgeschrieben. So weit die positiven Aspekte.

Auf der Sollseite steht die Tatsache, dass die vorgesehenen Menschenrechtsmechanismen keinerlei Sanktionsmacht haben, dass auch ein negatives Ergebnis einer Überprüfung in einem Mitgliedstaat keine Konsequenzen haben muss.

Dass die Einrichtung von Mechanismen auf internationaler Ebene – nicht nur im Menschenrechtsbereich – eines langen Atems bedarf, wissen auch wir in Europa. Die Aufgabe nationaler Souveränitätsrechte und damit auch die Akzeptanz von Einmischung in sogenannte innere Angelegenheiten sind nie einfach. Sie wird umso schwieriger, wenn die an einer regionalen Organisation beteiligten Mitgliedsstaaten unterschiedliche Auffassungen über den Stellenwert von Menschenrechten haben.

Gerade die ASEAN-Staaten haben hier mit besonderen Herausforderungen zu kämpfen, gibt es doch in ihren Reihen Staaten, die die Menschenrechte weitgehend beachten, genauso wie solche, in denen schwere menschenrechtliche Defizite zu beklagen sind. Staaten mit demokratischen Strukturen stehen solche mit diktatorischen oder autoritären Regimes gegenüber.

Darüber hinaus gibt es in einigen dieser Staaten regelmäßig zutage tretende Spannungen zwischen Ethnien und Religionen, die die Herstellung stabiler und demokratischer Strukturen erschweren, ja zum Teil unmöglich zu machen scheinen.

Die Fraktionen von CDU/CSU und SPD begrüßen ausdrücklich, dass die ASEAN-Staatengemeinschaft durch die Verabschiedung ihrer Charta ein Zeichen für einen höheren Stellenwert der Menschenrechte gesetzt hat. Andererseits müssen wir aber auch feststellen, dass gleich die erste Gelegenheit, in der dieser höhere Stellenwert seinen Ausdruck hätte finden können, ungenutzt blieb: Als es im vergangenen Jahr zu dem gewaltsamen Vorgehen der Militärjunta in Birma gegen protestierende Mönche kam, wäre die Gelegenheit gewesen, seitens der ASEAN-Staatengemeinschaft ein Zeichen zu setzen. Doch

das Zeichen blieb aus: Statt den UN-Sondergesandten für Birma zu ihrem Gipfel einzuladen, wurde dieser auf Druck der Machthaber in Rangun nicht zugelassen. Das Prinzip der Nichteinmischung in die inneren Angelegenheiten des jeweiligen anderen Staates hatte gesiegt. (C)

Gerade der Fall Birma zeigt aber sehr deutlich, dass es des Engagements der Nachbarn in einer Region manchmal mehr bedarf als des Eingreifens westlicher Staaten. Birma wird sich westlichem Druck kaum beugen, da es ohnehin von der EU und auch den USA mit Sanktionen belegt ist. Seine Handels- und Sicherheitspartner sind eben die Staaten der ASEAN-Staatengemeinschaft und China. Ohne unsere eigene Verantwortung kleinreden oder gar negieren zu wollen, bin ich der Meinung, dass es an diesen Staaten liegt, aufgrund ihrer engen Beziehungen und des Einflusses, den sie auf dieses Regime haben, auf Verbesserungen für die Menschen vor Ort zu dringen.

Besonders deutlich wurde dies bei der Unwetterkatastrophe, die das Land in diesem Jahr heimgesucht hat. Sicherlich war das Engagement der Bundesregierung entscheidend dafür, dass deutsche Hilfsdienste als erste westliche ihre Tätigkeit in den Krisengebieten aufnehmen konnten. Aber ohne den Druck Chinas und der ASEAN-Staaten hätten diese und andere Lösungen vielleicht noch länger auf sich warten lassen, mit verheerenden Folgen für die Bevölkerung, deren Not aufgrund der Weigerung des Regimes, ausländische Hilfe anzunehmen, ohnehin schon groß genug war.

Warum gehe ich so ausführlich auf dieses Beispiel ein? Weil es exemplarisch zeigt, worauf es ankommt. Es ist wichtig, internationale Übereinkommen zu unterzeichnen und sich somit auf die Einhaltung menschenrechtlicher Standards zu verpflichten. Es ist aber mindestens ebenso wichtig, zuzulassen und zuzugestehen, dass diese Verpflichtungen auch Einmischung in sogenannte innere Angelegenheiten bedeuten. Für die internationale Staatengemeinschaft bedeuten sie wiederum die Notwendigkeit, eben genau diese Einmischung vorzunehmen. (D)

Dabei kommt auch uns wieder eine wichtige Rolle zu. Wie bereits zu Anfang gesagt, fiel und fällt uns die Aufgabe nationaler Souveränität nicht leicht. Aber wir haben aus der Katastrophe des Zweiten Weltkrieges die Lehre gezogen, dass es regionale und internationale Standards geben muss, die uns zur Einhaltung von Menschenrechten zwingen. Ein wichtiges Beispiel hierfür sind der Europarat und seine Organe, hier im Besonderen der Europäische Gerichtshof für Menschenrechte. An seinem Beispiel können wir auf der einen Seite erkennen, wie wichtig eine solche regionale Instanz zur Wahrung der Menschenrechte ist. Auf der anderen Seite zeigt sich aber auch bei der mangelnden Umsetzung der Urteile und der Reformdiskussion, wie schwer solch hehre Ziele in der Praxis umzusetzen sind.

Insofern können wir an dieser Stelle unsere Erfahrungen mit unseren asiatischen Partnern teilen und gemeinsam nach Wegen suchen, Menschenrechte durchzusetzen und zu wahren. Dass dazu die Frage der Einmischung oder Nichteinmischung eine entscheidende Rolle spielt, hat nicht zuletzt die Bundeskanzlerin bei ihrer Rede vor

**Holger Haibach**

- (A) *der Parlamentarischen Versammlung des Europarats deutlich gemacht, indem sie mit Bezug auf den Europarat sagte: „Sie haben die Pflicht zur Einmischung!“*

*Am Ende ist es also mindestens genauso eine Frage der Mentalität wie eine der Gesetze, die über den Erfolg von Menschenrechtspolitik entscheidet. Das gilt für Europa genauso wie für die ASEAN-Staatengemeinschaft.*

**Florian Toncar (FDP):**

*Der vorliegende Antrag lenkt den Blick auf die Menschenrechtslage in den ASEAN-Staaten, zu der die zehn Länder Südostasiens zählen. Es gibt wohl keine andere Region der Welt, in der die Unterschiede zwischen den Nachbarn so grundlegend sind. Auch wegen dieser Heterogenität hat die ASEAN im Vergleich zur EU bisher nur ein sehr geringes Maß an politischer Integration erreicht. Die Institutionen der ASEAN tasten die Souveränität ihrer Mitgliedstaaten nicht an. Daher war es ein positiver Schritt, dass die Mitgliedstaaten 40 Jahre nach Gründung der Organisation bei ihrem Gipfel am 22. November 2007 eine Charta für die ASEAN beschlossen haben. Diese „ASEAN-Charta“ enthält insbesondere ein Bekenntnis der Mitglieder zu Demokratie, guter Regierungsführung, Ablehnung von verfassungswidrigem Regierungswechsel, Rechtsstaatlichkeit und Achtung der Menschenrechte. Bei Verstößen gegen die Charta soll die Angelegenheit dem ASEAN-Gipfel zur Entscheidung vorgelegt werden. Damit beginnt ein Institutionalisierungsprozess, der dazu genutzt werden muss, bestehende Defizite bei der Achtung der Menschenrechte in den Mitgliedstaaten zu beseitigen.*

(B)

*Vor diesem Hintergrund kommt der vorliegende Antrag zum richtigen Zeitpunkt. Der Antrag enthält eine zutreffende Beschreibung der menschenrechtlichen Situation in den Mitgliedstaaten. Dabei wird deutlich, dass es in allen ASEAN-Staaten unterschiedlich gelagerte gravierende Menschenrechtsprobleme gibt. Einzige Ausnahme ist Brunei, wo trotz des seit 45 Jahren bestehenden Ausnahmezustands die Menschenrechte Beachtung finden. Am schlimmsten ist das Verhalten der Militärregierung in Birma. Die dortige Menschenrechtslage muss als dramatisch beschrieben werden. Das Regime, das seit 1962 mit harter Hand regiert, unterdrückt jegliche politische Opposition. So dauert der Hausarrest der Oppositionspolitikerin und Friedensnobelpreisträgerin Aun San Suu Kyi an. Im September 2007 schlug die Junta eine von Mönchen mitgetragene Protestbewegung gewaltsam nieder. Nach der Wirbelsturmkatastrophe im Mai 2008 stellte die Regierung Birmas ihre Rücksichtslosigkeit unter Beweis, als sie ausländischen Helfern über Wochen den Zugang zu den Katastrophengebieten verwehrte und so den Tod zahlreicher Zivilisten in Kauf nahm.*

*Mit Vietnam und Laos bestehen zwei sozialistische Staaten in der Region, in denen die Regierungen trotz unterschiedlicher wirtschaftlicher Öffnungsschritte an ihrem Machtmonopol festhalten, indem sie systematisch demokratische Bestrebungen untergraben und zentrale Menschenrechte wie Meinungs- und Pressefreiheit unterdrücken. Vietnam hat seine politische Zensur insbesondere auf das Internet ausgeweitet. In Kambodscha behin-*

- dert Ministerpräsident Hun Sen die Entwicklung der Demokratie, während Korruption auch in höchsten Regierungs- und Justizkreisen an der Tagesordnung ist.* (C)

*Singapur ist zum Sinnbild eines wirtschaftlich erfolgreichen, jedoch autoritär regierten Staates geworden, der zwar die materiellen Bedürfnisse seiner Bürger befriedigen kann, ihnen aber politische Freiheiten vorenthält. Ähnliches gilt in zunehmendem Maße für Malaysia.*

*Indonesien, das nach Jahrzehnten der Suharto-Diktatur 1990 die Demokratie einführte, hat große Fortschritte hinsichtlich der Achtung bürgerlicher und politischer Freiheitsrechte gemacht. Leider ist aktuell festzustellen, dass das Tempo bei der Reform der Sicherheitsorgane und der Justiz nachgelassen hat.*

*Auf den Philippinen sind neben zahlreichen Morden an Journalisten, Gewerkschaftlern und Menschenrechtsverteidigern große Probleme hinsichtlich des Schutzes von Kindern vor sexueller Ausbeutung zu beklagen. Ebenso toben auf der Insel Mindanao zahlreiche ethnisch-religiöse Konflikte, die zudem durch radikal-islamistische Gruppen angefacht werden.*

*Thailands regionale Vorreiterrolle bei der Achtung der Menschenrechte, das neben wirtschaftlichem Wohlstand bisher auch auf stabile demokratische Institutionen verweisen konnte, wurde durch den Putsch im September 2006 stark beschädigt. Seitdem hält die politische Unruhe im Land an. Bereits seit Wochen lähmen Demonstrationen das Land, bei denen Polizei und Regierungsgegner auch vor exzessiver Gewalt nicht zurückschrecken. Thailand droht ins Chaos zu stürzen.*

(D)

*Angesichts dieser Bandbreite von Herausforderungen zeigt der Antrag sinnvolle Maßnahmen zur Verbesserung der Menschenrechtslage in den genannten Staaten auf. So wird die Bundesregierung aufgefordert, im Rahmen des EU-ASEAN-Dialogs dafür zu werben, dass alle ASEAN-Staaten grundlegende Menschenrechtsabkommen wie den UN-Zivilpakt und den UN-Sozialpakt unterzeichnen und ratifizieren. Bisher haben dies erst wenige ASEAN-Staaten getan.*

*Die Todesstrafe wird in vielen ASEAN-Staaten noch angewandt. Dabei sind beispielsweise in Singapur auch kleine Drogendelikte mit der Todesstrafe belegt. Hier muss die Bundesregierung auf die Abschaffung dieser grausamen und unmenschlichen Strafe drängen.*

*Bedauerlich ist, dass die Grünen ihren Änderungsantrag erst so spät ins Verfahren eingebracht haben. Doch inhaltlich ist der Ergänzungsantrag der Grünen unterstützenswert. Der Kampf gegen die Diskriminierung und Strafverfolgung von Menschen aufgrund ihrer Homosexualität gehört für uns Liberale zu einer aktiven und umfassenden Menschenrechtspolitik. Es ist schädlich, dass die Koalitionsfraktionen nicht dazu bereit waren, dies in den Antrag aufzunehmen. Das Verschanzen hinter Koalitionsvertrag und Verfahrensabläufen ändert daran nichts.*

*Ich freue mich, dass der Deutsche Bundestag mit dem vorliegenden Antrag ein konstruktives Signal für die Verbesserung der Menschenrechte in den ASEAN-Staaten*

**Florian Toncar**

- (A) *sendet. Angesichts der institutionellen Verdichtung der ASEAN kommt er zum richtigen Zeitpunkt. Die FDP wird den Antrag unterstützen. Wir werden aber genau darauf achten, dass den Worten dann auch Taten folgen.*

**Michael Leutert (DIE LINKE):**

*Der zu behandelnde Antrag der Koalitionsfraktionen „Menschenrechte in der ASEAN-Staatengemeinschaft stärken“ findet in meiner Fraktion keine Zustimmung. Dies mag zunächst verwundern, wenn man sich den Katalog von Forderungen an die Bundesregierung anschaut, der viele richtige und wichtige Punkte enthält. Aber aus zwei Gründen, die ich näher ausführen werde, halten wir den Antrag für verfehlt. Zum einen halten wir den Zeitpunkt der Einbringung für verfrüht, und zum anderen sind wir davon überzeugt, dass die Bundesregierung nicht die Glaubwürdigkeit besitzt, die Forderungen des Antrages in Gesprächen mit Regierungsvertretern der ASEAN-Staaten vorzubringen.*

*Warum halten wir die Einbringung des Antrages für verfrüht? Die ASEAN-Staatengemeinschaft hat sich mit ihrer Gründung vor 40 Jahren folgende Ziele gesetzt: wirtschaftliche Integration, Zusammenarbeit und Sicherheit. Auf dem ASEAN-Gipfel 2004 in Laos haben sich die Staaten ein weiteres Ziel ihrer politischen Bemühungen gesetzt, nämlich die Förderung der Menschenrechte. Schon vier Jahre später haben die Staaten dieses politische Ziel schriftlich fixiert und als „ASEAN-Charta“ auf dem Gipfel in Singapur verabschiedet. Bereits bis Ende 2008 soll die Charta in den einzelnen Ländern ratifiziert sein und in Kraft treten.*

- (B) *Wenn man bedenkt, dass die ASEAN-Staaten mehr als 500 Millionen Menschen höchst unterschiedlicher religiöser Prägung repräsentieren, dann erstaunt die Schnelligkeit der Umsetzung eines politischen Zieles in eine Vereinbarung, die zukünftig als Maßstab für das menschenrechtspolitische Handeln herangezogen werden kann. An deren Inhalt und Umsetzung müssen sich die Staaten dann messen lassen.*

*Wie die Koalitionsfraktionen in ihrem Antrag dazu richtig bemerken, markiert diese Vereinbarung ein neues politisches Verständnis der Staatengemeinschaft, welches Signalwirkung für den ganzen asiatischen Kontinent haben könnte.*

*Dass insgesamt akuter Handlungsbedarf bestand und auch noch besteht, zeigen die Jahresberichte von Amnesty International und Human Rights Watch.*

*Aber die ASEAN-Staaten haben sich mit der Verabschiedung der ASEAN-Charta angreifbar gemacht; ihr Handeln kann nunmehr an den selbst festgeschriebenen Maßstäben kritisiert werden. Dieser Fortschritt sollte nicht gering bewertet werden.*

*Wir als westliche Wertegemeinschaft hinsichtlich unseres Menschenrechtsverständnisses und unserer europäischen Geschichte sollten diesen Staaten jetzt Gelegenheit und angemessene Zeit geben, diese Charta in ihren Ländern zu implementieren und als erstrebenswerte Lebenswirklichkeit zu vermitteln. Ein solcher Prozess dauert seine Zeit und kann auch nicht als reiner Top-down-*

- Prozess funktionieren und erfolgreich sein. Gerade vor dem Hintergrund unserer europäischen Geschichte, welche auch eine Geschichte des Kolonialismus ist, welche auch eine Geschichte des Kolonialismus in dieser Region ist, sollten wir uns mit entsprechenden Ratschlägen einige Zeit zurückhalten.* (C)

*Der zweite Punkt unserer Kritik betrifft die Frage der Glaubwürdigkeit. Wenn die Bundesregierung auf dem Gebiet der Menschenrechte anderen Staaten Ratschläge erteilen soll, insbesondere wenn diese Staaten sich gerade auf den Weg machen, Menschenrechtsstandards festzusetzen, aber selbst nur eine inkohärente Menschenrechtspolitik betreibt, halten wir dies für nicht angemessen.*

- Ich möchte dies an zwei Beispielen verdeutlichen. In der Anhörung zum 8. Menschenrechtsbericht der Bundesregierung kritisierten sieben NGOs, dass die Bundesrepublik hinsichtlich der Beachtung der sogenannten WSK-Rechte deutliche Defizite hat. Natürlich ist der Grundrechtsschutz in Deutschland hinsichtlich der sogenannten bürgerlichen Freiheitsrechte ausgesprochen gut und hat sich über einen langen Zeitraum entwickelt. Wenn nun aber die Bundesregierung ausgehend von diesem Zustand die ASEAN-Staaten kritisieren soll, dann muss sie sich, ausgehend von diesem Zustand, hinsichtlich der Nichtbeachtung der WSK-Rechte entsprechende Kritik gefallen lassen. Diese Kritik wird jedoch mit fadenscheinigen Argumenten abgewiegelt. Hier sehen wir als Fraktion ein Glaubwürdigkeitsproblem bei der internationalen Vermittlung von Menschenrechtsstandards. Schließlich ist auf die skandalöse Asylpraxis gegenüber Asylsuchenden aus Birma hinzuweisen. Im Antrag wird die verheerende Lage in Birma benannt, aber eine entsprechende Veränderung der Asylpraxis unterblieb bis heute.* (D)

**Volker Beck (Köln) (BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN):**

*Die ASEAN-Staatengemeinschaft hat im Jahr 2007 eine Menschenrechtscharta unterzeichnet, in die große Erwartungen gesetzt wurden. Diese Erwartungen haben sich leider bisher nicht erfüllt. Die in der Charta genannten Verpflichtungen der Mitgliedstaaten zur Stärkung der Demokratie, zu Rechtsstaatlichkeit und guter Regierungsführung sowie zur Achtung der Menschenrechte bleiben in vielen ASEAN-Mitgliedstaaten fromme Wünsche. Durch die Betonung des Prinzips der Nichteinmischung in die inneren Angelegenheiten eines Staates bleibt die Charta ein zahnloser Tiger. Mechanismen, die gegen die Staaten in Kraft treten, die gegen die Charta verstoßen, sind nicht vorhanden; Entscheidungen müssen einstimmig getroffen werden. So wundert es kaum, dass mittlerweile auch Birma die Menschenrechtscharta ratifiziert hat – ein Land, das weit entfernt ist von Demokratie, Rechtsstaatlichkeit und der Gewährleistung der Menschenrechte. Viel zu fürchten hat das Regime in Rangun dadurch nicht.*

*Dennoch: Es ist gut und richtig, dass das Thema Menschenrechte durch die ASEAN-Staaten als Herausforderung angesehen wird. Jetzt müssen sie die Menschenrechtscharta auch mit Glaubwürdigkeit füllen. Ohne dass*

Volker Beck (Köln)

- (A) *alle ASEAN-Staaten dem Zivilpakt und dem Sozialpakt beitreten und die Todesstrafe abschaffen, wird dies kaum gelingen. Ohne wirksamen Schutz von Minderheiten, dem Verbot von Zwangs- und Kinderarbeit und dem Bemühen um Rechtsstaatlichkeit bleibt die Menschenrechtscharta eine leere Hülle.*

*Wir sollten die Staaten in ihren Bemühungen um die Verbesserung der Menschenrechtslage tatkräftig unterstützen, und ich hoffe, dass die Reise des Ausschusses für Menschenrechte und Humanitäre Hilfe in diese Region im Oktober/November hierzu beitragen kann. Dabei sollten wir auch von den guten Erfahrungen berichten, die wir mit dem Europäischen Gerichtshof für Menschenrechte als supranationale und regionale Einrichtung in dieser Hinsicht gemacht haben.*

*Was sicherlich nicht dazu beiträgt, den Druck auf Länder wie Birma zu erhöhen, ist, wenn wir selber offenbar die Menschenrechtslage dort als in Ordnung ansehen. Wie anders ist es sonst zu erklären, dass den wenigen Flüchtlingen, die es aus Birma in die Bundesrepublik schaffen – 2007 waren dies nur 78 Flüchtlinge –, der Zugang zum Asylverfahren in Deutschland dadurch verwehrt wird, dass nun selbst für die Zwischenlandung auf deutschen Flughäfen ein Transitvisum verlangt wird, mit der Begründung, dies solle die illegale Migration durch missbräuchliche Asylantragstellung im Flughafentransitbereich verhindern. Die Anerkennungsquote bei Entscheidungen des Bundesamtes für Migration und Flüchtlinge bei Entscheidungen zu Birma liegt derzeit bei 73 Prozent. Dass hier in großem Umfang von Flüchtlingen missbräuchlich Asyl beantragt würde, davon kann keine Rede sein. Die Lage in Birma ist leider schlecht genug. Ein entsprechender Antrag von Bündnis 90/Die Grünen, diese Praxis wieder zu ändern, wurde abgelehnt.*

- (B) *Lassen Sie mich zum Schluss noch ein paar Sätze zu unserem heutigen Änderungsantrag sagen. Leider wurde in dem Antrag der Koalition eine Gruppe von Menschen vergessen, die auch in den ASEAN-Staaten vielfältiger Verfolgung und Diskriminierung ausgesetzt ist: Lesben und Schwule. Unser Wunsch, den Antrag der Koalition um die Forderung zu ergänzen, die Bundesregierung möge sich für die Aufhebung strafrechtlicher Verbote der Homosexualität in den ASEAN-Staaten einsetzen, wurde im Ausschuss durch die CDU und leider auch die SPD abgelehnt mit der Ausrede, der Antrag sei von uns zu spät eingebracht worden. Der Antrag wurde pünktlich zur ersten Behandlung des Antrages im Ausschuss für Menschenrechte und Humanitäre Hilfe als Tischvorlage von uns eingebracht. Übrigens erinnere ich an dieser Stelle an die vielen oft zentimeterdicken Tischvorlagen der Koalition, also durchaus ein übliches Verfahren. Danach hatten Sie eine weitere Ausschusssitzung Zeit, zu einer Meinung in der Sache zu kommen. Für das Plenum gilt ihre Ausrede ohnehin nicht; denn ins Plenum wurde unser Antrag zum frühestmöglichen Zeitpunkt eingebracht. Wenn Sie also heute gegen diesen Antrag stimmen, dann stimmen Sie aus inhaltlichen Gründen dagegen und nicht aus Geschäftsordnungsgründen.*

*Lassen Sie mich zum Schluss noch ein paar Sätze zu unserem heutigen Änderungsantrag sagen. Leider wurde in dem Antrag der Koalition eine Gruppe von Menschen vergessen, die auch in den ASEAN-Staaten vielfältiger Verfolgung und Diskriminierung ausgesetzt ist: Lesben und Schwule. Unser Wunsch, den Antrag der Koalition um die Forderung zu ergänzen, die Bundesregierung möge sich für die Aufhebung strafrechtlicher Verbote der Homosexualität in den ASEAN-Staaten einsetzen, wurde im Ausschuss durch die CDU und leider auch die SPD abgelehnt mit der Ausrede, der Antrag sei von uns zu spät eingebracht worden. Der Antrag wurde pünktlich zur ersten Behandlung des Antrages im Ausschuss für Menschenrechte und Humanitäre Hilfe als Tischvorlage von uns eingebracht. Übrigens erinnere ich an dieser Stelle an die vielen oft zentimeterdicken Tischvorlagen der Koalition, also durchaus ein übliches Verfahren. Danach hatten Sie eine weitere Ausschusssitzung Zeit, zu einer Meinung in der Sache zu kommen. Für das Plenum gilt ihre Ausrede ohnehin nicht; denn ins Plenum wurde unser Antrag zum frühestmöglichen Zeitpunkt eingebracht. Wenn Sie also heute gegen diesen Antrag stimmen, dann stimmen Sie aus inhaltlichen Gründen dagegen und nicht aus Geschäftsordnungsgründen.*

*Dass hier menschenrechtliche Mindestforderungen mit fadenscheinigen Begründungen abgelehnt werden, ist*

*beschämend. Es ist umso mehr beschämend, als in diesen Fragen im Ausschuss eigentlich Konsens herrscht, abgesehen vielleicht von der Abgeordneten Steinbach, auf die die Ablehnung wohl auch zurückgeht. Die menschenrechtliche Sprecherin Ihrer Fraktion hat ohnehin ein sehr selektives Verständnis von Menschenrechten. Bei den Menschenrechten für Homosexuelle hat Sie nur einmal eine Ausnahme gemacht, als man unter Hinweis auf die Behandlung der Homosexuellen die polnische Regierung kritisieren konnte. Dies ist eine Selektivität, die Sie bei der Linken oft zu Recht kritisieren.*

*Die Aufhebung der strafrechtlichen Verbote von Homosexualität gehören nicht nur aufgrund der Rechtsprechung des EGMR zu den menschenrechtlichen Mindeststandards, sondern die Verbote verstoßen nach Feststellung des UN-Menschenrechtsausschusses – im Fall Toonen gegen Australien 1994 – auch eindeutig gegen den Zivilpakt. In einem Antrag zur Stärkung der Menschenrechte in dieser Region gehört dieser wichtige Punkt deshalb unabdingbar hinzu, zumal alle anderen wesentlichen menschenrechtlichen Aspekte genannt sind. Die Nichtaufnahme dieser Forderung schwächt die Aussage des Antrages insgesamt. Sie stellen damit die Unteilbarkeit und Universalität der Menschenrechte infrage.*

#### Vizepräsidentin Dr. h. c. Susanne Kastner:

Wir kommen zur Abstimmung. Der Ausschuss für Menschenrechte und Humanitäre Hilfe empfiehlt in seiner Beschlussempfehlung auf Drucksache 16/10561, den Antrag der Fraktionen der CDU/CSU und der SPD auf Drucksache 16/7490 anzunehmen. Hierzu liegt ein Änderungsantrag der Fraktion Bündnis 90/Die Grünen vor, über den wir zuerst abstimmen. Wer stimmt für den Änderungsantrag auf Drucksache 16/10626? – Wer stimmt dagegen? – Enthaltungen? – Der Änderungsantrag ist mit den Stimmen der Koalition bei Gegenstimmen der Opposition abgelehnt.

Wer stimmt für die Beschlussempfehlung auf Drucksache 16/10561? – Wer stimmt dagegen? – Enthaltungen? – Die Beschlussempfehlung ist mit den Stimmen von SPD, CDU/CSU und FDP bei Gegenstimmen der Fraktion Die Linke und Enthaltung der Fraktion Bündnis 90/Die Grünen angenommen.

Ich rufe den Tagesordnungspunkt 27 auf:

- Zweite Beratung und Schlussabstimmung des von der Bundesregierung eingebrachten Entwurfs eines **Gesetzes zu dem Vertrag vom 3. März 2008 zwischen der Bundesrepublik Deutschland und dem Zentralrat der Juden in Deutschland – Körperschaft des öffentlichen Rechts – zur Änderung des Vertrages vom 27. Januar 2003 zwischen der Bundesrepublik Deutschland und dem Zentralrat der Juden in Deutschland – Körperschaft des öffentlichen Rechts –**

– Drucksache 16/10296 –

Beschlussempfehlung und Bericht des Innenausschusses (4. Ausschuss)

– Drucksache 16/10594 –

Vizepräsidentin Dr. h. c. Susanne Kastner

- (A) Berichterstattung:  
Abgeordnete Kristina Köhler (Wiesbaden)  
Maik Reichel  
Dr. Max Stadler  
Petra Pau  
Wolfgang Wieland
- Bericht des Haushaltsausschusses (8. Ausschuss) gemäß § 96 der Geschäftsordnung
- Drucksache 16/10621 –
- Berichterstattung:  
Abgeordnete Dr. Michael Luther  
Bettina Hagedorn  
Jürgen Koppelin  
Roland Claus  
Omid Nouripour

Wie in der Tagesordnung ausgewiesen, werden die **Reden zu Protokoll** genommen. Es handelt sich um folgende Kolleginnen und Kollegen: Kristina Köhler, CDU/CSU, Maik Reichel, SPD, Hans-Michael Goldmann, FDP, Petra Pau, Die Linke, Wolfgang Wieland, Bündnis 90/Die Grünen.

**Kristina Köhler (Wiesbaden) (CDU/CSU):**

*Heute ist die jüdische Gemeinschaft in Deutschland die drittgrößte in Europa, bedingt vor allem durch die Zuwanderung von Juden aus der ehemaligen Sowjetunion seit den 1990er-Jahren. Es gibt aktuell rund 110 jüdische Gemeinden.*

- (B) *Diese Entwicklung hat die Bedeutung und die Aufgaben der jüdischen Gemeinden in der Bundesrepublik erhöht und erfreulicherweise zu einer neuen Blüte des jüdischen Lebens und praktizierter jüdischer Religion geführt. Das Judentum besteht aus vielfältigen Strömungen und Auffassungen. Es ist ein lebendiger, wichtiger Teil unserer Gesellschaft, der uns bereichert, der uns inspiriert und der endlich wieder in unserer Gesellschaft verstärkt präsent ist.*

*Es ist verlockend, an dieser Stelle von einer Rückkehr zur Normalität jüdischen Lebens wie vor dem Holocaust zu sprechen. Ich werde mich jedoch hüten, das zu tun. Dies lassen die vielen Menschenleben, die damals in so unfassbarer Anzahl zerstört wurden, einfach nicht zu. Und, dass es diese Normalität nicht gibt, davon zeugen auch die vielen Sicherheitsvorkehrungen vor jüdischen Einrichtungen.*

*Eine neue Blüte der jüdischen Gemeinschaft in der Bundesrepublik jedoch, das ist ein zentrales Anliegen unserer Gesellschaft, das wir nicht müde werden sollten zu unterstützen und zu befürworten. Darauf müssen wir gemeinsam hinwirken und die begonnene Zusammenarbeit weiterführen.*

*Um die Entwicklung der hiesigen jüdischen Gemeinschaft von staatlicher Seite zu unterstützen, wurde am Holocaust-Gedenktag, also am 27. Januar, im Jahr 2003 mit einhelliger Zustimmung des Parlaments der Staatsvertrag zwischen der Bundesregierung und dem Zentralrat der Juden in Deutschland geschlossen. Das Abkommen hat sich mittlerweile als gute und feste Grundlage*

*der Partnerschaft zwischen Bund und der jüdischen Gemeinschaft in Deutschland bewährt. Es ist ein Zeichen, dass wir um unsere historische Verantwortung wissen, ein Zeichen, dass wir gemeinsam die Zukunft der jüdischen Gemeinschaft in Deutschland gestalten wollen.* (C)

*Jetzt geht es hier im Bundestag darum, dieses Zeichen angemessen zu erneuern und neuen, aktuellen Anforderungen gerecht zu werden. Nach fünf Jahren, so sieht es das Vertragswerk vor, dürfen die Vertragsparteien eine Anpassung der Leistung des Bundes an den Zentralrat der Juden vornehmen. Die Bundesregierung und der Zentralrat der Juden in Deutschland haben sich auf eine Aufstockung der Leistung von 3 Millionen auf 5 Millionen Euro im Jahr, beginnend mit dem Haushaltsjahr 2008, geeinigt. Diese Aufstockung bedarf der Form eines Bundesgesetzes; so ist es im Vertrag geregelt.*

*Wofür diese Erhöhung? Der Zentralrat der Juden steht in Deutschland vor wachsenden Aufgaben und neuen Anforderungen der jüdischen Gemeinschaft in Deutschland. Vor 1991/92 hatten die jüdischen Gemeinden in Deutschland weniger als 30 000 Mitglieder, für 2007 wurden knapp 110 000 gezählt. Fast alle Neuzugänge, und zwar rund 100 000 Gemeindeglieder, stammen aus den Staaten der ehemaligen Sowjetunion. Damit ist seitens der jüdischen Gemeinden eine großartige Integrationsleistung vollbracht worden.*

*Die gewachsene Zahl der Gemeinden hat die Nachfrage nach Dienstleistungen des Zentralrats erhöht. Wichtig sind in diesem Zusammenhang die integrationspolitischen Maßnahmen des Zentralrats. Dazu zählen insbesondere die sehr zahlreich angebotenen Sprachkurse, die die Grundlage für jede gelungene Integration bilden. Eine weitere Aufgabe des Zentralrats ist die Betreuung der Gemeinden in Sicherheitsfragen. Außerdem wird der Zentralrat die erhöhten Mittel für die Verstärkung seiner Kulturarbeit und seiner Öffentlichkeitsarbeit einsetzen.* (D)

*Hervorzuheben ist zudem, dass der Zentralrat sich in Übereinkunft mit der Bundesregierung allen Strömungen des jüdischen Lebens in Deutschland annimmt und für sie offen ist. Daher wird der Zentralrat der Juden nun die Ausbildung der Rabbiner bzw. die entsprechenden Rabbinerseminare der unterschiedlichen religiösen Strömungen institutionell – also auf Dauer – fördern. Zu nennen ist hier beispielsweise das Abraham-Geiger-Kolleg in Potsdam. Damit bringt der Zentralrat seine Offenheit für alle Richtungen innerhalb des Judentums zum Ausdruck, ein Punkt, der den Vertragsparteien besonders wichtig ist.*

*Die jüdische Gemeinschaft ist in ihrer Entwicklung in Deutschland auf einem guten Weg, und die Erhöhung der Staatsleistung wird diesen Prozess unterstützen. In den letzten Jahren sind neue Synagogen und Gemeindehäuser errichtet worden, und dies nicht nur in den großen Zentren. Im September wurden in Krefeld und Bielefeld neue Synagogen eingeweiht. Das sind Zeichen, die auch über die Staatsgrenzen hinweg bemerkt werden.*

*In Deutschland werden wieder Rabbiner ausgebildet, im Jahre 2006 fanden die ersten rabbinischen Ordinationen*

**Kristina Köhler (Wiesbaden)**

- (A) *nen in Deutschland nach der Shoa statt. Jetzt, im Jahr 2008 wurde in Berlin mit einer in Westeuropa bislang einzigartigen Ausbildung für Kantoren begonnen. Diese Entwicklung ist erfreulich und – so hat es Bundesinnenminister Wolfgang Schäuble oftmals ausgedrückt – ein Geschenk. Diesen eingeschlagenen Weg werden wir weitergehen.*

*Dieser Weg ist mit der Hoffnung verknüpft, dass in der Zukunft Polizeisperren und Sicherheitsschleusen für jüdische Einrichtungen, aber auch alltägliche antisemitische oder antizionistische Äußerungen in Deutschland ein Relikt der Vergangenheit sein werden. Die Anpassung der Bundesmittel im Rahmen des Staatsvertrages ist daher ein wichtiger Schritt in die richtige Richtung, und ich freue mich, dass das hierfür notwendige Änderungsgesetz auf Bundesebene heute verabschiedet wird.*

**Maik Reichel (SPD):**

*Am 27. Januar 2003, dem Tag des Gedenkens an die Opfer des Nationalsozialismus, wurde ein Vertrag geschlossen, der erstmals rechtlich verbindliche Festlegungen für die Zusammenarbeit zwischen der jüdischen Gemeinschaft und dem Staat traf. Dieser Vertrag gewährt dem Zentralrat der Juden als größtem Dachverband der jüdischen Gemeinden in Deutschland finanzielle Unterstützung in Form einer jährlichen Staatsleistung. Der Vertrag legt auch fest, dass sich die Vertragspartner jeweils nach fünf Jahren hinsichtlich einer Anpassung der Leistung verständigen werden. Dies haben wir nun heute zu entscheiden.*

- (B) *Der neue Gesetzentwurf sieht vor, dass die Bundesrepublik Deutschland ihre jährliche Staatsleistung von 3 auf 5 Millionen Euro erhöhen wird. Dies geschieht „vor dem Hintergrund wachsender Aufgaben und neuer Anforderungen der jüdischen Gemeinschaft in Deutschland“, wie es in der Begründung heißt. Dort wird auch betont, dass sich der Vertrag „als tragfähige Grundlage für eine kontinuierliche und partnerschaftliche Zusammenarbeit der Vertragsparteien bewährt“ hat. Der erhöhte Betrag wird bereits in diesem Jahr in voller Höhe gewährt; im Bundeshaushalt 2008 ist dafür Vorsorge getroffen.*

*Die Staatsleistung der Bundesrepublik an den Zentralrat der Juden ist mehr als nur die Unterstützung für eine Religionsgemeinschaft. Sie soll „zur Erhaltung und Pflege des deutsch-jüdischen Kulturerbes, zum Aufbau einer jüdischen Gemeinschaft und den integrationspolitischen und sozialen Aufgaben des Zentralrats in Deutschland“ beitragen. Wir alle wissen, dass dies als Folge des einschneidenden Zivilisationsbruchs in der deutschen Geschichte während des Nationalsozialismus immer noch besondere Anstrengungen erfordert.*

*Als der bekannte Vertreter des deutschen liberalen Judentums Leo Baeck 1945 aus dem Konzentrationslager Theresienstadt befreit worden war, sah er keine Hoffnung für jüdisches Leben in Deutschland mehr:*

*Für uns Juden in Deutschland ist eine Geschichtepepoche zu Ende gegangen. Eine solche geht zu Ende, wenn immer eine Hoffnung, ein Glaube, eine Zuversicht endgültig zu Grabe getragen werden muss.*

- (C) *Unser Glaube war es, dass deutscher und jüdischer Geist auf deutschem Boden sich treffen und durch ihre Vermählung zum Segen werden könnten. Dies war eine Illusion – die Epoche der Juden in Deutschland ist ein für alle Mal vorbei.*

*Die Vorstellung, dass Juden in Deutschland je wieder heimisch werden könnten, schien damals tatsächlich absurd zu sein. Deutschland hatte den Völkermord an den europäischen Juden in grauenhafter Perfektion geplant und ins Werk gesetzt. Es hatte sich damit gleichzeitig selbst einen Aderlass zugefügt, hatte einen großen Teil seiner Bevölkerung vertrieben und ermordet. Deutschland lag nicht nur materiell in Trümmern, sondern war auch geistig und kulturell verödet und vergiftet. Insbesondere der Antisemitismus war nicht nur offizielle Propaganda, sondern auch vielfach persönliche Gesinnung geworden. Von mehr als 500 000 Mitgliedern jüdischer Gemeinden, die 1933 noch in Deutschland mitten im gesellschaftlichen Leben ihren Platz gehabt hatten, waren 1945 nur noch 15 000 übriggeblieben. In den nächsten Jahrzehnten des demokratischen Neuanfangs wuchs die Zahl langsam wieder bis 1989 auf circa 30 000 an.*

- (D) *Heute haben die jüdischen Gemeinden in Deutschland mehr als 100 000 Mitglieder. Vor allem ist dies der Zuwanderung aus den Nachfolgestaaten der ehemaligen Sowjetunion zu verdanken. Diese neuen Mitglieder aus dem europäischen Osten haben die jüdischen Gemeinden in eine ganz neue Situation gebracht; sie haben sie wiederbelebt und auch verjüngt. Verbunden waren damit natürlich auch ganz neue und nicht gerade kleine Probleme der Selbstverständigung, des Zusammenfindens, der Integration verschiedenster sozialer, geistiger, kultureller Prägnungen. So ist in Deutschland heute wieder eine sehr vitale und vielfältige neue jüdische Gemeinschaft zu Hause. Gegenseitiges Vertrauen ist gewachsen, Vertrauen in die gefestigte demokratische Basis unseres Landes. Dennoch wissen wir alle, dass wir eine „Normalität“ des Zusammenlebens zwar erstreben, aber noch nicht erreicht haben. Immer noch müssen jüdische Einrichtungen geschützt werden, werden Straftaten mit antisemitischem Hintergrund in relevanter Zahl registriert. Leider ist Antisemitismus immer noch und immer wieder ein Problem. Das Problembewusstsein allerdings wächst erfreulicherweise in der Gesellschaft ebenfalls, und es bleibt nicht nur passiv.*

*Der Staatsvertrag 2003 war durch den Zentralrat der Juden initiiert worden, der seit seiner Gründung 1950 große Verdienste um den Wiederaufbau und die demokratische Kultur in Deutschland hat und ein verlässlicher Partner der Bundesrepublik in vielen gesellschaftspolitischen Fragen geworden ist. Er bekennt sich dazu, dass er die religiösen Interessen aller Juden in Deutschland vereinigt – von streng orthodoxen bis zu Reformgemeinden, konservativen und liberalen Gemeinden. In diesem Sinne hat er sich auch mit dem zweitgrößten Dachverband in Deutschland, der Union progressiver Juden, verständigt. So gehen wir davon aus, dass die erhöhten Bundesmittel der gesamten jüdischen Gemeinschaft in Deutschland mit all ihren Gruppierungen zugutekommen werden.*

Maik Reichel

- (A) *Da wir uns heute, am dritten Tag des jüdischen Laubhüttenfestes Sukkot, noch mitten in den Hohen Feiertagen zum jüdischen Neujahrsfest befinden, möchte ich zum Abschluss unseren jüdischen Mitbürgern – und uns allen – ein gutes neues Jahr wünschen.*

**Hans-Michael Goldmann (FDP):**

*Vor fünf Jahren hat dieses Hohe Haus in einem sonst seltenen Einvernehmen beschlossen, dem Vertrag zwischen der Bundesrepublik und dem Zentralrat der Juden in Deutschland zuzustimmen. Heute wollen wir diese richtige und gute Entscheidung bekräftigen. Es gilt, die Höhe der vertraglich vereinbarten finanziellen Zuwendung an die neuen Umstände und an die wachsenden Funktionsbereiche des Zentralrates anzupassen.*

*Eine wichtige Messlatte bei der Berechnung der Leistungsanpassung ist die Entwicklung der vom Zentralrat repräsentierten Gemeindemitglieder. Dabei sollten wir uns nicht nur an diesem quantitativen Kriterium orientieren, sondern auch die Inhalte bedenken. Die Ziele, die wir uns damals gemeinsam mit dem Zentralrat gesetzt haben, sind langfristig und haben heute noch Bestand. Wir wollen nämlich zur Erhaltung und Pflege des deutsch-jüdischen Kulturerbes, zum Aufbau einer jüdischen Gemeinschaft und zu den integrationspolitischen und sozialen Aufgaben des Zentralrats der Juden beitragen. Die Bundesregierung hat sich des Weiteren verpflichtet, den Zentralrat bei der Erfüllung seiner überregionalen Aufgaben sowie den Kosten seiner Verwaltung finanziell zu unterstützen.*

- (B) *Der klare und positive Beschluss des Deutschen Bundestages von 2003 erwies sich als ein kluger Kompromiss, insbesondere vor dem Hintergrund der Ansprüche seitens Vertreter liberaler jüdischer Strömungen. Damals wie heute müssen wir uns im Klaren sein, wem wir finanzielle Unterstützung mit diesem Vertrag leisten. Bekanntlich ist der Zentralrat der Juden in Deutschland ein Zusammenschluß von 102 jüdischen Gemeinden und 23 Landesverbänden, die insgesamt 95 Prozent aller organisierten deutschen Juden repräsentieren. Er fungiert als Vermittler zwischen den Juden in Deutschland und der Bundesregierung und verfügt wie alle anderen Religionsgemeinschaften über Selbstbestimmungsrecht und darf allein über die eigenen Mitgliedskriterien entscheiden.*

*Wir als Vertreter eines weltanschaulich neutralen Staates haben den Wunsch geäußert, dass die finanzielle Förderung, insbesondere die integrations- und sozialpolitischen Leistungen, „allen jüdischen Bürgerinnen und Bürger, gleich welcher Ausrichtung, zugutekommen“. Wir wollten auch die verhältnismäßig wenigen Vertreter des Judentums, die sich durch den Zentralrat nicht vertreten fühlen, einbeziehen. Der Zentralrat hat seinerseits vertraglich bestätigt, im Rahmen seines Selbstverständnisses offen für alle Richtungen innerhalb des Judentums zu sein, und diese Zusage in die Realität umgesetzt.*

*Ich freue mich sehr, dass jetzt, fünf Jahre später, der Zentralrat als bedeutendste jüdische Institution in Deutschland und die Union progressiver Juden als ein kleinerer Partner den Weg zueinander gefunden haben*

*und dass somit tatsächlich die überwiegende Mehrheit der Juden in unserem Land in die Gunst der finanziellen Leistungen kommt. Mit der Kompromissbereitschaft beider Seiten hat sich manch eine Prophezeiung, der Vertrag beziehe sich „auf eine ungewisse und konfliktrichtige Zukunft“, als ungerechtfertigt erwiesen. Die Förderung der ganzen jüdischen Gemeinschaft samt progressiven Strömungen ist mir als liberalem Religionspolitiker besonders wichtig, hat doch das Judentum insgesamt viele Facetten und seine liberale Strömung eine lange und reiche Tradition in unserem Land.*

*Von den 13 Millionen Juden weltweit leben heute etwa 110 000 in Deutschland. Wir haben immer noch eine der größten jüdischen Gemeinschaften Europas. Als Gesetzgeber und höchstes Gremium der Legislative haben – neben den Ländern – auch wir auf Bundesebene dafür Sorge zu tragen, dass jüdisches Leben in der Mitte der Gesellschaft bleibt. Deshalb ist dieses Vertragswerk kein Selbstzweck, sondern ein Instrument der Förderung der unterstützenswerten Arbeit des Zentralrats der Juden. In der trockenen Juristensprache nennt sich dieses Instrument „Staatsleistung“. In der Tat ist es eine finanzielle Grundlage für die anspruchsvolle und vielseitige Tätigkeit des Zentralrates und ein Beitrag der Gesamtheit der Gesellschaft für die Aufrechterhaltung der einzigartigen deutsch-jüdischen Kultur. Wir dürfen aber keinesfalls meinen, dass wir mit der Auszahlung von Geldern – auch der erhöhten Summe – unserer Verantwortung für die Unterstützung des jüdischen Lebens in unserem Land ledig geworden sind. Die Politik soll die Rahmenbedingungen dafür schaffen, und die finanzielle Komponente ist nur eine notwendige Voraussetzung von vielen.*

*Bei der Verwirklichung der Ziele dieses Vertrages spielen Eigeninitiative, persönliches Engagement und das Interesse eines jeden von uns eine zentrale Rolle. Denn das Zusammenleben bleibt auch in der modernen und globalisierten Gesellschaft eine Herausforderung, die den guten Willen und den Mut aller Beteiligten erfordert. Es geht dabei vor allem um den Mut, gegen Vorurteile vorzugehen. Leider wirkt das Gift des Antisemitismus immer noch im Körper unserer Gesellschaft. Es muss nachhaltig mit dem Gegenmittel der Beseitigung von Vorurteilen und Unwissenheit behandelt werden. Die FDP widmet dieser Problematik große Aufmerksamkeit und bringt stets eigene Überlegungen in die Debatte ein. Wir haben konkrete Maßnahmen gefordert, die auf die Bekämpfung von Antisemitismus abzielen. Wir sind aber auch für weitere Vorschläge offen.*

*Es stimmt zwar, dass unsere Bemühungen um das jüdische Leben in Deutschland auf der geschichtlichen Verantwortung fußen, eine Wiedergutmachung ist dieses Vertragswerk und die mit ihm zusammenhängende Staatsleistung jedoch nicht: Eine Wiedergutmachung des unermesslichen Leides kann es nicht geben; darin sind wir uns einig.*

*Ich schließe mich der prägnanten Metapher der „FAZ“ an, dass der Staatsvertrag „neue Saatkörner enthält“, hoffe jedoch weiterhin, dass auch „der alte Flor“ wiederkehrt.*

**(A) Petra Pau (DIE LINKE):**

Erstens. Es geht in dieser Debatte und mit der folgenden Abstimmung darum, einen Vertrag zwischen der Bundesregierung und dem Zentralrat in Kraft zu setzen. Mit diesem Vertrag verpflichtet sich die Bundesregierung, den Zentralrat der Juden in Deutschland auch finanziell zu unterstützen. Konkret geht es um 5 Millionen Euro jährlich, beginnend 2008 und mit einer Laufzeit von fünf Jahren. Mit diesem Geld sollen jüdisches Leben, Kultur und Religion in der Bundesrepublik Deutschland unterstützt werden. Die Fraktion Die Linke begrüßt das ausdrücklich.

Zweitens. Gleichwohl wiederhole ich einen Appell, den ich bereits 2003 aus gleichem Anlass an den Zentralrat der Juden gerichtet habe, nämlich die Hoffnung, dass alle jüdischen Einrichtungen und Richtungen von dem Geld etwas haben, allemal von den 2 Millionen Euro mehr pro Jahr. Damit meine ich auch jüdische Stätten und Initiativen, die nicht unter dem Dach des Zentralrates der Juden in Deutschland vereint sind. Auch sie gehören zur kulturellen Vielfalt hierzulande und zum neuen jüdischen Leben in Deutschland. Auch sie verdienen Unterstützung.

Drittens. Abschließend spreche ich ein konkretes Problem an, das nicht über diesen Vertrag – jedenfalls nicht allein durch ihn – zu lösen ist. Das Abraham-Geiger-Kolleg in Potsdam ist eine von zwei anerkannten jüdischen Ausbildungseinrichtungen, und es ist in Gefahr. Finanziert wird es aus verschiedenen Quellen. Eine davon besteht aus Spenden, insbesondere aus den USA. Und genau diese brechen jetzt offenbar weg. Die weltweite Finanzkrise – so die akuten Anzeichen – lässt diese Quelle versiegen. Es fehlen aktuell rund 150 000 Euro pro Jahr. Nach meinen Informationen war der Zentralrat der Juden bisher nicht bereit, seine finanziellen Hilfen aufzustocken, und die Kultusministerkonferenz der Länder hat sich bisher nicht auf Zuschüsse geeinigt. Beides wäre aber nach Lage der Dinge bitter nötig.

**Wolfgang Wieland (BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN):**

Vor gut fünf Jahren wurde ein längst überfälliger Schritt endlich in die Tat umgesetzt und ein Vertrag zwischen der Bundesrepublik und dem Zentralrat der Juden in Deutschland geschlossen. Mit diesem Vertrag wurden nach vielen Jahren die Rolle und die Arbeit des Zentralrates voll anerkannt. Seit seiner Gründung hat der Zentralrat große Leistungen zum Wiederaufbau der jüdischen Gemeinden in Deutschland und zur Integration nach Deutschland zurückgekehrter und zugewanderter Juden vollbracht. Mit dem Staatsvertrag hat die damalige rot-grüne Bundesregierung die Beziehungen zum Zentralrat auf eine solide und belastbare Basis gestellt. Sie müssen weiter gefestigt werden.

Die Aufgaben, die der Zentralrat in unserer Gesellschaft übernimmt, sind vielfältig: Sie reichen von der Förderung der jüdischen Kultur und des jüdischen Gemeindelebens in all seinen lebendigen Ausprägungen bis zum umfassenden Einsatz für das gegenseitige Verständnis von Juden und Nichtjuden. Auf all diesen Feldern sind die zu bewältigenden Aufgaben in den letzten Jahren gewachsen. Das hat vor allem mit der höchst erfreulichen

Tatsache zu tun, dass die jüdischen Gemeinden in Deutschland stetig mehr Mitglieder aufnehmen, insbesondere auch deshalb, weil seit dem Zusammenbruch der Sowjetunion viele jüdische Migrantinnen und Migranten aus der ehemaligen Sowjetunion nach Deutschland gekommen sind. Wir heißen sie willkommen. Sie bereichern das gesellschaftliche Leben in unserem Land.

Wir freuen uns über die neue Vielfalt jüdischen Lebens und darüber, dass neue Synagogen gebaut werden, gerade dort, wo vorher keine jüdischen Gemeinden existierten. Die dafür notwendigen Rabbiner und Kantoren erhalten ihre Ausbildung auch am Abraham-Geiger-Kolleg hier ganz in der Nähe, in Potsdam. Das Geiger-Kolleg leistet dafür einen weit über seine Möglichkeiten gehenden Beitrag. Ich würde mich freuen, wenn deshalb alle an der Finanzierung des Kollegs Beteiligten nochmals ihren Beitrag überprüfen könnten.

Die Aufgaben des Zentralrats weiten sich aus, und damit erhöht sich auch sein finanzieller Bedarf. Dieser Tatsache trägt der mit diesem Gesetz zu ratifizierende Vertrag Rechnung. Die bisher vereinbarte Summe von 3 Millionen Euro jährlich hat sich aufgrund gestiegener Preise und Personalkosten und wegen des Anwachsens ihrer Aufgabe als nicht mehr ausreichend erwiesen. Die Erhöhung auf 5 Millionen Euro erscheint uns also eindeutig gerechtfertigt. Wir gehen davon aus, dass dem Zentralrat damit die Mittel gegeben werden, die er zur Bewältigung seiner Aufgaben benötigt.

**Vizepräsidentin Dr. h. c. Susanne Kastner:**

Wir kommen zur Abstimmung. Der Innenausschuss empfiehlt in seiner Beschlussempfehlung auf Drucksache 16/10594, den Gesetzentwurf der Bundesregierung auf Drucksache 16/10296 anzunehmen. Ich bitte diejenigen, die dem Gesetzentwurf zustimmen wollen, sich zu erheben. – Gegenstimmen? – Enthaltungen? – Der Gesetzentwurf ist mit den Stimmen des ganzen Hauses angenommen.

Ich rufe den Tagesordnungspunkt 28 auf:

Beratung der Beschlussempfehlung und des Berichts des Ausschusses für Ernährung, Landwirtschaft und Verbraucherschutz (10. Ausschuss) zu dem Antrag der Abgeordneten Peter Bleser, Julia Klöckner, Uda Carmen Freia Heller, weiterer Abgeordneter und der Fraktion der CDU/CSU sowie der Abgeordneten Gustav Herzog, Volker Blumentritt, Dr. Gerhard Botz, weiterer Abgeordneter und der Fraktion der SPD

**Schutz vor Pflanzenschutzmittelrückständen in Lebensmitteln verstärken**

– Drucksachen 16/6958, 16/8136 –

Berichterstattung:  
Abgeordnete Julia Klöckner  
Gustav Herzog  
Dr. Christel Happach-Kasan  
Karin Binder  
Cornelia Behm

(C)

(D)

Vizepräsidentin Dr. h. c. Susanne Kastner

- (A) Wie in der Tagesordnung ausgewiesen, werden die **Reden zu Protokoll** genommen. Es handelt sich um die Reden folgender Kolleginnen und Kollegen: Julia Klöckner, CDU/CSU, Gustav Herzog, SPD, Dr. Christel Happach-Kasan, FDP, Karin Binder, Die Linke, Cornelia Behm, Bündnis 90/Die Grünen.

**Julia Klöckner (CDU/CSU):**

Die Schlagzeilen der vergangenen Wochen und Monate unterstreichen die Bedeutung des Themas und die Wichtigkeit unseres Antrages: Pestizidbelastungen bei Mandarinen, Äpfeln oder anderem Obst und Gemüse oder verschiedene Gewürzmischungen mit überhöhten Pestizidrückständen bestimmen leider viel zu oft unseren Alltag.

Auch der Bericht des Bundesamtes für Verbraucherschutz und Lebensmittelsicherheit diese Woche hat leider alarmierende Ergebnisse zu Tage gebracht: In Kopfsalat, Äpfeln, Zuchtchampignons sowie Grün- und Wirsingkohl wurden 2007 häufig die gesetzlichen Höchstmengen überschritten. Bei einigen Proben von Kopfsalat, Grünkohl, Austernseitlingen und Tomaten lag die Belastung laut Bundesamt so hoch, dass bei einmaligem Verzehr gesundheitliche Beeinträchtigungen nicht auszuschließen sind. Ohne diese Warnhinweise zu verharmlosen: Bei Grünkohl und Austernseitlingen findet kein Rohverzehr statt, sodass die akute Toxizität nur für das verzehrfertige, gekochte Erzeugnis bewertet werden sollte, nicht aber für den ungekochten Zustand. Ebenfalls durchgefallen sind sieben von zehn Salatköpfen – Kopfsalat oder Römersalat –, hier wurden gleich die Rückstände mehrerer Wirkstoffe gefunden.

- (B) Diese Ergebnisse lassen uns aufschrecken und sind ein Warnhinweis: Dennoch kann Schwarz-Weiß-Denken nicht die Antwort sein. Dass der Leiter des Bundesamtes die Folgerung zog, man sollte Bioprodukte kaufen, um auf Nummer sicher zu gehen, diskreditiert konventionell hergestellte Produkte. Im Gegenteil: Auch in Biowaren sind erhebliche Belastungen bei Untersuchungen gefunden worden. Gesundheitsgefährdende Rückstände haben nichts in Nahrungsmitteln zu suchen – ganz gleich ob Bio- oder Nichtbioprodukte. Übrigens: Dänische Forscher haben Folgendes herausgefunden und veröffentlicht: Ökoprodukte enthalten nicht mehr Vitamine als herkömmlich produzierte Produkte. Der Grund: Klimaeinflüsse wirken sich weit mehr auf das Wachstum aus als die Form des Anbaus. Weder ist biologisch angebautes Obst und Gemüse reicher an Nährstoffen und Spurenelementen, noch werden diese besser vom Körper aufgenommen. Zwar haben laut Stiftung Warentest die wenigsten Produkte Pestizidrückstände, dafür bewirkt der Naturdünger nur allzu oft Salmonellen oder die Gefahr vor Darmbakterien. Die Durchfallerreger sitzen nicht nur außen auf Salat, Tomaten und Sprossen, sie dringen auch in die Pflanzen ein. Bei Rückständen von Schimmelpilzgiften zum Beispiel auf Getreide schneiden Bioprodukte auch nicht generell besser ab. Es lohnt sich daher, immer wieder einmal die Testergebnisse von Stiftung Warentest anzusehen.

(C) Bei aller angebrachter Kritik: Die in Deutschland erzeugten landwirtschaftlichen Produkte weisen einen hohen Sicherheits- und Qualitätsstandard auf. Hier werden Lebensmittel so umfassend wie in keinem anderen europäischen Land auf Rückstände von Pflanzenschutzmitteln überprüft. Das zeigt sich auch daran, dass laut Bundesamt für Verbraucherschutz und Lebensmittel bei importiertem Obst und Gemüse die Höchstgehalte weitaus häufiger als von deutschen Lebensmitteln überschritten werden. Dies liegt nicht zuletzt an der unterschiedlichen gesetzlichen Handhabung in den einzelnen Ländern. In vielen Nachbarländern sind die gesetzlichen Höchstgehalte bestimmter Wirkstoffe höher als in Deutschland.

Hinzu kommt: Die gesetzlichen Höchstmengen sind Handelsnormen. Sie geben wieder, ob ein Pflanzenschutzmittel vorschriftsmäßig angewandt wurde. Von einer gesundheitlichen Gefährdungsgrenze sind sie weit entfernt. Denn Grenzwerte haben einen hohen Sicherheitspuffer, sodass auch bei geringfügigen Überschreitungen nicht mit gesundheitlichen Risiken zu rechnen ist. Willkürliche Vorgaben bei Rückstandsdaten – wie bei einigen der Greenpeace-Untersuchungen – führen dagegen nur zur Verunsicherung der Verbraucher: Hinweise auf Gefahren ja, aber bitte keine Pauschalisierung! Gerade bei hoch sensiblen Produkten wie Lebensmitteln gilt es, mit Äußerungen vorsichtig umzugehen. Denn bei aller kritischen Betrachtungsweise: Wir reden hier über ein Restrisiko und die Verbesserung der Bewertungspraxis – wir bewegen uns im Bereich der Vorsorge und nicht in Abwehr akuter Gefahren. Durch pauschale Aussagen wird oft der Anschein erweckt, mit der konventionellen Nahrungsaufnahme würde der Verbraucher systematisch vergiftet – und den offiziellen Lebensmittelüberwachungsbehörden wird die Kontrollkompetenz aberkannt, zugunsten eigener willkürlicher Stichprobenanalysen, die schon aufgrund ihrer geringen Anzahl keiner wissenschaftlichen Prüfung standhalten.

Kurzum: Wer meint, möglichst viele Pflanzenschutzmittel vom europäischen Markt verbannen zu müssen, sollte die Folgen für den Obstbau und die Landwirtschaft bedenken. Wenn die 1,5 Milliarden Hektar Ackerflächen auf der Welt ohne Dünger und Pflanzenschutz genutzt würden, würden noch mehr Menschen als bisher verhungern. Der Einsatz von Pflanzenschutzmitteln ermöglicht es heute, in der Landwirtschaft hohe und sichere Erträge zu erzielen und damit die Versorgung mit hochwertigen und erschwinglichen landwirtschaftlichen Produkten auch für eine wachsende Bevölkerung sicherzustellen. Gesunde Nahrungsmittel mit sicherem Pflanzenschutz sind somit keine Vision, sondern praktisches Bekenntnis für die nachhaltige Landwirtschaft, damit sie qualitativ hochwertige, gesunde Lebensmittel erzeugen kann. Es geht dabei nicht um die Quantität, sondern um die Qualität von Pflanzenschutzmitteln.

Damit wir uns nicht falsch verstehen: Dort, wo es angebracht ist und Pestizidrückstände den Grenzwert überschreiten, muss der Finger in die Wunde gelegt werden. In längst nicht allen Ländern, aus denen wir für unseren Markt Obst und Gemüse beziehen, wird unter den Vorgaben produziert, wie wir uns das vorstellen. Entsprechende

Julia Klöckner

- (A) *Grenzkontrollen und Kontrollen vor Ort sind deshalb zu verstärken.*

*Denn in einem sind wir uns doch alle einig: Ein Überschreiten der Grenzwerte oder gar der Schwelle zur gesundheitlichen Bedenklichkeit ist dabei unter keinen Umständen zu akzeptieren. Um das Vertrauen der Verbraucherinnen und Verbraucher in die Sicherheit ihrer Lebensmittel sicherzustellen, müssen diese Verstöße gegen das Lebensmittelrecht auf ein absolutes Minimum begrenzt werden. Schwarze Schafe wird es leider immer geben. Aber wir müssen es ihnen so schwer wie möglich machen! Umso wichtiger ist es, unsere selbst gesetzten Ziele im Bereich chemischer Pflanzenschutz zügig umzusetzen. Wichtig ist uns hierbei aber vor allem eines: Damit eine Reduzierung der Rückstände von Pflanzenschutzmitteln in allen Lebensmitteln erzielt wird, müssen insbesondere die Importe aus den EU-Mitgliedsländern und nicht EU-Ländern intensiv kontrolliert werden. Die Reduzierung der Überschreitungsrate von Pflanzenschutzmittel-Rückstandshöchstmengen dürfen nicht nur bei unseren heimischen Agrarprodukten auf unter ein Prozent abgesenkt werden, sondern auch Importe aus anderen EU-Mitgliedstaaten und aus Drittstaaten. Denn wir dürfen unseren eigenen Landwirten nicht mehr zumuten als ausländischen Importeuren aus Spanien, Italien oder anderen Ländern. Hier müssen wir mit gleicherlei Maß messen!*

*Auch eine Standardisierung der Kriterien bei der amtlichen Lebensmittelkontrolle muss weiterentwickelt und vor allem innergemeinschaftlich harmonisiert werden.*

- (B) *Wichtig ist hier eine klare Definition von Summenhöchstwerten, um den Verbrauchern mit sachgemäßen Informationen bei ihrer Kaufentscheidung zu helfen. Eine wichtige Hilfestellung gibt hier das Verbraucherinformationsgesetz. Seit Mai dieses Jahres haben die Verbraucherinnen und Verbraucher in Deutschland das Recht, sich bei den Behörden gezielt über Lebensmittel, Futtermittel und Gegenstände des täglichen Bedarfs zu informieren. An dieser Stelle schließt sich der Kreis. Gerade im Bereich des Pflanzenschutzes gibt es bereits gesetzlich verankerte Aufzeichnungspflichten, die klar und einheitlich geregelt sind. Wer einen landwirtschaftlichen oder gärtnerischen Betrieb leitet, ist verpflichtet, Aufzeichnungen über die im Betrieb angewandten Pflanzenschutzmittel zu führen. Und wer sich hier nicht an die Regeln hält, der muss mit den entsprechenden Sanktionen rechnen. Die Aufzeichnungspflichten und die Transparenz sind als Chance zu sehen, die die Obstbauern schon heute beispielhaft nutzen.*

*Auch im Bereich der Kontrolle an den EU-Außengrenzen muss eine bessere und lückenfreiere Kontrolle geschaffen werden. Wir sieht es derzeit in Europa aus? Der kontinuierliche Anstieg der Lebensmittel in Europa, bei denen Rückstände von zwei oder mehr Pflanzenschutzmitteln gefunden werden, lässt sich nicht schönreden. Umso wichtiger ist es hier, ein effektives Bewertungsmodell zu entwickeln, um eine umfassende Bewertung der Gesundheitsrelevanz zu entwickeln. Um Schlupflöcher bei den Importkontrollen von Lebensmitteln zu vermeiden, müssen die Zusammenarbeit zwischen den Lebensmittelüberwachungsbehörden und den Zollbehörden*

*noch besser koordiniert und präzisiert werden. Mit der Forderung nach einer Harmonisierung des gesamten Systems der Lebensmittelkontrolle innerhalb der EU kann ein wirksamer Schutz der Verbraucher erzielt werden. Einheitliche Standards der Kriterien der amtlichen Lebensmittelkontrolle ermöglichen eine bessere Vergleichbarkeit der Daten, um bei Verstößen Rechtssicherheit bei der Festlegung des Strafmaßes zu haben. Gleichzeitig müssen natürlich die zuständigen Überwachungseinrichtungen der Länder eine konsequente Ahndung und Verfolgung festgestellter Regelverletzungen durchsetzen. Bisher werden leider von den Überwachungsbehörden kaum Sanktionen bei Verstößen gegen Höchstmengenüberschreitungen für Pflanzenschutzmittel erlassen. Solange ein solches Verhalten keine ernsthaften Konsequenzen nach sich zieht, wird es immer wieder Schwarze Schafe geben.*

*Wir brauchen eine umfassende Strategie im Pflanzenschutzbereich, hierfür wird sich die CDU/CSU-Bundestagsfraktion weiter einsetzen. Die Kontrollen müssen verstärkt werden, das bestehende Kontrollsystem muss kritisch auf Schwachstellen und Rückstände überprüft werden. Wir erwarten, dass die Bundesregierung hierzu ihren Beitrag weiterhin leistet und die Anstrengungen, gemeinsam mit den Bundesländern ein neues Pflanzenschutzkontrollkonzept zu erarbeiten, weiter fortsetzt. Erste Erfolge bei der verbindlichen Rückmeldung zwecks Datenabgleichung zwischen Bund und Ländern konnten im Gesetz zur Änderung des Pflanzenschutzgesetzes erreicht werden.*

(D) *Auch der Verbraucher ist gefragt. Immer mehr Bürger achten beim Kauf von Frischeprodukten bereits auf Lebensmittelsicherheit. Fast die Hälfte aller Konsumenten hält Ausschau nach einer entsprechenden Herkunft bzw. Zertifizierung. An dieser Stelle haben die Produzenten bereits ein hervorragendes Instrument geschaffen: Das QS-System für frisches Obst und Gemüse bietet allen beteiligten Produktions- und Vermarktungsstufen eine große Chance durch ein lückenloses Kontrollsystem vom Feld bis zur Ladentheke. Hier hat die Fachgruppe Obstbau auch eine beispielhafte Rolle eingenommen. Die Initiierung des NEPTUN-Projektes steht für hohe Transparenz. Der CDU/CSU-Bundestagsfraktion und dem Bundeslandwirtschaftsminister Horst Seehofer sind bei der Diskussion um gesundheits- und verbraucherschutzpolitische Aspekte die sachlich, wissenschaftlich fundierten Argumente wichtig. Einseitige Ideologie ist wie immer der falsche Ratgeber. Kampfbegriffe wie „Giftcocktail“ oder die Reduzierung von Pflanzenschutzmitteln auf Pestizide sind unangebracht. Wenn wir in Zukunft die Nahrungsmittelsicherheit und hochwertige Lebensmittel garantieren wollen, dann ist der verantwortungsvolle Einsatz von Pflanzenschutzmitteln unerlässlich, ebenso die stetige wissenschaftliche Begleitung!*

**Gustav Herzog (SPD):**

*Jede Überschreitung gesetzlicher Grenzwerte für Pflanzenschutzmittel in Lebensmitteln ist eine zuviel. Pflanzenschutzmittel haben grundsätzlich erst einmal nichts im Lebensmittel zu suchen. Sie sollen, wie der Name schon sagt, unsere Kulturpflanzen schützen vor*

Gustav Herzog

- (A) *Krankheiten, Schädlingen, Unkräutern. Sie sollen unsere Nahrungsgrundlage garantieren und den Landwirten den Ertrag sichern. Nur die wenigsten Landwirte kommen ohne chemischen Pflanzenschutz aus. Er ist also allgegenwärtig, und somit sind es auch die Wirkstoffe der Pflanzenschutzmittel. Als gelernter Chemielaborant kann ich Ihnen sagen, dass fast alle chemischen Spuren hinterlässt und lange Zeit nachweisbar ist, wenn es einmal da gewesen ist. Daher finden wir auch im geernteten Produkt Pflanzenschutzmittelrückstände. Das wundert mich nicht im Geringsten, und es ist im Grunde auch kein Anlass zur Sorge.*

*Die Anwendungsbestimmungen für Pflanzenschutzmittel werden so erlassen, dass mögliche Rückstände zum Erntezeitpunkt so gering sind, dass sie unterhalb der gesetzlichen Grenzwerte liegen. Im Umkehrschluss bedeutet es, dass Werte oberhalb der Höchstwerte auf einen Verstoß gegen geltende Anwendungsbestimmungen hinweisen. Hier müssen gar nicht einmal gesundheitliche Gefährdungen gegeben sein. Es reicht, dass irgendjemand in der Produktkette gegen geltendes Recht verstoßen hat und damit riskiert, dass mögliche Risiken für die Verbraucher entstehen können. Grenzwerte müssen sicher sein, Grenzwertüberschreitungen müssen geahndet werden, und Belastungen durch Vielfachrückstände müssen plausibel mit dem Anbauverfahren zu vereinbaren sein. Ein, zwei, drei, vier, ja auch fünf verschiedene Pflanzenschutzmittel kann ich mir vielleicht noch erklären. Wenn ich aber lese, dass mitunter zehn oder sogar 15 verschiedene Pflanzenschutzmittel in einem Produkt nachgewiesen werden, dann muss dem auf den Grund gegangen werden.*

- (B) *Der vorliegende Antrag geht schon in das zweite Jahr und ist daher teilweise überholt. Rückmeldungen der Genehmigungen nach § 18 Pflanzenschutzgesetz und der Aufbau einer zentralen Datenbank sind bereits erfolgt, genauso wie die Einführung harmonisierter Rückstandshöchstwerte in Europa oder die Prüfung der Altwirkstoffe. Ebenfalls sind die Zahlen zu Pestizidbelastungen in Lebensmitteln aus dem Jahr 2005 und damit veraltet. Doch leider sehen die 2007er Daten nicht so aus, als könnte man die Hände in den Schoß legen. Ganz im Gegenteil, die Ergebnisse des jüngst vom BVL vorgelegten Berichts zur Lebensmittelsicherheit geben keinen Grund zur Entwarnung. Unser Antrag hat demnach in seiner Aktualität nichts eingebüßt, auch wenn das eine oder andere überholt ist.*

*Wir müssen runter mit Grenzwertüberschreitungen und Vielfachrückständen in Lebensmitteln, zum Schutz aller, aber vor allem zum Schutze besonderer Verbrauchergruppen wie Kindern oder älterer Menschen. Hierzu müssen wir die Schwerpunkt- und Risikoüberwachung durch die Länder besser strukturieren, Nachkontrollen verstärken und vor allem die Ahndung der Verstöße verschärfen. Es handelt sich hier um kein Kavaliersdelikt, sondern um eine potenzielle Gefährdung der Verbraucher. In erster Linie müssen wir Erzeuger und Handel in die Pflicht nehmen, ihrer Verantwortung gerecht zu werden, gesunde und einwandfreie Ware am Markt anzubieten. Der allergrößte Teil des Berufsstandes tut dies, doch alle werden durch illegales Handeln mehr oder weniger*

- verunglimpft. Die schwarzen Schafe müssen auch im Sinne der sauber arbeitenden Unternehmen zur Rechenschaft gezogen werden, unabhängig davon, wo sie produzieren oder wo der Geschäftssitz ist.* (C)

*Wir fordern die Bundesregierung auf, gemeinsam mit den Ländern dafür zu sorgen, dass die Belastung durch Pflanzenschutzmittelrückstände in Lebensmitteln minimiert wird.*

**Dr. Christel Happach-Kasan (FDP):**

*Die Qualität der Lebensmittel in Deutschland ist hoch. Obst und Gemüse sind gesund. Weder der von der Unionsfraktion vorgelegte Antrag noch das Verhalten des Bundesinstituts für Verbraucherschutz und Lebensmittelsicherheit (BVL) bei der Vorstellung der Berichte zur Lebensmittelsicherheit 2007 hat diese gute Botschaft ausreichend klar zum Ausdruck gebracht.*

- In Reaktion auf einen Greenpeace-Bericht hat das BVL völlig richtig festgestellt, dass laut Jahresbericht 2006 lediglich bei 14 von insgesamt 17 535 Proben ein gesundheitliches Risiko für die Verbraucher nicht ausgeschlossen werden konnte. Beim jetzt vorgestellten Bericht von 2007, in dem weitere Erfolge hinsichtlich der Minderung von Pflanzenschutzmittelrückständen festgestellt worden sind, spricht das BVL davon, es seien erneut zu hohe Rückstände festgestellt worden. Das ist widersprüchlich. Zu Recht bezeichnen die Obstbauern diese Feststellung als skandalös. Diese Pressemitteilung des BVL vermittelt einen völlig falschen Eindruck. Wir Liberale fordern den zuständigen Minister auf – auch wenn er jetzt mit Koalitionsverhandlungen in Bayern beschäftigt ist – dafür zu sorgen, dass Bundesbehörden innerhalb seines Verantwortungsbereichs die Bürgerinnen und Bürger sachgerecht informieren und keine Panikmache betreiben.* (D)

*Gute Fortschritte sind zum Beispiel bei den Äpfeln gemacht worden. Äpfel sind ein in Deutschland besonders beliebtes Obst. Jährlich werden bei uns etwa eine Million Tonnen Äpfel produziert. Das Lebensmittelmonitoring 2007 weist für in Deutschland produzierte Äpfel eine Halbierung der Pflanzenschutzmittelrückstände im Vergleich zu 2004 auf. Das ist eine gute Nachricht.*

*Das Ministerium für Landwirtschaft, Umwelt und ländliche Räume in Schleswig-Holstein sieht in seinem jüngst veröffentlichten Pflanzenschutzbericht die Belastung von Lebensmitteln mit Pestizidrückständen für das vergangene Jahr als unproblematisch an. Das Resultat der Untersuchungen im vergangenen Jahreszeitraum entspricht den Bilanzen der vorigen Jahre. Produkte aus Deutschland und insbesondere aus Schleswig-Holstein schnitten bei den Tests wieder etwas besser ab als der Durchschnitt; die Belastung war hier noch niedriger.*

*Ein Problem bleibt jedoch bestehen: Nach Deutschland importierte Obst- und Gemüsesorten weisen auch weiterhin erhöhte Pflanzenschutzmittelrückstände auf. Oftmals handelt es sich bei diesen Mitteln um bei uns nicht zugelassene Pflanzenschutzmittel, die ein erhebliches Gefährdungspotenzial für die menschliche Gesundheit besitzen. So weisen beispielsweise Nektarinen und Pfirsiche er-*

**Dr. Christel Happach-Kasan**

- (A) *höhte Rückstände von bis zu 12 Prozent der Proben auf. Hiervon konnten nach Angaben des aktuellen Lebensmittelmonitorings 76 Prozent der Proben mit Mehrfachrückständen nachgewiesen werden. Diese Werte liegen deutlich zu hoch. Die Verwendung von nicht zugelassenen Pflanzenschutzmitteln ist illegal und muss konsequent verfolgt werden. Es muss daran gearbeitet werden, diese Rückstände weiter zu vermindern.*

*Angesichts von nahezu 30 Schadpilzen, die bei uns derzeit in landwirtschaftlichen und gartenbaulichen Kulturen vorkommen, die zum großen Teil hochkanzerogene Pilzgifte produzieren, bedeutet der weitere Verzicht auf den Einsatz von Fungiziden, wie er nach den Vorstellungen des EU-Parlaments erfolgen soll, eine Gefährdung der menschlichen Gesundheit. Pflanzenschutzmittel zu verbieten, wie dies derzeit auf EU-Ebene geplant ist, mag populär sein, aber es dient nicht der Lebensmittelsicherheit; denn es mindert die Qualität unserer Nahrungsmittel.*

*Die derzeitige Situation im Landwirtschaftsbereich ist dramatisch, da aufgrund von Resistenzbildungen bei Schadpilzen gegenüber der Wirkstoffgruppe der Strobiline nur noch wenige Fungizide zur Schadpilzbekämpfung zur Verfügung stehen. Es ist dabei der Obst- und Gemüseanbau genauso betroffen wie der Anbau von Weizen. Die Blattfleckenkrankheit Septoria hat sich inzwischen bundesweit ausgebreitet.*

*Die einseitige Konzentrierung des Antrags der Großen Koalition auf Rückstände von Pflanzenschutzmitteln lässt die gesundheitliche Gefährdung durch Pilzgifte völlig außer Acht. Das ist nicht sachgerecht. Effiziente Landwirtschaft und effizienter Gartenbau brauchen auch weiterhin Pflanzenschutzmittel für gesunde Produkte und gute Erträge. Belastungen mit hochkanzerogenen Pilzgiften dürfen nicht toleriert werden, denn sie gefährden die Gesundheit von Tier und Mensch. Obst mit Fraßstellen oder Schorf, Salat mit Blattläusen will niemand essen. Hohe Ertragseinbußen vermindern die Wettbewerbsfähigkeit der Betriebe.*

*Das bisherige Zulassungsverfahren für Pflanzenschutzmittel hat sich in der Praxis bewährt. Es folgte dem risikobasierten Ansatz, der die Strategie verfolgt, Risiken für Umwelt und Verbraucher durch die Anwendung von Pflanzenschutzmitteln zu minimieren und den Anbau gesunder Pflanzen ohne übermäßigen Pilz- oder Schädlingsbefall zu gewährleisten. Werden die derzeitigen Pläne der EU zur Änderung der Zulassung umgesetzt, vermindert sich künftig die Zahl der zugelassenen Pflanzenschutzmittel drastisch.*

*Die Bundesregierung ist aufgefordert, die Verfahren der Zulassung von Pflanzenschutzmitteln so zu gestalten, dass es auch für Obst- und Gemüsekulturen mit geringer Bedeutung wirtschaftlich vertretbar ist, die Zulassung zu beantragen. Andernfalls werden in absehbarer Zeit beliebte Beerenfrüchte wie Johannis- und Stachelbeeren nicht mehr vom Handel angeboten werden können.*

*Die Widersprüche der schwarz-roten Agrarpolitik werden im Bereich der Pflanzenschutzpolitik besonders deutlich. Im Zusammenhang mit der Bekämpfung des*

- weltweiten Hungers möchte die Bundesregierung die landwirtschaftliche Produktivität richtigerweise unter Einsatz von Dünge- und Pflanzenschutzmitteln weiter steigern. In der Diskussion um die Zulassung von Pflanzenschutzmitteln wurde diese Fachlichkeit jedoch bisher dem üblichen Populismus des Horst Seehofer geopfert. Der neue Chef, die neue Chefin des Hauses muss dies bedenken.* (C)

*Wir lehnen den Antrag der Großen Koalition ab. Er kann die Lebensmittelsicherheit nur marginal verbessern, da die große Stoffgruppe der Pilzgifte unberücksichtigt bleibt. In der gegenwärtigen Diskussion der Panikmache durch das BVL, der Beschlussfassung über die Zulassungsverordnung für Pflanzenschutzmittel auf der EU-Ebene, die durch die Verminderung der Zahl der Pflanzenschutzmittel Landwirtschaft und Gartenbau in Deutschland erschwert, bietet der Antrag keine Lösungsvorschläge.*

**Karin Binder (DIE LINKE):**

*Anfang dieser Woche hat das Bundesamt für Verbraucherschutz und Lebensmittelsicherheit (BVL) die Ergebnisse des Lebensmittelmonitorings für 2007 vorgestellt. Insgesamt ist die Sicherheit der Lebensmittel in Deutschland zwar recht hoch. Trotzdem hat das Bundesamt erneut zu hohe Pestizidrückstände in Obst und Gemüse festgestellt. Insbesondere bei Kopfsalat, Äpfeln, Zuchtchampignons, in Grünkohl und Wirsing wurden die gesetzlichen Grenzwerte für Pestizide häufig überschritten. Bei einigen Proben von Kopfsalat, Grünkohl, Austernseitlingen und Tomaten lag die Belastung sogar so hoch, dass selbst bei einmaligem Verzehr gesundheitliche Beeinträchtigungen nicht ausgeschlossen werden können.* (D)

*Besorgniserregend ist auch der Umstand, dass immer häufiger Rückstände mehrerer Pestizide gefunden werden. Bei Kopfsalat zum Beispiel ist das in 80 Prozent der Proben der Fall, bei Tomaten ist jede zweite Probe mehrfach belastet. Das ist nicht akzeptabel, zumal es noch gar keine belastbaren Untersuchungsergebnisse gibt, ob oder wie sich die verschiedenen Pestizidrückstände verstärken und welche gesundheitlichen Auswirkungen daraus resultieren.*

*Die Koalition widmet sich nun in ihrem Antrag der Problematik der Pestizide. Bis dato wurde vonseiten der Bundesregierung ja meistens gemauert, dass Überschreitungen von Rückstandshöchstmengen nicht mit einer akuten Gefährdung der Gesundheit der Verbraucherinnen und Verbraucher gleichzusetzen seien. Leider mündet der im Antrag erkennbare Erkenntniszuwachs der Koalition nicht in die erforderlichen Konsequenzen.*

*Weltweit sind laut einer Greenpeace-Studie vom Januar 2008 etwa 1 350 Pflanzenschutzmittelwirkstoffe bekannt. Davon konnten in den vergangenen Jahren in den staatlichen Überwachungslaboratorien bzw. in den EU-Referenzlaboratorien gerade mal 400 bis 600 Wirkstoffe analysiert werden. Das heißt im Klartext, dass mögliche Belastungen von Lebensmitteln, Grundwasser und damit auch der Verbraucherinnen und Verbraucher durch Pestizide nicht umfassend erkannt werden können.*

**Karin Binder**

- (A) *Da frage ich mich dann schon: Wie kann es denn sein, dass Pestizide zum Gebrauch zugelassen werden, die aus technischen Gründen oder mit dem üblicherweise angewendeten Prüfraster bei der Lebensmittelkontrolle nicht nachgewiesen werden können? Diese Praxis setzt doch völlig leichtfertig den gesundheitlichen Schutz der Verbraucherinnen und Verbraucher aufs Spiel. Pestizide, deren Rückstände nicht kontrollierbar sind, dürfen nicht auf den Markt kommen und zum Gebrauch zugelassen werden. Falls sie bereits erlaubt sind, müssen sie aus dem Verkehr gezogen und die Zulassungen widerrufen werden.*

*Die Koalition fordert in ihrem Antrag die Bundesregierung auf, zusammen mit den Ländern die Anstrengungen zur Aufdeckung, Verfolgung und Rückführung von nicht akzeptablen Belastungen der Lebensmittel mit Pflanzenschutzmittelrückständen zu verstärken und die selbst gesetzten Ziele im „Reduktionsprogramm chemischer Pflanzenschutz“ mit Nachdruck anzugehen. Diese Forderung unterstützen wir voll und ganz. Ich frage mich nur, warum die koalitionsgeführte Bundesregierung im April 2008, also fünf Monate nachdem der heute behandelte Antrag eingebracht wurde, einen „Nationalen Aktionsplan zur nachhaltigen Anwendung von Pflanzenschutzmitteln“ auflegt, der keinerlei Vorgaben dazu enthält, wie stark der Einsatz von Pflanzenschutzmitteln sinken soll. Von dem Ziel, den Einsatz von Pestiziden innerhalb von zehn Jahren um 15 Prozent zu senken und Überschreitungen von Pestizidgrenzwerten in Lebensmitteln auf unter 1 Prozent zu drücken, ist in diesem „Aktionsplan“ gar keine Rede mehr. Ein Maßnahmenpaket mit verbindlichen Reduktionszielen und Instrumenten wäre jedoch dringend erforderlich. Skandinavien hat es vorgebracht: Dort ist der Pestizideinsatz in der Landwirtschaft deutlich gesunken, und damit verringert sich auch die Gefahr von toxischen Rückständen in Lebensmitteln.*

- (B) *Gerne erzählt insbesondere die CDU/CSU das Märchen, dass importierte Ware das Problem sei und deutsche Ware sicher. Das ist ja auch in der vorliegenden Beschlussempfehlung dokumentiert. In Deutschland werden jährlich rund 30 000 Tonnen Pestizide eingesetzt. Das BVL hat im Lebensmittelmonitoring 2007 festgestellt, dass mitnichten nur ausländisches Obst und Gemüse Pestizidrückstände enthalten. So ist zum Beispiel bei Kopfsalat aus Deutschland eine inakzeptable Belastung festgestellt worden.*

*Es muss klar und konkret festgelegt werden, wie stark der Einsatz chemischer Pflanzenschutzmittel gesenkt werden soll, wie stark nicht chemische Alternativen ansteigen und gefördert werden sollen und wie stark Pestizidrückstände in Lebensmitteln sinken sollen. Das wurde im Nationalen Aktionsplan versäumt, und deshalb ist auch der Antrag der Koalition nur halbherzig.*

**Cornelia Behm (BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN):**

*Wir behandeln hier heute einen verschleppten Uralt-Antrag der großen Koalition, den sie bereits vor einem knappen Jahr vorlegte und im Februar – also vor fast einem dreiviertel Jahr im Ausschuss beraten ließ. Nun ja,*

- so dringend schienen die Anliegen des Antrags für die Koalition nicht gewesen zu sein.* (C)

*Interessant war übrigens, dass Union und SPD zwar die Mitberatung im Wirtschaftsausschuss, nicht aber im Umweltausschuss veranlasst haben. Eine Umweltrelevanz des Pflanzenschutzmitteleinsatzes erkennen Union und SPD also nicht. Das ist sehr aufschlussreich und sehr bezeichnend für die öffentliche Debatte über Pestizide, wie sie in Deutschland derzeit geführt wird: Es geht meist nur um die Frage, ob Pflanzenschutzmittelrückstände eine Gefährdung für die Verbraucherinnen und Verbraucher darstellen. Das ist ohne Zweifel eine sehr wichtige Frage. Eine ebenso wichtige Frage aber ist die Umweltwirkung der Pestizide. Und das scheint heutzutage für große Teile der Öffentlichkeit, die Behörden und auch die große Koalition kaum noch von Belang zu sein.*

*Wie fatal diese Herangehensweise ist, zeigt sich beim Rückgang vieler Wildinsekten, den die Menschen wahrnehmen. So muss vermutlich der dramatische Rückgang von Schmetterlingspopulationen mit dem alljährlichen, regelmäßigen Einsatz von Pestiziden – insbesondere Insektiziden – auf nahezu der Hälfte der Fläche Deutschlands in Verbindung gebracht werden. Dies ist eine Entwicklung, der wir unbedingt Einhalt gebieten müssen.*

*Aber zurück zu Ihrem Antrag. Auch eine frühere Behandlung hätte trotz eines schönen Lyrikteils letztlich nichts daran geändert, dass Ihr Antrag dem Rückgang der Wildinsekten nur wenig entgegenzusetzen hat. Denn er enthält vor allem Forderungen, deren Umsetzung entweder bereits läuft, wie die Forderung nach Abschluss des Altwirkstoffprogramms, Hausaufgaben der EU sind und die Bundesregierung zu nichts verpflichtet, wie die Stärkung der Lebensmittelkontrollen an den EU-Außengrenzen, oder bereits abgeschlossen ist, wie die Einführung einer Meldepflicht zur Erfassung von Einzelgenehmigungen in das Pflanzenschutzgesetz. Die meisten anderen Forderungen sind so vage, dass niemand weiß, was er damit anfangen soll.* (D)

*Einige wenige positive Ausnahmen enthält Ihr Antrag aber doch. Zum Beispiel die Forderungen nach Entwicklung von Methoden zur Bewertung von Risiken durch Mehrfachrückstände, nach Förderung der Forschung und Entwicklung nichtchemischer Pflanzenschutzverfahren sowie das Ziel, die Überschreitung von Rückstandshöchstwerten bei Pestiziden auf unter 1 Prozent zu vermindern. Diese Forderungen unterstützen wir Grüne nachdrücklich.*

*Es ist aber sehr zweifelhaft, ob die Bundesregierung viel für die Umsetzung tun wird. Da braucht man sich keinen Illusionen hinzugeben. Denn Bundesminister Seehofer hat das 1-Prozent-Ziel für die Überschreitung von Rückstandshöchstwerten gerade aus dem „Nationalen Aktionsplan zur nachhaltigen Anwendung von Pflanzenschutzmitteln“ ersatzlos gestrichen. Im Künast'schen Vorläuferprogramm – dem Pestizidreduktionsprogramm – war es noch enthalten. So sehen die Fakten aus, die die große Koalition in der Pestizidpolitik schafft.*

**Cornelia Behm**

- (A) *Über den mangelnden Umsetzungswillen hinaus fehlen andere wichtige Forderungen in ihrem Antrag gleich völlig.*

*Das betrifft zum Beispiel ein grundsätzliches Verbot des Ausbringens von Pestiziden aus der Luft. Das würde in einzelnen Regionen erheblich dazu beitragen, die Streuverluste und Einträge von Pestiziden in die Umwelt zu vermindern. Dies ist bitter notwendig, wie die Entwicklung der Wildinsekten zeigt.*

*Darüber hinaus gilt es, den ermutigenden Beispielen von Dänemark und Schweden zu folgen und eine Risikoabgabe auf Pflanzenschutzmittel zu erheben. Mit den Einnahmen könnten dann Investitionen und Betriebsausgaben im Vollzug des Pflanzenschutzrechtes finanziert werden. Denn die Pestizidanalytik ist eine kostspielige Angelegenheit. Es kann doch nicht richtig sein, diese Folgekosten des Pflanzenschutzesatzes weiter der Allgemeinheit aufzubürden.*

*Die Bundesregierung muss wieder quantitative Reduktionsziele in ihren Aktionsplan für nachhaltigen Pflanzenschutz aufnehmen. Es kommt zwar in der Tat auch auf die Schädlichkeit der einzelnen Wirkstoffe an. Nichtsdestotrotz ist die Entwicklung der Aufwandmenge auch ein wichtiger Indikator. Dies hat sich jüngst wieder gezeigt, denn im Gleichklang mit den steigenden Agrarpreisen wurde auch die Landwirtschaft intensiviert und sowohl der Pestizideinsatz als auch die Umsätze der Hersteller gesteigert.*

- (B) *Im biologischen Pflanzenschutz liegt übrigens ein erhebliches Potenzial zur Verminderung des Einsatzes chemisch-synthetischer Pestizide. Wichtig wäre es daher, die Zulassung biologischer Pflanzenschutzmittel einfacher und kostengünstiger zu gestalten, indem das Zulassungsverfahren an die spezifischen Anforderungen dieser Mittel angepasst wird. Dies hat nichts mit Bevorzugung oder Absenkung von Standards zu tun, würde aber die Arbeit der vorwiegend mittelständischen Unternehmen dieser Branche erheblich erleichtern.*

*Von all dem ist im Antrag der großen Koalition nicht die Rede. Zwar steht darin wenig Falsches, aber auch wenig Vorwärtsweisendes. Deswegen bleibt uns Grünen nur die Enthaltung zu Ihrem Antrag. Ich appelliere an Sie, liebe Mitglieder der Regierungsfractionen: Bleiben Sie bei Ihrem Antrag nicht stehen, sondern ergreifen Sie weitere Initiativen, damit der Pestizideinsatz und die Umweltgefährdung durch Pestizide in Deutschland wieder sinken.*

**Vizepräsidentin Dr. h. c. Susanne Kastner:**

Wir kommen zur Abstimmung. Der Ausschuss für Ernährung, Landwirtschaft und Verbraucherschutz empfiehlt in seiner Beschlussempfehlung auf Drucksache 16/8136, den Antrag der Fraktionen der CDU/CSU und derS auf Drucksache 16/6958 anzunehmen. Wer stimmt für diese Beschlussempfehlung? – Wer stimmt dagegen? – Enthaltungen? – Die Beschlussempfehlung ist mit den Stimmen der Fraktionen Die Linke, SPD und CDU/CSU bei Enthaltung der Fraktionen Bündnis 90/Die Grünen und FDP angenommen.

Ich rufe auf Tagesordnungspunkt 29. (C)

Beratung der Beschlussempfehlung und des Berichts des Ausschusses für Umwelt, Naturschutz und Reaktorsicherheit (16. Ausschuss)

– zu der Verordnung der Bundesregierung

**Verordnung zur Vereinfachung des Deponierechts**

– zu dem Antrag der Abgeordneten Sylvia Kotting-Uhl, Cornelia Behm, Hans-Josef Fell, weiterer Abgeordneter und der Fraktion BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN

**Grenzwerte bei Müllverbrennungsanlagen dem technischen Fortschritt anpassen und deutlich absenken**

– Drucksachen 16/10330, 16/10398 Nr. 2, 16/5775, 16/10602 –

Berichterstattung:  
Abgeordnete Michael Brand  
Gerd Bollmann  
Angelika Brunkhorst  
Eva Bulling-Schröter  
Sylvia Kotting-Uhl

Interfraktionell wird vorgeschlagen, die Reden zu diesem Tagesordnungspunkt zu Protokoll zu geben. Ich sehe, Sie sind damit einverstanden.

Es handelt sich um die Reden folgender Kolleginnen und Kollegen: (D)

Michael Brand, CDU/CSU, Gerd Friedrich Bollmann, SPD, Horst Meierhofer, FDP, Eva Bulling-Schröter, Die Linke, Sylvia Kotting-Uhl, Bündnis 90/Die Grünen.<sup>1)</sup>

Wir kommen zur Beschlussempfehlung des Ausschusses für Umwelt, Naturschutz und Reaktorsicherheit auf Drucksache 16/10602. Der Ausschuss empfiehlt unter Nr. 1 seiner Beschlussempfehlung, der Verordnung der Bundesregierung zur Vereinfachung des Deponierechts auf Drucksache 16/10330 zuzustimmen. Wer stimmt für diese Beschlussempfehlung? – Wer stimmt dagegen? – Enthaltungen? – Die Beschlussempfehlung ist mit den Stimmen von SPD, CDU/CSU, FDP bei Gegenstimmen von Bündnis 90/Die Grünen und bei Enthaltung der Fraktion Die Linke angenommen.

Unter Nr. 2 seiner Beschlussempfehlung empfiehlt der Ausschuss die Ablehnung des Antrags der Fraktion Bündnis 90/Die Grünen auf Drucksache 16/5775 mit dem Titel „Grenzwerte bei Müllverbrennungsanlagen dem technischen Fortschritt anpassen und deutlich absenken“. Wer stimmt für diese Beschlussempfehlung? – Wer stimmt dagegen? – Enthaltungen? – Die Beschlussempfehlung ist mit den Stimmen von SPD, CDU/CSU, FDP bei Gegenstimmen von Bündnis 90/Die Grünen und der Fraktion Die Linke angenommen.

<sup>1)</sup> Anlage 19

Vizepräsidentin Dr. h. c. Susanne Kastner

(A) Ich rufe die Tagesordnungspunkte 30 a bis 30 c auf:

- a) Erste Beratung des von der Bundesregierung eingebrachten Entwurfs eines **Gesetzes zur Änderung des Staatsangehörigkeitsgesetzes**

– Drucksache 16/10528 –

Überweisungsvorschlag:

Innenausschuss (f)

Rechtsausschuss

Ausschuss für Familie, Senioren, Frauen und Jugend

Ausschuss für Menschenrechte und Humanitäre Hilfe

- b) Beratung des Antrags der Abgeordneten Sevim Dağdelen, Wolfgang Nešković, Ulla Jelpke, weiterer Abgeordneter und der Fraktion DIE LINKE

**Für die Abschaffung der Optionspflicht im Staatsangehörigkeitsgesetz**

– Drucksache 16/9165 –

Überweisungsvorschlag:

Innenausschuss (f)

Rechtsausschuss

Ausschuss für Familie, Senioren, Frauen und Jugend

Ausschuss für Menschenrechte und Humanitäre Hilfe

- c) Beratung des Antrags der Abgeordneten Sevim Dağdelen, Ulla Jelpke, Dr. Hakki Keskin, Petra Pau und der Fraktion DIE LINKE

**Klare Grenzen für die Rücknahme und den Verlust der deutschen Staatsangehörigkeit ziehen**

– Drucksache 16/9654 –

(B) Überweisungsvorschlag:

Innenausschuss (f)

Rechtsausschuss

Ausschuss für Familie, Senioren, Frauen und Jugend

Ausschuss für Menschenrechte und Humanitäre Hilfe

Wie in der Tagesordnung ausgewiesen, werden die **Reden zu Protokoll** genommen. Es handelt sich um die Reden folgender Kolleginnen und Kollegen: Reinhard Grindel, CDU/CSU, Dr. Michael Bürsch, SPD, Hartfried Wolff, FDP, Sevim Dağdelen, Die Linke, Josef Philip Winkler, Bündnis 90/Die Grünen.

**Reinhard Grindel (CDU/CSU):**

Mit dem vorliegenden Gesetzentwurf zur Änderung des Staatsangehörigkeitsgesetzes werden die notwendigen gesetzgeberischen Konsequenzen aus einer Reihe von Urteilen des Bundesverfassungsgerichts zu den Rechtsfolgen der Rücknahme einer erschlichenen Einbürgerung gezogen. Grundsätzlich hat unser höchstes Gericht eine solche Rücknahme der Einbürgerung für verfassungskonform erklärt, selbst wenn der Betroffene staatenlos wird. Dementsprechend gilt in Zukunft nach § 35 des Staatsangehörigkeitsgesetzes, dass derjenige die deutsche Staatsangehörigkeit verliert, der arglistig getäuscht, bedroht oder bestochen hat. Gleiches gilt, wenn in den Antragsunterlagen bewusst unrichtige oder unvollständige Angaben gemacht wurden. Die Karlsruher Richter haben zur erschlichenen Einbürgerung klare Worte gefunden: „Eine Rechtsordnung, die sich ernst nimmt, darf nicht Prämien auf die Missachtung ihrer selbst setzen. Sie schafft sonst Anreize zur Rechtsverlet-

zung, diskriminiert rechtstreu Verhalten und untergräbt damit die Voraussetzung ihrer eigenen Wirksamkeit.“ Dem kann nur voll und ganz zugestimmt werden. (C)

*Es ist ein Skandal, wenn uns die Linkspartei hier eine Regelung vorschlägt, bei der im Ergebnis auch der, der getäuscht hat, die Staatsbürgerschaft behalten soll. Das zeigt ihr gebrochenes Verhältnis zu den Grundsätzen eines freiheitlichen und eben auch wehrhaften Rechtsstaates.*

*Handlungsbedarf haben uns die Verfassungsrichter für die Frage der Wirkung einer solchen Rücknahmeentscheidung auf Dritte aufgegeben, die zwar nicht selbst getäuscht haben, gleichwohl aber in Zusammenhang mit der erschlichenen Einbürgerung ebenfalls die deutsche Staatsbürgerschaft erworben haben. Hier werden seitens der Bundesregierung ausgewogene Vorschläge unterbreitet. In Anlehnung an ein Verfassungsgerichtsurteil, bei dem auf das eigene Bewusstsein eines Kindes für den Tatbestand der Einbürgerung und einen entsprechenden Vertrauensschutz abgestellt wurde, soll die Rücknahme der Einbürgerung bis zum fünften Lebensjahr möglich sein. Das halte ich für sachgerecht, zumal die absolute Ausschlussfrist, bis zu der überhaupt die Einbürgerung zurückgenommen werden kann, auch fünf Jahre betragen soll. Allerdings werden wir zu prüfen haben, ob eine fünfjährige Ausschlussfrist ausreicht und nicht vielleicht doch sieben Jahre notwendig sind, wenn man an langwierige Ermittlungen bei Doppelehen denkt.*

*In anderen Fällen, also bei älteren Kindern und Ehegatten, sieht die Neuregelung des Staatsangehörigkeitsgesetzes eine Ermessensentscheidung der zuständigen Behörde vor. Dabei ist insbesondere zu prüfen, inwieweit die dritte Person an der Täuschungshandlung selbst beteiligt war. Es wird auch zu berücksichtigen sein, ob die mit eingebürgerten Personen inzwischen einen eigenständigen Einbürgerungsanspruch erworben haben oder ob sie sich gut in die deutschen Lebensverhältnisse integriert haben. Die schutzwürdigen Belange Dritter sind mit dem öffentlichen Interesse an der Herstellung gesetzmäßiger Zustände abzuwägen. (D)*

*Der Bundesrat hat im Zusammenhang mit dem letzten Punkt moniert, dass durch die Formulierung in § 35 Abs. 5 Satz 2 nicht der Eindruck entstehen dürfe, die zuständige Behörde habe kein Ermessen bei der Rücknahmeentscheidung mehr; wenn es an einer Tatbeteiligung bei der Täuschungshandlung fehle. Insoweit regt der Bundesrat an, diesen Satz zu streichen. Ich meine, dass wir bei den Ausschussberatungen darüber intensiv reden müssen, weil es in der Tat nur in ganz extremen Ausnahmefällen dazu kommen darf, dass eine dritte Person von der Täuschung des Haupttäters profitiert. Das darf im Grunde genommen nicht sein.*

*Ich will das Stichwort Haupttäter insoweit aufgreifen, als der Bundesrat außerdem die Einführung einer Strafvorschrift wegen Täuschungshandlungen im Einbürgerungsverfahren vorschlägt. Er will dabei eine so hohe Strafe ermöglichen, dass in besonders dreisten Fällen auch eine Ausweisung möglich wäre. Ich sage ganz offen, dass ich aus generalpräventiven Gründen diesen Vorschlag unterstütze. Das gilt auch deshalb, weil wir zum*

Reinhard Grindel

- (A) *Beispiel im Asylverfahren Strafvorschriften haben, wenn mit unrichtigen Angaben getäuscht werden soll. Was im Asylverfahren richtig ist, das kann im Einbürgerungsverfahren nicht falsch sein. Wir dürfen auch nicht übersehen, dass die Einbürgerung gerade von ausländischen Extremisten für gefährliche Zwecke genutzt werden könnte. Das sollten wir verhindern. Es handelt sich hier auch nicht um wenige Einzelfälle. Der niedersächsische Innenminister Uwe Schönemann hat im Bundesrat vor wenigen Wochen berichtet, dass die Ermittlungsbehörden zahlreiche Fälschungen in Einbürgerungsverfahren und auch bei Echtheitsprüfungen von ausländischen Identitätspapieren aufgedeckt hätten, ohne dass es zu strafrechtlichen Sanktionen gekommen sei. In fast allen Fällen kam es zu Verfahrenseinstellungen.*

*Grundsätzlich gilt für die CDU/CSU: Die Einbürgerung ist der Abschluss eines erfolgreichen Integrationsprozesses und nicht die Eintrittskarte dafür. Deshalb kommt für uns die Einführung einer generellen doppelten Staatsbürgerschaft für in Deutschland geborene Kinder ausländischer Eltern, wie sie von der Linkspartei beantragt wird, natürlich nicht in Betracht. Gleichwohl ist es in der Tat so, dass die Zweifel am Sinn und der Praktikabilität der Optionsregelung ernst zu nehmen sind. Die Frage ist schon berechtigt: Reicht allein die Geburt in Deutschland als Anknüpfungspunkt für die Verleihung der Staatsbürgerrechte aus? Soll wirklich auch der Deutscher werden können, der kein Wort Deutsch spricht, unsere Rechts- und Werteordnung ablehnt und stattdessen beispielweise streng nach den Grundsätzen der Scharia lebt? Ist es richtig, dass auch der noch für die deutsche Staatsbürgerschaft optieren darf, der auf Dauer Deutschland verlässt? Sollen, und zwar per Abstammungsprinzip, dessen Kinder dann auch die deutsche Staatsbürgerschaft erhalten?*

*Es gibt auch integrationspolitisch für eine doppelte Staatsbürgerschaft keinen Bedarf. Nach einer repräsentativen Umfrage des Bundesamtes für Migration und Flüchtlinge würden sich nur knapp 12 Prozent der Türken in unserem Land ausschließlich bei einer doppelten Staatsbürgerschaft einbürgern lassen. 46 Prozent wollen die deutsche Staatsangehörigkeit nicht und 29 Prozent würden sich auch ohne Beibehaltung ihrer bisherigen Staatsbürgerschaft einbürgern lassen. Es kann ja wohl nicht sein, dass wir die deutsche Staatsangehörigkeit quasi auf dem Wege der „aufgedrängten Bereicherung“ vergeben. Mit der Union ist das nicht zu machen.*

**Dr. Michael Bürsch (SPD):**

*Vor knapp zehn Jahren haben wir mit der Abkehr vom veralteten Abstammungsrecht aus dem Jahr 1912 und der Einführung eines Staatsangehörigkeitsrechts, das an den Geburtsort anknüpft, einen lange überfälligen Paradigmenwechsel eingeleitet. Die damalige Diskussion, aber auch das daraufhin beschlossene Zuwanderungsgesetz haben endgültig den Status Deutschlands als Einwanderungsland bestätigt.*

*Teil der Debatte war auch damals schon die Diskussion über die doppelte Staatsbürgerschaft, die intensiv und kontrovers geführt wurde. Schon damals hat sich die*

- (C) *SPD-Fraktion für die Einführung der doppelten Staatsbürgerschaft für in Deutschland geborene Kinder ausländischer Eltern starkgemacht. Kinder ausländischer Eltern sollten nach dem Abstammungsprinzip die ausländische Staatsangehörigkeit ihrer Eltern, nach dem Territorialprinzip zusätzlich aber auch die deutsche Staatsangehörigkeit erwerben.*

*Allerdings musste damals aufgrund der Mehrheitsverhältnisse im Bundesrat ein Kompromiss gefunden werden. Die sogenannte Optionslösung ist für die SPD – das wissen Sie alle – nicht der Weisheit letzter Schluss. Rechts- und integrationspolitische Gründe sprechen aus unserer Sicht auch heute noch für die Aufhebung des Optionszwanges. Nach dem Optionsmodell erwerben Kinder, die in Deutschland geboren wurden und deren Eltern ein langfristiges Aufenthaltsrecht haben, zunächst zwei Staatsbürgerschaften. Mit Eintritt der Volljährigkeit, spätestens aber bis zu ihrem 23. Lebensjahr, müssen sie sich zwischen der deutschen Staatsangehörigkeit und der ihrer Eltern entscheiden.*

- (D) *Das Optionsmodell stürzt viele Menschen in einen Loyalitätskonflikt, der einer Integration in die deutsche Gesellschaft abträglich ist. Viele der hier Geborenen finden ihre Heimat und ihre Lebenswirklichkeit in Deutschland, fühlen sich aber dennoch den kulturellen Traditionen ihres Herkunftslandes gegenüber verpflichtet. Könnten sie die doppelte Staatsbürgerschaft behalten, müssten sie sich nicht gegen ihren kulturellen Hintergrund stellen und könnten zugleich Deutsche bleiben. Zudem würden sie über das Wahlrecht an der politischen Gestaltung der Gesellschaft beteiligt. Das ist der Hintergrund, vor dem wir die Debatte über die Änderung des Staatsangehörigkeitsrechts führen.*

*Wie ist nun die Situation durch den vorliegenden Gesetzentwurf? Nachdem das Bundesverfassungsgericht am 24. Mai 2006 zwar grundsätzlich entschieden hat, dass eine durch Täuschung erwirkte Einbürgerung zurückgenommen werden kann, hat es in Bezug auf die zeitliche Befristung dieser Rücknahmeentscheidung und die Betroffenheit der Staatsangehörigkeit unbeteiligter Dritter noch Regelungsbedarf gesehen. Diesem Regelungsbedarf kommt der vorgelegte Gesetzentwurf nach. Die Rücknahme einer Einbürgerung darf nach dem Entwurf nicht mehr in einem unbegrenzt langen Zeitraum erfolgen. Vielmehr ist nach Ansicht des Bundesverfassungsgerichts nur die „zeitnahe“ Rücknahme verfassungsgemäß. Daher sieht das Gesetz eine Ausschlussfrist von fünf Jahren vor. Nach Ablauf dieser Frist soll eine Rücknahme nicht mehr möglich sein. Das Prinzip der Rechtssicherheit hat in diesem Falle Vorrang vor dem Grundsatz der Herstellung rechtmäßiger Zustände.*

*Zum anderen regelt das Gesetz, wie in den Fällen zu entscheiden ist, in denen unbeteiligte Dritte von der Rücknahmeentscheidung betroffen sind. Was geschieht mit der Staatsangehörigkeit des Kindes, wenn den Eltern durch eine Rücknahmeentscheidung die deutsche Staatsangehörigkeit – für die Vergangenheit – entzogen wird? Nach dem Entwurf soll ein Entzug der deutschen Staatsangehörigkeit bei unbeteiligten Dritten nicht mehr stattfinden, wenn diese Personen bereits fünf Jahre alt sind. Bei Kindern unter fünf Jahren soll davon ausgegangen*

**Dr. Michael Bürsch**

- (A) werden, dass sie noch kein Bewusstsein von ihrer Staatsangehörigkeit haben, sodass der Schutzbereich von Art. 16 Abs.1 Satz 1 GG nicht berührt wird.

Die Altersgrenze von fünf Jahren ist auch deswegen sachgerecht, weil sie der Rücknahmefrist der Einbürgerung entspricht. Ein Kind, das nach dem Abstammungsprinzip die deutsche Staatsangehörigkeit von einem eingebürgerten Deutschen erhält, der die Einbürgerung durch Täuschung erlangt hat, kann zum Zeitpunkt der Rücknahme gar nicht älter als fünf Jahre sein. Insofern liegt uns heute ein sinnvoller und praktikabler Entwurf vor, der den Vorgaben des Verfassungsgerichts gerecht wird.

Was dennoch in dem Entwurf fehlt – damit bin ich wieder beim Ausgangspunkt meiner Rede angelangt – ist die Revision der starren Festlegung auf eine Staatsbürgerschaft. Das Optionsmodell ist nicht nur wegen der individuellen und psychologischen Konflikte für die Betroffenen problematisch. Darüber hinaus haben sich in der Praxis auch weitere Schwächen des Modells gezeigt. Die Folgen eines Statuswechsels sind vielfältig: Zum einen kreisen sie um die Frage nach der Erteilung einer Aufenthaltsgenehmigung, nachdem die deutsche Staatsangehörigkeit entzogen wurde. Kann nach einem Statuswechsel überhaupt noch eine zufriedenstellende aufenthaltsrechtliche Lösung gefunden werden? Ich sehe das sehr skeptisch. Zudem: Welche Folgen ergeben sich durch den Statuswechsel für das Namensrecht, das Kindschaftsrecht und das Sorgerecht? Können bereits erworbene Rechtspositionen durch den Verlust der deutschen Staatsangehörigkeit tangiert werden? Für politische Ämter, die die deutsche Staatsangehörigkeit voraussetzen, entfällt mit dem Wegfall Staatsangehörigkeit zudem die Grundlage, was kein gutes Signal für politische Teilhabe ist.

(B)

Schließlich will ich noch ein ganz praktisches Verwaltungsproblem nennen, das mit dem Optionsmodell verbunden ist. Jede betroffene Person muss von Amts wegen aufgefordert werden, sich für eine Staatsbürgerschaft – die deutsche oder die des Herkunftslandes ihrer Eltern – zu entscheiden. Es ist aber bislang völlig unklar, was passiert, wenn der Betroffene nicht auffindbar ist, etwa weil er sich nach einem Umzug nicht angemeldet hat oder aus sonstigen Gründen. Was auf keinen Fall sein kann ist, dass jemand durch bloßen Zeitablauf seine deutsche Staatsangehörigkeit verliert, wie in § 29 Abs. 2 S. 2 Staatsangehörigkeitsgesetz vorgesehen. Durch das Optionsmodell werden bürokratische Unmöglichkeiten geschaffen, die wir ohne es überhaupt nicht hätten.

Bereits jetzt gibt es Ausnahmen, in denen eine doppelte Staatsangehörigkeit gestattet ist. Diese Ausnahmen bringen in der Praxis keine großen Konflikte mit sich, sondern sind Ausdruck vielfältiger kultureller Identitäten in einer globalisierten Welt. Daher wird die SPD über das hier zu beschließende Gesetz hinaus weiter für die Abschaffung des Optionsmodells und die generelle Möglichkeit einer doppelten Staatsbürgerschaft eintreten.

**Hartfrid Wolff (Rems-Murr) (FDP):**

Das Bundesverfassungsgericht hat der Bundesregierung eine Überarbeitung des Staatsangehörigkeitsrechts

aufgegeben. Die Rücknahme der deutschen Staatsangehörigkeit bedarf demnach, wenn sie durch arglistige Täuschung, Drohung oder Bestechung erworben wurde, eines eigenen Gesetzes. Die üblichen Verwaltungsvorschriften, die seit Gründung der Bundesrepublik dazu angewandt wurden, reichen demnach dazu nicht mehr aus. Eine eigengesetzliche Regelung dient der Rechtssicherheit. Die FDP begrüßt daher ausdrücklich die Gesetzesinitiative der Bundesregierung. Das sensible und wichtige Thema Staatsangehörigkeit muss verlässlich und durchschaubar ausgestaltet sein.

(C)

Es ist sinnvoll, Kindern ab fünf Jahren einen eigenen Staatsangehörigkeitsrechtsschutz zu gewähren. Zwar ist die Begründung, sie hätten ein eigenes Bewusstsein ihrer Staatsangehörigkeit entwickelt, fragwürdig. Das Staatsbewußtsein von nicht schulpflichtigen Kindern scheint mir nicht geeignet zu sein, darauf wesentliche Rechtsfolgen zu gründen. Was dennoch für die Regelung spricht, ist, dass die betroffenen Kinder nicht unter den Rechtsvergehen ihrer Eltern leiden sollten.

Dagegen ist die Frist von fünf Jahren, die die Bundesregierung den Behörden zum Nachweis der unrechtmäßig erworbenen Staatsangehörigkeit setzen will, sachwidrig. Mit fünf Jahren ist die Frist, an der die Täuschung der rechtsstaatlichen Behörden mit einer dauerhaften, rechtmäßigen Staatsbürgerschaft belohnt wird, entschieden zu kurz. Lediglich mit deutlich längeren Fristen, vielleicht angelehnt an die Verjährungsfristen in § 53 Abs. 2 VwVfG, kann wirksam verhindert werden, dass eine verlockende Ziellinie vom Gesetzgeber in Aussicht gestellt wird, die die Betrüger oder Bestecher erreichen können.

(D)

Auch die Regelung betreffend Dritter ist problematisch. Eine Regelung, die synchron zu den anderen Fristen verläuft, erscheint hier vorzuzugewürdigt.

Diskussionswürdig ist die Frage, ob, wie die Bundesregierung vorschlägt, die Regelung auch rückwirkend geltend soll oder erst ab Inkrafttreten des Gesetzes. Da das Bundesverfassungsgericht für zurückliegende Fälle durchaus zur Bestätigung von solchen Rücknahmeentscheidungen gekommen ist, scheint es mir rechtsstaatlich sauberer zu sein, dieses Verfahren so zu belassen und die Wirkung des Gesetzes sich nur ex nunc entfalten zu lassen.

Die Linke, stets bemüht, den Erwerb der deutschen Staatsangehörigkeit so billig wie möglich zu machen, fordert die Abschaffung des Optionsmodells. Die FDP hat dieses Modell seinerzeit selbst vorgeschlagen. Aber nicht nur deshalb lehnen wir den Linken-Vorstoß ab. Es hat überhaupt keinen Sinn, ein Gesetz zu ändern, für dessen Wirkung es noch keinerlei verwertbare Daten gibt. Statt ideologisch an der Gesetzgebung herumzuschrauben, wäre es sinnvoll, doch erst einmal Erfahrungsberichte abzuwarten, wie sich diese Regelung ausgewirkt hat.

Für in Deutschland aufgewachsene junge Menschen ist es nach Auffassung der Linken nicht zumutbar, sich bei Volljährigkeit für die deutsche Staatsangehörigkeit zu entscheiden. Sie halten auch die Mehrstaatigkeit für hinnehmbar. Emotionale Bindungen ans Herkunftsland eines Migrantensollen in Form der Staatsangehörigkeit beibe-

**Hartfrid Wolff (Rems-Murr)**

- (A) *halten werden können und zusätzlich die deutsche Staatsangehörigkeit möglich sein. Diese betonte Verknüpfung von emotionalen Bindungen und Staatsangehörigkeit ist nur bedingt nachvollziehbar. Vielmehr ist es notwendig, dass sich auch Migranten der Realität stellen. Integration in die deutsche Gesellschaft kann nur gelingen, wenn man sich zu gleichen Rechten und Pflichten wie die anderen Staatsbürger in die deutsche Gesellschaft integriert und dazu steht. Doppelstaatsangehörigkeit ist außer in Sonderfällen, zum Beispiel bei Kindern aus binationalen Ehen, durchaus nicht unproblematisch. Sie kann die Integration behindern, wenn Migranten mit Doppelstaatsangehörigkeit dem Irrtum verfallen, man könne gleichzeitig politisch und kulturell zwei Nationen angehören. Migrantenchicksale zeigen oft, dass dies eben nicht möglich ist: Wer weder ganz hier sein noch ganz dort bleiben will, ist nirgendwo als gleichberechtigter Mitbürger akzeptiert, ganz unabhängig vom formalrechtlichen Status. Die Staatsangehörigkeit sollte für Migranten genauso eindeutig entschieden sein wie für geborene Mitbürger.*

*Die Linken halten die deutsche Staatsangehörigkeit nicht für wertvoll. Sie ignorieren auch bewusst, dass erfolgreiche Zuwanderungsländer wie die USA sehr wohl von ihren Neubürgern ein klares und ausschließliches Bekenntnis zu ihrem neuen Staat fordern. Die USA verlangen beispielsweise in ihrem Einbürgerungseid einen unmißverständlichen und nachdrücklichen Loyaltätsschwur der Neubürger und zugleich eine Absage an bisherige staatsbürgerschaftliche Loyalitäten. Nur so kann nach US-Auffassung sowohl dem Neubürger als auch den Alteingesessenen das Gefühl vermittelt werden, jetzt zur neuen Staatsgesellschaft wirklich dazuzugehören. Eine Einbürgerungsregelung, die von weiten Teilen der Bevölkerung nicht akzeptiert wird, stärkt keinesfalls die Akzeptanz von Migranten. Das allerdings wäre kontraproduktiv und hilft auf dem Weg zu wirklicher Integration von Migranten in unsere Gesellschaft nicht weiter.*

*Die Vorschläge der Linken würden den bisherigen Grundfehler deutscher Zuwanderungs- und Integrationspolitik verschärfen. Dieser Fehler ist die Ignoranz, so zu tun, als gäbe es keine Probleme bei der Integration und als gäbe es keine Anforderungen und keine Werte in der deutschen Gesellschaft, die zu bewältigen, zu beherzigen oder abzuverlangen sind.*

*Deutschland hat sich in seiner Zuwanderungspolitik bis heute den Luxus erlaubt, das Gegenteil von dem zu tun, was die erfolgreichen Zuwanderungsländer praktizieren, nämlich Steuerung der Migration durch Berücksichtigung der Qualifikation von Zuwanderern, Berücksichtigung des eigenständigen Erwerb des Lebensunterhalts; Überprüfung der sprachlichen Kompetenz und Verpflichtung auf den neuen Staat und seine Verfassung.*

*Die Linken haben die Diskussion der letzten fünf Jahre zum Thema „Toleranz durch Wegschauen“ verschlafen und wollen blind den Weg forcieren, der überhaupt erst in Deutschland, Frankreich, den Niederlanden und anderswo die Integrationsprobleme verursacht hat. Die FDP lehnt solche Anträge ab.*

**Sevim Dağdelen (DIE LINKE):**

(C) *Mit dem vorliegenden Gesetzentwurf reagiert die Bundesregierung auf Urteile des Bundesverfassungsgerichts und des Bundesverwaltungsgerichts bezüglich einer fehlenden klaren spezialgesetzlichen Regelung zur Rücknahme der Staatsangehörigkeit. Letztlich geht es aber in erster Linie darum, den Verwaltungsbehörden und Betroffenen Rechtssicherheit zu geben, indem der Willkür und dem unbegrenzten Ermessen der Behörden Grenzen gesetzt werden.*

*Insgesamt folgt die Bundesregierung mit den vorgeschlagenen Regelungen den Empfehlungen der Sachverständigen der Anhörung des Innenausschusses des Deutschen Bundestages vom 10. Dezember 2007 zum Antrag der Linksfraktion „Einbürgerungen erleichtern – Ausgrenzungen ausschließen“ mit der Drucksache 16/1770 und auch unseren diesbezüglichen Forderungen. Es ist zu begrüßen, dass nunmehr eine Rücknahme der deutschen Staatsangehörigkeit aufgrund falscher Angaben der Betroffenen im Einbürgerungsverfahren nach mehr als fünf Jahren nach der Einbürgerung grundsätzlich unzulässig ist. Auch, dass von der Rücknahme aus Gründen der Verhältnismäßigkeit oder des Einzelfalles nach Ermessen abgesehen werden kann, begrüßen wir. Berücksichtigt werden müssen aber noch die Folgen einer Rücknahme für mitbetroffene Familienangehörige – insbesondere minderjährige Kinder –, denen kein Täuschungsvorwurf gemacht werden kann, aber auch eine drohende Staatenlosigkeit der Betroffenen.*

(D) *Wir kritisieren also weniger, was in Ihrem Gesetzesentwurf drin steht, sondern vielmehr, was nicht in dem Gesetzesentwurf enthalten ist. Denn es besteht gerade im Einbürgerungsrecht ein dringender Handlungsbedarf, wie nicht zuletzt die dramatisch sinkende Entwicklung der Einbürgerungszahlen und die Diskussionen in der Anhörung des Innenausschusses zum Staatsangehörigkeitsrecht erbracht haben.*

*Denn zunehmend weniger Menschen lassen sich einbürgern, meine Damen und Herren. So wurde im Jahr 2000 mit 186 688 Einbürgerungen zwar ein Höchststand erreicht; doch lässt sich dieser im Wesentlichen mit Sonderfaktoren der damaligen Gesetzesänderung erklären. Seitdem sank die Zahl der jährlichen Einbürgerungen kontinuierlich auf bis zu 127 153 im Jahr 2004 und nur noch 113 030 im Jahr 2007 ab – und damit auf einen Wert noch unterhalb der Zahl der Einbürgerungen vor der Staatsangehörigkeitsreform. 1999 gab es immerhin noch 143 267 Einbürgerungen. Der Rückgang von 2000 bis 2007 beträgt zwischen 32 und 40 Prozent, je nachdem, ob man Sonderfaktoren einbezieht oder nicht.*

*Für die Linke ist diese Entwicklung der Einbürgerungszahlen nicht akzeptabel. Es ist nicht hinnehmbar, dass eine große Bevölkerungsgruppe auf Dauer von gleichen Rechten ausgeschlossen bleibt. Das demokratiepolitische Problem, dass viele Menschen in der Bundesrepublik nicht die deutsche Staatsbürgerschaft haben und damit trotz ihrer Pflichten von Wahlen und gleichen Rechten ausgeschlossen sind, wollen wir als die Linke nicht hinnehmen. Statt wie die Bundesregierung die Einbüрге-*

## Sevim Dağdelen

- (A) *runghürden immer weiter zu erhöhen, wollen wir die Einbürgerung grundlegend erleichtern.*

*Deshalb fordern wir in unserem Antrag nicht nur klare Grenzen für die Rücknahme der Staatsangehörigkeit, sondern auch eine großzügige Regelung für den Fall des Verlustes der Staatsangehörigkeit. Denn seit Aufhebung der sogenannten Inlandsklausel in § 25 Abs. 1 des Staatsangehörigkeitsgesetzes zum 1. Januar 2000 durch die rot-grüne Bundesregierung führt der (Wieder-)Erwerb einer anderen Staatangehörigkeit zum unmittelbaren Verlust der deutschen Staatsangehörigkeit. Die Neuregelung wurde auch als „Lex Turka“ bezeichnet, weil sie insbesondere den gängigen und von türkischen Behörden geförderten Wiedererwerb der türkischen Staatsbürgerschaft nach einer Einbürgerung unterbinden sollte. Einer breiteren Öffentlichkeit und auch vielen Betroffenen wurde die Problematik erst nach Presseberichten im Jahr 2005 bekannt. Seitdem haben übrigens die damals verantwortlichen Vertreterinnen und Vertreter der rot-grünen Bundesregierung keine Gelegenheit ausgelassen, sich als betroffen und mitfühlend zu zeigen.*

*In der Folge dieser Rechtslage lebt eine unbekannte Zahl von Menschen in der Bundesrepublik, die als Deutsche gelten, die deutsche Staatsbürgerschaftsrechte in Anspruch nehmen und die sich selbst als deutsche Staatsangehörige sehen – die aber streng juristisch betrachtet längst keine mehr sind. Hieraus ergeben sich nicht nur unzumutbare Belastungen für die Betroffenen und ihre Familienangehörigen, sondern auch unübersehbare Folgeprobleme für die Gesamtgesellschaft wie zum Beispiel die Frage der Gültigkeit von Wahlen. Ob Betroffene infolge des Verlustes der deutschen Staatsangehörigkeit sogar ihr Aufenthaltsrecht in Deutschland für immer verlieren, hängt vom Einzelfall und von der konkreten Rechtsauslegung bzw. -anwendung ab.*

- (B) *Vor dem Hintergrund dieser drohenden Folgen kann von den Betroffenen realistischerweise kaum eine „Selbstöffnung“ erwartet werden. Nicht zuletzt deshalb, weil ihren Kindern möglicherweise gar die zwangsweise Ausreise aus ihrem Geburtsland droht. Deshalb fordern wir als Linksfraktion schon aus humanitären Gründen eine Amnestieregelung.*

*Vor dem Hintergrund dieser drohenden Folgen kann von den Betroffenen realistischerweise kaum eine „Selbstöffnung“ erwartet werden. Nicht zuletzt deshalb, weil ihren Kindern möglicherweise gar die zwangsweise Ausreise aus ihrem Geburtsland droht. Deshalb fordern wir als Linksfraktion schon aus humanitären Gründen eine Amnestieregelung.*

*Auch hinsichtlich der sogenannten Optionspflicht, bei der Jugendliche zwischen 18 und 23 Jahren gezwungen werden, sich zwischen der deutschen und der Staatsangehörigkeit ihrer Eltern zu entscheiden, sieht die Bundesregierung nach wie vor keinen Regelungsbedarf. Für uns ist es auch eine Sache von Gerechtigkeit, dass alle in einem Land geborenen Kinder, die alle gleichsam unschuldig sind, die gleichen Grundvoraussetzungen haben sollen, also etwa die Staatsbürgerschaft und die damit verbundenen Rechte und Pflichten.*

*Für Kinder bildet natürlich die Gesellschaft, in der sie aufwachsen, den Mittelpunkt ihrer Lebensinteressen und daher sollten sie nicht als Menschen behandelt werden, über deren Zugehörigkeit zu dieser Gesellschaft später noch einmal entschieden werden muss.*

(C) *Schon gar nicht sollten Kinder ausländischer Eltern zwischen der deutschen Staatsangehörigkeit oder der ihrer Eltern entscheiden müssen. Dieser Entscheidungszwang wird der Lebenssituation der mit mehreren Staatsangehörigkeiten aufgewachsenen jungen Erwachsenen nicht gerecht.*

*Die Sachverständigen der Anhörung des Innenausschusses zum Staatsangehörigkeitsrecht äußerten deshalb einstimmig erhebliche Zweifel an der Praktikabilität, Sinnhaftigkeit und sogar an der Verfassungsmäßigkeit der Regelung. Sie gehört deshalb ersatzlos abgeschafft!*

*Die Bundesregierung hat in einer Pressemitteilung vom 4. Juni 2008 die Zahl der Einbürgerungen als einen Indikator für „Integrationserfolge“ im Rahmen des geplanten bundesweiten „Integrationsmonitorings“ benannt. Wenn dem so ist, dann ist es um die Integration in diesem Lande allerdings schlecht bestellt.*

*Um diesen Missstand zu beheben, reichen aber eben keine Sonntagsreden aus, wie sie die Bundesbeauftragte der Bundesregierung für Migration, Flüchtlinge und Integration Maria Böhmer immer wieder macht. Wenn erst durch den Erwerb der deutschen Staatsangehörigkeit Migrantinnen und Migranten die vollen staatsbürgerlichen Rechte und Pflichten in diesem Land erhalten – wie Frau Böhmer in ihrer Pressemitteilung vom 9. Juli 2008 – erklärt, dann soll sie endlich was tun, damit Menschen nicht ständig neue Hürden zur Einbürgerung überwinden müssen.*

(D) *Das Werben der Integrationsbeauftragten Böhmer für mehr Einbürgerungen hinterlässt auch einen faden Nachgeschmack. Denn die jüngsten gesetzlichen Verschärfungen des Staatsangehörigkeitsgesetzes werden ausdrücklich im „Siebten Bericht über die Lage der Ausländerinnen und Ausländer in Deutschland“ befürwortet. Eine Einbürgerungskampagne kann – so begrüßenswert diese auch sein mag – die restriktive Rechtslage nicht aufheben. Aber die Rechtslage und Realität wird ja inzwischen auch verleugnet. In einer Pressemitteilung der Integrationsbeauftragten Böhmer vom 13. Oktober scheint sie nämlich jeglichen Bezug zur Realität verloren zu haben. In der Erklärung spricht sie von einer „erfreulichen Tendenz zu einer verstärkten Einbürgerung“, die „für eine gelingende Integration in Ausbildung und Arbeitsmarkt unabdingbar“ sei. Wie die von mir bereits genannten Einbürgerungszahlen der letzten Jahre zu einer erfreulichen Tendenz zu mehr Einbürgerung uminterpretiert werden können, bleibt das Rätsel der Bundesbeauftragten.*

*Recht hat sie damit, dass Migrantinnen und Migranten mit deutscher Staatsangehörigkeit höhere Bildungsabschlüsse erreichen und mehr beruflichen Erfolg als nicht eingebürgerte haben. Das ergibt die heute vorgelegte Studie des Nürnberger Instituts für Arbeitsmarkt- und Berufsforschung. Mehr als die Hälfte der in Deutschland lebenden türkischen Staatsbürger zwischen 26 und 35 Jahren hat nach der Studie keinen Berufsabschluss. Bei den eingebürgerten Türken seien nur ein Drittel, so die Studie.*

*Ernst zu nehmen war das Gerede von Frau Böhmer über das Ziel einer verstärkten Einbürgerung noch nie.*

Sevim Dağdelen

- (A) *Und nach wie vor lehnt sie alle Maßnahmen zur erleichterten Einbürgerung ab.*

*Eine erfreuliche Tendenz zur verstärkten Einbürgerung könnte sie erreichen, würde endlich die Optionspflicht abgeschafft und die Mehrstaatlichkeit endlich zugelassen. Die Zahl der Einbürgerungen könnte so rapide erhöht werden. Wie auch Frau Böhmer im Working Paper 17 der Forschungsgruppe des Bundesamtes für Migration und Flüchtlinge nachlesen kann, verdoppeln sich die Einbürgerungsabsichten, wenn es die Möglichkeit gäbe, die deutsche Staatsangehörigkeit zusätzlich zur aktuellen Staatsangehörigkeit zu erwerben.*

*Die Erfahrungen in den Niederlanden aus den Jahren der zeitweiligen Zulassung der Mehrfachstaatsangehörigkeit von 1992 bis 1997 stützen diese Annahme. In benanntem Zeitraum stieg die Einbürgerungsrate nämlich auf bis zu 11,4 Prozent an – in Deutschland beträgt sie demgegenüber derzeit jämmerliche 1,6 Prozent!*

*Statt also immer nur von Integration zu schwätzen und zugleich neue Hürden und Gesetzesverschärfungen mit ausgrenzender Wirkung zu beschließen, muss die Bundesregierung endlich die notwendigen Voraussetzungen für erleichterte und vereinfachte Einbürgerungen schaffen. Ich fordere deshalb die Bundesregierung auf, neue Wege zu gehen – auch wenn es schwer fällt. Integration gelingt nicht durch Ausgrenzung und durch den Aufbau immer höherer Hürden!*

**Josef Philip Winkler (BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN):**

- (B) *Mit dem vorliegenden Gesetzentwurf möchte die Bundesregierung zwei Urteile des Bundesverfassungsgerichts zur Rücknahme einer Einbürgerung bei arglistiger Täuschung umsetzen. Das Bundesverfassungsgericht hat geurteilt, dass eine rechtswidrige Einbürgerung unter bestimmten Voraussetzungen zurückgenommen werden kann. Allerdings wurde der Gesetzgeber aufgefordert, hierbei auf die Rechtstellung von Kindern rechtswidrig eingebürgerter Personen besondere Rücksicht zu nehmen.*

*Aus fachlicher Sicht bestehen gegen diesen Gesetzentwurf der Bundesregierung keine grundsätzlichen Bedenken. Einzelne Punkte sollten jedoch bürgernäher gefasst werden. So will zum Beispiel die Bundesregierung nur Kinder bis zum Alter von fünf Jahren von einer Rücknahme bewahren. Wir jedoch halten – im Einklang mit dem Europäischen Übereinkommen über die Staatsangehörigkeit vom 6. November 1997, auf das das Bundesverfassungsgerichts-Urteil 2 BvR 96/04 in Randziffer 25 Bezug nimmt – eine Altersgrenze von 18 Jahre für rechtlich möglich und angemessen.*

*Integrationspolitisch ist dieser Gesetzentwurf allerdings zu kurz gegriffen, denn er regelt wirklich nur die Umsetzung der Rücknahmeurteile des Bundesverfassungsgerichtes und keine weiteren, ebenfalls drängenden Fragen im Bereich des Staatsangehörigkeitsrechts. Dies ist angesichts der dramatisch gesunkenen Einbürgerungszahlen völlig unzureichend. So fehlt zum Beispiel im Gesetzentwurf eine Regelung zur Abschaffung des sogenannten Optionszwangs.*

(C) *Außerdem hat die Bundesregierung die Chance versäumt, endlich eine Lösung für diejenigen Menschen vorzuschlagen, die durch die Annahme einer anderen Staatsangehörigkeit die deutsche Staatsangehörigkeit verloren haben. Hier sollte nach dem Grundsatz verfahren werden, dass der aufenthaltsrechtliche Status vor der Einbürgerung – also in den allermeisten Fällen ein unbefristetes Aufenthaltsrecht – wieder erteilt wird, sodass die Betroffenen schnellstmöglich wieder eingebürgert werden können. Es ist schlicht nicht nachvollziehbar, dass Menschen, die schon einmal ein erfolgreiches Einbürgerungsverfahren durchlaufen hatten, jetzt sozusagen bei Adam und Eva anfangen sollen. Es ist integrationspolitischer Nonsens, wenn Menschen, die mit ihrer Einbürgerung gezeigt haben, dass sie in dieser Gesellschaft angekommen sind, jetzt nicht nur rechtlich wieder als Ausländer behandelt werden, sondern auch noch einen schlechteren Aufenthaltsstatus bekommen als vor der ursprünglichen Einbürgerung.*

*Wir werden abwarten müssen, ob und, wenn ja, welche Verschärfungsvorschläge des Bundesrates zu diesem Gesetzentwurf die Große Koalition übernimmt. Die Länder haben ja in den Ausschüssen das gesamte Arsenal ihrer altbekannten Anträge aufgeföhren, zum Beispiel die erschwerte Einbürgerung von Flüchtlingen im Widerruf- bzw. Rücknahmeverfahren, die Rücknahme des Jus soli, die Einfügung einer neuen Strafvorschrift für Täuschungsversuche im Einbürgerungsverfahren etc.*

(D) *Eine demokratisch verfasste Gesellschaft kann auf Dauer nur funktionieren, wenn nicht große Bevölkerungsteile von einer vollen Partizipation ausgeschlossen werden. Eine volle politische Teilhabe der Eingewanderten bzw. hier geborenen Inländer mit ausländischem Pass ist aber nur über den Erwerb der deutschen Staatsangehörigkeit möglich. Knapp 1,5 Millionen Migrantinnen und Migranten haben sich in den letzten 25 Jahren eingebürgern lassen. Im internationalen Vergleich ist die Einbürgerungsquote in Deutschland aber sehr niedrig. Dies wollen wir ändern. Wir wollen, dass sich mehr Menschen für die Einbürgerung entscheiden, weil sie sich mit dieser Gesellschaft und diesem Staat identifizieren können.*

*Der jahrelange Rückgang der Einbürgerungszahlen zeigt: Noch immer ist es in Deutschland zu schwierig, die Staatsbürgerschaft zu erlangen, und zu einfach, sie zu verlieren. Daher müssen die Einbürgerungsbedingungen dringend verbessert werden, um dem Ziel der rechtlichen Integration gerecht zu werden. Um dies zu ändern, haben Bündnis 90/Die Grünen bereits im September 2006 einen Gesetzentwurf zur Änderung des Staatsangehörigkeitgesetzes vorgelegt (Drucksache 16/2650).*

*Es bleibt zu hoffen, dass die große Koalition, die sich die Förderung der Integration ja groß auf die Fahne geschrieben hat, unseren Gesetzesvorschlägen doch noch zustimmt.*

**Vizepräsidentin Dr. h. c Susanne Kastner:**

*Interfraktionell wird Überweisung der Vorlagen auf den Drucksachen 16/10528, 16/9165 und 16/9654 an die in der Tagesordnung aufgeführten Ausschüsse vorgeschlagen. Sind Sie damit einverstanden? – Das ist der Fall. Dann sind die Überweisungen so beschlossen.*

Vizepräsidentin Dr. h. c. Susanne Kastner

(A) Ich rufe den Tagesordnungspunkt 31 auf:

Zweite und dritte Beratung des von der Bundesregierung eingebrachten Entwurfs eines **Gesetzes zur Veröffentlichung von Informationen über die Zahlung von Mitteln aus den Europäischen Fonds für Landwirtschaft und Fischerei (Agrar- und Fischereifonds-Informationen-Gesetz – AFIG)**

– Drucksache 16/10299 –

Beschlussempfehlung und Bericht des Ausschusses für Ernährung, Landwirtschaft und Verbraucherschutz (10. Ausschuss)

– Drucksache 16/10596 –

Berichterstattung:  
Abgeordnete Marlene Mortler  
Waltraud Wolff (Wolmirstedt)  
Hans-Michael Goldmann  
Dr. Kirsten Tackmann  
Ulrike Höfken

Interfraktionell wird vorgeschlagen, die Reden zu diesem Tagesordnungspunkt zu Protokoll zu geben. Ich sehe, Sie sind damit einverstanden. Es handelt sich um folgende Kolleginnen und Kollegen: Marlene Mortler, CDU/CSU, Waltraud Wolff, SPD, Hans-Michael Goldmann, FDP, Dr. Kirsten Tackmann, Die Linke, Ulrike Höfken, Bündnis 90/Die Grünen.<sup>1)</sup>

(B) <sup>1)</sup> Anlage 20

Wir kommen zur Abstimmung. Der Ausschuss für Ernährung, Landwirtschaft und Verbraucherschutz empfiehlt in seiner Beschlussempfehlung auf Drucksache 16/10596, den von der Bundesregierung eingebrachten Entwurf eines Agrar- und Fischereifonds-Informationen-Gesetzes auf Drucksache 16/10299 anzunehmen. (C)

Ich bitte diejenigen, die dem Gesetzentwurf zustimmen wollen, um das Handzeichen. – Gegenstimmen? – Enthaltungen? – Der Gesetzentwurf ist damit bei Gegenstimmen von Bündnis 90/Die Grünen mit den Stimmen des Hauses im Übrigen angenommen.

### Dritte Beratung

und Schlussabstimmung. Ich bitte diejenigen, die dem Gesetzentwurf zustimmen wollen, sich zu erheben. – Gegenstimmen? – Enthaltungen? – Der Gesetzentwurf ist damit bei Gegenstimmen der Fraktion Bündnis 90/Die Grünen mit den Stimmen des Hauses im Übrigen angenommen.

Wir sind damit am Schluss unserer heutigen Tagesordnung.

Ich berufe die nächste Sitzung des Deutschen Bundestages auf Freitag, den 17. Oktober 2008, 8 Uhr, ein. Ich wünsche allen Kolleginnen und Kollegen sowie allen Mitarbeiterinnen und Mitarbeitern einen schönen Abend.

Die Sitzung ist geschlossen.

(Schluss: 21.49 Uhr)

(D)



(A) **Anlagen zum Stenografischen Bericht** (C)**Anlage 1****Liste der entschuldigten Abgeordneten**

Abgeordnete(r)		entschuldigt bis einschließlich
Albach, Peter	CDU/CSU	16.10.2008
Dr. Bergner, Christoph	CDU/CSU	16.10.2008
Bodewig, Kurt	SPD	16.10.2008**
Dr. Däubler-Gmelin, Herta	SPD	16.10.2008
Friedrich (Bayreuth), Horst	FDP	16.10.2008
Gloser, Günter	SPD	16.10.2008
Gruß, Miriam	FDP	16.10.2008
Gunkel, Wolfgang	SPD	16.10.2008
Hänsel, Heike	DIE LINKE	16.10.2008
Heller, Uda Carmen Freia	CDU/CSU	16.10.2008
Hempelmann, Rolf	SPD	16.10.2008
Höfer, Gerd	SPD	16.10.2008*
Dr. Keskin, Hakki	DIE LINKE	16.10.2008*
Leutheusser-Schnarrenberger, Sabine	FDP	16.10.2008
Lintner, Eduard	CDU/CSU	16.10.2008*
Mast, Katja	SPD	16.10.2008
Parr, Detlef	FDP	16.10.2008
Reichel, Maik	SPD	16.10.2008
Rohde, Jörg	FDP	16.10.2008
Roth (Heringen), Michael	SPD	16.10.2008
Dr. Scheer, Hermann	SPD	16.10.2008
Schily, Otto	SPD	16.10.2008
Schmidt (Mülheim), Andreas	CDU/CSU	16.10.2008

Abgeordnete(r)		entschuldigt bis einschließlich
Seehofer, Horst	CDU/CSU	16.10.2008
Dr. Stadler, Max	FDP	16.10.2008
Staffelt, Grietje	BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN	16.10.2008
Stöckel, Rolf	SPD	16.10.2008
Dr. Wodarg, Wolfgang	SPD	16.10.2008*
Zeil, Martin	FDP	16.10.2008

\* für die Teilnahme an den Sitzungen der Parlamentarischen Versammlung des Europarates

\*\* für die Teilnahme an den Sitzungen der Parlamentarischen Versammlung der NATO

**Anlage 2****Erklärungen nach § 31 GO**

**zur namentlichen Abstimmung über die Beschlussempfehlung zu dem Antrag der Bundesregierung: Fortsetzung der Beteiligung bewaffneter deutscher Streitkräfte an dem Einsatz der Internationalen Sicherheitsunterstützungstruppe in Afghanistan (International Security Assistance Force, ISAF) unter Führung der NATO auf Grundlage der Resolution 1386 (2001) und folgender Resolutionen, zuletzt Resolution 1833 (2008) des Sicherheitsrates der Vereinten Nationen**

**Marie Luise Beck (Bremen) (BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN):** Ich stimme mit Ja, weil sich 40 Staaten verpflichtet haben, im Rahmen eines völkerrechtlich abgesicherten Mandats dem durch 30 Jahre Krieg zerstörten Land beim Wiederaufbau zu helfen. Diese Aufgabe ist noch nicht abgeschlossen.

Ich stimme mit Ja, weil ein ziviler Aufbau des Landes ohne Schutz durch Polizei und Militär unmöglich ist und die afghanische Regierung die öffentliche Sicherheit noch nicht mit eigenen Kräften gewährleisten kann.

Ich stimme mit Ja, denn wir haben eine Verpflichtung insbesondere gegenüber jenen Afghaninnen und Afghanen einzulösen, die sich entschieden haben, sich am Aufbau des Landes zu beteiligen. Ohne die militärische Präsenz der internationalen Staatengemeinschaft wären

(B) (D)

- (A) diese Menschen großen Gefahren für Leib und Leben ausgesetzt.

Ich stimme mit ja, weil das Versprechen „Wir lassen euch nicht im Stich“ auch in Zeiten von Rückschlägen ohne jeden Zweifel gelten muss.

Ich stimme mit Ja, weil jede Frau, die ihre Burka abgelegt hat und in den Schulen unterrichtet, jede Frau, die wieder im Gesundheitswesen arbeitet, jede Frau, die wieder als Richterin oder Krankenschwester den Menschen beiseitesteht, bei einer Rückkehr der Taliban von diesen als Kollaborateurin behandelt und brutalen Strafen ausgesetzt würde.

Ich stimme mit Ja, weil, wie von Mitgliedern des Bundestags berichtet wird, vielen Frauen die nackte Angst in den Augen steht, wenn sie an eine mögliche Rückkehr der Taliban an die Macht denken.

Ich stimme mit Ja, weil nach meiner Überzeugung die schwierige Aufbauarbeit von zivilen Initiativen und die humanitäre Hilfe für die Bevölkerung ohne den Schutz von ISAF undenkbar ist und weil sich selbst Menschenrechtsorganisationen wie Human Rights Watch für eine Zustimmung für das Mandat aussprechen.

Ich stimme mit Ja, weil der Weg, den dieses geschundene Land und seine Menschen vor sich haben, um nach Jahren der Unterdrückung, nach Schulverboten, Zerstörung der Universitäten und brutaler Gewalt gegen Andersdenkende demokratische Institutionen aufzubauen und die Menschenwürde zu sichern, Zeit und einen langen Atem braucht.

- (B) Ich stimme mit Ja, weil auch Deutschland seinen Teil zu einer Mission beisteuern muss, die mit Gefahren für die beteiligten Soldaten aller Länder verbunden ist. Die Afghanistan-Mission kann nur als abgestimmte internationale Anstrengung erfolgreich sein, die eine faire Teilung der Lasten erfordert. Ein einseitiger Rückzug der Bundesrepublik würde sowohl die afghanische Bevölkerung wie den Zusammenhalt der internationalen Gemeinschaft gefährden.

Ich stimme mit Ja, weil die Taliban alles daransetzen, die Bevölkerungen der westlichen Demokratien so zu verunsichern, dass ihre Regierungen letztlich keine Soldaten mehr zu schicken bereit sind. Ein Abrücken von relevanten Teilen des Bundestags vom ISAF-Mandat könnte von den Taliban als erster Erfolg dieser Verunsicherungsstrategie benutzt werden und ihnen die Botschaft in die Hände spielen, dass der Abzug von ISAF demnächst kommen werde.

Ich stimme mit Ja, obwohl ich mir bewusst bin, dass in Afghanistan viele politische und militärische Fehler gemacht worden sind und weiter gemacht werden, die den Erfolg dieses Einsatzes gefährden. So halte ich die Luftangriffe, die von der amerikanischen Armee im Rahmen des OEF-Mandats durchgeführt werden und immer wieder Zivilisten das Leben kosten, für verheerend angesichts der Notwendigkeit, die Unterstützung der afghanischen Bevölkerung im Kampf gegen den Terrorismus zu gewinnen. Stattdessen brauchen wir ein einheitliches Mandat der internationalen Friedenstruppen,

- (C) verstärkte Anstrengungen bei der Ausbildung der afghanischen Sicherheitskräfte und eine besser koordinierte Strategie für den zivilen Aufbau.

Ich stimme trotz dieser Kritik an der bisherigen Afghanistan-Strategie mit Ja, weil ein vorzeitiger Rückzug der internationalen Truppen nicht weniger, sondern mehr zivile Opfer zur Folge haben würde. Wie viele Frauen sind unter der Herrschaft der Taliban allein bei der Geburt ihrer Kinder gestorben, weil es keine Möglichkeit des Kaiserschnitts, keine Antibiotika, ja nicht einmal sauberes Wasser gab. Der Terror, der heute wieder gegen Menschen ausgeübt wird, die sich der Zusammenarbeit mit den Taliban verweigern, zeigt, was auf dem Spiel steht.

Ich stimme mit Ja, weil das Ziel, die Sicherheit Afghanistans durch die legitimen staatlichen Strukturen selbst zu gewährleisten, durch einen vorzeitigen Abzug der ISAF-Truppen nicht gefördert, sondern unmöglich gemacht wird.

Ich stimme mit Ja, weil ich der tiefen Überzeugung bin, dass wir im 21. Jahrhundert nicht mehr in nationalstaatlichen Grenzen denken dürfen. Es gibt eine „Responsibility to Protect“, eine Verpflichtung zum Beistand für Menschen, die verfolgt, vertrieben und gequält werden, die nicht an den Grenzen des eigenen Landes endet. Das wird nicht immer und überall möglich sein – aber wo es möglich ist, müssen wir uns dieser menschenrechtlichen Verpflichtung stellen.

- (D) **Veronika Bellmann (CDU/CSU):** Zunächst ist festzustellen, dass ich nur unter großem Vorbehalt der Fortsetzung der Beteiligung bewaffneter deutscher Streitkräfte in Afghanistan (ISAF) zustimme.

Die Aussage „Keine Entwicklung ohne Sicherheit und keine Sicherheit ohne Entwicklung“ beschreibt die derzeitige Situation in Afghanistan nur grundsätzlich, ich sehe durchaus die Fortschritte, insbesondere im Norden des Landes, hinsichtlich der Entwicklung stabiler Strukturen in den Bereichen Bildungs-, Gesundheits- und Gleichstellungspolitik. Ebenso sehe ich aber auch, dass bezüglich der eigenen Sicherheitsstrukturen keine Fortschritte in der Stabilität erreicht wurden, eher Rückschritte zu verzeichnen sind.

Der Terrorismus und der Partisanenkampf der Taliban weiten sich aus. Gleiches gilt für den Abbau der Balance zwischen verschiedenen Volksgruppen und den Paschtunen in dem Vielvölkerstaat Afghanistan. Der Drogenanbau wird weiter expansiv betrieben und kann durch die Preispolitik der westlichen Welt auf dem Agrarmarkt durchaus als „bewaffnete Marktpflege“ bezeichnet werden. Ferner kritisiere ich in diesem Zusammenhang die sehr offensichtliche vorrangige geostrategische Ausrichtung Amerikas, die die Gefahr einer Ausdehnung des bewaffneten Kampfes und das Abdriften in einen Regionalkrieg mit der Atommacht Pakistan befürchten lässt.

Dem ist nur mit einer Unterstellung der Anti-Terror-Operation Enduring Freedom (OEF) unter UN-Mandat zu begegnen, die die Nachbarstaaten China, Pakistan und Indien in eine Lösungssuche einbindet. Deshalb ist

- (A) das ISAF-Mandat mit dem OEF-Mandat verbunden zu betrachten.

Zur gemeinsamen Lösung des Konfliktes gehört für mich eine stärkere Ausrichtung der „Hilfe zur Selbsthilfe“ beim Aufbau eigener afghanischer Sicherheitsstrukturen, weg von der hauptsächlich militärischen hin zu einer stärkeren humanitären Ausrichtung. Insofern ist ein Konzept für ein baldiges Ausstiegsszenario, vergleichbar mit dem der Briten, Kanadier oder Niederländer, dringend erforderlich. Dass die politische Diskussion darüber nunmehr in Gang gekommen ist, begrüße ich sehr.

Nur unter der Bedingung, dass eine solche stringenter Konzeption über den Aufbau eigener nationaler Sicherheitsstrukturen in Afghanistan, mit dem Ziel des baldigen Abzugs ausländischer Streitkräfte, vorangetrieben wird, stimme ich der Fortsetzung des Einsatzes letztmalig zu.

**Klaus Uwe Benneter (SPD):** Ich habe heute nochmals mit großen Bedenken dem ISAF-Antrag der Bundesregierung zugestimmt, weil ich davon überzeugt bin, dass ein abrupter Abzug der Bundeswehr aus Afghanistan wegen unserer Zusagen an die afghanische Bevölkerung und ihre Regierung und gegenüber den Menschen in Afghanistan nicht zu verantworten ist.

- (B) Bevor ich allerdings einer weiteren Verlängerung des ISAF-Mandats in Afghanistan künftig zustimmen werde, erwarte ich, dass die Bundesregierung sich dafür einsetzt, ISAF einer UN-Führung zu unterstellen, alle militärischen Operationen im Rahmen des ISAF-Mandats strikt an völkerrechtlichen Normen auszurichten und dem Schutz der Zivilbevölkerung absoluten Vorrang einzuräumen. Ich erwarte zudem, das Volumen der Not- und Entwicklungshilfe für Afghanistan deutlich und im Verhältnis zu den Militärausgaben zu erhöhen und insbesondere die Anstrengungen zum Aufbau der afghanischen Armee, afghanischen Polizei und insbesondere auch der afghanischen Justiz massiv auszuweiten. Letztlich erwarte ich von der Bundesregierung bis zu einer nächsten Verlängerung eines ISAF-Mandats für Afghanistan die Entwicklung einer realistischen Exit-Strategie für diese militärische Intervention, wobei ich davon ausgehe, dass unsere militärische Hilfe und militärische Unterstützung beim zivilen Wiederaufbau Afghanistans allerspätestens im Jahre 2015 zu beenden ist bzw. beendet ist.

**Dr. Axel Berg (SPD):** Die Entscheidung, die Entsendung von RECCE-Tornados in die Mandatsverlängerung der Internationalen Sicherheitsunterstützungstruppe (ISAF) zu integrieren, bringt mich nicht nur in ein Dilemma, wie ich es bereits in meiner Erklärung nach § 31 GO Deutscher Bundestag vom 12. Oktober 2008 geschildert habe, sondern macht es mir leider auch unmöglich, dem vorliegenden Antrag der Bundesregierung heute zuzustimmen.

Den Einsatz von ISAF halte ich zum jetzigen Zeitpunkt zwar nach wie vor für wichtig und richtig. Die ISAF soll eine friedliche, politische Entwicklung Afgha-

nistans gewährleisten und die Regierung Afghanistans bei ihrer Aufgabe, für Sicherheit, Recht und Ordnung im ganzen Land zu sorgen, unterstützen. Auch beim Wiederaufbau Afghanistans hat ISAF Erfolge vorzuweisen. Dies bestätigen selbst namhafte Entwicklungshilfeorganisationen, die vor Ort den zivilen Wiederaufbau vorantreiben.

Dabei ist es aber entscheidend, dass ISAF klar abgegrenzt werden kann von der Operation Enduring Freedom (OEF), die die Bekämpfung des internationalen Terrorismus zum Ziel hat und die ich auch weiterhin aus zahlreichen Gründen – wie in meiner Erklärung nach § 31 GO Deutscher Bundestag vom 15. November 2007 ausführlich dargelegt – ausdrücklich ablehne. Diese Abgrenzung ist aber zum jetzigen Zeitpunkt nicht mehr gegeben.

Die Entsendung von RECCE-Tornados habe ich bereits vor der ersten Abstimmung darüber im Deutschen Bundestag für falsch und gefährlich gehalten und dem Antrag der Bundesregierung dementsprechend bereits im März 2007 meine Stimme verweigert. Meine damals geäußerten Befürchtungen, die ich ausführlich in meiner Erklärung nach § 31 GO Deutscher Bundestag vom 9. März 2007 dargelegt habe, haben sich meines Erachtens leider alle bestätigt.

(D) So hat der Einsatz der Tornados dazu geführt, dass die Einsatzbedingungen – insbesondere hinsichtlich der Zusammenarbeit zwischen ISAF und OEF – immer weniger zu trennen sind und die Trennung der beiden Einsätze auch der Bevölkerung immer weniger zu vermitteln ist.

Zusätzlich sehe ich auch meine Zweifel an der Problematik des Nutzens der Tornados im Sinne ihrer Aufgabenbestimmung bei weitem nicht ausgeräumt, denn auch die präzisere Aufklärung durch Tornados kann das hohe Risiko ziviler Opfer offensichtlich nicht entscheidend reduzieren. Der Einsatz deutscher Tornados ist für mich damit kein Beitrag zur Stabilisierung der Lage in Afghanistan. Die Tornado-Entsendung hat Afghanistan insgesamt nicht sicherer gemacht, sondern eher weiter destabilisiert.

Durch die unklare Trennung von ISAF und OEF ist nicht nur die Arbeit von ISAF gefährdet, sondern insbesondere auch der zivile Wiederaufbau, der der entscheidende Schlüssel für Frieden in Afghanistan ist.

Hier teile ich ausdrücklich die Meinung vom Verband Entwicklungspolitik deutscher Nichtregierungsorganisationen e. V. (VENRO), dass die internationale Hilfe und Unterstützung bei der Friedenssicherung nur gelingen kann, wenn parallel zum Staatsaufbau („state building“) auch der zivilgesellschaftliche Aufbau vorangetrieben wird.

Aus diesen Gründen unterstütze ich ausdrücklich die Forderung, dass eine Abkehr vom Primat des Militärischen hin zu einer weiteren Stärkung der Zivilgesellschaft und einer konsequenten Fortsetzung der sinnvollen Wiederaufbauhilfe sich auch in der Bereitstellung von Finanzmitteln widerspiegeln muss. Dies ist aber

- (A) meines Erachtens nach bisher nicht ausreichend geschehen.

Deshalb sind für mich persönlich die Konsequenzen: Deutschland sollte unverzüglich aus OEF aussteigen und sich ernsthaft und massiv auf internationaler Ebene dafür einsetzen, OEF endlich zu beenden. Der Tornado-Einsatz sollte unverzüglich beendet werden. Die finanziellen Mittel für den zivilen Wiederaufbau müssen signifikant erhöht werden.

Nur, wenn diese Forderungen umgesetzt werden, kann ISAF ihr Mandat wirklich effektiv ausfüllen. Solange dies aber nicht geschieht, kann ich dem vorliegenden Antrag nicht zustimmen, da er in dieser Form meines Erachtens nicht für mehr Sicherheit in Afghanistan sorgen kann.

Ich sehe die Arbeit der ISAF durch den vorliegenden Antrag eher gefährdet, da er durch den Einsatz der Tornados die unzureichende Abgrenzung von ISAF und OEF noch verstärkt und somit den zivilen Wiederaufbau – den ISAF nicht nur durch den Schutz der Bevölkerung, sondern auch der in Afghanistan tätigen Organisationen unterstützen soll – ernsthaft gefährdet.

**Wolfgang Börnsen (Bönstrup) (CDU/CSU):** Ich stimme dem Antrag nicht zu, da ich ihn verfassungsrechtlich für fragwürdig, ethisch für nicht gerechtfertigt und politisch für falsch halte. Diese Auffassung habe ich bereits in den vergangenen sieben Jahren vertreten und fühle mich durch die zunehmende Radikalisierung in diesem Land darin bestärkt. Es fehlt nicht an militärischen Begründungen für den Auslandseinsatz unserer Soldaten in Afghanistan, sondern an politischen Perspektiven. Wenn jetzt sogar Oberbefehlshaber der Streitkräfte den Erfolg der Verbündeten in diesem Land grundsätzlich in Frage stellen, ist endgültig ein Kurswechsel nötig. Ich bin für einen schrittweisen Abzug.

Als vor sieben Jahren die Regierung Gerhard Schröder/Joschka Fischer im Kampf gegen den Terrorismus den Bundestag um Zustimmung zum Auslandseinsatz der Bundeswehr aufforderte, habe ich bereits mit „Nein“ gestimmt – aus verfassungsrechtlichen, historischen und moralischen Gründen. Jetzt, sieben Jahre später, ist die Afghanistan-Mission fragwürdiger denn je, obwohl allein die Bundesrepublik sich mit über 3 Milliarden Euro seit 2001 hier engagiert hat. Die Sicherheitslage für unsere Soldaten hat sich dramatisch verschlechtert. Afghanistan ist weiter eines der größten Opium-Anbaugebiete der Welt geblieben. Es ist nicht gelungen, die Taliban wirklich zu schwächen. Im Gegenteil, sie weichen in das pakistanische Grenzgebiet aus und neue, unübersehbare Risiken entstehen. Es hat schon viel zu viele Opfer gegeben – aus unserem Land wie aus denen der Verbündeten.

Besonders im Süden des Landes, wo die Amerikaner gegen die Taliban kämpfen, werden die Soldaten nicht als Befreier sondern als Besatzer empfunden. Erste Länder wie die Niederlande und Kanada haben ihren Abzug bereits beschlossen. Weitere Verbündete erwägen den Ausstieg. Auch die Bundesregierung ist gut beraten, nicht nur auf die Erhöhung des Kontingents um

1 000 Soldaten zu setzen, sondern gleichzeitig auf eine Ausstiegsstrategie. Die afghanische Regierung kann und muss mehr Eigenverantwortung übernehmen. Sie und alle Verbündeten sind jetzt aufgefordert, zu einer politischen Antwort zu kommen.

**Bettina Herlitzius (BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN):** Den Antrag der deutschen Bundesregierung auf Fortsetzung der Beteiligung der Bundeswehr an der internationalen Sicherheitsunterstützungstruppe lehne ich ab.

Es ist wieder ein Jahr vergangen, sicherlich nicht genug, um ein seit Jahrzehnten gequältes Land wie Afghanistan dauerhaft zu stabilisieren, aber doch ausreichend, um zu überprüfen, ob wir den im letzten Herbst beschworenen Zielen durch den militärischen Einsatz wenigstens ein Stück näher gekommen sind und ob die Erfolge den Preis rechtfertigen; immerhin haben seitdem auch deutsche Soldaten dort ihr Leben gelassen, von den finanziellen Belastungen gar nicht zu sprechen. Die Bilanz ist ernüchternd: Die Situation der afghanischen Bevölkerung hat sich kaum verändert. Der als vergleichsweise friedlich geltende Norden wird immer öfter Ziel von Terroranschlägen. Nach wie vor steht die schwache Regierung unter dem Einfluss von skrupellosen Warlords und Kriegsgewinnlern, und die USA versuchen immer weniger zu verschleiern, dass es ihnen nicht um den Wiederaufbau des Landes geht, dafür aber um die Durchsetzung ihrer ureigensten Interessen.

Selbst dort, wo Verbesserungen spürbar sind, ist es unbewiesen, ob sie wegen oder trotz der ISAF-Präsenz stattfinden und ob diese Verbesserungen nicht durch andere, nichtmilitärische Maßnahmen schneller vorangetrieben würden. Fest steht, die Menschen in Afghanistan sind kriegsmüde, und die Stimmung dort richtet sich immer stärker gegen alles Militärische, egal welche Uniform die Soldaten tragen.

Alle Forderungen nach einem Strategiewechsel sind bisher politisch nicht umgesetzt worden. Im Mai dieses Jahres haben sich über 3 000 Stammesvertreter, Intellektuelle und Politiker aus allen Teilen Afghanistans zu einer nationalen Friedens-Jirga zusammengeschlossen. Sie werden unterstützt von einer Vielzahl von deutschen Friedensinitiativen, unter anderem auch der Aachener Friedenspreis e. V., und haben eine gemeinsame Erklärung zu Afghanistan herausgegeben. Meiner Meinung nach sollte es politisches Ziel sein, diese Bewegung aufzunehmen, zu stärken und in die weiteren Verhandlungen und Friedensbemühungen einzubeziehen. Das ist meine Vorstellung einer verantwortungsvollen Wiederaufbaupolitik, in deren Fokus eine dauerhafte Stabilisierung Afghanistans steht.

**Dr. Anton Hofreiter (BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN):** Ich lehne den Antrag der Bundesregierung auf Fortsetzung der Beteiligung der Bundeswehr an der internationalen Sicherheitsunterstützungstruppe ab.

Der Einsatz in Afghanistan wurde vor sieben Jahren begonnen, um die Verantwortlichen für die Anschläge vom 11. September 2001 der Gerechtigkeit zuzuführen. Seit Jahren zielt die militärische Gewalt der ausländi-

- (A) schen Truppen genau auf eine Vernichtung des Widerstandes im Land. Die Ergebnisse dieser Strategie sind verheerend.

Die Sicherheitslage in Afghanistan wird von Jahr zu Jahr schlechter, obwohl seit Beginn des Krieges die Zahl der eingesetzten NATO-Soldaten auf circa 65 000 deutlich angehoben wurde. Die rücksichtslose Kriegsführung vor allem der US-Truppen schürt Racheakte und Anschläge und ist damit nicht nur unverantwortlich, sondern auch kontraproduktiv. Die Zahl der Opfer bei Anschlägen und beim Anti-Terrorkrieg steigt dramatisch. Im Jahr 2008 sind bisher über 3 000 Menschen getötet worden, davon mehr als 1 000 Zivilisten, viele Frauen und Kinder. Tausende wurden verwundet und verstümmelt. ACBAR, eine Dachorganisation von 100 Hilfsorganisationen, gibt an, dass der Sommer 2008 der bisher verlustreichste seit 2001 war. Die Zahlen der Opfer sind dabei um circa 40 Prozent gestiegen. Fast die Hälfte der zivilen Opfer fällt der US-Luftkriegsführung zum Opfer. Die Zahl zerstörter Gebäude und Versorgungseinrichtungen übersteigt häufig die der wieder aufgebauten.

Ein Ende dieser Eskalation des Krieges ist nicht in Sicht; ganz im Gegenteil. Gemeinsam mit der Kriegsführung führt sie selbst dazu, dass die, die bekämpft werden sollen, immer stärker werden. Die zunehmende Gewalt ist eine entscheidende Ursache dafür, dass der Hass gegen die ausländischen Truppen wächst und sich immer mehr am Krieg gegen diese beteiligen. Politische und humanitäre Ziele werden dadurch immer schwerer erreichbar. Der britische Botschafter Cowper-Coles hat leider recht, wenn er sagt, die ausländischen Truppen in Afghanistan seien „Teil des Problems, nicht der Lösung.“

(B)

Die Regierung hat im letzten Jahr versprochen, dass sich die Sicherheitsstrategie in Afghanistan ändern wird. Dieses Versprechen eines Strategiewechsels ist ohne Umsetzung geblieben, im Gegenteil, man will das deutsche Truppenkontingent nur erhöhen. Trotz anderer Behauptungen bleiben die zivilen Anstrengungen weit hinter den militärischen zurück. Während nicht einmal die zugesagten 50 Polizeiausbilder nach Afghanistan geschickt werden, wird die Zahl der Soldatinnen und Soldaten von 3 500 auf 4 500 erhöht. Die Kosten alleine dieses Mandates für 14 Monate betragen 688 Millionen Euro, während die Ausgaben für den zivilen Aufbau gerade einmal etwa ein Viertel davon ausmachen.

Es ist aus unserer Sicht unklug und unverantwortlich, einfach so weiterzumachen. Die Gewaltspirale kann durch immer mehr Soldatinnen und Soldaten und militärische Mittel nicht durchbrochen werden. Gerade asymmetrische Kriege sind militärisch nicht zu gewinnen, und eine Alternative zur Eskalation der Gewalt ist längst überfällig. Die Grünen sind sich der Verantwortung der Bundesrepublik Deutschland für die Menschen in Afghanistan bewusst. Die afghanische Bevölkerung hilft seit Jahren mit, dort einen funktionierenden Staat aufzubauen, und wäre durch einen Rückfall des Landes an die Taliban massiv gefährdet. Gerade im Bewusstsein dieser Verantwortung treten wir entschieden für einen Politikwechsel ein.

- (C) Ich halte fest: Die bisherige Strategie ist gescheitert, sie schadet und verschärft den Krieg. Ein Wechsel der Strategie – weg vom Militärischen, hin zum Zivilen – ist nicht in Sicht.

Deshalb lehne ich den Antrag der Bundesregierung ab.

**Dr. Peter Jahr (CDU/CSU):** Mehrfach habe ich in der Vergangenheit meine Zustimmung zum Afghanistaninsatz der Bundeswehr mit der Forderung nach einem Gesamtkonzept der Bundesregierung zur Stabilisierung und zum Wiederaufbau des Landes verbunden. Es ist ein großes Ärgernis, dass dieses Konzept bis heute nicht vorliegt. Ebenso wenig können wir nicht einmal ansatzweise ein mögliches Ende des Militäreinsatzes definieren. Ich werde mich weiterhin dafür einsetzen, dass ein tragfähiges Konzept auch den Abzug der Angehörigen der Bundeswehr regelt. Deshalb setze ich mich für ein abgestimmtes Gesamtkonzept der ISAF-Staaten ein. Das ist angesichts der sich ständig verändernden Lage in Afghanistan dringend erforderlich.

Ich fordere deshalb an dieser Stelle erneut ein solches Konzept ein und kündige hiermit an, einer weiteren Mandatsverlängerung letztmalig zustimmen zu können.

Meine Zustimmung zum heutigen Antrag fällt mir heute besonders schwer, und sie geschieht ausschließlich in der Überzeugung, unsere Soldaten im Auslandseinsatz nicht im Stich lassen zu können. Ich weiß darum, wie wichtig es für die Soldaten ist, unsere Unterstützung in der Heimat zu haben.

(D)

**Manfred Kolbe (CDU/CSU):** Der heute zur Beschlussfassung im Deutschen Bundestag anstehenden Beschlussempfehlung und dem Bericht des Auswärtigen Ausschusses zu dem Antrag der Bundesregierung zur Fortsetzung der Beteiligung bewaffneter deutscher Streitkräfte an dem Einsatz der Internationalen Sicherheitsunterstützungstruppe in Afghanistan (ISAF) kann ich aus den folgenden Gründen nicht zustimmen:

Erstens. Ähnlich wie im Irak gelingt es dem Westen offenbar nicht, ein demokratisches Staatswesen aufzubauen und die Menschen innerlich dafür zu gewinnen. Vielmehr hat sich die Sicherheitslage offenbar weiter verschlechtert, und zwar auch in Gebieten, die bisher als relativ sicher galten. Die westliche Aufbauhilfe soll an großen Teilen der Bevölkerung vorbeigehen und Armut, Korruption und Hoffnungslosigkeit zunehmen.

Zweitens. Die zunehmende Militarisierung führt zu einer wachsenden Anzahl von unschuldigen Opfern unter der Zivilbevölkerung, hauptsächlich durch Luftangriffe. Mittlerweile dürfte bei solchen sogenannten Kollateralschäden eine vielfache Anzahl an unschuldigen(!) Menschen getötet worden sein wie bei den schrecklichen Terrorangriffen vom 11. September 2001 auf New York, die Ausgangspunkt unseres Engagements waren. Auch auf mehrfache Nachfragen war der Bundesverteidigungsminister nicht bereit, mir Angaben zu zivilen Opfern in Afghanistan zu machen. Mit jedem un-

- (A) schuldig getöteten Zivilisten bekämpfen wir nicht den Terror, sondern schaffen diesem neuen Zulauf.

Drittens. Ein realistisches Konzept des Westens für Afghanistan vermag ich derzeit nicht zu erkennen. Vor diesem Hintergrund kann ich es nicht verantworten, deutsche Soldaten in einen lebensgefährlichen Einsatz zu schicken. Wir brauchen vielmehr eine Grundsatzdebatte darüber, wie die Bundesrepublik Deutschland und der Westen insgesamt den Terror bekämpfen und Demokratie und Rechtsstaatlichkeit in Afghanistan aufbauen können.

**Jürgen Koppelin (FDP):** Wie bisher werde ich einem Mandat für den Einsatz der Bundeswehr in Afghanistan nicht zustimmen.

Ich halte es für völlig unrealistisch, dass die Bundeswehr und ihre Partner Afghanistan von den Taliban befreien können. Ständig wird auch über neue militärische Strategien für den Einsatz gesprochen, doch der Konflikt ist mit militärischen Mitteln nicht zu lösen. Leider lässt auch die Zusammenarbeit im zivilen Aufbau keine Koordination durch die Bundesregierung erkennen. Doch auch im militärischen Bereich sind erhebliche Mängel deutlich geworden.

- (B) Der Einsatz der KSK seit mehreren Jahren in Afghanistan war völlig überflüssig und hätte längst durch das Bundesministerium der Verteidigung gestoppt werden müssen. Es wird dringend Zeit, dass die Bundesregierung klare Perspektiven für die Beendigung des Einsatzes in absehbarer Zeit aufzeigt. Die Menschen in Afghanistan müssen endlich wieder Klarheit haben, dass sie nicht in einem besetzten Land leben.

**Ute Koczy (BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN):** Die Bundesregierung hat es auch in diesem Jahr versäumt, den von uns Grünen dringend angemahnten militärischen und zivilen Strategiewechsel umzusetzen. Halbherzige Maßnahmen, kein ausreichendes Engagement zur Verbesserung der Situation und vor allem keine wirkliche Umsetzung der Prämisse „Zivil vor Militär“ bewegen mich, dieses Mal mit Nein zu stimmen. Ein „Weiter so“, wie es der Antrag der Bundesregierung impliziert, ist die falsche Reaktion auf die Realität in Afghanistan.

Die Situation in Afghanistan hat sich seit der letzten Abstimmung im Deutschen Bundestag kontinuierlich weiter verschlechtert. Die Bevölkerung erlebt trotz einiger Verbesserungen ihrer Lebenssituation in Bereichen wie Gesundheit, Wasser und Energie, dass Anschläge und Übergriffe durch die Taliban und andere militante Gruppen zugenommen haben und die Lage im Land immer instabiler wird. Die Erfolge des Aufbaus sind damit gefährdet, ja es sind sogar Rückschläge zu verzeichnen. Und diese Rückschläge haben Ursachen:

Zum einen liegen sie darin, dass die internationale Gebergemeinschaft die Fehler der ersten Jahre (zum Beispiel mangelnde Abstimmung, Vernachlässigung der Landwirtschaft, falsche Mittelverwendung) in den letzten Jahren nicht durch massive Gegenmaßnahmen überwunden hat, Polizei- und Justizaufbau weiterhin nur un-

- zureichend vorangetrieben werden und immer noch keine politische, wirtschaftliche und finanzielle Bündelung aller Kräfte vollzogen wird, damit tatsächlich die afghanische Seite so früh wie möglich zur Übernahme politischer Eigenverantwortung befähigt wird. Zum anderen ist zu beklagen, dass die militärischen Operationen unter OEF (Operation Enduring Freedom) fortgeführt werden. Damit wird letztlich der von den Vereinten Nationen legitimierte Auftrag von ISAF zur Sicherung des Friedens konterkariert. Weiterhin findet der von mir abgelehnte Tornadoeinsatz seine Fortsetzung.
- (C)

Als Entwicklungspolitikerin setze ich mich dafür ein, Afghanistan und seine Menschen auf den Weg in Eigenverantwortung und Frieden zu begleiten. Dazu bedarf es einer langjährigen, intensiven und lernfähigen Zusammenarbeit. Nur langsam und zögerlich hat sich die Bundesregierung dazu drängen lassen, in Deutschland mit mehr Informationen über die entwicklungspolitischen Maßnahmen und die Situation in Afghanistan für Unterstützung zu werben. Zu langsam und spärlich bleibt die Erhöhung der Mittel für den zivilen Aufbau. Zu gering bleibt die Einsicht, Fehler gemacht zu haben. Es fehlt ein wirklicher Strategiewechsel, der auch der deutschen Bevölkerung Mut macht und Verständnis dafür weckt, die schwierige Situation in Afghanistan positiv zu begleiten. Die Kritik am eingeschlagenen Weg verhallt bislang. Auch deswegen steht mein Entschluss, vor diesem Hintergrund mit Nein zu stimmen.

- (D) Doch es gilt eines klarzustellen. Da es Gruppen der Taliban in der Region (Afghanistan/Pakistan) gibt, die nicht davor zurückschrecken, mit Gewalt und Terror wieder an die Macht kommen zu wollen, braucht es die nach Kapitel VII VN-Charta mandatierte ISAF-Schutztruppe. Ich bin ausdrücklich nicht der Meinung, dass Deutschland sich von dem Ziel des Aufbaus Afghanistans verabschieden soll. Auch einen sofortigen Abzug von ISAF halte ich für falsch. Und dies wird auch aus Afghanistan heraus nicht gefordert. Ich unterstreiche die Notwendigkeit, dass der afghanische Aufbau- und Friedensprozess noch immer durch ISAF abzusichern ist. Unsere grünen Aufrufe für eine Veränderung der Strategie hin zu einem durch und durch zivilen Ansatz, der die militärischen Fehlleistungen beendet, sind jedoch von der Bundesregierung nicht gehört worden. Mit meiner Enthaltung vom 12. Oktober 2007 wollte ich signalisieren, dass die zivilen Ziele Priorität erhalten müssen. Das ist jedoch bis heute nicht der Fall. Daher will ich aus der Opposition heraus meine Kritik am falschen Weg der Bundesregierung mit einem Nein verstärken.

**Markus Kurth (BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN):** Ich lehne den Antrag der Bundesregierung auf Fortsetzung der Beteiligung der Bundeswehr an dem Einsatz der Internationalen Sicherheitsunterstützungstruppe in Afghanistan ab.

Ich stelle fest: In Afghanistan gibt es zwei gegenläufige Entwicklungstendenzen. Es ist einerseits unbestreitbar, dass es Aufbauerfolge in Afghanistan gibt. Die Zahl der Schülerinnen hat sich vervielfacht, der Zugang zur Gesundheitsversorgung hat sich verbessert und die Infra-

- (A) struktur wird nach und nach aufgebaut. Zur Ermöglichung und Absicherung dieser Fortschritte hat die Bundeswehr durchaus einen wichtigen Beitrag geleistet, der auch in Zukunft notwendig sein wird.

Andererseits ist offenkundig, dass es eine negative, destruktive Dynamik gibt, die zurzeit deutlich größer ist als die positive. Fragile Staatlichkeit, anhaltende Armut, Korruption und Drogenkriminalität im Süden Afghanistans bilden den Hintergrund für disparate Strukturen der kriminellen Gewalt und des religiös motivierten Terrors. Die militärische Bekämpfung der diversen aufständischen Gruppen, die keineswegs alle unter der Sammelbezeichnung „Terroristen“ zusammengefasst werden können, hat im letzten Jahr zunehmend zivile Opfer gefordert. Insbesondere im Süden und Osten des Landes nährt der sogenannte Antiterrorkampf der US-Streitkräfte die Unzufriedenheit und Wut der Bevölkerung. Der Krieg gegen den Terror diskreditiert und konterkariert in weiten Teilen des Landes die Wiederaufbauhilfen der internationalen Gemeinschaft. Der asymmetrische Krieg gegen amorphe, schwer fassbare Mördergruppen ist mit militärischen Mitteln nicht zu gewinnen und treibt unter der Inkaufnahme hoher Zahlen ziviler Opfer den diversen gewalttätigen Gruppen neue Mitglieder zu. Ein Wechsel der militärlastigen Strategie ist vor diesem Hintergrund überfällig und meine Fraktion, Bündnis 90/Die Grünen, hat diesen im vergangenen Jahr immer wieder gefordert. Alle Anträge, die von meiner Fraktion mit der Forderung nach einem Kurswechsel eingebracht wurden, sind von den Koalitionsfraktionen SPD und CDU/CSU abgelehnt worden, obwohl sie in den Reihen vieler

- (B) Kolleginnen und Kollegen der Regierungsfractionen durchaus zustimmend kommentiert wurden und obwohl sie dem Vernehmen nach auch von Seiten der Bundeswehr begrüßt worden waren.

Angesichts dessen kann ich nicht hinnehmen, dass die Bundesregierung in ihrem Antrag an den Deutschen Bundestag keinerlei kritische Würdigung der ambivalenten Lage in Afghanistan vornimmt. Die Bundesregierung unterlässt jede Kritik am völlig unverhältnismäßig geführten Krieg – ja sie ist nicht einmal zu einer diplomatisch verklausulierten Problematisierung der US-Kriegsführung in der Lage. Die Bundesregierung deutet nicht einmal im Ansatz die Notwendigkeit eines Kurswechsels an und beschönigt selbstzufrieden die Situation im Land, obwohl nach Auffassung aller Afghanistanexperten eine Verschlechterung der Sicherheitslage droht.

Natürlich kann der negative Trend in Afghanistan nicht allein von deutscher Seite gestoppt und umgekehrt werden; hierzu bedarf es ganz besonderer Anstrengungen auf afghanischer, auf internationaler und auf deutscher Seite. Zur Mandatsverlängerung des deutschen ISAF-Einsatzes hätte die Bundesregierung die große Chance – wenn nicht die Pflicht – gehabt, ein Zeichen zur Trendumkehr zu setzen. Dies ist nicht geschehen. Lediglich kleine Verbesserungen sind bei der Aufstockung der Mittel zum zivilen Aufbau zu verzeichnen. Einem Antrag, der den politischen Willen zur Trendumkehr durch einen Kurswechsel hätte erkennen lassen, hätte ich zugestimmt. So aber bleibt angesichts des tauben Festhaltens an einer offensichtlich gescheiterten

- Strategie nur, den Antrag der Bundesregierung abzulehnen. (C)

Mir ist völlig bewusst, dass ich mich mit meinem „Nein“ zu diesem Antrag dem Vorwurf aussetze, ich würde die Afghanen „im Stich lassen“. Mit dieser Erklärung will ich deshalb auch deutlich klarstellen, dass ich im Grundsatz ein weiteres Engagement der Bundeswehr im Rahmen der internationalen Gemeinschaft in Afghanistan für unverzichtbar halte und keinesfalls einen sofortigen Abzug der internationalen Truppen fordere. Die Absicherung des Prozesses zur Bildung von Staatlichkeit, von zivilen Strukturen und von wirtschaftlicher Unabhängigkeit wird noch für längere Zeit von nichtafghanischen Militär- und Polizeikräften abhängen. Doch ohne eine klare Transformation dieser Absicherung hin zu einem vorwiegend zivilen Aufbauprojekt droht eine eskalierende Gewaltdynamik.

Daher komme ich anhand des konkret vorliegenden Antrags der Bundesregierung zu meinem Entschluss, diesen zurückzuweisen, ohne das Ziel einer Aufbauanstrengung für Afghanistan und einer Friedenskonsolidierung aus den Augen zu verlieren.

- Katharina Landgraf (CDU/CSU):** Ich habe bereits in der Vergangenheit meine Zustimmung zum Afghanistan-Einsatz der Bundeswehr mit der Forderung nach einem Gesamtkonzept der Bundesregierung zur Stabilisierung und zum Wiederaufbau des Landes verbunden. Es ist ein großes Ärgernis, dass dieses Konzept bis heute nicht vorliegt. Ebenso wenig können wir nicht einmal ansatzweise ein mögliches Ende des Militäreinsatzes definieren. Ich werde mich weiterhin dafür einsetzen, dass ein tragfähiges Konzept auch den Abzug der Angehörigen der Bundeswehr regelt. Deshalb setze ich mich für ein abgestimmtes Gesamtkonzept der ISAF-Staaten ein. Das ist angesichts der sich ständig verändernden Lage in Afghanistan dringend erforderlich. (D)

Meine Zustimmung zum Antrag fällt mir heute besonders schwer. Sie geschieht ausschließlich in der Überzeugung, unsere Soldaten im Auslandseinsatz nicht im Stich lassen zu können. Ich weiß, wie wichtig es für die Soldaten ist, Unterstützung in der Heimat zu haben.

- Anna Lührmann (BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN):** Nach reiflicher Überlegung habe ich mich dazu entschlossen, dem Antrag der Bundesregierung zur Beteiligung von deutschen Soldatinnen und Soldaten an der ISAF-Schutztruppe in Afghanistan nochmals zuzustimmen. Diese Entscheidung ist mir nicht leichtgefallen, weil ich viel Kritik an der Afghanistan-Politik der Bundesregierung und anderer NATO-Partner habe.

Dennoch musste ich mich auch als Oppositionspolitikerin in dieser konkreten Bundestagsabstimmung der Frage stellen, ob die Situation in Afghanistan mit diesem deutschen Militärbeitrag oder mit einem Abzug der Bundeswehr besser würde. Weder die Umsetzung des gesamten ISAF-Mandates durch die NATO, die Operation Enduring Freedom (OEF) noch das Afghanistan-Konzept der Bundesregierung standen heute zur Abstimmung. Vielmehr ging es ausschließlich um den deut-

(A) schen Beitrag zur ISAF, vor allem im Norden des Landes. Ich bin der Auffassung, dass dieser fortgesetzt werden muss, weil er sinnvoll und elementar wichtig für die Menschen in Afghanistan und den zivilen Aufbau ist.

Gleichzeitig teile ich aber auch die Analyse, dass sich die Situation in Afghanistan seit der letzten Abstimmung über den deutschen ISAF-Beitrag nicht verbessert hat. Vor allem die Sicherheitslage verschlimmert sich in allen Teilen des Landes. Angriffe der Aufständischen auf die Zivilbevölkerung und Soldaten nehmen zu und fordern viele unschuldige Opfer. Aber auch die verstärkten Luftangriffe vor allem der US-amerikanischen Streitkräfte kosten viele Zivilisten das Leben. Außerdem verliert die internationale Gemeinschaft durch diese aggressive Politik immer mehr die Unterstützung von weiten Teilen der afghanischen Bevölkerung.

Jenseits der konkreten Abstimmung heute im Bundestag ist daher ein Kurswechsel der Bundesregierung – aber mehr noch der anderen NATO-Partner – dringend geboten. Statt auf Luftangriffe muss auf Verhandlungen gesetzt werden, statt auf eine Ausweitung der militärischen Bekämpfung der Drogenbauern auf die Schaffung von wirtschaftlichen und sozialen Perspektiven. Die zivile Hilfe und der Polizeiaufbau müssen dringend ausgeweitet werden und der Bevölkerung in allen Provinzen zugutekommen. Die Bundesregierung muss sich unter anderem dafür einsetzen, dass der OEF-Einsatz beendet wird, gegen den Drogenanbau mit anderen Mitteln vorgegangen wird und intensivere Verhandlungen sowohl mit afghanischen Oppositionellen als auch regionalen Nachbarn geführt werden.

(B) Diese dringend notwendigen Strategieveränderungen können jedoch nur das Ergebnis von multilateralen Verhandlungen nicht zuletzt auch mit den Afghaninnen und Afghanen selber sein und lassen sich nicht unilateral durch Bundestagsbeschluss bestimmen. Auf internationaler Ebene muss die Bundesregierung Kritik – vor allem an dem kontraproduktiven militärischen Vorgehen der NATO-Partner – deutlicher einbringen.

Um ein Signal zu setzen, dass ein Kurswechsel dringend notwendig ist, hätte ich mich bei der heutigen Abstimmung auch enthalten können, wie viele andere grüne MdBs. Dieses habe ich auch ernsthaft erwogen und mir die Entscheidung für eine Zustimmung nicht leicht gemacht. Schlussendlich kann ich es aber vor meinem Gewissen nicht verantworten, die Entscheidung über den Auslandseinsatz von deutschen Soldaten anhand von taktischen Überlegungen wie dem Signal der Kritik an der allgemeinen Afghanistan-Politik zu fällen. Ausschlaggebend für mich ist der Inhalt des zur Abstimmung stehenden Mandates. Diesem muss ich zustimmen, denn selbst wenn alle oben aufgeführten Änderungen an der Afghanistan-Politik vorgenommen werden würden, müsste es einen deutschen ISAF-Beitrag in dieser Größenordnung und Ausgestaltung geben, um den zivilen Aufbau militärisch abzusichern.

Denn ich stelle mir immer die Frage: Was wäre, wenn alle so abstimmen würden wie ich? Würde der Deutsche Bundestag einer Verlängerung des ISAF-Mandats nicht zustimmen, müsste Deutschland sich unilateral sofort

(C) aus der Gesamtverantwortung eines UN-mandatierten Einsatzes zurückziehen. Das kann ich bei aller Kritik als Vertreterin einer multilateralen Außenpolitik nicht ernsthaft fordern. Wenn alle ISAF-Soldaten kurzfristig abgezogen werden würden, würde das Ausmaß des Bürgerkrieges deutlich eskalieren. Damit würden wir vor allem die Leben derjenigen aufs Spiel setzen, die momentan an einer demokratischen Ordnung für Afghanistan arbeiten. Dann würden wir nicht mehr über eine Ausweitung der zivilen Hilfen diskutieren, sondern über den Abzug der internationalen NGOs aus Sicherheitsgründen.

Insbesondere vor dem Hintergrund der US-Wahlen im November und der afghanischen Wahlen nächstes Jahr besteht noch Hoffnung für eine friedliche Zukunft Afghanistans. Deshalb dürfen wir die Afghaninnen und Afghanen jetzt nicht im Stich lassen.

**Nicole Maisch (BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN):** Das dem Bundestag vorliegende Mandat zu ISAF als UN-mandatiertes international getragener Einsatz regelt zentrale Bereiche einer militärischen Absicherung des zivilen Aufbaus. Für die Bundeswehr bedeutet das konkret die Unterstützung der afghanischen Regierung bei der Aufrechterhaltung der Sicherheit und die Sicherung der an der Stabilisierung und am Wiederaufbau beteiligten Akteure sowohl der afghanischen Organisationen als auch der internationalen Hilfsorganisationen.

(D) Neben der Absicherung des zivilen Aufbaus kommt ISAF in den nächsten 14 Monaten noch eine weitere Aufgabe zu. Sie soll die Absicherung der afghanischen Präsidenten-, Provinz- und Parlamentswahlen im nächsten Jahr gewährleisten. Dies und die zusätzlichen Aufgaben, die die Bundeswehr bei der Ausbildung der afghanischen Sicherheitskräfte leisten soll, rechtfertigt die Aufstockung des deutschen Kontingents. Der militärische Beitrag, der in Afghanistan geleistet wird, kann jedoch immer nur die Absicherung des humanitären Wiederaufbaus bedeuten. Es bleibt die Forderung nach einem Strategiewechsel, nach einer zivilen Offensive für Afghanistan.

Der deutsche Beitrag für die zivile Hilfe wurde auf 170 Millionen Euro aufgestockt. Das ist zwar ein Schritt in die richtige Richtung, reicht aber nicht aus. Deutschland und seine internationalen Partner müssen sowohl den Umfang der Hilfe ausweiten als auch die Koordinierung ihres zivilen Engagements verbessern, damit die Hilfe bei den Menschen in Afghanistan auch wirklich ankommt. Besonders in den ländlichen Regionen ist noch viel zu tun. Die Mohnbauern brauchen glaubwürdige Alternativangebote zum Drogenanbau, und das Thema Korruption muss engagierter angegangen werden.

Leider hat sich in weiten Teilen des Landes die Sicherheitslage im Vergleich zu 2007 verschlechtert. Besonders erschütternd ist die gestiegene Zahl ziviler Opfer, die nicht zuletzt den militärischen Alleingängen der Bündnispartner zuzuschreiben ist. Das bedeutet: Die völkerrechtswidrige Operation Enduring Freedom (OEF) muss sofort beendet werden. Künftig soll nur ISAF in Afghanistan aktiv sein, denn diese Mission ist

- (A) mit einem klaren UN-Mandat ausgestattet und hat den Auftrag, im ganzen Land die zivilen Aufbauprojekte zu schützen und zu unterstützen.

Trotz aller Probleme: Der Afghanistan-Einsatz der internationalen Gemeinschaft hat seit 2001 deutliche Verbesserungen in Afghanistan bewirkt. Heute gibt es in Afghanistan ein Parlament, eine Verfassung, eine Regierung und eine Verwaltung.

Das Pro-Kopf-Einkommen im Land hat sich seit 2001 verdreifacht. Die Quote der schulpflichtigen Kinder, die tatsächlich die Schule besuchen, hat sich verfünffacht; sie liegt jetzt bei 50 Prozent, ein Drittel davon sind Mädchen. 85 Prozent der Bevölkerung haben Zugang zu Basisgesundheitsdiensten, und die Kindersterblichkeit ging nach Angaben von UN-Organisationen um 25 Prozent zurück, während die Lebenserwartung über den gesamten Zeitraum gestiegen ist. Die Hälfte der Provinzen ist mittlerweile frei von Drogenanbau. Die Städte Kabul, Herat und Mazar-i-Sharif haben sich sehr positiv entwickelt.

Auch der Aufbau der afghanischen Armee (ANA) geht besser voran als erwartet. Und auch wenn Pressemeldungen manchmal einen gegenteiligen Eindruck erzeugen, ist Afghanistan nicht in einem flächendeckenden Bürgerkrieg versunken. Rund 90 Prozent der Sicherheitsvorfälle finden in den Süd- und Ostprovinzen statt. Als besonders hoch gilt die Bedrohungslage heute in 90 – und damit in knapp einem Viertel – der 400 Distrikte Afghanistans. In weniger bedrohten Gegenden geht der Wiederaufbau unterdessen weiter voran.

(B)

Ein Thema, das mir besonders am Herzen liegt, ist die Situation der Frauen in Afghanistan. Unter dem Taliban-Regime seit Mitte der 90er-Jahre waren Frauen vom öffentlichen Leben gänzlich ausgeschlossen, ihre Menschenrechtssituation war schrecklich. Mittlerweile haben Frauen in Afghanistan wieder die Möglichkeit, am öffentlichen Leben teilzunehmen; einige von ihnen sitzen sogar im Parlament. Außerdem haben etwa 35 Prozent der Mädchen einen Zugang zu Bildung. Trotzdem müssen die Anstrengungen auch in diesem Bereich noch deutlich ausgebaut werden.

Wie die Mehrheit der grünen Partei, ihrer Anhängerschaft und der grünen Bundestagsfraktion bin ich überzeugt, dass der zivile Aufbau und die politische Stabilisierung Afghanistans derzeit nicht ohne militärischen Schutz möglich sind.

Ein sofortiger Rückzug von ISAF würde bedeuten, das afghanische Volk und die zivilen Helferinnen und Helfer vor Ort im Stich zu lassen und einen Rückfall des Landes in einen Bürgerkrieg in Kauf zu nehmen. Die deutsche ISAF-Beteiligung ist gerade auf afghanischer Seite immer noch besonders hoch angesehen und gewünscht; sie ist weiterhin unverzichtbar. Ein zügiger Abzug des drittstärksten ISAF-Kontingents hätte wahrscheinlich eine Kettenreaktion zur Folge. Eine Beendigung des militärischen Engagements Deutschlands würde den gesamten Wiederaufbau und die Stabilisierung Afghanistans infrage stellen.

(C) Es ist gut, dass das Parlament entscheidet, welchen Beitrag Deutschland in den weltweiten Krisenregionen leistet und ob deutsche Soldatinnen und Soldaten ins Ausland geschickt werden. Ich weiß, dass die Mehrheit für das Mandat auch ohne meine Stimme ausreichen würde, möchte aber bei einer Entscheidung solcher Tragweite so abstimmen, als käme es auf meine Stimme an. Mit meinem Ja zu ISAF möchte ich ausdrücken, dass Bündnis 90/Die Grünen und ich ganz persönlich in Solidarität und Verantwortung zu Afghanistan stehen und die Zivilgesellschaft nicht durch Exit-Signale entmutigen. Ich möchte zeigen, dass wir hinter den Tausenden Frauen und Männern stehen, die sei es als zivile Aufbauhelferinnen und -helfer oder in Uniform unter extremen Belastungen gute Arbeit geleistet haben.

Deshalb kann ich dem ISAF Mandat meine Zustimmung nicht verweigern.

**Omid Nouripour (BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN):** Seit Beginn des deutschen Einsatzes in Afghanistan engagieren sich Bündnis 90/Die Grünen für den zivilen Aufbau, eine Stabilisierung der Sicherheitslage, die Einhaltung der Menschenrechte und einen nachhaltigen, demokratischen Institutionenaufbau in Afghanistan.

Der Aufbauprozess kommt voran, jedoch viel zu langsam. Es wurden Erfolge erzielt: Das Pro-Kopf-Einkommen stieg in Afghanistan seit 2001 um das dreifache, Frauen in Afghanistan können heute vielerorts am öffentlichen Leben und den Bildungsstrukturen im Land partizipieren, beim Drogenanbau ist erstmals seit Jahren eine sinkende Tendenz zu beobachten. Doch diese Erfolge sind bei weitem nicht ausreichend. (D)

Unser Ziel ist es, den Stabilisierungs- und Aufbauprozess so bald als möglich in afghanische Hände zu übergeben und so die internationale Militärpräsenz überflüssig zu machen. Doch davon sind wir in Afghanistan leider noch weit entfernt. Aufbau und Ausbildung der afghanischen Armee und der Polizei hinken den Planungen hinterher. Sie müssten deutlich intensiviert werden.

Die Sicherheitslage im Land ist heute sehr fragil. Die Zahl der zivilen Opfer steigt weiter an, die Zahl der Anschläge der Taliban und oppositioneller militärischer Kräfte war seit 2001 nicht so hoch wie heute. Selbst im bislang vergleichsweise ruhigen Norden Afghanistans ist die Lage instabiler geworden.

Das Afghanistan-Konzept der Bundesregierung setzt vor allem auf ein „Weiter so“ und bietet keine Lösungen für die dringender werdenden Probleme. Die Entwicklung zeigt, dass in Afghanistan schwere Fehler gemacht werden und das Engagement für den zivilen Aufbau weiterhin nur halbherzig ist.

Dabei werden schwerwiegende Defizite offensichtlich:

Erstens. Der ausbleibende Strategiewechsel seitens der Bundesregierung und der internationalen Gemeinschaft.

Wir brauchen deutlich mehr ziviles Engagement in Afghanistan. Die Bundesregierung ist in der Pflicht, da-

(A) für spürbar mehr finanzielle Mittel bereitzustellen. Ankündigungen reichen hierbei nicht aus, dem müssen Taten folgen. Meine Fraktion hat vor einem Jahr mindestens eine Verdopplung der von der Bundesregierung zur Verfügung gestellten Mittel für den zivilen Aufbau gefordert. Dies hat die Bundesregierung nicht berücksichtigt.

Zweitens. Die Fortsetzung der kontraproduktiven und mittlerweile völkerrechtswidrigen Operation Enduring Freedom.

Das militärisch unverantwortliche und mittlerweile auch völkerrechtswidrige Vorgehen insbesondere von OEF-Truppen hat in der Bevölkerung von Afghanistan ein wachsendes Misstrauen gegen die internationalen Truppen erzeugt. Auch ISAF, deren Aufgabe die Absicherung und Unterstützung des Wiederaufbaus ist, wird für dieses destruktive Vorgehen immer wieder in Mithaftung gezogen.

Drittens. Die unzureichende Informationspolitik der Bundesregierung.

Wenn es um Afghanistan geht, zeigt sich die Bundesregierung schmallippig. Beispielhaft dafür ist, dass das Bundeskabinett den ISAF-Mandatstext erst wenige Stunden vor der Einbringung in den Bundestag verabschiedete und veröffentlichte. Dieses Vorgehen knüpft nahtlos an Kommunikationsdefizite der letzten Jahre an.

(B) Diese Defizite sind unverantwortlich. Trotzdem gilt es heute zu bewerten, was als Abstimmungsgrundlage vorgelegt wurde. Dabei handelt es sich um das Mandat für die weitere Beteiligung der Bundeswehr an der ISAF-Mission – nicht weniger und nicht mehr. Bei meinem Besuch Anfang September in Afghanistan konnte ich mit vielen Akteuren aus der afghanischen Zivilgesellschaft ebenso wie aus der internationalen Gemeinschaft sprechen. Vor allem Mitarbeiterinnen und Mitarbeiter von Hilfsorganisationen machten mir deutlich, dass ein Abzug der ISAF-Truppen katastrophale Folgen für die Bevölkerung, den Wiederaufbau und die Versorgungssituation im Land hätte. Kurz: Die meisten Nichtregierungsorganisationen müssten ihre Arbeit einstellen. Das bisher Erreichte wäre verloren.

Vor diesem Hintergrund bin ich der Überzeugung, dass eine Fortsetzung der Bundeswehrebeteiligung an der von den Vereinten Nationen mandatierten und von der NATO geführten ISAF-Schutztruppe für die Sicherung des Aufbaus in Afghanistan weiterhin notwendig und unverzichtbar ist. Die Anhebung der Mandatsobergrenze von 3 500 auf 4 500 Soldatinnen und Soldaten ist angesichts der bevorstehenden Präsidenten-, Provinz- und Parlamentswahlen, der erforderlichen Flexibilität und dem Ziel, die afghanische Armeeausbildung schneller voranzubringen, nachvollziehbar.

Hinsichtlich des Einsatzes der RECCE-Aufklärungstornados hat es im Verlauf des vergangenen Jahres keine Hinweise darauf gegeben, dass sie widerrechtlich Einsätzen von OEF zugeordnet haben. Aber auch die von Verteidigungsminister Franz Josef Jung prophezeite Abnahme der Zahl der zivilen Opfer haben die Tornados

(C) nicht bewirkt. Mit dem vorgelegten Mandat ist ihr Einsatz weiterhin den Auflagen des ISAF-Mandates unterworfen. Wir werden auch in Zukunft die Einhaltung der Mandatsrestriktionen kritisch begleiten.

Ich stimme der Verlängerung des ISAF-Mandates der Bundeswehr zu, obwohl die Bundesregierung wesentliche Weichenstellungen für einen Strategiewechsel in der Afghanistanpolitik bislang verweigert hat. Heute geht es darum, den Soldatinnen und Soldaten der Bundeswehr genauso wie den Menschen in Afghanistan zu signalisieren, dass die Mitglieder des deutschen Parlaments ihr Engagement für Freiheit und Selbstbestimmung weiter unterstützen. An anderer Stelle wird es darum gehen, ein stärkeres ziviles Engagement der Bundesrepublik, beispielsweise beim Stabilitätspakt und in der Entwicklungszusammenarbeit, einzufordern.

Meine Zustimmung zur Verlängerung des Mandats der Bundeswehrosoldatinnen und -soldaten ist eine Gewissensentscheidung. Sie basiert auf den Eindrücken und Gesprächen während meiner Reise nach Afghanistan im September dieses Jahres, persönlichen Erfahrungen und dem Wunsch, den Menschen in Afghanistan nicht den Eindruck zu vermitteln, dass sich die deutschen Partner aus der Unterstützung der Stabilisierung und des Wiederaufbaus schrittweise verabschieden.

(D) **Maria Michalk (CDU/CSU):** Der Einsatz der Internationalen Gemeinschaft für Afghanistan, und damit der Einsatz der Bundeswehr beruht unverändert auf dem Ziel, Afghanistan in einem sehr schwierigen Umfeld zu stabilisieren und aufzubauen. Wir helfen der afghanischen Bevölkerung, ihre Lebensbedingungen zu stabilisieren, zu verbessern und abzusichern, damit die Taliban ihre Schreckensherrschaft nicht erneut in Afghanistan aufbauen können. Unser Afghanistan-Engagement liegt unverkennbar im deutschen Interesse. Trotz der Fortschritte im Bildungsbereich, beim Aufbau der Justiz und der Drogenbekämpfung sind unakzeptable Defizite, unter anderem durch Korruption, sichtbar. Unsere Hilfe zum Beispiel beim Aufbau eines rechtstaatlich arbeitenden Beamten-, Polizei- und Justizapparates soll die Regierung, letztlich auch die Bevölkerung, in die Lage versetzen, einen demokratischen Staat aufzubauen, der selbst für seine Sicherheit sorgen kann. Unser Einsatz in Afghanistan kann nicht von Dauer sein, aber neue Bedrohungen erfordern eine Anpassung der Sicherheitspolitik. Ich unterstütze politisch die Verlängerung und Aufstockung des ISAF-Mandats. Ich erwarte jedoch, dass die verantwortungsvolle und realistische Möglichkeit für die Rückkehr unserer Soldatinnen und Soldaten aus der Sorge der Bevölkerung heraus in Abstimmung der internationalen Gemeinschaft geprüft, beachtet und letztendlich umgesetzt wird.

**Wolfgang Spanier (SPD):** Die Fortsetzung der Beteiligung bewaffneter deutscher Streitkräfte an dem Einsatz der Internationalen Sicherheitsunterstützungstruppe (ISAF) in Afghanistan unterstütze ich grundsätzlich nach wie vor. 37 Staaten beteiligen sich an der ISAF-Mission im Auftrag der Vereinten Nationen.

(A) Die Aufbauhilfe durch die Bundeswehr im Norden Afghanistans halte ich aus humanitären und politischen Gründen für einen wichtigen Einsatz. Das ISAF-Mandat beinhaltet das Recht der Soldaten auf Selbstverteidigung. Militärische Gewalt ist auch dann zulässig, wenn es darum geht, die Regierung und die Menschen in Afghanistan zu schützen. Ziel ist die militärische Sicherung des Wiederaufbaus.

Der Wiederaufbau Afghanistans zeigt Erfolge. Positiv zu bewerten ist, dass Deutschland die finanziellen Hilfen von 80 Millionen Euro auf 140 Millionen Euro aufgestockt hat. Allerdings sollte die zivile Aufbauhilfe noch deutlicher Vorrang vor dem militärischen Einsatz haben.

Ein Rückzug der Bundeswehr aus ISAF würde den Wiederaufbau des Landes zunichte machen, die Menschen in Afghanistan im Stich lassen, das Land ins Chaos stürzen, terroristischen Gruppen wieder freie Hand geben.

Die bisher getrennten Bundestagsmandate für ISAF sowie den Tornadoeinsatz werden in einem Mandat zusammengeführt.

Nach wie vor kann ich dem Einsatz deutscher Aufklärungsflugzeuge in Afghanistan nicht zustimmen. Die Aufklärungsflugzeuge dienen nicht nur dem Schutz der Bundeswehr im Norden Afghanistans. Mit dem geplanten Einsatz von deutschen Tornados der Bundeswehr engagiert sich die Bundeswehr beim Kriegseinsatz im Süden Afghanistans im Rahmen der Operation Enduring Freedom. Die Ergebnisse der Luftaufklärung können auch militärischen Einsätzen dienen. Damit werden deutsche Soldaten in Kampfhandlungen einbezogen, auf deren Planung und Durchführung sie keinerlei Einfluss haben.

(B)

Weil beide Mandate im Antrag der Bundesregierung in einem Mandat zusammengeführt werden, kann ich dem Antrag nicht zustimmen.

In der Gesamtwürdigung des Antrags der Bundesregierung enthalte ich mich der Stimme.

**Marco Wanderwitz (CDU/CSU):** Ich mache es mir grundsätzlich nicht leicht, Auslandseinsätzen unserer Bundeswehr zuzustimmen, handelt es sich doch um Eingriffe außerhalb unseres Staatsgebiets, die zudem nicht abstrakt, sondern mit dem Einsatz von Soldatinnen und Soldaten verbunden sind. Unsere Bemühungen müssen dabei stets auch darauf gerichtet sein, unsere Soldatinnen und Soldaten schnellstmöglich sobald ihre Aufgaben im Einsatz abgeschlossen sind, ihr Auftrag erfüllt wurde, wieder zurückholen zu können. Ihre Sicherheit vor Ort sowie die jederzeit sichere Rückholoption müssen bestmöglich gewährleistet sein.

Das gilt auch für den Einsatz in Afghanistan. Dort müssen die afghanischen Sicherheitskräfte in die Lage versetzt werden, selbst für staatliche Sicherheit zu sorgen bzw. Taliban und al-Qaida erfolgreich bekämpfen zu können. Ein vorzeitiger Abzug der ISAF würde dieses Ziel gefährden. Afghanistan würde wieder in die Hände militanter Islamisten geraten und dadurch erneut zur Ba-

sis und zum Sprungbrett für den internationalen Terrorismus werden. Dann wären Europa und damit auch die deutsche Bevölkerung wieder direkt bedroht. (C)

Ein erklärtes Ziel dieser Fundamentalisten ist die Errichtung eines Staates, in dem jeder Nichtmuslime als „Ungläubiger“ gilt, der der Verfolgung anheim fällt, in dem es beispielsweise auch faktisch keine Frauenrechte gibt. Dieses Ziel soll ausdrücklich mit Gewalt erreicht werden.

Diese bekannten Absichten und die konkreten weltweiten Terroranschläge der letzten Jahre vor Augen engagieren sich über vierzig Nationen militärisch in Afghanistan. Sie wissen, dass sie dadurch auch ihre eigenen Bevölkerungen schützen. Wer leichtfertig oder aus populistischen Gründen einen sofortigen Abzug der deutschen Truppen aus Afghanistan fordert, gefährdet das Leben unserer Bürgerinnen und Bürger im Lande.

Wir haben die Aufklärung verstärkt und alle technischen Voraussetzungen geschaffen, damit unsere Soldatinnen und Soldaten ihren Auftrag gut erfüllen können. Wir erhöhen nochmals unseren Beitrag zum zivilen Wiederaufbau. Wir legen in Afghanistan einen noch größeren Schwerpunkt auf die Ausbildung der afghanischen Streitkräfte und Polizisten.

Nach alledem stimme ich dem vorliegenden Antrag der Bundesregierung zu, da das Ziel richtig ist, der Auftrag nicht in Gänze erfüllt ist, es keine Alternativen gibt, und nur dieses Mandat in der vorliegenden Form die Sicherheit der Truppe vor Ort und die sichere Rückholoption bestmöglich gewährleistet. (D)

### Anlage 3

#### Erklärung nach § 31 GO

**der Abgeordneten Kerstin Andreae, Cornelia Behm, Hans-Josef Fell, Priska Hinz (Herborn) und Dr. Thea Dückert (alle BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN) zur namentlichen Abstimmung über die Beschlussempfehlung zu dem Antrag der Bundesregierung: Fortsetzung der Beteiligung bewaffneter deutscher Streitkräfte an dem Einsatz der Internationalen Sicherheitsunterstützungstruppe in Afghanistan (International Security Assistance Force, ISAF) unter Führung der NATO auf Grundlage der Resolution 1386 (2001) und folgender Resolutionen, zuletzt Resolution 1833 (2008) des Sicherheitsrates der Vereinten Nationen (Tagesordnungspunkt 6 a)**

Heute stimmt der Deutsche Bundestag über die Verlängerung der von den Vereinten Nationen mandatierten internationalen Sicherheitsunterstützung (ISAF) ab.

Der begonnene – und leider stockende – zivile Wiederaufbau in Afghanistan ist unerlässlich. Viele Ziele wurden jedoch noch nicht erreicht, viele Projekte sind ins Stocken geraten. Dennoch ist die Situation im Land heute – trotz aller Rückschläge – in zentralen Bereichen besser als 2001 unter der Taliban-Herrschaft. Rechtliche Standards wurden etabliert, Grundlagen für staatliche In-

- (A) stitutionen geschaffen und große Fortschritte im Gesundheits- und Bildungsbereich gemacht. Dies bescheinigen auch viele Gesprächspartner aus der afghanischen Zivilgesellschaft. Nicht zuletzt hat sich vielerorts die Lebenssituation von Frauen und jungen Mädchen verbessert.

Wie viele Afghaninnen und Afghanen, aber auch vor Ort tätige Hilfsorganisationen und NGOs sind wir der Auffassung, dass eine internationale Sicherheitspräsenz und damit eine militärische Absicherung des zivilen Wiederaufbaus erforderlich ist. Die deutsche ISAF-Beteiligung ist gerade auf afghanischer Seite immer noch besonders gut angesehen und gewünscht, sie ist weiterhin unverzichtbar. Dramatisch ist allerdings, dass die Sicherheitslage vor Ort schwieriger geworden ist und dass es mehr zivile Opfer auf Seiten der afghanischen Bevölkerung zu beklagen gibt. Insofern ist es nicht verwunderlich, dass die Bevölkerung zunehmend frustriert über die als langsam empfundenen Fortschritte beim Wiederaufbau und das Agieren der eigenen – oft als korrupt wahrgenommenen – Regierung ist.

Nun stehen wir in der Bundesrepublik als Parlamentarier wieder vor der Frage, ob wir der Verlängerung des ISAF-Mandats zustimmen.

Uns stehen drei Abstimmungsvarianten (Ja, Nein, Enthaltung) zur Verfügung. Wir sind als freie Abgeordnete keinem imperativen Mandat verpflichtet, möchten in der Abwägung und Entscheidungsfindung aber unterschiedlichste Aspekte berücksichtigen. Diese sind die Position unserer Partei, die der deutschen Bevölkerung, aber auch die der afghanischen Bevölkerung.

(B)

Sollten wir dem Mandat die Zustimmung verweigern und mit „Nein“ stimmen, dann würde dies in der Konsequenz den sofortigen Abzug des Militärs aus Afghanistan bedeuten. Wir können dies nicht verantworten.

Vor allem für die Menschen in Afghanistan wäre ein „Nein“ ein falsches Zeichen. Wir haben eine Verpflichtung insbesondere gegenüber jenen vielen Afghaninnen und Afghanen, die sich entschieden haben, sich am Aufbau des Landes zu beteiligen. Ohne die militärische Präsenz der internationalen Staatengemeinschaft wären diese Menschen großen Gefahren für Leib und Leben ausgesetzt. Mariam Notten, afghanische Soziologin und jüngste Trägerin des *taz*-Panther-Preises, warnt für diesen Fall vor einem „Blutbad unvorstellbaren Ausmaßes. Wenn heute die internationalen Truppen abzögen, würden Taliban und Al-Qaida innerhalb von etwa einer Woche wieder die Macht erobern. Zuerst würden jene Hunderttausende Landsleute ermordet, die sich in den letzten Jahren um den Wiederaufbau ihres Landes und der Zivilbevölkerung bemüht haben. Dann würden Frauen und Mädchen ins Visier genommen (...).“ (*Publik-Forum* 19/2008).

Es ist aber klar festzuhalten, dass eines der zentralen Probleme der internationalen Gemeinschaft das Nebeneinander von zwei Missionen (ISAF und OEF) ist, damit weder eine insgesamt abgestimmte internationale Strategie vorliegt, noch eine deutliche Fokussierung auf den zivilen Wiederaufbau gegeben ist. Seit langem fordert

die Bundestagsfraktion von Bündnis 90/Die Grünen einen Strategiewechsel in Afghanistan, wie wir ihn in zahlreichen Anträgen und Initiativen formuliert haben. Im Zentrum stehen für uns eine Beendigung der kontraproduktiven OEF-Mission in Afghanistan und Pakistan und der opferreichen militärischen Gegnerbekämpfung, eine massive Aufstockung und Verbesserung der Qualität des zivilen Aufbaus, ein entschiedenes Eintreten für die Menschenrechte in Afghanistan und eine regionale Strategie zur Befriedung Afghanistans sowie der Aufbau einer wirtschaftlichen Perspektive, um dem Drogenanbau Einhalt zu gebieten.

Dieser Strategiewechsel hat nur in sehr kleinen Schritten stattgefunden. Das ist dramatisch und spätestens nach den Präsidentschaftswahlen in Amerika nicht länger hinnehmbar. Wir hoffen, dass ein Wechsel in Amerika insgesamt zu einer Veränderung der Strategie beim Einsatz in Afghanistan führt und dass diese Chance dann auch ergriffen und seitens der Bundesregierung eingefordert wird.

Vor diesem Hintergrund haben wir uns entschieden, in der jetzigen Situation nochmals für die Verlängerung des ISAF-Mandats zu stimmen. Eine Enthaltung wäre für uns keine klare Positionierung. Schließlich müssen wir uns auch immer die Frage stellen, was wäre, wenn das gesamte Parlament entscheiden würde wie wir.

Unser Abstimmungsverhalten ist wahrlich keine leichte Entscheidung, und wir sind uns bewusst, dass wir bei der Frage militärischer Einsätze immer auch über das Leben anderer Menschen entscheiden. Aber die Realität zwingt uns, anzuerkennen, dass wir dies auch tun, wenn wir uns gegen einen Militäreinsatz entscheiden.

(D)

#### Anlage 4

##### Erklärung nach § 31 GO

**der Abgeordneten Ekin Deligöz, Jerzy Montag, Elisabeth Scharfenberg und Christine Scheel (alle BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN) zur namentlichen Abstimmung über die Beschlussempfehlung zu dem Antrag der Bundesregierung: Fortsetzung der Beteiligung bewaffneter deutscher Streitkräfte an dem Einsatz der Internationalen Sicherheitsunterstützungstruppe in Afghanistan (International Security Assistance Force, ISAF) unter Führung der NATO auf Grundlage der Resolution 1386 (2001) und folgender Resolutionen, zuletzt Resolution 1833 (2008) des Sicherheitsrates der Vereinten Nationen (Tagesordnungspunkt 6 a)**

Der seit sieben Jahren militärisch abgesicherte Wiederaufbauprozess in Afghanistan hat für die Lebenssituation der Afghaninnen und Afghanen in vielen Bereichen große Fortschritte ermöglicht. Dazu zählen unter anderem Verbesserungen im Gesundheits- und Bildungsbereich und beim Aufbau der öffentlichen und wirtschaftlichen Infrastruktur des Landes. Dazu zählt auch, dass in Afghanistan im kommenden Jahr die zweiten de-

(A) mokratischen Wahlen stattfinden werden. Dennoch kommen die Erfolge leider längst nicht bei allen Menschen an. Noch immer ist kein klarer Strategiewechsel erkennbar, der die Hauptanstrengungen auf den zivilen Aufbau des Landes verstärkt.

Zudem hat sich das Nebeneinander von ISAF und den Militäraktionen der OEF als kontraproduktiv erwiesen und die Akzeptanz von ISAF in der Zivilbevölkerung geschwächt.

Noch immer stehen Kosten und Folgen der militärischen Einsätze in keinem angemessenen Verhältnis zu denen für einen zivilen Aufbau des Landes.

Wir dürfen die Menschen in Afghanistan mit ihren Hoffnungen für bessere Lebensverhältnisse nicht im Stich lassen, deswegen halte ich es unabhängig von der geschilderten Entwicklung für unverantwortlich, sich für den sofortigen Abzug der internationalen Sicherheitsunterstützungstruppe in Afghanistan auszusprechen.

Der Wiederaufbauprozess wird insbesondere durch das Erstarren der Taliban und anderer bewaffneter Gruppen in den paschtunischen Gebieten behindert. Terroristische Anschläge und bewaffnete Kampfhandlungen haben im vergangenen Jahr zugenommen, auch in Pakistan. Infolgedessen ist die Zahl der Opfer unter der Zivilbevölkerung erheblich gestiegen. Bisher haben weder die afghanische Regierung noch die internationalen Einsatzkräfte eine Strategie gefunden, wie der logistische und praktische Nachschub für terroristische Angriffe unterbunden werden kann. Deswegen ist das Vertrauen in die afghanische Regierung und die internationale Staatengemeinschaft, dass sie den Taliban und anderen militanten oppositionellen Kräften Einhalt gebieten können, gesunken.

Allein mit einer glaubwürdigen zivilen Aufbaustrategie, die militärisch gegen Angriffe von außen abgesichert ist, können Voraussetzungen geschaffen werden, die es ermöglichen, einen Stufenplan für die Verantwortungsübergabe an die afghanische Regierung auszuarbeiten. Die internationale Gemeinschaft ist sich weitgehend einig, dass die internationale Militärpräsenz zeitlich befristet sein soll; also muss sie sich auch aktiv dafür einsetzen, dass die Voraussetzungen für einen Abzug geschaffen werden. Mir fehlt es an den internationalen Anstrengungen, den zivilen Aufbau des Landes so voranzutreiben, dass terroristischen Angriffen der Boden für ihre Unterstützung durch die Bevölkerung entzogen wird.

Da ich mich aus humanitären Gründen weder für einen Sofortabzug der bewaffneten deutschen Streitkräfte aus Afghanistan aussprechen kann, noch mit dem Antrag der Bundesregierung für eine Fortsetzung der Beteiligung bewaffneter deutscher Streitkräfte einverstanden bin, weil es an einem durchgreifenden Strategiewechsel für den verstärkten zivilen Aufbau in Afghanistan fehlt, werde ich dem Antrag der Bundesregierung nicht zustimmen, sondern mich enthalten.

## Anlage 5

### Erklärung nach § 31 GO

**der Abgeordneten Sylvia Kotting-Uhl, Monika Lazar, Winfried Herrmann, Hans-Christian Ströbele, Dr. Wolfgang Strengmann-Kuhn, Irmingard Schewe-Gerigk, Dr. Harald Terpe und Peter Hettlich (alle BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN) zur namentlichen Abstimmung über die Beschlussempfehlung zu dem Antrag der Bundesregierung: Fortsetzung der Beteiligung bewaffneter deutscher Streitkräfte an dem Einsatz der Internationalen Sicherheitsunterstützungstruppe in Afghanistan (International Security Assistance Force, ISAF) unter Führung der NATO auf der Grundlage der Resolution 1386 (2001) und folgender Resolutionen, zuletzt Resolution 1833 (2008) des Sicherheitsrates der Vereinten Nationen (Tagesordnungspunkt 6 a)**

Den Antrag der deutschen Bundesregierung auf Fortsetzung der Beteiligung der Bundeswehr an der internationalen Sicherheitsunterstützungstruppe lehnen wir ab.

Die Sicherheitslage in Afghanistan wird von Jahr zu Jahr schlechter. Die Zahl der Opfer bei Anschlägen und beim Antiterrorkrieg steigt dramatisch. Im Jahr 2008 sind bisher über 3 000 Menschen getötet worden, dabei mehr als 1 000 Zivilisten, darunter viele Frauen und Kinder. Tausende wurden verwundet und verstümmelt. Fast die Hälfte der zivilen Opfer fällt der US-Luftkriegsführung zum Opfer. ACBAR, eine Dachorganisation von 100 Hilfsorganisationen, gibt an, dass der Sommer 2008 der bisher verlustreichste war seit 2001. Die Zerstörungen von Gebäuden und Versorgungseinrichtungen übersteigen häufig den Wiederaufbau.

Der Krieg wurde vor sieben Jahren begonnen, um die Verantwortlichen für die Anschläge vom 11. September in den USA der Gerechtigkeit zuzuführen, so die UN-Resolution vom Herbst 2001. Sie rechtfertigt nicht einen Krieg gegen die Taliban für einen Regimewechsel oder zur Aufstands- und Widerstandsbekämpfung in Afghanistan. Seit Jahren zielt jedoch die militärische Gewalt der ausländischen Truppen auf die Vernichtung der Taliban und des Widerstandes im Land. Die Ergebnisse dieser Strategie sind verheerend. Die rücksichtslose Antiterrorbekämpfung vor allem der US-Truppen schürt und legitimiert Racheakte und Anschläge; sie ist nicht nur unverantwortlich, sondern auch kontraproduktiv. Dementsprechend hat sich die Sicherheitslage seit 2004 nochmals deutlich verschlechtert, obwohl seit Beginn des Krieges die Zahl der eingesetzten Nato-Soldaten auf circa 65 000 deutlich angehoben wurde.

Ein Ende der Eskalation des Krieges ist nicht in Sicht, ganz im Gegenteil. Gerade auch als Folge der Eskalation und Kriegsführung werden diejenigen, die bekämpft werden sollen, immer stärker. Die zunehmende Gewalt des Krieges ist die Hauptursache dafür, dass der Hass gegen die ausländischen Truppen wächst und sich immer mehr am Krieg gegen diese beteiligen. Politische und humanitäre Ziele werden unerreichbar. Der britische

(C)

(D)

- (A) Botschafter Cowper-Coles hat leider recht, wenn er sagt, die ausländischen Truppen in Afghanistan seien „Teil des Problems, nicht der Lösung.“ Die Gewaltspirale kann aber durch immer mehr Soldatinnen und Soldaten und militärische Mittel nicht durchbrochen werden. Gerade asymmetrische Kriege können militärisch nicht gewonnen werden.

Es ist aus unserer Sicht unklug und unverantwortlich, einfach so weiterzumachen. Überfällig ist es, eine Alternative zur Eskalation der Gewalt zu entwickeln. Notwendig ist ein verantwortbarer militärischer Rückzug in kalkulierten Schritten. Doch alle Forderungen nach einem Strategiewechsel sind ohne Umsetzung geblieben, im Gegenteil, die Bundesregierung will das deutsche Truppenkontingent nur erhöhen. Trotz gegenteiliger Behauptungen bleiben die zivilen Anstrengungen weit hinter den militärischen zurück. Während nicht einmal die zugesagten 50 Polizeiausbilder nach Afghanistan geschickt werden, wird die Zahl der Soldatinnen und Soldaten von 3 500 auf 4 500 erhöht. Die Kosten alleine dieses Mandates für 14 Monate betragen 688 Millionen, während die Ausgaben für den zivilen Aufbau gerade mal etwa ein Viertel davon ausmachen.

Wir halten fest: Die bisherige Strategie ist gescheitert, sie schadet und verschärft den Krieg. Ein Wechsel der Strategie – weg vom Militärischen, hin zum Zivilen – ist nicht in Sicht.

Deshalb lehnen wir den Antrag der Bundesregierung ab.

(B)

#### Anlage 6

##### Erklärung nach § 31 GO

**der Abgeordneten Winfried Nachtwei, Claudia Roth (Augsburg), Kerstin Müller (Köln), Bärbel Höhn, Britta Haßelmann, Kai Gehring, Thilo Hoppe, Rainer Steenblock, Katrin Göring-Eckardt, Wolfgang Wieland, Volker Beck (Köln) und Ulrike Höfken (alle BÜND-NIS 90/DIE GRÜNEN) zur namentlichen Abstimmung über die Beschlussempfehlung zu dem Antrag der Bundesregierung: Fortsetzung der Beteiligung bewaffneter deutscher Streitkräfte an dem Einsatz der Internationalen Sicherheitsunterstützungstruppe in Afghanistan (International Security Assistance Force, ISAF) unter Führung der NATO auf Grundlage der Resolution 1386 (2001) und folgender Resolutionen, zuletzt Resolution 1833 (2008) des Sicherheitsrates der Vereinten Nationen (Tagesordnungspunkt 6 a)**

Zum siebten Mal entscheidet der Bundestag über die Fortsetzung der Bundeswehrebeteiligung an der Internationalen Sicherheitsunterstützungstruppe ISAF in Afghanistan. Wir Abgeordnete haben zu prüfen, ob dieser von den Vereinten Nationen mandatierte Einsatz seinem Auftrag gemäß zur Gewaltminderung und zu einem sicheren Umfeld für den Aufbau des von mehr als 20 Jahren Krieg zerstörten Landes beiträgt, ob der Ein-

satz weiterhin aussichtsreich und angesichts der Opfer verantwortlich ist. (C)

Die Prüfung wird erschwert dadurch, dass die Entwicklung in den verschiedenen Landesteilen und die Einsatzrealität in den Regionen sehr unterschiedlich sind und ihre realitätsnahe Wahrnehmung durch oft pauschale Afghanistan-Bilder verzerrt wird.

Wenn die Bundeswehr in Afghanistan als Besatzungstruppe agieren würde, wenn der Aufbau gescheitert wäre, dann wäre ein zügiger Truppenabzug das Gebot der Stunde und ein Nein zum Antrag der Bundesregierung die notwendige Konsequenz.

Doch dem ist nicht so. Gerade nördlich des Hindu-kusch, wo die Bundesrepublik besondere Verantwortung trägt, sind Aufbaufortschritte unverkennbar: in der Gesundheitsversorgung, in der Trinkwasser- und Stromversorgung, im Schulwesen. Wenig bekannt ist, dass seit 2006 der Mohnanbau in den Nordprovinzen praktisch auf null ging.

Hier treten die internationalen ISAF-Soldaten unverändert als Unterstützungstruppe auf. Sie sind bei der Mehrheit der Bevölkerung immer noch gut angesehen und gewünscht. Trotz vermehrter Anschläge bleiben sie besonnen und lassen sich nicht zum Krieg gegen die Militanten verführen.

Die ISAF-Truppen kurzfristig abzuziehen, hätte eine schnelle Explosion der Gewalt und einen Destabilisierungsschub Richtung Pakistan zur Folge. Das sagen einmütig und eindringlich gerade Vertreterinnen und Vertreter der demokratischen afghanischen Zivilgesellschaft, denen wir Grüne uns seit Jahren besonders verbunden fühlen. (D)

Insofern ist die Fortsetzung der deutschen ISAF-Beteiligung notwendig und unverzichtbar. Die Tornados tragen mit ihren Aufklärungsfotos zwar auch zur Aufbauabsicherung bei. Leider unterstützen sie aber auch indirekt eine Art der militärischen Gegnerbekämpfung, die wir ablehnen. Insbesondere der von der Bundesregierung versprochene Beitrag zur Reduzierung von Zivilopfern ist angesichts gestiegener Opferzahlen nicht erkennbar.

Die Anhebung der Kontingentsobergrenze ist mit vermehrter Ausbildungshilfe, der Wahlabsicherung im nächsten Jahr und mehr Flexibilität plausibel begründet. Sie bedeutet nicht eine zunehmende Verstrickung in den Krieg in anderen Landesteilen.

Zugleich sehen wir mit großer Beunruhigung, wie sich seit zwei Jahren die Sicherheitslage in Afghanistan massiv verschlechtert, wie der Krieg in Teile des Südens und Ostens zurückgekehrt ist, wie Anschläge, Luftangriffe und Zivilopfer zunehmen. Damit wachsen Zweifel an der Wirksamkeit und Verantwortbarkeit des Einsatzes insgesamt.

Angesichts dieser Abwärtsspirale bedarf es ganz besonderer Anstrengungen, um die negative Dynamik zu stoppen und umzukehren. Seit zwei Jahren drängen die Grünen und viele andere auf einen Strategiewechsel und eine Aufbauoffensive.

## (A) Wie verhält sich dazu die Bundesregierung?

Im Antrag der Bundesregierung und insbesondere ihren Publikationen werden unbestreitbare positive Entwicklungen unzulässig verallgemeinert, werden die Negativentwicklungen weitgehend ausgeklammert, wird die Lage beschönigt. Auch nach sieben Jahren Afghanistan-Engagement verweigert die Bundesregierung eine ehrliche Bestandsaufnahme.

In der NATO kneift die Bundesregierung vor der Klärung des strategischen Dissens zwischen Primat der militärischen Terrorbekämpfung und Aufbauabsicherung, wodurch die Friedenskonsolidierung hintertrieben wird.

Die im Einzelnen guten deutschen Aufbauanstrengungen werden nur nachjustiert, aber nicht an den wachsenden Herausforderungen ausgerichtet. Die Bundesregierung hat keinen Plan, was sie mittelfristig in ihrem Hauptverantwortungsbereich erreichen und an Ressourcen mobilisieren will.

Die Fraktion von Bündnis 90/Die Grünen hat seit dem letzten Herbst zehn konstruktive Anträge in den Bundestag eingebracht, um Druck zu machen für Kurswechsel und Aufbauoffensive. Trotz durchweg positiver Reaktionen aus den Reihen der Koalition wurden alle Anträge abgelehnt – nur, weil sie von der Opposition kamen.

Seit Monaten forderten die Grünen, aber auch der Bundeswehrverband und viele Afghanistan-Experten in Zivil und Uniform die Bundesregierung auf, im Bundestag ein umfassendes Mandat zur Abstimmung zu stellen, in dem auch zentrale Ziele, Schritte und Ressourcen des zivilen Aufbaus verbindlich festgelegt werden. Das wäre ein glaubwürdiges Zeichen dafür gewesen, energisch den Aufbaurückstand anzugehen. Auch diese Chance ließ die Bundesregierung ungenutzt.

## (B)

Gerade weil wir den Erfolg des internationalen und deutschen Afghanistan-Engagements für dringend notwendig halten und wollen, sind wir so beunruhigt über die Selbstzufriedenheit und Halbherzigkeit der Afghanistan-Politik der Bundesregierung. Sie untergräbt damit mittelfristig den Sinn des Einsatzes und den Sinn des Engagements der vielen guten Fachleute vor Ort, die aus Deutschland dorthin entsandt wurden, der Diplomaten und Soldaten, der Entwicklungshelfer und Polizisten.

Über diese schweren politischen Versäumnisse können wir nicht hinwegsehen. Deshalb ist für uns der Antrag der Bundesregierung nicht zustimmungsfähig.

Zugleich sind wir uns der Wirkung öffentlicher Botschaften gerade von Mandatsentscheidungen in Deutschland und in Afghanistan sehr bewusst.

Unsere Kritik an der Politik der Bundesregierung würde auch ein Nein begründen. Allerdings beinhaltet ein Nein unserer Auffassung nach das große Risiko, nicht als Kritik an der Politik der Bundesregierung verstanden, sondern als Signal zum schnellen Abzug und aus „Flucht aus der Verantwortung“ missverstanden zu werden. Beides wollen wir ausdrücklich nicht. Wir wollen auch nicht die Fehlinterpretation, als wollten wir den Tausenden die „rote Karte“ zeigen, die von Bundestag und Bundesregierung dorthin geschickt wurden und dort

unter hohen Belastungen und Risiken insgesamt hervorragende Arbeit leisten. (C)

Deshalb werden wir uns der Stimme enthalten. Das ist kein Ausdruck von Unentschiedenheit, sondern ein Warnsignal wie das Gelblicht der Ampel:

Wir stehen zu unserer Verantwortung für Afghanistan, für seine Menschen und die internationale VN-Gemeinschaft, für die Fortsetzung des deutschen ISAF-Beitrages.

Wir distanzieren uns dabei von dem Ruf nach Sofortabzug einerseits, von der halbherzigen Politik der Bundesregierung andererseits.

Wir stehen für Kurswechsel und Aufbauoffensive. Wir setzen uns ein für realitätstüchtige und ehrgeizige Aufbauschritte, die eine Perspektive für einen verantwortbaren Truppenabzug eröffnen.

Wir lassen die von mehr als 20 Kriegsjahren geschundenen Menschen in Afghanistan nicht im Stich. Um das durchzuhalten, reichen aber Bekenntnisse nicht aus. Dafür bedarf es einer strategisch klaren, energischen Politik und größerer Kraftanstrengungen.

## Anlage 7

## Zu Protokoll gegebene Reden

## zur Beratung des Antrags Arbeitsmarktinstrumente auf effiziente Maßnahmen konzentrieren (Tagesordnungspunkt 9) (D)

**Gabriele Lösekrug-Möller (SPD):** Das Wichtigste zuerst: Die Forderungen des FDP-Antrags vom 7. Mai 2008 sind überholt. Schon drei Wochen später, am 26. Mai 2008, lag der Referentenentwurf der Bundesregierung zur Neuausrichtung der arbeitsmarktpolitischen Instrumente vor. Anfang Oktober passierte er das Kabinett, und wir werden ihn im November beraten und gern mit Ihnen von der FDP gemeinsam verabschieden. Das Gesetz soll mit Jahresbeginn 2009 in Kraft treten.

Das Gesetz setzt die Politik des Forderns und Förderens in den Arbeitsmarktreflexionen fort. Es wird Sie nicht überraschen, dass der Gesetzentwurf schlüssiger, differenzierter und damit zielführender als der vorliegende Antrag der FDP ist. Der ist damit nicht nur in den wesentlichen Punkten als erledigt zu betrachten. Er ist auch dort, wo er widersprüchlich ist, beispielsweise „mehr öffentliche Ausschreibung vs. freie Förderung“, abzulehnen.

Haben Sie von der FDP vor kurzem im Plenum noch kritisiert, dass die Förderinstrumente der Agentur für Arbeit so unübersichtlich seien, dass sie nicht einmal zahlenmäßig zu erfassen sind, so zeigt der Antrag: Sie haben gezählt, vielleicht ein bisschen zu eifrig, denn Sie kommen auf eine Zahl von 70 Förderinstrumenten. Wir kommen auf 52! Wie auch immer: Sie kritisieren diesen Maßnahmenkatalog zu Recht als zu umfangreich. Wir auch! Genau dieses Problem löst nun unser Gesetz, dem

- (A) Sie deshalb sicher viel Sympathie entgegenbringen. Was regeln wir?

Mehr Entscheidungsspielraum für die Vermittler. Sie bekommen mit dem neuen Vermittlungsbudget ein Instrument, das viele Einzelschriften ersetzt. Sie entscheiden freier, was für die Person, die vor ihnen sitzt, notwendig ist, um in Arbeit zu kommen. Das stärkt Handlungsspielräume im Einzelfall, maßgeschneiderte Angebote werden möglich.

Vergeblich habe ich in Ihrem Antrag nach einer Lösung gesucht für Menschen, denen die Eintrittskarte für den Arbeitsmarkt fehlt. Es sind die ohne Schulabschluss. Von den ca. 3 Millionen Arbeitslosen sind insgesamt circa 500 000 ohne Schulabschluss, die meisten von ihnen sind Langzeitarbeitslose. Was noch schlimmer ist: Jährlich verlassen mehr als 70 000 junge Menschen die Schule in Deutschland ohne einen Abschluss. Leider müssen wir damit der Schulpolitik unserer Bundesländer ein schlechtes Zeugnis ausstellen. Das ist nicht ausreichend, das ist sogar schlechter als mangelhaft, das ist einfach ungenügend. Unser Gesetz gibt ihnen die Chance, ihren Schulabschluss nachzuholen. Sie bekommen ein Recht darauf, ihre persönliche Eintrittskarte zu erarbeiten. Denn die beste vorsorgende Arbeitsmarktpolitik ist gute Bildungspolitik.

Neben dem fehlenden Schulabschluss sind mangelnde Deutschkenntnisse die größte Hürde, um erfolgreich in Beruf und Weiterbildung zu sein. Deshalb werden wir auch die Sprachförderung als Regelinstrument einführen.

- (B) Wir wollen auch weiterhin Innovation in den Regionen ermöglichen. Deshalb wird es die Möglichkeit zur freien Förderung im Rahmen des SGB II geben. Ich mache keinen Hehl daraus, dass mir der derzeitige geplante Budgetanteil dafür noch zu gering ist. Ich stelle fest: Auch hier gibt es tendenziell Übereinstimmung mit dem FDP-Antrag.

Doch zurück zur Reduzierung der Instrumente: Ja, auch die große Koalition räumt an dieser Stelle auf. Künftig soll es nur noch 30 Förderinstrumente geben. Damit kann flexibler, unbürokratischer und individueller in Arbeit vermittelt werden. Besonders das Vermittlungsbudget ist ein Sprung nach vorne für die Menschen. Es stärkt die Entscheidungsfreiheit der Vermittler vor Ort: Hier sind neun Instrumente zusammengefasst, die bisher einzeln bewilligt werden mussten – wie zum Beispiel Bewerbungs- und Umzugskosten. Mit dem Entwurf wird die Vermittlung als Kernbereich der Arbeitsmarktpolitik gestärkt und entbürokratisiert. Lokale Handlungsräume werden gestärkt. Die Arbeitsvermittler vor Ort können freier und bedarfsgerechter, individueller und gezielter helfen.

Wirksame Instrumente werden weiterentwickelt. Unwirksame werden abgeschafft. Ich kann mir gar nicht vorstellen, dass irgendjemand in diesem Haus dieser Veränderung nicht zustimmen könnte.

Das ist eben nicht mehr „Konfektionsware von der Stange, Ärmel zu lang und Hose zu kurz“, sondern maßgeschneiderte Hilfe. Das verlangt hohe Professionalität,

- (C) deshalb legen wir Wert auf ordentliche Arbeitsbedingungen für Vermittler. In den nächsten drei Jahren wollen wir insgesamt mehr als 9 000 feste Stellen für Vermittlungsarbeit zusätzlich bereitstellen. Dass wir bei diesem Schritt keine Zustimmung der Liberalen erwarten, werden Sie verstehen. Wesentliches Ziel unserer vorsorgenden Arbeitsmarktpolitik ist es, das Risiko der Arbeitslosigkeit zu verringern.

Bildung und Qualifizierung stehen deshalb im Mittelpunkt. Start und Neustart zu ermöglichen ist unsere Pflicht dem Einzelnen gegenüber, genauso wie die Solidargemeinschaft der Beitragszahler vorsorgende Arbeitsmarktpolitik erwarten kann.

Wir sorgen für Effizienz in der Arbeitsvermittlung – und dies noch klarer und zielgenauer, als es Ihr Antrag nahelegt.

Uns Sozialdemokratinnen und Sozialdemokraten geht es darum, dass Arbeitssuchenden motiviert ein Neustart gelingt. Wir stärken die Kultur der Zweiten Chance. Damit legen wir einen weiteren Grundstein für Erfolge auf dem Arbeitsmarkt.

Ein altes chinesisches Sprichwort – und es könnte auch ein sozialdemokratisches sein – besagt:

Um für ein Jahr zu planen, pflanze Reis, um für ein Jahrzehnt zu planen, pflanze Bäume – um für ein Jahrhundert zu planen, bilde Menschen.

- (D) Liebe Kolleginnen und Kollegen von der FDP, auch wenn wir Ihren Antrag ablehnen, lassen Sie uns für die Menschen gemeinsam langfristig planen!

**Dirk Niebel (FDP):** Die Bundesregierung hat nichts dazu beigetragen, dass die Arbeitslosenzahlen im September auf den niedrigsten Stand seit 16 Jahren gefallen sind. Und entgegen einiger optimistischer Prognosen, dass die Zahl auch unter drei Millionen fallen könnte, rechnen wir eher damit, dass die Finanzkrise und der absehbare Konjunkturabschwung wieder zu steigenden Arbeitslosenzahlen führen werden. Das wurde auch vorgestern durch die Prognose der Wirtschaftsinstitute bestätigt.

Noch immer ist die Sockelarbeitslosigkeit, die Zahl der Langzeitarbeitslosen und der älteren Arbeitslosen hoch. Die gute Arbeitsmarktlage ist an den ALG-II-Empfängern vorbeigegangen. Ihre Situation hat sich nicht wesentlich verbessert. Eine schnellere Vermittlung in Beschäftigung hat nicht stattgefunden. Das Personal ist mit Verwaltungs- statt Vermittlungsaufgaben befasst. Weder wurden neue Sozialversicherungspflichtige Arbeitsplätze für Geringqualifizierte und Langzeitarbeitslose geschaffen, noch wurden die Anreize zur Arbeitsaufnahme attraktiv gesetzt. Statt einen geregelten Niedriglohnsektor einzuführen, der auch diesen Menschen die Chance auf Beschäftigung gibt, werden weitere Arbeitsplätze durch die geplante Einführung von flächendeckenden Mindestlöhnen gefährdet. Mindestlöhne werden Arbeitsplätze in die Schwarzarbeit verdrängen und dadurch die Chancen von Langzeitarbeits-

- (A) losen verschlechtern. Wir haben schon heute morgen ausführlich darüber debattiert.

Das arbeitsmarktpolitische Programm der schwarz-roten Koalition, sofern man überhaupt von einem Programm sprechen kann, zeigt Aktionismus auf den falschen Feldern. Ja, es wurden Arbeitsplätze geschaffen. Zum Beispiel an den Sozialgerichten, um der wachsenden Flut an Klagen von ALG-II-Empfängern begegnen zu können. Und vor allem bei der Bundesagentur für Arbeit, damit die Anträge per Hand schneller bearbeitet werden konnten. Die Gesetze wurden nämlich schneller geändert, als die Programmierer ihre Software anpassen konnten. Dazu muss man allerdings sagen, dass nur Lötcher geflickt wurden, ohne das Netz so zu sanieren, wie es notwendig gewesen wäre.

Arbeitsminister Olaf Scholz hat jetzt auch endlich seinen Gesetzentwurf zur Neuausrichtung der arbeitsmarktpolitischen Maßnahmen vorgelegt. Von einer Halbierung der Zahl der Förderinstrumente war die Rede gewesen. Das ist ihm nicht gelungen. Das wundert uns aber nicht. Selbst die Bundesregierung weiß nicht, über wie viele Maßnahmen die aktive Arbeitsmarktpolitik verfügt. Ich zitiere aus der Antwort auf unsere Kleine Anfrage, Drucksache 16/10048: „Für die Zählung der Instrumente bzw. Leistungen der aktiven Arbeitsmarktpolitik gibt es in Deutschland kein zwischen den unterschiedlichen Akteuren bei der Bundesagentur für Arbeit, der Bundesregierung und der Wissenschaft gemeinsam festgelegtes Konzept.“

- (B) Nun soll es 27 Einzelpositionen weniger geben, 5 Instrumente werden neu geschaffen, zum Beispiel Vermittlungsbudgets und Experimentierbudgets. Nichts wirklich Neues. Und er will weitere 1 900 Stellen für Vermittler einrichten, und 9 700 befristet eingestellte Vermittler sollen Dauerarbeitsverträge erhalten – trotz der aktuell rückgängigen Arbeitslosenzahlen. Er rechnet schon mit konjunkturell schwierigen Zeiten.

Und nur am Rande: Auch der geplante Rechtsanspruch auf einen Hauptschulabschluss ist nur ein Placebo und hilft den Arbeitsuchenden nicht weiter. Deutschland braucht eine Weiterbildungsoffensive mit einem Sofortprogramm zur Qualifizierung von Menschen ohne Schulabschluss. Durch den Rechtsanspruch wird die Qualität des Hauptschulabschlusses nicht erhöht und erhält schon gar nicht die Wertschätzung, die er verdient. Die SPD hat ihre Glaubwürdigkeit weiter beschädigt. Den Rechtsanspruch auf einen Hauptschulabschluss hat sie durchgesetzt und in den Ländern fordert sie die Abschaffung der Hauptschule.

Vom Aufschwung haben Kurzeitarbeitslose überproportional profitiert. 70 Prozent der Erwerbslosen sind immer noch ALG-II-Empfänger. In den rund 80 Arbeitsförderungsinstrumenten sind fast 1,5 Millionen Menschen geparkt, die deshalb in der offiziellen Arbeitslosenstatistik gar nicht auftauchen. Darunter sind viele Maßnahmen, die nicht zur Integration in den ersten Arbeitsmarkt beitragen, aber von der Solidargemeinschaft teuer bezahlt werden. Jeder Euro, der für unbrauchbare Maßnahmen ausgegeben wird, fehlt zum Beispiel für die Senkung des Beitrages zur Arbeitslosenversicherung.

- (C) Niedrigere Steuern und Abgaben sind ein wichtiger Beitrag zur Arbeitsplatzsicherung und tragen zur Schaffung neuer Arbeitsplätze bei.

Einige Maßnahmen hätten wegen erwiesener Untauglichkeit schon längst aus dem Katalog gestrichen werden können. Diese Geldverschwendung geht zulasten der Solidargemeinschaft, die schwarz-rote Koalition hat sie zu verantworten. Der schon seit Januar 2006 vorliegende Evaluierungsbericht der Bundesregierung „Die Wirksamkeit moderner Dienstleistungen am Arbeitsmarkt“ zur Wirkung der Umsetzung der Vorschläge der Kommission „Moderne Dienstleistungen am Arbeitsmarkt“ hatte schon zahlreiche Vorgaben geliefert. So ist schon länger bekannt, dass Beschäftigte in Arbeitsbeschaffungsmaßnahmen (ABM) aufgrund dieser Tätigkeit später als vergleichbare andere Arbeitslose ihre Arbeitslosigkeit durch eine Integration in Erwerbsarbeit beenden.

Mit einer Vielzahl von Erlassen, Richtlinien und Verordnungen wird versucht, Einzelfallgerechtigkeit herzustellen, ohne Berücksichtigung des Verwaltungsaufwands und der damit verbundenen Kosten. Auch der vom Kabinett gebilligte Gesetzentwurf des Bundesarbeitsministers bleibt durch faule Kompromisse und halbherzige Reformen weit hinter den Notwendigkeiten zurück.

Die Evaluation von arbeitsmarktpolitischen Maßnahmen ist eine Daueraufgabe. Die FDP hat schon vor Jahren die Entrümpelung der arbeitsmarktpolitischen Maßnahmen gefordert. Arbeitsmarktpolitik ist nur dann effektiv und effizient, wenn es gelingt, mit möglichst geringem Mitteleinsatz Arbeitslosigkeit zu vermeiden oder möglichst rasch durch Integration in den ersten Arbeitsmarkt zu beenden. Alle arbeitsmarktpolitischen Maßnahmen sind dringend auf Umfang, Wirksamkeit und Effizienz zu überprüfen und das Förderinstrumentarium auf Maßnahmen zu begrenzen, die zu einer Integration in den ersten Arbeitsmarkt führen. Die Förderinstrumente sind möglichst unbürokratisch auszugestalten.

Der Maßnahmenkatalog kann deutlich reduziert werden, ohne dass dadurch Einbußen bei der Arbeitsvermittlung zu befürchten sind. Die arbeitsmarktpolitischen Maßnahmen können in wenigen Kategorien zusammengefasst werden. Alle Programme müssen strikt nach Prinzipien der Effizienz öffentlich ausgeschrieben werden. Der zuständige Träger muss nach pflichtgemäßem Ermessen flexibel, effektiv und am Einzelfall orientiert entscheiden können. Diese beiden Prinzipien liegen im Interesse der Beitrags- und Steuerzahler.

Um das Ziel einer Eingliederung in den ersten Arbeitsmarkt zu erreichen, muss die Zielgruppenorientierung bei den Arbeitsmarktinstrumenten deutlich verbessert werden. Die Maßnahmen sollten sich ausschließlich auf die Arbeitslosen mit den gravierendsten Risikmerkmalen beschränken. Gleichzeitig müssen die Maßnahmen Gelegenheit zur praxisnahen Qualifizierung bieten. Ihre Laufzeiten müssen verkürzt werden. Auch darf während der Maßnahmen die Vermittlungsberatung und Arbeitsplatzsuche nicht eingestellt werden.

(C)

(D)

- (A) Die sogenannte freie Förderung für eigene, selbst konzipierte Maßnahmen muss erweitert werden. Die zuständigen Akteure sollen weitere Entscheidungsbefugnisse, aber auch mehr Verantwortung für den Maßnahmenumsatz und dessen Wirkung bekommen. Damit werden die Innovationsfähigkeit in der Arbeitsmarktpolitik und der Wettbewerb unter den verantwortlichen Trägern gefördert. Darüber hinaus sollen die Träger der Grundsicherung vor Ort Maßnahmen an den individuellen Voraussetzungen der Langzeitarbeitslosen und den örtlichen Gegebenheiten ausrichten können, wenn die Instrumente des SGB III nicht passen.

Formen öffentlich subventionierter Beschäftigung wie 1-Euro-Jobs müssen auf ein Mindestmaß beschränkt werden. Sie dürfen nur der Wiedererlangung notwendiger Arbeitstugenden und einer Überprüfung der Leistungsbereitschaft dienen. Die private Arbeitsvermittlung soll stärker als bisher die staatlichen Vermittlungsbemühungen ergänzen. Sie ist in der Lage, eine effiziente, den Ansprüchen eines modernen Arbeitsmarktes gerecht werdende Vermittlungsdienstleistung zu erbringen.

Die Vermittlungsgutscheine müssen marktgerecht ausgestaltet werden. So soll ein Anspruch ab dem ersten Tag der Arbeitslosigkeit bestehen und die Gültigkeit über die gesamte Dauer der Arbeitslosigkeit gehen. Ihre Einsatzmöglichkeiten werden flexibel ausgestaltet. Die aktuelle Ausgestaltung der Vermittlungsgutscheine bietet zu wenig Anreiz und hat sich in der Praxis als nicht flexibel genug erwiesen. Die Festlegung einer absoluten, nicht am Einkommen orientierten Höchstprämie bedeutet faktisch eine Regulierung des Preises für eine Vermittlung und wirkt wettbewerbsverzerrend. Qualifikation, Erwerbsbiografie und Vermittlungshemmnisse werden durch diese Festprämie praktisch nicht berücksichtigt. Vermittlungsleistungen müssen zu Marktpreisen angeboten werden können.

- (B) Die Entrümpelung ist wichtig, damit unsere Beitrags- und Steuermittel nur für effektive Maßnahmen ausgegeben werden und die Arbeitsuchenden von diesen Maßnahmen auch profitieren können. Darüber hinaus muss auch das Chaos bei der Betreuung von Langzeitarbeitslosen durch Arbeitsagenturen, Kommunen und Arbeitsgemeinschaften beseitigt werden. Wir wollen, dass alle Arbeitslosen in kommunalen Jobcentern betreut und beraten werden, weil die Kommunen besser auf individuelle Problemlagen und den regionalen Arbeitsmarkt reagieren können. In dieser Auffassung werden wir von vielen Optionskommunen unterstützt, die erfolgreich am Arbeitsmarkt agieren. Nur die Bundesregierung weigert sich, die Leistung der Optionskommunen anzuerkennen.

Die Entrümpelung ist wichtig, damit unsere Beitrags- und Steuermittel nur für effektive Maßnahmen ausgegeben werden und die Arbeitsuchenden von diesen Maßnahmen auch profitieren können. Darüber hinaus muss auch das Chaos bei der Betreuung von Langzeitarbeitslosen durch Arbeitsagenturen, Kommunen und Arbeitsgemeinschaften beseitigt werden. Wir wollen, dass alle Arbeitslosen in kommunalen Jobcentern betreut und beraten werden, weil die Kommunen besser auf individuelle Problemlagen und den regionalen Arbeitsmarkt reagieren können. In dieser Auffassung werden wir von vielen Optionskommunen unterstützt, die erfolgreich am Arbeitsmarkt agieren. Nur die Bundesregierung weigert sich, die Leistung der Optionskommunen anzuerkennen.

**Kornelia Möller (DIE LINKE):** Opel geht in Kurzarbeit, die Auftragslage in der Autozulieferindustrie ist dramatisch – und Sie, liebe FDP-Kollegen, wollen die Stellschraube für Erwerbslose noch anziehen. Wer jetzt bei der Arbeitsmarktpolitik einspart, hat keine Ahnung davon was die Menschen in diesem Land brauchen.

Was heute Not tut, sind Ideen und Vorschläge, um den realwirtschaftlichen Auswirkungen der katastrophalen Finanzkrise entgegenzusteuern, die sich abzeichnet.

- (C) Sehen Sie sich um! Opel habe ich genannt, auch BMW ist betroffen. Zulieferer Knorr-Bremse rechnet mit 30 Prozent Auftragsrückgang. Und König & Bauer (2007: 8 200 Beschäftigte, 1,7 Milliarden), einer der weltweit größten Druckmaschinenhersteller, also Bereich Maschinenbau, fährt die Viertageweche und weiß nicht, wie es weitergehen soll.

Das bayerische Wirtschaftswunder, das immer als Vorzeigeobjekt deutscher Wirtschaft galt, erlebt bereits jetzt schon große Einbrüche und viele Menschen werden ihren Arbeitsplatz verlieren.

Deshalb kann es nicht um Einsparungen in der Arbeitsmarktpolitik gehen, sondern um die Bereitstellung ausreichender Mittel. Es geht vor allem darum, die nach wie vor zu hohe Langzeitarbeitslosigkeit einzudämmen und die arbeitsmarktpolitische Schieflage Ostdeutschlands zu beenden. Und das geht nicht mit mehr Markt, wie es der FDP vorschwebt, nicht mit einer weiter privatisierten Arbeitsmarktpolitik – wie im FDP-Antrag gefordert und längst durch Untersuchungen widerlegt wurde –, sondern nur durch eine Stärkung der Gestaltung des Arbeitsmarktes durch die öffentliche Hand.

- (D) Wir betrachten es deswegen auch als völlig falsche und verhängnisvolle Entscheidung der Großen Koalition, die Beiträge zur Arbeitslosenversicherung nochmals – sogar auf 2,8 Prozent zu senken. Mehr als 5 Milliarden Euro werden nach Aussage von BA-Chef Weise deswegen 2009 in der Kasse fehlen. 2009 wird aber das Jahr der Wende auf dem Arbeitsmarkt werden. Es wird sich mit aller Deutlichkeit zeigen, dass die von Ihnen allen gepriesene Arbeitsmarktreformpolitik, die „Hartz-Richtung“, alles andere als richtig war und keinen Anteil am Aufschwung des Arbeitsmarktes der vergangenen Monate hatte. Das ist schon ein Stück aus dem Tollhaus, wenn uns der Arbeitsminister weiß machen will, dass es, wie er sagt: „gerade in raueren Zeiten sinnvoll sei, durch Absenkung der Beiträge zur Arbeitslosenversicherung etwas zur Stärkung der Konjunktur zu tun“. Wir erleben keine „raueren Zeiten“ – wir erleben den Crash des Finanzsystems und seine Folgen.

Doch zurück zum FDP-Antrag, da steht: „Arbeitsmarktpolitik ist nur dann effektiv und effizient, wenn es ihr gelingt, mit möglichst geringem Mitteleinsatz Arbeitslosigkeit zu vermeiden oder möglichst rasch zu beenden.“ Mit möglichst geringen Mitteleinsatz, egal in welchen Job. Die Menschen scheinen Ihnen gleichgültig zu sein.

Genau das hatten wir doch die ganze Zeit! Mit dem Ergebnis, dass die Hälfte des viel gepriesenen Aufschwungs am Arbeitsmarkt durch prekäre Beschäftigungsverhältnisse, Leiharbeit und Minijobs zustande kam. Und das ist der Weg zur weiteren Aushöhlung der Binnennachfrage. Nein, wir brauchen kein weiteres neoliberales Kürzungsprogramm, dass die Bürgerinnen und Bürger die Zeche zahlen lässt. Und es reicht auch nicht, im Klein-Klein von Detailveränderungen zur bisherigen Arbeitsmarktpolitik stehen zu bleiben. Die gesamte Arbeitsmarktpolitik muss neu orientiert werden! Es braucht dazu eine einheitliche Organisation der Bundesagentur für Arbeit, um eine einheitliche Arbeitsmarktpolitik mit

- (A) gleichen Rechten und Pflichten für alle Erwerbslosen durchsetzen zu können.

Es braucht dazu eine breitere Förderung voll sozialversicherungspflichtiger Beschäftigung. Es braucht dazu einen übersichtlichen Instrumentenkasten, der sich an den Bedürfnissen der Menschen orientiert und nicht an kurzfristiger Gewinnmaximierung. Es braucht dazu qualitativ hochwertige Weiterbildungsangebote, statt billiger Weiterbildung von ausgebeuteten Weiterbildnern angeboten. Und natürlich gehören 1-Euro-Jobs endlich abgeschafft. Und durch öffentlich geförderte Beschäftigung ersetzt, wie Sie unserem Antrag entnehmen können. Es ist ein Gebot der Stunde endlich die Regelsätze der Grundsicherung anzuheben.

Ich fasse zusammen: Es braucht letztendlich eine gute Arbeitsmarktpolitik ohne die Stigmatisierung und die Einteilung von Erwerbslosen in zwei Klassen – weg von Hartz IV!

Ihr Antrag geht an den berechtigten Bedürfnissen erwerbsloser Menschen vorbei und er hält keinerlei Angebote für die Menschen bereit, die in nächster Zeit ihre Arbeitsplätze verlieren werden.

Deshalb ist Ihr Antrag nicht auf der Höhe der Zeit, natürlich lehnen wir ihn ab.

**Brigitte Pothmer (BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN):** Das Bundeskabinett hat einen Gesetzentwurf zur Neuausrichtung der arbeitsmarktpolitischen Instrumente beschlossen. Über den reden wir aber hier nicht, sondern wir müssen uns mit einem Platzhalter der FDP begnügen.

- (B) Herr Minister Scholz, es ist gelinde gesagt eine Unverschämtheit, wie Sie die Menschen, denen die arbeitsmarktpolitischen Instrumente helfen sollen und die mit ihnen arbeiten sollen, hängen lassen.

Ab Januar 2009 soll Ihr Gesetz gelten und bis heute liegt es dem Bundestag nicht offiziell vor. Es gibt aus allen Ecken Kritik und erheblichen Nachbesserungsbedarf, aber Sie stellen sich nicht der Auseinandersetzung. Sie setzen offensichtlich auf eine kurze Beratung unter Zeitdruck. So wollen Sie unangenehme Wahrheiten unter den Tisch kehren. Denn sicher ist eins: Wenn Sie nicht im Frühjahr die weiteren Leistungen weitgehend beschnitten hätten, hätten wir jetzt weniger Probleme und hätten uns eine Menge Zeit und Ärger sparen können.

Denn erst dadurch sind die Spielräume der ARGEn und Optionskommunen für passgenaue Hilfen erheblich eingeschränkt worden. Leidtragende dessen sind vor allem Migranten, Jugendliche und Alleinerziehende; häufig genug haben sie mit besonders schweren Vermittlungshemmnissen zu kämpfen. Sie brauchen aber individuelle Förderung und keins von den Massenprogrammen, mit denen Sie und Ihre große Koalition den Instrumentenkasten in den letzten Jahren aufgebläht haben.

Um kein Missverständnis aufkommen zu lassen: Die Neuausrichtung der arbeitsmarktpolitischen Instrumente ist überfällig. Wir Grünen stehen für die Abkehr von einer zentral gesteuerten und durchregulierten Arbeits-

marktpolitik. Wir stehen für eine dezentrale, flexible und passgenaue Unterstützung. Dafür brauchen wir nur wenige Instrumente. Diese müssen aber auf den individuellen Fall zugeschnitten werden können – also viel mehr Gestaltungsspielraum bieten als heute.

Das alles wollen Sie angeblich auch, aber Ihr Entwurf erfüllt diese Anforderung überhaupt nicht. Das kann ich mit wenigen Beispielen zeigen.

Sie bieten eine neue freie Förderung als Ersatz für die weiteren Leistungen an. Aber schon die Mittelausstattung reicht nicht an den Bedarf heran: 130 Millionen jährlich wollen Sie zur Verfügung stellen, aber 2007 wurde mehr als das Vierfache – rund 600 Millionen – gebraucht. Sie erschweren die dringend erforderliche Zusammenarbeit zum Beispiel mit der Jugendhilfe, weil Sie das Vergaberecht zwingend vorschreiben wollen. Sie zerstören damit Schnittstellen zwischen den Hilfesystemen, anstatt sie zu fördern.

Das Vergaberecht soll auch im SGB III für alle Maßnahmen zwingend werden. Die Erfahrungen zeigen aber, dass dadurch vor allem ein Preiswettbewerb entfacht wurde, der zulasten der Qualität der arbeitsmarkt- und sozialpolitischen Maßnahmen gegangen ist und zu Lohndumping beim Lehrpersonal geführt hat. Sie wollen diese hochproblematische Praxis ausbauen, die Standard statt Flexibilität produziert hat.

Über den Experimentiertopf kann nicht mehr die einzelne Arbeitsagentur entscheiden, das soll in Zukunft die BA in Nürnberg machen. Das ist Zentralismus in Reinkultur.

Der Hauptschulabschluss, über den Sie sich seit Monaten mit der Union gestritten haben, ist besonders ärgerlich. Denn das, was Sie jetzt im Angebot haben, wurde bisher einfach über die weiteren Leistungen gefördert. Stattdessen haben Sie ein zusätzliches durchreguliertes Einzelinstrument geschaffen; Verschlingung sieht anders aus, Flexibilität sowieso.

Wir stehen vor gewaltigen Herausforderungen; mit Ihren Vorschlägen sind Sie nicht zu bewältigen. Sie predigen Handlungsfreiheit und Entbürokratisierung, aber de facto setzen sie immer noch auf Durchgriff und Weisung. Damit werden Sie Ihre selbstaufgestellten Ziele – Vollbeschäftigung und die weltbeste Arbeitsvermittlung – gewiss nicht erreichen.

Wir werden erheblich nacharbeiten müssen.

## Anlage 8

### Zu Protokoll gegebene Reden

#### zur Beratung:

- Entwurf eines Gesetzes zur Beschleunigung des Ausbaus der Höchstspannungsnetze
- Antrag: Stromnetze zukunftsfähig ausbauen (Tagesordnungspunkt 10 und Zusatzpunkt 16)

**Marko Mühlstein (SPD):** Noch nie waren wir so sehr auf elektrischen Strom angewiesen, wie in der heu-

(A) tigen Zeit, dem 21. Jahrhundert. Oder anders: Der elektrische Strom ist aus unserem täglichen Leben nicht mehr wegzudenken. Die Stromleitungen, die zur Übertragung benötigt werden, sind nicht nur für Unternehmen, sondern für unsere gesamte Gesellschaft zu Lebensadern geworden. Für jeden Einzelnen von uns ist es fast selbstverständlich Teil der Daseinsfürsorge. Dennoch gibt es große Lücken und einen enormen Ausbaubedarf des deutschen Stromnetzes.

Der weitere Ausbau der Stromnetze in der Bundesrepublik Deutschland ist Kernelement zukunftsfähiger Energiepolitik. Denn wir wollen erstens die erneuerbaren Energien zielstrebig weiter ausbauen. Zweitens brauchen wir neue konventionelle Kraftwerke und drittens streben wir einen europaweiten grenzüberschreitenden Stromhandel an. Ziel ist es, langfristig eine Kopplung der Strommärkte in der EU zu erreichen.

Im vorliegenden Gesetzentwurf sind die vordringlichen Vorhaben beschrieben, die bereits 2005 von der Deutschen Energieagentur definiert wurden.

Seitdem ist aus unterschiedlichen Gründen nicht genügend passiert.

Im Jahr 2007 wurden von den Übertragungsnetzbetreibern 884 Millionen Euro in Netzinfrastruktur investiert, das sind jedoch nicht mal 80 Prozent ihres eigenen Jahresziels.

Der Notwendigkeit des schnellen Netzausbaus wird im Gesetz zur Beschleunigung des Höchstspannungsnetzes Rechnung getragen:

(B) Denn es wird erstmalig einen Bedarfsplan geben. Wir wollen, wie beim Infrastrukturplanungsbeschleunigungsgesetz, den Rechtsweg auf eine Instanz reduzieren. Zudem wird für die Netzanbindung von Offshore-Windkraftanlagen ein Planfeststellungsverfahren eingeführt.

Ich wohne im Bundesland Sachsen-Anhalt. Ein Bundesland, in dem bereits heute über 20 Prozent des Stroms aus erneuerbaren Energien gewonnen wird. Gerade dort werden die Chancen und Risiken des Netzausbaus auf verschiedenen Ebenen bereits heute sehr deutlich.

Die Frage ist nicht wie, sondern ob uns der schnelle Ausbau gelingt. Ich plädiere dafür, die Frage der Erdverkabelung unideologisch zu betrachten! In Wohn- oder Naturschutzgebieten sind Erdkabel aus meiner Sicht eine sehr sinnvolle Alternative. Und weil die Erdkabel auf 110-kV-Ebene kostenseitig durchaus interessant sind, bin ich sehr für die Aufnahme der 110-kV-Ebene in den Gesetzentwurf.

Der Erfolg des Gesetzes ist wichtig für die Versorgungssicherheit und die Stabilität des Stromnetzes. Der Netzausbau ist eine energiepolitische Schlüsselfrage, deshalb fordere ich alle Akteure, insbesondere die Energiekonzerne auf, sich konstruktiv an der wichtigen Aufgabe zu beteiligen.

**Engelbert Wistuba (SPD):** Wir befassen uns heute erster Lesung mit dem Gesetz zur Beschleunigung der Höchstspannungsnetze. Dies ist ein zentraler Baustein

(C) des zweiten Teils des Integrierten Energie- und Klimaprogramms. Bereits im Juni haben wir einen maßgeblichen Teil des Energie- und Klimapakets umgesetzt. Trotz aller Unkenrufe der Opposition sind wir also auf einem guten Weg, bis Ende des Jahres die Mitte 2007 in Meseberg verabschiedeten Eckpunkte vollständig umzusetzen und damit konkrete Rahmenbedingungen für eine erfolgreiche Energie- und Klimapolitik zu schaffen.

Grundlage für das Energieleitungsausbaugesetz, über das wir heute reden, sind einerseits die ehrgeizigen Ausbauziele für erneuerbare Energien. Durch die im Juni hier beschlossene EEG-Novelle haben wir attraktive Rahmenbedingungen für einen Ausbau der Windkraft geschaffen. Dieser Ausbau wird vorrangig an küstennahen Standorten in Nord- und Ostdeutschland sowie offshore, also vor der Küste erfolgen. Hierbei handelt es sich jedoch in den wenigsten Fällen um die Gegenden, in denen der Strom – insbesondere von der energieintensiven Industrie – auch benötigt wird. Die Energieverbrauchscentren liegen eher im Süden und Westen der Republik. Wir benötigen also entsprechende freie Kapazitäten auf der Höchstspannungsebene, um den Nord-Süd und Ost-West-Transit des Stroms auch tatsächlich gewährleisten zu können.

(D) Das derzeitige Netz, das in den vergangenen Jahrzehnten im Wesentlichen von verbrauchsnahe Stromerzeugung geprägt war, ist darauf nicht vorbereitet. Die dena-Netzstudie hat 2005 – unter breiter Beteiligung von Energieversorgern, Netzbetreibern, den Verbänden der erneuerbaren Energien und der Wissenschaft – einen erheblichen Ausbaubedarf des Höchstspannungsnetzes zur Ableitung des prognostizierten Windstroms ermittelt: Bis 2015 müssen für die Integration von 20 Prozent erneuerbarer Energien in das Verbundnetz 850 Kilometer Höchstspannungsleitungen neu gebaut und weitere 400 Kilometer verstärkt werden. Dieser ambitionierte Zeitplan scheint kaum mehr zu halten zu sein – und wir haben gerade beschlossen, den Anteil erneuerbarer Energien an der Stromerzeugung bis 2020 auf mindestens 30 Prozent auszubauen.

Darüber hinaus werden im Rahmen der Erneuerung des überalterten Kraftwerksparks zunehmend konventionelle Kraftwerke in Norddeutschland und insbesondere an der Küste geplant und gebaut. Das hat schlicht damit zu tun, dass es günstiger ist, den Strom durchs Land zu transportieren als den Brennstoff. Das gilt insbesondere für Kohle. Die besten Kraftwerksstandorte liegen nun mal direkt an der Küste. Die von mir bereits erwähnten Probleme des Stromtransits werden dadurch noch verstärkt.

Ich möchte in diesem Zusammenhang noch eine dritte neue Aufgabe des Stromnetzes ansprechen, die in den vergangenen Jahrzehnten nur eine untergeordnete Rolle gespielt hat: Die Bereitstellung von Kapazitäten für einen europaweiten Stromhandel und -transport. Neben dem Ausbau der Kuppelkapazitäten erfordert die Schaffung eines einheitlichen europäischen Energiemarktes einen Ausbau von Höchstspannungsleitungen, um den Stromtransit ermöglichen zu können. Auf EU-Ebene sind mit den transeuropäischen Elektrizitätsnetzen be-

(A) reits prioritäre Trassen identifiziert worden, deren Neu- oder Ausbau für das Zusammenwachsen des europäischen Strommarkts notwendig ist. Die Netzbetreiber haben mit den Planungen für den Neu- und Ausbau zahlreicher Höchstspannungsleitungen teilweise bereits vor mehreren Jahren begonnen. Die Projekte kommen jedoch kaum voran, weil die Dauer der Genehmigungsverfahren in Deutschland zu nicht vorhersehbaren Verzögerungen führt. Darauf hat nicht zuletzt die Bundesnetzagentur im Januar dieses Jahres im Rahmen einer Auswertung der Netzzustands- und Netzausbauberichte der Übertragungsnetzbetreiber hingewiesen. Zusätzlich bilden sich zunehmend lokale Widerstände gegen Höchstspannungs-Freileitungen.

Wenn wir unsere ehrgeizigen energie- und klimapolitischen Ziele erreichen wollen, dann müssen wir mit dem Netzausbau entscheidend vorankommen. Der hier vorliegende Gesetzentwurf ist ein entscheidender und dringend notwendiger Schritt auf diesem Weg. Ein wesentliches Element ist die Aufstellung eines Bedarfsplans mit der Definition von Höchstspannungsleitungen des vordringlichen Bedarfs, der alle fünf Jahre fortgeschrieben wird. Für diese Vorrangprojekte wird der Rechtsweg – in Analogie zum Infrastrukturplanungsbeschleunigungsgesetz – auf das Bundesverwaltungsgericht als erste und letzte Instanz verkürzt. Weiterhin wird für Leitungen zur Netzanbindung von Offshore-Windkraft ein Planfeststellungsverfahren eingeführt. Diese Maßnahmen sind eine wesentliche Voraussetzung, um die mit dem Gesetz angestrebte und notwendige Beschleunigungswirkung tatsächlich zu erreichen.

(B) Der zweite zentrale Punkt ist die Festlegung von vier Pilotvorhaben, in denen der teilweise Einsatz von Erdkabeln getestet werden soll. Dies ist sicherlich der umstrittenste Punkt des Gesetzes, um den auch zwischen den Ressorts heftig gerungen wurde. Die vier Pilotprojekte sind so ausgewählt worden, dass sie die Trassenverläufe mit den größten lokalen Widerständen – beispielsweise wegen der Querung von Natur- und Landschaftsschutzgebieten oder besonders geringen Abständen zur Wohnbebauung – abbilden. Ich persönlich hege eine gewisse Sympathie für den Einsatz von Erdkabeln. Bei Verabschiedung des Gesetzes sollten wir allerdings auch sicher sein, dass der Einsatz von Erdkabeln wirklich zur Beschleunigung des Verfahrens durch Abbau regionaler Widerstände führt. Als Wirtschaftspolitiker sind mir die damit verbundenen Kosten natürlich nicht gleichgültig. Ein zeitlicher oder technischer Mehrwert könnte diese Investitionen rechtfertigen. Das setzt allerdings die technische Gleichwertigkeit von Freileitungen und Erdkabeln voraus. Freileitungen sind seit Jahrzehnten bei Höchstspannungsleitungen Stand der Technik. Bei Erdkabeln dagegen gibt es – bezogen auf die Nutzung als Wechselstromleitung auf Höchstspannungsebene an Land – bisher nur wenige internationale Erfahrungen, auf die wir zurückgreifen können. Als Tourismuspolitiker erlaube ich mir auch die Feststellung, dass Freileitungen aus landschaftsgestalterischen Gründen nicht überall wünschenswert sind. Bevor wir endgültig die Teilverkabelung von Höchstspannungstrassen mit Erdkabeln zulassen, sollten wir sicher sein, dass die einge-

setzte Technologie auch ausgereift ist. Ich plädiere daher für ein umfangreiches Monitoring der Pilotprojekte. Wir sollten in den Beratungen der kommenden Wochen vorurteilsfrei prüfen, ob der Einsatz von Erdkabeln den technischen Anforderungen entspricht. Die Beschleunigung des Ausbaus der Höchstspannungsnetze ist notwendig. Lassen Sie uns den dafür notwendigen Rahmen schaffen.

## Anlage 9

### Zu Protokoll gegebene Reden

#### zur Beratung des Antrags: Bundesverantwortung für den Steuervollzug wahrnehmen (Tagesordnungspunkt 11)

**Antje Tillmann (CDU/CSU):** Mit schöner Regelmäßigkeit bringt die Linkspartei Vorschläge zum Steuervollzug. Leider sind diese oft schlecht recherchiert und häufig auch nicht auf dem aktuellen Stand. Dieser Antrag heute ist da aber wirklich ein „Highlight“: Die Vorwürfe, die gegen Landes- und Bundesfinanzverwaltung erhoben werden, sind entweder veraltet, falsch oder unwahr. An einigen Stellen kommen dem Leser des Antrags der Linkspartei ernste Zweifel, ob die Antragsteller überhaupt der Diskussion um einen effizienteren Steuervollzug in der Föderalismuskommission gefolgt sind.

Der Beschlussantrag der Linksfraktion wird im Wesentlichen mit Stellungnahmen und Gutachten begründet, die bereits vor der Föderalismusreform I liegen.

So müssen wir uns tatsächlich mit einem Zitat des BMF vom 11. Mai 2004 beschäftigen, wonach die Länder in „Versuchung geraten, die Intensität der Steuererhebung an zweifelhaften standortpolitischen Interessen auszurichten“. Dabei haben die Kollegen der Linken wohl die Föderalismuskommission I verschlafen. Der BMF hat seitdem verstärkte Weisungsrechte gegenüber den Landesfinanzverwaltungen. Zum Beispiel kann er einen bundeseinheitlichen IT-Einsatz anweisen, einheitliche Verwaltungsgrundsätze und gemeinsame Vollzugsziele und Regelungen zur Zusammenarbeit festlegen, soweit die Mehrzahl der Länder nicht widerspricht. Das Bundeszentralamt für Steuern hat mehr Einfluss auf Inhalte und Verfahren bei den Außenprüfungen bekommen. Außerdem wurden die Auskunftserteilung und die Anzeigen in Steuerfragen verbessert.

Überholt ist auch der zitierte Bericht des Bundesrechnungshofes vom 17. Oktober 2006. Die zugrunde liegenden Erhebungen konnten die Rechtsänderungen infolge der Föderalismusreform I noch gar nicht berücksichtigen, da sie erst am 11. September 2006 in Kraft getreten waren.

Bereits mit der Föderalismusreform I wurde im Finanzverwaltungsgesetz eine bessere Koordination der Steuerverwaltungen durchgesetzt. Nach § 20 Abs. 1 FVG kann der BMF jetzt einen bundeseinheitlichen IT-Einsatz anweisen, sofern nicht die Mehrzahl der Länder widerspricht. Gerade auf dem Feld der elektronischen Datenverarbeitung ist seit dem Rechnungshofbericht aus

(A) dem Jahre 2006 Grundlegendes verändert worden. Spricht man mit Praktikern der Finanzverwaltung von Bund und Ländern, merkt man sehr schnell, dass nach Fehlschlägen mit dem System Fiskus das nun einvernehmlich betriebene Konzept KONSENS ein Erfolg ist und Erweiterungen auch werden.

Die elektronische Steuererklärung (ELSTER) mit über 100 Millionen übermittelten Steuerfällen jährlich ist ebenso ein Beleg dafür. Gerade in den letzten beiden Jahren wurden weitere IT-Projekte in Angriff genommen, zum Beispiel die länderumfassende Namensabfrage, die insbesondere eine länderübergreifende Bekämpfung des Umsatzsteuerbetrugs unterstützt. Ab dem Veranlagungszeitraum 2010 soll die Steuerfestsetzung von den Finanzämtern mit einer einheitlichen Software erfolgen.

Auch die Koordination der sogenannten Außenprüfungen zwischen den Landesfinanzverwaltungen und dem Bundeszentralamt für Steuern wurde verbessert. Die Länder haben die seinerzeit vom Bundesrechnungshof geäußerten Kritikpunkte aufgegriffen und entwickeln derzeit Kriterien für ein bundeseinheitliches Risikomanagement bei Betriebsprüfungen. Nach Angaben der Länder Bayern und Nordrhein-Westfalen das durchschnittliche Mehrergebnis pro geprüften Betrieb seit 2002 mehr als verdoppelt, von rund 57 000 DM auf rund 75 000 Euro im Jahre 2007.

Die Linkspartei begründet ihren Antrag wie folgt: „Laut *Frankfurter Allgemeine Zeitung* vom 8. Dezember 2007 haben Bundesländer ausdrücklich damit um Unternehmen geworben, dass sie auf intensive Steuerprüfungen verzichten“. Tatsächlich steht in der *FAZ* unter diesem Datum:

Die Berechnungen über Einsparungen, die durch eine Zentralisierung der Steuerverwaltung zu erzielen seien, beruhen auf der Annahme, dass einige Landesregierungen auf intensive Steuerprüfungen verzichten, um Wirtschaftsunternehmen zur Ansiedlung in ihrem Bundesland zu veranlassen.

Wer solche Behauptungen vorträgt, muss sie mit Beweisen untermauern.

Einfach wird es nicht sein, solche Beweise zu finden. Denn der Präsident des Bundesrechnungshofs hat in seinem Schreiben vom 19. Dezember 2007 (veröffentlicht als Kommissionsdrucksache 110) geschrieben:

Ich möchte ausdrücklich betonen, dass niemand aus dem Kreise der Mitglieder des Bundesrechnungshofs den Vorwurf erhoben hat, die Länder würden bewusst den Steuervollzug vernachlässigen.

Die Antragsteller hätten Monate lang Zeit gehabt, die zitierte Kommissionsdrucksache zu verwerten.

Dem Bundesfinanzminister vorzuwerfen, er habe auf die Forderung der Deutschen Steuergewerkschaft, 10 000 zusätzliche Stellen bei den Finanzämtern zu schaffen, „äußerst zurückhaltend reagiert“, zeigt, dass die Linke von klarer Zuständigkeitsverteilung gar nichts hält. Wie hätte der Bundesfinanzminister denn reagieren

sollen? In den Bundeshaushalt zusätzliche Stellen einstellen, obwohl die Verwaltung bei den Ländern liegt? Das wäre sogar verfassungswidrig. Diese Kritik am BMF ist völlig daneben.

Zitat aus dem Antrag der Linkspartei:

Die Bundesregierung wird ihrer Verantwortung für einen gleichmäßigen Steuervollzug nicht gerecht. Sie hat nicht die Absicht, innerhalb der laufenden Legislaturperiode einheitliche Verwaltungsgrundsätze, gemeinsame Vollzugsziele oder Regelungen zur Zusammenarbeit der Bundes- und Landesfinanzbehörden zu bestimmen, beziehungsweise allgemeine fachliche Anweisungen zu erteilen.

Diese Behauptungen sind so klar und nachweisbar unwahr, dass es den Antragstellern peinlich sein müsste: Ich könnte jetzt mindestens 20 Drucksachen aus der Kommission zitieren, in denen der BMF sich genau dafür eingesetzt hat. Wenn Sie Ihrer Verantwortung gerecht geworden wären und in der Föderalismuskommission II mitgearbeitet hätten, wüssten Sie das! Ich will nur die aktuellste Drucksache zitieren:

Der Bericht der zuständigen AG hält fest:

Im Hinblick auf das Thema „Effizienzsteigerung des Steuervollzugs“ sind folgende Punkte strittig: BMF hatte vorgeschlagen, ein allgemeines fachliches Weisungsrecht im Bereich der Auftragsverwaltung klarstellend in der Verfassung zu verankern.

Bei Ihrer Forderung, „zum Konflikt mit den Bundesländern überzugehen!“, macht sich nur noch blanke Peinlichkeit über ihre Vorstellung von Verhandlungsführung breit.

Der Deutsche Bundestag fordert die Bundesregierung auf, ...

4. parallel zu den Verhandlungen zur Steuerverwaltung in der Föderalismuskommission II die Möglichkeiten zu sondieren, auf gerichtlichem Wege ihr Weisungsrecht gegenüber den Ländern geltend zu machen und die Länder zu einem konsequenten Steuervollzug zu verpflichten. Dadurch stärkt die Bundesregierung auch ihre Position in den Verhandlungen der Föderalismus-Kommission.

Zeitgleich zu Verhandlungen Klage zu erheben, wird bestimmt das Klima verbessern. Die Länder werden dann bestimmt zu Kompromissen bereit sein.

Angesichts der Tatsache, dass die Steuerverwaltung Ländersache ist, Steuergesetze regelmäßig der Zustimmung des Bundesrates bedürfen und für eine Grundgesetzänderung eine Zweidrittelmehrheit auch im Bundesrat erforderlich ist, ergibt der Vorschlag wirklich keinen Sinn, außer dem, die Verwaltung im Chaos untergehen zu lassen.

Mit diesem Antrag wird erneut klar, dass es den Linken nicht um die Sache geht. Sie hat in der für die Verbesserung des Steuervollzugs zuständigen Arbeitsgruppe der Föderalismuskommission II nichts beigetragen. Auch zu dem am 1. Oktober von dieser Arbeitsgruppe

- (A) verteilten Bericht hat kein Kommissionsmitglied der Linkspartei Stellung genommen.

Uns ist an Effizienzsteigerungen der Steuerverwaltungen, gerade auch im Hinblick auf die Gleichmäßigkeit des Steuervollzugs, gelegen.

Deshalb haben wir konkrete Vorschläge in die Föderalismuskommission II eingebracht – übrigens auch viele andere.

Wir haben uns daher in der für die Steuerverwaltung zuständigen Arbeitsgruppe der Föderalismuskommission II dafür eingesetzt, dass die Themen Außenprüfungen, Controlling, Datenabgleich und Weisungsrechte einvernehmlich zwischen Bund und Ländern gelöst wird.

Die Federführer der Arbeitsgruppe konnten einen Konsens erzielen über folgende Punkte:

Erstens: Den Ausbau der Mitwirkungsrechte des Bundeszentralamts für Steuern bei Betriebsprüfungen.

Zitat aus AG2-Papier:

Schaffung der Befugnis für das Bundeszentralamt für Steuern, Art und Umfang der Mitwirkung selbst bestimmen zu können.

Die Einräumung eines Zustimmungsvorbehalts, bei Abweichung von Betriebsprüfungsergebnissen.

Benennungsrechts des Bundeszentralamts für Steuern für Steuerpflichtige, die geprüft werden sollen.

- (B) Zweitens: Kontrolle der Vollzugsziele für die Steuerverwaltung anhand von vorgegebenen Leistungskennzahlen.

Der BMF und die jeweilige Finanzbehörde des Landes schließen bilaterale Vereinbarungen über Ziele und Leistungsparameter (Kennzahlen) ab.

Drittens: Aufstockung der Prüfer beim Bundeszentralamt für Steuern um 500 Prüfer.

Viertens: Anonymisierte Datenübermittlung für Zwecke der Gesetzesfolgenabschätzung.

Fünftens: Die Veranlagung von beschränkt Steuerpflichtigen nach § 50 a EStG wird beim Bundeszentralamt für Steuern zentralisiert, um Auslandssachverhalte einheitlich und flächendeckend zu betreiben.

Diese Vorschläge sind abgestimmt mit dem BMF und den beauftragten Landesministern und liegen der Föderalismuskommission II vor. Wir haben uns auch auf konkrete Gesetzesformulierungen verständigt, sodass einem erfolgreichen Gesetzgebungsverfahren nichts mehr im Wege stehen sollte.

Das, meine Damen und Herren von der Linkspartei, sind konkrete Vorschläge für Effizienzsteigerungen im Steuervollzug. Schade, dass Sie sich nicht in die Niederungen der Sacharbeit in der Föderalismuskommission II begeben haben, sondern nur alte Phrasen dreschen.

Liebe Kollegen der Linken, Sie haben immer noch die Chance, bei Föko II mitzuarbeiten. Vielleicht sollten Sie damit knapp zwei Jahre nach dem Start beginnen.

Ich bin sehr gespannt.

- (C) **Lydia Westrich (SPD):** Es ist schon ein paar Jahre her, dass die damalige Parlamentarische Staatssekretärin im Finanzministerium Barbara Hendricks hier im Plenum die Errichtung einer Bundessteuerverwaltung gefordert hat. Die Forcierung der Betrugsbekämpfung hat damals im Vordergrund gestanden. Aber es ging auch da schon um den lückenhaften Steuervollzug in einigen Ländern. Diese Forderung wurde als Antrag auf eine Bundessteuerverwaltung in die Föderalismuskommission I eingebracht und natürlich von den meisten Ländern abgelehnt.

Der unterschiedliche Steuervollzug in den Ländern ist kein neues Problem. Der Bundesrechnungshof hat das schon häufiger angemahnt. Etliche Bundesfinanzminister haben sich mit mäßigem Erfolg daran versucht, auf einen besseren Vollzug zu dringen. Aber der Antrag, die Finanzverwaltung in Bundesverantwortung zu übernehmen, hat anscheinend doch durchschlagende Wirkung erzielt. Die Kienbaum-Studie mit der Empfehlung für eine Bundessteuerverwaltung als effizientester und ertragreichster Möglichkeit hat ihr Übriges dazu getan. Wir kommen Schritt für Schritt einer effizienteren und gleichmäßigeren Behandlung der Steuerangelegenheiten näher.

Deshalb, meine Damen und Herren von der Linken, kommt Ihr Antrag jetzt zur Unzeit. Erstens hinken Sie damit einer längst eingetretenen Entwicklung hinterher, und zweitens ist es eben nicht so, wie Sie in Ihrer Begründung aufführen, dass nur eine umfassende Bestandsaufnahme und deren Bewertung stattfindet. In der Beantwortung Ihrer Kleinen Anfrage aus dem letzten Jahr sind Ihnen die Fortschritte aus der damaligen Sicht schon ausführlich dargelegt worden. Aber Sie greifen sich ja immer nur das heraus, was Sie sehen wollen.

(D) Das Bundeszentralamt für Steuern erfüllt voll seine neuen Aufgaben und erhält weitere Planstellen. Im Finanzverwaltungsgesetz wurde die Kompetenz des Bundes für den Steuervollzug erheblich gestärkt. Das heißt, dass Ihre Forderungen zweitens und drittens quasi unnötig sind. Natürlich schöpft das Bundesfinanzministerium seine Möglichkeiten aus, aber im Gegensatz zu Ihren Forderungen ist das Ministerium weiter darauf bedacht, die gemeinsame Einsicht und Zusammenarbeit zu befördern. Sie benutzen in Ihrem Antrag das Wort „konsensuell“ ja beinahe als Schimpfwort: Ich sage Ihnen als ehemalige Finanzbeamtin, dass wir im Streit und Zwang für unser gemeinsames Anliegen überhaupt nichts erreichen. Das sieht man am Beispiel der gescheiterten Aktion „Fiskus“.

Es gibt ein Gesamtinteresse, ja eine Gesamtverantwortung von Bund und Ländern, den Steuervollzug so effektiv und effizient wie möglich durchzuführen. Und dieses Gesamtinteresse den Bürgern und Bürgerinnen gegenüber muss von den Partnern gleichwertig akzeptiert werden. Deshalb halte ich auch nichts davon, mit gerichtlichen Entscheidungen zu drohen. Das kann die Fronten eher verhärten. Nicht umsonst heißt das neue

- (A) Datenvernetzungsprogramm „Konsens“, das tatsächlich schon von der Mehrheit der Länder eingesetzt wird.

Ich kann aber Ihre Ungeduld nachvollziehen. Wir haben schon so viele Appelle an die Länder gerichtet, ihrer Verantwortung so nachzukommen, damit sich die Steuerzahler auch gerecht behandelt fühlen. Das Anliegen, das hinter Ihrem Antrag steckt, wird von den Koalitionspartnern schon seit langem vorangetrieben. Vor allem die SPD-Fraktion arbeitet daran, den Steuervollzug überall effektiv zu haben.

Wenn Sie an Länderdaten kommen, werden Sie sehen, dass SPD-regierte Länder längst reagiert haben. Trotz mangelnder Belohnung im Finanzausgleich haben sie ihre Prüfungsdienste ausgebaut. Da darf ich ruhig mal das Beispiel Rheinland-Pfalz erwähnen. Spenden, hat ein Unternehmer erklärt, gebe er nur in Baden-Württemberg, weil sein Betrieb in Rheinland-Pfalz zu häufig geprüft werde. Das sei Spende genug.

Der Finanzausschuss hat vor mehr als zehn Jahren auf Antrag der SPD-Fraktion eine dreitägige Anhörung zur Lage in der Finanzverwaltung durchgeführt. Schon damals hatte der Bundesrechnungshof den mangelhaften Steuervollzug gerügt. Immerhin haben wir mit dieser Klimatagung damals erreicht, dass Finanzbeamte eigene Berufsbezeichnungen bekamen, die Aufwertung der Ausbildung als Fachhochschulstudium war dabei und die schnellere Ausstattung der Arbeitsplätze mit Hardware. Die Länder waren schon etwas beeindruckt und wollten nicht unbedingt öffentlich vorgeführt werden.

- (B) Das ist natürlich schon viele Jahre her. Die Steuergesetze sind seither noch komplizierter geworden. Die Fluchttechniken aus der Steuerzahlung sind durch die neuen Medien noch raffinierter. Neue Erscheinungen wie der Karussellbetrug bei der Umsatzsteuer müssen analysiert und bekämpft werden. Es ist ein Riesepaket, das auf den Mitarbeiterinnen und Mitarbeitern der Finanzverwaltung lastet. Viele sind frustriert, weil sie den Steuervollzug ihrer Meinung nach nicht so durchsetzen können, wie sie es gelernt haben. Die Masse an Fällen für den Einzelnen ließe eine gründliche Bearbeitung kaum noch zu. Da muss die Steuergerechtigkeit automatisch leiden. Es ist sicher übertrieben, innerhalb von Deutschland von „Steueroasen“ zu reden. Aber die Forderung, die Finanzverwaltung in Bundeshand zu geben, kommt auch nicht von ungefähr.

Wir sind den Bürgerinnen und Bürgern gegenüber verpflichtet, zuerst einmal die Steuern hereinzuholen, die angefallen sind. Das verfassungsgemäße Gebot, Bürger nach ihrer Leistungsfähigkeit an der Finanzierung der Staatsaufgaben zu beteiligen, darf nicht durchlöchert werden; da sind wir uns alle einig. Es geht um den Weg, wie wir dieser Daueraufgabe gemeinsam gerecht werden. Da brauchen wir nicht zu verstecken, dass wir auch Erfolge zu verzeichnen haben. Von der bundesweiten Identifikationsnummer über die elektronische Steuererklärung bis zum Verwaltungsabkommen KONSENS haben wir gerade in letzter Zeit langjährige Forderungen der Steuer-Gewerkschaft erfüllt. Das erleichtert die Arbeit der Finanzverwaltungen.

- (C) Ich bin überzeugt, dass wir auch in der Föderalismuskommission II ein gutes Stück mehr Verzahnung in den Ländern erreichen. Natürlich wäre es schön, das allgemeine Weisungsrecht des Bundes rechtssicher zu haben. Aber die Keule der Drohung mit dem Bundesverfassungsgericht ist zum jetzigen Zeitpunkt nicht angebracht. Damit begegnen wir weder der Personalnot noch mangelnder technischer Ausstattung oder befördern die notwendige Zusammenarbeit unter den Verwaltungen. Was ich aber glaube, ist, dass wir schon den Druck auf die Länder aufrechterhalten müssen, um bei der Föderalismuskommission II ein gutes Ergebnis zu erzielen, das dem Gebot der gleichmäßigen Besteuerung Rechnung trägt. Daran können wir alle arbeiten, und dazu brauchen wir keinen großen Konflikt.

Wenn ich in der *Financial Times* warnende Überschriften lese wie: „Wenn der Fiskus öfter klingelt“ oder: „Gutverdienende werden häufiger von Prüfern aufgesucht“, dann haben die Mängelrüge des Bundesgerichtshofes, die sich auf die Prüfung von Millionären bezog, und der Druck des Ministeriums und Parlaments durchaus Wirkung gezeigt. Deshalb bin ich auch ganz zuversichtlich, dass sich die Arbeitsgruppe von Bundestag und Bundesrat mit ihren Vorschlägen zur Effizienzsteigerung der Steuerverwaltung durchsetzen wird.

- (D) Ihr Antrag „Bundesverantwortung für den Steuervollzug wahrnehmen“ kommt nicht nur zur Unzeit, er ist auch falsch und überflüssig. Er impliziert, dass der Bund genau das bisher nicht tut. Aber Sie selbst wissen, dass eine ganze Menge passiert ist, das ja auch erst Wirkung erzielen muss. Es ist auch ungerecht den Ländern gegenüber, die ihre Verantwortung in hohem Maße wahrnehmen.

Wir werden diesen unnötigen Antrag ablehnen. Das Anliegen, Steuergerechtigkeit in ganz Deutschland zu haben und den Steuervollzug überall gleichmäßig durchzuführen, wird von den Koalitionsfraktionen und dem Bundesfinanzministerium weiter als Daueraufgabe vorangetrieben.

**Dr. Volker Wissing (FDP):** Dass die Linke eher zum Zentralismus neigt, ist so neu ja nicht. Vom Zentralkomitee zum Zentralstaat ist es ja nur ein kleiner Weg. Dabei gibt es sehr viele positive Aspekte des Föderalismus. Ein ganz wesentlicher ist zum Beispiel, dass die schlechte Politik einer großen Koalition von einer besseren Politik in den Ländern aufgefangen werden kann. Das von Bundeskanzlerin Angela Merkel irgendwann einmal angekündigte große Durchregieren ist jedenfalls ausgeblieben. Im Gegenteil: Frau Merkel beschäftigt sich heute viel lieber mit Durchlavieren als mit Durchregieren.

Unabhängig von Frau Merkels Moderationsfähigkeiten hat sich der Föderalismus in Deutschland bewährt. Er steht für starke Länder und für die Vielfalt der Regionen. Ein Bereich, in dem regionale Vielfalt aber definitiv fehlt am Platze ist, ist die Steuerverwaltung. Eine bundeseinheitliche Steuerverwaltung ist ganz wesentlich für einen funktionierenden Wettbewerb. Und sie ist eine Grundvoraussetzung für Steuergerechtigkeit.

(A) Die FDP ist für ihre Forderung nach mehr Steuerautonomie für die Länder scharf kritisiert worden. Aber was passiert denn zurzeit? Im Moment haben wir doch das Phänomen, dass großzügige Erlassmaßnahmen und laxen Prüfungspraktiken auf bestem Wege sind, zu einem Standortfaktor zu werden. Ich bin gespannt, wie lange es noch dauern wird, bis das erste Bundesland plakatiert: Wir können alles, außer prüfen.

Dabei sind es nicht die Baden-Württemberger, die besonders großzügig mit den gemeinsam verwalteten Steuern umgehen. Berlin lässt sich in puncto Großzügigkeit nur ungern übertrumpfen. Bei Herrn Sarrazin können sich vielleicht die Arbeitslosengeld-II-Empfänger warm anziehen, säumigen Steuerzahlern bereitet er hingegen ein kuschelig-warmes Umfeld. Bei der veranlagten Einkommensteuer hat Herr Sarrazin im Jahr 2005 mal eben auf 2,5 Millionen Euro verzichtet. Bayern hat nur 2,4 Millionen Euro sausen lassen. Aber der rot-rote Senat in Berlin kann es sich eben leisten.

Wie sehr nicht nur die Steuerprüfung, sondern auch die -erhebung zu einem Standortfaktor geworden ist, verdeutlicht der große Widerstand gegen die vom Bundesfinanzminister lange geforderte Bundessteuerverwaltung. Wobei die von den Ländern vertretene Argumentation, dass eine Übertragung der Steuerverwaltung auf den Bund die Länder zu Zuwendungsempfängern des Bundes machen würde, alles andere als einleuchtend ist. Auf der einen Seite fürchten viele Länder mehr Finanzautonomie wie der Teufel das Weihwasser, auf der anderen Seite wird die Steuerverwaltung zu einem besonderen Element der Eigenstaatlichkeit der Länder aufgebaut. Daher geht es hier weniger um Hoheits- und Machtfragen, als vielmehr um Steuergerechtigkeit und fairen Wettbewerb. Eine lockere Finanzverwaltung darf nicht zu einem Wettbewerbsvorteil werden.

(B) Wer sagt, dies sei auch gar nicht der Fall, muss sich eines Besseren belehren lassen. Der Fall der Unternehmensgruppe Drinks & Food ist hier geradezu exemplarisch. Dies Unternehmen finanzierte seine ruinöse Wettbewerbspolitik ganz wesentlich über die konsequente Nichtbegleichung der Brantweinsteuer. Als das Hauptzollamt endlich eingriff, beliefen sich die Steuerschulden auf 72 Millionen Euro. Die Verbindlichkeiten machten sage und schreibe 82 Prozent der Bilanzsumme aus. Es ist ehrenwert, dass die Politik um jeden Arbeitsplatz kämpft, aber das darf nicht dazu führen, dass ein unehrliches Unternehmen einen Vorteil gegenüber einem ehrlichen hat.

Es ist mehr als schade, dass der Bundesminister der Finanzen mit seiner Maximalforderung nach einer Bundessteuerverwaltung so viel politisches Porzellan zerschlagen hat. Der Sache ist auf jeden Fall nicht gedient, wenn der Bundesfinanzminister zwar dick die Backen aufbläst, ihm dann aber schon auf dem ersten Meter die Luft ausgeht. Manchmal ist weniger auch mehr; dies gilt gerade auch für politische Forderungen. Ich würde es begrüßen, wenn die Bundesregierung zunächst einmal die ihr zur Verfügung stehenden Mittel und Weisungsrechte nutzt, um einen einheitlichen Steuervollzug zu gewährleisten. Erst dann ist absehbar, welche institutionellen

und rechtlichen Maßnahmen ergriffen werden müssen, damit in Mecklenburg-Vorpommern nicht anders besteuert wird wie in Bayern. (C)

Die FDP fordert deshalb eine bundeseinheitliche Steuerverwaltung. Wichtig ist nicht die Macht-, sondern die Vollzugsfrage. Es ist egal, ob die Steuerverwaltungen dem Bund oder den Ländern unterstehen, wichtig ist einzig und allein, dass überall gleiches Recht für alle gilt, und zwar nicht nur auf dem Papier, sondern ganz konkret bei der Umsetzung.

**Dr. Herbert Schui (DIE LINKE):** Die Steuergesetze gelten für alle gleichermaßen. Das verlangt der Gleichheitsgrundsatz der Verfassung. Er ist unvereinbar damit, dass Finanzämter „Durchwinktage“ einrichten oder erwägen, um Einkommensmillionäre nicht mehr zu überprüfen, unvereinbar damit, dass Bundesländer Sonderprüfungen „herunterfahren“, dass Steuerverwaltungen zu nachlässigem Steuervollzug angewiesen werden, ja, dass Bundesländer sogar damit um Unternehmen werben, dass sie auf intensive Steuerprüfungen verzichten.

Solche Fälle sind allseits bekannt. Der Bundesrechnungshof stellt seit Jahren regelmäßig fest, dass der Gleichheitsgrundsatz durch laxen Steuervollzug durch die Bundesländer verletzt wird. Das Bundesfinanzministerium teilt mit, dass die Gefahr einer zweifelhaften Standortpolitik der Bundesländer, zum Beispiel über die Prüffrequenz, nicht von der Hand zu weisen ist.

Hier steht also seit Jahren der Vorwurf im Raum, dass die Bundesländer vorsätzlich die Verfassung brechen, um im Standortwettbewerb Vorteile zu erlangen. Das kann das Parlament nicht dulden. Es kann nicht hinnehmen, dass sich die Exekutive weigert, die Gesetze durchzusetzen, die vom Parlament erlassen wurden. (D)

Die Bundesregierung hat die Letztverantwortung für den Gesetzesvollzug. Sie wird dieser Verantwortung nicht gerecht. Es reicht nicht, regelmäßig die Pflichtverletzung durch die Bundesländer festzustellen. Die Bundesregierung ist in der Pflicht, ihre rechtlichen Möglichkeiten zu nutzen. Der Bund verfügt über das konkrete Weisungsrecht. Er kann ein Land anweisen, nur speziell ausgebildete Mitarbeiter mit einem bestimmten Verfahren zu befragen. Bei unzureichender Prüfhäufigkeit und -intensität durch die Bundesländer ist er zum Einschreiten verpflichtet. Der Bund kann spätestens seit der Föderalismusreform I einheitliche Verwaltungsgrundsätze, gemeinsame Vollzugsziele und Regelungen bestimmen und allgemeine fachliche Anweisungen erteilen. Diese sind für die Bundesländer bindend, solange die Mehrheit der Länder nicht widerspricht. Sollten einzelne Länder hiergegen verstoßen, muss die Bundesregierung bereit sein, ihre Zuständigkeit vom Bundesverfassungsgericht klären zu lassen, ähnlich wie dies im Kompetenzstreit beim Atomrecht der Fall war. Dies erfordert die Bereitschaft, von der pauschalen Konsensorientierung zum Konflikt mit den Bundesländern überzugehen. Dies ist bei einem anhaltenden Verstoß gegen den Gleichheitsgrundsatz angemessen.

(A) Das Parlament hat diese Möglichkeiten nicht. Der Bundestag ist aber der Gesetzgeber, dessen Gesetze nicht konsequent vollzogen werden. Im Ergebnis sind diejenigen die Dummen, denen die Steuer direkt vom Lohn abgezogen wird. Es bleibt dem Parlament daher nur, die Bundesregierung zum Handeln aufzufordern – oder eine andere Regierung zu wählen.

**Christine Scheel (BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN):** Es ist ein offenes Geheimnis, dass die Länderfinanzverwaltungen zwischen Mecklenburg und Bayern bei der Besteuerung mit unterschiedlichem Maß messen, zum Beispiel beim Prüfungsturnus, durch Stundungen oder Erlass von Steuern. Der Prüfungsturnus von Großbetrieben lag zwischen 3,5 und 5,4 Jahren (2005). Mittelbetriebe werden bestenfalls alle 9,9, im schlechtesten Fall alle 18,4 Jahre geprüft. Bei der Umsatzsteuersonderprüfung werden im besten Fall 2,5 Prozent der Unternehmen geprüft, der schlechteste Wert lag bei 1,3 Prozent.

Das sind Zahlen der Deutschen Steuer-Gewerkschaft, das Bundesfinanzministerium rückt sie nämlich nicht raus; das ist auch so ein Skandal, aber dazu später. Das ist Wirtschaftspolitik zulasten des Steuerzahlers. Von einer Gleichmäßigkeit der Besteuerung kann gar keine Rede sein. Die Grünen, aber auch der Bundesrechnungshof haben diese Missstände schon seit Jahren kritisiert – substanzial geändert hat sich nichts!

Die neuen Weisungsrechte des Bundes gegenüber den Ländern aus der Föderalismuskommission Episode I sind ein stumpfes Schwert. Sie nutzen dem Bund nicht, wenn die Mehrheit der Länder widerspricht, und die Länder widersprechen logischer Weise, wenn der Bund versucht, die Besteuerungspraxis anzugleichen.

(B) Die Föderalismusreform II müsste hier nachbessern. Die vom Bundesfinanzministerium gewünschte Bundessteuerverwaltung wird aber von der Mehrheit der Länder weiterhin abgelehnt. Diese sind allenfalls zu kleineren Zugeständnissen bereit. Um aus dieser Pattsituation herauszukommen, schlagen die Grünen vor, dass die Länder von einem Mehrertrag aus Betriebsprüfung und Steuerfahndung stärker profitieren. Damit hätten sie einen Anreiz, beispielsweise ihre Personaldecke zu stärken; denn eine Betriebsprüferin/ein Betriebsprüfer brachte 2007 1,2 Millionen Euro Mehrertrag. Und wir brauchen mehr Transparenz über die unterschiedliche Besteuerungspraxis. Es ist ein politischer Skandal, dass die Bundesregierung länderspezifische Werte verheimlicht, obwohl die Daten vorliegen und dies die ungleiche Besteuerungspraxis damit schützt.

Auf meine Anfragen nach dem Prüfungsturnus in den Bundesländern bekam ich nur die lakonische Antwort, es sei „ständige Praxis des Bundesfinanzministeriums, nur Daten der Steuerverwaltung weiterzugeben, die das gesamte Bundesgebiet betreffen“. Diese Verschleierrungstaktik ist für die Bürgerinnen und Bürger völlig inakzeptabel. So geht es nicht, und so darf es nicht bleiben.

Die Akzeptanz des Steuersystems durch die Bürgerinnen, Bürger und Unternehmen hängt ganz entscheidend davon ab, dass gleichmäßig besteuert wird. Unterschied-

liche Steuerbelastungen nach dem Gutdünken der Länderfinanzminister verletzen den Gleichbehandlungsgrundsatz und zu Recht das Gerechtigkeitsgefühl der Steuerpflichtigen. Wenn eine gerechte Besteuerung nicht mehr gewährleistet ist, dann wird der Föderalismus zum Totengräber der Steuergerechtigkeit. Gleichmäßige Besteuerung ist eine Bringschuld der Steuerverwaltung!

Mehr Koordinierung bei der Steuererhebung macht finanziell Sinn. Laut dem Kienbaum-Gutachten für das Bundesfinanzministerium könnte eine bessere Steuerverwaltung von Bund und Ländern zwischen 5,8 und 11,5 Milliarden Euro mehr Steuereinnahmen im Jahr einspielen, zum Nutzen aller steuerzahlenden Bürgerinnen und Bürger.

## Anlage 10

### Zu Protokoll gegebene Rede

#### zur Beratung des Entwurfs eines Gesetzes zur Änderung des Gesetzes über die Überführung der Anteilsrechte an der Volkswagenwerk Gesellschaft mit beschränkter Haftung in private Hand (Tagesordnungspunkt 12)

**Paul K. Friedhoff (FDP):** Sie werden mir sicherlich zustimmen, wenn ich feststelle, dass Bundesländer keine Autohersteller sind. Sie sollten dies aus guten Gründen auch nicht sein. Wenn ein Bundesland trotzdem meinen sollte, einflussreicher Aktionär bei einem Automobilunternehmen sein zu müssen, so kann es ein Viertel der Aktien kaufen, um eine Sperrminorität zu erlangen. Es sollte aber keine systemwidrigen Sonderregelungen wie das VW-Gesetz in Anspruch nehmen können, die ihm als staatlichem Aktionär Einflussnahme schon bei einem niedrigeren Aktienanteil garantieren.

Eine solche systemwidrige Sonderregelung enthält aber das VW-Gesetz. Dieses auf ein einzelnes Unternehmen bezogene Gesetz von 1960 privilegiert einen einzigen Aktionär, in diesem Fall das Land Niedersachsen. Das Gesetz hält im Ergebnis potenzielle Investoren davon ab, Anteile zu kaufen, um Einfluss zu gewinnen, da der Anteilskauf durch die feste Stellung des Sonderaktionärs weniger attraktiv erscheint.

Die europäische Rechtsprechung kritisiert vor allem drei kritische Punkte im derzeitigen VW-Gesetz: Das Entsenderecht erlaubt es sowohl dem Bund als auch dem Land Niedersachsen, jeweils zwei Vertreter in den VW-Aufsichtsrat zu entsenden, sobald Bund oder Land mindestens zwei Aktien besitzen. Die Stimmrechtsbeschränkung verbietet es einem Aktionär unabhängig von seinem tatsächlichen Kapitalanteil, mehr als 20 Prozent der Gesamtstimmrechte auszuüben. Die Regelung zur geminderten Sperrminorität erlaubt es einem Aktionär, Satzungsänderungen bereits mit einem Kapitalanteil von 20 Prozent statt der im deutschen Aktienrecht üblichen 25 Prozent zu blockieren.

Die Kombination dieser Regelungen im geltenden VW-Gesetz führt dazu, dass Grundsatzentscheidungen ohne die Stimmen des Landes Niedersachsen nicht mög-

(A) lich sind und der Staatseinfluss fixiert ist. Die Privilegierung des staatlichen Aktionärs gegenüber den übrigen privaten beschränkt die Kapitalverkehrsfreiheit und ist als Investitionshürde mit dem Europäischen Gemeinschaftsrecht nicht vereinbar. Diese Kapitalverkehrsbeschränkung ist auch nicht etwa zur Sicherung des Allgemeinwohls notwendig, wie oft behauptet. Die von der Bundesregierung dafür angeführten sozialpolitischen oder gar industriepolitischen Gründe reichen nicht aus. Auch ein Schutz vor feindlichen Übernahmen kann keine Rechtfertigung dafür bieten, VW nicht als normales Unternehmen zu behandeln. Dies hat der EuGH mehrfach deutlich gemacht.

Die Bundesregierung meint dennoch, die Auffassung des Europäischen Gerichtshofes beharrlich ignorieren zu können. Die Justizministerin probiert einfach weiter am Gesetz herum, ohne eine klare Lösung zu schaffen. Der EuGH wird das VW-Gesetz aber zu Recht erst akzeptieren, wenn seine Kritikpunkte ausgeräumt sind. Die Bundesregierung wird dies wissen. Dennoch ist sie nicht lernwillig, sondern provoziert ein Vertragsverletzungsverfahren nach dem nächsten. Es kann und darf jedoch nicht sein, dass die deutschen Steuerzahler am Ende von Brüssel verhängte Strafgebühren bezahlen müssen, nur weil die Bundesregierung dem Land Niedersachsen eine europarechtswidrige Sonderrolle länger sichern will.

Nach Ansicht der FDP sind Vetorechte für den Staat bei einem im Wettbewerb stehenden Unternehmen nicht nötig. Wenn in Unternehmenspolitik vom Staat hineinregiert werden kann, so ist dies für das Unternehmen keinesfalls förderlich. Hat ein Aktionär Sonderrechte, so liegt in dieser Begünstigung klar die Gefahr, dass er sie im Eigeninteresse und zulasten der „normalen Aktionäre“ ausnutzt. Ein Wegfall von Sonderrechten und „Goldenen Aktien“ ist daher zur Stärkung der Hauptversammlung als legitimem Eigentümergremium geboten.

(B) Ein besonderer gesetzlicher Schutzwall ist nach unserer Meinung für das Unternehmen Volkswagen nicht nötig. Der Schutz der Eigentümerinteressen wird ebenso wie die Durchsetzung der Hauptversammlungsbeschlüsse durch Aktiengesetz und Handelsgesetzbuch für VW – wie für alle anderen Aktiengesellschaften – gewährleistet. Das Beibehalten eines Einzelfallgesetzes ist unnötig. Nötig dagegen ist, die Volkswagen-Aktiengesellschaft als ein normales Unternehmen zu betrachten. Da Volkswagen nicht gleicher oder ungleicher ist als andere Autobauer, muss der Staatseinfluss konsequent zurückgefahren werden. Die Verfechter einer starken Beteiligung der öffentlichen Hand an diesem Unternehmen sollten bedenken, dass das VW-Gesetz früher einmal „VW-Privatisierungsgesetz“ genannt wurde.

Die Volkswagen AG muss in diesem Zusammenhang auch keine Angst vor dem Einstieg beispielsweise von Porsche haben. Wenn bei VW zwölfmal so viel Menschen wie bei Porsche arbeiten, aber nur sechsmal so viel Autos bauen, zeigt dies, dass für Effizienzsteigerungen bei VW durchaus noch Raum ist. Wenn die Bundesregierung im Fall Volkswagen auf Protektionismus setzt, so torpediert sie damit vor allem die Förderung des europäischen Binnenmarktes. Mitgliedsländer mit pro-

(C) tektionistischen Tendenzen in ihrer Industriepolitik wie Frankreich, wo häufig auch deutsche Mittelständler diskriminiert werden, dürften sich durch eine Beibehaltung des VW-Gesetzes bestätigt sehen.

Die FDP-Bundestagsfraktion wird sich dafür einsetzen, dass bei Volkswagen in Zukunft das Verhältnis zwischen Kapitalanteil und Kontrolle wieder proportional und europarechtskonform nach dem Prinzip „Eine Aktie, eine Stimme“ ausgestaltet wird. Wir streiten für die Rückkehr zu den Regeln der sozialen Marktwirtschaft im Prozess um das VW-Gesetz. Einen Dauerstreit der Bundesjustizministerin mit der EU-Kommission auf Kosten der Steuerzahler gilt es zu vermeiden.

## Anlage 11

### Zu Protokoll gegebene Reden

#### zur Beratung der Beschlussempfehlung zu den Anträgen:

- **Die Eingliederungshilfe für Menschen mit Behinderungen weiterentwickeln**
- **Gesetz zum Ausgleich behinderungsbedingter Nachteile vorlegen (Nachteilsausgleichsgesetz – NAG)**
- **Wettbewerb in der Eingliederungshilfe stärken – Wahlfreiheit und Selbstbestimmung der Menschen mit Behinderung erhöhen**

#### (Tagesordnungspunkt 13)

(D) **Hubert Hüppe (CDU/CSU):** Wir debattieren heute die Anträge der Fraktion Bündnis 90/Die Grünen, der FDP-Fraktion sowie über einen Antrag der Fraktion Die Linke. Alle Anträge befassen sich in unterschiedlicher Weise mit der Zukunft und der Weiterentwicklung der Eingliederungshilfe für Menschen mit Behinderungen. Ich will nicht verhehlen, dass ich für alle Anträge Sympathien habe.

Eines vorweg: Für die CDU/CSU-Bundestagsfraktion ist es ein wichtiges Anliegen, die Eingliederungshilfe weiterzuentwickeln. Auch wir sehen Reformbedarf, um eine moderne und teilhabeorientierte Behindertenpolitik weiterhin zu ermöglichen. Ich glaube, in diesem Punkt sind wir uns fraktionsübergreifend einig. Um jedoch dem Anspruch gerecht zu werden, die Eingliederungshilfe vor allem zukunftsfest und krisensicher zu gestalten, braucht es konkretere Veränderungen im SGB XII und anderen Gesetzen als die in den vorliegenden Anträgen vorgeschlagenen.

Bereits bei der ersten Lesung des Antrages der Grünen habe ich deutlich gemacht, dass ich mit den Grundideen weitgehend übereinstimme. Allerdings ist der Antrag an zentralen Stellen nicht zu Ende gedacht, nicht realisierbar bzw. in einigen Punkten auch falsch. Dies gilt insbesondere für die Kernforderung nach dem sogenannten Teilhabegeld. Wenn man diese Leistung, so wie von Ihnen vorgeschlagen, kostenneutral umsetzen würde, so würde dies für die meisten Menschen mit Be-

(A) hinderungen, die heute Leistungen erhalten, bedeuten, dass sie Einbußen in Kauf nehmen müssten. Sie müssen dann aber auch, liebe Kolleginnen und Kollegen der Fraktion Bündnis 90/Die Grünen, so ehrlich sein und das den Betroffenen sagen. Unter dem Gesichtspunkt der Praktikabilität halte ich es für fraglich, ob länderspezifische Nachteilsausgleiche, zum Beispiel das Blindengeld, in ein solches Bundesgesetz – wie das Teilhabegeld – mit einbezogen werden könnten.

Sie fordern in Ihrem Antrag eine konsequentere Steuerung des Zugangs zu den Werkstätten für behinderte Menschen. Dass im Bereich der Steuerung der Zugänge in die Werkstätten Handlungsbedarf besteht, sehe ich auch. Aus diesem Grund wird heute noch der Gesetzentwurf zur Unterstützten Beschäftigung eingebracht. Mit dem Instrument der Unterstützten Beschäftigung wollen wir insbesondere jungen Menschen zu einem Arbeitsplatz am allgemeinen Arbeitsmarkt verhelfen, die zurzeit nur die Möglichkeit haben, in einer Werkstatt für behinderte Menschen zu arbeiten. Dies ist sicherlich nur ein Mosaikstein, um Alternativen zu schaffen, aber es ist eben viel schwieriger, konkret ein Gesetz zu formulieren, als hehre Grundsätze zu bekräftigen.

In diesem Zusammenhang ist es eine allgemein bekannte Tatsache, dass es unter der rot-grünen Bundesregierung den mit Abstand höchsten Zuwachs in Werkstätten für behinderte Menschen gab. Im Jahre 2002 gab es einen Rekordzuwachs mit über 25 000 zusätzlichen Werkstattplätzen. Dieser Zuwachs war mehr als dreimal so hoch wie im Jahr zuvor und danach. Die außergewöhnlich starken Zuwächse fielen genau in die Zeit der rot-grünen Kampagne „50 000 Jobs für Schwerbehinderte“. Sie hatten damals versprochen, die Zahl der arbeitslosen Schwerbehinderten um 50 000 bis zum Oktober 2002 zu senken. Es stellte sich nur die Frage, wohin diese fast 50 000 weniger Arbeitslosen „entschwunden“ waren. Ob hier zwischen der gesunkenen Zahl an arbeitslosen schwerbehinderten Menschen und dem außergewöhnlichen Zuwachs in Werkstätten im Jahre 2002 ein Zusammenhang bestehen könnte, kann jeder für sich selbst beantworten.

Auch will ich darauf hinweisen, dass Sie zu Ihrer Regierungszeit gegen die Stimmen der CDU/CSU-Fraktion den Heimbewohnern ab 1. Januar 2005 den Zusatzbarbetrag in Höhe von bis zu 44 Euro gestrichen haben. Das hat zur Folge, dass gerade alte Menschen in Heimen, auch wenn sie ihr ganzes Leben lang gearbeitet haben, ein deutlich geringeres Taschengeld pro Monat bekommen als vor der Streichung des Zusatzbetrages.

Der Antrag der Fraktion Die Linke klingt wie ein Wunschkatalog. Mit dem Antrag wird die Bundesregierung aufgefordert, ein Nachteilsausgleichsgesetz für Menschen mit Behinderungen vorzulegen. Zwei Anmerkungen drängen sich mir auf, wenn ich mir den Antrag durchlese. Zum einen: Die Fraktion Die Linke legt keinen eigenen Gesetzentwurf vor, sondern fordert die Bundesregierung auf, ein Gesetz vorzulegen. Zu den Gründen schweigt sie sich aus. Zum anderen werden in dem Antrag Leistungen auf Bundesebene gefordert, bei de-

nen nicht ausgeführt wird, wie die Kosten hierfür gedeckt werden sollen. (C)

Es ist schon verwunderlich, dass die Fraktion Die Linke in ihrem Antrag neue Leistungen fordert, aber dort, wo sie in der Regierungsverantwortung ist, Leistungen für behinderte Menschen kürzt und einspart. So wurden in Berlin beispielsweise unter einer rot-roten Koalition nicht nur das Blindengeld gekürzt, sondern auch Einsparungen im Bereich der Behindertenfahrdienste, Mobilitätshilfen und Wohlfahrtsverbände vorgenommen.

Noch ein paar Sätze zum Antrag der FDP-Fraktion und den darin enthaltenen – vier Sätze umfassenden – Forderungen. Die FDP will mehr Wettbewerb zwischen Erbringern von Leistungen der Eingliederungshilfe. Auch die Union ist dafür, mehr Wettbewerb in diesem Bereich zu schaffen. Das gilt auch für den Bereich der Teilhabe am Arbeitsleben. Hier gibt es bereits gute Ansätze, beispielsweise in Niedersachsen mit dem Persönlichen Budget für Werkstattleistungen. Aber: Bei all dem Veränderungsbedarf, den wir im Bereich der Leistungsanbieter ebenfalls sehen, muss darauf geachtet werden, dass die Strukturen, die sich bewährt haben, erhalten bleiben. Wettbewerb darf nicht zulasten der Qualität der Leistungen gehen.

Solange die FDP nicht sagt, wie sie ihre Ideen umsetzen will – und das tut sie in ihrem Antrag nicht –, ist der Antrag für uns nicht zustimmungsfähig.

Die Reform der Eingliederungshilfe für Menschen mit Behinderung ist ein äußerst schwieriges Vorhaben. In manchen Bereichen sind wir schon auf dem richtigen Weg, beispielsweise mit der oben genannten Unterstützten Beschäftigung. Diese eröffnet die Chance auf einen regulären Arbeitsplatz, sodass die Eingliederungshilfe im Arbeitsbereich der Werkstätten nicht greifen muss. (D)

Kürzlich hat die CDU/CSU-Bundestagsfraktion ein Fachgespräch zur Unterbringung von behinderten Kindern in Pflegefamilien veranstaltet. Wir waren uns einig, dass Kinder mit Behinderungen, die nicht in ihren Herkunftsfamilien verbleiben können, die Chance bekommen, in einer Pflegefamilie anstatt in einem Heim zu leben. Deswegen wollen wir gesetzliche Klarstellungen, um dies zu ermöglichen.

Sicher ist: Wir brauchen eine umfassende Reform der Eingliederungshilfe für Menschen mit Behinderungen. Bei all unseren Forderungen und Verbesserungsvorschlägen sind wir aber auch auf die Unterstützung der Länder angewiesen. Denn: Die Länder tragen in erster Linie die Kosten für Eingliederungshilfeleistungen.

Wichtigster Grundsatz bei einer Reform der Eingliederungshilfe ist, dass der Mensch mit Behinderung in den Mittelpunkt gerückt wird. Die Betroffenen müssen selber entscheiden können, wo sie wohnen und arbeiten wollen. Leistungen müssen dem Menschen mit Behinderung folgen und nicht der Mensch den Leistungen.

Ich bitte Sie alle: Schaffen wir nicht noch mehr Bürokratie, sondern vereinfachen wir den Behördenschun- gel, damit die Betroffenen nicht ständig von Pontius zu

- (A) Pilatus rennen müssen, um das zu bekommen, was ihnen zusteht.

Wir haben hier im Parlament schon oft bewiesen, dass wir – wie vielleicht in keinem anderen Politikbereich – in behindertenpolitischen Entscheidungen über Fraktionsgrenzen hinweg an einem Strang ziehen können. Gerade die Reform der Eingliederungshilfe dürfte – gerade weil so viel auf dem Spiel steht und weil so viele beteiligt sind – eine der schwierigsten politischen Aufgaben sein. Aber da dieser Nachteilsausgleich so wichtig ist für die Betroffenen, lohnt es sich, weiter daran zu arbeiten, auch wenn man nicht alles sofort umsetzen kann.

**Silvia Schmidt (Eisleben) (SPD):** Ich werde es immer wieder sagen: Das SGB IX ist ein hervorragendes Gesetz. Wir haben damals gemeinsam gesagt, Leistungen müssen aus einer Hand und zu den Menschen kommen.

Das Gegenteil ist heute der Fall – wir alle wissen es, denn wir alle bekommen die Briefe, und Betroffene und Verbände stehen uns jeden Tag auf den Füßen. In der Anhörung wurde sehr deutlich, dass wir großen Handlungsbedarf in der Eingliederungshilfe haben und darüber hinaus im gesamten Sozialleistungsrecht. Wir haben Strukturen, die zersplittert und für die Menschen undurchsichtig sind. Von Barrierefreiheit und Zugänglichkeit kann da keine Rede sein. Wir haben ein System, dass zuerst nach dem Warum einer Leistung fragt und wenig auf individuelle Bedarfe eingeht, ein System, das so unterschiedliche gesetzliche Leistungsansprüche formuliert, dass eine bloße Zusammenschürung zu einem Leistungspaket nicht machbar ist.

- (B)

Zu groß sind die bürokratischen Hürden. Zum Beispiel ist die Pflegeversicherung noch immer nicht Reha-Träger, obwohl die gesetzlichen Regelungen des SGB IX, die diese Strukturen zur Teilhabe zusammenbinden sollen, ein Wunsch- und Wahlrecht und einen personenzentrierten Budgetansatz eingeführt haben. Die guten Ansätze gibt es, das haben wir in der Anhörung gehört. Sie müssen genutzt werden. Deshalb bringt es nichts und ist sogar gefährlich, an diesem System, an dem die Länder großes Mitentscheidungsrecht haben, wahllos herumzuschneiden.

Wir haben die Konferenz der obersten Landessozialbehörden, die über die Grundlinien berät, und nach der ASMK im November wissen wir sicher mehr. Es gibt eine Kommission zur Erarbeitung eines neuen Pflegebedürftigkeitsbegriffs. Hier wird es mit Sicherheit auch mehr Ansätze zur Personenzentrierung geben. Wir diskutieren derzeit die Ergebnisse.

Was wir brauchen, wissen wir: Wir brauchen Personenzentrierung, Assistenz, Transparenz und weniger Bürokratie – eben Entscheidungen aus einer Hand. Die Servicestellen funktionieren nicht – das wissen wir. Aber warum nicht? Weil die Kostenträger diese Strukturen nicht akzeptieren und geradezu boykottieren. Sie haben noch immer nicht verstanden, dass wir mit dem SGB IX trägerübergreifende Lösungen ermöglichen wollten, Leistungen aus einer Hand.

(C) Wir brauchen den Aufbau und die Förderung eines ambulanten Beratungs- und Unterstützungssystems, um von den alten stationären Strukturen wegzukommen. Die Anhörung hat gezeigt, wie es nicht geht: Es geht nicht mit Experimenten wie einem Nachteilsausgleichsgesetz. Das würde zu kurz greifen und auch der Komplexität des Problems nicht gerecht werden. Es besteht die große Gefahr, dass gerade aufgrund des eingeschränkten Personenkreises von Menschen mit einem GdB ab 50 Personen ausgeschlossen werden und neue Schnittstellenprobleme zu deren Leistungsansprüchen geschaffen werden. Wir wollen ja keine Bewegung zwischen Leistungssystemen fördern, sondern bedarfsgerechte personenzentrierte Leistungen, die barrierefrei und ohne „Fleischbeschau“ für den Menschen mit Unterstützungsbedarf sind.

Es geht auch nicht über die bloße Forderung nach mehr Markt für Anbieter. Wir wollen doch einen Markt schaffen, auf dem die Betroffenen sich bewegen können. Das muss ein Wettbewerb um Qualität sein und nicht um institutionelle Effizienz und geringe Kosten. Da bleibt dann wieder alles auf der Strecke, was wir uns für die Menschen wünschen, nämlich, dass das Wunsch- und Wahlrecht kein Wunschtraum bleibt bzw. nicht von Institutionen ausgeübt wird.

(D) Die Sachverständigen haben in der Anhörung dafür plädiert, die Betroffenen mit mehr Marktmacht auszustatten und die Beratung zu verstärken. Das halte ich für den weit besseren Weg, Bewegung in die institutionelle Landschaft zu bringen. Denn wir wollen keine Entwicklung wie in der Pflegeversicherung, wo nicht nur bei privaten Trägern längst der Wettbewerb um den billigsten Heimplatz läuft. In diese Abwärtsspirale werden nicht nur die Betroffenen, sondern auch die Beschäftigten hineingezogen. Im ambulanten und stationären Pflegebereich werden deshalb zum Teil sittenwidrige Löhne gezahlt. Es muss einen Mindestlohn in diesem Bereich geben. Mehr Markt in der Eingliederungshilfe bedeutet ebenfalls sinkende Löhne, keine Qualität. Das wollen wir nicht! Wir wollen eine hohe Qualität und gute Löhne. Es ist richtig, dass in einem System Leistungsansprüche an die Person gebunden werden sollten. Wir haben das mit dem Persönlichen Budget gemacht und glauben, dass man so die Zuständigkeits- und Anspruchszersplitterung in der Reha überwinden kann. Auch ein Mindestlohn kann nicht nur auf dem allgemeinen Arbeitsmarkt gelten, er muss auch in der Werkstatt Gültigkeit erlangen. Auch dort arbeiten die Menschen jeden Tag. Was bekommen sie dafür? Einen Tritt in den Hintern, einen lumpigen Lohn, die konsequente Anrechnung von Urlaubs- und Weihnachtsgeld bei Grundsicherungsempfängern, und Sie müssen dann das Essen selbst bezahlen. Sie haben am Ende des Monats, wenn es gut geht, 100 Euro übrig.

Im Eingangsverfahren und im Berufsbildungsbereich wird derzeit ein neues Fass aufgemacht, bei dem man nur die Hände über dem Kopf zusammenschlagen kann. In § 45 SGB XII ist ganz klar geregelt, dass Menschen, die auf Betreiben des Fachausschusses in die Werkstatt kommen, als voll erwerbsgemindert gelten. Jetzt haben wir auf Betreiben des BMAS und der BA die Situation,

- (A) dass Grundsicherungsempfänger im Berufsbildungsbereich nicht mehr als erwerbsgemindert gelten sollen. Sie seien eben nicht „dauerhaft“ erwerbsgemindert – obwohl das in der Überschrift des § 45 SGB XII steht und diese Entscheidung des Fachausschusses gilt und auch rentenversicherungsrechtlich bindend ist.

Es ist zunächst gut, dass man Menschen in dieser Phase nicht für den Arbeitsmarkt verloren gibt. Aber es ist skandalös, wenn diese Menschen aufgefordert werden, Arbeitslosengeld II oder Hilfe zum Lebensunterhalt zu beantragen. Die Menschen werden wieder im System hin- und hergeschoben. In dem gegenwärtigen System werden wir immer wieder mit solchen Fragen konfrontiert.

Warum? Weil dieses gegliederte System streng nach institutionellen Gesichtspunkten strukturiert wurde. Diese historische Entwicklung gilt es endlich aufzubrechen, damit Menschen mit Behinderung ihre Ansprüche mitnehmen können. Dann brauchen wir auch nicht mehr darüber zu diskutieren, wo und warum welche Leistung hier und nirgendwo anders erbracht werden muss.

In der Analyse sind wir uns doch alle einig – nur müssen wir in der Konsequenz auch zu übergreifenden Konzepten kommen, die unser gemeinsames Anliegen tragfähig machen. Deshalb ist mein Plädoyer, aus dem SGB IX ein barrierefreies Leistungsgesetz zu entwickeln und das viele Geld im System neu zu verteilen, nämlich so, dass Menschen mit Behinderung gleichberechtigt ihre Leistungen erhalten, wenn sie Unterstützungsbedarf haben, damit Leistungen nach dem Normalitätsprinzip da erbracht werden können, wo es fachlich sinnvoll ist, und nicht da, wo es schon Anbieter gibt. Denn das sind dann immer die Werkstätten in der alten Form. Das sind dann die Wohnheime. Und es gibt viele Träger dieser Einrichtungen, die davon weg wollen. Wir haben eine zunehmende Zahl von Werkstätten, die auf Integrationsbetriebe und auf Außenarbeitsplätze setzen. Auch das Modell der virtuellen Werkstatt findet Beachtung.

- (B) In meinem Heimatland Sachsen-Anhalt gibt es zum Beispiel den CAP-Markt in Quedlinburg; es gibt viele solcher Beispiele. Bei den Wohnheimen möchte ich nur die Evangelische Stiftung Alsterdorf in Hamburg, die Evangelische Stiftung Hephata Mönchengladbach und das Johanneswerk in Bielefeld nennen. Ich konnte mich dort selbst davon überzeugen, wie der Weg in die Normalität funktionieren kann.

Diese Träger haben ihre Heime aufgelöst und normale Wohnverhältnisse für die Bewohner hergestellt. Hier geht man den Weg der Inklusion. Wir wollen nicht gegen die Institutionen agieren, sondern nur mit ihnen wird es gelingen. Einige haben die Zeichen der Zeit erkannt. Aber unsere Bürokratie hält fest an den alten Pfänden. Davon wollen und müssen wir weg, wenn wir die UN-Konvention ernst nehmen. Denn sie sagt uns doch: Macht endlich etwas für die Chancengleichheit, für die Inklusion und die volle und vor allem wirksame Teilhabe. Deshalb brauchen wir auf dieser Basis einen offenen Diskussionsprozess, wie wir ihn schon einmal hatten – bei der Einführung des SGB IX.

- (C) Wenn heute behauptet wird, das gäbe es in Deutschland doch schon, dann sage ich: Ihr irrt, denn ihr kennt die Situation vor Ort nicht, wo sich Eltern oder Kinder mit Behinderung durch Instanzen klagen müssen, um von der Kasse oder dem Sozialamt etwas Hilfe im Alltag zu bekommen, das ist unverschämt und menschenverachtend – einfach skandalös. Wo es noch immer einen direkten Zusammenhang von Förderschulabschluss und Werkstattbeschäftigung gibt. Wo sich Menschen mit psychischen Erkrankungen vergeblich um eine wirksame Integration in den Arbeitsmarkt bemühen. Wo sich Menschen die ständige Kontrolle ihrer Finanzen und ihres Gesundheitszustandes von der Kita bis ins Pflegeheim gefallen lassen müssen. Wo Menschen mit Behinderung einen Lohn weit unterhalb jeder sittlichen Schwelle erhalten und davon auch noch für ihre Hilfsmittel zuzahlen müssen. Das nimmt den Menschen mit Behinderung die Würde, und das hängt ganz stark mit unserem gegliederten Leistungssystem zusammen. Dieses wiederum ist Ausdruck unserer Geisteshaltung gegenüber Menschen mit Unterstützungsbedarf. Das hat uns die Anhörung gezeigt und wir Abgeordnete kennen es von unseren täglichen Gesprächen mit den Betroffenen und den Verbänden und vor Ort.

- (D) Sagen wir es deshalb, wie es ist: Nicht einer von uns muss diesen zusätzlichen Aufwand betreiben, um leben und arbeiten zu können. Nicht einer von uns kann sich vorstellen, unter diesen Bedingungen zu leben, immer unter dem Generalverdacht, nur noch mehr Leistungen abgreifen zu wollen. Diese Menschen wollen in der Gesellschaft ankommen und nicht länger ausgeschlossen bleiben. Warnen muss man jedoch davor, Teillösungen zu bevorzugen, wo übergreifende Erneuerung und Weiterentwicklung gefragt ist. Die Ratifizierung der UN-Konvention wird uns dazu das geeignete Instrument an die Hand geben. Es wird entscheidend sein, ob sich die nächste Bundesregierung auf ein solches Vorhaben mit den Ländern verabreden kann, denn Inklusion ist der Schlüssel. Ich möchte deshalb schließen mit den Worten des hochverehrten ehemaligen Herrn Bundespräsidenten Richard von Weizsäcker: „Was nicht erst getrennt wird, muss hinterher nicht integriert werden.“

**Heinz-Peter Hausteil (FDP):** Zu Beginn meiner Rede möchte ich gerne darauf verweisen, welche ambitionierte Aussagen die schwarz-rote Koalition in ihrem Koalitionsvertrag zur Reform der Eingliederungshilfe getroffen hat:

Gemeinsam mit den Ländern, Kommunen und den Verbänden behinderter Menschen werden wir die Leistungsstrukturen der Eingliederungshilfe so weiterentwickeln, dass auch künftig ein effizientes und leistungsfähiges System zur Verfügung steht. Dabei haben der Grundsatz „ambulant vor stationär“, die Verzahnung ambulanter und stationärer Dienste, Leistungserbringung „aus einer Hand“ sowie die Umsetzung der Einführung des Persönlichen Budgets einen zentralen Stellenwert. Wir wollen, dass die Leistungen zur Teilhabe an Gesellschaft und Arbeitsleben zeitnah und umfassend erbracht wer-

- (A) den. Hierzu bedarf es der effektiven Zusammenarbeit der Sozialleistungsträger.

Der Bundesarbeitsminister hat in den Beratungen zum Haushaltsentwurf der Bundesregierung nochmals betont, dass man auf gutem Wege sei, zusammen mit den Ländern zu einer Einigung über die Reform der Eingliederungshilfe zu kommen. Dennoch bleibt es dabei: Trotz vollmundiger, wiederholter Ankündigung ist in drei Jahren zur Eingliederungshilfe nichts passiert.

Im Gegenteil: Heute ist es wieder einmal an der Opposition, die Bundesregierung anzutreiben und Vorschläge zur Zukunft der Eingliederungshilfe vorzulegen. Der Antrag meiner Fraktion fokussiert dabei auf die zurzeit sehr restriktive Zulassung zur Erbringung von Leistungen der Eingliederungshilfe, die letztlich zu Nachteilen für Menschen mit Behinderung führt.

Prinzipiell ist für die FDP das Persönliche Budget der beste Weg, um die Wahlfreiheit der Menschen mit Behinderung zu stärken und es ihnen zu ermöglichen, das zu ihren Bedürfnissen am besten passende Hilfeeinrichtung zu bestimmen. Aber auch das sozialrechtliche Dreiecksverhältnis, der Sachleistungsbezug, soll wettbewerbsfähiger mit dem Ziel einer Stärkung der Wahlfreiheit und Selbstbestimmung der Menschen mit Behinderung ausgestaltet werden. Voraussetzung hierfür ist ein plurales Leistungsangebot in einem für neue Anbieter offenen Markt.

- (B) Dies ist allerdings momentan nicht gewährleistet. Es liegt letztlich im Ermessen des Trägers der Eingliederungshilfe, ob ein neuer Anbieter zur Leistungserbringung zugelassen wird. Der Antrag fordert deshalb, die Zulassung zur Erbringung von Leistungen der Eingliederungshilfe unter Wahrung gesetzlich vorgegebener (Qualitäts-)Standards im Interesse der Menschen mit Behinderung offener zu gestalten. Die Interessen der Kostenträger sind dabei zu berücksichtigen.

Leistungsanbieter haben signalisiert, dass hierbei als erster Schritt schon eine scheidsstellenfähige Ausgestaltung aller Vereinbarungen nach § 75 Abs. 3 SGB XII – Leistungs-, Vergütungs- und Prüfungsvereinbarung – hilfreich wäre, was auch in der Anhörung unterstrichen wurde. Ob die Einführung eines Anspruchs auf Zulassung, analog der Regelung im SGB XI, auch unter Kostengesichtspunkten zielführend wäre, sollte in einem zweiten Schritt geprüft werden.

Dabei möchte ich betonen, was in der Anhörung auch unterstrichen wurde, dass mit den im Antrag vorgesehenen Änderungen weder eine Beschäftigungsgarantie noch eine Auslastungsgarantie für neu zugelassene Anbieter verbunden ist. Zudem geht es uns nicht um Wettbewerb um des Wettbewerbs willen. Der Wettbewerb soll hier vielmehr Mittel zum Zweck sein, wenn es darum geht, das Wunsch- und Wahlrecht von Menschen mit Behinderung überhaupt erst zu gewährleisten. Ein funktionsfähiger Wettbewerb setzt den Leistungsanbietern Anreize, ihre Angebote an den Bedürfnissen der Nutzer zu orientieren. Dass dabei nicht qualitative Mindeststandards über Bord geworfen werden sollen, haben wir ebenfalls explizit im Antrag festgehalten.

- (C) Im Antrag der Grünen sehen wir positive Ansätze, aber auch Sachverhalte die wir kritisieren müssen:

Es ist unter allen an der Diskussion um die Reform der Eingliederungshilfe Beteiligten nahezu unstrittig, dass die Differenzierung in der Erbringung von Leistungen nach Leistungsformen, -orten und -anbietern entfallen und in Richtung an der Person orientierter Hilfen weiterentwickelt werden soll. Je nach Ausgestaltung könnte die FDP-Bundestagsfraktion dies auch mittragen. Die Finanzierung einer Budgetassistenz als zusätzliche Leistung bei Inanspruchnahme von Leistung in Form des Persönlichen Budgets ist ebenfalls zu begrüßen, erlaubt sie es doch auch Menschen mit Einschränkungen im kognitiven Bereich, diese Möglichkeit zu nutzen.

Andererseits sollten hinsichtlich eines neuen Verfahrens zur Erhebung des Unterstützungsbedarfs wie auch eines neuen Behinderungsbegriffs die Ergebnisse des Beirates zur Überarbeitung des Pflegebereichs abgewartet werden, die diese Bereiche unter Umständen tangieren werden. Selbiges gilt auch für Leistungen der gesetzlichen Pflegeversicherung in stationären Einrichtungen der Behindertenhilfe.

Letzteres hätte zudem, wie auch die Zusammenfassung bisheriger Nachteilsausgleiche zu einem Nachteilsausgleich des Bundes, Mehrkosten in durch den Antrag nicht bezifferter Höhe zur Folge, einerseits für den Bund, andererseits für die gesetzliche Pflegeversicherung. Auch dies gilt es hier zu beachten und in die Bewertung des Antrags einzubeziehen. Die FDP hat immer betont, dass die Unterstützung von Selbstständigkeit, Selbsthilfe und Selbstbestimmung von Menschen mit Behinderung eine gesellschaftliche Aufgabe ist, die die finanzielle Solidarität zwischen Bund, Ländern und Gemeinden erfordert.

(D) Wir werden uns deshalb zum Antrag der Grünen enthalten.

Den Antrag der Linken hingegen werden wir ablehnen. Er enthält zum einen weitreichende Vorhaben ohne konkrete Refinanzierungsvorschläge: aus Steuereinnahmen des Bundes. Zum anderen ist kritisch hervorzuheben, dass die Höhe der konkret zu gewährenden Leistungen grundsätzlich nach bundeseinheitlich festgelegten Maßstäben erfolgen soll. Die Tatsache, dass unterschiedliche regionale Preisniveaus keine Auswirkung auf die Bedarfsfestsetzung haben soll, erscheint unflexibel und ungerecht. Unter dem Punkt der fehlenden Flexibilität ist zusätzlich zu kritisieren, dass die Leistungen über einen Zeitraum von fünf Jahren zu bewilligen sind.

Zudem wurde in der Anhörung kritisiert, dass die durch den Antrag getroffene Abgrenzung – die Vorschläge des Antrags sollen nur für Personen ab einem Grad der Behinderung von 50 gelten – Ungerechtigkeiten, neue Bürokratie und Rechtsunsicherheit – man hätte dann ja im Endeffekt zwei verschieden ausgestaltete Hilfesysteme – zur Folge hätten. Insbesondere hinsichtlich der Ungerechtigkeiten ist dies doch verwunderlich, will der Antrag doch eigentlich gegen Ungerechtigkeiten angehen.

(A) Ich komme zum Schluss noch einmal auf den eingangs erwähnten Passus im Koalitionsvertrag zurück: Schwarz-Rot hat drei Jahre Regierungszeit in der Behindertenpolitik verschlafen. In dem verbleibenden knappen Jahr Ihrer Regierungszeit werden Sie eine grundlegende Reform der Eingliederungshilfe im versprochenen Umfang nicht mehr bewerkstelligen. Sie haben Ihre Chance nicht genutzt und werden deshalb 2009 keine zweite mehr bekommen.

Mit einem herzlichen Glückauf aus dem Erzgebirge!

**Dr. Ilja Seifert (DIE LINKE):** Bundestagsabgeordnete bekommen täglich viele Briefe per Post und E-Mail. Bürgerinnen und Bürger unseres Landes, aber auch Vereine, Initiativen, Verbände und Unternehmen wenden sich an uns, mit Problemen, Nöten und Hoffnungen. Ich bekomme als behindertenpolitischer Sprecher meiner Fraktion sehr viel Post von Menschen mit Behinderungen. Sie sind wichtig für meine Arbeit, geben wichtige Hinweise und Anregungen, machen aber oft auch betroffen und hilflos.

Einen Brief vom September aus Bayern möchte ich Ihnen gern auszugsweise zur Kenntnis geben:

Ich heiße Kerstin S., bin 33 Jahre alt und habe eine angeborene Querschnittslähmung.

(B) Nun zu meinem Problem. Ich arbeite seit etwa zehn Jahren im öffentlichen Dienst, habe also eine „normale“ Arbeit. Bisher bin ich in Pflegestufe II eingestuft, erhalte also 400 Euro. Die Pflege übernehmen noch meine Eltern. Es ist aber so, dass meine Eltern auch nicht mehr so richtig können. Deshalb wollte ich in ein „betreutes Wohnen“ ziehen.

Nun der Schock: Die nehmen mich nicht, weil das Geld für meinen relativ hohen Pflegeaufwand nicht ausreicht. Errechnet wurde, dass ich im Monat über 1 200 Euro bezahlen müsste, wenn ich einen Pflegedienst nehme. Den restlichen Betrag müsste ich, laut Aussage des Amtes, von meinem Gehalt allein übernehmen. Da bleibt mir ja nichts übrig. Wenn ich mit dem Arbeiten aufhöre, bekomme ich alles bezahlt. Das finde ich unmöglich. Ich würde einsehen, wenn ich einen gewissen Betrag zuzahlen müsste. Aber ich möchte auch was behalten von meinem Gehalt und mir auch was leisten, was andere halt auch machen. Ich bin doch eine ganz „normale“ junge Frau, die auch was von ihrem Leben haben möchte.

Was hat dieser Brief mit dem heutigen Thema des Nachteilsausgleichs für Menschen mit Behinderungen und der Eingliederungshilfe zu tun? Meines Erachtens sehr viel, wird doch die ganze Tragik unseres Behindertenrechts deutlich. Behindert sein bedeutet in dieser Gesellschaft, in der Regel auch arm zu sein. Ja, wir haben nicht nur im Zusammenhang mit Hartz IV, sondern auch bei Menschen mit Behinderungen Armut per Gesetz.

Die junge querschnittsgelähmte Oberfränkin, die eine „ganz normale“ junge Frau sein möchte, fällt genau in die Lücke zwischen gönnerhafter Fürsorge und selbstbe-

(C) stimmtem Leben. Damit sie auch „etwas von ihrem Leben haben“ kann, braucht sie den Ausgleich ihrer behinderungsbedingten Nachteile, sprich Alltagsassistent. Hätte sie die, wäre das Arbeitseinkommen dieser Angestellten im öffentlichen Dienst so auskömmlich, wie das Arbeitseinkommen einer Angestellten im öffentlichen Dienst in Bayern eben ist. Da das jedoch keinesfalls für die notwendigen Aufwendungen zum Ausgleich der behinderungsbedingten Nachteile ausreicht, bietet ihr die gönnerhafte Fürsorge eine „Alternative“: Hör auf zu arbeiten und lass dich – lebenslänglich – voll alimentieren!

Das ist eine Zumutung, die wir eigentlich schon hinter uns haben könnten, wenn der vielbeschworene Paradigmenwechsel in der Behindertenpolitik tatsächlich bereits vollzogen wäre. Die Alternative darf nicht sein, Arbeit oder Alimente, sondern muss sein Arbeit plus Ausgleich behinderungsbedingter Nachteile. Das erst würde die freie Wahl des Wohnortes und der Assistenzpersonen, also selbstbestimmtes Leben ermöglichen. Genau dieses Konzept liegt dem Antrag der Linken auf ein Nachteilsausgleichsgesetz zugrunde. In der Anhörung am 2. Juni 2008 hoben fast alle Sachverständigen diesen konzeptionellen Ansatz ausdrücklich lobend hervor. Die Frage ist immer: Wie viel ist der Gesellschaft das selbstbestimmte Leben ihrer behinderten Mitglieder wert? Würde unser Antrag umgesetzt werden, wäre das Problem von Kerstin S. gelöst.

(D) Dank des preisgekrönten Conterganfilms und der Proteste von Menschen mit Conterganschäden – ich denke hier unter anderem an den fast vierwöchigen Hungerstreik von Conterganopfern und ihren Angehörigen in Bergisch Gladbach – bekamen das Schicksal und die Nöte der circa noch 2 700 lebenden Contergangeschädigten eine größere Öffentlichkeit. Obwohl diese Menschen zusätzlich zu den Leistungen aus dem Behinderten- und Sozialrecht eine viel zu kleine monatliche Entschädigung aus der Conterganstiftung erhalten, leben fast alle – und ihre Angehörigen – in Armut, reicht das Geld oft nicht für dringend notwendige medizinische Versorgung, für Hilfsmittel, Assistenzleistungen oder die Deckung von Kosten für die Anpassung von Kleidung, die Wohnumwelt und das für die Mobilität notwendige Fahrzeug. Gesundheitliche Spätfolgen, Eltern, die inzwischen in ein Alter kommen, wo sie nicht mehr wie bisher helfen können, eingeschränkte Erwerbsmöglichkeiten und fehlende Alterssicherungen machen die Lage zunehmend katastrophaler. Ähnliches gilt auch für viele andere Menschen mit Behinderungen und hier ist es relativ egal, ob es für die Behinderung, einen Schuldigen gibt, ob es eine Behinderung von Geburt an ist oder sie im Laufe des Lebens dazukam.

Dies zeigt in aller Deutlichkeit, wie dringend behinderungsbedingte Nachteilsausgleiche gebraucht werden. Gern möchte ich noch einmal wesentliche Bestandteile des Konzeptes aufzeigen:

Nach wie vor unterliegen die realen Teilhabemöglichkeiten von Menschen mit Behinderungen und/oder chronischen und seelischen Erkrankungen größeren Erschwernissen als bei anderen Menschen. Das betrifft sowohl die Alltagsbewältigung und Arbeitsplatzsuche,

- (A) die freie Wahl der Wohnform als auch Kultur- und Freizeitaktivitäten. Barrieren in baulicher wie kommunikativer Hinsicht sind trotz BBG und Verordnungen zur Barrierefreiheit noch vielerorts anzutreffen. Dadurch ist auch die Persönlichkeitsentfaltung der Betroffenen beeinträchtigt.

Wer dem Sinn von Art. 3 Satz 1 Grundgesetz – „Alle Menschen sind vor dem Gesetz gleich“ – wirklich Rechnung tragen will, muss – den real existierenden ungleichen Voraussetzungen folgend – ungleiche Maßnahmen treffen. Konkret gesagt: Behinderungsbedingte Nachteile müssen ausgeglichen werden. Nur so können Chancengleichheit und Chancengerechtigkeit hergestellt werden. Die bestehenden gesetzlichen Regelungen sind dafür unzureichend. Sie setzen in vielen Bereichen auf das ehrenamtliche Engagement der behinderten Menschen sowie ihrer Freunde und Angehörigen. Permanente Überforderung wird dabei billigend in Kauf genommen. Die dadurch entstehenden finanziellen, körperlichen und seelischen Zusatzbelastungen dieser Personen werden von der Gesellschaft bisher weitgehend ignoriert.

Volle Teilhabe und Persönlichkeitsentfaltung umfassen alle Lebensbereiche: von der Intimsphäre über Wohnen, Lernen, Arbeiten, Alltagsbewältigung, Kultur, Sport, Urlaub, Freizeitgestaltung bis zu bürgerschaftlichem Engagement, religiöser und/oder politischer Betätigung usw.

- (B) Grundlegendes Prinzip soll laut Antrag der Linken für ein „Gesetz zum Ausgleich behinderungsbedingter Nachteile (NAG)“ sein: Geiche Leistung bei vergleichbarer Beeinträchtigung. Wir wollen das Finalitätsprinzip konsequent umsetzen. Demnach richten sich Leistungsansprüche nicht mehr nach der Ursache der Beeinträchtigung (Kausalitätsprinzip).

Schwerpunkt der Nachteilsausgleichsleistungen soll personale Assistenz in vielfältigen Erscheinungsformen sein. Dabei richtet sich der Umfang personaler Assistenz am individuellen Bedarf des behinderten Menschen aus. Notwendig ist ein Gesetz, das dem Ziel der Stärkung der selbstbestimmten Teilhabe behinderter Menschen am Gemeinschaftsleben gerecht wird, das dem Ziel eines bedarfsdeckenden Ausgleichs behinderungsbedingter Nachteile gerecht wird und das dem Ziel der Vereinheitlichung des Behinderten rechts und der tatsächlichen Gleichstellung aller behinderter Menschen untereinander und mit nicht behinderten Menschen gerecht wird. NAG-Leistungen sind als einkommens- und vermögensunabhängige Ansprüche auszugestalten.

Am 13. November diskutieren wir in erster Lesung über den Gesetzentwurf der Bundesregierung zur im Dezember 2006 beschlossenen UN-Konvention über die Rechte von Menschen mit Behinderungen. Eigentlich müsste ich an dieser Stelle über die schlechte Übersetzung ins Deutsche reden, wodurch wichtige inhaltliche Intentionen der Konvention verfälscht bzw. aufgeweicht werden. Und das wird dann auch noch in den Status einer amtlichen Übersetzung erhoben.

- (C) Eigentlich müsste ich an dieser Stelle über die in den Gesetzentwurf eingefügte „Denkschrift“ reden, mit der die Bundesregierung eigenartige Interpretationen der einzelnen Artikel der Konvention sanktioniert haben möchte und fernab vom wirklichen Leben suggerieren will, dass sich die Behindertenpolitik in Deutschland bereits mit den Maßstäben und Anforderungen, die die Konvention an die Staaten stellt, messen lassen kann.

Eigentlich müsste ich an dieser Stelle über die Illusion der Bundesregierung reden, dass diese Konvention ohne zusätzliche Kosten in Bund, Ländern und Gemeinden und ohne Umsetzungs- bzw. Vollzugsgesetz in Deutschland mit Leben erfüllt werden kann.

Ich sprach hier über ein Konzept, das wichtige Schritte zur vollen Teilhabe von Menschen mit Behinderungen in der Gesellschaft vorzeichnet. Der Antrag der Linken ist ein Ergebnis jahrzehntelanger Diskussionen innerhalb der emanzipatorischen Behindertenbewegung. Seine Umsetzung könnte ein entscheidender Schritt bei der Umsetzung der UN-Konvention in nationales Recht sein. Das dahinter stehende Konzept bleibt aktuell. Daran kann auch die heutige Ablehnung unseres Antrages durch die Mehrheit des Parlaments nichts ändern.

- (D) **Markus Kurth (BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN):** Lassen Sie mich zur abschließenden Beratung noch einmal ins Gedächtnis rufen, warum wir im Januar dieses Jahres einen solch ausführlichen Antrag in den Bundestag eingebracht haben. Menschen mit Behinderungen und deren Eltern stehen heute, wie in der Vergangenheit, vor einem Wust an unterschiedlichen Systemen, Institutionen und Voraussetzungen, wenn sie Leistungen beantragen wollen. Er erinnert an ein schwer zu durchschauendes Labyrinth, in dem behinderte Menschen von einer Sackgasse in die nächste geleitet werden, stets auf der Suche nach einer individuellen, bedarfsgerechten Leistung. Aus diesem Grund ist die Forderung nach einem eigenständigen Leistungsgesetz für behinderte Menschen zu unterstützen. Mit unserem Antrag möchten wir die Grundlage für eine solche Lösung legen.

Darüber hinaus will Bündnis 90/Die Grünen mit dem Antrag den Bedürfnissen nach mehr Selbstständigkeit und Selbstbestimmung nachkommen. Das System der Hilfen in seiner jetzigen Form wird den Lebenswirklichkeiten längst nicht immer gerecht und schöpft auch die zur Verfügung stehenden Möglichkeiten zur Verwirklichung eines eigenständigen Lebens nicht aus. Die Einkommens- und Vermögensanrechnung stellt ein großes Hindernis dar. Das Wunsch- und Wahlrecht der Menschen mit Behinderungen steht für uns im Mittelpunkt aller Überlegungen.

Ein dritter Grund für unsere parlamentarische Initiative ist der wachsende Kostendruck auf die Träger der Eingliederungshilfe durch eine ständig steigende Zahl von Menschen, die auf ebendiese Leistungen angewiesen sind. Dies wäre an und für sich ja nicht schlimm, würden sich in den letzten Monaten und Jahren nicht die Anzeichen verdichten, dass die Träger der Eingliederungshilfe versuchen, Ausgaben auf Kosten der betroffe-

(A) nen Menschen einzusparen. So zeigen Beispiele aus Baden-Württemberg, Hessen und Berlin, wie Sozialhilfeträger Leistungsberechtigte im Eingangsverfahren und im Berufsbildungsbereich einer Werkstatt für behinderte Menschen in das SGB II abzuschleppen versuchen. Auch wenn dies nicht rechtens ist, zeigt es doch, wie hoch der Druck der Sozialhilfeträger auf die betroffenen Menschen ist. Es wird nicht der letzte Versuch gewesen sein, Eingliederungshilfeleistungen mitunter zurückzuhalten oder einfach zu verweigern.

Aus all den genannten Gründen ist es nun zwingend notwendig, weitere Schritte einzuleiten. Ich bedauere sehr die von der deutschen Bundesregierung angenommene Haltung, hier ausschließlich die Bundesländer in der Pflicht zu sehen. Zwar ist es gut, dass das von mir angemahnte Pingpongspiel zwischen Bund und Ländern nun vorerst ein Ende hat. Doch sich jetzt vonseiten des Bundes zurückzulehnen, das Spiel für unterbrochen zu erklären und auf den nächsten Aufschlag der Bundesländer zu warten, wird der Sache nicht gerecht.

Die jüngst erschienenen und von Fachverbänden für behinderte Menschen in Auftrag gegebenen Gutachten zu den Auswirkungen der Föderalismusreform auf die Sozialhilfe und das SGB IX ergeben ganz eindeutig auch weiterhin die Möglichkeit des Bundes, den materiellrechtlichen Gehalt der im SGB XII geregelten Eingliederungshilfe zu verändern und Leistungsausweitungen vorzunehmen. Es ist von daher überhaupt nicht einzusehen, warum sich die Bundesregierung im Rahmen der Arbeits- und Sozialministerkonferenz zwar beteiligt, aber selbst keine konkreten Vorschläge macht. Auch die von anderen Fraktionen geäußerten Vorwände, unser Antrag würde sich in Teilen selbst ad absurdum führen, da er keine Bundeskompetenz berührt, sind gegenstandslos.

(B)

In den Bereichen wie etwa zum Wunsch- und Wahlrecht, zur Ausführung von Sachleistungen als Geldleistungen oder zum Anspruch auf Auskunft und Beratung kann der Bund, so die in Auftrag gegebenen Gutachten, sogar ohne Zustimmung des Bundesrates gesetzgebend tätig werden. Dass auch weiterhin bundeseinheitliche Regelungen vonnöten sind, um unterschiedliche Leistungsansprüche in den Bundesländern nicht zu verschärfen, zeigen die aktuellen Beispiele aus Mecklenburg-Vorpommern. Dort wurde und wird wieder einmal versucht, das Landesblindengeld zu kürzen. Dieses Beispiel zeigt, dass es an der Zeit ist, die bestehenden Nachteilsausgleiche zu einem einheitlichen Teilhabegeld des Bundes zusammenzufassen.

Die Voten der Koalitionsfraktionen gegen unseren Antrag bei Stimmenthaltung der FDP im federführenden Ausschuss für Arbeit und Soziales sind aus sachlichen Gründen nicht nachvollziehbar. So zeigte die öffentliche Ausschussanhörung vom 2. Juni 2008 doch ganz eindeutig, dass fast ausnahmslos alle Sachverständigen einen hohen Handlungsbedarf bei der Weiterentwicklung der Eingliederungshilfe sehen.

Übereinstimmend positiv äußerten sich die Sachverständigen zu den Vorschlägen, bei der Eingliederungshilfe das Prinzip des Nachteilsausgleiches walten sowie die Hilfe personenzentriert zukommen zu lassen. Mittel-

fristig müsse ein eigenes Leistungsrecht für Menschen mit Behinderungen entstehen, das aus der Sozialhilfe ausgegliedert sei. Hier bedürfe es ganz dringend auch der finanziellen Beteiligung des Bundes. (C)

Der Unterstützungsbedarf von Menschen mit Behinderungen müsse unabhängig vom Ort und dafür dauerhaft flexibel „gewährt“ werden, so die Sachverständigen. Hohe Zustimmung fand unser Vorschlag, die Trennung der Hilfeformen „ambulant“, „stationär“ und „teilstationär“ zu überwinden. Die Idee, zumindest ambulante Hilfen anrechnungsfrei zu stellen, schreibe die Trennung der Hilfeformen zwar tendenziell fest, könne aber als kurzfristiger Anreiz etabliert werden.

Weder die Bundesregierung noch die Koalitionsfraktionen dürfen vor den Ergebnissen der öffentlichen Anhörung die Augen verschließen. Bündnis 90/Die Grünen wird sehr aufmerksam die Resultate der Arbeits- und Sozialministerkonferenz, die zum Ende des Jahres hin angekündigt sind, verfolgen und den Handlungsdruck auf die Bundesregierung aufrechterhalten.

Wir werden die Bundesregierung nicht aus der Pflicht entlassen, insbesondere vor dem Hintergrund der UN-Konvention über die Rechte von Menschen mit Behinderungen weitere Schritte zur Weiterentwicklung der Eingliederungshilfe vorzunehmen. Auch vom Kabinettsbeschluss, wonach die Konvention keine Neuerungen für das deutsche Recht bringe, lassen wir uns nicht beirren. Die Eingliederungshilfe darf zukünftig nicht mehr dem Fürsorgegedanken folgen. Die Eingliederungshilfe ist gemäß dem UN-Übereinkommen ein internationales Menschenrecht. (D)

## Anlage 12

### Zu Protokoll gegebene Reden

#### zur Beratung des Entwurfs eines Gesetzes über Personalausweise und den elektronischen Identitätsnachweis sowie zur Änderung weiterer Vorschriften (Tagesordnungspunkt 14)

**Clemens Binninger** (CDU/CSU): Die Bundesregierung legt mit dem Gesetzentwurf über Personalausweise und den elektronischen Identitätsnachweis einen zukunftsweisenden Gesetzentwurf vor.

Worum geht es im Kern? Es geht neben Konsequenzen, die sich aus der Föderalismusreform für das Ausweiswesen ergeben, zum einen darum, den neuen Personalausweis vielseitiger nutzbar zu machen, zum anderen darum, ihn sicherer zu machen.

Mehr als 60 Millionen Menschen sind in der Bundesrepublik im Besitz eines Personalausweises. Ohne Zweifel handelt es sich dabei um eines der fälschungssichersten Ausweisdokumente überhaupt. Das ist richtig. Wenn man aber allein auf die Fälschungssicherheit schaut, erkennt man ein ganz wesentliches Problem: Wer eine falsche Identität vortäuschen will, wird keinen Personalausweis fälschen, weil er mit dem gefälschten Dokument sehr wahrscheinlich bei Kontrollen auffliegen

(A) wird. Wer sich mit einer falschen Identität ausweisen möchte, wird sich einen echten Personalausweis besorgen, mit dem echten Lichtbild einer Person, die ihm ähnlich sieht. Und diesen Ausweis wird er missbrauchen, indem er sich als Inhaber des Ausweises ausgibt, den er gar nicht besitzt. Die Chance, dass bei einer konventionellen, optischen Kontrolle von Person und Ausweisbild dieser Missbrauch auffällt, ist gering.

Aktuell sind über 2,2 Millionen Bundespersonalausweise in Deutschland als gestohlen oder verloren gemeldet. Praktisch heißt das: Mehr als 2,2 Millionen Bürger, denen ein fälschungssicherer Bundespersonalausweis abhanden gekommen ist, leben mit dem Risiko, dass mit ihrem Ausweis und damit mit ihrer Identität, Straftaten begangen werden im In- und im Ausland. Ich glaube, wer diese Gefahr einfach ausblendet, möchte nur die halbe Wahrheit sehen.

Warum haben wir denn – übrigens unter Rot-Grün – den elektronischen Pass mit biometrischen Merkmalen eingeführt? Doch genau, um vor Missbrauch zu schützen. Genau hier knüpft der elektronische Personalausweis, den wir heute diskutieren, an. Er verfügt in Zukunft über biometrische Merkmale: das Gesichtsbild und – wenn der Antragssteller möchte – auch den biometrischen Fingerabdruck. Diese Merkmale werden nur auf dem Ausweis – und auch nur dort – gespeichert. Damit kann bei einer Kontrolle in Zukunft einwandfrei festgestellt werden, ob die Person, die den Personalausweis vorlegt, auch wirklich zum Ausweis passt. Uns wäre es lieber gewesen, wir hätten – wie es beim Pass der Fall ist – beide Merkmale aufgenommen. Das hätte größtmögliche Sicherheit gegen Missbrauch bedeutet.

(B)

Und wer behauptet, die Daten seien unberechtigt und geheim aus dem neuen Ausweis oder aktuell aus dem E-Pass auszulesen, der verschließt die Augen vor den Fakten.

Die Daten sind mit einer elektronischen Signatur auf höchstem technischem Niveau geschützt. Nur wer über bestimmte Angaben, nämlich Pass- bzw. Ausweisnummer, Geburtsdatum des Inhabers und Ablaufdatum verfügt, kann auf die Daten zugreifen und das auch nur, wenn er ein unberechtigtes Lesegerät wenige Zentimeter neben dem Datenchip platziert und sich beide nicht bewegen. Kennt er diese Angaben vom auszuspähenden Dokument, wird er nicht mehr als den Namen des Inhabers auslesen können – ein mehr als unrealistisches Szenario.

Und auch das geheime Mitlesen der Daten, wenn ein Pass bzw. Ausweis zum Beispiel am Flughafen kontrolliert wird, ist jenseits aller Realität. Der Gewinn der Daten stünde in keinem Verhältnis zum Aufwand. Man müsste in direkter Nähe zum Kontrollpunkt eine Abhöranlage mit Mikrofonen einrichten und bräuchte leistungsstarke Rechner, die mehrere hunderttausend Euro kosten, um die Daten zu entschlüsseln. Und selbst wenn man auf diese Weise erfolgreich wäre, könnte man nicht auf die Fingerabdruckdaten zugreifen. Die können nämlich nur Behörden mit entsprechenden Berechtigungszertifikaten auslesen.

(C) Fingerabdrücke können viel einfacher von Tischen, Türen und Gläsern genommen werden und das biometrische Gesichtsbild kann viel einfacher mit einer Kamera aufgenommen werden, als dass man diese Daten mit riesigem Aufwand auszulesen versucht.

Wir stehen aber auch noch vor einer ganz anderen Herausforderung, der wir mit dem elektronischen Personalausweis begegnen. Mehr als 42 Millionen Menschen in Deutschland haben einen Internetanschluss und nutzen diesen auch. Wer von uns ist nicht im Netz unterwegs, macht Einkäufe oder erledigt seine Bankgeschäfte? Auch hier stellt sich immer die Frage: Wie kann ich mich elektronisch ausweisen, wie kann ich nachweisen, dass ich rechtmäßig auf mein Benutzerkonto zugreife und nicht irgendjemand in meinem Namen einkauft oder gar meinen Kontostand überprüft. Die Verfahren, die wir heute dazu haben, sind oft alles andere als sicher.

Mit dem neuen Personalausweis wird man deshalb in Zukunft auch die Möglichkeit haben, sich elektronisch in der virtuellen Welt auszuweisen. Das ist ein echter Gewinn an Sicherheit, aber auch an Komfort für das tägliche Leben. Ich sage Ihnen voraus, dass sich in Zukunft immer mehr Internetanbieter darauf einstellen werden. Nicht zuletzt werden wir, wenn sich die Technologie bewährt hat, auch Behördengänge über das Internet von zu Hause erledigen können – sei es die Kfz-Zulassung, die Anmeldung bei der Meldebehörde, die Beantragung von Leistungen. Mit dem neuen elektronischen Personalausweis schaffen wir eine wichtige Grundlage für den Ausbau des E-Government in Deutschland.

(D) In den nächsten Jahren werden sich weltweit Standards für Ausweisdokumente mit biometrischen Merkmalen durchsetzen. Auch die EU hat bereits 2005 die Weichen dafür gestellt. Wenn wir in Zukunft unseren Personalausweis im Schengen-Raum noch als Passersatz nutzen wollen, brauchen wir die Innovationen, die wir heute mit dem Personalausweisgesetz vorlegen.

Also: Funktionsgewinn und Sicherheit – ein zukunftsweisendes Gesetz, das unsere Unterstützung verdient.

**Frank Hofmann (Volkach) (SPD):** Wir haben heute den Entwurf eines Gesetzes über Personalausweise und den elektronischen Identitätsnachweis sowie zur Veränderung weiterer Vorschriften vorliegen und beraten ihn in der ersten Lesung. Ich erinnere in diesem Zusammenhang an die Debatte über den Antrag der Grünen „Keine Einführung biometrischer Merkmale im Personalausweis“ am 9. Mai 2008. In dieser Debatte habe ich darauf aufmerksam gemacht, dass wir ganz genau prüfen werden, ob die Aufnahme biometrischer Merkmale in den Personalausweis erforderlich ist. Ich habe betont, die Bundesregierung müsse nachweisen, weshalb man unter Sicherheitsaspekten einen neuen Personalausweis benötigt, denn bisher heißt es überall, wir hätten mit unserem aktuellen Personalausweis ein Dokument, das zu den fälschungssichersten der Welt gehört.

Beim vorliegenden Gesetzentwurf ist klar: Man verzichtet auf die Verpflichtung und stellt es den Bürgerinnen und Bürgern frei, ihre Fingerabdrücke im Personal-

- (A) ausweis aufnehmen zu lassen. Es wird also keinen verpflichtenden Fingerabdruck im Personalausweis geben. Das entsprach von Anfang an der SPD-Linie.

Es muss aber auch klar sein, dass es keine Verpflichtung zur Abgabe von Fingerabdruckdaten durch die Hintertüre geben darf! Aus der freiwilligen Abgabe der Fingerabdrücke darf kein Vorteil erwachsen, zum Beispiel dadurch, dass Behörden diejenigen, die Fingerabdruckdaten in Personalausweisen wünschen, bevorzugt behandeln. Ansonsten bleibt es dabei: Auch bei den freiwillig auf dem Chip gespeicherten Fingerabdrücken gelten die Bedingungen, wie wir sie für den Reisepass erarbeitet haben. Das heißt, diese Fingerabdrücke dürfen nirgendwo bei den Behörden gespeichert und erst recht nicht abrufbar sein.

Weshalb sind wir dann trotzdem für einen neuen elektronischen Personalausweis? Der Grund sind die damit verbundenen technischen Innovationen, die für unsere Bürgerinnen und Bürger von Nutzen sind. Dieser neue Personalausweis kann erstens auch ein Ausweis für das Internet, also ein elektronischer Identitätsnachweis sein zur Verwendung im E-Government und im E-Business und zweitens zusätzlich auf Wunsch eine elektronische Signatur erhalten, zum Beispiel bei elektronisch abzuwickelnden Anträgen und Verträgen. Was bedeutet das konkret? Die Authentisierungsfunktion und die elektronische Signatur sind ein wichtiger Schritt für mehr Sicherheit und Komfort im elektronischen Geschäftsverkehr. Gerade die zunehmende kommerzielle Nutzung des Internet erfordert die Notwendigkeit, sich auch elektronisch ausweisen zu können. Diese zusätzlichen Funktionen kann man so ausgestalten, dass sie nachträglich freigeschaltet oder gesperrt werden können, je nach individueller Entscheidung.

Die auf dem RFID-Chip gespeicherten Daten werden nach dem neuesten technischen Standard wirksam gegen den unberechtigten Zugriff Dritter geschützt. Eine Manipulation der Daten ist weitgehend ausgeschlossen. Durch den integrierten grundlegenden Zugriffsschutz werden das unberechtigte aktive Auslesen und das passive Mitlesen einer Kommunikation unter realistischen Bedingungen wirkungsvoll verhindert. Auch das Erstellen von Bewegungsprofilen ist praktisch nicht möglich.

Wir stellen uns vor, dass man diesen elektronischen Personalausweis künftig nutzen kann zur Online-, -um-, obmeldung von Kraftfahrzeugen, zur Onlinebeantragung eines polizeilichen Führungszeugnisses, zur Onlineanmeldung bei Wohnungswechsel, zur Onlinekontoeröffnung bei einer Bank, zum Online-Elektronik-Banking, zur Alterskontrolle bei Onlinebestellungen, zur Alterskontrolle an Automaten mit altersbeschränktem Zugang – bis hin zum Onlineeinkauf von Waren und Dienstleistungen. Dies wird eine große Erleichterung und ein Qualitätssprung sein für Behördengänge und Einkäufe.

Im Rahmen der Beratungen im Ausschuss müssen wir darüber diskutieren, wie sicher diese neuen Funktionen sind und ob sie von den Bürgerinnen und Bürgern angenommen werden.

Seit dem 1. November 2007 werden elektronische Reisepässe in Deutschland ausgegeben. Mir sind bisher weder gravierende technische Probleme noch Sicherheitsprobleme zu Ohren gekommen. Im Gegenteil: Die Antragszahlen zeigen, dass viele Bürgerinnen und Bürger Vertrauen in die neue Technologie gefasst haben. Wie ich bei meinem Einwohnermeldeamt erfahren habe, warten bereits viele Bürgerinnen und Bürger auf das neue, moderne Personalausweisdokument. Trotzdem bleiben wir, was die konkrete Umsetzung des elektronischen Personalausweises angeht, kritisch, aber nicht populistisch. Wir bleiben auf unserem Kurs: Sicherheitspolitik mit Augenmaß.

**Gisela Piltz (FDP):** Der neue Slogan für den elektronischen Personalausweis klingt vielversprechend: kleiner, vielseitiger, zukunfts- und fälschungssicher. Der Ausweis fürs Internet – so preist die Große Koalition ihr neuestes Projekt an. Mit dem E-Personalausweis soll ein Standard-Identitätsnachweis für das Internet geschaffen werden. Ja, es wird gar von einer Revolution gesprochen. Phishing soll eingedämmt, Interneteinkäufe und Behördengänge sollen erleichtert werden.

Aber wir wissen alle: Werbung verspricht oft mehr, als sie halten kann. Das gilt leider auch in diesem Fall. Kritik am elektronischen Personalausweis wird auch bei der Großen Koalition ignoriert. Der Ausweis wird sehr wahrscheinlich teurer, ein weiterer Sicherheitsgewinn ist nicht zu erwarten, und der freiwillige Fingerabdruck führt zur einer Zweiklassengesellschaft.

Ich habe bis heute den Kompromiss der Großen Koalition nicht verstanden. Wieso sollen die Bürgerinnen und Bürger ihre Fingerabdrücke freiwillig abgeben? Entweder der Staat braucht zwingend den Fingerabdruck, oder er braucht ihn nicht. Alles andere ist der Einstieg in eine biometrische Totalerfassung, weil ein Aufsatteln jederzeit möglich ist. Denn in den nächsten Jahren wird die freiwillige Aufnahme von Fingerabdrücken die Gesellschaft quasi spalten. Wir werden diejenigen haben, die ihren Fingerabdruck abgeben und unverdächtig sind, und diejenigen, die das nicht tun und verdächtig erscheinen. Das kann man nur verstehen, wenn man die schwierigen Abstimmungsverfahren in der Großen Koalition berücksichtigt. Mit Sicherheit oder Klugheit hat das aus FDP-Sicht überhaupt nichts zu tun.

Über kurz oder lang werden wir auch sicherlich wieder den Diskussionspunkt Zentraldatei haben. Eine solche Zentraldatei ist zwar in diesem Gesetzesentwurf nicht vorgesehen. Wir wissen doch aber alle, dass die politischen Verhältnisse sich sehr schnell ändern können. Letztes Wochenende fand in Berlin die größte Demonstration gegen die staatlichen Überwachungsmaßnahmen statt. Besonders beeindruckt hat mich der Slogan „Wer heute noch lacht, wird morgen schon überwacht“. In diese Kategorie gehört auch die Diskussion um die Zentraldatei.

Es wäre zunächst auch sinnvoller gewesen, die Erfahrungen aus dem biometrischen Pass – wie das Kosten-Nutzen-Verhältnis der biometrischen Daten für den Bürger und die Schwierigkeiten und Probleme bei der Aus-

- (A) gabe der Pässe mit Fingerabdrücken seit November 2007 – erst einmal in Ruhe auszuwerten, anstatt ein weiteres Großprojekt mit biometrischen Daten zu starten, zumal noch eine Verfassungsbeschwerde gegen die zwangsweise Abnahme der Fingerabdrücke bei der Beantragung des Reisepasses in Karlsruhe anhängig ist.

Eine solche Auswertung wäre auch im Hinblick auf die Sicherheit der RFID-Chips wichtig gewesen. Denn die RFID-Chips können per Funk kontaktlos, ohne dass es der Inhaber bemerkt, ausgelesen werden. Ein Personalausweis ist zehn Jahre gültig. Der technische Fortschritt in einem derartigen Zeitraum ist enorm. Es ist daher denkbar, das Kriminelle Systeme entwickeln, um mit nicht autorisierten Geräten Daten über eine größere Distanz auszulesen.

Hinsichtlich des Arguments der Fälschungssicherheit verweise ich nur auf die erfolgreiche Klonung des britischen fälschungssicheren E-Passes durch einen Computerexperten im August 2008. Innerhalb einer Stunde wurde auf dem Pass eines Jungen der manipulierte RFID-Chip mit dem Foto eines palästinensischen Selbstmordattentäters aufgebracht. Der Pass wurde von einem Lesegerät akzeptiert, das mit der Software arbeitet, die von der Zivilluftfahrt-Organisation als Standard empfohlen wird. Für die Fälschung wurden ein öffentlich verfügbares Programm, ein Card-Reader und günstige RFID-Chips benötigt. Fälschungssicherer ist der neue Personalausweis damit nicht.

- (B) Auch die Kosten sind für den Bürger noch völlig unklar. Nicht nur, dass der eigentliche Ausweis teurer wird; es werden auch zusätzliche Kartenlesegeräte und damit Kosten notwendig sein, um den elektronischen Identitätsnachweis überhaupt nutzen zu können. Nach Pressemeldungen soll außerdem für die Zulassung der ID-Verifikationsdienste an Firmen eine neue Bundesbehörde geschaffen werden. Im Gesetzesentwurf steht dazu lediglich, dass das Bundesministerium des Innern bestimmen wird, wer diese Aufgabe übernehmen wird; § 4 Abs. 3 PAG-Entwurf. Etwas mehr Klarheit von der Bundesregierung wäre an dieser Stelle schon angebracht. Wenn man eine neue Bundesbehörde will, sollte man es auch deutlich sagen.

Und nun noch ein kurzes Wort zur elektronischen Identität. Identitätsdiebstähle werden auch von der FDP-Bundestagsfraktion mit Sorge betrachtet. Im Internet werden häufig gefälschte oder gestohlene Identitäten verwendet. Elektronische Identitäten müssen aber auch datenschutzfreundlich gestaltet werden. Das bedeutet einerseits, dass nicht jeder Internetdienst nur noch bei Verwendung des neuen Ausweises nutzbar sein darf, und andererseits, dass aus dem Nutzerverhalten im Internet keine Nutzungsprofile erstellt werden können. Insbesondere auch bei den geplanten Bürgerportalen, die als Anwendungsszenario an den elektronischen Personalausweis anknüpfen, ergeben sich weitere datenschutzrechtliche Fragestellungen.

Denkt man dieses Szenario weiter, deutet sich neben der Onlineüberwachung, Internetmonitoring und Vorratsdatenspeicherung hier eine weitere Möglichkeit der Großen Koalition an, die Internetnutzung zu überwa-

- chen. Für eine Hauspost-Postwurfsendung zum elektronischen Personalausweis sind Kosten in Höhe von 240 000 Euro veranschlagt. Für den Datenschutzbeauftragten hingegen soll es im kommenden Jahr nur 22 000 Euro mehr geben. Ich hoffe, dass Sie dann wenigstens auch die Bürgerportale bei den öffentlichen Debatten um den elektronischen Personalausweis aufnehmen. Die Bürger müssen wissen, dass sich hier weitere Überwachungsmöglichkeiten im Internet bieten.

Die FDP-Bundestagsfraktion hat das Projekt E-Personalausweis von Anfang an kritisch begleitet. Wir brauchen keine Schnellschüsse, die den Bürgerinnen und Bürger nur wenig nutzen, aber mit Folgen für die Bürgerrechte verbunden sind, die wir heute noch gar nicht konkret abschätzen können. Wir lehnen den E-Personalausweis in der von der Bundesregierung vorgelegten Form ab.

**Jan Korte (DIE LINKE):** Am vergangenen Samstag demonstrierten in Berlin 100 000 Menschen – darunter Ärzte, Anwälte, Geistliche, Bürgerbewegte und, ganz allgemein, Nutzer moderner Kommunikationsmittel – gegen Überwachungswahn und für einen wirklichen Datenschutz. Auch die Partei und Fraktion Die Linke hatten zu dieser Demonstration aufgerufen. Denn unser Anliegen war es, gesellschaftliche Unterstützung für unsere konsequente Haltung im Parlament gegen eine Ausweitung des Überwachungsstaates zu erhalten. Diese haben wir auf der größten Demonstration nach dem Volkszählungsurteil in den 80er-Jahren auch bekommen. Neben der Kritik an der Vorratsdatenspeicherung, der geplanten Onlinedurchsuchung und der Verwendung biometrischer Daten in Ausweisdokumenten wurde erneut massive Kritik an dem Gesetzesentwurf der Bundesregierung zur Einführung eines sogenannten elektronischen Identitätsnachweises im Personalausweis geäußert. Diese Kritik teilen wir.

Nach den Plänen der Bundesregierung soll 60 Millionen Ausweisinhaberinnen und -inhabern ein sogenannter E-Personalausweis vor allem aus zwei Gründen verpasst werden: Zum einen soll der Zahlungsverkehr – vor allem im Internet – für den Inhaber des Ausweises als auch für den Produkthanbieter verbessert werden. Diesem Ansinnen ist erst einmal nicht zu widersprechen. Die hohe Zahl an Betrugsversuchen oder tatsächlich stattgefundenem Betrug beim elektronischen Zahlungsverkehr, auch im Internet, bietet ausreichend Grund zur Sorge. Dennoch ist zweifelhaft, ob die vorgeschlagenen technischen Instrumente zukünftig vor Betrugsversuchen oder Identitätsdiebstahl ausreichend Schutz bieten. Eindeutige Belege hierfür wurden dem Bundestag nicht präsentiert.

Am morgigen Freitag debattieren wir an dieser Stelle über den Datenschutz und die verschiedensten Verstöße gegen den Schutz personenbezogener Daten, die in den vergangenen Wochen öffentlich bekannt wurden. Doch nicht nur die Privatwirtschaft war betroffen, auch kommunale Meldeämter konnten Daten nicht ordnungsgemäß vor einem externen Zugriff schützen; von den zahlreichen Datenschutzverstößen im Internet oder beim

- (A) Abschluss von zweifelhaften Verträgen über das Internet möchte ich an dieser Stelle gar nicht weiter sprechen.

Nur, eines fällt hierbei auf: In Europa beteiligt sich die Bundesregierung mittels des Programms „check the web“ an der Suche nach vermeintlichen Terroristen im Internet. Dafür werden Personal und materielle Ressourcen zuhauf zur Verfügung gestellt. Gleichzeitig aber hat sich die Bundesregierung sehr stiefmütterlich um den Datenschutz im Zeitalter moderner Kommunikation gekümmert und suggeriert nun mit der Einführung eines elektronischen Identitätsnachweises im Personalausweis vermeintliche Sicherheit bei der Nutzung des Internets. Jedem muss klar sein, dass es absolute Sicherheit im Internet nicht gibt und nie geben wird. Der beste Schutz von Privatsphäre ist, unnötige Daten gar nicht erst zu erheben und zu speichern. Bevor also ein solches Projekt angegangen wird, sollten wir uns um eine verbesserte gesetzliche Grundlage für den Datenschutz in Deutschland kümmern.

Zum Zweiten sollen auf den neuen Ausweisdokumenten biometrische Merkmale abgebildet und auf einem Chip gespeichert werden. Als Begründung hierfür verweist die Bundesregierung auf eine sogenannte Passersatzfunktion des Ausweises bei Reisen innerhalb des Schengen-Raumes und in weitere Drittstaaten. Wörtlich heißt es in einem Bericht aus dem Bundesinnenministerium: Diese Passersatzfunktion soll erhalten bleiben. Bei Verzicht auf die Biometrie im Personalausweis wäre das dauerhaft kaum möglich, da Betrugsversuche sich auf die weniger sicheren Personalausweise stützen würden.

- (B) Irrtum, kann ich nur sagen; denn nach Aussage der Bundesregierung selbst sind die aktuell verwendeten Ausweisdokumente keineswegs unsicherer. Die Regierung gab auf Anfrage der Linksfraction bekannt, dass im Jahr 2001 lediglich 88 Fälle von Ausweisdokumenten festgestellt wurden. Ist dies bei 60 Millionen Ausweisinhabern etwa ein signifikant messbares Sicherheitsrisiko? Man kann also von einem „Spitzenprodukt made in Germany“ sprechen.

Zudem ist zu erwarten, dass gerade durch die Verwendung des Chips im Personalausweis wie zuvor bereits beim neuen E-Pass die Sicherheit des neuen Personalausweises sinkt. BKA-Chef Ziercke etwa riet in einer Anhörung zur Einführung des E-Passes im Innenausschuss, den Pass vor illegalem Auslesen zu schützen, indem man diesen in Alufolie wickelt. Nun ja, dies ist sicherlich auch eine Möglichkeit ...

Bleibt noch, auf diesen seltsamen Kompromiss zwischen der Mächtigenbürgerrechtspartei SPD und den Law-and-Order-Leuten von CDU/CSU zur freiwilligen Speicherung von Fingerabdrücken einzugehen. Auch eine freiwillige Speicherung von Fingerabdrücken schafft keine zusätzliche Sicherheit, sorgt aber dafür, dass demnächst auch Fingerabdrücke zu einer begehrten Ware im illegalen Datenhandel werden. Studien belegen zudem, dass die Speicherung bei bestimmten Menschen, zum Beispiel bei Kindern, Älteren und einigen Arbeitern, nicht geeignet ist, um einen eindeutigen Identitätsnachweis zu erbringen. Die Debatte über die Verwendung von Fingerabdrücken im Personalausweis innerhalb der

Koalition lässt die Vermutung zu, dass diese freiwillige „Hilfskonstruktion“ nur eine auf Zeit ist und wir in naher Zukunft nicht nur eine allgemeine Verpflichtung zur Abgabe von Fingerabdrücken bekommen werden, sondern auch eine zentrale Meldedatei, in der auch diese biometrischen Merkmale gespeichert werden sollen. Und dies trotz aller aktuellen und anderslautenden Beteuerungen! Hinzu kommt, dass zu erwarten ist, dass jeder, der seine Fingerabdrücke nicht speichern lassen möchte, sich damit in den Augen mancher erst recht verdächtig macht.

Interessant ist auch, dass die Kosten für die Einführung des Personalausweises, die Anschaffung und Entwicklung der notwendigen Technik zu einem nicht abzuschätzenden, dennoch hohen Anteil auf die Bevölkerung abgewälzt werden sollen. Dieses Herangehen ist alles andere als bürgerfreundlich und konterkariert den selbst postulierten Anspruch der Bundesregierung in diesem Gesetzentwurf.

Schließlich möchte ich auf ein letztes Problem im Zuge der Einführung des neuen Personalausweises eingehen. Die Bundesregierung konnte sich nun doch durchringen, Künstlernamen in das neue Dokument aufzunehmen. Nun jedoch hat der Ausschuss für Innere Angelegenheiten des Bundesrates die Streichung dieser Kategorie verlangt. Die Bundesregierung hat darauf lediglich entgegnet, diese Forderung hinsichtlich eines zu erwartenden Verwaltungsaufwandes zu prüfen. Ich möchte an dieser Stelle den zahlreichen Wortmeldungen von Künstlerinnen und Künstlern in Deutschland geeigneten Platz einräumen. Diese zeigten sich, wie auch der Bundesverband Bildender Künstlerinnen und Künstler und der Deutsche Künstlerbund, zu Recht entrüstet über das Vorgehen des Bundesrates, Künstlernamen klammheimlich aus dem Ausweisdokument streichen zu wollen. Dies würde in der Folge bedeuten, dass massive Kosten auf die Betroffenen zukämen. Denn Künstlernamen sind die Basis der Identität und des Images von Künstlerinnen und Künstlern. Zum Zweiten aber sind viele Verträge unter Künstlernamen abgeschlossen worden, darunter „nicht nur auf Kunst bezogene, sondern auch solche Existenz sichernder Natur“. Die Linke fordert deshalb die Bundesregierung auf, an der Aufführung des Künstlernamens im neuen Personalausweis festzuhalten.

Die Linke wird vor dem Hintergrund dieser Kritikpunkte der Einführung des E-Personalausweises nicht zustimmen und lehnt den Gesetzentwurf ab. Zusammengefasst muss man konstatieren: Der vorliegende Gesetzentwurf der Bundesregierung bringt insgesamt weniger Sicherheit und weniger Datenschutz.

**Wolfgang Wieland (BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN):** Das Gesetz über den neuen elektronischen Personalausweis steht exemplarisch für die Arbeitsweise dieser Koalition: Aus ideologischen Gründen will der Bundesinnenminister ein nicht erforderliches Projekt. Die SPD wacht irgendwann auf und meldet berechtigte Bedenken an. Es folgen ein monatelanger Streit sowie das Einfügen einiger Nonsenskläuser. Am Ende wird dann ein Gesetz eingebracht, das immer noch keiner braucht, von

- (A) dem aber beide Koalitionspartner behaupten, sie hätten damit etwas durchgesetzt. Gute Gesetzgebung allerdings ist etwas anderes.

Ausgangspunkt bleibt der durch nichts begründete Wunsch, in den Personalausweis biometrische Merkmale in digitalisierter Form aufzunehmen. Für die entsprechende Änderung im Passgesetz gab es einen – allerdings selbst geschaffenen – europarechtlichen Zwang. Der liegt hier nicht vor. Man kann und sollte es schlicht bleiben lassen.

Gab es irgendeine sachliche Notwendigkeit für diese Änderung? Die Antwort lautet: Nein. Denn es gibt in Deutschland einen sicheren Personalausweis. Die Zahl an Fälschungen – BKA-Präsident Ziercke hat das am Beispiel des baugleichen Passes eingeräumt – ist minimal, der Missbrauch entsprechend schwierig und selten. Die Bundesregierung gibt das mit ihrem Gesetzentwurf auch indirekt zu. Denn die fast schon satirische Regelung, dass die Aufnahme der Fingerabdrücke in den Personalausweis freiwillig sein soll, zeigt nur eines: Eine Berechtigung oder sachliche Notwendigkeit, den Personalausweis so sicherer machen zu wollen, existiert nicht. Stattdessen werden mit dem neuen Ausweis neue Gefahren geschaffen. Die Erfahrungen mit dem Pass etwa zeigen, dass die Datenerhebung und -übertragung der biometrischen Informationen mit der vorhandenen Infrastruktur nicht so sicher ist, wie sie sein sollte.

- (B) Auch der Datensammelwut wird weiter gefrönt: Das digitale Foto kann auch für die Verfolgung von Ordnungswidrigkeiten herangezogen werden; die Speicherung von Daten bei anderen Behörden ist zwar erst einmal nicht vorgesehen, ihr werden aber Tür und Tor geöffnet. Durch die Vereinheitlichung der Datenspeicherung entsteht über kurz oder lang de facto eine zentrale Datenbank, auch wenn die Daten nicht auf einer Festplatte gesammelt werden. Das ist ja auch erklärtes Ziel des Bundesinnenministers und seiner Strategie der „einheitlichen Plattform innere Sicherheit“. Entziehen kann sich der besorgte Bürger nicht mehr; denn der Personalausweis ist im Unterschied zum Pass ein Pflichtdokument. Und all das zu hohen finanziellen Kosten für alle Beteiligten.

Vorteile des neuen Personalausweises sind also auf dem klassischen Anwendungsgebiet nicht zu sehen. Wohl auch deswegen erfolgt der Einbau der elektronischen Identifikationsfunktion, damit wenigstens ein scheinbarer Vorteil des neuen Dokuments verbleibt. Dabei ist die Kombination aus Personalausweis und elektronischer Identifikation völlig sinnlos. Es gibt die elektronische Signatur. Wozu noch eine Signatur light? Und wenn man die will, warum auf dem Personalausweis? Der massenhafte Einsatz eines hoheitlichen Dokuments etwa bei Bestellungen über das Internet schafft mehr Sicherheitslücken, als er schließen kann.

Die im Gesetz erkennbaren Eckpunkte der Sicherheitsinfrastruktur können nicht recht überzeugen. Angesichts des schlampigen und bisweilen kriminellen Umgangs der Industrie mit privaten Daten ist der Rückgriff auf Private etwa zur Führung der Sperrlisten fahrlässig. Auch die Frage nach der 1:1-Kopie eines Ausweises und

- (C) dem Missbrauch einer solchen Kopie ist nicht hinreichend bedacht. Dass eine PIN-Nummer nicht allzu viel Sicherheit bietet, zeigen die Statistiken über den Missbrauch von EC- und Kreditkarten. Die Übertragung über das Internet und der Einsatz vom privaten Computer aus schaffen weitere Gefahren. Denn im Unterschied zum Geldautomaten ist der heimische PC ein einziges Sicherheitsloch. Die Identifikationsfunktion bietet der Phishing-Mafia ein ganz neues Betätigungsfeld.

Der Personalausweis wird mit diesem Gesetz nicht sicherer. Er schafft auch keine sonstige Sicherheit. Im Gegenteil: Durch die elektronische Identifikation und den damit möglichen Missbrauch wird sein guter Ruf eher unterminiert werden. Wenn Onlineversandhäuser mehr Sicherheit wollen – und davon war bis jetzt nichts zu hören –, dann sollen sie selbst ein Identifikationssystem schaffen. Staatliche Hilfe per Gesetz und eine Anschubfinanzierung über die Gebühren für den Personalausweis sind der falsche Weg.

Für den öffentlichen Bereich gibt es die qualifizierte Signatur. Eine Signatur light brauchen wir nicht, schon gar nicht auf einem überflüssigen biometrischen Personalausweis.

### Anlage 13

#### Zu Protokoll gegebene Reden

#### zur Beratung des Antrags: **Biotechnologische Innovationen im Interesse von Verbrauchern und Landwirten weltweit nutzen – Biotechnologie ein Instrument zur Bekämpfung von Armut und Hunger in den Entwicklungsländern** (Tagesordnungspunkt 15)

(D) **Johannes Röring (CDU/CSU):** Zunächst muss ich den Kolleginnen und Kollegen der FDP ein Lob für ihren Antrag aussprechen. Die Zielrichtung des Antrages ist grundsätzlich vollkommen richtig. Denn man kann nur zustimmen, dass die Biotechnologie im Interesse von Verbrauchern und Landwirten weltweit von Nutzen sein kann und ein Instrument zur Bekämpfung von Armut und Hunger ist.

Ich würde sogar noch weiter gehen und formulieren, dass die Biotechnologie wahrscheinlich mehr Antworten auf die dringenden Fragen der Menschheit – nämlich Gesundheit, Energie und Nahrung – bereit hält, als jede andere Spitzentechnologie.

Hierbei kommt nun besonders den Agrar- und Ernährungswissenschaften bei der Lösung globaler Probleme eine zentrale Rolle zu, genau so wie bei der Entwicklung einer zukunftsfähigen, auf natürlichen Ressourcen basierenden Wirtschaft. Die Vereinten Nationen, die Weltbank und viele an dem Diskussionsprozess beteiligten Partner haben eine Reihe gesellschaftlicher Herausforderungen entdeckt, denen wir dringend begegnen müssen: Das gleichzeitige Auftreten von Unter- und Mangelernährung bei einem anhaltenden Bevölkerungswachstum, die Zerstörung von landwirtschaftlich und forstlich nutzbarer Fläche, Wassermangel, die Verlagerung von An-

(A) bauzonen durch den globalen Klimawandel, sowie der Rückgang biologischer Vielfalt (Biodiversität). Der Anstieg der Nachfrage nach landwirtschaftlichen Erzeugnissen – wie zum Beispiel hochwertigen Lebensmitteln und insbesondere tierischen Produkten – wird darüber hinaus durch das dynamische Wirtschaftswachstum in China, Indien und weiteren Schwellenländern verstärkt. Zusätzlich ist mit dem weltweiten Bedarf an Energie und Rohstoffen die Notwendigkeit verbunden, Biomasse aufgrund der Endlichkeit fossiler Ressourcen und aufgrund des Klimaschutzes stärker für die energetische und stoffliche Verwertung zu nutzen.

Wir müssen also erkennen, dass nicht nur die landwirtschaftliche Produktionsmenge zunehmen muss, sondern darüber hinaus zeigen die aktuellen Entwicklungen, dass die verfügbare Anbaufläche für landwirtschaftliche Produkte weltweit pro Erdenbewohner dramatisch abnehmen wird, sie wird sich laut wissenschaftlicher Prognosen bis zum Jahr 2040 halbieren!

Damit ist es unabdingbar, die Leistungsfähigkeit unserer Kulturpflanzen und damit die Effizienz der Landwirtschaft entscheidend zu steigern, so zum Beispiel für Pflanzen mit verbessertem Nährstoffgehalt, höherer Energiedichte, größerer Widerstandsfähigkeit gegen klimatischen Stress oder Widerstandsfähigkeit gegen Schädlinge und Krankheiten und damit die Möglichkeit zur Vermeidung von Ertrags- und Qualitätsverlusten. Auch ökologische Vorteile, wie reduzierter chemischer Pflanzenschutz und verbesserter Erosionsschutz, sind zu nennen.

(B) Zur Erreichung dieser Ziele kann die Biotechnologie einen großen Beitrag leisten.

Da die Bundesregierung diese Fragestellung auch als sehr bedeutend betrachtet – hier sind besonders das Bundesministerium für Ernährung, Landwirtschaft und Verbraucherschutz und das Ministerium für Bildung und Forschung zu nennen –, wurde bereits eine Vielzahl verschiedener Forschungsprojekte und Aktivitäten in der Vergangenheit gestartet. Im Januar dieses Jahres wurde der Startschuss zu einer verbesserten Forschungsförderung gegeben. Mit 200 Millionen Euro in den nächsten fünf Jahren sollen Projekte in der Bioenergie-, Agrar- und Ernährungsforschung an Hochschulen und außeruniversitären Forschungseinrichtungen in Zusammenarbeit mit Partnern aus der Wirtschaft gefördert werden.

Aktuell und exemplarisch ist hier das vom Bundesministerium für Bildung und Forschung (BMBF) im Einvernehmen mit dem Bundesministerium für Ernährung, Landwirtschaft und Verbraucherschutz (BMELV) und den Ländern entwickelte Förderprojekt „Kompetenznetze in der Agrar- und Ernährungsforschung“ zu nennen. Unter Berücksichtigung der Empfehlungen des Wissenschaftsrates zur Entwicklung der Agrarwissenschaften in Deutschland sollen mit dieser Initiative die verschiedenen relevanten Innovationsfelder, unter anderem Pflanzen, Umwelttechnologien, Biotechnologien, der Hightech-Strategie der Bundesregierung berücksichtigt werden.

(C) In diesem Sinne sollen im Rahmen der Kompetenznetze konkrete Forschungsprojekte auf die gesamte landwirtschaftliche Wertschöpfungskette von der Urproduktion natürlicher Ressourcen bis hin zur Bereitstellung qualitativ hochwertiger Rohstoffe wie Lebensmittel, Futtermittel, Biomasse für den Verbraucher ausgerichtet sein. Das Ziel ist es, eine in der Grundlagenorientierung und im Anwendungsbezug exzellente Agrar- und Ernährungsforschung aufzubauen und mit der Ausbildung sowie mit dem Transfer in Wirtschaft und Gesellschaft zu verbinden. Dadurch sollen anwendungsorientierte Kompetenznetze mit internationaler Sichtbarkeit und Attraktivität entstehen und Beiträge für die Lösung gesellschaftlicher Probleme liefern.

Der Erfolg des Projekts zeigt sich in der Vielzahl der bundesweit eingereichten Anträge, wobei jüngst in einer ersten Wettbewerbsrunde neun Finalisten ausgewählt worden sind. Die Finalisten werden jetzt ihr Strategiekonzept ausarbeiten und Anfang 2009 einer Jury zur Beurteilung vorlegen. Drei bis maximal sechs Kompetenznetze werden dann vom BMBF für fünf Jahre gefördert.

Diese und viele weitere Aktivitäten zeigen, dass die Bundesregierung die in Ihrem Antrag formulierten Forderungen zu einer verbesserten Förderung der Erforschung der Biotechnologie zur Bekämpfung der Probleme der Welternährung bereits in die Tat umgesetzt hat und stetig weitere Programme entwickelt.

Aus diesem Grund wird die CDU/CSU-Bundestagsfraktion den Antrag der FDP ablehnen.

(D) **Elvira Drobinski-Weiß (SPD):** Die Behauptung, dass die Entwicklungen der Agrotechnik der Bekämpfung des Hungers in den Entwicklungsländern dienen, wird durch ständige Wiederholung nicht wahrer. Und die Hartnäckigkeit, mit der die Augen davor verschlossen bleiben, dass Armut und fehlender Zugang zu ausreichender Nahrung auf mangelnde Verteilungsgerechtigkeit zurückzuführen sind, ist mehr als ärgerlich.

Wenn Sie wirklich daran interessiert sind, wie Wissen, Wissenschaft und Technologie in der Landwirtschaft zur Verbesserung der Lebensgrundlagen im ländlichen Raum und zur Armutsbekämpfung eingesetzt werden können, dann sollten Sie den Bericht des Weltagrarrates vom April dieses Jahres lesen. Eine deutsche Übersetzung der Zusammenfassung kann ich gern zur Verfügung stellen. Ein breit gefächertes Spektrum von 400 Experten aus dem Agrobusiness, der Lebensmittelindustrie, der Wissenschaft, der Verbraucher-, Bauern-, Umwelt- und anderer Nichtregierungsorganisationen fordert in diesem Bericht die Abkehr vom monokulturellen Intensivanbau. Dessen Bilanz fiel bei hohem Einsatz von Kapital und Energie zwar über Jahrzehnte positiv aus, dies aber vor allem deshalb, weil die Umweltkosten ausgeklammert wurden.

Die Produktivitätssteigerung durch technologische Fortschritte ist an ihre Grenzen gestoßen, und die Kosten für die Umwelt und die Entwicklungsländer werden zu hoch. Die Zukunft der landwirtschaftlichen Produktion liegt in einer nachhaltigen, das heißt in einer umwelt-

- (A) und ressourcenschonenden Produktion. Die Agrotechnik ist da der falsche Weg. Dass bis heute der Beweis für den Nutzen des Einsatzes der Gentechnik fehlt, stellt auch der Bericht des Büros für Technikfolgenabschätzung (TAB) „Auswirkungen des Einsatzes transgenen Saatguts auf die wirtschaftlichen, gesellschaftlichen und politischen Strukturen in Entwicklungsländern“ fest. Danach fehlt bisher eine sozioökonomische Bewertung der Grünen Gentechnik. Sie tut dringend not. Dabei wurde aber auch deutlich gemacht, wie schwer es ist, die für eine Gegenüberstellung des gesellschaftlichen Nutzens und der Kosten nötigen Daten zu ermitteln

Der Weltagrarrat warnt, dass die Agrogentechnik die lokalen Anbaupraktiken unterwandert, die die Nahrungsmittelversorgung der Bevölkerung und der Wirtschaft vor Ort sichern. Durch Patente der Konzerne stiegen zudem die Kosten, und der Zugang der Bauern vor Ort werde eingeschränkt. Notwendig sei vielmehr die Rückbesinnung auf natürliche und nachhaltige Produktionsweisen, die eine ausreichende Erzeugung mit dem Schutz von Wasser, Boden, Wäldern und Artenvielfalt vereinen.

- (B) Wenn der Hunger in der Welt als Vehikel erhalten muss, um mehr Forschungsgelder für die Agrogentechnik lockerzumachen, ist das zynisch. So hat zum Beispiel der sachsen-anhaltinische Wirtschaftsminister Reiner Haseloff festgestellt, dass sich bei der vom Land geförderten Forschung an Pflanzen, die Trockenheit vertragen und dem Klimawandel trotzen, die „Erwartungen nicht erfüllt“ haben. 55 Millionen Euro Forschungsgelder sind ergebnislos verpufft. Damit hätten sicherlich sinnvollere Projekte zur Verbesserung der Ernährungssituation in den Entwicklungsländern finanziert werden können.

Gentechnik macht nicht satt und ist teuer. Deshalb lehnen wir Ihren Antrag ab.

**Dr. Sascha Raabe (SPD):** Hunger und ländliche Entwicklung sind untrennbar miteinander verknüpft. Das wird uns gerade heute am Welternährungstag wieder deutlich vor Augen geführt. Mehr als 920 Millionen Menschen leiden Hunger, davon leben etwa drei Viertel im ländlichen Raum. Die Zahl der Hungernden ist in den vergangenen Monaten um knapp zehn Prozent angestiegen. Ein Hauptgrund hierfür sind die weltweit steigenden Nahrungsmittelpreise, die die globale Ernährungssicherheit und somit die Erreichung des ersten Millenniums-entwicklungsziels, nämlich die Anzahl der Hungernden bis 2015 zu halbieren, zunehmend gefährden. Die Nahrungsmittelkrise hat vielfältige Ursachen. Neben der weltweit höheren Nachfrage nach Lebensmitteln und veränderten Ernährungsgewohnheiten, unverantwortlichem Spekulantentum und dem Anbau von Argartreibstoffen ist die Nahrungsmittelkrise auch Folge von vernachlässigter Förderung und Aufbereitung der Landwirtschaft in den Entwicklungsländern.

Schätzungen zufolge wird die Weltbevölkerung in 40 Jahren auf voraussichtlich neun Milliarden Menschen angewachsen sein. In diesem Maß wird in etwa auch der Nahrungsmittelbedarf weltweit steigen. Doch Hunger ist

- (C) kein Problem der absolut produzierten Nahrungsmittelmengen, so wie es der hier vorliegende Antrag suggerieren mag. Die Weltlandwirtschaft könnte bereits heute mittels herkömmlicher Herstellung und Anbau circa neun Milliarden Menschen ausreichend ernähren – auch wenn man bedenkt, dass in den Industriestaaten täglich 30 bis 40 Prozent der Nahrungsmittel einfach weggeschmissen werden. Hunger ist ein Problem des Zugangs zur Nahrung. Hungernden in den Städten fehlt Einkommen zum Kauf von Lebensmitteln, und den Kleinbauern fehlt der Zugang zu produktiven Ressourcen wie Land, Kredite, Betriebsmittel etc. Dieser Mangel stellt ein großes Entwicklungshemmnis in vielen Ländern dar. Die Produktivität der Landwirtschaft muss daher durch strukturelle und die Produktionsrahmenbedingungen verbessernden Maßnahmen gestärkt werden. Die Gentechnik könnte dabei – neben vielen anderen – ein flankierendes Element darstellen.

Nicht ganz uninteressant scheint zum Beispiel das Projekt „Goldener Reis 2“. Dabei handelt es sich um Reis, dem durch verschiedene gentechnische Veränderungen die Fähigkeit zur Synthese von Beta-Carotin, also einer Vorstufe von Vitamin A, verliehen wurde. Damit sollen der Mangel an Vitamin A bei Menschen in Entwicklungs- und Schwellenländern aufgefangen werden, deren Hauptnahrungsmittel Reis ist. Laut Modellrechnungen könnte hiermit insbesondere bei Kindern eine Deckung des Vitamin-A-Bedarfs erreicht werden. Aber, und das ist hier die Krux, die sich auch durch die gesamte Diskussion der Grünen Gentechnik zieht: Es sind eben nur Modelle, von denen hier die Rede ist. Ob die in den Modellrechnungen zugrunde gelegten Annahmen auch dann tatsächlich zutreffen, bleibt abzuwarten. Von empirischer Evidenz kann momentan jedenfalls nicht gesprochen werden. Denn es muss auch die Frage erlaubt sein, warum sich nach über zwanzig Jahren Forschung und zwölf Jahren Anbau momentan ausschließlich zwei Merkmale – nämlich Herbizidresistenz und Bt-vermittelte Insektenresistenz – erfolgreich auf dem Markt durchgesetzt haben. Gerade das immer wieder angebrachte Argument, die Nutzung gentechnisch veränderten Saatguts würde deutlich effizientere Erträge und Nutzungsmöglichkeiten mit sich bringen, kann daher so nicht stimmen. Der Nutzen von GVO-Pflanzen, also gentechnisch veränderten Organismen, ist wissenschaftlich längst noch nicht erwiesen.

(D) Was sich allerdings sehr wohl nachweisen lässt, ist die Verdrängung regionaler Sorten. Hier müssen wir achtgeben, dass die Grüne Gentechnik nicht durch unkontrollierten Anbau in den Entwicklungsländern aus dem Ruder läuft. Davor warnt auch der Weltagrarrat in seinem jüngsten Bericht. Zum einen wird befürchtet, dass die Agrogentechnik die lokalen Anbaupraktiken unterwandert, die die Nahrungsmittelversorgung der Bevölkerung und der Wirtschaft vor Ort sichern. Es besteht die Sorge, dass genverändertes Saatgut die einheimischen Produkte verdrängt. Schutzzonen und weitere Maßnahmen müssen ein „Verseuchen“ genunveränderter Pflanzen gewährleisten. Zum anderen, und dieser Punkt ist unweigerlich mit dem ersten verbunden, muss verhindert werden, dass die Saatgutentwicklung in den Ent-

(A) wicklungsländern immer weiteren Restriktionen und Auflagen der großen Biotechnologieunternehmen unterworfen sind. Patentverträge führen dazu, dass die Kleinbauern in Entwicklungsländern in eine regelrechte Abhängigkeit der Großindustriellen geraten. Patente treiben die Kosten in die Höhe, beschränken die Versuche der einzelnen Bauern bzw. der öffentlichen Forschung und untergraben ortsübliche Methoden zur Stärkung der Ernährungssicherung und wirtschaftlichen Nachhaltigkeit.

Liebe Kolleginnen und Kollegen der FDP, Ihre Behauptung, „die Biotechnologie ist eine international anerkannte Methode, um Nutzpflanzen zu verbessern“, kann so jedenfalls nicht stehen bleiben. Daher wäre es fatal, wenn man in der Bekämpfung von Hunger und Armut in den Entwicklungsländern einzig auf die Karte Gentechnik setzen würde. Gentechnik an sich muss nicht verkehrt sein – sie ist aber kein Allheilmittel.

Landwirtschaftliche Fragestellungen im Bereich der Entwicklungszusammenarbeit bedingen immer die Notwendigkeit einer nachhaltigen landwirtschaftlichen Lösung, die sozial, ökologisch und ökonomisch zukunftsfähig sein muss. Das kann ich in ihrem Antrag so nicht finden. Im Gegenteil. Wenn man ihren Antrag liest, dann könnte man meinen, die Bundesregierung hätte nichts dafür getan, den Menschen in den Entwicklungsländern zu helfen. Das Gegenteil ist der Fall. Allein für den Bereich der ländlichen Entwicklung hat die Bundesregierung die Nettoausgaben von 382,3 Millionen Euro im Jahr 2005 auf 576,8 Millionen Euro im Jahr 2006 erhöht und im Jahr 2008 über verschiedene Instrumente insgesamt circa 600 Millionen Euro allein für die Ernährungssicherung neu investiert. Es sollte ebenfalls nicht unerwähnt bleiben, dass es Bundesentwicklungsministerin Heidemarie Wiecek-Zeul zu verdanken ist, dass die Weltbank wieder einen höheren Anteil ihrer Mittel für die ländliche Entwicklung einsetzt. Ebenso wirkt die Bundesrepublik als Gründungsmitglied der Consultative Group on Internationale Agricultural Research (CGIAR) an der Erarbeitung angewandter Lösungen in der Agrarforschung mit. Sie ist ein bedeutender Baustein für Wachstum in der Landwirtschaft.

Als SPD-Bundestagsfraktion werden wir weiterhin den eingeschlagenen Weg in der Landwirtschaft und ländlichen Entwicklung gehen, und uns für eine verstärkte Entwicklung des ländlichen Raums einsetzen. Im Dezember bringen wir hierzu einen entsprechenden Antrag in den Bundestag ein, der zu den weitreichenden Fragen des Themenkomplexes der ländlichen Entwicklung, mit ganzheitlichen Konzepten von sozialer, ökologischer und ökonomischer Tragweite, Antworten liefert.

**Dr. Christel Happach-Kasan (FDP):** Die Weltbevölkerung nimmt rasant zu. Täglich wächst sie um etwa 80 000 Menschen. Das entspricht der Bevölkerung einer Stadt wie zum Beispiel Brandenburg an der Havel, Neumünster oder Marburg. 2030 werden 9 Milliarden Menschen auf dieser Erde leben. Gleichzeitig nehmen die Ackerflächen durch Versteppung und Versalzung ab. Luc Gnacadja, Chef der UNCCD, berichtete im Agrar-

ausschuss über die weltweit zunehmende Versteppung. Die fortschreitende Wüstenbildung wird hervorgerufen durch Klimawandel, falsche Bewirtschaftungsmethoden, schlechtes Regierungshandeln. Sie ist eine zusätzliche Gefahr für die Welternährung. (C)

Es ist in den letzten Jahrzehnten gelungen, den Anteil der hungernden Menschen deutlich zu senken. Heute werden gegenüber 1950 4 Milliarden Menschen mehr ernährt als damals, ein Erfolg, der wesentlich auf der ersten grünen Revolution beruht. Doch vom Millenniumsziel der Halbierung von Armut und Hunger bis zum Jahr 2015 sind wir noch weit entfernt. Der Welthungerindex 2008 zeigt, dass es in einer ganzen Reihe von Ländern gelungen ist, die Ernährungssituation deutlich zu verbessern; in anderen, wie in verschiedenen Südsaharastaaten, ist sie dramatisch schlecht.

Die entwickelte Welt ist aufgerufen, vertieft darüber nachzudenken, wie wir auf dieser Erde mehr Menschen ernähren und ihnen eine Lebensperspektive eröffnen können. Ohne Zweifel gibt es sehr politische Gründe, warum in Ländern wie Nordkorea oder der Demokratischen Republik Kongo die Menschen Hunger leiden. Das gilt aber nicht für alle Länder. Die Forderung des Chefs der UNCCD ist berechtigt: Mehr Forschung, eine Erhöhung der Nahrungsmittelproduktion um 50 Prozent bei Berücksichtigung der Entwicklung gentechnisch veränderter Pflanzen. Die bessere Verteilung der Nahrungsmittel ist wichtig, reicht aber nicht. 50 Prozent der Nahrungsmittelproduktion werden entweder schon vor der Ernte durch Schadorganismen oder nach der Ernte während der Lagerung vernichtet. Zu einer Erhöhung der Nahrungsmittelproduktion gibt es daher keine Alternative. Für die Züchtung schädlingsresistenter sowie trockenheits- und salztoleranter Sorten bieten biotechnologische Züchtungsverfahren hervorragende Möglichkeiten und gute Erfolgsaussichten. (D)

Nicht die Wünsche satter Europäer sollten Maßstab der Bewertung der Grünen Gentechnik sein, sondern die Erfordernisse der Bekämpfung von Hunger und Armut in den ärmsten Ländern der Erde.

Ich stimme dem ehemaligen Vorsitzenden der Deutschen Bischofskonferenz, Herrn Kardinal Lehmann, zu, der mir in Reaktion auf den Antrag der FDP-Fraktion geschrieben hat: „Ein verantwortungsvoller, nicht nur dem ökonomischen Gewinn verpflichteter Umgang mit biotechnologischen Verfahren ist ethisch geboten und Ausdruck des Bemühens um globale, intergenerationelle und ökologische Gerechtigkeit.“

Der Goldene Reis entspricht diesen Anforderungen. Nach Angaben der Weltgesundheitsorganisation erblinden jedes Jahr 500 000 Kinder aufgrund von Vitamin-A-Mangel, die Hälfte von ihnen stirbt. Diesen Kindern könnte der Goldene Reis helfen. Professor Martin Quaim kommt aufgrund seiner Untersuchungen in Indien zu dem Schluss, dass der Goldene Reis eine Möglichkeit darstellt, den Vitamin-A-Mangel erfolgreich zu bekämpfen.

Die Vorstellung, dass Menschen, die so arm sind, dass sie sich fast ausschließlich von Reis ernähren, doch ohne

(A) Weiteres ihren Speiseplan mit ein bisschen Gemüse aufbessern können, hat nichts mit der Realität zu tun. Es ist den Menschen auf den Philippinen, in Indien und Indonesien zu wünschen, dass Professor Potrykus mit seiner Überzeugung Recht behält, dass 2012 der Goldene Reis in diesen Ländern angebaut wird. Es ist ethisch nicht verantwortlich, wenn weiterhin die entwickelte, die reiche, die satte Welt die Entwicklungsländer behindert, Goldenen Reis zu nutzen. Die Industrie hat ihre Lizenzen für die Subsistenzwirtschaft zur Verfügung gestellt. Damit ist gewährleistet, dass dort Nachbau betrieben werden kann.

Wir als FDP-Bundestagsfraktion fordern, Forschungen zu fördern, die die Züchtung von Pflanzen ermöglichen, die für die Armutbekämpfung in Entwicklungsländern von besonderer Bedeutung sind. Die Chancen und Potenziale der Biotechnologie müssen ausgeschöpft werden. Als führende Industrienation müssen wir Verantwortung für die Forschung und Entwicklung gentechnisch verbesserter Pflanzen für die Bekämpfung von Hunger und Armut übernehmen. Wir Liberale sagen ganz klar: Es ist durch nichts zu rechtfertigen, aus der Situation des Wohlstands in Europa heraus die Anwendung einer Züchtungsmethode zu behindern, die den Menschen in weiten Teilen der Erde bei der Überwindung von Hunger und Armut helfen kann.

(B) Uns ist bewusst, dass die Biotechnologie nicht das Allheilmittel zur Bekämpfung des Hungers auf der Welt ist. Wir meinen aber, dass die Erfahrungen der vergangenen Jahre gezeigt haben, dass die Biotechnologie einen wichtigen Beitrag leisten könnte, gemeinsam mit anderen Maßnahmen wie mehr Bildung, mehr Investitionen in die Landwirtschaft, bessere Anbaumethoden, besseres Regierungshandeln, mehr Rechtssicherheit. So steht es in unserem Antrag. Ich bitte die Kolleginnen und Kollegen um Unterstützung.

**Hüseyin-Kenan Aydin (DIE LINKE):** Der uns vorliegende Antrag der FDP schlägt vor, mit Biotechnologie den Hunger der Welt zu bekämpfen. Armut soll durch die Züchtung neuer Pflanzen gemindert werden. Durch höheren Mineralien- und Ölgehalt soll Unterernährung bekämpft werden. Neue Züchtungen – so meint die FDP – retten die Welt.

Nun – auch Ihnen ist inzwischen hoffentlich einiges klarer geworden. Das einzige was ich Ihnen zugutehalten kann an diesem Antrag, ist, dass er veraltet ist. Auch Sie von der FDP dürften inzwischen begriffen haben, dass wir zur Beseitigung des Hungers in der Welt ganz anderer Lösungen bedürfen.

Ich helfe Ihnen auf die Sprünge. Lassen Sie uns gemeinsam die einzelnen Punkte noch einmal durchgehen:

Erstens. Die Ursachen des Hungers:

Laut Schätzungen der Weltbank ist die Anzahl der Hungernden zwischen 2005 und 2007 von 848 auf 967 Millionen angestiegen. Die Ursachen dafür wurden hier bereits vielfältig besprochen. Es ist mittlerweile unbestritten (außer anscheinend von Ihnen), dass es mehr als genug Nahrung für alle auf der Welt gibt. Laut der

(C) UN-Ernährungsorganisation FAO reicht die vorhandene Nahrungsmittelproduktion zur Ernährung von 12 Milliarden Menschen aus. Die Ernährungskrise hat strukturelle Ursachen, die auf politische Fehlentscheidungen, verfehlte Agrar-, Handels- und Finanzpolitik zurückzuführen sind. Die Liberalisierungspolitik und die Marktöffnung für Agrarprodukte haben dafür gesorgt, dass lokale Märkte im Süden zerstört wurden. Die Exportsubventionen haben zu Dumpingpreisen von EU-Produkten geführt. Der kleinbäuerliche Sektor wurde über Jahrzehnte vernachlässigt. Subsistenzlandwirtschaft wurde belächelt, vor allem von Ihnen.

Zweitens. Die Risiken des Anbaus von genmanipulierten Pflanzen:

(D) Die potenziellen Gefahren des Anbaus von genmanipulierten Pflanzen im Freiland sind noch ungeklärt und mannigfaltig. Die Pflanzen können sich unkontrolliert in nahe Verwandte auskreuzen, die Debatte über transgenen Mais oder Raps hat das Problem aufgezeigt. Eine ungewollte Ausbreitung von gentechnischen Veränderungen ist folglich nicht nur möglich, sondern wahrscheinlich. Denn Resistenzen gegen Pflanzenschutzmittel gefährden Ökosysteme und können letztendlich zu mehr Pestizidverbrauch führen. Bei der Wechselwirkung von veränderten Pflanzen mit bestäubenden Insekten und bei Anreicherungen von Fremdstoffen wurden ebenfalls negative Auswirkungen auf das Bodenleben beobachtet. Unumstritten ist der Zusammenhang von Agro-Gentechnik und der Verminderung der Artenvielfalt. Biodiversität ist ein bedrohtes öffentliches Gut und muss erhalten werden, wenn wir unsere Umwelt lebenswert für die Zukunft bewahren wollen.

Drittens. Biotechnologie als Instrument im Kampf gegen Hunger:

Vor den Auswirkungen gentechnisch veränderten Saatguts vor allem in Entwicklungsländern wird von Expertinnen und Experten eindringlich gewarnt. Selbst die GTZ bezweifelt die Wirksamkeit gentechnischer veränderter Organismen gegen den Hunger in Entwicklungsländern. Wie Prof. Rauch in seinem Statement zur Anhörung, die gestern stattfinden sollte, sagt: „Gentechnik impliziert die Abhängigkeit von gut funktionierenden Agrardiensten. In ländlichen Regionen mit schwachen Institutionen ist eine – für Bauern lebensentscheidende – rechtzeitige alljährliche Versorgung mit Saatgut nur schwer zu gewährleisten.“ Kleinbetriebe begeben sich durch die aggressive Patentierungspolitik der Saatgutkonzerne und die Lizenzgebühren in eine Schuldenfalle, aus der sie nicht mehr herauskommen. Das manipulierte Saatgut ist teuer und darf nur unter Zahlung einer Gebühr nachgebaut werden. Damit entfällt ein uraltes Recht und ein selbstbestimmter Freiraum der Bäuerinnen und Bauern. Zurzeit werden 80 Prozent des Getreides in den Entwicklungsländern aus Samen der letzten Ernte angebaut. Auf der anderen Seite kontrollieren zehn Konzerne gegenwärtig 85 Prozent des Marktes an gentechnisch veränderten Nutzpflanzen. Und sie verdienen gut. Zum einen an den Patenten und Lizenzgebühren und zum anderen an den jeweils speziell benötigten Pflanzenschutzmitteln, ohne die das System nicht funktio-

- (A) niert. Kleinbäuerinnen und Kleinbauern können hier nur verlieren.

Schlussfolgerungen:

Von Biotechnologien in der Landwirtschaft profitieren nur großflächige Landwirtschaftsbetriebe und die Agrarkonzerne. Die Gefahren für Mensch und Umwelt sind absolut ungeklärt und extrem risikobehaftet. Die Ernährungssouveränität aller Länder kann mittels Agrarreformen zugunsten armer und kleinbäuerlicher Betriebe und Förderung von ökologisch nachhaltiger Landwirtschaft gesichert werden. Verbesserter Zugang zu Land, Landreformen und bessere Bewässerungssysteme können die Ernten um 50 Prozent wachsen lassen. Die Sicherung lokaler Märkte muss klar Vorrang vor Exportlandwirtschaft haben. Das bezieht sich sowohl auf Exporte von Lebensmitteln, Futter oder Agroenergie.

Wir halten eine dauerhafte und anhaltende Lösung der Nahrungsmittelkrise als eines der wichtigsten aktuellen Themen. Dieser Antrag der FDP-Fraktion wird jedoch nicht im Mindesten zu einer Lösung beitragen, weswegen wir ihn aus voller Überzeugung ablehnen.

**Ulrike Höfken (BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN):** Die Ursachen der Welternährungskrise sind vielfältig. Hunger und Armut sind auch das Ergebnis einer EU-Agrarpolitik, die vor allem am Wohlergehen der Industrieländer orientiert war. Agro-Gentechnik ist kein innovativer „neuer“ Ansatz in der Landwirtschaft, der einen Beitrag zur Lösung des Hungerproblems leistet, sondern eine neue Gewinnsparte und in Abhängigkeit von der Agroindustrie.

(B)

Gentechnisch veränderte Pflanzen dienen nicht der Hungerbekämpfung, sondern werden zur Exportware – als Baumwolle für billige T-Shirts oder als Futtermittel für den Fleischkonsum in den Industrieländern. Zynischer sind noch einzelne Prestigeobjekte der Agro-Gentechnik-Industrie, zum Beispiel der „Golden Rice“. Wenn Menschen sich nicht genug Reis zum Überleben leisten können, dann können sie sich auch keinen „Golden Rice“ leisten.

Die Hungerdebatte wird von Befürwortern der Agro-Gentechnik genutzt, um ein verstaubtes Argument neu aufzupolieren: Die Sicherstellung der Welternährung erfordere eine Steigerung der Produktivität in der Landwirtschaft, und dies ginge nur mit gentechnisch veränderten Pflanzen. Doch auch diesen Nachweis ist die Agro-Gentechnik-Industrie schuldig geblieben, wie eine Studie der Universität Georgia von 2008 zeigt.

Schon 2004 wies die FAO darauf hin, dass eine Ertrags- und Gewinnsteigerung durch den Anbau von gentechnisch veränderten Pflanzen wissenschaftlich nicht belegt sei. Daran hat sich bis heute nichts geändert. Auch die Autoren einer von der EU-Kommission in Auftrag gegebenen Übersichtsstudie aus dem Jahr 2007 bestätigen, dass die Datenlage hinsichtlich einer Ertragssteigerung durch gentechnisch veränderte Pflanzen nicht belastbar sei. Auch der UN-Weltagrarrat erklärt in seinem Bericht von 2008, dass eine Auswertung der bisher vorgelegten Studien über den Anbau gentechnisch verän-

derter Pflanzen gezeigt habe, dass es in einigen Gebieten Ertragszuwächse, in anderen aber Ertragsrückgänge durch den Anbau von gentechnisch veränderten Pflanzen gab.

(C)

Seit rund zehn Jahren werden gentechnisch veränderte Pflanzen zu kommerziellen Zwecken angebaut, vor allem in den USA, Argentinien und Brasilien. Dies sind fast ausschließlich herbizid- oder insektenresistente Soja-, Mais-, Raps- und Baumwollsorten, die auf fruchtbaren Böden angebaut werden müssen. Es werden inzwischen fast ausschließlich gentechnisch veränderte Sojasorten des US-Konzerns Monsanto angebaut.

Die Konsequenzen für die Landwirtschaft in Argentinien sind enorm: Waldflächen wurden für den Sojaanbau gerodet, der Einsatz von Pestiziden und Stickstoffdünger stieg an, und es gibt Probleme mit dem Durchwuchs von herbizidresistenten Sojapflanzen. Gleichzeitig nahm in Argentinien die landwirtschaftliche Fläche für die Eigenversorgung der Bevölkerung mit Nahrungsmitteln ab. Kleine und mittelständische landwirtschaftliche Betriebe wurden verdrängt.

Die Agro-Gentechnik kommt anders als der Ökolandbau nicht ohne Pestizide aus. Entweder werden die Pflanzen mittels Gentechnik selbst zu Pestiziden umgebaut, sodass sie in allen Pflanzenteilen – sogar im Pollen – einen toxischen Stoff des *Bacillus thuringiensis* – Bt – produzieren. Zu diesen insektenresistenten Pflanzen gehören auch die MON-810-Maissorten von Monsanto, die von Landwirtschaftsminister Horst Seehofer für den Anbau in Deutschland zugelassen wurden. Oder es werden Totalherbizide eingesetzt.

(D)

Die schädliche Wirkung dieser Kombination für die Biodiversität wurde unter anderem in einer langjährigen Studie der britischen Regierung nachgewiesen: Durch den Anbau von herbizidresistentem Raps waren 44 Prozent weniger Blütenpflanzen und weniger Schmetterlinge und Spinnen zu finden, während bei Anbau herbizidresistenter Zuckerrüben 34 Prozent weniger Blütenpflanzen sowie signifikant weniger Bienen, Schmetterlinge und Wanzen zu finden waren.

Das Beispiel des Soja-Anbaus in Argentinien zeigt neben den ökologischen Risiken auch die sozio-ökonomischen Risiken der Agro-Gentechnik deutlich an. Dazu gehören zum Beispiel Kosten für die Vermeidung von Verunreinigungen oder der Gefährdung der Biodiversität durch gentechnisch veränderte Pflanzen oder Folgen der Patentierung biologischer Ressourcen und der Monopolisierung des Saatgutsektors. Die Risiken in Entwicklungsländern sind laut UN-Weltagrarrat vor allem enorm hohe Kosten für Saatgut durch Patente. Und gerade Kleinbauern geraten laut GEPA durch den Einsatz von Hybrid- und gentechnisch verändertem Saatgut in eine Schuldenspirale, da sie Saatgut, Düngemittel und Pestizide jedes Jahr erneut zu vorgegebenen Preisen kaufen müssten. Die Schuldenfalle Agro-Gentechnik hat auch bei Baumwoll-Bauern in Indien zu einer hohen Selbstmordrate geführt.

Eine Studie des Sächsischen Landesamtes für Umwelt, Landwirtschaft und Geologie ergab zudem auch

- (A) für Deutschland als Industrieland, dass beim Anbau von Bt-Mais höhere Saatgutkosten von 35 bis 40 Euro pro Hektar entstehen. Diese Mehrkosten können erst recht nicht Bauern in Entwicklungsländern tragen.

Viele Ursachen steigender Lebensmittelpreise und Flächenkonkurrenz liegen in den reichen westlichen Ländern. Fleischhunger macht Welthunger – dagegen hilft keine Technik, erst recht keine Agro-Gentechnik, sondern hier müssen politische und strukturelle Lösungsansätze gefunden werden. Dazu gehört, in der Agrar- und Agrarsubventionspolitik umzusteuern und in der Entwicklungszusammenarbeit sowie in den Partnerländern selbst die bäuerliche Landwirtschaft und ländliche Entwicklung zu stärken. Auch müssen wir unsere Ernährungsgewohnheiten verändern. Und es muss rechtzeitig gegengesteuert werden, damit aus dem Energiehunger nicht noch mehr Welthunger wird.

Wichtig ist: Das Menschenrecht auf Nahrung muss Priorität haben. Die Bundesregierung schließt in ihrem Beschluss nicht aus, die Welternährungskrise auch mit industriellen Mitteln wie der Agro-Gentechnik zu bekämpfen. Dies ist keine Lösung. Eine nachhaltige, soziale und ökologische Landwirtschaft, die das Hungerproblem überwinden kann, braucht keine grüne Gentechnik. Agro-Gentechnik ist im Gegenteil eine erhebliche Gefährdung der Ernährungssicherheit.

#### Anlage 14

##### Zu Protokoll gegebene Reden

- (B) **zur Beratung des Entwurfs eines Gesetzes über genetische Untersuchungen bei Menschen (Gendiagnostikgesetz – GenDG) (Tagesordnungspunkt 16)**

**Hubert Hüppe (CDU/CSU):** Heute liegt uns der Gesetzentwurf der Bundesregierung zu einem Gendiagnostikgesetz vor. Genetische Untersuchungen sind ein Bereich, in dem sich Verbände, Enquete-Kommission, Nationaler Ethikrat, Fraktionen und verschiedene Bundesregierungen seit mehreren Jahren um eine gesetzliche Regelung bemühen. Die CDU/CSU-Fraktion hat, auch unter den Vorgängerregierungen, immer wieder auf ein Gendiagnostikgesetz gedrängt. Die Regierungsfractionen haben im Koalitionsvertrag vereinbart, dass genetische Untersuchungen gesetzlich geregelt werden sollen.

Es ist gut, dass wir heute mit dem vorliegenden Entwurf das Gesetz auf den Weg bringen. Es besteht weitgehende Einigkeit, dass ein solches Gesetz nötig ist. Seine Gene wird der Mensch sein Leben lang nicht los, sie stehen fest. Genetische Daten sind sensible, höchstpersönliche Gesundheitsdaten. Genetische Daten sind auch deshalb besonders sensibel, weil sie Informationen über Verwandte enthalten können.

Der Gesetzentwurf gibt genetische Untersuchungen in die Hände von Fachleuten, sichert Qualitätsanforderungen ab und errichtet Schutzwälle gegen Missbrauch genetischer Daten und Diskriminierung aufgrund genetischer Eigenschaften, etwa im Arbeitsleben und im Versi-

cherungswesen. Ob man Ergebnisse genetischer Untersuchungen wissen will oder sie gerade nicht wissen will, das unterliegt der Selbstbestimmung jedes einzelnen. Der Gesetzentwurf legt strenge Maßstäbe an die Einwilligung in eine genetische Untersuchung an.

Genetische Tests können zur Absicherung einer Diagnose beitragen und dadurch die Therapie verbessern. Pharmakogenetische Tests können genetisch bedingte Empfindlichkeiten für bestimmte Medikamente klären und so eine individuelle Auswahl und Dosierung von Medikamenten erleichtern. Prädiktive genetische Test geben Anhaltspunkte über mögliche Risiken einer zukünftigen Erkrankung oder Behinderung. Prädiktive Gentests können möglicherweise helfen, einer Krankheit vorzubeugen, etwa durch Anpassung der Lebensgewohnheiten.

Gerade weil wir die Chancen genetischer Diagnostik nutzen wollen, brauchen wir eine gesetzliche Regelung. Die Menschen müssen sicher sein können, dass genetische Untersuchungen zu ihrem Vorteil durchgeführt werden. Sie müssen sicher sein, dass es nicht zu ihrem Schaden ist, wenn sie genetische Diagnostik in Anspruch nehmen. Deshalb war es uns als Union wichtig, dass es zukünftig Versicherern und Arbeitgebern nicht nur verboten sein soll, genetische Tests zu verlangen, sondern es auch ein Verbot der Verwertung von Testergebnissen gibt, die der Betroffene freiwillig vorlegt oder an die der Arbeitgeber oder das Versicherungsunternehmen auf andere Weise gelangt.

Besonders wichtig ist die qualifizierte Beratung vor und nach einem prädikativen Gentest, um den Aussagewert eines Testergebnisses richtig einzuschätzen und auf seiner Basis eine begründete Entscheidung treffen zu können. Diese Beratung muss von Ärzten geleistet werden, die über besondere Fachkunde verfügen.

Das Gendiagnostikgesetz geht von der Besonderheit genetischer Daten aus schreibt und zum Schutz der betroffenen Menschen sinnvolle Regelungen vor, etwa Arztvorbehalt, qualifizierte Beratung, Bedingungen der Einwilligung und der Aufbewahrung bzw. Vernichtung von Ergebnissen genetischer Untersuchungen.

Ich denke, im Grundsatz haben wir ein hohes Maß an Einigkeit darüber, dass ein Gesetz diese Grundprinzipien umsetzen soll. Über die konkrete Ausgestaltung dieser Prinzipien werden wir auf Basis des Gesetzentwurfes der Bundesregierung beraten. Wir werden auch im Rahmen einer Anhörung die Betroffenen und die Fachleute in die Beratung einbeziehen. Wir werden genau darauf schauen, ob die Begriffsbestimmungen trennscharf und praxistauglich sind, etwa hinsichtlich der Unterscheidung zwischen diagnostischen und prädikativen genetischen Untersuchungen. Besonders muss aus meiner Sicht geprüft werden, inwieweit der Stellungnahme des Bundesrates gefolgt werden sollte, genetische Untersuchungen zu Forschungszwecken einzubeziehen. Natürlich sind wir zu Änderungen bereit, die sich aus den weiteren Beratungen, Stellungnahmen und Anhörungen ergeben.

(A) Bei einem ausführlichen Gespräch zum Gendiagnostikgesetz mit Vertretern der Diagnostica-Industrie haben diese unter anderem die Position vertreten, dass der Forschungsbereich im Gendiagnostikgesetz mit geregelt werden muss. Ihre Begründung für eine gesetzliche Regelung ist so einleuchtend wie vernünftig: Wenn jede Frau und jeder Mann wissen, dass genetische Untersuchungen in einem geordneten und gesetzlich festgelegten Rahmen stattfinden, besteht Vertrauen. Eine gesetzliche Regelung im Forschungsbereich ist also sowohl im Interesse der Betroffenen als auch der Anbieter und der Industrie.

Von daher ist in der Tat zu prüfen, was im Bereich der genetischen Forschung bundesweit geregelt ist und was gegebenenfalls geregelt werden muss. Ansonsten würde dies ein Problem insofern darstellen, als solche Forschungsprojekte nicht notwendig nur innerhalb der Grenzen eines Bundeslandes stattfinden und verschiedene Berufsgruppen und verschiedene Institutionen – etwa private und öffentlich-rechtliche Stellen – unterschiedlichen rechtlichen Anforderungen unterliegen könnten. Dies würde letztlich als Forschungshindernis wirken.

Umgekehrt gilt: Wenn genetische Untersuchungen in einem geordneten und gesetzlich festgelegten Rahmen stattfinden, besteht das Vertrauen, auf das Forschung angewiesen ist. Deshalb sollten wir uns diesem Thema sorgfältig widmen.

(B) In den letzten Wochen ist auch darüber diskutiert worden, ob das Gesetz alles erlauben soll, was „technisch“ möglich ist. So haben unter anderem der Ministerpräsident von Nordrhein-Westfalen, Jürgen Rüttgers, und die Staatssekretärin Ursula Heinen ein Verbot vorgeburtlicher genetischer Untersuchungen gefordert, die gezielt auf „spätmanifestierende Erkrankungen“ wie zum Beispiel Brustkrebs oder Alzheimer durchgeführt werden, also für solche Erkrankungen, die erst im späteren Lebensalter auftreten. Allein die Entnahme der Fruchtwasserprobe für diese genetische Untersuchung birgt ein Risiko von einem Prozent, dass es zu einer Fehlgeburt kommt.

Solche Gentests wären auch lange nach der Geburt des Kindes möglich, wenn es nur darum geht, der Erkrankung bestmöglich vorzubeugen, etwa durch gezielte Vorsorgeuntersuchungen, besondere Ernährung oder Lebensführung, oder sich bestmöglich auf die Erkrankung vorzubereiten. Wenn man nur das Wohl des Kindes im Auge hat, gibt es keinen Grund, solche Gentests noch vor der Geburt durchzuführen.

Wenn man solche Gentests noch vor der Geburt statt nach der Geburt durchführen will, um das Risiko einer „spätmanifestierenden Erkrankung“ abzuklären, so hat man davon keinen zusätzlichen Nutzen, es sei denn, um sich für eine Abtreibung wegen dieser Veranlagung zu entscheiden. Wenn wir vorgeburtliche Gentests auf „spätmanifestierende Erkrankungen“ zulassen, schaffen wir ein erhebliches Diskriminierungspotenzial gegen Träger solcher Veranlagungen. Wir würden einen weiteren Schritt zum „Kind nach Maß“ zulassen. Dies ist eine Gewissensfrage.

(C) Der vorliegende Gesetzentwurf ist eine gute Ausgangsbasis und ein großer Schritt für mehr Sicherheit und Vertrauen im Bereich der Gendiagnostik. Wir werden in der Anhörung erfahren, wie die Sachverständigen den Entwurf beurteilen, was sie begrüßen und wo sie Korrekturbedarf sehen, und wir werden sehr gewissenhaft und sorgfältig mit ihren Vorschlägen umgehen.

Ich freue mich auf konstruktive Beratungen im Ausschuss.

**Dr. Carola Reimann (SPD):** Mit dem Entwurf für ein Gesetz über genetische Untersuchungen beim Menschen – kurz Gendiagnostikgesetz – legen wir eine gesetzliche Regelung für den bisher unregulierten Bereich der genetischen Untersuchungen vor. Dieser Bereich erfordert angesichts der Erkenntnismöglichkeiten der Humangenetik einen besonderen Schutzstandard, um die Persönlichkeitsrechte der Bürgerinnen und Bürger zu schützen und durch eine gesetzliche Regelung die Qualität der genetischen Diagnostik zu gewährleisten.

Der nun vorliegende Gesetzentwurf wird die Bürgerinnen und Bürger in die Lage versetzen, ihr Recht auf informationelle Selbstbestimmung wahrzunehmen. Ein weiteres wichtiges Ziel des Gesetzentwurfes ist es, die mit der Untersuchung menschlicher genetischer Eigenschaften verbundenen möglichen Gefahren und genetische Diskriminierung zu verhindern und gleichzeitig die Chancen des Einsatzes genetischer Untersuchungen für den Einzelnen zu wahren. Mit dem Gesetz werden zudem Anforderungen an eine gute genetische Untersuchungspraxis verbindlich geregelt. (D)

Zu den Grundprinzipien des Entwurfes zählt das Recht des Einzelnen auf informationelle Selbstbestimmung. Hierzu gehören sowohl das Recht auf Wissen, also das Recht, die eigenen genetischen Befunde zu kennen, als auch das Recht auf Nichtwissen, das heißt diese nicht zu kennen. Nur wenn die betroffene Person in die Untersuchung rechtswirksam eingewilligt hat, dürfen genetische Untersuchungen durchgeführt werden. Voraussetzung für die Ausübung des Selbstbestimmungsrechts ist die Trias aus Aufklärung vor den genetischen Untersuchungen, die wirksame Einwilligung in die genetische Untersuchung sowie zusätzlich die genetische Beratung. Mit diesem Konzept wollen wir eine souveräne Entscheidung des informierten Patienten für oder gegen eine genetische Untersuchung ermöglichen.

Im Detail sieht unser Entwurf Regelungen für die Bereiche der medizinischen Versorgung, der Abstammung, des Arbeitslebens und der Versicherungen vor. Auf die Regelungen zu genetischen Untersuchungen zu medizinischen Zwecken sowie im Arbeits- und Versicherungsbereich möchte ich im Folgenden näher eingehen.

Genetische Untersuchungen zu medizinischen Zwecken, die nur von Ärztinnen und Ärzten durchgeführt werden dürfen, unterliegen einem abgestuften Beratungskonzept. Die genetische Beratung ist ein zentrales Element des Gesetzentwurfes. So soll eine Beratung dann angeboten werden, wenn die genetische Untersuchung der Abklärung einer bereits bestehenden Erkran-

(A) kung dient. Verpflichtend ist sie hingegen dann, wenn Untersuchungen eine Vorhersage auf die eigene Gesundheit oder auf die Gesundheit eines ungeborenen Kindes erlauben. In beiden Fällen ist die Beratung vor und nach der Untersuchung verpflichtend. Auf ausdrücklichen Wunsch der Patientin oder des Patienten ist – ganz im Sinne des Rechts auf informationelle Selbstbestimmung – auf die Beratung zu verzichten.

Eine Begrenzung allein auf medizinische Zwecke erfolgt bei vorgeburtlichen genetischen Untersuchungen. Diese sollen sich auf die Feststellung derjenigen genetischen Eigenschaften beschränken, die die Gesundheit des Fötus oder Embryos vor oder nach der Geburt beeinträchtigen können.

Im Bereich des Arbeitsrechts sind genetische Untersuchungen auf Verlangen des Arbeitgebers grundsätzlich verboten. Dem Arbeitgeber ist zudem die Verwendung von Ergebnissen bereits vorgenommener Untersuchungen untersagt. Lediglich im Arbeitsschutz sind genetische Untersuchungen unter sehr eng gefassten Voraussetzungen zugelassen.

Ähnlich strenge Regelungen sind für den sensiblen Versicherungsbereich vorgesehen. So dürfen Versicherungsunternehmen beim Abschluss eines Versicherungsvertrages grundsätzlich weder die Durchführung einer genetischen Untersuchung noch Auskünfte über bereits durchgeführte Untersuchungen verlangen. Allein zur Vermeidung von Missbrauch, der sich auch gegen die Versicherungsgemeinschaft richtet, ist vorgesehen, dass Ergebnisse bereits vorgenommener genetischer Untersuchungen vorgelegt werden müssen, wenn eine Versicherung mit einer sehr hohen Versicherungssumme abgeschlossen werden soll.

(B) Die Regelungen für den Arbeits- und den Versicherungsbereich greifen die berechtigten Sorgen der Bürgerinnen und Bürger auf und schützen durch klar abgegrenzte Ausnahmen gleichzeitig vor Missbrauch bzw. vor gesundheitlichen Schäden.

Einen letzten Punkt möchte ich kurz noch aufgreifen. Weil nicht nur die Grundlagenforschung im Bereich der Genetik, sondern auch die Anwendungsforschung beständig neue Erkenntnisse und Anwendungsmöglichkeiten liefert, ist es von großer Bedeutung, den Bereich der Gendiagnostik kontinuierlich zu beobachten, um Entwicklungen zu erkennen, die gesetzgeberisches Handeln notwendig machen. Zu diesem Zweck bewertet eine beim RKI ansässige interdisziplinär zusammengesetzte unabhängige Gendiagnostik-Kommission alle drei Jahre in einem Tätigkeitsbericht die Entwicklung der genetischen Diagnostik. Die Kommission hat ferner die Aufgabe, Richtlinien zum allgemein anerkannten Stand der medizinischen Wissenschaft und Technik, zur Qualifikation von Personen zur genetischen Beratung, zur Aufklärung und Beratung, zur Durchführung von genetischen Analysen sowie genetischen Reihenuntersuchungen zu erstellen.

Mit dem Entwurf eines Gendiagnostikgesetzes legen wir für den Bereich der sensiblen genetischen Daten ein gut ausbalanciertes Regelwerk vor, welches einerseits

(C) die Chancen genetischer Untersuchungen für den Einzelnen wahrt sowie andererseits die mit der Untersuchung menschlicher genetischer Eigenschaften verbundenen möglichen Gefahren verhindert. Ich möchte an dieser Stelle besonders hervorheben, dass Aufklärung und Beratung als Voraussetzung für eine wirklich informierte Entscheidung des Einzelnen einen zentralen Stellenwert in unserem Entwurf einnehmen. Der vorgelegte Entwurf sichert diesen Gleichklang von verlässlichen gesetzlichen Rahmenbedingungen – mit der Betonung auf dem Recht der informationellen Selbstbestimmung – und einer umfassenden Aufklärung und Beratung der Betroffenen über Potenziale wie Risiken der genetischen Diagnostik.

**Heinz Lanfermann (FDP):** In der öffentlichen Diskussion um die Vor- und Nachteile von Gendiagnostik erleben wir eine große Spannweite der Meinungen. Es gibt die Furcht vor dem gläsernen Menschen ebenso wie die Euphorie, den Schlüssel zur Heilung aller Krankheiten entdeckt zu haben. Augenmaß und ruhige Betrachtung sind angesagt, und man sollte weder zu große Hoffnungen noch zu große Ängste wecken. Eine gesetzliche Regelung der Fragen, die sich durch die Gendiagnostik ergeben, ist notwendig, gerade auch um Ängsten und falschen Vorstellungen bei den Bürgerinnen und Bürgern zu begegnen.

(D) Nach der Entschlüsselung des Genoms sehen wir einige Buchstaben, die aber dafür in riesiger Anzahl, die immer wieder typisch, wenn auch nicht beliebig, so doch immer wieder anders zusammengesetzt sind. Wir sind noch weit entfernt davon, das individuelle Lebensbuch lesen zu können. Auch wissen wir noch nicht, ob es weitere Strukturen gibt, die unter bestimmten – noch unbekannt – Umständen oder in bestimmten Zeitintervallen Veränderungen hervorrufen. Wer sagt zum Beispiel dem Gen, dass das Wachstum der mit ihm verbundenen Zellen gestoppt werden muss?

Nun stehen wir am Anfang einer Entwicklung mit noch Ungewissem Ausgang und wollen doch schon jetzt vieles regeln und dabei möglichst alle für uns zum jetzigen Zeitpunkt absehbaren Missbrauchsgefahren abschließen.

Der Gesetzentwurf stellt einen ersten Versuch der Formulierung eines Handlungs- und Orientierungsrahmens dar, über dessen Ausgestaltung wir noch intensiv sprechen müssen. Er regelt die Art und Weise genetischer Untersuchungen ebenso wie den Umgang mit den hieraus gewonnenen hochsensiblen Daten. Dabei wirft er schwierige Fragen auf, mit denen wir uns auseinandersetzen müssen:

So wird sicher über § 18 Gendiagnostikgesetz, also die Frage der Verwertbarkeit von genetischen Untersuchungen und Analysen im Zusammenhang mit dem Abschluss eines Versicherungsvertrages, zu sprechen sein. Dabei stimme ich der Forderung der Bundesärztekammer ausdrücklich zu, dass Versicherungsunternehmen nicht die Vornahme einer genetischen Untersuchung von ihren Versicherungsnehmern verlangen dürfen. In diesem Sinne begrüße ich auch die Selbstverpflichtung der

- (A) Versicherungswirtschaft, keine Gentests von ihren Kunden zu verlangen.

Es stellt sich in diesem Zusammenhang aber die Frage, wie mit den Ergebnissen freiwilliger Tests umzugehen ist. § 18 des Gendiagnostikgesetzes schließt für den Fall des Abschlusses eines Versicherungsvertrages die Verwertung auch freiwillig durchgeführter Gentests aus – sofern eine Grenze von 300 000 Euro für Lebensversicherungen und 30 000 Euro für Jahresrenten nicht überschritten wird –, wobei die Formulierung nicht klar beschreibt, ob sich die Zahlen auf jeweils einen oder die Summe mehrerer Versicherungsverträge beziehen soll.

Dabei wird allerdings nicht unterschieden, ob es sich um einen prädiktiven oder einen diagnostischen Test handelt. Der Unterschied liegt darin, dass prädiktive Untersuchungen ohne bestehende Krankheitssymptomatik lediglich die Wahrscheinlichkeit einer zukünftigen Erkrankung, also die genetische Veranlagung, ermitteln, die diagnostische genetische Untersuchung dagegen der genaueren Diagnose einer bereits eingetretenen Erkrankung und der weiteren Behandlung dient.

In diesem Zusammenhang ist zu beachten, dass schon heute den Versicherungsnehmer eine Pflicht zur Anzeige aller ihm bekannten Gefahrumstände trifft. Es muss folglich sorgsam geprüft werden, ob es – wie in § 18 Gendiagnostikgesetz vorgesehen – richtig ist, dass der Versicherungsnehmer selbst dann das Recht erhalten soll, die Erkenntnisse einer freiwilligen Untersuchung zu verschweigen, wenn er dabei positive Kenntnis von einer Erkrankung erlangt hat. Die Tatsache, dass der Versicherungsnehmer mit der Durchführung eines solchen freiwilligen Tests auf sein Recht auf Nichtwissen verzichtet hat, gilt es in der Abwägung zwischen dem Recht auf informationelle Selbstbestimmung, dem Recht des Versicherers auf Informationssymmetrie bei Vertragsabschluss und den Folgewirkungen für die Versichertengemeinschaft zu berücksichtigen.

(B)

Wenn wir über genetische Untersuchungen sprechen, dann kommen wir aber auch zu der Frage, wie Ärzte mit den durch Gendiagnostik gewonnenen Daten umgehen müssen. Bekennen wir es ehrlich: Die ärztliche Schweigepflicht ist an vielen Stellen durchlöchert. Es gilt daher, diese ärztliche Schweigepflicht wieder umfassender zu gestalten und in der Praxis einzufordern – und dies besonders im Hinblick auf Gendaten und damit im Hinblick auf die Regelungen des Gendiagnostikgesetzes.

Ein weiteres Problem, dessen man sich in den Ausschussberatungen wird annehmen müssen, ergibt sich aus § 17 Abs. 8 Gendiagnostikgesetz. Diese Vorschrift regelt in Verfahren der Auslandsvertretungen und Ausländerbehörden zum Familiennachzug nach dem Aufenthaltsgesetz die Klärung der Abstammung durch genetische Untersuchungen. Problematisch dabei ist, dass die Bundesregierung vorliegend ein Verfahren formalisieren möchte, bei dem bereits die Rechtsgrundlage unklar ist. Schon seit geraumer Zeit verlangen Botschaften in Fragen des Familiennachzugs von den Betroffenen die Zustimmung zu und die Einholung von DNS-Gutachten zum Zwecke des Abstammungsnachweises.

(C) Die Bundesregierung stützt diesen massiven Eingriff in das Recht auf informationelle Selbstbestimmung auf § 82 Aufenthaltsgesetz bzw. § 6 Abs. 2 Passgesetz, wonach den Antragsteller im Antragsverfahren die Obliegenheit trifft, zuverlässige Nachweise der Abstammung zu erbringen. Es liegt der Verdacht nahe, dass ausweislich der Antwort der Bundesregierung vom 9. November 2007 auf unsere diesbezügliche Kleine Anfrage zunehmend ein DNS-Nachweis verlangt wird, um die aufwendige Überprüfung der eingereichten Abstammungsdokumente zu begrenzen. Damit wird aus der eigentlich freiwilligen DNS-Untersuchung faktisch eine Pflichtuntersuchung zur Erlangung der Aufenthaltserlaubnis.

Dass die Bundesregierung selbst dabei keineswegs so sorgsam und zurückhaltend mit den aus genetischen Tests gewonnenen Daten umzugehen gedenkt, wie in der Zweckbestimmung des § 1 Gendiagnostikgesetz gefordert wird, ergibt sich auch aus § 17 Abs. 8 Gendiagnostikgesetz. Demnach sollen für den Fall des Verdachts einer nicht einmal näher bestimmten Straftat das Ergebnis der DNS-Untersuchung und die genetische Probe selbst zum Zwecke der Strafverfolgung übermittelt werden. Und das, obwohl der Test ausschließlich zur Erlangung eines den Nachzug erlaubenden Abstammungsnachweises vorgenommen wurde.

(D) Gendiagnostik mag zum jetzigen Zeitpunkt nur bei einigen wenigen Krankheiten ein geeignetes Instrument darstellen. Man muss dabei aber auch bedenken, dass die Diagnostik alleine nicht reicht. Sie muss über die Beratung hinaus mit einer konkreten und sachkundigen Hilfeleistung verbunden werden. Ich denke hier beispielsweise an die helfende Vorsorge, die zwar die Krankheit nicht direkt beeinflusst, aber die Vorstufen lindert und dem Patienten das Gefühl gibt, nicht allein gelassen zu werden.

Wenn wir jetzt das Gesetzgebungsverfahren angehen, müssen wir uns zur Ausgangslage eingestehen: Wir alle stehen heute noch vor einem großen Buchstabenberg. Wie und wofür man die Buchstaben wird gebrauchen können, das wird sich erst in der Zukunft weisen. Gleichwohl müssen wir jetzt ein Gendiagnostikgesetz erarbeiten, das drei Bedingungen erfüllt: Erstens: Es muss größtmöglichen Schutz vor unbefugter Verwendung garantieren. Zweitens: Es muss bewährte Rechtsgrundsätze für das neue Zeitalter fortschreiben. Drittens: Es muss Qualifikationsmaßstäbe für Untersuchungen und Beratungen formulieren.

**Monika Knoche (DIE LINKE):** Nun schon in der dritten Legislatur wird die Notwendigkeit eines Gendiagnostikgesetzes gefordert. Heute liegt erneut ein Entwurf dafür vor. Das begrüße ich namens meiner Fraktion Die Linke ausdrücklich.

Wenn auch die Gendiagnostik als solche nicht das Thema jedes einzelnen Bürgers und jeder einzelnen Bürgerin ist, so ist sie doch eine Frage, die alle angeht.

Untersuchungen des Erbmaterials tauchen immer mehr und immer öfter in unserem Leben auf: Arbeitgeber und Lebensversicherungen wollen gerne wissen, wie

(A) es um unsere Gene bestellt ist, aufgrund der sich rasant entwickelnden Untersuchungsmethoden raten Ärzte immer öfter zu genetischen Tests, um bestehende Krankheiten oder auch nur ein mögliches Krankheitsrisiko irgendwann in den nächsten Jahrzehnten aufzudecken, Forscher hätten gern mehr und mehr genetische Proben, unsinnige Tests auf nicht behandelbare Erkrankungen stehen neben nützlichen, verbotene neben legalen, das Missbrauchspotenzial ist extrem hoch. Und das Ganze ist so gut wie nicht gesetzlich geregelt. Das muss jetzt erfolgen, denn das Recht auf informationelle Selbstbestimmung als ein Kernbestand des modernen Menschenrechts hat Verfassungsrang. Dass dieses Recht eines Menschen sich im Wesentlichen im Bereich medizinischer Diagnostik abspielt, also Aussagen über das eigene Erbgut umfasst, macht diese Frage zu einer hochsensiblen Frage des Persönlichkeitsrechts und der präventiven und kurativen medizinischen Möglichkeit.

Um so dringlicher sind die Anforderungen an den Gesetzgeber, genauestens darauf zu achten, wer überhaupt berechtigt ist, genetische Tests anzubieten und durchzuführen, wie der informed consent, das ist Voraussetzung für jedwede Diagnostik, ausgestaltet sein muss, um in verantwortbarer Weise den Patienten und Patientinnen Kenntnis über deren genetische Bedingungen zu geben.

Was sagen solche Tests über Krankheiten erblicher Natur aus? Was können sie über die Wahrscheinlichkeit des Eintritts einer Krankheit und Schwere dieser sowie heutige und zukünftige Behandlungsmöglichkeiten aussagen? Darüber müssen die Bürgerinnen und Bürger vor der Durchführung eines Tests voll informiert werden, bevor sie ihre Einwilligung zur Durchführung geben.

(B)

Selbstverständlich ist das Recht auf Nichtwissen ein Menschenrecht. Und – das ist das Besondere an diesem Verfahren – auch Angehörige von getesteten Personen sind unter Umständen „genetisch identifiziert“, ohne darüber je eine Zustimmung gegeben zu haben.

Deshalb muss diese Schutz- und Rechtsdimension zwingend in einem Gendiagnostikgesetz ihren Niederschlag finden. Und diesem Problem hat sich der Gesetzesentwurf zugewandt.

Hier möchte ich auf die einschlägigen Paragraphen in diesem vorliegenden Entwurf, die Gentests zur Bestimmung von Verwandtschaftsverhältnissen bei Familiennachzug verlangen, hinweisen. Wir Linke können diese Vorgaben nur ablehnen. Denn ein Sonderrecht respektive Rechtsentzug für Migrantinnen und Migranten stellt eine Diskriminierung durch ein Bundesgesetz dar. Das muss wieder aus dem Entwurf entfernt werden. Denn diese Daten sollen darüber hinaus ja auch den Strafverfolgungsbehörden zugeführt werden können. Willkür gegenüber Nichtdeutschen darf nicht zu deutschem Recht werden.

Daneben ist es der Vorschlag, Untersuchungen durchführen zu lassen, die Rückschlüsse auf das Erbgut ermöglichen, die wir insbesondere im Arbeitsrecht für nicht zulässig halten, auch wenn sie in Form von phänotypischen Tests auftauchen. Würde das erlaubt, hätte es zur Folge, dass diejenigen Beschäftigten herausgefiltert

werden können, die für belastende Arbeitsbedingungen schlichtweg ein Berufsverbot erhielten. (C)

Aufgabe ist es demgegenüber, die Arbeitsplatzbedingungen so zu gestalten, dass sie für einen diskriminierungsfreien Zugang sorgen und gesundheitliche Arbeitsschutzregelungen geschaffen werden, die es allen ermöglichen, ihren gewünschten Beruf anzustreben.

Wie weit die Regelungen reichen, erkennt man auch daran, dass zwar bei Lebensversicherungen Tests gefordert werden und bei privaten Krankenkassen nicht erlaubt sind, die Versicherungsgesellschaften jedoch oft eng miteinander verwoben sind. Deshalb darf kein Datentransfer erlaubt werden; wie auch stark zu hinterfragen ist, ob es nicht doch zu Diskriminierung führt, wenn für Lebensversicherungen ab 300 000 Euro Gentests erlaubt würden.

Zum Schluss möchte ich noch Details des Gesetzes ansprechen, die intensiver Beratung und fachlicher Expertisen bedürfen. Grundsätzlich ist festzuhalten, dass im Bereich der Medizin die Gefahr besteht, zu einer auf Gene zentrierten Sichtweise von Krankheits- und Körperbildern zu kommen. Interessant auch, dass sich namhafte Humanethiker heute deutlich distanzieren von der landläufigen Meinung darüber, wie bestimmend eigentlich Gene für Krankheiten seien. Sie raten sehr zu einer ganzheitlichen Medizin und warnen vor einer monokausalen Betrachtung auch bei erblicher Disposition zu einer bestimmten Erkrankung. Prävention, Vorsorge und Sekundärprävention gilt es auch hier mehr Aufmerksamkeit zukommen zu lassen. Das ethisch moralisch wohl problematischste Feld moderner Gendiagnostik ist der Bereich der Pränataldiagnostik. Dem müssen wir uns in den weiteren Beratungen annehmen. (D)

Die Information über das genetische Sein des Fötus und die Regelung im § 218, wonach dieser Information und ihrer Verarbeitung für die schwangere Frau zur medizinischen Indikation also zum Krankheitsbild der Frau selbst erklärt werden kann, hat die embryopathische Indikation zwar abgelöst, das Problem aber nicht aufgelöst. Meines Erachtens werden die damit aufgeworfenen Fragen durch das Gendiagnostikgesetz noch nicht hinreichend bearbeitet. In der alltäglichen Praxis von Schwangeren ist von größter Wichtigkeit, dass ein echter informed consent vor Durchführung eines Gentests sichergestellt wird. Diese Anforderungen auszuformulieren, muss in diesem Gesetz geleistet werden. Alle für die Frau erwachsenden Rechtsansprüche in der gesetzlichen Krankenversicherung, inklusive frei wählbarer Beratungszentren vor und nach dem Test, sind grundlegende Anforderung. Tatsächlich sind die humangenetischen Beratungen sowie alle psychosozialen Angebote in Frauengesundheitszentren oder anderenorts qualitätsgerecht als Begleitung unverzichtbar, und nicht zuletzt gilt es, im hohen Maße verantwortlich mit den menschenrechtlichen Anforderungen in der Forschung umzugehen.

Nicht einwilligungsfähigen Menschen ein minderes Recht auf Unversehrtheit und Autonomie zuzugestehen, nur weil man einen Fremdnutzen aus der Erforschung und Forschung mit ihren höchstpersönlichen Daten erwartet, entspricht einer Nützlichkeits-, also einer utilita-

- (A) ristischen Moral, die nicht Eingang in ein deutsches Gesetz finden sollte.

Also, es gibt noch eine ganze Reihe von Fragen, die im Rahmen der anstehenden Anhörungen zu klären sind bis wir hier im Hause endgültig über ein Gesetz befinden, das schon so lange ansteht.

**Birgitt Bender** (*BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN*): Wir beraten das Gendiagnostikgesetz zu einem so späten Zeitpunkt, dass ich mich frage, ob die Bundesregierung glaubt, dadurch die Kritik an ihrem Gesetzentwurf im Nachtprogramm verstecken zu können.

Selten hat mir eine Stellungnahme des Bundesrates so gefallen wie diese zum Gendiagnostikgesetz der Bundesregierung. Bei den aus grüner Sicht zentralen Kritikpunkten Forschung, Versicherung, Schutz von Arbeitnehmerinnen und Arbeitnehmern passt kaum ein Blatt zwischen uns Bündnisgrüne und den Bundesrat. Das sollte den Kolleginnen und Kollegen der Regierungsfractionen mehr als zu denken geben. Die Regierung ist uneinsichtig, aber die Fraktionen sollten das Votum des Bundesrates nicht einfach ignorieren. Der Bundesrat fordert klar und eindeutig Regelungen für die genetisch-medizinische Forschung.

Nach dieser schallenden Ohrfeige durch den Bundesrat sollte die Union endlich ihre Blockadehaltung zur Regelung des Forschungsbereiches aufgeben. Die Vermutung, es nutze den Forschenden, sie ohne spezifische Regelungen forschen zu lassen, kann sehr schnell nach hinten losgehen. Bei einem einzigen Skandal, in dem mit genetischen Proben Schindluder getrieben wird, würde die Forschung auf Dauer Schaden nehmen. Es ist nicht nur im Interesse derjenigen, die Proben und persönliche Krankheitsinformationen zur Verfügung stellen, sondern auch der Forschenden, dass der Datenschutz so groß geschrieben wird, wie es von allen Datenschutzbeauftragten der Länder gefordert wird.

Die Bundesregierung hat ihr Verbot der Weitergabe von Ergebnissen prädiktiver Tests – Tests, die Wahrscheinlichkeitsaussagen über einen möglichen Ausbruch einer Krankheit in der Zukunft machen – mit Ausnahmen für Lebens-, Berufsunfähigkeits-, Erwerbsunfähigkeits- und Pflegerentenversicherungen versehen. Unsere Kritik, dass die Bundesregierung hier vor der Versicherungswirtschaft eingeknickt ist, scheint der Bundesrat zu teilen. Er fordert, diese Regelungen zu streichen.

Der Bundesrat kritisiert ebenso zu Recht die Regelungen zur Weitergabe von Daten zu diagnostizierten Vorerkrankungen und Erkrankungen an private Versicherungen. Die Vorschläge gehen klar über die bestehenden Regelungen im Versicherungsvertragsrecht hinaus. Das ist unhaltbar. Hier klare Grenzen zu setzen, ist besonders notwendig, da die Bundesregierung bei der Definition trickst und prädiktive Untersuchungen zu diagnostischen umdefiniert. Eine genetische Veränderung, bei der die Wahrscheinlichkeit einer Erkrankung unterschiedlich hoch ist, je nachdem, ob äußere Einflüsse wie zum Beispiel Belastungen durch Chemikalien am Arbeitsplatz hinzukommen oder nicht, wird genauso behandelt wie

- eine klare und eindeutige Diagnose einer bereits ausgebrochenen Krankheit. (C)

Der Bundesrat fordert, dass eine Person, die ein Angebot zu einem Gentest ablehnt, nicht mit einem Beschäftigungsverbot belegt werden darf. Das müsste eine Selbstverständlichkeit sein – nicht so für die Bundesregierung.

Im Gegensatz zur Bundesregierung scheint der Bundesrat die Lebensrealität von Müttern und deren Neugeborenen zu kennen. Die Bundesregierung will Hebammen verbieten, das seit Jahrzehnten von ihnen durchgeführte Neugeborenen-Screening durchzuführen. Kann es denn wirklich sein, dass der Bundesregierung der Arztvorbehalt wichtiger ist als die Gesundheit der Neugeborenen? Mit dieser neuen Hürde gefährdet sie die flächendeckende Untersuchung von Säuglingen.

Der Bundesrat hat mich in den Bereichen Forschung, Versicherung und Arbeit positiv überrascht. Dort, wo ich nach den Vorstößen aus NRW mit ihm gerechnet habe, finde ich leider keine Positionierung. Ich hätte mir eine Unterstützung in der bioethischen Frage des Verbots von vorgeburtlichen genetischen Untersuchungen von Embryonen auf Krankheiten, die erst im Erwachsenenalter auftreten, gewünscht. Dennoch hoffe ich, dass hier die Koalition im Laufe der Beratungen noch nachbessert.

Ich hoffe, dass die Kolleginnen und Kollegen der Regierungsfractionen das Votum des Bundesrates ernst nehmen und wichtige Änderungsvorschläge im Interesse aller Bürgerinnen und Bürger aufgreifen.

- (B) (D)

**Rolf Schwanitz**, *Parl. Staatssekretär bei der Bundesministerin für Gesundheit*: Mit dem vorgelegten Entwurf eines Gendiagnostikgesetzes verfolgt die Bundesregierung vorrangig zwei Ziele: Die mit der Untersuchung menschlicher genetischer Eigenschaften verbundenen Gefahren einer genetischen Diskriminierung sollen verhindert werden. Gleichzeitig sollen aber auch die Chancen des Einsatzes genetischer Untersuchungen für den einzelnen Menschen gewahrt bleiben. Dabei geht der Gesetzentwurf von der Besonderheit genetischer Daten aus. Sie können mit hohem prädiktiven Potential verbunden sein und gegebenenfalls auch Informationen über genetisch Verwandte offenbaren. Für die Bereiche der medizinischen Versorgung, der Abstammung, des Arbeitslebens und der Versicherungen werden spezifische Regelungen getroffen.

Wir sehen zum gegenwärtigen Zeitpunkt keine Notwendigkeit, im Gendiagnostikgesetz gesetzliche Initiativen im Bereich der Forschung zu ergreifen, weil insbesondere durch die Datenschutzgesetze von Bund und Ländern sowie die vorherige Befassung von Ethikkommissionen ein umfangreicher Schutz gewährleistet ist.

Im Einzelnen möchte ich folgende Regelungsschwerpunkte hervorheben: Erstens. Zu dem Recht des Einzelnen auf informationelle Selbstbestimmung im Bereich der Gendiagnostik gehören sowohl das Recht, die eigenen genetischen Befunde zu kennen, als auch das Recht, diese nicht zu kennen. Genetische Untersuchungen dürfen nur durchgeführt werden, wenn die Betroffenen in

- (A) die Untersuchung rechtswirksam eingewilligt haben. Zusätzlich kommt der genetischen Beratung besondere Bedeutung zu.

Zweitens. Zur Sicherstellung des Schutzes der Patientinnen und Patienten wird ein umfassender Arztvorbehalt für die Durchführung genetischer Untersuchungen zu medizinischen Zwecken festgelegt.

Drittens. Die vorgeburtliche genetische Untersuchung soll auf medizinische Zwecke beschränkt sein, also auf die Feststellung genetischer Eigenschaften, die die Gesundheit des Fötus oder Embryos vor oder nach der Geburt beeinträchtigen können.

Viertens. Im Arbeitsrecht sind genetische Untersuchungen auf Verlangen des Arbeitgebers grundsätzlich verboten. Auch darf der Arbeitgeber die Ergebnisse einer genetischen Untersuchung nicht erfragen, entgegennehmen oder verwenden. Standarduntersuchungen, mit denen die gesundheitliche Eignung eines Beschäftigten für den Arbeitsplatz oder für eine Tätigkeit festgestellt werden kann, bleiben weiterhin zulässig.

Fünftens. Versicherungsunternehmen dürfen beim Abschluss eines Versicherungsvertrages grundsätzlich weder die Durchführung einer genetischen Untersuchung noch Auskünfte über bereits durchgeführte Untersuchungen verlangen. Allerdings sind Vorerkrankungen und Erkrankungen weiterhin anzuzeigen. Zur Vermeidung von Missbrauch ist vorgesehen, dass die Ergebnisse bereits vorgenommener genetischer Untersuchungen vorgelegt werden müssen, wenn eine Versicherung mit einer sehr hohen Versicherungssumme abgeschlossen werden soll.

- (B) Sechstens. Genetische Untersuchungen zur Feststellung der Abstammung eines Kindes sind nur dann zulässig, wenn die Personen, von denen eine genetische Probe untersucht werden soll, in die Untersuchung eingewilligt haben.

Siebtens. Der Gesetzentwurf sieht eine interdisziplinär zusammengesetzte unabhängige Gendiagnostik-Kommission vor, die den allgemein anerkannten Stand der Wissenschaft und Technik in Richtlinien festlegen soll und damit der besonders dynamischen Entwicklung in der Gendiagnostik Rechnung trägt.

Die Stellungnahme des Bundesrates läßt erkennen, dass die Länder unseren Regelungszielen grundsätzlich folgen. Ich halte den Beschluss des Bundesrates insgesamt für eine gute Basis, im weiteren Gesetzgebungsverfahren zu tragfähigen Lösungen zu kommen.

## Anlage 15

### Zu Protokoll gegebene Reden

#### zur Beratung des Entwurfs eines Zweiten Gesetzes zur Änderung des Vierten Buches Sozialgesetzbuch und anderer Gesetze (Tagesordnungspunkt 20)

**Peter Rauen** (CDU/CSU): Wir debattieren heute über einen weiteren Gesetzentwurf, um die Schwarz-

arbeit und die Schattenwirtschaft in Deutschland einzudämmen. Wir sind uns wohl alle einig, dass Schwarzarbeit und Schattenwirtschaft keinen Dummengunstreich darstellen. Sie sind aktives Handeln und bewusster Missbrauch, gerichtet gegen die Solidargemeinschaft und damit gegen all diejenigen, die ehrlicher Arbeit nachgehen, Steuern und Sozialabgaben entrichten.

Mit der Einführung einer Sofortmeldung und der Mitführungspflicht von Personaldokumenten in besonders von Schwarzarbeit betroffenen Branchen, der Verbesserung der Meldedaten bei den Sozialversicherungsträgern durch die direkte Übersendung der Personendaten durch die Kommunen und einer Reihe von technischen Regelungen im Beitrags- und Meldeverfahren wollen wir es den Schattenexistenzen des Arbeitsmarktes schwerer machen, den Sozialstaat weiter zu hintergehen. Allerdings sehe ich bei dem vorliegenden Entwurf noch konkrete und praktische Hindernisse bei der Umsetzung dieser Vorhaben. Besondere Eigenheiten einzelner Branchen wurden nicht hinreichend berücksichtigt. Auch sind einige im Gesetzentwurf vorgesehene Maßnahmen nicht zielgenau und auf betrieblicher Ebene einfach nicht umzusetzen.

Natürlich ist die sichere Feststellung der Identität einer Person von wesentlicher Bedeutung für die erfolgreiche Bekämpfung der Schwarzarbeit. Dennoch halte ich die Verpflichtung zum ständigen Mitführen von Ausweisdokumenten in einigen Gewerbebranchen für weitgehend praxisfern. Viele Arbeitnehmer und Arbeitnehmerinnen aus diesen betroffenen Branchen stammen aus dem Nicht-EU-Ausland. Für sie sind ihre Ausweispapiere die einzige offizielle Rückbindung an ihr Heimatland. Ein Verlust derselben wäre katastrophal, manchmal sogar endgültig. Deshalb ist es durchaus üblich in diesem Personenkreis, solche Dokumente sicher vor Verlust aufzubewahren. Sinnvoller könnte hier eine modifizierte Beibehaltung der bisherigen Sozialversicherungsausweisregelung sein. Zudem kann auch so der Arbeitgeber weiterhin durch Vorlage des Sozialversicherungsausweises bei Neueinstellungen, insbesondere bei Nebenbeschäftigungen, sicher sein, dass eine Anmeldung bei der Sozialversicherung besteht.

Um der berechtigten Forderung des Zolls nach schneller und eindeutiger Identifizierung der fraglichen Personen nachzukommen, sollten wir folglich brauchbare Alternativen erarbeiten. So wäre durchaus zu überlegen, ob es für den Zoll ebenso zielführend ist, über einen Onlinezugriff auf die genauen Daten des Sozialversicherungsausweises im Rahmen einer zentralen Erfassung verfügen zu können, um so die Identität einer Person umgehend und einwandfrei festzustellen.

Auch die Sofortmeldepflicht zu Beginn der Beschäftigung trägt für einige betroffene Branchen praktische Probleme in sich. Ich meine Arbeitsfelder mit hoher objektabhängiger und personeller Fluktuation, Firmen, die spontan Aufträge vor Ort annehmen und womöglich noch nachts Personal einstellen müssen, oder gar Unternehmen, die generell erst zum Wochenende Aufträge er-

(A) halten und diese umgehend umsetzen müssen. Für all diese Firmen, die Einstellungen außerhalb der Bürozeiten vorzunehmen haben, sind die geplanten Sofortmeldungen in dieser Form äußerst schwierig, wenn nicht sogar unmöglich. Gemeint sind Branchen wie zum Beispiel das Gaststätten- und Beherbergungsgewerbe, das Schaustellergewerbe, die Land- und Forstwirtschaft, das Gebäudereinigungsgewerbe sowie der Messeauf- und -abbau. Auch meine ich kleine und mittelständische Unternehmen, die zumeist externe Dienstleister beauftragen, um die anstehenden Lohnabrechnungen und Meldungen an die Sozialversicherung zu erledigen. In diesem Zusammenhang halte ich eine verzögerte Meldepflicht erst zum Beginn des nächsten Werktages dort für denkbar, wo es sinnvoll und unumgänglich ist. Wir sollten jedenfalls im Laufe der Gesetzgebung weitere Alternativen zu einer möglichst zeitnahen Meldung in Erwägung ziehen.

Kurzum: Es gibt durchaus genügend Beispiele, bei denen wir uns noch Gedanken darüber machen müssen, wie wir den Schutz vor Schwarzarbeit praxisnah umsetzen können. Die betroffenen Branchen jedenfalls sind, wie ich weiß, hier jederzeit zu konstruktiver Mitarbeit gerne bereit.

Auch steht unter anderem die Pflicht zur Sofortmeldung nicht immer im Einklang mit dem gewollten Bürokratieabbau und bringt infolgedessen erhebliche bürokratiebedingte Kosten mit sich. Auf jeden Fall sollte der damit verbundene Verwaltungsaufwand auf ein Minimum reduziert werden.

(B) Laut Gesetzentwurf wird damit gerechnet, dass jede Einstellung in einer Branche mit Sofortmeldung um 7,25 Euro verteuert würde. Die auf dieser Grundlage im Gesetzentwurf errechnete Gesamtkostenbelastung der Wirtschaft von rund 19,97 Millionen Euro pro Jahr ist jedoch wenig realistisch. Der Entwurf geht nämlich davon aus, dass Beschäftigungsaufnahmen in den in die Sofortmeldepflicht einbezogenen Branchen genauso häufig sind wie im Rest der Wirtschaft. Dies ist jedoch unwahrscheinlich, zumal gerade die eben genannten Branchen, die besonders im Saisongeschäft tätig sind, und Branchen mit vielen Kurzzeitbeschäftigten in die Sofortmeldepflicht aufgenommen werden sollen. Insofern wird wohl die Zahl der Beschäftigungsaufnahmen mit Sofortmeldepflicht sehr viel höher liegen als die unterstellten 3,825 Millionen Fälle.

Ebenso wird bei der Kostenrechnung im Entwurf eine durchaus gegebene Situation nicht berücksichtigt: Wenn ein neuer Mitarbeiter am Tag der Einstellung nicht erscheint, muss der Arbeitgeber eine Stornierung abgeben, was unweigerlich neuerliche Bürokratiekosten nach sich zieht. Gerade in Firmen mit stark wechselndem Personalbedarf sind diese Fälle keineswegs selten.

Schattenwirtschaft und Schwarzarbeit boomen wie keine ehrliche Branche. Der Anteil der Schattenwirtschaft am Bruttoinlandsprodukt wird inzwischen auf über 16 Prozent geschätzt. Stärkere Kontrollen und här-

tere Sanktionen können zwar möglicherweise zu erhöhter Abschreckungswirkung führen. Sie haben allerdings nur wenig Erfolg, solange die tatsächlichen Ursachen der Schwarzarbeit bestehen bleiben oder sogar verschärft werden. Dies belegt auch der Bericht des Bundesrechnungshofes, nach dem eine Verringerung der Schwarzarbeit durch die Kontrolle der Finanzkontrolle Schwarzarbeit (FKS) bisher nicht nachgewiesen werden kann und die Mehrkosten zur Bekämpfung der Schattenwirtschaft höher sind als deren Ertrag.

Wer aber Schattenwirtschaft in reguläre Beschäftigung umwandeln will, darf nicht an den Symptomen herumdoktern, sondern muss an den wahren Ursachen ansetzen. Diese sind ganz eindeutig auszumachen: Wenn ein Arbeitnehmer – je nach Steuerklasse – vier bis sechs Stunden arbeiten muss, um von seinem Nettolohn eine legal gearbeitete Stunde in seiner Branche bezahlen zu können, sind die Ursachen für vielfältigste Schattenwirtschaft erklärt. Die Konsequenz daraus ist eindeutig. Sie kann nur bedeuten, die Abgabenlast auf den Faktor Arbeit zu senken. Das heißt im Klartext: Mehr Netto vor Brutto. Denn der reguläre Arbeitnehmer muss hilflos zusehen, wie Steuern und Abgaben sein Gehalt dezimieren und die kalte Progression selbst noch jede Lohnerhöhung mehr als halbiert. Den Rest nehmen ihm dann die steigenden Abgaben zur Krankenversicherung. Gleichzeitig verzerren illegale Beschäftigung und Schwarzarbeit den Wettbewerb, führen zu Einnahmeausfällen in den Sozialversicherungssystemen und untergraben zudem noch die Steuermoral.

(D) Es ist der Doppeleffekt, der den gewaltigen Schaden anrichtet: Schwarzarbeit stiehlt dem Ehrlichen die Arbeit und dem Sozialstaat die Mittel. Der Ehrliche muss dann noch obendrein für die fehlenden Mittel geradestehen. Renommiertere Studien belegen immer wieder meine Auffassung. Die wirklichen Gründe für das Ansteigen der Schattenwirtschaft finden wir in der hohen Steuer- und Abgabenbelastung, der Verunsicherung der Bürger durch die Steuer- und Sozialgesetzgebung und der ständig zunehmenden Sozialleistungen zulasten des Faktors Arbeit. Deshalb müssen beherzte Korrekturen bei Steuern und der Regulierung des Arbeitsmarktes her.

Gerade in der jetzigen Verunsicherung durch die schwankenden Finanzmärkte kann eine sinnvolle Deregulierung und eine gerechte Senkung der Steuerlast das nötige Vertrauen zurückbringen. Ein konkreter Ansatz ist hier die Fortentwicklung des Steuerbonus. Denn gerade der Steuerbonus zeigte gerade im handwerklichen Bereich große Effizienz bei der Bekämpfung von Schwarzarbeit. Im Zusammenwirken mit einer inflationsindexierten Abschaffung der kalten Progression sowie einer entsprechenden Anhebung des Grundfreibetrages bekäme die Binnenwirtschaft den gerade jetzt so nötigen Schub für mehr Beschäftigung und weniger Schwarzarbeit.

**Andreas Steppuhn (SPD):** Nach den turbulenten Entwicklungen und Ereignissen der letzten Tage, die ihre Auswirkungen noch in den kommenden Wochen

- (A) und Monaten zeigen werden, kehren wir nun zur Sacharbeit zurück.

Keiner von uns kann derzeit zu 100 Prozent abschätzen, welche Auswirkungen die Finanzmarktkrise haben wird, weder auf die Deutsche Wirtschaft noch auf die Entwicklung am Arbeitsmarkt. Gerade vor diesem Hintergrund ist es umso wichtiger, dass wir ehrliche Arbeit und ehrliche Unternehmen in Deutschland schützen und unterstützen. Dazu gehört für uns als SPD-Bundestagsfraktion: Schwarzarbeit und illegale Beschäftigung muss weiter wirksam bekämpft werden.

Denn: Schwarzarbeit bedeutet nicht nur Steuerhinterziehung. Schwarzarbeit hat auch gravierende Auswirkungen auf unsere Sozialversicherungssysteme. Und: Schwarzarbeit zerstört reguläre Arbeitsplätze, führt zu Lohndumping und zu Wettbewerbsverzerrungen. Daran kann niemandem gelegen sein.

Warum Schwarzarbeit praktiziert wird, darüber lässt sich nicht nur mutmaßen, dazu zählt sicherlich in erster Linie das Streben nach vermeintlich „leicht verdientem“ Geld. Dazu zählt eine nachlassende Rechtstreue, aber auch die vorsätzliche Ausbeutung von Arbeitnehmerinnen und Arbeitnehmern und nicht zu vergessen der Gewinnmaximierung um jeden Preis.

Zwar wurde die Schwarzarbeit in den letzten Jahren stetig effektiver bekämpft. Wir müssen aber noch effektiver werden. Hierbei wollen wir die Finanzkontrolle Schwarzarbeit stärken.

- (B) Daher hat die Bundesregierung bereits vor der Sommerpause Eckpunkte zur Bekämpfung illegaler Beschäftigung und Schwarzarbeit ausgearbeitet und ein entsprechendes Aktionsprogramm für Recht und Ordnung auf dem Arbeitsmarkt vorgelegt und verabschiedet. Heute werden davon wesentliche Maßnahmen mit dem vorliegenden Gesetzentwurf in erster Lesung beraten.

Der Entwurf eines Zweiten Gesetzes zur Änderung des Vierten Sozialgesetzbuches enthält neben wichtigen Bausteinen, um illegale Beschäftigung und Schwarzarbeit noch wirksamer zu bekämpfen, und auf die ich gleich noch zu sprechen kommen werde, auch eine wichtige SGB-XII-Anpassung infolge des bereits beschlossenen Eigenheimrentengesetzes.

Hierbei handelt es sich um die Übernahme von Beiträgen für eine angemessene Altersvorsorge auch für hilfebedürftige und dauerhaft voll erwerbsgeminderte Personen und die entsprechende Änderung des Leistungsumfangs im Vierten Kapitel des SGB XII. Mit dieser Anpassung beziehen wir nun endlich auch Bezieher einer Rente wegen voller Erwerbsminderung aus der gesetzlichen Rentenversicherung in den geförderten Personenkreis mit ein.

Wie bereits eingangs betont, geht es bei dem Gesetzentwurf in erster Linie um Maßnahmen, die eine Stärkung und Verbesserung der Instrumente für die Arbeit der Finanzkontrolle Schwarzarbeit (FKS) vorsehen.

- (C) Denn wie die Praxis in der Vergangenheit gezeigt hat, ist für die Arbeit der Bekämpfungsbehörde vor allem die Identifizierung der Personen nicht nur zum Teil ein Problem, sondern erfordert zeitlich wie auch bei der Durchführung einen großen Aufwand. Zielführend ist es daher in denjenigen Wirtschaftsbranchen, in denen ein erhöhtes Risiko für Schwarzarbeit und illegale Beschäftigung besteht, für eine Verbesserung der melderechtlichen Vorschriften zu sorgen.

Zu diesen gehört zum einen die Einführung einer Mitführungs- und Vorlagepflicht von Personaldokumenten bei der Erbringung von Dienst- oder Werkleistungen für den Arbeitnehmer. Allein der Sozialversicherungsausweis oder Führerschein reichen nicht mehr aus. Zudem ist der Sozialversicherungsausweis nur bei den sozialversicherungspflichtigen Beschäftigten vorhanden und überdies nicht fälschungssicher.

Hieran anknüpfend besteht zukünftig auch für den Arbeitgeber die Pflicht, seine Arbeitnehmer darüber einmalig, nachweislich und schriftlich zu belehren, ergänzt durch eine entsprechende bußgeldbewehrte Pflicht für den Arbeitgeber zur Aufbewahrung und Vorlage dieser Belehrung. Damit stellen wir sicher, dass der Beschäftigte auch tatsächlich seine Ausweispapiere bei sich führt. Ferner gehört ebenso die Sofortmeldepflicht, das heißt die sofortige Anmeldung zur Sozialversicherung ab dem ersten Tag, zu den vorgesehenen Maßnahmen.

- (D) Besonders notwendig ist es, und dies sieht der Gesetzentwurf vor, dass Unternehmen ihre Beschäftigten zukünftig ab dem ersten Tag bei den Sozialversicherungen anmelden. Bisher gab es hierzu eine Frist von sechs Wochen. Dies jedoch hat in der Vergangenheit oftmals dazu geführt, dass Ausreden vorgetragen wurden und nicht festgestellt werden konnte, ob jemand illegal oder legal auf einer Baustelle beschäftigt gewesen ist. Oft erhielten die Kontrolleure eine Antwort in der Art: „Ich habe gerade erst angefangen, mein Arbeitgeber konnte mich noch nicht bei den Sozialversicherungsträgern anmelden.“ Ob der oder diejenige aber schon länger beschäftigt wurde, ließ sich nur in aufwendiger Kleinarbeit feststellen.

Das wird sich ändern. Denn mit der automatisierten Sofortmeldung in den Branchen, in denen ein erhöhtes Risiko für Schwarzarbeit und illegale Beschäftigung besteht, wird die Arbeit der Behörden erheblich vereinfachen. Und da dies auch nur funktionieren kann, wenn die Beamten vor Ort mit aktuellen Daten und Angaben arbeiten, ist es ebenso notwendig, die Übermittlung von Meldedaten durch die Meldebehörden an die Deutsche Rentenversicherung zu verbessern und zu erleichtern.

Diese genannten Neuerungen führen in der Folge zu erheblich einfacheren Prüfverfahren auf der Grundlage des Schwarzarbeitsbekämpfungsgesetzes. Damit wird die Kontrolle durch die Finanzkontrolle Schwarzarbeit vor Ort passgenauer und effizienter gestaltet.

Und mit den vorgesehenen Maßnahmen, und das möchte ich hier betonen, wird es zukünftig auch möglich sein, in den entsprechenden Branchen Mindestlohnverstöße aufzudecken und zu ahnden.

(A) Gestatten Sie mir an dieser Stelle nun aber noch auf einen weiteren, mir sehr wichtigen Punkt einzugehen: Nämlich den Punkt, die Bekämpfung der Schwarzarbeit als gesamtstaatliche Aufgabe zu betrachten.

Denn Fakt ist, es gibt eine Reihe von Schnittstellen zwischen der Finanzkontrolle Schwarzarbeit der Zollverwaltung und den einzelnen Behörden der Länder. Und diese Schnittstellen gilt es zu nutzen, zu untersetzen und im gemeinsamen Kampf gegen die Schwarzarbeit in Deutschland weiter auszubauen.

Daher appelliere ich an dieser Stelle insbesondere auch an die Länder, gerade in Bezug auf die Mitwirkungspraxis und Transparenz. Denn neben den im Entwurf enthaltenen Maßnahmen benötigen wir endlich auch verlässliche Daten über festgesetzte und vereinnahmte Gelder, das heißt wir brauchen dringend mehr Transparenz bei den Einnahmen der Finanzbehörden der Länder, der Justiz und der Sozialversicherungsträger, die diesen aufgrund von Arbeitsergebnissen der FKS zufließen.

Nur so können wir auch den Erfolg messen.

Was wir benötigen, ist eine verbesserte sachdienliche Förderung und schnellere Bearbeitung von Verfahren in den Ländern. Denn was nutzt es uns, wenn die FKS Schwarzarbeit aufdeckt, eine wirksame Strafverfolgung und entsprechende Verfahren in den Ländern aber auf Eis liegen. Damit, und das muss einmal so deutlich gesagt werden, damit geht dem Staat auch Geld verloren. Die Einrichtung von sogenannten Schwerpunktstaatsanwaltschaften ähnlich den zum Teil bereits bestehenden Wirtschaftskammern wäre ein erster Schritt in die richtige Richtung. Hier sind schlussendlich jedoch die Länder gefordert, den Weg mitzugehen. Daher kann ich nur an Sie appellieren, gehen Sie den Weg mit uns. Es ist auch im Interesse der Bundesländer.

(B) Für uns als SPD-Bundestagsfraktion ist es wichtig, dass Schwarzarbeit und illegale Beschäftigung in Deutschland an den Wurzeln bekämpft wird. Die geplanten Maßnahmen sind ein weiterer wichtiger Schritt, um Schwarzarbeit und illegale Beschäftigung im Land noch stärker als bisher zu bekämpfen. Dies ist auch im Interesse aller legal handelnden Unternehmen und Beschäftigten in Deutschland.

Für uns als SPD-Bundestagsfraktion ist es wichtig, dass Schwarzarbeit und illegale Beschäftigung in Deutschland an den Wurzeln bekämpft wird. Die geplanten Maßnahmen sind ein weiterer wichtiger Schritt, um Schwarzarbeit und illegale Beschäftigung im Land noch stärker als bisher zu bekämpfen. Dies ist auch im Interesse aller legal handelnden Unternehmen und Beschäftigten in Deutschland.

**Dr. Heinrich L. Kolb (FDP):** Die FDP unterstützt das Ziel der Bekämpfung der Schwarzarbeit. Schwarzarbeit schadet unserer Volkswirtschaft und benachteiligt diejenigen Arbeitnehmer und Arbeitgeber, die legal arbeiten und mit ihren Abgaben und Steuern unser Gemeinwesen, die Sozialleistungen und die Infrastruktur finanzieren.

Die FDP sieht zwei Ansätze für die Bekämpfung der Schwarzarbeit. Zum einen müssen die Ursachen für die Schwarzarbeit gesucht und abgestellt werden. Anreize für legale Arbeit müssen gestärkt werden. Zum anderen muss Schwarzarbeit konsequent verfolgt werden.

Der Gesetzentwurf beschränkt sich in seinem Ansatz auf Maßnahmen zur administrativen Bekämpfung der

Schwarzarbeit. Es ist fraglich, ob dies ausreicht, zumal die Bundesregierung mit ihrer Politik der letzten Jahre, insbesondere der größten Steuererhöhung in der Geschichte der Bundesrepublik, aber auch durch Beitragssatzerhöhungen in allen Zweigen der sozialen Sicherung mit Ausnahme der Arbeitslosenversicherung die Anreize für Schwarzarbeit eher noch verstärkt hat.

Das, was an reaktiven Maßnahmen auf den Weg gebracht wird, scheint gleichwohl zustimmungsfähig zu sein.

Richtig ist der Ansatz des Gesetzentwurfs, Schwarzarbeitsbekämpfung angepasst an die Besonderheiten der jeweiligen Branchen zu führen.

Die Einführung der Sofortmeldepflicht zur Sozialversicherung (§ 28 a Abs. 4 SGB IV-E) in besonders von Schwarzarbeit betroffenen Branchen, namentlich im Baugewerbe, im Gaststätten- und Beherbergungsgewerbe, im Personen- und Güterbeförderungsgewerbe, im Schaustellergewerbe, in Unternehmen der Forstwirtschaft, im Gebäudereinigungsgewerbe, in Unternehmen, die sich am Auf- und Abbau von Messen und Ausstellungen beteiligen, ist grundsätzlich zu begrüßen. Die FDP-Bundestagsfraktion hat eine solche Sofortmeldepflicht bereits seit längerem gefordert (Bundestagsdrucksache 16/6645 vom 9. Oktober 2007). Die Neuaufnahme der Fleischwirtschaft dürfte aufgrund der umfangreichen, im Gesetzentwurf genannten Untersuchungsergebnisse, gerechtfertigt sein.

Sowohl vom Bundesrat als auch vom Deutschen Anwaltsverein wurden in Stellungnahmen zum Gesetzentwurf wichtige Hinweise darauf gegeben, dass die vorgeschlagenen Regelungen noch der Präzisierung bedürfen, um Unklarheiten und Rechtsverfahren in großer Zahl zu vermeiden. Der Anwaltsverein geht davon aus, dass die Sofortmeldung etwa 1 Million Beschäftigungsverhältnisse jährlich betreffen wird. Wenn es bei 20 bis 30 Prozent zu Unklarheiten käme, bedeutete dies erhebliche neue Belastungen für Unternehmen, Verwaltung und Justiz. Geprüft werden sollte insbesondere die Anregung des Bundesrates, klarer zu formulieren, dass die Sofortmeldung vor Beschäftigungsbeginn zu erfolgen hat. Diese und andere Anregungen sollten unbedingt ernst genommen werden.

Geprüft werden sollte im weiteren Gesetzgebungsverfahren außerdem, ob die Sofortmeldung statt an die Rentenversicherung an die Einzugsstellen erfolgen kann, um den Meldeprozess für die Betriebe zu vereinfachen. Ferner sollte ermöglicht werden, dass man statt einer Sofortmeldung gleich eine Vollmeldung nach § 28 Abs. 1 SGB IV machen kann.

Die mit dem Gesetz vorgesehene Einführung einer Mitführungs- und Vorlagepflicht von Personaldokumenten bei der Erbringung von Dienst- oder Werkleistungen in Branchen, in denen ein erhöhtes Risiko für Schwarzarbeit und illegale Beschäftigung besteht, ist grundsätzlich sinnvoll. Dies gilt auch für die Aufbewahrungspflicht des Arbeitgebers betreffend die einmalige schriftliche Belehrung der Arbeitnehmer über die Mitführungspflicht der Personaldokumente. Allerdings

- (A) muss diese Maßnahme auf schwarzarbeitgefährdete Branchen beschränkt bleiben.

Der Gesetzentwurf sieht vor, dass die Rentenversicherung die Daten der Einwohnermeldeämter erhält, um so im Verdachtsfall auf eine gehobene Qualität der Anschriften zurückgreifen zu können (Art. 11 GE). Diese Maßnahme kann sinnvoll sein, wenn tatsächlich bis zu 20 Prozent der Anschriften, über die die Rentenversicherung verfügt, fehlerhaft sind. Hier sollte diesbezüglich aber noch ein Gutachten des Datenschutzbeauftragten eingeholt werden.

Folgende weitere Punkte sind ebenfalls ernsthaft zu prüfen: Die vom Bundesrat vorgeschlagene Berichterstattungspflicht der Bundesregierung und der Deutschen Gesetzlichen Unfallversicherung gegenüber Bundestag und Bundesrat bezüglich der Ergebnisse der Sofortmeldung. Die vom Bundesrat vorgeschlagene Möglichkeit zur Überprüfung von Verstößen nach § 2 Abs. 1 a Nr. 1 und 2 SchwarzArbG auch von den nach Landesrecht zuständigen Behörden der Schwarzarbeitsbekämpfung, die bisher nur Verstöße nach § 2 Abs. 1 SchwarzArbG prüfen dürfen. Weitere mögliche Verbesserungen der Durchsetzung von Regressansprüchen der Unfallversicherungsträger gegen Arbeitgeber, die Schwarzarbeiter beschäftigen.

Der Gesetzentwurf enthält schließlich – sachfremd im Omnibusverfahren – noch eine Änderung im Recht der Sozialhilfe. Danach soll für voll erwerbsgeminderte Personen künftig die Übernahme von Beiträgen für die Altersvorsorge durch die Träger der Sozialhilfe möglich sein. Dies ist nach Auffassung der FDP-Bundestagsfraktion eine sinnvolle Flexibilisierung, die den Trägern der Sozialhilfe langfristig kostenreduzierende Fortführungen von Altersvorsorge, etwa nach dem Eigenheimrentengesetz, ermöglicht.

- (B) Wir sehen auch die Notwendigkeit, zu prüfen, ob § 5 Abs. 1 SGB VI so ergänzt werden sollte, dass eine Antragsbefreiung nach § 6 Abs. 1 Satz 1 Nr. 2 SGB VI für Lehrer und Erzieher an Privatschulen nur noch möglich ist, wenn sie nach den in § 5 Abs. 1 Satz 2 Nr. 1 und 2 SGB VI – neu – genannten Voraussetzungen im Ergebnis wie beamtete Lehrer auch in anderen Zweigen der Sozialversicherung versicherungsfrei sind.

Wir sehen auch die Notwendigkeit, zu prüfen, ob § 5 Abs. 1 SGB VI so ergänzt werden sollte, dass eine Antragsbefreiung nach § 6 Abs. 1 Satz 1 Nr. 2 SGB VI für Lehrer und Erzieher an Privatschulen nur noch möglich ist, wenn sie nach den in § 5 Abs. 1 Satz 2 Nr. 1 und 2 SGB VI – neu – genannten Voraussetzungen im Ergebnis wie beamtete Lehrer auch in anderen Zweigen der Sozialversicherung versicherungsfrei sind.

Ich hoffe, dass die Regierung all diese Hinweise ernst nimmt. Nicht zuletzt davon wird abhängen, ob die FDP-Bundestagsfraktion dem Gesetzentwurf zustimmen kann.

**Werner Dreibus (DIE LINKE):** Schwarzarbeit und illegale Beschäftigung – und auf diesen Punkt des Gesetzentwurfes möchte ich mich heute konzentrieren – sind ein gravierendes Problem. Da stimmen wir der Bundesregierung zu.

Allerdings vermittelt der Begriff „Schwarzarbeit“ eigentlich ein falsches Bild von dem Problem, über das wir hier sprechen. Im allgemeinen Sprachgebrauch zielt er doch eher auf den kleinen Handwerker ab, der sich in

seiner Freizeit etwas dazu verdient, und verschleiert so die Tatsache, dass die wirklichen Profiteure der Schwarzarbeit die Unternehmen sind, die Schwarzarbeit und illegale Beschäftigung einsetzen, um einen Extra-Profit oder einen Wettbewerbsvorteil herauszuholen – zulasten regulärer Arbeitsverhältnisse und auf Kosten der Allgemeinheit.

Denn Schwarzarbeit und illegale Beschäftigung sind deutlich billiger als reguläre Beschäftigungsverhältnisse. Es werden nicht nur keine Beiträge zur Sozialversicherung gezahlt und damit die Sozialversicherungskassen geschwächt. Schwarzarbeit und illegale Beschäftigung werden von Unternehmen gezielt als Lohndumpingstrategie eingesetzt, mit der sie versuchen, die Zahlung von Tariflöhnen und Mindestlöhnen zu umgehen.

Besonders die Baubranche sorgte hier in der Vergangenheit immer wieder für Schlagzeilen. Ich denke, wir erinnern uns alle noch lebhaft an die besonders spektakulären Fälle: So bekamen etwa Arbeiter beim Bau der BMW-Welt in München 2,89 Euro pro Stunde oder bei der Neuen Messe Stuttgart 4 Euro. Und dies, obwohl in der Baubranche deutlich höhere Mindestlöhne festgeschrieben sind. Aber auch andere Branchen wie etwa die Fleischwirtschaft, in der zum Teil Stundenlöhne von nur 3,50 Euro gezahlt werden, sorgen immer wieder für negative Nachrichten.

Es wird deshalb höchste Zeit, dass die Bundesregierung aktiv wird und den Ankündigungen ihres Aktionsprogramms „Für Recht und Ordnung auf dem Arbeitsmarkt“ endlich Taten folgen lässt. Sie erfüllt mit diesem Gesetzentwurf zwei wichtige Forderungen, die meine Fraktion bereits vor der Sommerpause in dem Antrag „Für eine wirksame Bekämpfung von Verstößen gegen den Mindestlohn im Baugewerbe“ formuliert hat. Die Verpflichtung zur Sofortmeldung zur Sozialversicherung und die Mitführungspflicht von Ausweisdokumenten am Arbeitsplatz werden dazu beitragen, die Arbeit der Kontrollbehörden in den erfassten Branchen zu vereinfachen.

Für eine wirksame Bekämpfung der Schwarzarbeit und illegalen Beschäftigung reichen diese Maßnahmen jedoch bei weitem nicht aus. Dafür sind weitere Schritte notwendig, von denen ich hier nur zwei nennen möchte.

Zum Ersten: Die Finanzkontrolle Schwarzarbeit muss in die Lage versetzt werden, deutlich mehr und deutlich intensivere Prüfungen durchzuführen. Und das heißt auch, dass die Beamten der Finanzkontrolle Schwarzarbeit vor Ort an den Arbeitsstellen ermitteln müssen. In Gesprächen mit den Tarifpartnern der Bauwirtschaft und der Finanzkontrolle Schwarzarbeit wurde mehr als deutlich, dass dies mit der heutigen Ausstattung nicht zu machen ist. Wir fordern deshalb eine deutlich bessere Sachmittelausstattung und eine sofortige Aufstockung des Personals auf 8 000 Stellen. Außerdem muss die Personalstärke der Finanzkontrolle Schwarzarbeit in Zukunft mit jeder neuen Aufgabe, die ihr zugewiesen wird, nach oben angepasst werden. Das wird zum Beispiel dann

- (A) notwendig, wenn, wie angekündigt, weitere Branchen in das Arbeitnehmer-Entsendegesetz aufgenommen werden.

Zum Zweiten muss sich die Bundesregierung endlich dem Problem stellen, dass in Einspruchs- und Gerichtsverfahren die verhängten Geldbußen regelmäßig drastisch reduziert werden. Ein Appell an die Länder, die Errichtung von Schwerpunktstaatsanwaltschaften und die Aufstockung der Kapazitäten von Staatsanwaltschaften und Gerichten in Erwägung zu ziehen, ist definitiv zu wenig. Die Bundesregierung darf sich an diesem Punkt nicht aus der Verantwortung stellen, sondern muss das Heft des Handelns selbst in die Hand nehmen. Wir fordern die Bundesregierung auf: Ergreifen Sie die weiteren Schritte, die notwendig sind, um Schwarzarbeit und illegale Beschäftigung tatsächlich wirksam zu bekämpfen. Als kleine Anregung möchte ich Ihnen noch einmal unseren Antrag „Für eine wirksame Bekämpfung von Verstößen gegen den Mindestlohn im Baugewerbe“ ans Herz legen, der zwar im Baugewerbe ansetzt, aber auch darüber hinaus wichtige Ansatzpunkte liefert.

**Brigitte Pothmer (BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN):**

Die Bekämpfung der Schwarzarbeit ist ein zentrales Anliegen von Bündnis 90/Die Grünen. Schwarzarbeit ist kein Kavaliersdelikt und darf auch nicht als solches behandelt werden. In vielen Wirtschaftsbereichen verdrängt Schwarzarbeit nach wie vor legale Arbeitsplätze. Legal arbeitende Unternehmen haben deutlich schlechtere Wettbewerbschancen gegenüber der illegalen Konkurrenz. Der öffentlichen Hand und den Sozialversicherungsträgern gehen Einnahmen in Milliardenhöhe verloren.

- (B)

Während der rot-grünen Regierungszeit haben wir mit dem Gesetz zur Intensivierung der Bekämpfung der Schwarzarbeit einen maßgeblichen Schritt zu einer besseren Bekämpfung und Aufdeckung von Schwarzarbeit gemacht. Nun will auch die Koalition für mehr „Recht und Ordnung“ auf dem Arbeitsmarkt sorgen und hat ihrem Aktionsprogramm einen Gesetzentwurf folgen lassen, der Teile davon aufnimmt. Ich möchte hier im Wesentlichen auf zwei Punkte Ihres Gesetzentwurfes eingehen.

Wir Grünen unterstützen eine schnellere Meldepflicht bei der Sozialversicherung, um Kontrollen effizienter und erfolgreicher zu gestalten. Allerdings finden wir Einwände aus der Praxis, die die sofortige Meldung – unabhängig von Tages- oder Nachtzeit, unabhängig davon, ob Werk- oder Feiertag – als unpraktikabel erachtet. Wir schlagen deshalb vor, dass eine Meldepflicht am ersten Werktag nach Beschäftigungsbeginn vorgeschrieben wird. Das würde gegenüber dem Status quo, der es Unternehmen gestattet, bis zu sechs Wochen nach Beschäftigungsbeginn mit der Meldung bei der Sozialversicherung zu warten, erhebliche Verbesserungen bringen. Gleichzeitig würde dieser Kompromiss den Unternehmen entgegenkommen, die am Wochenende und in der Nacht Beschäftigungsverhältnisse eingehen müssen, wie zum Beispiel bei den Gebäudereinigern.

(C) Sie schlagen die Ablösung des Sozialversicherungsausweises und die Mitführungspflicht von persönlichen Ausweisdokumenten in den Branchen vor, die besonders von Schwarzarbeit betroffen sind. Das sind zum Beispiel der Bau, die Gastronomie oder die Fleischwirtschaft. Es stimmt, dass wir es hier mit besonders anfälligen Branchen zu tun haben. Deshalb wurde nicht ohne Grund beispielsweise in der Baubranche seit Jahren eine Job- oder Chipkarte gefordert. Dieses Projekt hat die Bundesregierung nun zugunsten der Ausweislösung beendet. Auch dazu erreichen uns jedoch Einwände aus der Praxis: Insbesondere ausländische Beschäftigte haben Angst vor dem Verlust ihrer Papiere, deren Wiederbeschaffung für sie häufig schwierig oder gar unmöglich ist und aufenthaltsrechtliche Probleme an anderer Stelle nach sich ziehen würde. Wir möchten über Ihren Vorschlag daher in den Ausschussberatungen gerne noch einmal diskutieren.

(D) Ich möchte einen weiteren Punkt ansprechen: Der Bundesrechnungshof hat in seinem Bericht vom Januar 2008 etliche Fragen zum Aufbau und zur Effizienz der für die Bekämpfung der Schwarzarbeit zuständigen Finanzkontrolle Schwarzarbeit (FKS) aufgeworfen. Darin bezweifelt der Bundesrechnungshof unter anderem, dass Sie überhaupt in der Lage sind, verlässliche Aussagen über die Wirkung der FKS zu treffen. Aus diesem Grund hat der BRH damals auch vorgeschlagen, auf die geplante Umstrukturierung der FKS im Rahmen der Reform der Zollverwaltung zu verzichten, bis eine Evaluation vorliegt. Aber trotz dieser ernst zu nehmenden Kritik wurde quasi im erkenntnisfreien Blindflug die FKS neu in der Zollverwaltung organisiert. Ob das der Bekämpfung der Schwarzarbeit dienlich ist, wage ich zu bezweifeln.

Die Lösung eines anderen Problems packen Sie ebenfalls nicht an: Die mangelnde Vollstreckung von Bußen und Strafen. Es reicht nicht, wenn die FKS Ihren Erfolg auf Basis der Höhe ausgesprochener Geldbußen und -strafen definiert. Wichtig ist, diese Gelder auch hereinzuholen; denn nur so kann ein Gesetz den Sprung vom Papiertiger zum wirkungsvollen Instrument schaffen. Deshalb wollen wir Grünen auch die Einrichtung eines Korruptionsregisters, das auch die Unternehmen listet, die schwarzarbeiten lassen und beispielsweise keinen Mindestlohn zahlen. Aufträge zu ergattern, muss für diese Unternehmen schwieriger werden.

Es gibt also noch viel zu tun bei der Bekämpfung von Schwarzarbeit.

**Franz Thönnies, Parl. Staatssekretär beim Bundesminister für Arbeit und Soziales:** Die letzten Wochen haben uns in ganz drastischer Weise vor Augen geführt, dass der Markt Regeln braucht. Unsere Tradition setzt auf einen politischen, sozialen und kulturellen Rahmen für den Markt. Soziale Marktwirtschaft heißt nicht nur freier Wettbewerb, sondern auch fairer Wettbewerb; Wettbewerb um die besten Produkte und den besten Service, um besseres und effizienteres Management, und

- (A) nicht Wettbewerb mit schlechten Arbeitsbedingungen und schlechten Löhnen.

Gerade Schwarzarbeit und illegale Beschäftigung sind Versuche, sich unfaire Vorteile zu verschaffen zu Lasten aller durch Hinterziehung von Steuern, zu Lasten der Arbeitnehmer, die ungesichert arbeiten, zu Lasten der Versicherungsgemeinschaft und der ehrlichen Konkurrenten, die Beiträge zahlen. Mit dem Aktionsprogramm „Recht und Ordnung auf dem Arbeitsmarkt“ hat das Kabinett darum ein umfangreiches Paket beschlossen, dessen zentrale Punkte in dem Gesetzentwurf stehen, der Ihnen heute vorliegt.

Eine wesentliche Verbesserung ist die Einführung einer Sofortmeldepflicht bei Beschäftigungsbeginn. Sie ermöglicht eine schnelle und zweifelsfreie Feststellung, ob der Arbeitgeber seinen sozialversicherungsrechtlichen Pflichten bereits nachgekommen ist. Das verhindert Ausreden und eilige Nachmeldungen ertappter „schwarzer Schafe“. Damit wird die Arbeit der Prüfer in den Branchen erheblich einfacher, in denen ein erhöhtes Risiko für Schwarzarbeit und illegale Beschäftigung besteht; denn sie macht eine Überprüfung schon am Tag der Aufnahme einer Beschäftigung möglich. Da ohnehin jeder Arbeitgeber vor einer Beschäftigungsaufnahme mit seinen Beschäftigten einen Arbeitsvertrag abschließen muss, stellt das Übermitteln von vier Daten zur Rentenversicherung keinen wesentlichen Mehraufwand dar. Aber neben der Prüfung erleichtert es auch die Arbeit der Berufsgenossenschaften, die im Leistungsfall auf die Daten zugreifen und bei Verdacht auf Schwarzarbeit den Arbeitgeber in Regress nehmen können.

(B)

Ein weiteres Problem der Überprüfung von Schwarzarbeit und illegaler Beschäftigung war bisher die eindeutige persönliche Identifizierung der Beschäftigten. Der Gesetzentwurf sieht deshalb die Pflicht zur Mitführung und Vorlage von Ausweisdokumenten in den Branchen mit Sofortmeldepflicht vor. Gleichzeitig heben wir die bisher geltende Pflicht auf, den Sozialversicherungsausweis mitzuführen.

Dadurch, dass Arbeitgeber zukünftig ihre Beschäftigten nachweislich und schriftlich über diese Pflicht belehren müssen, stehen sie mit in der Verantwortung für die Einhaltung der Regeln. Im Gegenzug befreien wir durch die neue zentrale, elektronische Übermittlung von Anschriftendaten der Beschäftigten die Arbeitgeber von bisher immerhin jährlich rund 16 Millionen Meldevorgängen. Das bedeutet unterm Strich 25 Millionen Euro geringere Bürokratiekosten.

Dazu werden die Kommunen und die Rentenversicherungsträger von erheblichen Kosten entlastet. Auch das sind noch einmal etwa 180 Millionen Euro im Jahr.

So gelingt es uns durch dieses Gesetz, mit geringem Aufwand durch zusätzliche Melde- und Nachweispflichten in einigen Branchen die Schwarzarbeit besser bekämpfen zu können, und gleichzeitig senken wir Bürokratiekosten. Faire Regeln und ein Gewinn für alle – auch das sind Kerne der sozialen Marktwirtschaft.

## Anlage 16

### Zu Protokoll gegebene Reden

#### zur Beratung der Beschlussempfehlung und des Berichts: EU-Übersetzungsstrategie überarbeiten – Nationalen Parlamenten die umfassende Mitwirkung in EU-Angelegenheiten ermöglichen (Tagesordnungspunkt 21)

**Hans Peter Thul (CDU/CSU):** Der vorliegende gemeinsame Antrag von CDU/CSU, SPD, FDP und Bündnis 90/Die Grünen ist auch nach der Vorlage der Mitteilung der Kommission zur Mehrsprachigkeit vom 18. September 2008 weiterhin aktuell und angezeigt, sogar mehr denn je. Aus diesem Grund erfolgte die uneingeschränkte Zustimmung von allen Fraktionen im Beratungsverfahren des federführenden Ausschusses für die Angelegenheiten der Europäischen Union am 24. September.

Nachdem zu unserer Verwunderung die geforderten Änderungen der Sprachenregelung in dieser Mitteilung nicht berücksichtigt worden sind, müssen die von uns bereits mehrfach formulierten Forderungen insbesondere nach zeitnaher Überarbeitung des Sprachenregimes der Europäischen Union und einer daraus folgenden Verbesserung der Übersetzungsleistungen weiterhin so lange gestellt werden, bis sie schließlich in einer Übersetzungsstrategie verbindlich niedergelegt werden. Die für 2008 angekündigte Überarbeitung der Übersetzungsstrategie hat die Europäische Kommission auf unbestimmte Zeit verschoben. Wir werden unter diesen Umständen weiter regelmäßig die für uns beratungs- und entscheidungsrelevanten Informationen auf Englisch oder Französisch erhalten.

Wir arbeiten hier gemeinsam auf der Grundlage eines Mandates, das wir in freien und geheimen Wahlen von unseren Wählerinnen und Wählern erhalten haben, und wir haben diesen Wählerauftrag nach bestem Wissen und nur unserem eigenen Gewissen folgend zum Wohle der gesamten Gesellschaft wahrzunehmen. Dies setzt aber voraus, dass wir die Grundlagen unserer Entscheidungen erfassen, im wörtlichen Sinne also Wort für Wort aufnehmen, abwägen und prüfen können. Dies alles geht – hier sind wir uns mit großer Mehrheit in diesem Hause einig – für uns am besten auf Deutsch, unserer offiziellen Amtssprache.

Dies gilt im Übrigen für jede innerhalb der Europäischen Union gesprochene Sprache. Insofern gilt das, was wir fordern, im übertragenen Sinne selbstverständlich auch für alle anderen Sprachen und alle von der Sprachenregelung und ihren Regelungsdefiziten betroffenen Parlamentarier. Daher richtet sich unser Antrag weder gegen irgendeinen der anderen Mitgliedstaaten noch diskriminiert er die Verwendung einer der anderen innerhalb der Gemeinschaft gesprochenen Sprachen.

Im Übrigen sollten wir alle daran interessiert sein, die Akzeptanz der EU-Regelungen bei den Bürgerinnen und Bürgern – besonders angesichts der im kommenden Jahr anstehenden Wahlen – zu erhöhen und zumindest das Nachvollziehen der einzelnen Entscheidungen des Euro-

(C)

(D)

- (A) päischen Parlaments durch die Aufnahme muttersprachlicher Texte zu ermöglichen. Identifikation mit Europa und damit die Stärkung des Wunsches nach Teilhabe und Mitwirkung der Bürger setzen voraus, dass sie verstehen, was Europa regelt und entscheidet. Dies ist eine Verantwortung, die nicht allein auf die einzelnen Mitgliedstaaten abgewälzt werden kann, sondern es ist Aufgabe der Kommission, den Mitgliedstaaten das nötige Handwerkszeug zur Verfügung zu stellen. Daneben erwartet und wünscht doch auch die EU-Kommission die stärkere Mitwirkung der nationalen Parlamente.

Diese Selbstverständlichkeiten haben wir – das sind CDU/CSU, SPD, FDP und Bündnis 90/Die Grünen – in dem vorliegenden Antrag gemeinsam formuliert und in der Zwischenzeit auch unmittelbar in Brüssel dem zuständigen EU-Kommissar Leonard Orban und dem stellvertretenden Generalsekretär, Herrn Jouanjan, erläutert. Daneben hatten wir Gelegenheit, sachkundigen Vertretern außerparlamentarischer Organisationen, etwa dem Goethe-Institut, unser Anliegen zu erklären und deren Rat einzuholen. In allen diesen Gesprächen haben wir keinen einzigen Einwand hören können, der unserem Antrag entgegenstünde. Im Gegenteil, die zurzeit geltenden Grundsätze der Sprachenregelung in der Verordnung Nummer 1/58 nennen ausdrücklich alle Amtssprachen als gleichrangig. Derzeit werden innerhalb der Gemeinschaft 23 Sprachen gesprochen, und nach unserer Überzeugung gilt das, was wir fordern – ich wiederhole das gerne an dieser Stelle –, für alle zurzeit und zukünftig gesprochenen Sprachen gleichermaßen.

- (B) Des Weiteren sind wir uns einig, dass die Übersetzungsleistungen alle beratungs- und entscheidungsrelevanten Dokumente, mithin auch die Anlagen und Anhänge, umfassen müssen. Dabei können nur wir selbst entscheiden, welche Informationen für unsere Entscheidungen von Bedeutung sind. Die Abwägung zwischen der Notwendigkeit und der rechtlichen Verpflichtung zur Übersetzung eines Dokumentes ist Sache des nationalen Parlamentes und eben nicht Sache der Kommission in Brüssel. Unser Eindruck ist vielmehr, dass viele Dokumente schematisch ohne Ansehen der inhaltlichen Relevanz herabgestuft werden.

Zurzeit können nahezu fünfzig einzelne Vorgänge nicht von dem deutschen Parlament abschließend bearbeitet werden, weil die entsprechenden Dokumente eben nicht vollständig in deutscher Sprache vorliegen. Dies hemmt unsere Arbeit und führt zu vermeidbaren Verzögerungen bei den anstehenden Entscheidungen. Dies ist nicht hinnehmbar, weil die Problemlösungen in einem immer mehr an Dynamik zunehmenden globalen Wettbewerb eher nach flinken Lösungen verlangen als nach einem langatmigen Zuwarten.

Die Kosten der Übersetzungsleistungen fallen für alle Sprachen etwa in gleicher Höhe an. Dies betont Herr Orban gleich an zwei Stellen in seiner schriftlichen Antwort vom 11. Juni 2008 auf eine entsprechende Anfrage des Europakollegen Gahler, wenn er von „... kaum ins Gewicht fallenden Unterschieden der Übersetzungskosten“ oder an anderer Stelle von „... entsprechenden Kos-

- ten pro Seite“ spricht. Weiter heißt es wörtlich unter der laufenden Nummer 5 der eben erwähnten Antwort: (C)

Die Kommission sieht keine besonderen Schwierigkeiten und speziellen Probleme, was den Bedarf an Übersetzungen ins Deutsche und die fristgerechte Vorlage anbelangt. Wenn dem so ist, so gibt es auch keinen ernst zu nehmenden Einspruch gegen unser berechtigtes Begehren.

Die bereits erwähnten und verschobenen Vorgänge können nicht so lange warten, bis uns einmal intelligentere Technik bzw. Software die Arbeit des Übersetzens abnimmt. Aber genau darauf scheinen einige in Brüssel zu warten. Wir unterstützen diese Hinhaltetaktik auch noch – so viel Kritik muss erlaubt sein –, wenn der deutsche EU-Kommissar Verheugen seine Reden ausschließlich auf Englisch hält, wie zuletzt im April dieses Jahres; und das, obwohl eine Simultanübersetzung für nicht deutschsprachige Teilnehmer verfügbar wäre. Das ist kontraproduktiv und widerspricht dem Gedanken der europäischen Pluralität. Der Gebrauch der deutschen Sprache bei der Amtsausübung muss für Herrn Verheugen so selbstverständlich sein wie die Verwendung der französischen Sprache für seinen französischen Kollegen Barrot. Alles andere ist falsch verstandene Höflichkeit – und unnötig noch dazu.

- Schließlich erfahren wir für unseren Antrag Zustimmung von allen Seiten innerhalb und außerhalb dieses Parlamentes. In der jüngsten Vergangenheit sind in dieser Sache Briefe geschrieben und eine ganze Reihe von Gesprächen geführt worden. Es liegt jetzt an der EU-Verwaltung, ein neues Sprachenregime zu formulieren und alsbald, ohne weiteres Verschieben und Vertrösten, in Kraft zu setzen. Diese Forderung werden wir auch gegenüber Kommissar Orban bei seinem angekündigten Besuch im Dezember dieses Jahres erneut deutlich machen. Demokratie mag dem ein oder anderen in diesem Zusammenhang teuer vorkommen, aber das Modell einer freien demokratischen Gesellschaft, das Wirtschaftsmodell Europa, ist zu wertvoll für die freie Entfaltung der hier lebenden Menschen, als dass wir es allein mit fiskalischen Interessen beschränken. Wir sehen daher die Verabschiedung eines neu gefassten Sprachenregimes als eine vertrauensbildende Maßnahme für alle Parlamente an. (D)

Lassen sie mich zu Schluss noch einmal die wichtigsten Forderungen unseres Antrages zusammenfassen: Neufassung der für 2008 zugesagten Übersetzungsstrategie alsbald und kurzfristig; angemessene parlamentarische Beteiligung der Mitgliedstaaten bei dieser Ausarbeitung; vollständige und zeitnahe Bereitstellung aller beratungs- und entscheidungsrelevanten Dokumente; angemessene Mittelbereitstellung in den Haushalten und eine stärkere Förderung und Verwendung der deutschen Sprache in der kulturellen Präsenz und im Arbeitsgebrauch innerhalb der Institutionen in Brüssel.

**Michael Roth (Heringen) (SPD):** „Die Sprache Europas ist die Übersetzung“, sagt Umberto Eco und bringt es auf den Punkt. Treffender kann ein Zitat kaum sein. Das greift auch die Europäische Kommission in ihrer

- (A) Mitteilung „Mehrsprachigkeit: Trumpfkarte Europas, aber auch gemeinsame Verpflichtung“ vom 18. September dieses Jahres auf.

Die Kommission mahnt die Förderung der Mehrsprachigkeit an. Damit wir uns nicht missverstehen: Sprachenlernen ist richtig und wichtig. Sprachen ermöglichen den Zugang zu anderen Kulturen und Menschen. Sie sind Instrument der Annäherung. Sprache macht Europa für die Menschen erst erlebbar. Für das Sprachenlernen spricht sicher noch viel mehr. Selbstverständlich setzen wir uns hier in Deutschland dafür ein, dass Menschen die Chance haben, Sprachen zu erlernen – unabhängig von ihrer sozialen Herkunft. Dieser Verantwortung nehmen wir uns gerne an. Die Kommission muss ihrer eigenen Verantwortung für die Sprachenvielfalt in Europa gerecht werden.

Kommissar Orban hat für seine Mitteilung wirklich schöne Worte gefunden. Aber schöne Worte allein reichen nicht aus. Allein davon wird unsere parlamentarische Arbeit nicht besser. Wir wollen unsere Aufgaben wahrnehmen. Aber erledigt die Kommission auch ihre Hausaufgaben, um uns dazu in die Lage zu versetzen?

- (B) Wir warten. Viel zu lange schon warten wir auf eine Initiative von Herrn Orban. Eine Überarbeitung für das Übersetzungsregime wurde für dieses Jahr angekündigt. Leider habe ich einem Brief des Kommissars an unseren Außenminister Frank-Walter Steinmeier entnehmen müssen, dass die Überprüfung der Übersetzungsstrategie auf unbestimmte Zeit verschoben ist. Fehlende finanzielle Mittel beklagt der Kommissar. Wir haben doch keine Beliebigkeit gefordert! Es soll nicht jeder Text – sei er noch so irrelevant – übersetzt werden. Aber es muss sichergestellt werden, dass die Dokumente, die aus unserer Sicht relevant sind, zwingend übersetzt werden. Wir haben konkrete Dokumente zur Übersetzung ange-mahnt, aber leider für 23 eine negative Antwort erhalten. Eine Erhöhung der finanziellen Mittel ist für die Reform der Übersetzungsstrategie nicht unbedingt notwendig. Eine Umschichtung, die den Bedarf der nationalen Parlamente berücksichtigt, ist jedoch denk- und machbar.

Nicht allein die Förderung der deutschen Sprache, sondern die Förderung der sprachlichen Vielfalt in Europa ist unser Anliegen. Diese sprachliche Vielfalt ist nicht bloß eine Herausforderung des europäischen Übersetzungsdienstes. Vielmehr ist sie Bestandteil unseres kulturellen Reichtums. Wenn von den nationalen Parlamenten gefordert wird, dass sie sich frühzeitig in den Gesetzgebungsprozess der EU einbringen, dann muss man uns auch die Möglichkeit dazu geben. Mit „uns“ meine ich die Parlamentarier der nationalen Kammern aller Mitgliedstaaten. Der Deutsche Bundestag, der polnische Sejm, die französische Assemblée nationale, der litauische Seimas und alle anderen Kolleginnen und Kollegen aus den Partnerländern der EU wirken an Europa mit.

Auch angesichts der Unklarheit darüber, wann der Vertrag von Lissabon in Kraft treten wird, bin ich überzeugt, dass die Rolle nationaler Parlamente wächst. Der Lissabon-Vertrag stärkt formal unsere Mitgestaltungsmöglichkeiten. Doch schon jetzt bringt sich der Bundes-

- (C) tag engagierter in den EU-Gesetzgebungsprozess ein. Wenn uns das gescheiterte Referendum in Irland etwas gezeigt hat, dann doch, dass Europa mehr Bürgernähe braucht. Hier stehen wir auch als nationale Politiker in der Verantwortung. Nationale Parlamente haben innerstaatlich bereits Befugnisse bei europäischer Rechtssetzung. Das ist auch den europäischen Institutionen bewusst. Die Mammutaufgabe, Europa zu vermitteln, kann nur in einem gemeinsamen Kraftakt gelingen. Die Reform der Übersetzungsstrategie muss weiterverfolgt werden. Das bedeutet auch, dass wir in der Pflicht stehen. In der Pflicht, EU-Dokumente, die wir zugeleitet bekommen, nicht lediglich zur Kenntnis zu nehmen. Wir müssen Prioritäten setzen und konkret sagen, wo der Schuh drückt und gegebenenfalls Alternativvorschläge unterbreiten.

Es ist ein Erfolg, dass der Deutsche Bundestag geschlossen hinter dem Antrag steht. Über Fraktionsgrenzen hinweg gilt es, alle Abgeordneten in die Lage zu versetzen, sich angemessen mit EU-Dokumenten und EU-Vorlagen auseinanderzusetzen – in deutscher Sprache.

Ebenso freue ich mich, dass dieses Anliegen von der deutschen Bundesregierung mitgetragen wird. Unser Antrag soll die Bemühungen der Bundesregierung unterstützen und sie ermuntern, am Ball zu bleiben. Ich fordere die EU-Kommission dazu auf, endlich dem berechtigten Interesse des Deutschen Bundestages besser zu entsprechen – im Interesse der Bürgerinnen und Bürger.

- (D) **Michael Link (Heilbronn) (FDP):** Die Kommission beginnt ihre aktuelle Mitteilung zur Mehrsprachigkeit in Europa mit den Worten „die harmonische Koexistenz vieler Sprachen in Europa ist ein kraftvolles Symbol für das Streben der EU nach Einheit in der Vielfalt, einem der Eckpfeiler des europäischen Aufbauwerks.“

Diese Einschätzung teilen wir Liberalen. So drückt diese philosophisch anmutende Aussage zuallererst aus, dass die Sprachenvielfalt in Europa nicht zum destruktiven Babylonischen Stimmengewirr führt, dass diese Vielfalt einen Teil der Identität Europas darstellt.

Natürlich stellt diese Vielzahl der Sprachen die Europäische Union im alltäglichen Gebrauch auch vor große Herausforderungen. Es erfordert strukturelle, logistische und finanzielle Anstrengungen, um die reibungslose Kommunikation innerhalb der EU zu ermöglichen.

Die lang erwartete Mitteilung der Kommission vom 18. September 2008 zur Mehrsprachigkeit enttäuscht bezüglich der Antworten auf diese Herausforderungen, obwohl die Mitteilung interessante Aussagen zur Stärkung der Sprachenkompetenz und des Sprachenbewusstseins trifft. Denn entgegen ursprünglicher Äußerungen Kommissar Orbans enthält diese Mitteilung keine Überarbeitung der Übersetzungsstrategie. Und dabei wäre genau dies der Bereich, an den die Kommission selbst Hand anlegen und dazu klare Aussagen treffen könnte, statt sich mit Wunschvorstellungen an die Mitgliedstaaten zu wenden.

Die Verabschiedung unseres interfraktionellen Antrags „EU-Übersetzungsstrategie überarbeiten – Natio-

- (A) nalen Parlamenten die umfassende Mitwirkung in EU-Angelegenheiten ermöglichen“ ist damit wichtiger denn je.

An der Bereitschaft der Kommission, transparent und offen mit den nationalen Parlamenten zusammenzuarbeiten, bestehen erhebliche Zweifel. Was sich unter anderem an der fehlenden, jedoch zugesicherten Überarbeitung der Übersetzungsstrategie, der lediglich begrenzten Zahl an erbetenen Nachübersetzungen beratungsrelevanter Dokumente und der fehlenden Darstellung der tatsächlich benötigten Mittel und Kosten für eine angemessene Übersetzungsleistung ausdrückt.

In der Debatte zur ersten Lesung dieses Antrages habe ich betont, dass der Antrag auch ein Zeichen setzt, dass sich der Bundestag in dieser Angelegenheit nicht auf wenig vertrösten lassen wird – und zwar weder von der Bundesregierung noch von der Kommission.

Natürlich muss die Kommission für die notwendigen Übersetzungen sorgen, die Bundesregierung muss nun aber endlich den Druck erhöhen und dies in der EU auch durchsetzen. Und zwar auf Chefebene – denn die Diskussionen auf Arbeitsebene haben – wie wir sehen – bisher zu nichts geführt. Zwar scheint das Bewusstsein der Bundesregierung dafür geweckt und auch groß zu sein. Auch sind wohl bereits Gespräche mit dem Kommissionspräsidenten Barroso geführt worden, doch nach wie vor wurde dabei wenig erreicht. Deshalb müssen wir als Bundestag ebenfalls den Druck auf die Bundesregierung erhöhen.

- (B) Zeitlich kommt unser Antrag dafür genau zum richtigen Zeitpunkt. Denn die Verhandlungen über den EU-Haushalt 2009 sind nun in der heißen Phase. Aktuell berät das Europäische Parlament in seinen Ausschüssen und im Plenum bevor es am 21. November zu einer Vermittlungsrunde zwischen Rat und EP zum EU-Haushalt 2009 kommt.

In unserem Antrag stellen wir hinsichtlich dieses Haushaltes konkrete Forderungen an die Bundesregierung: Erstens, eine differenzierte Ausweisung der Mittel für Übersetzungsleistungen von der Kommission zu ermöglichen und zweitens darauf hinzuwirken, dass im Einzelplan 3 der Kommission durch Umschichtungen angemessene Mittel für Übersetzungen eingestellt werden.

Mir scheint es erforderlich, noch vor der geplanten Vermittlungsrunde am 21. November von der Bundesregierung detaillierte Auskunft zu verlangen, wie sie bei der Umsetzung unserer Forderungen auf EU-Ebene agiert hat bzw. agieren will. Beispielsweise könnte dies im EU-Ausschuss am 12. November 2008 geschehen. Denn Sympathiebekundungen der Bundesregierung mit uns Parlamentariern reichen nicht aus. Die Bundesregierung muss darstellen, mit welcher Strategie sie unsere Forderungen tatsächlich durchsetzen will.

Sollten diese Forderungen ungehört bleiben, müsste die Bundesregierung in letzter Konsequenz dem Haushalt 2009 seine Zustimmung verweigern. Ein kraftvolles Signal!

- (C) Daneben kann man nicht genug daran erinnern, dass auch auf die Partnerfraktionen im EP Einfluss zu nehmen ist, die im Haushalt mitzubestimmen haben.

Interessant wäre es heute von Ihnen, sehr geehrte Koalitionsfraktionen, zu erfahren, welche Fortschritte Sie bei Ihren Gesprächen einerseits mit der zuständigen Hauptberichterstatlerin, der SPD-Kollegin Jutta Haug, andererseits mit dem Vorsitzenden des Haushaltsausschusses im Europäischen Parlament, dem CDU-Kollegen Reimer Böge, EVP/CDU verzeichnen konnten.

Neben diesem Engagement dürfen wir auch nicht nachlassen, bei der Kommission die regelmäßige Benachteiligung von deutschen Nichtregierungsorganisationen und deutschen Mittelständlern und anderen durch die bevorzugte Verwendung von Englisch/Französisch in Wirtschaftsdatenbanken, bei Ausschreibungen und generell bei Internetauftritten in der EU zu kritisieren sowie deren Ende gemäß den bestehenden europäischen Rechtsvorschriften, die Deutsch als gleichberechtigte Amts- und Arbeitssprache der EU festsetzen, nachdrücklich einzufordern.

- (D) **Dr. Diether Dehm (DIE LINKE):** In gebotener Kürze eine Bemerkung zum Antrag selbst und eine Bemerkung zum Verfahren: Das Anliegen des Antrags ist gerechtfertigt. Wir unterstützen es voll und ganz. Durch unzureichende Übersetzungen von EU-Dokumenten wird der Bundestag bei der Beteiligung an der Rechtsetzung auf europäischer Ebene und auch sonst ganz erheblich behindert. Das muss korrigiert werden, und zwar so schnell wie möglich. Es geht aber nicht nur um den Bundestag. Es geht vor allem darum, dass eine demokratische Öffentlichkeit die politischen Positionen selbst begleiten und kritisch hinterfragen können muss. Da reichen politisch interpretierende und gefilterte Presseberichte nicht. Wer Demokratie will, muss in der Sprache der jeweils betroffenen Menschen kommunizieren, auch wenn es in der EU viele unterschiedliche Sprachen sind. Ein EU-Verwaltungseinglied als „lingua franca“ der europäischen Eliten genügt demokratischen Prinzipien in keiner Weise. Die Forderung nach einer anderen Übersetzungsstrategie der EU-Kommission bedarf der Bezugnahme auf den Vertrag von Lissabon nicht, wie sie im Antrag enthalten ist. Eine solche Bezugnahme ist im Gegenteil in hohem Maße kontraproduktiv. Die EU-Kommission soll ihre verkorkste Sprachenpolitik nicht irgendwann, sondern schnell ändern. Wenn das vom Wirksamwerden des Vertrags abhinge, würde das Gegenteil erreicht: Der Vertrag von Lissabon wird nach Lage der Dinge auf keinen Fall am 1. Januar 2009 in Kraft treten, wahrscheinlich wird er es nie tun. Das störrische Festhalten der anderen Fraktionen an der Bezugnahme auf den Vertrag ist daher skurril. Es stellt ein Stück Realitätsverweigerung durch die ganz Große Koalition aus den vier anderen Fraktionen dar. Trotzdem werden wir heute keinen Änderungsantrag zur Behebung dieses Mangels stellen, sondern nur in dieser Form zu Protokoll geben, dass wir ohne „Wenn“ und „Aber“ für die schnellstmögliche Revision der Übersetzungsstrategie eintreten.

- (A) Jetzt die Bemerkung zum Verfahren: Bei dem hohen Maß an sachlicher Übereinstimmung hätte hier die Möglichkeit bestanden, einen Allfraktionenantrag einzubringen. Dass das bewusst vermieden wurde, ist schlicht albern. Es kontrastiert auch zu pathetischen Appellen an die Gemeinsamkeit und die Solidarität in nationalen Fragen, die in den vergangenen Tagen von Regierungsseite immer wieder beschworen wurde. Wo es in der Sache möglich wäre, wollen Sie diese Gemeinsamkeit nicht. Trotz dieses miesen Stils: Wie lassen uns von einer Zustimmung zu sinnvollen Sachentscheidungen auch durch die von den anderen Fraktionen akzeptierte Marotte des CDU/CSU-Fraktionsvorsitzenden nicht abbringen, keine Anträge zusammen mit unserer Fraktion zu unterzeichnen. Irgendwann aber sollten zumindest die anderen Fraktionen diese kleingeistigen Mätzchen lassen!

**Rainer Steenblock** (*BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN*): Sprache ist Kultur, Sprache ist Identität. Deshalb müssen wir die Sprachenvielfalt in Deutschland, in der EU und auch weltweit schützen. Es ist ein gutes Zeichen, dass die Vereinten Nationen das Jahr 2008 zum internationalen Jahr der Sprachen erklärt haben. Auch die Europäische Union muss ihren Reichtum an Sprachenvielfalt sichern, und deshalb ist es richtig, dass jedes Land vor einem Beitritt in die Europäische Union angeben kann, welche Sprache es als sogenannte Amtssprache wählt. In diesen momentan 23 Amtssprachen können sich dann alle Bürgerinnen und Bürger an die Institutionen der Europäischen Union wenden. Und das ist gut so. Denn die Bürgerinnen und Bürger haben ein

(B) Recht darauf, zu erfahren, was in ihrem Namen geschieht.

Sprache ist also ein wichtiger Schlüssel für die Bürgerinnen und Bürger zur Europäischen Union. Aber auch für kleine und mittlere Unternehmen, die sich an EU-Ausschreibungen beteiligen möchten, und nicht zuletzt auch für uns Abgeordnete ist es notwendig, dass wir wichtige Informationen in unserer Sprache erhalten. Denn es ist unsere ureigene Aufgabe, zu kontrollieren, wie die Bundesregierung in Brüssel handelt und ob sie unsere Anliegen auch richtig vertritt.

Genau deshalb ist es doch absolut unverständlich, wenn wichtige Initiativen, Beschlüsse und auch Internetauftritte, zum Beispiel der Generaldirektionen, nicht in allen Sprachen zur Verfügung stehen. Wir verstehen nicht, warum nicht alle wesentlichen EU-Dokumente in allen 23 Amtssprachen erhältlich sind. Es kann nicht sein, dass für eine Übersetzung allein formale Kriterien ausschlaggebend sind und wichtige Informationen, die sich in Anhängen oder in „nachgeordneten Dokumenten“ finden, deshalb nicht übersetzt werden. Nicht irgendwelche Kriterien, sondern die politische Bedeutung muss entscheiden, was übersetzt wird.

Deshalb fordern wir von der Europäischen Kommission, dass sie endlich wie angekündigt eine überarbeitete Übersetzungsstrategie vorlegt. Das sollte und muss noch in diesem Jahr und damit vor der Europawahl geschehen. Die Kommission hat sich doch mit ihrem „Plan D“ einen verstärkten Dialog mit den Bürgerinnen und Bür-

- gern vorgenommen. Statt Hochglanzbroschüren zu drucken und Häppchen auf Abendveranstaltungen zu servieren, sollte sie da anfangen, wo es am sinnvollsten ist, nämlich bei der Sprache. Die Kommission muss dafür sorgen, dass dieser Dialog auch in beide Richtungen gehen und verstanden werden kann. Von der Bundesregierung fordern wir, dass sie nachdrücklich und auf allen Ebenen für eine neue Übersetzungsstrategie eintritt. Denn auch sie hatte sich für ihre Ratspräsidentschaft vorgenommen, das Vertrauen der Bürgerinnen und Bürger in die Europäische Union zu stärken.

Wir Grünen begrüßen sehr, dass sich die Fraktionen im Bundestag in dieser Frage jetzt einig sind. Denn noch im letzten Jahr ging es CDU/CSU und SPD doch vor allem darum, nur die deutsche Sprache zu stärken. In diesem Jahr sind wir uns einig, dass es sich nicht nur um ein deutsches Problem handelt, sondern dass alle relevanten Informationen für alle in der Europäischen Union verständlich sein müssen. Denn sonst werden wir nie die hehren Ziele einer europäischen Öffentlichkeit, einer europäischen Identität und einer gelebten Unionsbürgerschaft erreichen. Dazu brauchen wir eine transparente und verständliche Europäische Union.

#### Anlage 17

##### Zu Protokoll gegebene Reden

##### zur Beratung des Entwurfs eines Gesetzes zur Einführung Unterstützter Beschäftigung (Tagungspunkt 22)

(D) **Hubert Hüppe** (*CDU/CSU*): In der Koalitionsvereinbarung haben wir uns darauf geeinigt, mehr für die berufliche Integration von Menschen mit Behinderungen zu tun. Unser Ziel ist, mehr behinderten Menschen die Möglichkeit zu eröffnen, außerhalb von Werkstätten für behinderte Menschen ihren Lebensunterhalt im allgemeinen Arbeitsmarkt erarbeiten zu können.

Die Bundesregierung hat diesen Punkt der Koalitionsvereinbarung aufgegriffen und einen Gesetzentwurf vorgelegt, den wir heute beraten. Der Gesetzentwurf sieht die „Unterstützte Beschäftigung“ als eine neue Leistung zur Teilhabe am Arbeitsleben vor. Ziel der „Unterstützten Beschäftigung“ ist ein regulärer, sozialversicherungspflichtiger Arbeitsplatz auf dem allgemeinen Arbeitsmarkt.

Der Gesetzentwurf schafft neue Teilhabechancen auf dem allgemeinen Arbeitsmarkt für Menschen mit Behinderungen, denen zur Zeit nur die Werkstatt für behinderte Menschen offen steht. Zur Zielgruppe des Gesetzentwurfs gehören insbesondere behinderte Menschen, die vor der Aufnahme in eine Werkstatt für behinderte Menschen stehen, also in erster Linie junge behinderte Menschen, denen eine berufsvorbereitende Maßnahme oder eine Berufsausbildung wegen Art oder Schwere ihrer Behinderung nicht möglich ist.

Zusätzlich ist die „Unterstützte Beschäftigung“ gedacht für Menschen, bei denen sich beispielsweise wegen eines Unfalls oder einer physischen oder psychi-

- (A) schen Erkrankung im Laufe ihres Erwerbslebens eine Behinderung eingestellt hat.

Die neue Leistung „Unterstützte Beschäftigung“ gliedert sich in zwei Phasen. Die erste Phase ist die „individuelle betriebliche Qualifizierung“, die in der Regel zwei Jahre dauert und mit einem regulären Arbeitsverhältnis endet. Daran schließt sich der zweite Baustein der „Unterstützten Beschäftigung“, die „Berufsbegleitung“ an. Die „Berufsbegleitung“ wird dann geleistet, wenn weitere Begleitung nötig ist, um den Arbeitsplatz zu sichern. Der Mensch mit Behinderung ist also nicht auf sich allein gestellt, wenn er den Sprung in ein reguläres Arbeitsverhältnis geschafft hat und auf weitere Unterstützung angewiesen ist.

Wir wollen, dass Absolventen von Förderschulen in der Praxis nicht automatisch in die Werkstatt für behinderte Menschen gehen. Diesem Ziel dient der Gesetzentwurf. Wichtig wäre in diesem Zusammenhang auch, Schulpraktika für behinderte Jugendliche vermehrt in Betrieben des allgemeinen Arbeitsmarktes anzubieten. Hier sind weitere Anstrengungen zu unternehmen.

- (B) Für die CDU/CSU ist es wichtig, dass mit dem Gesetzentwurf ein Weg beschritten wird, der dem Menschen eine praxis- und betriebsorientierte Teilhabechance eröffnet. Die neue Leistung „Unterstützte Beschäftigung“ geht vom Prinzip „Erst platzieren, dann qualifizieren“ aus. Das heißt, es wird zuerst einmal ein Platz für den behinderten Menschen in einem Unternehmen gesucht. Dann kann der behinderte Mensch erproben, welche Tätigkeit er am besten ausüben kann. Spezielle Betreuer qualifizieren den behinderten Menschen anschließend für eine ganz konkrete Tätigkeit im Unternehmen. Das Prinzip „Erst platzieren, dann qualifizieren“ ist keine fixe Idee von Politikern. In der Praxis hat es sich schon vielfach bewährt. Dies zeigt die erfolgreiche Arbeit von Leistungsanbietern, wie beispielsweise der Hamburger Arbeitsassistenten oder Access Erlangen.

Menschen mit Behinderungen dürfen nicht in der neuen Maßnahme „zementiert“ sein. Vielmehr muss eine Durchlässigkeit zwischen einzelnen Maßnahmen bestehen. Die Maßnahme „Unterstützte Beschäftigung“ berücksichtigt deshalb, dass sich in der Phase der „individuellen betrieblichen Qualifizierung“ andere Maßnahmen als bedarfsgerechter herausstellen können. In diesen Fällen gibt es die Möglichkeit, alternativ zur „Unterstützten Beschäftigung“ beispielsweise berufsvorbereitende Berufsbildungsmaßnahmen, eine Berufsausbildung oder Leistungen in einer Werkstatt für behinderte Menschen durchzuführen.

Die positiven Seiten der neuen Maßnahme zu nennen, heißt aber nicht zu verschweigen, was die „Unterstützte Beschäftigung“ nicht leistet. Ich bin mir bewusst, dass der Gesetzentwurf noch nicht Teilhabelösungen auf dem allgemeinen Arbeitsmarkt aufzeigt für die vielen behinderten Menschen, die sich zurzeit in Werkstätten für behinderte Menschen befinden. Wie Sie vielleicht wissen, steigt die Zahl der behinderten Menschen in Werkstätten stetig an. Von 1994 bis 2006 stieg die Zahl der Menschen in Werkstätten um etwa 80 Prozent von 150 000 auf 270 000. Ein Ende des Zulaufs zu Werkstät-

- (C) ten für behinderte Menschen ist nicht in Sicht. Die CDU/CSU-Bundestagsfraktion glaubt nicht, dass mit derzeit etwa 1 bzw. 3 Prozent ausgelagerten Werkstattplätzen im Berufsbildungs- und Arbeitsbereich und unter 1 Prozent Übergängen aus Werkstätten auf den allgemeinen Arbeitsmarkt die Möglichkeiten für werkstattberechtigte Menschen ausgeschöpft sind. Ich bin fest davon überzeugt, dass für behinderte Menschen mehr Möglichkeiten geschaffen werden können. Auch und gerade im Arbeitsleben kommt es darauf an, ein selbstverständliches Miteinander von Menschen mit und ohne Behinderungen zu stärken. Behinderten Menschen mehr Teilhabechancen auf dem allgemeinen Arbeitsmarkt einzuräumen, bleibt eine Aufgabe, der wir uns weiter zu stellen haben.

- (D) Die neue Leistung „Unterstützte Beschäftigung“ ist ein Mosaikstein des Ziels von CDU/CSU und der Koalition, mehr Teilhabechancen für behinderte Menschen auf dem allgemeinen Arbeitsmarkt zu ermöglichen. Für den Erfolg der neuen Leistung wird es darauf ankommen, die Rahmenbedingungen an funktionierenden Formen der „unterstützten Beschäftigung“ zu orientieren. Es wird insbesondere auf eine ausreichend intensive und individuelle Betreuung der behinderten Menschen auf dem Arbeitsplatz während der gesamten Maßnahme ankommen. Hinzu müssen finanzielle Leistungen an den Arbeitgeber kommen, wenn nur so das Arbeitsverhältnis gesichert werden kann. Wir hoffen bei der Umsetzung natürlich auch auf die Unterstützung durch Arbeitgeber. Menschen mit Behinderungen müssen eine Chance erhalten, zu zeigen, dass sie eine Bereicherung für einen Betrieb auf dem allgemeinen Arbeitsmarkt sein können.

**Jörg Rohde (FDP):** Die berufliche Teilhabe behinderter Menschen ist eine der größten Herausforderungen in der Politik für Menschen mit Behinderung. Berufliche Teilhabe bedeutet für den behinderten Menschen die Anerkennung seiner Fähigkeiten und den Respekt vor seiner Arbeitsleistung. Sie trägt dem Wunsch vieler Schwerbehinderter Rechnung, nicht in einer Werkstatt für behinderte Menschen, sondern im ersten Arbeitsmarkt einer Tätigkeit nachzugehen. Es ist deshalb Aufgabe des Gesetzgebers, die geeigneten Rahmenbedingungen für Arbeitnehmer und Arbeitgeber zu schaffen, damit die Integration behinderter Menschen in den ersten Arbeitsmarkt gelingt. Geeignete Rahmenbedingungen heißt in diesem Zusammenhang: der Bau einer Brücke von der Werkstatt oder ähnlichen Beschäftigungsangeboten für behinderte Menschen in den ersten Arbeitsmarkt. Nötig ist dieser Brückenbau, weil der überwiegende Teil der Betroffenen bislang nicht mit den Anforderungen des ersten Arbeitsmarktes konfrontiert war und in der ersten Zeit im neuen Job ergänzende Unterstützung benötigt, zum Beispiel durch berufliche Qualifizierungsmaßnahmen, aber auch durch persönliche Begleitung.

Mit dem vorliegenden Gesetzentwurf erkennt die Bundesregierung diesen Unterstützungsbedarf behinderter Erwerbstätiger ausdrücklich an und stellt die personenzentrierte Hilfe in den Vordergrund. Denn wie auch bei der Vermittlung und Förderung Langzeitarbeitsloser,

- (A) Geringqualifizierter oder anderer Erwerbsloser mit Vermittlungshemmnissen gilt auch für die Integration behinderter Menschen: Jedes Hilfsangebot muss dem individuellen Hilfebedarf des behinderten Menschen und den Besonderheiten seines Arbeitsplatzes im ersten Arbeitsmarkt gerecht werden. Nur mit maßgeschneiderten Hilfen kann es gelingen, ein langfristig solides und wirtschaftliches Arbeitsverhältnis zwischen dem behinderten Arbeitnehmer und dem Arbeitgeber herzustellen. Leider folgen die Regierungsfractionen diesem Grundsatz insgesamt in der Arbeitsmarkt- und Sozialpolitik viel zu selten.

Die FDP erkennt an, dass die Bundesregierung mit dem vorliegenden Gesetzentwurf ein individuelles Unterstützungsangebot schaffen möchte. Wie so oft ist es der Bundesregierung allerdings auch in diesem Gesetzgebungsverfahren nicht gelungen, einen Entwurf vorzulegen, dem die Interessenvertretungen behinderter Menschen sowie die ausführenden Länder und Kommunen uneingeschränkt zustimmen können. So wird zum Beispiel von Behindertenverbänden über Länder und Kommunen bis hin zu den Arbeitgebern kritisiert, dass die für die Unterstützung infrage kommende Zielgruppe nicht hinreichend klar definiert ist. Auch die ohnehin angespannte finanzielle Lage der meisten Integrationsämter findet im vorliegenden Gesetzentwurf keine Würdigung, obwohl auf diese mittel- und langfristig weitere finanzielle Belastungen durch die Nachbetreuung behinderter Erwerbstätiger zukommen dürften. Nicht zuletzt deshalb hat der Bundesrat in seiner Stellungnahme die Bundesregierung zum wiederholten Male ermahnt, die Grundlagen für Erziehung, Bildung, Ausbildung, Arbeit und Wohnen behinderter Menschen endlich auf ein neues gesetzliches Fundament zu stellen.

- (B)

Schließlich ist zu bezweifeln, ob das Instrument der unterstützten Beschäftigung in der vorliegenden Fassung dem Wunsch- und Wahlrecht des behinderten Arbeitnehmers in größtmöglichem Maße Rechnung trägt.

Die FDP kritisiert ferner ausdrücklich die völlig unzulängliche parlamentarische Behandlung dieses wichtigen sozialpolitischen Themas: Die erste Lesung erfolgt zu so vorgerückter Stunde, dass keine mündliche Aussprache mehr erfolgen kann, für die Anhörung im Ausschuss für Arbeit und Soziales sollen nur 60 Minuten zur Verfügung stehen, und die zweite und dritte Lesung soll nach Willen der Regierungsfractionen erneut erst zu nachtschlafender Zeit erfolgen. Dieses Vorgehen wird der Bedeutung des Themas in keiner Weise gerecht.

Die FDP erwartet bei uneingeschränkter Zustimmung zum Ziel der Teilhabe behinderter Menschen am ersten Arbeitsmarkt eine kritische Auseinandersetzung mit dem vorliegenden Gesetzentwurf im Ausschuss für Arbeit und Soziales, damit die Ziele des Gesetzentwurfes in der Praxis auch erreicht werden können. Hier dürfte es noch erheblichen Korrekturbedarf geben.

**Dr. Ilja Seifert (DIE LINKE):** Über 3 Millionen Arbeitslose meldete die Bundesagentur für Arbeit für September 2008, darunter mehr als 150 000 schwerbehinderte Arbeitslose. Die Daten sind aber längst nicht

komplett. Die 69 Optionskommunen führen bezüglich Arbeitsvermittlung behinderter Menschen keine Statistiken, Arbeitslose in Maßnahmen werden nicht erfasst und viele Menschen mit Behinderungen sind aus unterschiedlichsten Gründen nicht mehr als arbeitssuchend registriert. Vom Rückgang der Arbeitslosigkeit haben Menschen mit Behinderungen am wenigsten partizipiert – hier ist die Arbeitslosenquote doppelt so hoch, wie bei Nicht-behinderten.

Das ist die Situation trotz der vielen Maßnahmen und Aktivitäten des Bundes, welche im Bericht der Bundesregierung über die Wirkung der Instrumente zur Sicherung von Beschäftigung und zur betrieblichen Prävention dargelegt wird. Übrigens: Dieser Bericht, Drucksache 16/6044, vom 2. Juli 2007 wurde bis heute nicht von der Koalition auf die Tagesordnung gesetzt. Warum wohl?

Nun legt die Bundesregierung im Eilverfahren – eine Anhörung im zuständigen Ausschuss ist für den 5. November und die 2./3. Lesung im Bundestag ist für den 13. November geplant – den „Gesetzentwurf zur Einführung Unterstützter Beschäftigung“ vor.

Die Linke unterstützt das „Ziel der Unterstützten Beschäftigung (ist), behinderten Menschen mit besonderem Unterstützungsbedarf eine angemessene, geeignete und sozialversicherungspflichtige Beschäftigung zu ermöglichen und zu erhalten“ (siehe § 38 a). Ergänzend möchte ich anmerken, dass wir hier Arbeit meinen, von der man auch leben kann. Menschen mit Behinderungen sollen ihren gesamten Lohn für ihren Lebensunterhalt wie alle anderen auch behalten können und nicht bis auf den gering bemessenen Selbstbehalt nach SGB XII für die behinderungsbedingten Mehrbedarfe wieder abführen müssen.

Der Ansatz des Gesetzentwurfs zur Einführung Unterstützter Beschäftigung – erst platzieren, dann qualifizieren – ist grundsätzlich sinnvoll. Menschen mit Behinderungen brauchen mehr Chancen, einen Arbeitsplatz auf dem sogenannten ersten Arbeitsmarkt zu erlangen. Die Tendenz, dass immer mehr Menschen mit Behinderungen lebenslänglich in Aussonderungseinrichtungen geparkt werden – von der (Aus)Sonderschule zur (Aus)Sonderberufsschule und dann zur Beschäftigung in einer Werkstatt für Menschen mit Behinderungen – muss aufgebrochen werden. Spätestens mit der Ratifizierung der UN-Konvention über die Rechte der Menschen mit Behinderungen müsste das auch in diesem Hohen Haus klar und einleuchtend sein.

Insofern begrüße ich auch ausdrücklich den Bezug auf diese Konvention im Gesetzentwurf. Maßstab ist hier insbesondere der Artikel 27 „Arbeit und Beschäftigung“, den ich (gekürzt) zitieren möchte:

1. Die Vertragsstaaten erkennen das gleichberechtigte Recht behinderter Menschen auf Arbeit an; dies beinhaltet das Recht auf die Möglichkeit, den Lebensunterhalt durch Arbeit zu verdienen, die in einem offenen, integrativen und für behinderte Menschen zugänglichen Arbeitsmarkt und Arbeitsumfeld frei gewählt oder angenommen wurde. Die Vertragsstaaten sichern und fördern die Verwirkli-

(C)

(D)

- (A) chung des Rechts auf Arbeit, einschließlich für Menschen, die während der Beschäftigung eine Behinderung erwerben, durch geeignete Schritte, einschließlich des Erlasses von Rechtsvorschriften, um unter anderem
- a) Diskriminierung auf Grund einer Behinderung in allen Fragen der Beschäftigung jeder Art, einschließlich der Bedingungen in Bezug auf Rekrutierung, Einstellung und Beschäftigung, Weiterbeschäftigung, Aufstieg sowie sichere und gesunde Arbeitsbedingungen, zu verbieten;
- b) das gleichberechtigte Recht behinderter Menschen auf gerechte und befriedigende Arbeitsbedingungen, einschließlich Chancengleichheit, gleiches Entgelt für gleichwertige Arbeit, sichere und gesunde Arbeitsbedingungen, einschließlich Schutz vor Belästigungen, und Abhilfe bei Beschwerden zu schützen;
- d) behinderten Menschen wirksamen Zugang zu allgemeinen fachlichen und beruflichen Beratungsprogrammen, Stellenvermittlung sowie Berufsausbildung und Weiterbildung zu ermöglichen;
- e) Beschäftigungs- und Aufstiegsmöglichkeiten für behinderte Menschen auf dem Arbeitsmarkt sowie Unterstützung bei der Arbeitsuche, dem Erwerb und der Beibehaltung eines Arbeitsplatzes und beim Wiedereinstieg in den Arbeitsmarkt zu fördern;
- (B) g) behinderte Menschen im öffentlichen Sektor zu beschäftigen;
- h) die Beschäftigung behinderter Menschen im privaten Sektor durch geeignete Strategien und Maßnahmen, wie gegebenenfalls Förderprogramme, Anreize und andere Maßnahmen, zu fördern;
- i) sicherzustellen, dass am Arbeitsplatz angemessene Vorkehrungen für behinderte Menschen getroffen werden;
- k) Programme für die berufliche Rehabilitation, den Erhalt des Arbeitsplatzes und den beruflichen Wiedereinstieg behinderter Menschen zu fördern.

Inwieweit wird aber das Gesetz zur Unterstützten Beschäftigung diesen Ansprüchen gerecht? Für die Linke enthält der Gesetzentwurf noch eine Menge fragwürdiger und ungeklärter Regelungen.

So ist es zu begrüßen, wenn der Bund Menschen mit Behinderungen, die nicht im Sinne des Gesetzes als schwerbehindert gelten, bei der Beschaffung von Arbeit auf dem ersten Arbeitsmarkt helfen will. Gerade diese Menschen fallen allzu oft durch jedes Raster. Als Zielgruppen nennen Sie Absolventen von Förderschulen, die nicht in der Lage sind, eine Berufsausbildung wahrzunehmen und Menschen, die im Laufe ihres Lebens eine Behinderung erfahren. Beide Gruppen sollen arbeitsplatzbegleitend eine maximal zweijährige Ausbildung erhalten. Aber was dann? Wie wird danach die notwendige dauerhafte Förderung bzw. Assistenz zum Erhalt des Arbeitsplatzes gesichert?

(C) Und weiter: Das Gesetzentwurf will die Informationspflicht der Bundesagentur für Arbeit über die Beschäftigungsquote schwerbehinderter Menschen bei öffentlichen Arbeitgebern abschaffen. Wem nützt das? Wenn der Überblick fehlt, ist auch ein effizienter Einsatz von Mitteln für die Förderung von Arbeit für Menschen mit Behinderungen nicht möglich. Deswegen ist die Abschaffung der Informationspflicht für die Linke nicht akzeptabel.

Überhaupt nicht nachvollziehbar bleibt die bereits vollzogene Umstrukturierung der ZAV (Zentralstelle für Arbeitsvermittlung) trotz nachgewiesener Vermittlungserfolge von schwerbehinderten Akademikerinnen und Akademikern. Die vielfachen Hinweise, Proteste und Demonstrationen der Betroffenen blieben ungehört.

Gegen Einsparungen an sich – wie sie laut Gesetzentwurf erwartet werden – hat auch die Linke nichts einzuwenden. Dagegen sind wir aber, wenn es auf Kosten der Betroffenen geht. Das ist Sparen an der falschen Stelle.

Am 13. November ist die erste Lesung des Gesetzentwurfes zur Ratifizierung der UN-Konvention über die Rechte der Menschen mit Behinderungen auf der Tagesordnung des Bundestages. Ein Umsetzungs- bzw. Vollzugsgesetz hält die Bundesregierung für nicht erforderlich und auch das vorliegende Gesetz zur Unterstützten Beschäftigung leistet dazu keinen wirklichen Beitrag.

(D) Deshalb stimmt die Linke folgender Forderung des Bundesrates (siehe Stellungnahme des Bundesrates zum Gesetzentwurf, Punkt 1 d) zu – ich zitiere: „Der Bundesrat fordert die Bundesregierung auf, in einem umfassenden Gesetzesvorhaben die gleichberechtigte und selbstbestimmte Teilhabe am Leben in der Gesellschaft von Anfang an bei Erziehung, Bildung, Ausbildung, Arbeit und Wohnen zu ermöglichen und die gesetzlichen Grundlagen dafür zu schaffen bzw. zu verbessern.“ So ein Gesetz wäre ein wichtiger und richtiger Beitrag zur Umsetzung der UN-Konvention.

**Markus Kurth (BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN):** Grundsätzlich ist für einige Menschen mit Behinderung die Leistung „Unterstützte Beschäftigung“ ein hilfreiches Angebot, weil sie die Teilhabe am Arbeitsleben bedarfsgerecht und personenzentriert verbessern kann. Insofern begrüßen wir die Initiative der Bundesregierung.

Gefährlich wird es aber dann, wenn die vielen Kritikpunkte an dem Gesetzentwurf nicht beachtet werden. Dann nämlich kehrt sich die Absicht, mehr Möglichkeiten zur beruflichen Teilhabe herzustellen, ganz schnell in ihr Gegenteil um und schränkt die Wunsch- und Wahlrechte der betroffenen Menschen de facto ein. Um es konkret zu machen: Wenn die noch offenen Fragen der Qualitätsstandards, der Rückkehrmöglichkeit in die Werkstatt oder der langfristigen Finanzierung nicht im Sinne der Betroffenen geklärt werden, droht diesen Personen eine äußerst prekäre Situation auf dem Arbeitsmarkt.

Ich verlange von der Bundesregierung, dieses Risiko ernst zu nehmen und nicht herunterzuspielen. Denn es ist doch so: Ohne einen ausreichenden und dauerhaften

- (A) Nachteilsausgleich hat insbesondere der Personenkreis, der ohne ambulante Unterstützung auf die Leistungen einer Werkstatt für behinderte Menschen angewiesen wäre, mittel- bis langfristig kaum eine Perspektive auf dem allgemeinen Arbeitsmarkt.

Wir werden die einzelnen Kritikpunkte im Ausschuss und in der geplanten Anhörung diskutieren. Doch lassen Sie mich an dieser Stelle noch eine weitere Sorge zum Ausdruck bringen, die für mich doch exemplarisch belegt, mit wie vielen Unsicherheiten dieser Gesetzentwurf noch behaftet ist:

Die „Berufsbegleitung“ im Anschluss an die „Individuelle betriebliche Qualifizierung“ stellt eine zusätzliche Leistung für die Personen mit besonders hohem Unterstützungsbedarf dar. Sie kann und darf nicht als Substitut für nachfolgende Eingliederungszuschüsse der Bundesagentur für Arbeit angesehen werden. Genau diese Auffassung vertritt jedoch die BA, die sich damit einmal mehr der Finanzierungsverantwortung entziehen möchte. Hier muss die Bundesregierung schon im Vorfeld klarstellen, dass zukünftig sowohl Eingliederungszuschüsse der BA als auch Begleitung im Arbeitsleben durch die Integrationsämter weiterhin zur Verfügung stehen.

- (B) Unabhängig von den genannten Kritikpunkten stehen Bündnis 90/Die Grünen für einen umfassenderen Ansatz zur beruflichen Teilhabe behinderter Menschen. Denn auch bei einer guten Ausgestaltung des neuen Förderbestandes kann dieser nur ein Mosaiksteinchen in der ganzheitlichen Förderung für alle Menschen mit hohem Unterstützungsbedarf darstellen.

Im Sinne einer Stärkung des Wunsch- und Wahlrechts müssen nach unserer Auffassung alle Menschen mit Behinderungen – unabhängig von der Art oder Schwere ihrer Behinderung – in die Lage versetzt werden, selbst entscheiden zu können, in welcher Form sie am Arbeitsleben teilhaben möchten. Entscheidend ist, dass sie individuell gefördert und bei Bedarf nach dem Prinzip des Nachteilsausgleichs dauerhaft unterstützt werden.

Zu einem dauerhaften Nachteilsausgleich gehört auch die Möglichkeit, aus verschiedenen Unterstützungsformen zu wählen. Unterstützte Beschäftigung im ursprünglichen Sinne ist dabei viel weiter angelegt, als nun von der Bundesregierung intendiert. Grundlegend für diese Idee ist, dass auch stark leistungsgeminderte Personen Arbeitsplätze außerhalb einer Werkstatt finden können. Das eigentliche Konzept der Unterstützten Beschäftigung geht vom Menschen aus, erfindet und gestaltet neue passgenaue (Nischen-)Arbeitsplätze und orientiert sich dabei an den Fähigkeiten, Wünschen und Potenzialen des behinderten Menschen. Neben der frühen Vorbereitung in der Schule, gegebenenfalls dauerhaften Unterstützung und Qualifizierung werden die Lebensbereiche Arbeit, Wohnen und Freizeit berücksichtigt. Eine sozialversicherungspflichtige Beschäftigung wird nicht notwendigerweise angestrebt.

Kostenträger sowohl des Minderleistungsausgleichs als auch der Formen der Unterstützten Beschäftigung müssen nach unserer Auffassung sowohl die Träger für

- (C) Leistungen in Werkstätten für behinderte Menschen als auch die Integrationsämter sein. Auch die Bundesagentur für Arbeit, die nach dem Übergang des behinderten Menschen vom Berufsbildungsbereich in den Arbeitsbereich bislang ihre Trägerschaft verliert, sollte Finanzverantwortung übernehmen. Nur so fällt für die Bundesagentur für Arbeit der negative Anreiz beim Übergang von dem Berufsbildungs- in den Arbeitsbereich weg. Ein fest vereinbarter Finanzschlüssel sowie eine klare Strukturverantwortung eines Trägers kann diese Zwischenlösung so gestalten, dass sie dem oder der Betroffenen nicht zum Negativen gereicht. Optimal und als mittelfristige Perspektive ist jedoch eine Zusammenführung leistungsrechtlicher Vorschriften der Teilhabe am Arbeitsleben in einem Gesetz vonnöten.

Alles in allem müssten bei einer Gesamtbetrachtung noch viele Fragen im Detail geklärt werden. Sicher ist nur eins: Die Bundesregierung verweigert sich eben dieser Gesamtbetrachtung und liefert stattdessen Stückwerk, das im schlimmsten Fall den Betroffenen zum Negativen gereicht.

- (D) Lassen Sie mich an dieser Stelle noch eins anmerken: Die im Gesetzentwurf geplante Abschaffung der Berichtspflicht für öffentliche Arbeitgeber ist aus zweierlei Sicht blanker Hohn. In der Begründung für diesen Punkt heißt es, die Erfragung der Bundesagentur für Arbeit nach der Zahl der beschäftigten Schwerbehinderten würde keinen Anreiz für öffentliche Arbeitgeber darstellen, schwerbehinderte Menschen einzustellen. Diese Begründung ist völlig inakzeptabel! Die Berichtspflicht ist vor allem aus politischer Sicht sinnvoll, da sie ein wirksames Kontrollinstrument zur Beschäftigungssituation schwerbehinderter Menschen darstellt. Ich kann mir diesen Punkt im Gesetzentwurf, der im übrigen vollkommen sachfremd ist und mit der Unterstützten Beschäftigung überhaupt nichts zu tun hat, nur als Teil einer politischen Verhandlungsmasse vorstellen. Irgendwann im Verlauf der parlamentarischen Auseinandersetzung werden die Koalitionsfraktionen die Abschaffung der Berichtspflicht streichen und sich gegenseitig auf die Schultern klopfen. Der Rest des Gesetzentwurfes wird dann wahrscheinlich samt bestehenden Kritikpunkten abgesegnet. Ich fordere die Bundesregierung daher auf, dieses offensichtliche Störmanöver aus dem Entwurf zu streichen und die wirklich relevanten Unklarheiten anzugehen!

**Franz Thönnies**, Parl. Staatssekretär beim Bundesminister für Arbeit und Soziales: Der Teilhabe am Arbeitsleben kommt eine Schlüsselstellung zu. Denn an der Arbeit hängen Existenzgrundlage, Identität, Selbstachtung und Zugehörigkeitsgefühl. Arbeit und Kolleginnen und Kollegen zu haben, das bedeutet dazuzugehören und das Leben in die eigene Hand nehmen zu können. Es bedeutet, aus eigener Kraft Unabhängigkeit und Selbstständigkeit zu erreichen. Diese Erwartung haben auch Menschen mit Behinderungen. Allerdings stoßen sie auf dem allgemeinen Arbeitsmarkt immer noch auf hohe Hürden. Die Bundesregierung will ihnen dabei helfen, diese Hindernisse zu überwinden. Aus diesem Grund führen wir mit der „Unterstützten Beschäftigung“ eine

- (A) neue Fördermöglichkeit im Sozialgesetzbuch III ein. Sie soll behinderten Menschen mit einem besonderen Unterstützungsbedarf bei der Integration in eine sozialversicherungspflichtige Beschäftigung helfen.

Wen wollen wir mithilfe der Bundesagentur für Arbeit fördern? Wir wollen Schulabgängerinnen und Schulabgänger aus Förderschulen den Übergang von der Schule in den Beruf erleichtern, und wir wollen denen, die im Laufe ihres Erwerbslebens behindert werden, den Wiedereinstieg erleichtern. Dabei konzentrieren wir die Unterstützung auf diejenigen, die in einer Berufsausbildung oder in berufsvorbereitenden Maßnahmen überfordert, in einer Werkstatt für behinderte Menschen aber unterfordert wären. Denn „Unterstützte Beschäftigung“ ist – und das ist wichtig – nachrangig zu berufsvorbereitenden Maßnahmen und Berufsausbildungen.

Wie sieht die Förderung aus? Dem genannten Personenkreis wird künftig eine individuelle betriebliche Qualifizierung angeboten. Dabei handelt es sich um eine Rehabilitationsmaßnahme, die bis zu zwei Jahre, in Ausnahmefällen bis zu drei Jahre dauert. Während dieser Zeit wird der Teilnehmer nach dem Prinzip „Erst platzieren, dann qualifizieren“ auf verschiedenen Qualifizierungsplätzen direkt im Betrieb auf eine Beschäftigung vorbereitet. Dabei wird er von einem Jobcoach unterstützt. Es geht nicht um ein reines Anlernen, sondern um eine umfassende Qualifizierung, orientiert an den individuellen Fähigkeiten, inklusive der Vermittlung von Schlüsselqualifikationen und berufsübergreifenden Kenntnissen.

- (B) Wenn nach der Qualifizierung ein Arbeitsvertrag zustande kommt, dann kann der behinderte Mitarbeiter die Unterstützung des Jobcoaches bei Bedarf über die Berufsbegleitung weiter in Anspruch nehmen. Dafür werden in der Regel die Integrationsämter zuständig sein.

Damit die Qualifikationsangebote auch einen angemessenen Standard halten, formulieren wir im Gesetz klare Qualitätskriterien. Außerdem bekommen die zuständigen Leistungsträger die Vorgabe, eine gemeinsame Empfehlung zur Qualität in der „Unterstützten Beschäftigung“ zu erarbeiten. Die Einhaltung der Qualitätskriterien wird Voraussetzung dafür sein, dass ein Dienstleister mit der Durchführung „Unterstützter Beschäftigung“ beauftragt werden kann.

Mit diesen Regelungen schaffen wir die Grundlage dafür, dass „Unterstützte Beschäftigung“ künftig bundesweit angeboten werden kann. Dadurch werden neue Chancen auf Teilhabe auf dem allgemeinen Arbeitsmarkt wachsen.

Ich hoffe, dass der Ansatz der „Unterstützten Beschäftigung“ auch auf andere Bereiche ausstrahlen wird. Denn Menschen mit Behinderungen haben ein Recht darauf, voll am gesellschaftlichen Leben teilzuhaben – in der Schule, in der Ausbildung, in der Arbeitswelt. Dies ist möglich, wenn man die Unterstützung konsequent individuell organisiert. Mit dem neuen Instrument der „Unterstützten Beschäftigung“ zeigen wir, wie eine individuelle Förderung funktionieren kann. Die Perspektive ist volle Teilhabe. Helfen Sie bitte mit Ihrer Zustimmung

zu diesem Gesetz mit, dass diese Perspektive Realität werden kann. (C)

## Anlage 18

### Zu Protokoll gegebene Reden

#### zur Beratung

- Entwurf eines Gesetzes zur Anpassung von Vorschriften auf dem Gebiet des ökologischen Landbaus an die Verordnung (EG) Nr. 834/2007 des Rates vom 28. Juni 2007 über die ökologische/biologische Produktion und die Kennzeichnung von ökologischen/biologischen Erzeugnissen und zur Aufhebung der Verordnung (EWG) Nr. 2092/91
- **Beschlussempfehlung und Bericht: Forschung für den ökologischen Landbau ausbauen**

#### (Tagesordnungspunkt 23 a und 23 b)

**Marlene Mortler (CDU/CSU):** Wir beschließen heute die Umsetzung von Änderungen der gemeinschaftlichen Rahmenvorschriften für den ökologischen Landbau. Sie gelten ab dem 1. Januar 2009. Zwei Vorgaben machten dieses Gesetzesverfahren notwendig.

Die Rechtsprechung des Europäischen Gerichtshofs legte uns einen Punkt zur Abarbeitung vor. Aufgrund des Urteils musste das Niederlassungserfordernis für Kontrollstellen aus anderen Mitgliedstaaten der Europäischen Union im Öko-Landbaugesetz gestrichen werden. Die Änderung der EG-Öko-Basisverordnung wiederum machte eine weitere wichtige Änderung notwendig. So müssen Einrichtungen der Außer-Haus-Verpflegung, wie Gaststätten, Kantinen und Großküchen explizit in den Regelungsbereich der Kontroll- und Kennzeichnungsvorschriften der erwähnten EG-Öko-Basisverordnung einbezogen werden. Vor dem Hintergrund des geänderten Gemeinschaftsrechts erhalten wir ihnen damit den Status quo. Die bereits erwähnte Änderung der EG-Öko-Basisverordnung zog nach sich, dass die Straf- und Bußgeldvorschriften des Öko-Landbaugesetzes überarbeitet werden mussten. (D)

Der Bundesrat hatte uns in einer Stellungnahme Änderungswünsche zum Gesetzentwurf für die im zuständigen Landwirtschaftsausschuss erfolgte Beratung mitgegeben. Die Wünsche hielten sich jedoch in weiten Teilen im Rahmen des bestehenden Konzepts und waren teilweise auch nur technischer und redaktioneller Natur. Die Koalition hat in ihrem Änderungsantrag zum Gesetzentwurf einige Punkte davon aufgenommen. Das sind die Punkte: eingeschränkter Personenkreis bei der Aufgabenübertragung, ersatzweise Wahrnehmung der Kontrollaufgaben nur durch andere Kontrollstellen, Ergänzung der Informationspflichten der Kontrollstellen, Ergänzung der Bußgeldvorschriften sowie redaktionell-technische Klarstellungen. Zudem haben wir in leicht veränderter Fassung aufgenommen, die aufschiebende Bedingung zu streichen, die das Wirksamwerden der Zulassung einer

- (A) Kontrollstelle an die darauffolgende Aufgabenübertragung durch die Länder knüpft. Dem konnte mit der Ergänzung zugestimmt werden, dass Nebenbestimmungen bei der Zulassung von Öko-Kontrollstellen zusätzlich auch zur Erhaltung der Funktionsfähigkeit des Kontrollsystems zulässig sind.

Weitere Änderungsvorschläge konnten aus unterschiedlichsten Gründen leider nicht berücksichtigt werden. So konnte wegen verfassungsrechtlicher Bedenken der Vorschlag zur Aufgabenteilung zwischen Bund und Ländern – Stichwort Mischverwaltung – nicht aufgenommen werden. In meiner Rede zur Einbringung des Gesetzentwurfes erwähnte ich den positiven Wunsch des Bundesrates auf Erweiterung der Mitteilungspflichten der Importeure bei der Einfuhr von Öko-Produkten aus Drittländern. Hier mussten wir leider zur Kenntnis nehmen, dass dieses Verfahren dem geltenden Gemeinschaftsrecht widersprechen würde und auch WTO-rechtlich angreifbar wäre.

Wir haben alles in allem den vom Bundesrat verfolgten Anliegen soweit wie möglich Rechnung getragen. Die Länder sind an einem rechtzeitigen Inkrafttreten des geänderten Öko-Landbaugesetzes zum 1. Januar 2009 sehr interessiert. Andernfalls droht wegen der zum 1. Januar 2009 geänderten Gemeinschaftsrechtslage erhebliche Rechtsunsicherheit im Vollzug. Daher bin ich mir sicher, dass – auch wenn nicht allen Vorschlägen gefolgt werden konnte – mit einer Zustimmung des Bundesrates im zweiten Durchgang zu rechnen ist.

- (B) Abschließend noch ein Wort zum Entschließungsantrag der Grünen. Für mich sieht parlamentarische Etikette anders aus. Mein Standpunkt ist und bleibt, dass ich einem weiteren Bürokratieaufbau mittels eines neu zu schaffenden Beirates nicht zustimmen werde. Dass ich keine Vorurteile hege, kann ich auch als CSU-Vertreterin mit einem Zitat von Friedrich Engels unterlegen, mit dem ich meine Rede beenden möchte:

Niemand kann für eine Sache kämpfen, ohne sich Feinde zu schaffen.

**Gustav Herzog (SPD):** Wir beraten heute in zweiter und dritter Lesung über ein neues Gesetz zur Anpassung der Vorschriften für den ökologischen Landbau. Damit passen wir das Gesetz an die umfangreich geänderte und zum 1. Januar 2009 in Kraft tretende EG-Öko-Basisverordnung an. Wie wir aus erster Lesung bereits wissen, betreffen die Änderungen insbesondere das europäische Kontrollsystem und die Kennzeichnung ökologisch erzeugter Produkte. Kontrolle und Kennzeichnung der Außer-Haus-Verpflegung müssen explizit einbezogen und daher angepasst werden. Auch dient die Vorlage der Umsetzung des anhängigen EuGH-Urteils zur Niederlassungspflicht von Kontrollstellen.

Wie die gestrigen Ausschussberatungen gezeigt haben, waren diese Punkte durchweg unstrittig, sodass wir den straffen Zeitplan des Verfahrens gut gehalten haben. Ich freue mich, dass uns die überfraktionelle Zusammenarbeit unter den Berichterstattern so gut gelungen ist, dass wir das parlamentarische Verfahren jetzt planmäßig

- abschließen können. Die Zustimmung des Bundesrates vorausgesetzt wird unser Gesetz pünktlich zum 1. Januar 2009 in Kraft sein. (C)

Im Laufe der Beratungen kam immer deutlicher zu Tage, dass die Länder die Interpretationsspielräume der Basisverordnung unterschiedlich nutzen. Die dadurch entstehenden Differenzen bei der Umsetzung der Kontrolle stellen nicht nur die Kontrollstellen vor Probleme. Sie bedeuten auch unterschiedliche Wettbewerbsbedingungen für Unternehmen. Insbesondere für Unternehmen und Kontrollstellen, die in mehreren Bundesländern tätig sind, wird es schwierig. Wettbewerbsverzerrungen und bürokratische Reibungsverluste gilt es auch in einem föderalen System zu minimieren, und dazu möchte ich die Länder aufrufen. Die zur Harmonisierung der Länderbestimmungen ins Leben gerufene Länderarbeitsgemeinschaft Ökologischer Landbau – kurz LÖK – muss sich verbindlicher an ihre Beschlüsse halten. Ich erwarte auch, dass sie sich mit den Wirtschaftsbeteiligten konstruktiv abstimmt, um die bestehenden Reibungspunkte abzubauen.

Meine Gespräche mit Vertretern des Bundes, der Länder, der Konferenz der Kontrollstellen und des Bundesverbandes der Ökologischen Lebensmittelwirtschaft waren davon geprägt, dass wir vorerst untergesetzlich Lösungen suchen. Sollte sich allerdings herausstellen, dass weiterhin Unterschiede zwischen Baden-Württemberg und Bayern oder Mecklenburg-Vorpommern und Niedersachsen herrschen, müssen wir über die Einsetzung eines Sachverständigenbeirates nachdenken. Ich bin nicht begeistert über weitere Beiräte und Gremien, doch sollte es notwendig werden, dann werden wir es auch tun. Wir werden die Entwicklung genau beobachten, doch gehen wir vorerst davon aus, dass es den Verantwortlichen gelingt, gleiche Bedingungen zu schaffen. Schließlich handelt es sich auch hierbei um Effizienzsteigerungen, die es auszuschöpfen gilt, um den wachsenden Biomarkt von Hemmnissen zu befreien. (D)

**Hans-Michael Goldmann (FDP):** Wegen der geänderten Rechtslage in der EU müssen wir das Ökolandbaugesetz ändern. Ich hätte mir gewünscht, dass die Regierung die Gelegenheit beim Schopfe packt, die Mängel, über die seit über einem Jahr diskutiert wird, mit dieser Novelle abzuräumen.

Wir sind uns doch in diesem Hause alle einig, dass es für eine erfolgreiche Zukunft der ökologischen Landwirtschaft unerlässlich ist, dass die Verbraucher Vertrauen in die Qualität der Produkte haben. Gerade angesichts steigender Importe ist es wichtig, dass die Kontrollen transparent und effektiv sind. Und doch fehlt dem Gesetzentwurf gerade in diesem Punkt die notwendige Klarheit. Zwar sind einige Kritikpunkte des Bauernverbandes, des Bundesverbandes Ökologischer Landbau und der Vereinigung der Kontrollstellen aufgegriffen worden, doch insbesondere einige Vorschläge zur größeren Effizienz der Kontrollen blieben unberücksichtigt.

Die bisherige Rechtspraxis ist geprägt von Zersplitterung zwischen den einzelnen Bundesländern. Diese Zersplitterung wirkt sich natürlich auf die Kontrollstellen und

- (A) auf die auf die Ökobauern umgelegten Kosten aus. Deswegen ist es dringend erforderlich, einen bundeseinheitlichen Rahmen vorzugeben, um Wettbewerbsnachteile der deutschen Ökobauern gegenüber der europäischen Konkurrenz abzubauen. Derzeit haben wir Dreifachprüfungen durch unterschiedliche staatliche Stellen oder Institutionen, die staatlich überwacht werden. Selbstverständlich sind die Lebensmittel- und damit auch die Ökokontrollen Ländersache. Doch bei allem Bekenntnis zum deutschen Föderalismus dürfen die Ökokontrollen nicht in Kleinstaaterei verharren. Die kostenträchtigen und zeitintensiven Doppel- und Dreifachprüfungen müssen endlich ein Ende haben. In diesem Punkt hätte der Gesetzentwurf dringend korrigiert werden müssen.

Auch die Forderung nach einem nationalen Beirat für die Interpretation und Umsetzung der EU-Ökoverordnung wurde von der Koalition leider nicht ernsthaft in Erwägung gezogen.

Die Novelle sollte eigentlich das Ziel haben, die Überregulierung abzubauen, die Prüfqualität effizienter und damit die Kontrollen kostengünstiger und transparenter zu gestalten. Leider wird die Regierung trotz einzelner Verbesserung diesem Ziel nicht gerecht.

- Dr. Kirsten Tackmann (DIE LINKE):** Der deutsche Ökolandbau hat in der Vergangenheit oft Maßstäbe gesetzt. Und das für ganz Europa. Dabei ist ein ansehnliches Regelwerk entstanden. An diesem haben sowohl die Pioniere des Ökolandbaus als auch kritische Verbraucherinnen und Verbraucher aktiv mitgewirkt. Im Jahr 2007 wurde dieses Regelwerk auf EU-Ebene als Verordnung zum ökologischen Landbau novelliert. Jetzt müssen wir es in Deutschland umsetzen. Die Besonderheit hierzulande ist das aktive Engagement der Expertinnen und Experten aus dem ökologischen Landbau, das heute noch Ausdruck findet in der Organisation der vorwiegend privatrechtlich bestimmten Ökokontrolle. Das Kontrollsystem für die Ökoprodukte hat sich über die Jahre bewährt. Die Verbraucherinnen und Verbraucher vertrauen dieser Kontrolle. Leider ist es nicht ganz gelungen, diese Expertise bei der Entwicklung des Gesetzesentwurfs umfassend zu nutzen. Damit bleiben einige Unzulänglichkeiten im Gesetzentwurf bestehen. Es sind vielleicht nur Details, aber sie würden im Ergebnis einiges erleichtern.

Mit der Novelle der EU-Ökoverordnung ist eine staatliche verantwortete Kontrolle zwingend. Da die Kontrolle aber im föderalen deutschen System zu den Länderaufgaben gehört, kann das zu Abgrenzungsproblemen führen. Jedes Bundesland hat dann vielleicht seine eigene Regelung, was problematisch wäre. Auch die Errichtung eines Sachverständigenrates beim Bundesamt für Landwirtschaft und Ernährung, der die Kontrollverfahren bundesweit koordinieren könnte, wurde ausgeklammert.

Trotzdem ist die Verabschiedung des Gesetzes wichtig. Sonst würde die Bundesrepublik eine Fristverletzung bei der Umsetzung der EU-Ökoverordnung riskieren. Das könnte teuer werden.

- (C) Der Ökolandbau spielt gerade in den neuen Bundesländern eine besonders starke Rolle. Mecklenburg-Vorpommern und Brandenburg sind Spitzenreiter. Ökologische Landwirtschaft bietet aus Sicht der Linken große Vorteile. Die regionale Wertschöpfung und die Arbeitsplatzbindung sind vergleichsweise hoch. Die Produktion erfolgt unter Schonung der natürlichen Ressourcen.

Dafür brauchen wir verlässliche Rahmenbedingungen, und deshalb stimmen wir dem Gesetzentwurf zu.

Nun zum Antrag von Bündnis 90/Die Grünen: Nach ihm soll die Forschung für den ökologischen Landbau in Deutschland und Europa ausgebaut werden. Die Linke stimmt auch diesem Antrag zu – allerdings bedauern wir, dass die Grünen mit dieser Forderung immer wieder nur ihre eigene Klientel bedienen. Das macht sie nicht besonders glaubwürdig, denn eigentlich muss die Forderung ganz klar lauten: Schluss mit dem Abbau der Agrarforschung, denn wir brauchen nicht weniger, sondern deutlich mehr universitäre und außeruniversitäre Agrarforschung! Das gilt für den Ökolandbau genauso wie für die konventionelle Landwirtschaft.

- (D) Deutschland hat als Agrarforschungsstandort eine große Tradition und hat weltweit Maßstäbe gesetzt. Das ist vorbei. Der Wissenschaftsrat hat die Krise der Agrarforschung zutreffend beschrieben. Besonders in Ostdeutschland sind Forschungsstandorte geschlossen oder verkleinert worden. Auch der Agrarressortforschungsbe-  
reich hat seit 1996 einen massiven Stellenabbau und Standortschließungen zu verkraften, die unter Schwarz-Gelb beschlossen und von Rot-Grün nicht korrigiert, sondern umgesetzt wurden. Minister Seehofer hat den Stellenabbau fortgeschrieben und die Liste der zu schließenden Standorte verlängert.

Die Entwicklungen in der ökologischen Landwirtschaft sind völlig konträr zu den gesellschaftlichen Trends. Die Bedeutung von Bio-Supermärkten und ökologischen Produkten in Discountern wächst kontinuierlich. Zweistellige prozentuale Steigerungsraten im Verbrauch, so viel wie in keinem anderen Produktionsbereich der Landwirtschaft, skizzieren viel Potenzial. Leider kommt die einheimische Erzeugerseite nicht nach. Hier müssen dringend Impulse gesetzt werden. Dazu gehört der Ausbau der Forschung. Institute und Projekte, die sich explizit mit Fragestellungen der ökologischen Landwirtschaft beschäftigen, sind noch rar gesät. Im Vergleich zu Forschungsmitteln, die für die Agro-Gentechnik ausgegeben werden, ist die Ökolandbauforschung ungenügend. Eine Umschichtung ist dringend nötig.

Dabei gibt es viele Fragestellungen, die Betriebsleiter und Berater auf den Biobetrieben bewegen. In der Tier- und besonders in der Pflanzenzucht, in der Landtechnik oder im betrieblichen Management gibt es eine Vielzahl von speziellen Fragen aus Sicht des Ökolandbaus an die Forschung. Doch diese werden zumeist gar nicht oder wenn, dann nur mit den begrenzten Mitteln des Thünen-Instituts oder der wenigen anderen Einrichtungen bearbeitet. Hinzu kommt, dass Drittmittelforschung auch nur in geringem Umfang geleistet werden kann. Das gesamte wirtschaftliche Umfeld ist einfach noch zu klein. Der Staat ist hier in der Pflicht. Neben einer kontinuierli-

(A) chen und nachhaltigen Erhöhung der Mittelausstattung auf Bundesebene gehört auch das Engagement auf europäischer Ebene dazu. In anderen Bereichen der Forschung ist europäischen Forschungsplattformen dieses bereits gelungen. Warum sollte das nicht auch für den Ökolandbau klappen? Zumal die Entwicklung der vergangenen Jahre zeigt, dass in ganz Europa das Interesse an Produkten der Ökolandwirtschaft wächst und eine zunehmende Anzahl von Menschen die Vorteile des Biolandbaus für Umwelt, Gesundheit und Natur erkennt.

**Cornelia Behm (BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN):** Die Zahlen sind bekannt. Seit Jahren hat die Biobranche zweistellige Zuwachsraten im Handel. Leider hat sich jedoch seit der schwarz-roten Regierungsübernahme der Wertschöpfungszuwachs im Bereich der ökologischen Lebensmittelproduktion aus Deutschland nahezu verabschiedet. Die Abwehr des Ökolandbaus scheint immer noch eine der großen ideologischen Bastionen der Union zu sein.

In diesen Zusammenhang passt auch die Auslassung des Kollegen Bleser, dass Hunderte Millionen Menschen verhungern müssten, wenn wir die weltweite Ackerfläche nur ökologisch bebauen würden. Aber ich gehe davon aus, dass auch Sie, lieber Herr Kollege, mittlerweile einen Blick in den Weltagrarbericht geworfen haben bzw. über die Ergebnisse der FAO-Tagung zum Ökolandbau informiert wurden. Beide bescheinigen nämlich einer ökologischen, nachhaltigen Landwirtschaft in bäuerlichen Strukturen höchste Lösungskompetenz in Bezug auf die Welternährungskrise und auch den Klimaschutz.

(B)

Die Stärkung des Ökolandbaus erfordert erstens eine deutliche Anhebung der Umstellungs- und Beibehaltungsprämien sowie die Wiedereinführung des Förderatbestandes „Ökologischer Landbau“ bei den Agrarinvestitionen, der einen um 10 Prozentpunkte erhöhten Fördersatz von 35 Prozent ermöglicht. Sie erfordert zweitens eine Überarbeitung des von der Regierung hier vorgelegten Ökolandbaugesetzes. Vor allem die uneinheitliche Interpretation und Umsetzung der EU-Ökoverordnung durch die einzelnen Bundesländer führen bei Unternehmen und Kontrollstellen zu enormen Wettbewerbsverzerrungen und zusätzlichen Kosten.

Exemplarisch zu nennen sind hier unterschiedliche Auslegungen bei der Etikettierung von Ökolebensmitteln, der Vergabe von Ausnahmegenehmigungen oder der Verwendung von Aromen. Dieses Problem könnte durch die Schaffung eines nationalen Beirats für die Interpretation und Umsetzung der EU-Ökoverordnung gelöst werden. Dieses beratende Gremium sollte paritätisch mit Vertretern der Biobranche, der Kontrollstellen, der Wissenschaft, des Bundesministeriums für Ernährung, Landwirtschaft und Verbraucherschutz, der Bundesanstalt für Landwirtschaft und Ernährung sowie der Länder besetzt werden.

Versäumt wurde es im Gesetzesentwurf auch, Klarheit über die Rolle und Aufgaben der Kontrollstellen sowie die Rechte und Pflichten der Unternehmen im Rah-

men der Kontrolle zu schaffen. Hier muss noch einmal nachgearbeitet werden. Dabei muss erläutert werden, dass die Kontrollpflicht auch für alle Unternehmen gilt, die lose Ware oder selbst abgepackte und etikettierte Ware anbieten. Möglichkeiten zur Flexibilisierung von Art und Umfang der Kontrolle sollten bundeseinheitlich geregelt werden.

(C)

Eine Stärkung des Ökolandbaus erfordert drittens den Ausbau der Forschung in diesem Bereich. Dazu fordern wir die Umwandlung des Bundesprogramms Ökolandbau in ein permanentes Forschungsprogramm und den Ausbau des Instituts für Ökolandbau des Johann-Heinrich-von-Thünen-Instituts sowie vermehrte interdisziplinäre, querschnittsorientierte Forschung zum Ökolandbau auch an anderen Instituten. Gleichzeitig muss das Forschungsbudget für den ökologischen Landbau deutlich erhöht und auf bisher nahezu unbearbeitete Forschungsfelder wie die ökologische Pflanzen- und Tierzucht, die ökologische Tier- und Pflanzenernährung, den ökologischen Weinbau und den biologischen Pflanzenschutz ausgeweitet werden.

## Anlage 19

### Zu Protokoll gegebene Reden

#### zur Beratung der Beschlussempfehlung und des Berichts:

- zu der Verordnung der Bundesregierung: **Verordnung zur Vereinfachung des Deponierechts**
- zu dem Antrag: **Grenzwerte bei Müllverbrennungsanlagen dem technischen Fortschritt anpassen und deutlich absenken**

(D)

#### (Tagesordnungspunkt 29)

**Michael Brand (CDU/CSU):** Der vorliegende Entwurf einer Verordnung zur Vereinfachung des Deponierechts ist vom Ansatz her richtig und insgesamt auch handwerklich solide umgesetzt. Den Fachleuten aus der Administration in Bund und Ländern sowie aus den Kommunen und der Wirtschaft ist zu danken für den reichen inhaltlichen Input in dieser für Nichtfachleute nur schwer zu durchdringenden, sehr technischen Materie.

Dass die Konsolidierung der auf viele unterschiedliche Stellen verstreuten Vorschriften auch eine Überprüfung auf Notwendigkeiten sowie Möglichkeiten zur Straffung umfasst hat, ist zu begrüßen.

Nach dem Lob muss jedoch ein Aber und eine gut gemeinte Warnung folgen. Es darf durch die Neuregelung nicht zu einer Aufweichung des durch TA Siedlungsabfall und Abfallablagereungsverordnung niedergelegten Deponierungsverbotes für nicht vorbehandelte und somit inerte Abfälle kommen. Aus eigener Anschauung weiß ich sehr wohl, dass es sehr gute Gründe geben kann, im Einzelfall mit Zwischenlagerungsmöglichkeiten Engpässen in der Entsorgung zu begegnen und Übergangsfristen einzuräumen.

(A) Insgesamt jedoch muss es dabei bleiben: Die Prinzipien und die Hierarchie der Kreislaufwirtschaft müssen bestehen bleiben, und da rangiert vor der Deponierung ganz klar die Verwertung. Bundesregierung und Bundesrat sind dazu aufgerufen, diese Hierarchie als einen zentralen Pfeiler unserer Kreislauf- und Stoffstromwirtschaft nicht aus dem Gleichgewicht zu heben und Übergangsfristen zu definieren, die nicht zu einer Wiedereröffnung von Deponien alter Prägung führen dürfen.

Dass die vorliegende Verordnung die entsprechend zu integrierenden EU-Regelungen, hier die EG-Deponierichtlinie, in einem 1:1-Verhältnis angeglichen und dabei auch vereinfacht hat, ist zu begrüßen und entspricht der deutschen Position gegenüber europäischer Regulierung. Dass wir dabei manche bereits implementierte deutsche Qualitätslösungen beibehalten, ist dann umso mehr zu begrüßen, wenn der drohende Flickenteppich von lokalen und regionalen Ausnahmen nach dem Prinzip „Lässt du mir meine Deponie, lass’ ich dir deine Deponie“ nicht Platz greift, sondern ein insgesamt verantwortbares Regime mit bundesweiter Gültigkeit im Bereich der Deponierung durchgesetzt wird. Es muss Gültigkeit behalten, was hier im Deutschen Bundestag übergreifend Konsens ist: Moderne Deponien müssen nach dem geltenden Stand der Technik ausgelegt sein, um Risiken für Umwelt und Mensch zu minimieren.

Dass die Länder hier unterschiedliche Interessenlagen haben, ist klar und nachvollziehbar. Dennoch befürworten wir als CDU/CSU klare Regelungen, die Grundwasser und Klima schützen, die Verbraucher und Wirtschaft bei Abgaben nicht über Gebühr belasten und die den Ländern und Kommunen deren Aufgaben nicht unnötig erschweren.

(B) Da wir nach dieser ersten Lesung durchaus mit einer veränderten Verordnung rechnen, in der sich trotz Vorabstimmung die Interessen der Bundesländer niederschlagen werden, will ich abschließend für die CDU/CSU nochmals feststellen: Die vorliegende Verordnung ist Ergebnis insgesamt guter Umsetzung eines lange und intensiv von der Fachebene vorbereiteten Ansatzes zur Entbürokratisierung einer wichtigen Umweltvorschrift. Dass wir dabei für die Einhaltung hoher und explizit gegen ein Dumping in Bezug auf Grundregeln unserer Umweltpolitik – Stichwort: Übergangsfrist statt Langzeitlager – eintreten, trifft auf die Unterstützung der Mehrheit der Beobachter.

Die CDU/CSU erteilt insgesamt diesem guten Ansatz mit ihrer Zustimmung in der ersten Lesung eine gute Note und blickt mit guter Erwartung auf die Ergebnisse der zwischenzeitlichen Beratungen vor der zweiten Lesung hier im Deutschen Bundestag.

**Gerd Bollmann (SPD):** Seit dem 1. Juni 2005 gilt in Deutschland das Deponierungsverbot für unbehandelten Abfall. Seitdem dürfen nur noch vorbehandelte, biologisch inaktive Abfälle abgelagert werden. Das Ziel der SPD und der Bundesregierung ist die möglichst vollständige Verwertung von Siedlungsabfällen bis zum Jahre 2020. Um es klarzustellen: Mit der jetzt besprochenen Verordnung zur Vereinfachung des Deponierechts wird

(C) daran nichts geändert. Ab 2020 soll möglichst wenig Abfall – sprich: nur noch vorbehandelter Restmüll – deponiert werden. Es bleibt beim Deponierungsverbot für unbehandelten Abfall, es bleibt bei genauen Kontrollen.

Es gibt aber bestehende Deponien. Es gibt die Reste von behandelten Abfällen, die abgelagert werden müssen. Für bestehende Deponien bedarf es Regelungen. Das gleiche gilt für die Annahme von Abfällen. Diese Bestimmungen sind bisher in der Deponieverordnung, der Deponieverwertungsverordnung und der Ablagerungsverordnung geregelt. Darüber hinaus wurden Einzelheiten bei der Beschreibung der Beseitigungstechnik in drei Verwaltungsvorschriften aus den 90er-Jahren geregelt.

Diese äußerst knappe Darstellung des Deponierechts zeigt, wie zersplittert das Recht in diesem Bereich ist. Diese Zersplitterung führt zu zusätzlicher Bürokratie. Gleichzeitig ist das Regelwerk in Teilen veraltet. Der Bundesrat hat bereits 2002, anlässlich der Zustimmung zur Deponieverordnung, die Bundesregierung in einer Entschliebung gebeten, das Deponierecht in einer integrierten Verordnung zusammenzufassen. Die Bundesregierung ist dieser Bitte mit dem vorliegenden Entwurf nachgekommen.

Der Verordnungsentwurf wurde in den vergangenen Monaten mit den Beteiligten der Länder, der Kommunen und der Wirtschaft intensiv beraten. Nach meinem Kenntnisstand wird der Entwurf von allen Seiten begrüßt. Grundsätzlich gibt es meines Wissens Zustimmung von allen Seiten.

(D) Damit kommen wir zu dem Ziel der heute vorliegenden Verordnung. Die bisher gültigen drei Verordnungen und drei technischen Anleitungen werden in einer Regelung, der sogenannten integrierten Deponieverordnung, zusammengefasst. Ziel ist es, das Deponierecht zu vereinheitlichen, Doppelbestimmungen aufzuheben und Regelungen zusammenzufassen. Gleichzeitig werden noch notwendige Anpassungen an das europäische Recht vorgenommen. Keineswegs sinken aber die Umweltstandards.

Die neue Deponieverordnung setzt die auch im Abfallrecht begonnene Entbürokratisierung fort. Die Anwendung soll gleichzeitig einfacher und flexibler werden. Dabei soll die Flexibilisierung nicht zulasten der Umwelt gehen. Vielmehr werden starre Regelungen durch Eckwerte da ersetzt, wo es möglich ist. So werden zum Beispiel Eckwerte für Abdichtungskomponenten vorgegeben. Diese Eckwerte stellen sicher, dass keine schädlichen Stoffe in die Umwelt und insbesondere in das Grundwasser gelangen. Gleichzeitig werden aber Planern und Bauherren Freiräume eingeräumt, die es erlauben, die für den jeweiligen Standort beste technische Variante einzusetzen. Flexible Regelungen an Stelle starrer Vorgaben, das ist Bestandteil eines modernen, unbürokratischen Rechts. Das Vorschreiben bestimmter Techniken ist nicht nur starr, sondern in manchen Fällen auch kontraproduktiv. Am Standort A wird zum Beispiel das Einsickern von Schadstoffen in das Grundwasser am besten durch Technik B erreicht, während am Standort B ein Einsatz einer anderen Technik sinnvoller ist. Durch

- (A) die vorgesehene Flexibilisierung wird auch die Erfüllung geltender Umweltstandards erleichtert.

Natürlich dient die Vereinfachung des Deponierechts auch der Kostensenkung. Durch Flexibilisierung beim Einsatz technischer Lösungen, Anpassung an örtliche Gegebenheiten und Abbau von bürokratischen Doppelbestimmungen, wird die Chance eröffnet, Kosten zu senken. Circa 570 000 Euro Bürokratiekosten könnten gegenüber heute eingespart werden. Dies darf jedoch nicht zulasten von Mensch und Umwelt gehen. Ich bin überzeugt, dass die Verordnung zur Vereinfachung des Deponierechts diesen Spagat schafft.

Bei aller Vereinfachung wird der einmal erreichte nationale Deponiestandard nicht verschlechtert. Im Gegenteil: Eine moderne Entsorgungswirtschaft benötigt auch heute noch Deponien. Es bleibt unser Ziel, Abfall weitestgehend zu vermeiden und zu verwerten. Der letzte Rest muss jedoch sicher deponiert werden. Dafür benötigen wir modernste Deponien, die dem Stand der Technik entsprechen. Meiner Meinung nach wird die hier vorgeschlagene Verordnung dem gerecht.

Ich will Sie nicht mit den Einzelheiten der Deponieverordnung quälen. Ich bin auch nicht Fachmann genug, um spezielle technische Regelungen zu bewerten. Ich gehe aber davon aus, dass die Fachleute im Ministerium und den Bundesländern gerade in diesen Fällen eng zusammen gearbeitet haben.

- (B) Sollten aus dem Bundesrat gemeinsame Änderungen vorgebracht werden, welche nichts Grundsätzliches betreffen, sondern Einzelregelungen verbessern, sehe ich darin keine Probleme.

Aus all den genannten Gründen bitte ich Sie, der Verordnung zur Vereinfachung der Deponieverordnung zuzustimmen.

Lassen Sie mich aber noch ein Wort zum Vollzug und zur Überprüfung sagen. Wenn wir heute die Deponieverordnung verabschieden, werden viele Bürger in erster Linie an die Skandale in ostdeutschen Ton- und Kiesgruben denken. Die Müllentsorgung in Ton- und Kiesgruben war, ist und bleibt illegal. Ich kann hier, wie schon mehrmals, die Bundesländer nur auffordern, bestehende gesetzliche Regelungen zu kontrollieren. Ohne Kontrolle hilft das schärfste Gesetz nicht. Gerade im Umweltbereich darf Personalabbau in Behörden nicht zu einer löchrigen Überwachung führen. Deshalb fordere ich die Bundesländer auf, ihre Vollzugsaufgaben gewissenhaft durchzuführen. Ich bin aber auch für jeden Änderungsvorschlag, der zur Verbesserung führt, offen.

Grundsätzlich offen und positiv stehen wir Sozialdemokraten auch dem Ziel gegenüber, die Grenzwerte von Müllverbrennungsanlagen zu senken. Die Grenzwerte müssen dem Stand der Technik entsprechen. Einen Schnellschuss auf nationaler Ebene halte ich jedoch im Moment für wenig sinnvoll. Auf EU-Ebene wird zurzeit über die „Richtlinie über Industrieemissionen“ verhandelt. Die Abfallrahmenrichtlinie muss demnächst in deutsches Recht umgesetzt werden. Beide Regelwerke betreffen auch MVAs und deren Emissionen. Wir Sozialdemokraten werden uns bei der Umsetzung für schärfere

- (C) Grenzwerte und eine optimale Anpassung an den Stand der Technik einsetzen.

**Horst Meierhofer (FDP):** Stinkende Müllberge soweit das Auge reicht – dieses Bild gehört zumindest theoretisch der Vergangenheit an.

Dass es in der Entsorgungsbranche trotzdem immer wieder schwarze Schafe gibt, will ich an dieser Stelle nicht verschweigen. Erst kürzlich konnte man in der Presse lesen, dass nach wie vor hunderttausende Tonnen Müll jedes Jahr auf illegalen Müllkippen und nicht in der Verwertung landen.

Doch die Betonung liegt auf „illegal“. Unser Abfallrecht hat sich in den letzten Jahren von einem Recht der Abfallbeseitigung zu einem Recht der Abfall- und Kreislaufwirtschaft fortentwickelt. Zwar kommt eine nachhaltige Entsorgungswirtschaft auch heute nicht ohne Deponien aus. Doch seit 2005 ist Schluss mit der Ablagerung nicht vorbehandelter Abfälle – und das ist gut so. Das Deponieverbot ist ein wichtiger Schritt weg von einem Anhäufen von Altlasten zulasten der Umwelt und der zukünftigen Generationen.

Deshalb möchte ich auch hier noch einmal betonen: Die rechtlichen Rahmenbedingungen für das Errichten, Betreiben und Stilllegen von Deponien müssen immer und ausnahmslos modernsten Standards genügen. Daran muss sich Gesetzgebung in diesem Bereich nach Auffassung der FDP-Bundestagsfraktion messen lassen und dies muss auch für die Deponievereinfachungsverordnung gelten. Wir glauben, dass dies hier gelungen ist, und werden der Verordnung deshalb zustimmen. (D)

Wozu die Deponievereinfachungsverordnung? Die Verordnung will das Deponierecht vor allem kürzen, vereinfachen und zusammenfassen. Anforderungen sollen entflochten, und Freiräume dort, wo es möglich ist, geschaffen werden.

Diesen Ansatz des Bürokratieabbaus und der Deregulierung begrüßen wir. Für uns bietet die Beschränkung auf die Vorgabe von Zielen eine Chance, über den Einsatz der jeweils besten Technik individuell entscheiden zu können. Wir wissen aber auch: Je weniger der Bund regelt, desto mehr muss von den Behörden vor Ort entschieden werden und das geht oft nicht ohne Gutachten und Fachdiskussionen, sprich: Es bedarf Personal, das auch die notwendige Fachkenntnis hat. Ich möchte an dieser Stelle aber auch betonen: Den Ländern ist es unbenommen, dort, wo es sinnvoll ist, sich auf einheitliche Vorgaben im Vollzug zu verständigen.

Letztendlich einverstanden sind wir auch mit der Klarstellung, wann eine Deponie aus der Nachsorge entlassen werden darf. Sich hier nicht nur an den Konzentrationswerten, sondern auch an der Schadstofffracht zu orientieren, ist durchaus sinnvoll.

Zum Antrag der Grünen: Natürlich ist auch die FDP-Bundestagsfraktion für eine möglichst niedrige Schadstoffbelastung durch Müllverbrennungsanlagen. Aber: Entweder Sie betreiben jetzt inhaltsleere Ökosymbolik oder Sie haben in der Zeit Ihrer Regierungsverantwortung

- (A) tung Ihre Hausaufgaben nicht gemacht! Erst „hü“ und in der Opposition dann „hott“ schreien, ganz so wie man es gerade brauchen kann, ist ungläubwürdig!

Und nicht anderes machen Sie, wenn Sie jetzt eine Änderung der Schadstoffstandards fordern. Während der damalige Umweltminister Trittin noch 2005 sagte, die Abfallwirtschaft habe in den vergangenen 15 Jahren einen großen Beitrag dazu geleistet, die Belastungen der Umwelt und der Gesundheit der Bürger zu verringern und dies liege auch an den scharfen Standards der 17. Bundesimmissionsschutzverordnung, sollen die gültigen Grenzwerte eben dieser Verordnung nach dem jetzigen Antrag als seit Jahren unverändert und veraltet anzusehen sein.

Ja was denn nun? Und wenn das so ist, warum haben Sie unter Rot-Grün nichts daran geändert?

Hinzu kommt: Die Einführung dynamischer Grenzwerte. Das ist aus unserer Sicht mit dem Bestandsschutz nicht vereinbar. Was geschieht mit dringend nötigen Investitionen, wenn der Bestandsschutz fehlt? Wie lange kann sich dann ein Anlagenbetreiber auf die erteilte Genehmigung einer modernen Anlage verlassen?

Wir lehnen diesen Antrag daher ab!

- (B) **Eva Bulling-Schröter (DIE LINKE):** Das zentrale Element des Verordnungsentwurfs ist die Integration der Deponieverwertungsverordnung und der Abfallablagerungsverordnung in die Deponieverordnung. Wir begrüßen diese Zusammenführung. Das vereinfacht sicher das Verständnis der Materie und den praktischen Umgang in der Sache, gerade das Abfallrecht ist ja äußerst kompliziert. Zu prüfen wäre nun, ob bei der Vereinfachung des Deponie-Regelwerkes Umweltstandards gesenkt bzw. Beteiligungs- und Informationsrechte unzulässig eingeschränkt werden. Dies können wir noch nicht abschließend beurteilen. Darum enthalten wir uns bei der Abstimmung.

Der Antrag der Grünen fordert niedrigere Grenzwerte für Müllverbrennungsanlagen. Diese Grenzwerte sind – obwohl sich die Technik rasant weiterentwickelt hat und moderne Anlagen nur ein Bruchteil der geltenden Grenzwerte emittieren – seit Jahren unverändert. Momentan drohen Anlagen sogar wieder auf den Emissionsstand der 80er-Jahre zurückzufallen. Denn viele haben ihre Kapazitäten schrittweise erheblich ausgeweitet, ohne entsprechende Filter nachzurüsten.

Zudem werden neue Anlagen gebaut, die von vornherein einen höheren Schadstoffausstoß haben. Obwohl hier die Problematik der so genannten Ersatzbrennstoffkraftwerke (EBS-Kraftwerke) im Antrag nicht explizit angesprochen wird, geht es wohl dabei vor allem um diese. Es sind Müllverbrennungsanlagen, die Strom, und zum Teil auch Wärme produzieren. Sie werden im Unterschied zu klassischen Müllverbrennungsanlagen mit dem Ziel gebaut, Energie zu liefern. Dabei stört aber jeder Filter. Denn dieser senkt den Wirkungsgrad.

Die Änderung der 17. BImSchV, wie sie die Grünen vorschlagen, würde also auch sie betreffen. Die Betrei-

- (C) ber könnten nicht mehr bis „Oberkante Unterlippe“ an die heutigen Grenzwerte fahren, um Filter einzusparen und somit den Wirkungsgrad des Kraftwerksteils zu erhöhen. Das unterstützen wir.

Ich möchte an dieser Stelle darauf hinweisen, dass die Kritik an EBS-Kraftwerken nicht nur von der Linken kommt. Auch das Umweltbundesamt sieht dies ähnlich. So hat der UBA-Abfallexperte Markus Gleis in der *Süddeutschen Zeitung* erklärt, in klassischen Müllverbrennungsanlagen lägen die Dioxinmissionen am Rande der Nachweisgrenze. Sehr niedrige Werte würden auch für Quecksilber, Arsen und Kadmium gelten. Ferner seien die deutschen Grenzwerte für Schadstoffe in der Abluft die strengsten weltweit und würden dennoch meist um 80 Prozent unterschritten. Aufwendige Filtermethoden entfernten alles aus dem Rauchgas, was technisch möglich sei. Die neuen Ersatzbrennstoffkraftwerke hingegen nutzten die gesetzlichen Grenzwerte viel stärker aus als die klassischen Müllverbrennungsanlagen. Der Grund: minderwertige Filter für diese Anlagen. So würden die Grenzwerte für Schadstoffe deutlich geringer als bisher unterschritten. Aber genau dies rechnet sich. Michael Braungart von der Uni Lüneburg hat ermittelt, dass die Verbrennung einer Tonne Müll in den besten Anlagen Kosten von bis zu 400 Euro verursacht, bei vielen Ersatzbrennstoffkraftwerken hingegen nur 50 Euro. Braungart wortwörtlich: „Viele Emissionswerte sind um ein Mehrfaches höher als bei den bestehenden Anlagen, die Profite dafür umso größer“.

- (D) Ich frage mich nun, was macht eigentlich die Bundesregierung? Sie sollte die Augen aufmachen und auch berücksichtigen, dass der Boom bei der Planung und beim Bau sogenannter Ersatzbrennstoffkraftwerke unzählige Bürgerinitiativen auf den Plan gerufen hat. Industrieunternehmen wie Holzverarbeitungs- und Papierverarbeitungsbetriebe bauen Heizkraftwerke, die angeblich mit eigenen Produktionsabfällen beschickt werden sollen. Doch die meisten dieser Anlagen sind vollkommen überdimensioniert. Sie werden nicht im Entferntesten mit eigenen Abfällen gefüttert werden können. In Brandenburg etwa sind Anlagen in Betrieb, im Bau oder in Planung mit einer Gesamtkapazität von drei Millionen Jahrestonnen. Das ist das Sechsfache dessen, was tatsächlich an Ersatzbrennstoffen im Land anfällt. Hier steht ein gigantischer Mülltourismus bevor, nicht nur in Brandenburg. Und die jüngst liberalisierte EU-Abfallrahmenrichtlinie wird diesen Mülltourismus noch erleichtern.

Vielleicht kann die Senkung der Emissionsgrenzwerte hier dämpfend wirken, deshalb stimmen wir dem Antrag der Grünen zu. Für eine grundlegende Lösung bedarf es aber unserer Meinung nach einer koordinierten Planung von EBS-Kapazitäten. Leider lehnt die Bundesregierung so etwas oder entsprechende Bedarfsnachweise grundsätzlich ab. Sie setzt hier allein auf den Markt. Auch hier werden dies die Bürgerinnen und Bürger zu bezahlen haben. Diesmal mit ihrer Gesundheit.

**Sylvia Kotting-Uhl (BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN):** Auch der heutige Tag steht unter dem Eindruck der

- (A) Finanzmarktkrise, und da am Freitag über das Rettungspaket von unvorstellbaren 470 Milliarden Euro beraten und entschieden wird, war auch keine Zeit, sich am Mittwoch im zuständigen Fachausschuss mit Beratungen zu der hier abzustimmenden Deponie-Vereinfachungsverordnung zu befassen. Die hier vorgelegte Rechtsverordnung geht weiter in den Bundesrat, der angesichts der zu erwartenden 200 Änderungsanträge zum Thema bereits einen Unterausschuss beschlossen hat, der am 4. November tagt. Grund für die Änderungsanträge sind die länderspezifischen Interessen der Abfallentsorger. Schließlich werden auch die Genehmigungen für die Errichtung und den Betrieb der Deponien in den einzelnen Kommunen erteilt.

Ich befürchte, dass die hier zur Debatte stehende Neuregelung ebenso korruptionsanfällig ist wie das bereits geltende, verworrene Deponierecht. Für die Umsetzung ist es gut, dass die drei bestehenden Regelwerke Deponieverordnung, Abfallablagerungsverordnung, Deponieverwertungsverordnung und die drei Verwaltungsvorschriften jetzt zusammengefasst werden. Wie schwer die Anwendung des geltenden Rechts ist, zeigt folgendes Beispiel: Derzeit werden aus Kostenersparnisgründen einige schadstoffhaltige Abfälle nach Immobilisierung auf Hausmülldeponien abgelagert, die eigentlich in Untertagedeponien oder in den Bergversatz gehören. Dies sollte nach geltendem Recht nicht möglich sein, faktisch ist es aber nach Information der Entsorgungsbranche so und teilweise wurden Spielräume durch die Genehmigung der zuständigen Behörde vor Ort erst geschaffen. Die Entsorger, die sich an geltende Vorschriften halten, verlieren dadurch Aufträge, da sie höhere Preise ansetzen müssen. Den Behörden vor Ort ist die Überwachung ein Stück weit überlassen. Geht es um die Sauberkeit im Sport, gibt es weniger Scheu vor Probenahmen, Laboruntersuchungen und Einlagerungsnotwendigkeiten. Und auch hier zeigt sich, dass Nachuntersuchungen zur Überführung von Betrügnern und Falsch-Deklarationen notwendig sind.

- (B) Auch die zu erbringenden Sicherheitsleistungen (§ 18) stehen im Ermessen der Behörden. Damit werden sie Verhandlungssache zwischen der Genehmigungsbehörde und dem Betreiber. Die Erfahrung zeigt, dass mit den durch die Behörde ermöglichten Befreiungen – wie auch hier bei Langzeitlagern vorgesehen – die Kosten für die Beseitigung entstandener Umweltgefahren wieder beim Steuerzahler hängen bleiben. Insofern fordern die Grünen die ersatzlose Streichung von § 25 der Deponie-Verordnung, die Langzeitlager von Regelungen und von Überprüfungen durch Sachverständige befreit. Dringend reformbedürftig ist in diesem Zusammenhang auch der § 61 des Kreislaufwirtschafts- und Abfallgesetzes, der eine Höchstgrenze von 50 000 Euro für Bußgelder festlegt. Angesicht der Gewinnmargen illegaler Betreiber und der Millionenkosten für die nachträgliche Sanierung ist das lächerlich.

Die Inhalte des neuen Deponierechts sollen später in das UGB integriert werden. Es ist nur zu hoffen, dass sich die Koalition den grünen Argumenten anschließt, im Umweltgesetzbuch auch das Bergrecht mit aufzunehmen. Die hier vollzogene Umsetzung der EU-Richtlinie

- (C) über die „Bewirtschaftung von Abfällen aus der mineralgewinnenden Industrie für nicht dem Bergrecht unterfallende Betriebe“ ist wieder nicht für die Zusammenfassung aller Ablagerungsstätten unter Umweltrecht genutzt worden. 1 600 Gewinnungsbetriebe und damit die Mehrheit der aktiven Betriebe fallen weiterhin unter Bergrecht.

Abfallbewirtschaftungspläne werden jetzt für Abraumdeponien zur Pflicht. Das ist auch zur geordneten und effizienten Beschickung dieser Deponien höchst notwendig. Eine weitergehende Dokumentationspflicht scheint mir allerdings auch bei den übrigen Deponien überfällig. Unzureichenden Kontrollen wurden in der Vergangenheit zu Missbrauch und Betrug genutzt – das zeigen immer neue Enthüllungen illegaler Müllablagerungen in Kies- und Tongruben, die zum Teil als Deponien sogar zugelassen waren. Dieser Problembereich wurde in der Verordnung der Bundesregierung nicht aufgegriffen. Vielmehr besteht Anlass zu der Sorge, dass mit Vereinfachungen der Berichts- und Dokumentationspflichten die Situation bei der Abfallendlagerung noch kritischer wird.

Daher lehnen die Grünen die Verordnung zur Vereinfachung des Deponierechts in der vorgelegten Form ab.

## Anlage 20

### Zu Protokoll gegebene Reden

#### zur Beratung des Entwurfs eines Gesetzes zur Veröffentlichung von Informationen über die Zahlung von Mitteln aus den Europäischen Fonds für Landwirtschaft und Fischerei (Agrar- und Fischereifonds-Informationen-Gesetz – AFIG) (Tagesordnungspunkt 31)

(D) **Marlene Mortler (CDU/CSU):** Das uns vorliegende Gesetz setzt eine EU-Verordnung um, die die Veröffentlichungspflicht vorsieht. Die Mitgliedstaaten müssen danach jedes Jahr nachträglich Informationen über die Empfänger von Mitteln aus dem Europäischen Garantiefonds für die Landwirtschaft, dem Europäischen Landwirtschaftsfonds für die Entwicklung des ländlichen Raumes und dem Europäischen Fischereifonds und die Beträge, die jeder Empfänger aus diesem Fonds erhalten hat, im Internet veröffentlichen.

Fakt ist – ob wirklich sinnvoll oder nicht: Transparenz ist richtig und wichtig. Aber die Finanzkrise zeigt: Gerade dort, wo sie bitter nötig gewesen wäre – auf den Finanzmärkten – herrscht bis heute Intransparenz. Die Betroffenen fragen sich zu Recht: Sind wir denn im falschen Film?

Die Diskussion zur Offenlegung aller Empfänger von EU-Zahlungen wurde zurückblickend oftmals sehr öffentlichkeitswirksam – nicht selten einseitig zulasten der Landwirtschaft – geführt. Während der Verhandlungen zur Verabschiedung des entsprechenden Gemeinschaftsrechts ist es gelungen, wesentliche Forderungen Deutschlands durchzusetzen. Hierzu gehören ein im Vergleich zu anderen EU-Förderbereichen späterer Veröffentlichungs-

(A) Zeitpunkt für den Agrarsektor, der Verzicht auf detailliertere und maßnahmenspezifische Förderangaben und insbesondere die Angabe des Straßennamens. Weitergehende Forderungen Deutschlands, wie beispielsweise der Verzicht auf Angabe des Gemeindesitzes und der Postleitzahl im Rahmen einer Internetsuchmaschine, fanden keine Mehrheit bei den anderen Mitgliedstaaten.

Wir Politiker und auch alle betreffenden Organisationen sollten mit der Umsetzung der Transparenzinitiative verantwortungsvoll gegenüber den Bäuerinnen und Bauern umgehen, sachlich und fair. Ich hoffe, der vorliegende Gesetzentwurf trägt dem Rechnung. Wichtig ist auch, dass mit diesen Daten in keiner Weise Missbrauch betrieben wird.

Große Bedeutung kommt neben der eigentlichen Gesetzesgrundlage der Gestaltung der entsprechenden Internetseite zu. Dort müssen einfach nachvollziehbare und klare Erläuterungen zu den EU-Zahlungen, in allgemeiner Form über die einzelnen Förderprogramme sowie die damit verbundenen agrarpolitischen Ziele vorgesehen werden. Wir haben positiv vermerkt, dass die Bundesregierung und die Länder dieser Anregung folgen werden.

(B) Die weitere Forderung nach einer Information der Begünstigten über Besucher der Internetseite bzw. Anzahl der Zugriffe auf die Internetseite fand leider keine Mehrheit. Dass dem aus Kosten- und Verwaltungsgründen nicht gefolgt wurde, kann ich noch verstehen. Dass dem aber aus informationstechnischen und datenschutzrechtlichen Gründen nicht gefolgt wurde, erschließt sich mir nicht. Datenhändlern wird dadurch Tür und Hoftor geöffnet. Transparenz ist doch keine Einbahnstraße!

Ich halte es auch für wichtig, dass Bund und Länder die Offenlegung aller Empfänger von EU-Zahlungen einheitlich durchführen, da auch andere Wirtschaftsgruppen und Unternehmen bis hin zu Einzelpersonen EU-Gelder als Förderung bzw. Ausgleichszahlung erhalten. Wenn bei der Landwirtschaft Empfänger mit Namen, Vornamen, Ort und Postleitzahl offengelegt werden sollen, dann muss dies meines Erachtens aus Gleichbehandlungsgründen auch bei Empfängern aus anderen Bereichen wie dem Europäischen Sozialfonds und dem Europäischen Fonds für regionale Entwicklung geschehen.

Wenn wir echte Transparenz anstreben, dann darf sie nicht nur in Bezug auf EU-Zahlungen Anwendung finden, sondern sollte sich auch zum Beispiel auf die Empfänger von nationalen Beihilfen erstrecken, wie sie der Subventionsbericht des Bundesfinanzministeriums zum Gegenstand hat. Dort kann man auch nachlesen, dass der Anteil der Landwirtschaft an den nationalen Subventionen vergleichsweise gering ist. Letztlich müssten sämtliche staatlichen Beihilfen offengelegt werden, also von EU, Bund und Regionen bzw. Ländern. Sonst entsteht ein Zerrbild.

Und noch einmal zum Missbrauch: Die Datenskandale der letzten Wochen und der zunehmende Missbrauch von Daten im Internet müssen uns noch mehr

(C) sensibilisieren. Mit dem Gesetzentwurf haben wir verpflichtende EU-Vorgaben national umzusetzen. Die Zustimmung fällt mir nicht leicht. Deshalb werbe ich eindringlich für einen sachlichen und fairen Umgang mit den offenzulegenden Daten.

**Waltraud Wolff (Wolmirstedt) (SPD):** Mehr als 40 Milliarden Euro gibt die Europäische Union für die Direktzahlungen und Marktstützungen im Rahmen der Agrarpolitik aus. Das ist viel Geld. Wir unterstützen es, dass der Steuerzahler auch erfahren kann, wer von diesem Geld eigentlich profitiert.

Wir unterstützen diese Transparenzinitiative und freuen uns, dass sie nun auch in Deutschland umgesetzt wird. Sicher wird die Veröffentlichung der Zahlungen die Diskussion um die Förderung der Landwirtschaft anheizen. Ich bin mir allerdings sicher, dass wir diese Diskussionen bestehen können. Und: Die Diskussion wird nicht durch die Veröffentlichung entfacht. Die Diskussion läuft bereits, sie kann – wenn wir sie annehmen – durch die Transparenzinitiative versachlicht werden.

Die Gemeinsame Agrarpolitik hat eine klare Richtung bekommen: Wir haben die Zahlungen von der Produktion abgekoppelt. Stattdessen sind dies Zahlungen mit Leistungen für die Umwelt, für die Qualität und für den Tierschutz verknüpft. Geld für Leistungen, die der Markt nicht honoriert, die aber die Gesellschaft verlangt – ich denke wir haben damit schon längst die Weichen gestellt, mit denen wir die Debatte um die Agrarpolitik bestehen können.

(D) Ich weiß, dass in der Debatte um die Agrarpolitik immer wieder die Argumentation auftaucht, das Geld, das die EU für die Landwirtschaft ausgibt, sei Geld der Bauern. Wer so argumentiert, wer daraus ableitet, dass Transparenz nur eine Gängelung der Landwirtschaft ist, der sorgt erst dafür, dass die Steuerzahler nachfragen.

Ich verstehe die Sorge jeder Betriebsleiterin und jedes Betriebsleiters, die einen erhöhten öffentlichen Rechtfertigungsdruck fürchten. Ich bin mir aber sicher, wir können die Debatte bestehen. Die EU-Transparenzinitiative bietet die Chance, klar herauszustellen, welche Leistungen die heimische Landwirtschaft für die Gesellschaft erbringt. Das Geld im EU-Agrarhaushalt ist und bleibt erstmals Geld der Steuerzahler. Wir müssen begründen können, warum wir es ausgeben. Das können wir nicht, wenn wir uns verstecken, dazu müssen wir aus der Deckung kommen und erklären was für Leistungen wir mit diesen Milliarden bezahlen. Ich bin mir sicher, wir können gewinnen, wenn wir mit offenem Visier kämpfen.

Wir wissen doch, dass es keine Milchseen und Butterberge mehr gibt. Dann können wir doch dem Vorurteil, wir würden nur Überproduktion finanzieren entgegenreten. Wer was produziert, das entscheidet der Markt; Produktion richtet sich nicht mehr an Subventionen aus. Das ist das wichtigste Ergebnis der letzten Agrarreform. Damit können wir bestehen.

Wir wissen auch, dass die Größe der Betriebe nicht über die Leistungen entscheidet. Wir wissen doch, dass

(A) das Monster Agrarindustrie genauso wenig die Realität beschreibt wie der kuschelige Kleinbauer. Wir wissen, dass die Einhaltung von Fruchtfolgen nicht von der Größe des Betriebes abhängt. Wir wissen, dass große Milchbetriebe oft modernste Freilaufställe haben, während die kleinen oft ihre Kühe noch anbinden. Und wir wissen auch, dass die Zahl der Arbeitskräfte von der Produktionsrichtung und weniger von Produktionsweise abhängen. Auch das können wir erklären, auch hier können wir bestehen.

Wir wissen auch, was für Wirkungen unsere Exportsubventionen haben. Uns wird die Frage gestellt, warum die Industrieländer 349 Milliarden Dollar an Produktions- und Exportsubventionen ausgeben. Wir werden gefragt, warum wir damit niedrige Exportpreise fördern und so lokale Produktion in den Entwicklungsländern vernichten. Mit unseren Vorschlägen für die Doha-Runde haben wir diese Fragen schon aufgegriffen, wir müssen weiterhin deutlich machen, dass diese Politik ernsthaft fortgeführt wird. Dann können wir auch hier bestehen.

Gerade im Hinblick auf Debatten um den EU-Haushalt ab 2013 sind alle – Berufsstand, Politik und die aktiven Landwirte – gefordert, die öffentliche Diskussion zu suchen. Es ist unmissverständlich darzustellen, dass die Zahlungen nicht mehr als Einkommenstransfer, sondern ausschließlich als Ausgleich gesellschaftlicher Leistungen zu verstehen sind.

(B) EU-Kommissarin Mariann Fischer-Boel hat die Transparenzinitiative explizit mit der Ausrichtung der Gemeinsamen Agrarpolitik verknüpft. Warum? Wir stehen vor der Reform des EU-Finanzsystems und wir stehen damit mitten in einer Debatte, die explizit den Agrarhaushalt auf den Prüfstand stellt. Wir sehen doch, welche Folgen mangelnde Offenheit hat. Die Mathematik der Menschen ist ganz einfach: Wer nicht bereit ist, seine Zahlungen zu veröffentlichen, der hat was zu vertuschen. Dem kann man doch offensiv entgegenreten. Dem muss man auch offensiv entgegenreten. Wenn wir hier nicht in die Offensive gelangen, wenn wir es nicht schaffen, deutlich zu machen, warum wir das Geld ausgeben, dann werden wir in der Debatte um das EU-Finanzsystem schlechte Karten haben.

Wir sind uns einig, dass wir Leistungen von der Landwirtschaft erwarten, für die wir die Landwirtschaft auch honorieren müssen. Wir müssen uns nicht verstecken. Im Gegenteil: Nutzen wir die Chance, uns die Rücken- deckung der Menschen zu holen.

Zum Schluss möchte ich noch auf eines hinweisen: Was für die Agrarförderung gilt, muss auch für andere Zahlungen so zum Beispiel für die Strukturfonds gelten: Seien wir doch endlich etwas mutiger und offener. Das hilft den Menschen Politik zu verstehen. Geheimniskrämerei verursacht Misstrauen. Schaffen wir Vertrauen und holen wir uns damit Rückhalt für unsere Politik.

**Hans-Michael Goldmann (FDP):** Die FDP tritt für Transparenz ein. Bereits vor über zwei Jahren haben wir

einen Antrag in den Bundestag eingebracht, in dem wir die Umsetzung der EU-Verordnung forderten. (C)

Wir teilen das Ziel der EU, öffentliche Finanzzuwendungen offenzulegen. Der von der EU-Kommission vorgeschlagene Weg über ein Portal im Internet ist hoffentlich ohne zusätzliche Bürokratie und benutzerfreundlich zu realisieren. Da es seit der großen Agrarreform für die Landwirtschaft auch keinen Grund gibt, verschämt die öffentlichen Ausgleichsleistungen für die erschwerten Produktionsbedingungen in Europa zu verschweigen, ist die Umsetzung der EU-Verordnung nicht nur europarechtlich geboten, sondern auch politisch sinnvoll und richtig.

Das Gesetz stellt eine 1:1-Umsetzung dar, weshalb wir Liberalen zustimmen werden. Doch ich will hier auch gleich deutlich machen, dass wir einzelne Forderungen nach weiteren Veröffentlichungen im Bereich der Landwirtschaft ablehnen. Die Angaben, die die EU jetzt öffentlich zugänglich machen möchte, sind völlig ausreichend. Ich halte den Vorschlag des Bauernverbandes, dass die User des Internetportals sich registrieren müssen, damit nachvollzogen werden kann, wer die Daten einsehbar, für bedenkenswert und fordere das Ministerium auf, in der Durchführung dem Rechnung zu tragen.

Auch muss dringend darauf geachtet werden, dass bei der noch zu erlassenden Verordnung sichergestellt wird, dass die Balance zwischen dem Informationsinteresse der Öffentlichkeit und dem Schutz personenbezogener Daten sowie Betriebs- und Geschäftsgeheimnissen gewahrt bleibt. (D)

An dieser Stelle muss auch klar gesagt werden, dass die Bundesregierung bei der Umsetzung der Transparenz-VO nicht stehen bleiben darf. Wenn die Landwirte künftig ihre staatlichen Leistungen offenlegen müssen, gibt es keinen Grund, warum andere Empfänger staatlicher Leistungen dies nicht auch tun müssen. Transparenz nur im Bereich Landwirtschaft ist weder sinnvoll noch fair.

Abschließend noch ein Wort zu verschiedentlich in der Landwirtschaft laut gewordenen Befürchtungen, dass die Veröffentlichung der staatlichen Leistungen den Neid in den Dörfern schüren würde. Diese Befürchtung teile ich nicht. Normalerweise wird bekannt sein, welche Flächen die Nachbarn gepachtet und im Eigentum haben, sodass sich ja bereits heute jeder ausrechnen kann, welche Prämien der Einzelne bekommt. Die Landwirtschaft wird also mit gutem Beispiel vorangehen, und die übrigen Empfänger staatlicher Leistung werden hoffentlich bald folgen.

**Dr. Kirsten Tackmann (DIE LINKE):** Mit dem Agrarinformationsgesetz wird eine Debatte beendet, die in den letzten Jahren hohe Emotionen hervorgerufen hat. Es geht um die Transparenz in der europäischen Agrarförderung. Rund 40 Prozent des europäischen Haushalts wird für den Landwirtschaftssektor ausgegeben. Dabei handelt es sich um einen Betrag von fast 50 Milliarden Euro, der letztlich ausschließlich aus Steuermitteln auf-

(A) gebracht wird. Die Linke sieht daher ein berechtigtes Anliegen, Informationen zu den Fördermitteln zu bekommen, wenn sich Steuerzahlerinnen und Steuerzahler dafür interessieren. Dies ist im Übrigen ein grundsätzliches Anliegen und nicht nur auf die Landwirtschaft beschränkt. Staatliche Förderung sollte in allen Bereichen transparent verteilt werden.

Die Linke hat die Transparenzinitiative grundsätzlich unterstützt, wenn wir auch die Begrenzung der Debatte auf den Agrarsektor immer kritisiert haben. Gerade die pauschale Verdächtigung, bei der Nichtoffenlegung von Fördermittelzahlungen an Großbetriebe gehe es um Sicherung unberechtigter Pfründe, spricht für die Transparenz der Fördermittelverwendung, weil sie den vielen ostdeutschen Landwirtschaftsbetrieben nicht gerecht wird, die unter schwierigen Bedingungen Arbeitsplätze sichern und zur Sicherung sozialer Infrastruktur in den ostdeutschen Dörfern beitragen.

Für uns ist klar: Die Direktzahlungen an Landwirtschaftsbetriebe müssen legitimiert werden durch Leistungen im gesellschaftlichen Interesse. Intransparenz führt eher zu Misstrauen der Verbraucherinnen und Verbraucher bzw. bei Steuerzahlerinnen und Steuerzahlern. Und um es klar zu sagen: Auch in Ostdeutschland muss sich niemand verstecken.

(B) Die Veröffentlichung dieser Daten hat ja bereits stattgefunden – auf Länderebene. Die Landesbehörden sind weiterhin für das korrekte Einstellen der Daten ins Internet zuständig. Die zentrale Internetplattform, die über das Bundesamt für Landwirtschaft und Ernährung (BLE) betrieben werden soll, macht den Zugang für Interessentinnen und Interessenten einfacher und demokratischer.

Nachdem die ersten Daten auf Länderebene im vergangenen Jahr veröffentlicht wurden, ist inzwischen die Debatte ruhiger und sachlicher geworden. Dass auch flächenstarke Betriebe in den neuen Ländern Direktzahlungen erhalten, ist heute kein Skandal mehr, sondern findet zunehmend Verständnis. Hektar muss Hektar sein, egal wie groß der Betrieb ist oder wo er liegt. Die betrieblichen Organisationsformen sind aufgrund der neueren Agrargeschichte unterschiedlich. Große Betriebe bieten lohnabhängige Arbeitsplätze. Bezieht man die Direktzahlungen auf die betrieblichen Arbeitskräfte, relativiert sich der Unterschied bei den Fördersummen pro Betrieb zwischen Ost und West. Leider ist das aus den Veröffentlichungen nicht immer ersichtlich. Hinzu kommen Genossenschaften, in denen viele Eigentümerinnen und Eigentümer für einen Betrieb stehen.

Im Laufe der Debatte ist das Verständnis für die besonderen ostdeutschen Bedingungen gewachsen. Nur so ist zu erklären, dass in Deutschland die Unterstützung der EU-Kommission für den Vorschlag der progressiven Modulation sehr überschaubar ist. Nur die Grünen unterstützen ihn und merken nicht oder ignorieren, dass dieser Vorschlag Schaden anrichtet für die strukturschwachen ländlichen Regionen. In der Antwort auf meine diesbezügliche Anfrage antwortete die Bundesregierung, dass einheimische Betriebe durch die vorgeschlagene progressiver Modulation circa 1,2 Milliarden Euro bis 2013

verlieren würden. 44 Prozent, also knapp die Hälfte, würden allein die neuen Länder verlieren. (C)

Somit wird aus Sicht der Linken deutlich, dass letztendlich Transparenz mehr Nutzen bringt als Schaden, wenn sie denn nicht instrumentalisiert wird. Der Agrarsektor ist wie kein anderer den handels- und europapolitischen Entscheidungen ausgeliefert, und die Debatte um die Subventionierung der Landwirtschaft geht weiter. Dies kann auch aus Sicht der Linken nur gut gehen, wenn die Transparenz der Agrarförderung gewährleistet ist.

**Ulrike Höfken (BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN):** Die Offenlegung der Agrarsubventionen ist ein wichtiger und nötiger Schritt, dessen Umsetzung viel zu lange gedauert hat. Unser Erfolg ist es, dass die Bundesregierung die von der EU geforderte Offenlegung überhaupt endlich auf den Weg bringt. Jahrelang hat die Bundesregierung auf Verzögerung und Verhinderung gesetzt. 13 EU-Mitgliedstaaten oder Teilstaaten, die längst freiwillig die Empfänger von Agrarbeihilfen offenlegen, haben ihren Bürgern deutlich eher mitgeteilt, was mit ihren Steuergeldern passiert. Der jetzt vorgelegte Gesetzentwurf zur Veröffentlichung von Agrarsubventionen ist als Grundlage zu mehr Transparenz beim Verbleib von Steuergeldern in der Agrarförderung mehr als überfällig.

(D) Die Umsetzung der Bundesregierung jedoch ist löchrig wie ein Schweizer Käse: Zum einen kommen mit dem gewählten Termin eine Verwendung der Informationen für eine transparente öffentliche Diskussion zum Einsatz und Effizienz der Agrarhaushaltsmittel zur EU-Agrarreform „Gesundheitscheck 2008“ zu spät. Zum anderen soll die Veröffentlichungspflicht nicht für Auskünfte über Zahlungen aus nationalen Töpfen gelten. Darüber hinaus reißt die im Gesetzentwurf vorgesehene ausschließliche Minimalangabe von Summe und Empfängername die Fördersummen völlig aus dem Kontext. Es ist nicht ersichtlich, in welchem Verhältnis die Summen stehen.

Dies ist kein rundes Programm, sondern ein mageres Programmchen, welches mehr Unklarheiten schafft, als es lösen soll. So bleiben Fragen offen wie: Werden mit den Fördergeldern vor allem bäuerliche Betriebe gefördert oder eher international agierende Agrarkonzerne? Schafften oder sichern die Fördergelder Arbeitsplätze, und wenn ja, wie viele? Wird mit den Fördergeldern eine umweltfreundliche Landwirtschaft gefördert? Wie viel Geld fließt in Betriebe mit artgerechter Tierhaltung, wie viel in Anlagen mit Massentierhaltung? Schon 2005 bemängelte Friedrich Heinemann, ausgewiesener Experte der EU-Finanzpolitik vom Zentrum für Europäische Wirtschaftsforschung in einem Interview: „Wir reden viel zu viel über den Umfang und zu wenig darüber, wofür das Geld ausgegeben wird.“ Nur wenn weitergehende Informationen bekannt sind, ist eine Bewertung auch im Hinblick auf soziale und ökologische Kriterien möglich. Transparenz sollte vor allem im Dienst einer gesellschaftlichen Diskussion über die sinnvolle Vergabe

- (A) von Steuermitteln stehen. Dazu gehört auch die Frage nach der Effizienz der Fördermittel.

Bisher werden kleine und arbeitsintensive Betriebe benachteiligt. Flächenstarke und durchrationalisierte Betriebe erhalten bis zu 120 000 Euro pro Arbeitskraft an öffentlicher Unterstützung. In kaum einem anderen Bereich werden zur Unterstützung eines einzelnen Arbeitsplatzes solche Summen ausgegeben. Es ist in keiner Weise nachvollziehbar, wieso der Steuerzahler nicht erfahren darf, für wie viele Arbeitskräfte und welche Leistungen die Betriebe Gelder bekommen und wieso die nationalen Mittel ausgespart werden. Das hat mit einer „Transparenzinitiative“ nichts zu tun; das ist eher Vernebelungstaktik. Es geht uns nicht, wie der Deutsche Bauernverband befürchtet, darum, dass die Bauern an den Pranger gestellt werden. Wir wollen keine Neiddebatte führen, auch keine Streichdebatte, sondern eine Qualitätsdebatte.

Agrarförderung muss konsequenter an klare soziale und ökologische Kriterien und nachhaltige Wertschöpfung gebunden und in Einklang mit anderen gesellschaftlichen Zukunftsaufgaben gebracht werden. In der Agenda 2000 ist mit der „multifunktionalen Landwirtschaft“ eine Definition gewählt worden, die neben der Lebensmittelproduktion auch eine flächendeckende Gestaltung unserer Landschaft, die Sicherung der Siedlungsstruktur, die Sicherung von Arbeitsplätzen und die Sicherung der gesellschaftlichen Anforderungen im Umwelt-, Verbraucher- und Tierschutz berücksichtigen soll.

- (B) Die Veröffentlichung von Daten, die der Öffentlichkeit nicht erlauben, eine Beurteilung der Zahlungen nach sozialen, ökologischen und Tierschutz-Kriterien vorzunehmen, ist für eine gesellschaftliche Kontrolle dieser Zielrichtung ungeeignet.

#### Anlage 21

##### Antwort

des Parl. Staatssekretärs Hartmut Schauerte auf die Frage der Abgeordneten **Petra Pau** (DIE LINKE) (182. Sitzung, Drucksache 16/10519, Frage 42):

Welche Kenntnis hat die Bundesregierung darüber, welche Schritte die Deutsche Telekom AG unternommen hatte, nachdem ihr Datensätze über ihre 17 Millionen T-Mobile-Kunden (darunter unter anderem prominente Mitglieder der Bundesregierung, des Zentralrats der Juden) entwendet wurden, um die Sicherheit und den Schutz der Privatsphäre ihrer Kunden zu gewährleisten, und ist die Bundesregierung der Ansicht, dass die Daten, die die Deutsche Telekom AG für Telekommunikationsüberwachungsmaßnahmen sammelt, dort sicher aufbewahrt sind?

Nach Kenntnis der Bundesregierung hat die Deutsche Telekom AG, nachdem ihr der Fall bekannt wurde, im Frühjahr 2006 umgehend neben der Anzeige bei der Staatsanwaltschaft umfangreiche Maßnahmen ergriffen, um die Sicherheit ihrer Kundendaten und den Schutz der Privatsphäre der Kunden sicherzustellen.

Nach eigenem Bekunden wurden unter anderem Zugriffsberechtigungen auf die Kundendatenbanken stärker eingeschränkt, die technischen Zugangssysteme so kon-

figuriert, dass komplexere Passwörter für den Zugang zu Datenbanken erforderlich sind, ein schärferes Monitoring, eine Speicherung der Zugriffe auf Kundendaten führende Datenbanken und eine teilautomatisierte Überwachung der Sicherheit von Datenbank-Administration und Datenbank-Konfiguration entwickelt. Zur Verbesserung der Transparenz sind weitere Maßnahmen, die die Deutschen Telekom AG in ihrer Pressemitteilung vom 10. Oktober 2008 dargelegt hat, geplant. Zudem können Kunden auf Wunsch kostenlos ihre Mobilfunknummer ändern lassen.

Hinsichtlich Telekommunikationsüberwachungsmaßnahmen, die aufgrund von Vorschriften der StPO, des Artikel-G10-Gesetzes oder des Zollfahndungsdienstgesetzes angeordnet werden und gegebenenfalls von der Deutschen Telekom AG umzusetzen sind, weist die Bundesregierung ausdrücklich darauf hin, dass das hierfür vorgegebene und verwendete technische Verfahren keine Sammlung von Daten beinhaltet.

#### Anlage 22

##### Antwort

des Parl. Staatssekretärs Hartmut Schauerte auf die Frage der Abgeordneten **Elke Reinke** (DIE LINKE) (182. Sitzung, Drucksache 16/10519, Frage 45):

Auf welche Weise möchte die Bundesregierung auf die Energieversorgungsunternehmen einwirken, um einen vom Bundesminister für Umwelt, Naturschutz und Reaktorsicherheit, Sigmar Gabriel, bereits mehrfach geforderten (Strom-) Sozialtarif für Haushalte mit geringem Einkommen durchzusetzen, und wie steht die Bundesregierung zu der Forderung, eine wirksame Strompreisaufsicht mit Zuständigkeit bei den Ländern einzuführen, der gegenüber die Energieversorgungsunternehmen die Zusammensetzung aller Tarife offenlegen müssen?

Zunächst möchte ich darauf hinweisen, dass der Gegenstand Ihrer Fragen morgen auch Thema einer Plenardebatte ist. Der Antrag Ihrer Fraktion und Ihre heutige Frage „doppeln“ sich also. Zur Sache selbst möchte ich Ihnen sagen:

Die Gestaltung der Preisstruktur liegt auch im Energiebereich grundsätzlich in der Verantwortung der Unternehmen. Bei Vorliegen marktbeherrschender Stellungen unterliegen die Unternehmen einer kartellrechtlichen Missbrauchsaufsicht. Im Vordergrund stehen dabei angemessene Preise für alle Haushalte, insbesondere auch für die grundversorgten Haushalte. Darüber hinaus gibt es in Deutschland ein funktionierendes allgemeines Sozialrecht, das auch hier wirkt, wie zum Beispiel die von der Bundesregierung durchgesetzte Erhöhung des Wohngeldes zeigt. Auf diese Weise werden einkommensschwache Bürger wirksam unterstützt.

Die Wiedereinführung einer Strompreisaufsicht durch die Bundesländer in dem – auch durch europäische Vorgaben – für Wettbewerb geöffneten Bereich lehnt die Bundesregierung ab. Das Instrument stammt aus den Zeiten vor der Marktöffnung im Energiebereich und würde zu keiner wirksamen Aufsicht führen. Es wurde gerade abgeschafft, weil es in den neuen Marktstruktu-

- (A) ren nicht mehr wirkt. Die Preisaufsicht über Stromlieferanten wäre auch deshalb ungeeignet, weil sich die Strompreise für Haushaltskunden zu über 90 Prozent aus Bestandteilen zusammensetzen, die nicht vom Lieferanten veranlasst sind, aber das Preisniveau insgesamt bestimmen. Die in den Preisen enthaltenen Netzentgelte sind ohnehin reguliert. Auf der hier in Rede stehenden Ebene der Stromlieferanten können Kunden, die mit ihrem bisherigen Lieferanten nicht zufrieden sind, durch Wahl eines neuen Lieferanten reagieren. Soweit in Einzelfällen gleichwohl eine intensivere staatliche Aufsicht notwendig ist, hat die Bundesregierung mit einer Verschärfung der kartellrechtlichen Missbrauchsaufsicht Ende letzten Jahres reagiert. Wie die aktuellen Gaspreismissbrauchsverfahren des Bundeskartellamtes zeigen, wirkt dieses Instrument auch, wo es erforderlich ist.
- (C)



