

# Deutscher Bundestag

## Stenografischer Bericht

### 203. Sitzung

Berlin, Freitag, den 30. Januar 2009

#### Inhalt:

Nachträgliche Ausschussüberweisung . . . . .	22036 A	<b>Zusatztagesordnungspunkt 10:</b>	
<b>Tagesordnungspunkt 21:</b>		Erste Beratung des von den Fraktionen der CDU/CSU und der SPD eingebrachten Entwurfs eines <b>Gesetzes zur Neuregelung der Kraftfahrzeugsteuer und Änderung anderer Gesetze</b>	
a) Erste Beratung des von den Fraktionen der CDU/CSU und der SPD eingebrachten Entwurfs eines <b>Gesetzes zur Sicherung von Beschäftigung und Stabilität in Deutschland</b>		(Drucksache 16/11742) . . . . .	21959 D
(Drucksache 16/11740) . . . . .	21959 A	in Verbindung mit	
b) Erste Beratung des von der Bundesregierung eingebrachten Entwurfs eines <b>Gesetzes über die Feststellung eines Nachtrags zum Bundeshaushaltsplan für das Haushaltsjahr 2009 (Nachtragshaushaltsgesetz 2009)</b>		<b>Zusatztagesordnungspunkt 11:</b>	
(Drucksache 16/11700) . . . . .	21959 B	Antrag der Abgeordneten Jürgen Koppelin, Ulrike Flach, Otto Fricke, weiterer Abgeordneter und der Fraktion der FDP: <b>Schulden des Bundes durch das Konjunkturpaket II vollständig im Bundeshaushalt etatisieren – Kein Sondervermögen Investitions- und Tilgungsfonds</b>	
c) Antrag der Abgeordneten Dr. Gesine Löttsch, Dr. Barbara Höll, Dr. Dietmar Bartsch, weiterer Abgeordneter und der Fraktion DIE LINKE: <b>Mit mehr Gerechtigkeit die Krise überwinden</b>		(Drucksache 16/11743) . . . . .	21959 D
(Drucksache 16/11746) . . . . .	21959 B	in Verbindung mit	
in Verbindung mit		<b>Zusatztagesordnungspunkt 12:</b>	
<b>Zusatztagesordnungspunkt 9:</b>		Antrag der Abgeordneten Dr. Barbara Höll, Dr. Gesine Löttsch, Roland Claus, weiterer Abgeordneter und der Fraktion DIE LINKE: <b>Großbanken vergesellschaften</b>	
Erste Beratung des von den Fraktionen der CDU/CSU und der SPD eingebrachten Entwurfs eines ... <b>Gesetzes zur Änderung des Grundgesetzes (Artikel 106, 106 b, 107, 108)</b>		(Drucksache 16/11747) . . . . .	21959 D
(Drucksache 16/11741) . . . . .	21959 C	Peer Steinbrück, Bundesminister BMF . . . . .	21960 A
in Verbindung mit		Rainer Brüderle (FDP) . . . . .	21965 A
		Volker Kauder (CDU/CSU) . . . . .	21966 C
		Oskar Lafontaine (DIE LINKE) . . . . .	21969 A

Jürgen Trittin (BÜNDNIS 90/ DIE GRÜNEN) .....	21971 B
Jürgen Koppelin (FDP) .....	21973 C
Joachim Poß (SPD) .....	21974 D
Jürgen Koppelin (FDP) .....	21976 B
Steffen Kampeter (CDU/CSU) .....	21977 D
Dr. Gregor Gysi (DIE LINKE) .....	21979 D
Anton Schaaf (SPD) .....	21981 C
Dr. Hermann Otto Solms (FDP) .....	21982 C
Dr. Georg Nüßlein (CDU/CSU) .....	21983 D
Otto Bernhardt (CDU/CSU) .....	21985 B
Otto Fricke (FDP) .....	21986 B
Dr. Barbara Hendricks (SPD) .....	21986 D

### Tagesordnungspunkt 22:

- a) Unterrichtung durch die Bundesregierung  
Bericht der Bundesregierung zum Stand der Bemühungen um Rüstungskontrolle, Abrüstung und Nichtverbreitung sowie über die Entwicklung der Streitkräftepotenziale (**Jahresabrüstungsbericht 2008**)  
(Drucksache 16/11690) ..... 21987 C
- b) Unterrichtung durch die Bundesregierung  
Bericht der Bundesregierung zum Stand der Bemühungen um Rüstungskontrolle, Abrüstung und Nichtverbreitung sowie über die Entwicklung der Streitkräftepotenziale (**Jahresabrüstungsbericht 2007**)  
(Drucksache 16/9200) ..... 21987 C
- c) Beschlussempfehlung und Bericht des Auswärtigen Ausschusses
- zu dem Entschließungsantrag der Abgeordneten Elke Hoff, Dr. Werner Hoyer, Dr. Karl Addicks, weiterer Abgeordneter und der Fraktion der FDP zu der Unterrichtung durch die Bundesregierung  
Bericht der Bundesregierung zum Stand der Bemühungen um Rüstungskontrolle, Abrüstung und Nichtverbreitung sowie über die Entwicklung der Streitkräftepotenziale (**Jahresabrüstungsbericht 2006**)
  - zu dem Entschließungsantrag der Abgeordneten Paul Schäfer (Köln), Monika Knoche, Hüseyin-Kenan Aydin, weiterer Abgeordneter und der Fraktion DIE LINKE zu der Unterrichtung durch die Bundesregierung  
Bericht der Bundesregierung zum Stand der Bemühungen um Rüstungskontrolle, Abrüstung und Nichtver-

breitung sowie über die Entwicklung der Streitkräftepotenziale (**Jahresabrüstungsbericht 2006**)

- zu der Unterrichtung durch die Bundesregierung  
Bericht der Bundesregierung zum Stand der Bemühungen um Rüstungskontrolle, Abrüstung und Nichtverbreitung sowie über die Entwicklung der Streitkräftepotenziale (**Jahresabrüstungsbericht 2006**)  
(Drucksachen 16/7790, 16/7791, 16/5211, 16/9149) ..... 21987 D
- d) Große Anfrage der Abgeordneten Winfried Nachtwei, Alexander Bonde, Jürgen Trittin, weiterer Abgeordneter und der Fraktion BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN: **Zur Zukunft der nuklearen Abrüstung, Nichtverbreitung und Rüstungskontrolle**  
(Drucksachen 16/7569, 16/9834) ..... 21988 A
- e) Antrag der Abgeordneten Winfried Nachtwei, Jürgen Trittin, Kerstin Müller (Köln), weiterer Abgeordneter und der Fraktion BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN: **Für eine atomwaffenfreie Zukunft – Atomwaffen aus Deutschland abziehen**  
(Drucksache 16/9799) ..... 21988 B
- f) Antrag der Abgeordneten Winfried Nachtwei, Kerstin Müller (Köln), Volker Beck (Köln), weiterer Abgeordneter und der Fraktion BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN: **Einsatzmoratorium und Ächtung von DU-Munition vorantreiben**  
(Drucksache 16/11439) ..... 21988 B

in Verbindung mit

### Zusatztagsordnungspunkt 13:

- Antrag der Abgeordneten Jürgen Trittin, Winfried Nachtwei, Kerstin Müller (Köln), weiterer Abgeordneter und der Fraktion BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN: **Zeit für Abrüstung und Rüstungskontrolle ist reif – Deutschland muss einen führenden Beitrag dazu leisten**  
(Drucksache 16/11757) ..... 21988 B
- Dr. Frank-Walter Steinmeier,  
Bundesminister AA ..... 21988 C
- Dr. Werner Hoyer (FDP) ..... 21990 D
- Eckart von Klæden (CDU/CSU) ..... 21992 A
- Paul Schäfer (Köln) (DIE LINKE) ..... 21993 C
- Winfried Nachtwei (BÜNDNIS 90/  
DIE GRÜNEN) ..... 21995 A
- Dr. Rolf Mützenich (SPD) ..... 21996 D

Elke Hoff (FDP) .....	21998 D
Eduard Lintner (CDU/CSU) .....	22000 A
Inge Höger (DIE LINKE) .....	22001 B
Uta Zapf (SPD) .....	22002 A
Ernst-Reinhard Beck (Reutlingen) (CDU/CSU) .....	22003 B
Gert Winkelmeier (fraktionslos) .....	22004 D
Helmut Lamp (CDU/CSU) .....	22005 C

**Tagesordnungspunkt 23:**

a) Erste Beratung des von den Abgeordneten Patrick Meinhardt, Uwe Barth, Cornelia Pieper, weiteren Abgeordneten und der Fraktion der FDP eingebrachten Entwurfs eines <b>Gesetzes zur Änderung des Grundgesetzes (Artikel 7 Abs. 5)</b> (Drucksache 16/10235) .....	22006 D
b) Antrag der Abgeordneten Patrick Meinhardt, Uwe Barth, Cornelia Pieper, weiterer Abgeordneter und der Fraktion der FDP: <b>Freie Schulen zum Gegenstand deutscher Bildungsforschung machen</b> (Drucksache 16/6793) .....	22006 D
c) Beschlussempfehlung und Bericht des Ausschusses für Bildung, Forschung und Technikfolgenabschätzung zu dem Antrag der Abgeordneten Cornelia Hirsch, Dr. Lukrezia Jochimsen, Dr. Petra Sitte, weiterer Abgeordneter und der Fraktion DIE LINKE: <b>Kommerzialisierungstendenzen im Schulwesen stoppen – Bildungsteilhabe für alle Kinder und Jugendlichen sichern</b> (Drucksachen 16/5139, 16/11733) .....	22007 A
Patrick Meinhardt (FDP) .....	22007 B
Elisabeth Winkelmeier-Becker (CDU/CSU) .....	22008 C
Volker Schneider (Saarbrücken) (DIE LINKE) .....	22010 B
Dr. Carl-Christian Dressel (SPD) .....	22011 A
Priska Hinz (Herborn) (BÜNDNIS 90/ DIE GRÜNEN) .....	22012 A
Dr. Ernst Dieter Rossmann (SPD) .....	22012 D

**Tagesordnungspunkt 24:**

Zweite und dritte Beratung des von der Bundesregierung eingebrachten Entwurfs eines <b>Zehnten Gesetzes zur Änderung des Atomgesetzes</b> (Drucksachen 16/11609, 16/11782) .....	22014 A
Michael Müller, Parl. Staatssekretär BMU .....	22014 B

Angelika Brunkhorst (FDP) .....	22015 C
Dr. Georg Nüßlein (CDU/CSU) .....	22016 C
Sylvia Kotting-Uhl (BÜNDNIS 90/ DIE GRÜNEN) .....	22017 D
Dorothee Menzner (DIE LINKE) .....	22018 C
Sylvia Kotting-Uhl (BÜNDNIS 90/ DIE GRÜNEN) .....	22019 B
Christoph Pries (SPD) .....	22020 D

**Tagesordnungspunkt 25:**

Zweite und dritte Beratung des von der Bundesregierung eingebrachten Entwurfs eines <b>Gesetzes zum Schengener Informationssystem der zweiten Generation (SIS-II-Gesetz)</b> (Drucksachen 16/10816, 16/11763) .....	22021 D
Ralf Göbel (CDU/CSU) .....	22022 A
Frank Hofmann (Volkach) (SPD) .....	22022 D
Gisela Piltz (FDP) .....	22023 C
Jan Korte (DIE LINKE) .....	22024 C
Manuel Sarrazin (BÜNDNIS 90/ DIE GRÜNEN) .....	22025 B

**Tagesordnungspunkt 26:**

Antrag der Abgeordneten Katja Kipping, Klaus Ernst, Dr. Lothar Bisky, weiterer Abgeordneter und der Fraktion DIE LINKE: <b>Angemessenheit der Leistungen für Unterkunft und Heizung im SGB II – Beschäftigung fördern statt Zwangsumzüge</b> (Drucksache 16/11683) .....	22026 C
Katja Kipping (DIE LINKE) .....	22026 C

**Zusatztagesordnungspunkt 14:**

Antrag der Abgeordneten Volker Beck (Köln), Marieluise Beck (Bremen), Alexander Bonde, weiterer Abgeordneter und der Fraktion BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN: <b>Aufnahme von Gefangenen aus Guantánamo Bay ermöglichen</b> (Drucksache 16/11759) .....	22027 C
Marieluise Beck (Bremen) (BÜNDNIS 90/ DIE GRÜNEN) .....	22027 D
Reinhard Grindel (CDU/CSU) .....	22028 A
Erika Steinbach (CDU/CSU) .....	22028 D
Dr. Werner Hoyer (FDP) .....	22029 B
Dr. h. c. Gernot Erler, Staatsminister AA .....	22030 B

Michael Leutert (DIE LINKE) . . . . .	22031 A	<b>Anlage 2</b>	
Dr. Hans-Peter Uhl (CDU/CSU) . . . . .	22032 A	Zu Protokoll gegebene Reden zur Beratung des Antrags: Angemessenheit der Leistungen für Unterkunft und Heizung im SGB II – Be- schäftigung fördern statt Zwangsumzüge (Ta- gesordnungspunkt 26)	
Walter Kolbow (SPD) . . . . .	22032 C		
Christoph Strässer (SPD) . . . . .	22034 B		
Erika Steinbach (CDU/CSU) . . . . .	22035 A	<i>Karl Schiewerling (CDU/CSU)</i> . . . . .	22038 C
Nächste Sitzung . . . . .	22036 C	<i>Angelika Krüger-Leißner (SPD)</i> . . . . .	22039 A
Berichtigung . . . . .	22036 D	<i>Heinz-Peter Hausteiner (FDP)</i> . . . . .	22040 D
		<i>Markus Kurth (BÜNDNIS 90/ DIE GRÜNEN)</i> . . . . .	22041 C
<b>Anlage 1</b>		<b>Anlage 3</b>	
Liste der entschuldigten Abgeordneten . . . . .	22037 A	Amtliche Mitteilungen . . . . .	22042 B

(A)

(C)

## 203. Sitzung

Berlin, Freitag, den 30. Januar 2009

Beginn: 9.00 Uhr

### Präsident Dr. Norbert Lammert:

Die Sitzung ist eröffnet.

Guten Morgen, liebe Kolleginnen und Kollegen! Ich begrüße Sie alle herzlich zu unserer heutigen Plenarsitzung.

Ich rufe unsere Tagesordnungspunkte 21 a bis 21 c sowie die Zusatzpunkte 9 bis 12 auf:

- 21 a) Erste Beratung des von den Fraktionen der CDU/CSU und der SPD eingebrachten Entwurfs eines **Gesetzes zur Sicherung von Beschäftigung und Stabilität in Deutschland**

(B)

– Drucksache 16/11740 –

Überweisungsvorschlag:  
Haushaltsausschuss (f)  
Innenausschuss  
Sportausschuss  
Rechtsausschuss  
Finanzausschuss  
Ausschuss für Wirtschaft und Technologie  
Ausschuss für Arbeit und Soziales  
Verteidigungsausschuss  
Ausschuss für Familie, Senioren, Frauen und Jugend  
Ausschuss für Gesundheit  
Ausschuss für Verkehr, Bau und Stadtentwicklung  
Ausschuss für Umwelt, Naturschutz und Reaktorsicherheit  
Ausschuss für Bildung, Forschung und Technikfolgenabschätzung  
Ausschuss für wirtschaftliche Zusammenarbeit und Entwicklung

- b) Erste Beratung des von der Bundesregierung eingebrachten Entwurfs eines **Gesetzes über die Feststellung eines Nachtrags zum Bundeshaushaltsplan für das Haushaltsjahr 2009 (Nachtragshaushaltsgesetz 2009)**

– Drucksache 16/11700 –

Überweisungsvorschlag:  
Haushaltsausschuss

- c) Beratung des Antrags der Abgeordneten Dr. Gesine Löttsch, Dr. Barbara Höll, Dr. Dietmar Bartsch, weiterer Abgeordneter und der Fraktion DIE LINKE

### Mit mehr Gerechtigkeit die Krise überwinden

– Drucksache 16/11746 –

Überweisungsvorschlag:  
Finanzausschuss (f)  
Ausschuss für Wirtschaft und Technologie  
Ausschuss für Arbeit und Soziales  
Ausschuss für Verkehr, Bau und Stadtentwicklung  
Haushaltsausschuss

- ZP 9 Erste Beratung des von den Fraktionen der CDU/CSU und der SPD eingebrachten Entwurfs eines **... Gesetzes zur Änderung des Grundgesetzes (Artikel 106, 106 b, 107, 108)**

– Drucksache 16/11741 –

Überweisungsvorschlag:  
Finanzausschuss (f)  
Innenausschuss  
Haushaltsausschuss mitberatend und gemäß § 96 GO

- ZP 10 Erste Beratung des von den Fraktionen der CDU/CSU und der SPD eingebrachten Entwurfs eines **Gesetzes zur Neuregelung der Kraftfahrzeugsteuer und Änderung anderer Gesetze**

– Drucksache 16/11742 –

Überweisungsvorschlag:  
Finanzausschuss (f)  
Ausschuss für Wirtschaft und Technologie  
Ausschuss für Verkehr, Bau und Stadtentwicklung  
Ausschuss für Umwelt, Naturschutz und Reaktorsicherheit  
Haushaltsausschuss mitberatend und gemäß § 96 GO

- ZP 11 Beratung des Antrags der Abgeordneten Jürgen Koppelin, Ulrike Flach, Otto Fricke, weiterer Abgeordneter und der Fraktion der FDP

**Schulden des Bundes durch das Konjunkturpaket II vollständig im Bundeshaushalt etatieren – Kein Sondervermögen Investitions- und Tilgungsfonds**

– Drucksache 16/11743 –

Überweisungsvorschlag:  
Haushaltsausschuss

- ZP 12 Beratung des Antrags der Abgeordneten Dr. Barbara Höll, Dr. Gesine Löttsch, Roland

(D)

Präsident Dr. Norbert Lammert

- (A) Claus, weiterer Abgeordneter und der Fraktion DIE LINKE

**Großbanken vergesellschaften**

– Drucksache 16/11747 –

Überweisungsvorschlag:  
Finanzausschuss (f)  
Rechtsausschuss  
Ausschuss für Wirtschaft und Technologie  
Haushaltsausschuss

Nach einer interfraktionellen Vereinbarung sind für die Aussprache zwei Stunden vorgesehen. – Ich höre keinen Widerspruch. Dann können wir so verfahren.

Ich eröffne die Aussprache und erteile das Wort zunächst dem Bundesfinanzminister Peer Steinbrück.

(Beifall bei der SPD)

**Peer Steinbrück**, Bundesminister der Finanzen:

Sehr geehrter Herr Präsident! Meine sehr geehrten Damen und Herren! Mit dem Pakt für Beschäftigung und Stabilität, dem größten Konjunkturprogramm seit Gründung der Bundesrepublik Deutschland, stellt sich die Bundesregierung ihrer Verantwortung in der schwersten wirtschaftlichen Rezession seit 1949.

(Beifall bei der SPD sowie bei Abgeordneten der CDU/CSU – Zurufe: Lauter!)

– Ich oder die Mikrofone?

(Heiterkeit)

- (B) **Präsident Dr. Norbert Lammert:**

Wir werden uns sofort darum bemühen, der Stimme der Bundesregierung jedenfalls akustisch noch mehr Nachhall zu verschaffen.

**Peer Steinbrück**, Bundesminister der Finanzen:

Gut. – In dieser Dimension hat es einen solchen konjunkturellen Impuls noch nicht gegeben. Dies ist angemessen und problemadäquat mit Blick auf die krisenhafte Zuspitzung, mit der wir es zu tun haben.

Wir sind alle lange genug im Geschäft, um zu wissen, dass man bezogen auf die einzelnen Komponenten dieses Konjunkturpaketes, dieses Paktes, unterschiedlicher Meinung sein kann. Man kann darüber streiten; man kann das prüfen. Aber ich mache keinen Hehl daraus, dass sich die Geschwindigkeit, mit der sich der kritische Standpunkt von den Debatten, die wir im Oktober, November, Dezember gehabt haben, auf den heutigen kritischen Fokus verschoben hat, so verändert hat, dass man von einer gewissen Atemlosigkeit reden kann.

Wenn es im Oktober/November aus den Reihen der Medien, der wirtschaftswissenschaftlichen Expertise, der Politik, der Gewerkschaften und der Verbände darum ging, dass ein Konjunkturprogramm gar nicht groß genug dimensioniert sein könnte – teilweise war die Rede von 3 Prozent des Bruttosozialproduktes pro Jahr, also spielend eine Dimension von 75 Milliarden, teilweise von 100 Milliarden Euro pro Jahr –, stellen wir heute fest, dass der kritische Fokus darauf gerichtet wird, dass

- ein solcher **Konjunkturimpuls** unabweisbar mit einer Steigerung der **Verschuldung** verbunden ist. (C)

Mich wundert dieser Erkenntnisfortschritt, den es innerhalb von wenigen Wochen gegeben hat, weil von vornherein klar gewesen ist, dass man einen solchen Konjunkturimpuls nur dann wird geben können, wenn die Staatsverschuldung dabei zunimmt. Wenn dem Publikum suggeriert wird, man könnte einen solchen kräftigen und entschiedenen Konjunkturimpuls ohne Staatsverschuldung geben, trägt das eher zur Verwirrung der Menschen bei als zur Aufklärung in einer Situation, in der wir mehr denn je eine gewisse Beständigkeit auch in der öffentlichen Diskussion brauchen.

(Beifall bei der SPD und der CDU/CSU)

Wir haben es damit zu tun, dass drei Krisen – wie ich finde, bisher ohne jeden Erfahrungswert – zusammenfallen. Zum einen haben wir es mit einer **weltweiten Rezession** zu tun, die ein Land wie die Bundesrepublik Deutschland unabweisbar am stärksten trifft – jedenfalls in der Liga der Länder, in der wir spielen –, weil kaum ein anderes Land 40 Prozent seines Bruttosozialproduktes in außenwirtschaftlichen Beziehungen generiert. Im Vergleich dazu sind es zum Beispiel in den USA höchstens 12 bis 15 Prozent des Bruttosozialproduktes, in Japan höchstens 20 Prozent. Das heißt, von einer solchen weltwirtschaftlichen Zäsur in der Entwicklung ist ein Land wie Deutschland als Exportweltmeister unabweisbar besonders betroffen. Die Entwicklungen sind inzwischen infektiös bezogen auf weiteste Teile der Welt. Ein Einbruch der Wachstumsrate in China von plus 10 auf plus 6 Prozent ist mindestens eine so große Zäsur, ein so großer Eingriff wie die Entwicklung, die wir in vielen europäischen Ländern einschließlich der Bundesrepublik Deutschland haben. Dies prägt die jetzige Lage. (D)

Wir haben es zweitens seit Monaten, wenn nicht seit anderthalb Jahren, spätestens seit Mitte 2007, mit einem weltweit eskalierenden **Vertrauensverlust auf den Finanzmärkten** zu tun, der wirklich dramatisch zu nennen ist. Wir haben es nach wie vor damit zu tun, dass der Interbankenverkehr nicht richtig in Gang kommt und dass wir fast wöchentlich von weiteren Nachrichten gefangen genommen bzw. buchstäblich niedergedrückt werden, die eher darauf hinweisen, dass wir längst noch nicht Licht am Ende des Tunnels sehen, was diese Finanzmarktkrise betrifft. Das ist die zweite krisenhafte Zuspitzung. Selbstverständlich treibt diese Dramatik auf den Finanzmärkten gleichzeitig die realwirtschaftliche Entwicklung.

Wir haben es drittens in vielen Ländern damit zu tun, dass eine Leitindustrie wie die **Automobilindustrie** nicht in einem Konjunkturtal steckt, sondern erkennbar ebenfalls in einer **Strukturkrise**.

Diese drei Krisen überlagern sich, beeinflussen sich wechselseitig und beschreiben eine Lage, für die es kein politisches Drehbuch an Handlungsanweisungen gibt. Niemand von uns, egal in welcher Partei zu Hause, hat jemals Anstrengungen unternommen können, sich auf eine solche Situation prophylaktisch einzulassen. Dass es dabei zu einer eskalierenden Entwicklung allein zwi-

**Bundesminister Peer Steinbrück**

- (A) schen der Einbringung des Haushaltes im September letzten Jahres bis zum heutigen Tag, an dem der Nachtragshaushalt eingebracht wird, gekommen ist, lässt sich an den **wirtschaftlichen Indikatoren** ablesen, die Ihnen allen zur Verfügung stehen und die ich deshalb im Einzelnen gar nicht aufführe. Sie alle wissen, dass wir es im November/Dezember nicht nur mit Blick auf Stimmungsbarmeter, sondern mit Blick auf wichtige wirtschaftliche Indikatoren, zum Beispiel bei den Auftragsengängen, mit einer dramatischen Verschlechterung zu tun haben. Wenn wir in einer solchen Situation kein Drehbuch und keine klaren Handlungsanweisungen haben, dann, glaube ich, bleibt nichts anderes übrig, als dass sich die Politik selber bestimmte Kompassweisungen gibt.

(Dr. Thea Dückert [BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN]: Selber denken!)

– Selbst denkt, insbesondere dann, Frau Abgeordnete, wenn wir von der wirtschaftswissenschaftlichen Expertise in der Tat kaum Empfehlungen bekommen. Das läuft nach dem alten Muster des *Internationalen Frühchoppens* von Werner Höfer: sieben Journalisten aus acht Ländern mit neun Meinungen. Das ist im Augenblick die Lage, die ich mit Blick auf die wirtschaftswissenschaftliche Expertise in Deutschland habe.

Es gibt in meinen Augen fünf Grundorientierungen, die sich in dem widerspiegeln, was die Bundesregierung im Rahmen des Paktes für Beschäftigung und Stabilität in Gang gesetzt hat. Die erste Orientierung bedeutet, in einem solchen Konjunkturzyklus nicht einfach nur Geld zu verbrennen. Wenn wir schon die Staatsverschuldung erhöhen müssen, wenn wir einen solchen Konjunkturimpuls zwingend geben müssen, müssen wir das Geld möglichst so einsetzen, dass wir mittelfristig zur **Modernisierung** unseres Landes, insbesondere seiner **Infrastruktur**, beitragen.

(Beifall bei der SPD und der CDU/CSU)

Das heißt, etwas zu tun, was auch für nachfolgende Generationen eine Rendite abwirft. Das bedeutet in der Tat, dem riesigen Nachholbedarf bei der Modernisierung insbesondere der kommunalen Infrastruktur und darüber hinaus der überregionalen Infrastruktur zu entsprechen und dort einen kräftigen Impuls zu setzen, mit dem Effekt, dass das, was wir dort tun, weit über diese hoffentlich schnell zu überwindende Konjunkturphase hinausreicht. Deshalb gibt es eine klare Schwerpunktsetzung mit ungefähr 17 Milliarden Euro, allein was den Bund betrifft, ergänzt durch Maßnahmen der Länder, die darauf gerichtet sind, Investitionen in Deutschland zu fördern.

Die zweite Grundorientierung ist unabweisbar: eine **Kreditklemme** zu vermeiden. Die Einschätzung ernst zu nehmender Experten lautet, dass wir nach wie vor in Deutschland makroökonomisch gesehen keine Kreditklemme haben und dass es sich mit Blick auf die Finanzierung des deutschen Mittelstandes geradezu als vorteilhaft herausgestellt hat, dass wir ein sehr spezifisches Kreditgewerbe in Deutschland haben – anders als viele andere Länder um uns herum –, nämlich mit privaten

Geschäftsbanken, Genossenschaftsbanken und öffentlich-rechtlichen Sparkassen. In vielen Debatten in der Vergangenheit wurde dieses dreisäulige deutsche Kreditwesen von vielen belächelt und ordnungspolitisch attackiert, und zwar in Deutschland selber, aber insbesondere auch durch eine Reihe von Initiativen und Vorstößen aus der Brüsseler Kommission. Plötzlich stellen wir fest, dass dieses Strukturelement des deutschen Bankwesens von entscheidender Bedeutung insbesondere für die Finanzierung des deutschen Mittelstandes ist. Deshalb wird es darum gehen, den öffentlichen Charakter der Sparkassen zu erhalten.

(Beifall bei der SPD und der CDU/CSU)

Bausparkassen, von vielen im 20., wenn nicht sogar im 19. Jahrhundert angesiedelt, teilweise diskreditiert, stellen sich plötzlich als eine sehr verlässliche Institution für all die Bürgerinnen und Bürger dar, die Eigentum erwerben wollen. Warum? Weil es diesen Bausparkassen gesetzlich verboten ist, sich ausgerechnet in den Produkten zu engagieren, möglicherweise zu spekulieren, die maßgeblicher Treibsatz der jetzigen Finanzmarktkrise sind.

Wir müssen also dafür Sorge tragen, dass es nicht zu einer Kreditklemme kommt. Wir haben es mit dem Problem zu tun, dass sich die Kreditkonditionen verschlechtern. Ich wäre sehr vorsichtig, daraus einen eilfertigen Vorwurf an die Banken zu machen. Ich bitte da um äußerste Vorsicht; denn wir fordern die Banken derzeit geradezu auf, risikobewusster zu agieren. Dann wird man es ihnen nicht übel nehmen können, wenn sie in dieser Situation eine sehr viel risikobewusstere Politik betreiben und auf die Bonität ihrer Kunden stärker als in den vergangenen Jahren achten.

Die dritte Orientierung ist, dass wir der großen Leitindustrie, die ich angesprochen habe, nämlich der **Automobilindustrie**, behilflich sein müssen, weil einschließlich der Produzenten, den Zulieferern und dem Handel nach wie vor jeder siebte, achte Arbeitsplatz in Deutschland von dieser Branche abhängig ist. Ich hielte es für fatal, wenn wir durch Attentismus in diesem Bereich möglicherweise eine hoch wettbewerbsfähige, technologisch sich auf hohem Niveau befindende deutsche Automobilindustrie versacken ließen und nach Überwindung dieser Krise plötzlich feststellen müssten, dass eine Leitbranche in Deutschland beschädigt worden ist, während die amerikanische Regierung mit sehr viel staatlichem Geld – es handelt sich um monatlich 4 Milliarden US-Dollar – bereit ist, die amerikanische Automobilindustrie, die ich von der Produktqualität her für schlechter einschätze, zu unterstützen und dadurch eine konkurrierende Automobilindustrie überlebt.

Die vierte Orientierung ist, in der Tat einen **Nachfrageimpuls** zu geben. Darauf komme ich zurück.

Die fünfte Orientierung muss sein, den Märkten, aber auch den Bürgerinnen und Bürgern eine verlässliche Ansage zu machen, dass wir uns in einer extraordinären Situation befinden, die extraordinäre Maßnahmen erfordert, dass wir aber, wenn diese Situation überwunden ist, zwingend auf den Pfad der **Konsolidierung** der öffentli-

**Bundesminister Peer Steinbrück**

- (A) chen Haushalte zurückkehren müssen. Das heißt, wir müssen diese klare Ansage – auch gesetzlich fixiert – mit einer Schuldenbremse und einer klaren Tilgungsregelung auch für das Geld, das wir zusätzlich aufnehmen werden, verbinden.

Diese fünf Grundorientierungen des Paktes für Beschäftigung und Stabilität sind richtig, sie wirken gut, und sie werden vernünftig angenommen.

(Beifall bei der SPD und der CDU/CSU)

Ich brauche über die erste Orientierung, den **Investitionsfonds** für Kommunen und die zusätzlichen Maßnahmen sowie über die direkten Investitionsmaßnahmen des Bundes, die, was die Verkehrsinfrastruktur betrifft, in der maßgeblichen Zuständigkeit des Verkehrsministers liegen, nur wenige Worte zu verlieren; denn Sie und ich, wir sind gemeinsam von dem Interesse, ja dem Ehrgeiz beeindruckt, auf den diese kommunalen Investitionen bei den Bürgermeistern, Oberbürgermeistern und Landräten treffen. Das ist hochgradig willkommen.

(Lachen bei der FDP und dem BÜNDNIS 90/  
DIE GRÜNEN)

– Was gibt es da zu lachen? 60 Prozent der öffentlichen Investitionen werden von den Kommunen vorgenommen. Wenn Sie etwas erreichen wollen, müssen Sie dort etwas tun.

(Beifall bei der SPD und der CDU/CSU)

- (B) Eine gewisse Ernsthaftigkeit bei der Debatte vor dem Hintergrund der Krise, mit der wir es zu tun haben, wäre wirklich angebracht.

(Beifall bei der SPD und der CDU/CSU – Jürgen Koppelin [FDP]: Ja, Herr Oberlehrer!)

Es wird sehr stark darauf ankommen, dass die Verabredungen, die wir getroffen haben, teilweise in einer Verwaltungsvereinbarung verankert, von den Ländern luppenrein eingehalten werden. Die Bundesregierung ist bereit gewesen, sich in dem schwierigen Abwägungsprozess, auf der einen Seite möglichst wenig Bürokratie aufzubauen, auf der anderen Seite aber so viele Sicherungen einzuziehen, dass das Geld auch richtig verwendet wird, eindeutig auf die Seite derjenigen zu schlagen, die eine möglichst unkomplizierte Regelung fordern.

(Beifall bei der SPD)

Dies bedeutet, dass die Länder im Rahmen dieses Investitionsfonds unmittelbar Zugriff auf die Mittel haben, wobei wir die klare Erwartung haben, dass dieses Geld – zu 70 Prozent – so schnell wie möglich an die **kommunalen Projekte** weitergeleitet wird, damit es schnell genau den wirtschaftsfördernden Effekt entfaltet, den wir uns in den Jahren 2009 und 2010 versprechen. Deshalb gibt es keine langen Genehmigungsverfahren, und es gibt keine Verwendungsbescheide. Es gibt vielmehr einen ex post stattfindenden Abrechnungsmodus, bei dem ich allerdings erwarte, dass drei Bedingungen zwingend von den Ländern eingehalten werden:

Erstens müssen wie verabredet 70 Prozent von den 13,3 Milliarden Euro tatsächlich für kommunale Pro-

- jekte aufgewendet werden. Zweitens müssen die Länder dafür Sorge tragen, dass auch die finanzschwachen Kommunen in die Lage versetzt werden, von diesen Mitteln Gebrauch zu machen. (C)

(Beifall bei der SPD sowie bei Abgeordneten  
CDU/CSU)

Im Zweifelsfall müssen die Länder selber den Kofinanzierungsanteil übernehmen. Die andere Möglichkeit, die wir einräumen, läuft darauf hinaus, dass die Kreditanstalt für Wiederaufbau bereit ist, den Ländern den Kofinanzierungsanteil für eine längere Zeit mit einer Stundung, was Zins und Tilgung betrifft, bereitzustellen. Die dritte wichtige Bedingung ist, dass es zusätzliche Projekte sind; denn wir wollen nicht einfach nur eine Substitution.

(Beifall bei der SPD sowie bei Abgeordneten  
der CDU/CSU)

Sie alle haben die ersten Reaktionen aus dem kommunalpolitischen Raum genauso erfahren wie ich. Danach bin ich mir ziemlich sicher, dass das in ausgesprochen positiver Weise zur Wirkung gebracht werden kann.

Über die Kreditklemme – zweite Orientierung – will ich jetzt keine längeren Ausführungen machen.

Ich will auf die vierte Grundorientierung zu sprechen kommen: den notwendigen Nachfrageimpuls. Hier ist in der Koalition ein Kompromiss erzielt worden, der sich auf die Erleichterung bei der Sozialversicherungsabgabenlast und auf eine gewisse steuerliche Komponente erstreckt. Ich weiß, dass es dazu unterschiedliche Auffassungen in diesem Hause gibt. Worauf will ich hinaus? Wenn ich zusammenzähle, was diese Regierung mit dem ersten Konjunkturpaket, mit dem zweiten Konjunkturpaket und darüber hinaus in Gang gesetzt hat – das sind sehr viele einzelne Puzzleteile –, komme ich zu dem Ergebnis, dass das durchaus zu einer bemerkenswerten Entlastung der Bürgerinnen und Bürger beiträgt. (D)

Ich erinnere erstens an die nochmalige Absenkung des Beitragssatzes zur Arbeitslosenversicherung, von 3,3 Prozent auf 2,8 Prozent. Allein die Absenkung des Beitragssatzes zur Arbeitslosenversicherung innerhalb dieser Legislaturperiode, von 6,5 Prozent auf 2,8 Prozent, bedeutet ein Entlastungsvolumen von 30 Milliarden Euro.

(Beifall bei der SPD und der CDU/CSU)

Meine Mutter würde wahrscheinlich immer noch von 55 Milliarden DM reden. Dann hört sich die Summe gleich ganz anders an, und es gibt eine größere Aufmerksamkeit dafür. Aber stellen Sie sich auch das einmal vor: 30 Milliarden Euro! Darüber redet kaum ein Mensch – außer die Bundesregierung tut es selber.

(Dr. Peter Struck [SPD]: Genau! – Dr. Guido Westerwelle [FDP]: Ja, das ist schon Schick-sal!)

Ich möchte an einen zweiten Punkt erinnern: die Absenkung des Beitragssatzes in der gesetzlichen Krankenversicherung und zusätzlich die steuerliche Absetzbarkeit der Krankenversicherungsbeiträge ab 1. Januar dieses

**Bundesminister Peer Steinbrück**

- (A) Jahres; eine zusätzliche Entlastung von 9 Milliarden Euro. Ich erinnere an das, was wir im Bereich der Familienleistungen gemacht haben, im Blick auf die Freibeträge, im Blick auf das Kindergeld, noch einmal unterstützt durch einen Kinderbonus. Ich erinnere daran, dass zum 1. Juli dieses Jahres erfreulicherweise die Renten deutlich steigen werden, weit über das Niveau hinaus, das wir in den letzten Jahren anbieten konnten.

Die Effekte all dieser Maßnahmen – unterschiedlich je nach Haushaltstyp und Steuerklasse – addieren sich mit einer Reihe von anderen entlastenden Effekten durchaus auf eine Summe, von der zu erwarten ist, dass darüber jedenfalls die inländische Nachfrage einen gewissen Impuls bekommt.

(Beifall bei der SPD und der CDU/CSU)

Von einer nicht weniger großen Bedeutung ist etwas, wofür sich zwar nicht die Politik Meriten erworben hat, aber was auch nicht unterschätzt werden sollte. Ich meine die Entwicklung, die uns noch bis weit in das Jahr 2008 hinein ausgesprochen bekümmert hat, als nämlich alle Menschen in Deutschland Benzin wahrscheinlich für nicht unter 1,45 Euro getankt haben. Inzwischen gibt es bei den **Energiepreisen** insgesamt, aber insbesondere bei Heizöl sowie Benzin und Diesel, eine Entwicklung, die, wenn die Preise 2009 weiter in der momentanen Bandbreite schwanken, wofür einiges spricht, ebenfalls einen entlastenden Effekt für die Konsumentinnen und Konsumenten bringt, mindestens in der Größenordnung von 20 Milliarden, wenn nicht 25 Milliarden Euro.

- (B) Mit Blick auf die gesunkene Inflation sind die Reallohneffekte sehr viel besser einzuschätzen als noch im Jahr 2008, wo mit einer Inflationsrate von teilweise über 2 Prozent der Absaugeffekt bei der Kaufkraft natürlich ausgesprochen negativ gewesen ist.

Ich wäre Ihnen dankbar, meine Damen und Herren, wenn diese immerhin doch unterstützenden Maßnahmen nicht völlig aus der öffentlichen Diskussion verschwänden, sondern von uns transportiert würden,

(Beifall bei der CDU/CSU)

damit die Menschen den Eindruck haben: Es gibt auch gegenläufige Entwicklungen in dieser schwierigen wirtschaftlichen Phase.

(Beifall bei der SPD und der CDU/CSU)

Ich will auf einen weiteren Punkt innerhalb dieser Grundorientierungen zu sprechen kommen. Ja, wir werden es mit einem **Nachtragshaushalt** zu tun haben, der die Nettokreditaufnahme des Bundes fast verdoppelt, auf über 36 Milliarden Euro.

(Oskar Lafontaine [DIE LINKE]: Das haben wir Ihnen vor drei Monaten gesagt!)

– Ja. Sie haben in Ihrer Zeit so viel gesagt, Herr Lafontaine,

(Dr. Dagmar Enkelmann [DIE LINKE]: Hätten Sie einmal zugehört!)

das ist sehr schwer zu strukturieren. Sie haben sich dabei so häufig widersprochen, dass Sie keine große Wegweisung gegeben haben.

(Beifall bei der SPD und der CDU/CSU)

(C)

Sie sind in dem Zusammenhang überhaupt ein ziemlich großer Schlaumeier.

(Heiterkeit und Beifall bei der SPD – Steffen Kampeter [CDU/CSU]: Da fällt mir noch ein anderes Wort ein! – Dr. Guido Westerwelle [FDP]: Von Schlaumeier zu Schlaumeier also!)

Wir gehen beim Bundeshaushalt also in eine fast doppelt so hohe Nettoneuverschuldung hinein. Aber wir haben aus, wie ich finde, sehr guten Gründen entschieden, das Geld, das die Bundesregierung zusätzlich in die Hand nimmt, in einen **Investitions- und Tilgungsfonds** zu überführen, der völlig offen, transparent und zugänglich ist. Deshalb nehmen Sie mir den Hinweis nicht übel: Die Behauptung, dieser Fonds sei eine Art Versteckspiel oder ein Schattenhaushalt, ist Bestandteil einer sehr ritualisierten politischen Auseinandersetzung. Es ist völlig klar, dass das in diesem Sonderfonds geparkte Geld in Höhe von 21 Milliarden Euro, das zusätzlich über Schulden finanziert werden muss, offenzulegen ist. Das ist vollkommen transparent. Ich kann nicht erkennen, durch was der Vorwurf berechtigt sein soll, wir würden irgendetwas geheim halten oder – von hinten durch die Brust ins Auge – vor jemandem zu verstecken versuchen.

Man sollte allerdings mit Aussagen in Bezug auf die Höhe der Neuverschuldung in diesem Jahr insgesamt vorsichtig sein, weil wir es aufgrund des Jährlichkeitsprinzips des Bundeshaushalts mit *einer* Zahl zu tun haben. Der Abfluss der Mittel im Investitions- und Tilgungsfonds hingegen verteilt sich gegebenenfalls auf drei Jahre. Ich kann Ihnen deshalb erst ex post, nach Beobachtung des konkreten Mittelabflusses, sagen, wie hoch die Neuverschuldung im Jahre 2009 ausfällt.

(D)

(Dr. Guido Westerwelle [FDP]: Das ist der Trick!)

Von großer Bedeutung ist für uns allerdings gewesen, dass diese Mittel – es sind 16,9 Milliarden Euro plus 4 Milliarden Euro Zinsen bei einer Orientierung auf eine zehnjährige Tilgung, also ungefähr 21 Milliarden Euro – einer spezifischen **Tilgungsregelung** unterworfen werden. Ich gebe zu, dass man eine heftige Debatte darüber betreiben kann, ob das analog dem Erblastentilgungsfonds erfolgt. Der entscheidende Punkt, auf den ich hinaus will, ist, dass eine der verschiedenen Komponenten des Erblastentilgungsfonds ein erheblicher Tilgungsbeitrag der Bundesbank gewesen ist, konkret in der Dimension von 34 Milliarden Euro. Damit haben wir einen empirischen Beleg dafür, dass eine Tilgungsregelung, wie wir sie jetzt bezogen auf diesen Fonds in der Größenordnung von 21 Milliarden Euro haben, erfolgreich sein kann. Nichts anderes ist die Aussage der Bundesregierung in Gestalt der Kanzlerin, des Außenministers und meiner Person gewesen.

(Beifall bei der SPD und der CDU/CSU – Dr. Guido Westerwelle [FDP]: Umschulden ist keine Tilgung!)

Wenn wir über die Bundesbank 34 Milliarden Euro im Rahmen des Erblastentilgungsfonds erfolgreich ha-

**Bundesminister Peer Steinbrück**

- (A) ben tilgen können, dann ist die Wahrscheinlichkeit ziemlich groß, dass wir 21 Milliarden Euro im Rahmen dieses Fonds ebenfalls über diese Tilgungsregelung wieder aus der Welt schaffen können. Ich vermute sogar, dass das schneller als in zehn Jahren möglich ist. Die Durchschnittszahlen bei den Bundesbankgewinnen in den vergangenen 10, 13 Jahren sprechen dafür. Damals war die Bundesregierung noch sehr viel ehrgeiziger; da ging es um Gewinne ab 3,5 Milliarden Euro. Im Jahr 2010 werden wir die Tilgung bei einem Gewinn von 3 Milliarden Euro ansetzen, danach bei 2,5 Milliarden Euro, schließlich bei 2 Milliarden Euro. Das heißt, die Eskalation bei der Nutzung überschüssiger Bundesbankgewinne zur Tilgung dieses Fonds wird eher zunehmen. Im Übrigen haben wir festgelegt, dass, wenn das Wirtschaftswachstum oberhalb des Potenzialwachstums liegt – durchschnittlich 1,5 Prozent, 1,6 Prozent –, die damit verbundenen erheblichen Mehreinnahmen ebenfalls zum Abtragen der Schulden dienen sollen.

Ich will, meine Damen und Herren, zum Schluss darauf zu sprechen kommen, dass die momentane Konjunktursituation nach wie vor maßgeblich durch das geprägt ist, was auf den Finanzmärkten stattfindet. Wenn Sie den Eindruck haben, dass im Nachlauf des **Finanzgipfels** in Washington im November letzten Jahres die Hände in den Schoß gelegt worden sind, kann ich das nicht bestätigen. Vielmehr sind auf der Basis dessen, was die Bundeskanzlerin mit den anderen Regierungschefs der G-20-Länder verabredet hat, Arbeitsstrukturen geschaffen worden. Eine der Arbeitsgruppen steht unter dem Vorsitz der Bundesrepublik Deutschland. Wir bereiten uns, auch in den jetzt anstehenden internationalen Sitzungen, sehr gezielt auf den nächsten Finanzgipfel in London am 2. April dieses Jahres vor, um dort nicht nur konkrete Handlungsvorschläge einbringen, sondern auch einen Bericht darüber geben zu können, was bereits umgesetzt worden ist.

Es wäre sehr wichtig, zu signalisieren, dass diese Bundesregierung mit Blick auf eine größere, bessere Regelung, auf Verkehrsregeln für die Finanzmärkte mit zu den Ländern gehört, die für sich nicht nur in Anspruch nehmen können, in diesem Sinne maßgebliche Impulse gesetzt zu haben, sondern auch, sehr ehrgeizig vorzugehen.

Unsere Erwartung ist, dass insbesondere der anglo-amerikanische Bereich die Wegstrecke weiter mitgeht. Ich habe keine Indizien dafür, dass die neue Administration unter Präsident Obama quasi das relativiert, was noch von der alten Administration, auch auf dem Finanzgipfel in Washington, angelegt worden ist. Relativ sicher macht mich da nicht etwa irgendeine moralische Läuterung, sondern das nackte ökonomische Interesse des Landes, das den höchsten Kapitalimportbedarf auf der ganzen Welt hat, und das vor dem Hintergrund enormer Defizite, die finanziert werden müssen. Das heißt, dieses Land muss ein massives Interesse an der Wiederherstellung der Integrität seiner Finanzmärkte haben, weil sonst der riesige Kapitalbedarf in Billionenhöhe nicht gedeckt werden kann.

Was mich umtreibt und was im Rahmen einer solchen Debatte offengelegt werden muss, ist unter anderem, dass wir es in Europa zunehmend mit einer sich auseinander entwickelnden **Wettbewerbsfähigkeit** einzelner Eurostaaten bzw. EU-Staaten zu tun haben. Dies spiegelt sich in den Möglichkeiten dieser Staaten wider, ihren **Kreditbedarf** über Staatsanleihen befriedigen zu können. Das Ausmaß, in dem sich die Konditionen dieser Staatsanleihen im Moment in Europa auseinanderentwickeln, ist sehr beunruhigend. Man sollte zwar nicht so weit gehen und sagen, der Euro sei deswegen gefährdet. Aber angesichts des riesigen Kreditbedarfs auf den Kapitalmärkten kommen wir nicht nur mit Blick auf die Platzierung von Staatsanleihen möglicherweise in sehr schwieriges Fahrwasser hinein. Was mich aber noch mehr beunruhigt, ist, dass wir möglicherweise einen **Verdrängungseffekt** zulasten der Unternehmen der Güterwirtschaft und der Dienstleistungswirtschaft haben, die auf diesen Kapitalmärkten ebenfalls Kredite aufnehmen müssen. Denn je mehr wir Kredite staatlich verbürgen und je mehr wir selber Kredite vergeben oder platzieren – wir haben mit AAA das beste Rating –, umso mehr kommen diejenigen Unternehmen in Verlegenheit, die zwar ein gutes Rating haben, das aber nicht ganz so gut ist wie das der Bundesrepublik Deutschland, weil keine vergleichbare Garantieposition dahinter steht. Dieser komplexe Zusammenhang kann mit Blick auf unsere wirtschaftliche Entwicklung nicht ernst genug genommen werden.

Wir gehen deshalb, was die wirtschaftliche Entwicklung im Jahre 2009 angeht, sehr schweren Zeiten entgegen. Um so wichtiger erscheint es mir, dass wir in einer solchen Situation nicht versuchen, irgendwelche parteipolitischen Spielchen zu machen, sondern gemeinsam das tun, was die Bevölkerung von uns erwartet und was unsere Pflicht ist: Verantwortung zu übernehmen und die Situation – auch was die Qualität unserer Debatte betrifft – so ernst zu nehmen, wie die Lage es erfordert.

Herzlichen Dank fürs Zuhören.

(Beifall bei der SPD und der CDU/CSU)

**Präsident Dr. Norbert Lammert:**

Bevor ich dem Kollegen Brüderle das Wort erteile, möchte ich aus gegebenem Anlass darauf hinweisen, dass mit den jetzt aufgerufenen Tagesordnungspunkten die parlamentarische Beratung des Gesetzentwurfs zur Sicherung von Beschäftigung und Stabilität und des Nachtragshaushalts erst beginnt und keineswegs abgeschlossen ist.

(Jürgen Koppelin [FDP]: Hört! Hört!)

In der öffentlichen Berichterstattung ist auch aufgrund mancher Pressemitteilung gelegentlich ein anderer Eindruck entstanden.

(Beifall des Abg. Dr. Guido Westerwelle [FDP])

Ich will der guten Ordnung halber darauf aufmerksam machen, dass nicht der Eindruck entstehen sollte, als

Präsident Dr. Norbert Lammert

- (A) könne die Öffentlichkeitsarbeit die parlamentarische Beratung ersetzen.

(Beifall im ganzen Hause)

Nun hat der Kollege Brüderle das Wort für die FDP-Fraktion.

(Beifall bei der FDP)

**Rainer Brüderle** (FDP):

Herr Präsident! Meine Damen und Herren! Die Bundesregierung hat für das Boomjahr 2006 die **Störung des gesamtwirtschaftlichen Gleichgewichts** erklärt. Sie tut es jetzt in der Rezession wieder – das zweite Mal in vier Jahren. Das lässt nur den Schluss zu: Diese schwarz-rote Regierung ist selbst eine sehr ernsthafte und nachhaltige Störung des gesamtwirtschaftlichen Gleichgewichts.

(Beifall bei der FDP sowie bei Abgeordneten der LINKEN)

Die Große Koalition endet, wie sie begonnen hat. Sie ist in das Boomjahr 2006 mit einem Ausgabenprogramm gestartet, das die Bürger mit der größten Steuererhöhung der Republik bezahlen mussten. Nun geht sie mit mehreren Paketen zur Konjunkturstützung zu Ende. Man kann das konsequent nennen. Die schwarz-rote Koalition hat vier Jahre lang die Ausgaben immer weiter erhöht, den Bundeshaushalt aufgebläht und Strukturen kaum verbessert. Sie haben Ihre Zeit nicht genutzt.

(Beifall bei der FDP)

- (B) Das erinnert an den chronisch Kranken, der jahrelang mit immer neuen Aufputzmitteln über Wasser gehalten wird, statt ihn nach der richtigen Diagnose mit einer guten Medizin ordentlich zu kurieren.

Bei Antirezessionsmaßnahmen gilt die Devise: schnell, spürbar und zielgerichtet. Konjunkturprogramme können überhaupt nur wirken, wenn zeitnah auf die Krise reagiert wird, wenn die Mittel zusätzlich zur Verfügung gestellt werden, sie also nicht andere geplante Anschaffungen und Investitionen verdrängen, und sie einen kräftigen, psychologisch entscheidenden Impuls geben.

Die Maßnahmen von Schwarz-Rot sind zögerlich, kleinteilig und diffus.

(Beifall bei der FDP – Widerspruch bei der SPD)

Lobby- und Ressortinteressen stehen im Vordergrund.

(Joachim Poß [SPD]: Das haben Sie gerade nötig!)

Das Programm, das Schwarz-Rot heute vorgelegt hat, wird nur verzögert wirken. Das ergibt dann keinen Impuls für die Konjunktur, sondern Verdrängungseffekte und Preissteigerungen.

Wenn es stimmt, dass 50 Prozent der Wirtschaftspolitik Psychologie sind, dann muss man sagen, dass Ihr Paket komplett durchgefallen ist.

(Beifall bei der FDP – Joachim Poß [SPD]: Das sehen Sie an der Umweltprämie!)

(C)

Zwei Drittel der Bürger glauben nämlich nicht daran, dass die Wirtschaftskrise mit diesem neuen Ausgabenprogramm bewältigt werden kann. Drei Viertel der Deutschen erwarten keinen positiven Effekt für sich selbst.

(Joachim Poß [SPD]: Weil Sie so diskutieren!)

80 Prozent der Menschen glauben, dass sie 2009 nicht mehr netto im Geldbeutel haben werden. Demnach ist das Programm schon verpufft.

(Beifall bei der FDP – Joachim Poß [SPD]: Weil Sie alles miesreden!)

Die Große Koalition wollte die **Wahl in Hessen** ganz offensichtlich auch zu einer Abstimmung über das Konjunkturpaket machen. Anders waren die Schauveranstaltungen der ersten Januarwochen nicht zu erklären. Konjunkturgipfel, Regierungserklärungen – Sie haben Ihre ganze Inszenierungsklaviatur eingesetzt. Das hat politisch nicht gewirkt. Die Abstimmung über die schwarz-rote Wirtschaftspolitik haben Sie verloren. Sie sollten jetzt aufwachen.

(Beifall bei der FDP)

Die deutsche Wirtschaft hat im letzten Jahr Waren mit einem Wert von 1 200 Milliarden Euro exportiert. Auch wenn der Export jetzt in Teilen einbricht: Konjunkturprogramme in Höhe von 30, 40 oder 50 Milliarden Euro führen nicht dazu, das auszugleichen.

(Ute Berg [SPD]: Was ist die Alternative?)

Das begreifen die Menschen draußen im Land.

(D)

Dennoch ist unstrittig, dass der Staat in der derzeitigen Krise nicht passiv bleiben kann. Unsere Auffassung von dem, was die Regierung tun sollte, ist aber eine andere.

(Joachim Poß [SPD]: Ja klar! Steuersenkungen!)

Seit acht Jahren dümpelt die Binnennachfrage in Deutschland vor sich hin. Wer die private Nachfrage dauerhaft anregen will, darf sich nicht auf Einmalzahlungen an bestimmte Verbrauchergruppen beschränken. Dazu brauchen wir dauerhafte, deutliche **Steuersenkungen** für alle.

(Beifall bei der FDP)

Im Aufschwung kann sich der Staat dann bei seinen Ausgaben zurückhalten und die Staatsquote sowie die Verschuldung zurückfahren.

Auch wenn manche Ihrer Ansätze, zum Beispiel bei der Bildungsinfrastruktur, nicht verkehrt sind: Dem Konjunkturprogramm, so wie es von den Koalitionsfraktionen vorgelegt worden ist, kann man eigentlich nur ein „So nicht!“ entgegenhalten. Mit diesem Konjunkturpaket werden viele Fehler der 70er-Jahre wiederholt. Nach der Ölkrise wurden 13 Konjunkturprogramme aufgelegt. Das Ergebnis waren mehr Schulden, weniger Wachstum, höhere Arbeitslosigkeit.

(Volker Kauder [CDU/CSU]: Sie haben es noch nicht kapiert, Herr Brüderle!)

**Rainer Brüderle**

- (A) – Herr Kauder, die FDP hat im Gegensatz zu anderen aus diesen Fehlern gelernt. Sie wiederholen diese Fehler in noch größerer Dimension. Das ist der Unterschied, Herr Kauder.

(Beifall bei der FDP)

Die Erfahrungen zeigen ganz klar: Der Staat übernimmt sich, wenn er den Konjunkturzyklus entscheidend glätten will. Das Ergebnis ist meist ein Strohfeuer und hohe Staatsverschuldung. Noch schlimmer: Der Staat wird vom Schiedsrichter zum Mitspieler. Sie verstoßen bei vielem gegen die **marktwirtschaftliche Ordnung**. Es ist ordnungspolitisch verfehlt, wenn man es einzelnen Unternehmen, die Fehlentscheidungen getroffen haben, ermöglichen will, diese Fehler durch Staatsgeld zu kompensieren. Je größer die Unternehmen sind, umso leichter sind Sie bereit, Geld lockerzumachen: „too big to fail“. Der Mittelstand, die Handwerker schauen in die Röhre; aber Großkonzernen wird die Türe aufgemacht. Das ist der Unterschied.

(Beifall bei der FDP – Joachim Poß [SPD]:  
Stimmt ja überhaupt nicht!)

Der Staat müsste der Wirtschaft helfen, aus den Problemen herauszukommen, mit ihnen fertig zu werden. Er müsste den Strukturwandel fördern, die Investitionsbedingungen dauerhaft verbessern, die Belastung durch Steuern und Abgaben verringern und Leistungsträger ermuntern. Aber das Häuflein der Marktwirtschaftler in der Union wird immer kleiner. Mindestlohn, Erbschaftsteuer, Schuldenbremse – es genügt nicht, wenn die wenigen Wirtschaftler in der Union gelegentlich Miau machen; sie müssen einmal die Krallen zeigen und sich zu der sozialen Marktwirtschaft bekennen.

(B)

(Beifall bei der FDP – Zurufe von der SPD:  
Oh!)

Die letzten marktwirtschaftlichen Widerstandsnester in der Union sind die Haushälter, die noch kämpfen, aber wohl auf verlorenem Posten.

Den Grünen rufe ich noch zu: Sie sollten Ihre Carte blanche für den Bundesrat noch einmal überdenken. Angesichts des Paketes hier im Bundestag von einer Voodoo-Ökonomie zu sprechen,

(Volker Beck [Köln] [BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN]: Damit eure Steuersenkungspolitik zum Zuge kommt! – Renate Künast [BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN]: Versackt!)

aber ansonsten die zur Schau gestellte Generationengerechtigkeit gleich zu vergessen, ist sehr zwiespältig, so wie vieles bei den Grünen.

(Beifall bei der FDP)

**Präsident Dr. Norbert Lammert:**

Volker Kauder ist der nächste Redner für die CDU/CSU-Fraktion.

(Beifall bei der CDU/CSU)

**Volker Kauder (CDU/CSU):**

(C)

Herr Präsident! Liebe Kolleginnen! Liebe Kollegen! Wir haben eine schwere Finanzkrise. Aus dieser schweren Finanzkrise entwickelt sich eine Wirtschaftskrise, wie sie Europa und die Welt in den letzten 60 Jahren nicht gesehen haben. In dieser Krise die richtige Antwort zu geben, das ist unsere Aufgabe, nicht aber, hier an diesem Rednerpult ein Kasperletheater aufzuführen.

(Beifall bei der CDU/CSU, der SPD und dem BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN sowie bei Abgeordneten der LINKEN – Jürgen Koppelin [FDP]: Primitiv! – Dr. Guido Westerwelle [FDP]: Also darf der Finanzminister nicht sprechen! – Beifall des Abg. Oskar Lafontaine [DIE LINKE], an den Abg. Dr. Guido Westerwelle [FDP] gewandt)

Ich bin davon überzeugt, dass bei aller Diskussion darüber, ob die eine oder andere Maßnahme richtig ist, die Menschen danach urteilen werden, ob sie die Ernsthaftigkeit spüren, mit der an diese Aufgabe herangegangen wird.

In diesen Tagen treffen sich in **Davos**, wohin auch einige unserer Kollegen fahren werden, Wirtschaftsführer und Vertreter von Staaten aus der ganzen Welt. Analysiert man die Diskussionen der ersten Stunden und Tage in Davos, so spürt man, dass auch diejenigen, die sich als Fachleute bezeichnen, nicht wissen, in welchem Stadium der Krise wir uns jetzt befinden, in welchem Stadium sich dieser Prozess befindet, und dass es gar nicht so einfach ist, richtige Konzepte zu entwickeln.

(D)

Aber im Unterschied zu denen in Davos, die vor allem darüber reden, was gemacht werden muss, haben wir die Aufgabe, Entscheidungen zu treffen. Wir haben insbesondere die Aufgabe, den Menschen klar zu sagen, was die ganzen Maßnahmen sollen, die wir jetzt organisieren. Es geht doch nicht darum, dass wir Bankern Geld geben. Es geht auch nicht darum, dass wir der einen oder anderen Wirtschaftsbranche Unterstützung geben. Die entscheidende Botschaft heißt vielmehr: Wir leisten den uns, den dem Staat möglichen Beitrag, um den Menschen eine Perspektive zu geben, durch diese schwere Krise zu kommen. Dies ist unsere Aufgabe.

(Beifall bei der CDU/CSU und der SPD)

Eine Perspektive zu geben, durch diese Krise zu kommen, hat zwei Elemente.

Erstens kommen die Menschen dann gut durch die Krise, wenn sie ihren **Arbeitsplatz** behalten können. Deswegen ist zentrale Maßnahme dieses zweiten Pakets, das wir heute mit der ersten Lesung auf den Weg bringen, den Bürgerinnen und Bürgern in unserem Lande durch den Erhalt von Arbeitsplätzen eine Perspektive aufzuzeigen. Dafür gibt es eine ganze Reihe von Aktivitäten, so die Investitionen im kommunalen Bereich.

Ein Instrument wird heute auch in den Wirtschaftsteilen der großen Zeitungen besonders gelobt. Da wird gesagt: Gott sei Dank hat die Regierung, hat diese Koalition das Instrument der Kurzarbeit als Stabilisierungsinstrument erkannt. Dass wir das Instrument der Kurzar-

Volker Kauder

- (A) beit als Stabilisierung in schwieriger Zeit nutzen können, liebe Kolleginnen und Kollegen, hat etwas damit zu tun, dass diese Große Koalition in den letzten drei Jahren ihre Aufgaben gemacht hat und das Sozialversicherungssystem der Bundesagentur zum ersten Mal seit Jahrzehnten keine Schulden hat, sondern dort eine veritable Rücklage von 17 Milliarden Euro liegt, die jetzt eingesetzt werden kann. Das ist nicht nur ein Erfolg der Großen Koalition, der Regierung. Das ist das Ergebnis einer großen Gemeinschaftsleistung der Bürgerinnen und Bürger, der Unternehmer, aber eben auch der richtigen Politik.

(Beifall bei der CDU/CSU und der SPD)

Der zweite Punkt, an dem die Menschen festmachen, dass sie mit Perspektive durch diese schwierige Zeit kommen, ist, ob das, was sie zu ihrer Alterssicherung oder zur Finanzierung der Ausbildung ihrer Kinder gespart haben, erhalten bleibt. Deswegen ist die Stabilisierung der Banken nicht nur ein Thema für die Banken selbst, sondern die Stabilisierung der Banken bedeutet auch einen Schutz der **Spareinlagen** der Bürgerinnen und Bürger in unserem Land. Deswegen machen wir diese Maßnahmenpakete.

(Beifall bei der CDU/CSU und der SPD)

Ich kann nur darauf hinweisen, dass die Marktwirtschaft auch in dieser schwierigen Zeit ihre Berechtigung und ihre Bedeutung hat. Ich muss aber auch sagen: Es wäre unverantwortlich, wenn wir eine Bank in den Konkurs gehen lassen würden, weil wir damit nicht nur den Wert der Aktien der Banker, derjenigen, denen die Bank gehört, vernichten würden, sondern in unübersehbarer Folge auch Spareinlagen sowie Zukunfts- und Lebenschancen der Menschen in unserem Land. Die Finanzkrise ist in unserem Land mit voller Wucht angekommen, als in den USA Lehman Brothers in Konkurs gegangen ist. Eine solche Entscheidung kann ich mir in Deutschland, in unserem Land nicht vorstellen.

(B)

(Beifall bei der CDU/CSU und der SPD)

Herr Brüderle, ich gebe Ihnen ja völlig recht: In einer Marktwirtschaft ist es nicht die erste Aufgabe des Staates, darüber zu entscheiden, welche Firma aufgrund ihrer ganz konkreten Risikostruktur weitergeführt werden kann und welche nicht, wenngleich ich auch sage, dass dies bis weit hinein in unsere Wahlkreise in der Vergangenheit, wenn es um Bürgschaften usw. ging, immer wieder auch mit Unterstützung von Politikern gemacht worden ist. Trotzdem warne ich davor, zu glauben, dass in einem Ministerium – bei allem Respekt, Herr Bundesfinanzminister – eine Heerschar von Beamten entscheiden kann, wer Zuwendung, wer Kredit, wer was bekommt.

Auch wenn wir diese Ansicht miteinander teilen, komme ich doch zu einem ganz anderen Ergebnis, nämlich zu dem Ergebnis, dass es jemanden geben muss, der diese Aufgabe übernimmt: Das ist unsere Bankenstruktur. Deswegen, Herr Finanzminister, begrüße ich es außerordentlich, dass Sie angekündigt haben, noch einmal zu überlegen und mit uns in den Bundestagsfraktionen noch einmal darüber zu sprechen, was getan werden muss, damit der **Interbankenverkehr** wieder in Gang

kommt, damit unsere Banken stabilisiert werden. Wer wie ich und die Unionsfraktion will, dass die Grundsätze der sozialen Marktwirtschaft auch in schwieriger Zeit gelten, der muss das Interbankensystem und die Banken stützen, damit sie die Aufgabe erfüllen können, die der Staat nicht übernehmen kann.

(Beifall bei der CDU/CSU sowie bei Abgeordneten der SPD)

Deswegen muss bei den Banken zweierlei überlegt werden.

Erstens. Wir wissen, dass bei den Banken noch immer **Risikopapiere** liegen, die das Geschäft offenkundig erschweren. Zur Lösung dieses Problems gibt es verschiedene Vorschläge. Ich sage gleich einmal, was ich mir nicht vorstellen kann: Ich kann mir nicht vorstellen, dass der Bund zur bundesweiten Sondermülldeponie für toxische Papiere aller Banken wird. Das kann ich mir nicht vorstellen.

(Beifall bei der CDU/CSU, der SPD und der FDP – Dr. Guido Westerwelle [FDP]: Ein Lichtblick!)

– Ich bin mit der FDP bei einem wichtigen Punkt einig. Auch gut!

Wenn ich sage, was ich mir nicht vorstellen kann, dann folgt die Frage: Was kann man sich vorstellen?

(Zuruf von der SPD: Sehr richtig!)

Ich kann mir das, worüber im Bundesfinanzministerium und in der Bundesregierung diskutiert wird, durchaus als richtigen Weg vorstellen, nämlich zu sagen: Jedes Bankinstitut trägt Verantwortung für seine nicht so werthaltigen Papiere. Deswegen überlegen wir, ob wir es bilanztechnisch ermöglichen sollen, diese Papiere in andere Formen, in Zweckgesellschaften auszulagern, aber in der Verantwortung der einzelnen Bank zu lassen. Dabei ist zu überlegen, wie dies über einen längeren Zeitraum abgesichert werden kann.

Die Österreicher haben das Modell einer gestreckten Abschreibung – mit vielen Vorteilen. In der Fachwelt wird darüber diskutiert, ob man eine Risikoversicherung machen muss. Man kann über alles reden. Dieses Modell – die Verwaltung der Papiere in eigener Verantwortung der Banken – führt im Übrigen auch dazu, dass die Eigentümer, die Aktionäre dieser Banken, an diesem Risiko mitbeteiligt werden und nicht nur der Steuerzahler. Das ist genau der richtige Weg.

(Beifall bei der CDU/CSU und der SPD sowie bei Abgeordneten der FDP)

Herr Bundesfinanzminister, ich würde Sie bitten, einen zweiten Punkt im Zusammenhang mit diesen Diskussionen jetzt auf den Weg bringen. Dies betrifft die **Bankenaufsicht**. Man kann ja viel behaupten, aber dass die Krise durch die Große Koalition bewirkt worden sei, wie ich das bei Zwischenrufen aus den Reihen der Grünen gehört habe, glaubt wirklich niemand mehr.

(Zuruf von der SPD: Das glaubt Brüderle!)

Volker Kauder

- (A) Es glaubt jedoch auch niemand, dass die Bankenaufsicht, so wie sie jetzt aufgestellt ist, für die neuen Herausforderungen richtig strukturiert ist.

(Jürgen Koppelin [FDP]: Sehr wahr!)

Wir haben in der Unionsfraktion Vorschläge entwickelt und möchten, dass wir jetzt darüber diskutieren. Ich kann mir vorstellen, dass wir die Bankenaufsicht, die noch getrennt ist, bei der Bundesbank, also in einer Behörde, konzentrieren; dort sollten wir alles zusammenführen.

(Beifall bei der CDU/CSU und der FDP)

Ich kann mir auch vorstellen, dass wir parallel zu diesem Modell, das ja offenbar breite Zustimmung in diesem Hause findet,

(Fritz Kuhn [BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN]:  
Nein, Herr Kauder! – Widerspruch bei der  
SPD und der LINKEN)

eine europäische Bankenaufsicht bei der Europäischen Zentralbank in Frankfurt einsetzen. Die einen üben die nationale Aufsicht aus, und bei der EZB in Frankfurt werden Produkte geprüft und zertifiziert.

Meine sehr verehrten Damen und Herren, Sie sehen also: Wir sind in dieser Krise stark genug, um Orientierung zu geben.

- (B) Jetzt will ich an die Opposition gerichtet sagen: Wir haben auch in den eigenen Reihen Diskussionen. Wir kommen dann aber zu Entscheidungen, die wir durchführen. Jetzt will ich angesichts der vielen Meinungen, die es gibt, gar nicht sagen, dass das eine oder andere nicht auch überlegt werden kann. Aber um eines bitte ich im Interesse unseres Landes: Es sollte keine Diskussion geführt werden, die weit ab von der Wirklichkeit und der Erfahrungswelt der Menschen in unserem Land ist. Darum bitte ich.

Jetzt komme ich zu einem Punkt, der uns in der Koalition wichtig war. Wir haben in den vergangenen drei Jahren dieser Großen Koalition gezeigt, dass **Haushalts-sanierung** und **Haushaltskonsolidierung** für uns ernste und wichtige Themen sind.

(Fritz Kuhn [BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN]:  
Von wegen!)

Von einem strukturellen Defizit von 60 Milliarden Euro und einer Nettokreditaufnahme von 30 Milliarden Euro im Jahr 2005 wollten wir zu einem strukturellen Defizit von null und einer Nettokreditaufnahme von null im Jahr 2011 kommen; ohne die Wirtschaftskrise hätten wir das erreicht.

(Jürgen Koppelin [FDP]: Was? – Fritz Kuhn [BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN]: Was habt ihr vorher gemacht?)

Das zeigt doch, dass unser Weg der Konsolidierung und der Zurückführung der Schulden richtig war.

(Beifall bei der CDU/CSU sowie bei Abgeordneten der SPD – Jürgen Koppelin [FDP]: Auch diese Zahl stimmt nicht!)

- (C) Das, was uns in den letzten drei Jahren wichtig war, gilt auch in Zukunft. Es ist völlig ausgeschlossen, ein Maßnahmenprogramm, das der Konjunktur Antrieb geben soll und mit Geld ausgestattet sein muss, nicht auf dem Kreditweg zu finanzieren, wenn man noch immer neue Schulden machen muss. Das ist doch völlig logisch. Aber wir haben die Schulden schon sehr stark zurückgeführt. Deswegen sagen wir: Es ist für uns in der Großen Koalition unabdingbar, dass wir dieses Programm mit einer **Schuldenbremse** versehen.

(Beifall bei der CDU/CSU sowie bei Abgeordneten der SPD)

Ohne Schuldenbremse und ohne Tilgungsplan wird dieses Konzept nicht auf den Weg gebracht.

(Volker Beck [Köln] [BÜNDNIS 90/  
DIE GRÜNEN]: 2040 oder 2050?)

Herr Kuhn, ich habe sehr wohl gelesen, was Sie gestern oder heute zu diesem Thema gesagt haben. Es ist völlig richtig: Die beste Lösung wäre, wenn wir eine gesamtstaatliche Schuldenbremse einführen könnten.

(Fritz Kuhn [BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN]:  
Aha!)

– Das ist doch unbestritten; das haben wir doch immer gesagt.

(Beifall bei der CDU/CSU sowie bei Abgeordneten der SPD)

- (D) Wir wollen, dass Bund und Länder diese Schuldenbremse gemeinsam beschließen. Genau daran arbeiten doch Peter Struck und Günther Oettinger gerade.

Am 5. Februar findet die wohl entscheidende Sitzung der Föderalismuskommission II statt, in der über dieses Thema gesprochen wird. Ich sage nicht nur in Interviews, sondern auch an diesem Rednerpult: Ich habe den Wunsch und die Bitte, dass die Länder einen Vorschlag machen, wie es gelingen kann, zu einer gemeinsamen Schuldenbremse zwischen Bund und Ländern zu kommen.

(Beifall bei der CDU/CSU und der SPD sowie bei Abgeordneten der FDP)

Zur gleichen Zeit sage ich aber auch: Ohne eine Schuldenbremse kommt das Paket nicht. Deswegen weiß jeder, wie im Augenblick die Bedingungen dafür sind.

(Dr. Guido Westerwelle [FDP]: Jetzt muss nur noch der Bundesrat dabei sein! Ich meine, er muss hier präsent sein!)

– Herr Kollege Westerwelle, ich nehme an, dass die Landesvertretungen ihren Regierungen schon berichten werden und die Ministerpräsidenten wissen, welche Forderungen wir haben. Im Übrigen sitzen wir am 5. Februar mit den Vertretern der Länder zusammen in der Kommission. Dann wird darüber noch einmal gesprochen.

Liebe Kolleginnen, liebe Kollegen, wir befinden uns in einer Zeit großer Herausforderungen. Ich finde, dass wir mit diesem Maßnahmenpaket den Herausforderungen gerecht werden und dass wir sehr wohl die Botschaft

Volker Kauder

- (A) formulieren können: Wir müssen nicht nur zuschauen, wir sind der Situation nicht nur ausgeliefert. Wir können vielmehr etwas leisten. Wir als Deutsche sind in Europa stärker als jedes andere Land. Deswegen kommt es auf unsere Signalwirkung und unsere Motivation ganz entscheidend an.

(Beifall bei der CDU/CSU und der SPD)

**Präsident Dr. Norbert Lammert:**

Das Wort erhält nun der Kollege Oskar Lafontaine, Fraktion Die Linke.

(Beifall bei der LINKEN)

**Oskar Lafontaine (DIE LINKE):**

Herr Präsident! Meine sehr geehrten Damen und Herren! Wir stehen tatsächlich vor einer großen Herausforderung; das ist in diesem Hohen Hause bei allen Fraktionen sicherlich zustimmungsfähig. Die Frage ist, ob die Bundesregierung die richtigen Antworten auf diese große Herausforderung gibt.

(Beifall bei der LINKEN)

Eine große Herausforderung ist die Lösung der sogenannten **Bankenkrise**. Hierzu hat sich der Bundesfinanzminister eingelassen; es war sehr interessant, ihm zuzuhören. Er hat beispielsweise gesagt, es gebe kein Drehbuch. Wenn man das hier so vorträgt, dann macht man es sich etwas zu einfach. Es geht bei der Bankenkrise zunächst um die Frage, die wir hier auch diskutiert haben: Gab es Staatsversagen? Das war die Meinung der einen Seite dieses Hauses. Dann geht es um die Frage: Gab es ein großes Versagen der Vorstände der Banken oder der Banken überhaupt? Das war der Schwerpunkt der anderen Seite dieses Hauses. Die Konsequenz aus den Diskussionen der letzten Monate ist, dass es auf der einen Seite in großem Umfang Staatsversagen und auf der anderen Seite in großem Umfang Versagen von Bankern durch Veruntreuung und Verschleuderung von Milliarden gab. Diese Konsequenzen müssen wir hier sehen.

(Beifall bei der LINKEN)

Dann müssen wir fragen: Was können wir jetzt tun, um eine solche Krise zukünftig zu vermeiden? Auf der einen Seite muss der Staat anders handeln als in der Vergangenheit. Auf der anderen Seite müssen die Banker angehalten oder genötigt werden, anders zu handeln, als sie bisher gehandelt haben. So einfach sind im Grunde genommen die Konsequenzen, die aus den bisherigen Ereignissen zu ziehen sind.

Nun hat der Bundesfinanzminister hier gesagt, es gebe kein Drehbuch. Ich sage noch einmal: So einfach sollte man es sich nicht machen. Es gab hierzu den Zwischenruf: Wer kein Drehbuch hat, sollte jetzt zurücktreten, weil er keine Antworten auf die Herausforderungen hat.

(Beifall bei der LINKEN – Dr. Norbert Röttgen [CDU/CSU]: Haben Sie Erfahrungen auf diesem Gebiet?)

Ich will beispielsweise ein Drehbuch nennen, das wir Ihnen empfehlen, das Drehbuch der **Schweden**. Das liegt der Bundesregierung vor. Die Schweden standen vor einer ähnlichen Herausforderung und haben diese Herausforderung erfolgreich bewältigt. (C)

(Anton Schaaf [SPD]: Aber national begrenzt!)

Nun ist diese Herausforderung nicht völlig mit der jetzigen Situation vergleichbar, aber in vielen Dingen ist sie es natürlich schon.

Ich möchte Ihnen erklären, warum wir, die Fraktion Die Linke, für das schwedische Modell plädieren. Wir plädieren nicht deshalb für das schwedische Modell, weil wir der Auffassung sind, der Staat sei der bessere Banker – es gibt einige solcher Klischees, die ständig wiedergekaut werden –, sondern weil wir der Auffassung sind, dass diese Regierung die verdammt Pflicht hat, die Verwendung von Steuergeldermilliarden zu kontrollieren. Das ist der Kern dieser Auseinandersetzung.

(Beifall bei der LINKEN)

Das tun Sie aber überhaupt nicht. Ich wiederhole: Diese Bundesregierung veruntreut in großem Umfang Steuergeld – in Milliardenhöhe –, indem sie Schecks verteilt, ohne sicherzustellen, dass das Geld auch ordentlich verwandt wird. Das ist der Kern des Problems.

(Beifall bei der LINKEN – Steffen Kampeter [CDU/CSU]: Diese Rede ist eine einzige intellektuelle Veruntreuung!)

Das bedeutet ganz konkret: Wenn man einer großen Geschäftsbank, der Commerzbank, 18 Milliarden Euro hinüberschiebt, dann muss man auch folgende Fragen beantworten können: Erstens. Können sie solche Gelder wieder außerhalb der Bilanz verwenden? Zweitens. Können sie solche Gelder vielleicht in Steueroasen verschieben? Drittens. Können sie solche Gelder verwenden, um wieder Schrottpapiere zu kaufen? Keines dieser Probleme haben Sie gelöst! (D)

(Beifall bei der LINKEN)

Es ist unglaublich, welch katastrophales Versagen und welche Ahnungslosigkeit man immer wieder feststellen muss, wenn man Ihnen zuhört.

Wir haben versucht, Ihnen auf die Sprünge zu helfen.

(Lachen des Bundesministers Peer Steinbrück)

Wir haben gesagt: Wenn Sie unseren Vorstellungen nicht folgen wollen, sollten Sie zumindest die Vorschläge des ehemaligen Bundeskanzlers Helmut Schmidt ernst nehmen. Er hat einen Katalog zur Regulierung der Finanzmärkte vorgelegt, der weit besser ist als das, was Sie bisher vorgetragen haben. Es ist unglaublich, dass Sie das kommentarlos abgelehnt haben.

(Beifall bei der LINKEN – Wolfgang Meckelburg [CDU/CSU]: Was haben Sie denn bitte schön mit Helmut Schmidt zu tun?)

Nun komme ich zu meinem zweiten Punkt, zum **Konjunkturprogramm**. Das Konjunkturprogramm ist na-

Oskar Lafontaine

- (A) türlich in vielen Punkten richtig angelegt. Es ist aber viel zu klein bemessen, und es ist sozial unausgewogen. Der Bundesfinanzminister hat darauf hingewiesen, dass die außenwirtschaftliche Verflechtung der Bundesrepublik Deutschland 40 Prozent beträgt und dass die außenwirtschaftliche Verflechtung Deutschlands weitaus größer ist als die Japans, der Vereinigten Staaten von Amerika oder Chinas. Das alles ist richtig. Gleichzeitig fällt die Antwort, die Deutschland auf die konjunkturelle Krise gibt, ungleich zögerlicher aus als die Antwort der Staaten, die ich gerade nannte. Das muss doch zumindest einmal thematisiert werden.

(Beifall bei der LINKEN)

Wir lassen uns wieder einmal von den anderen ziehen und glauben, wir könnten endlos so weitermachen.

Sie müssen auch einmal ein Argument anführen – irgendein Argument!

(Thomas Oppermann [SPD]: Das tun wir doch! Permanent!)

Sie haben wieder einmal betont, das Konjunkturprogramm sei angemessen dimensioniert. Ich habe Sie vor einiger Zeit darauf hingewiesen, dass der ehemalige Bundeskanzler Helmut Schmidt – es ist natürlich ein bisschen boshaft, das hier zu sagen – erwähnt hat, dass man, um einen Rückgang der Wirtschaftstätigkeit um etwa 2 Prozent zu kompensieren, mindestens 3 bis 4 Prozent des Sozialprodukts aufbringen muss. Sie müssen einmal ein Argument anführen, warum Sie das nicht tun. Allein die Anwendung der Grundrechenarten müsste Sie eigentlich dazu bringen. Es ist an der Zeit, dass Sie Ihre Politik umstellen.

(B)

(Beifall bei der LINKEN)

Als der Bundesfinanzminister die **Verschuldungssituation** dargestellt hat, war von unserer Seite ein Zuruf zu hören. Ich frage Sie: Ist es von der Opposition denn wirklich vermessen, Sie darauf hinzuweisen, dass Sie hier noch vor dreieinhalb Monaten absoluten Unsinn vorgetragen haben?

(Beifall bei der LINKEN)

Sie haben an dieser Stelle ausgeführt, Sie würden die Konsolidierungsziele einhalten, und die Staatsquote würde sinken. Angesichts dessen, dass Sie noch vor drei Monaten solch einen Unsinn von sich gegeben haben, wundert man sich, mit welcher Frechheit und Dreistigkeit Sie hier auftreten.

(Beifall bei der LINKEN – Anton Schaaf [SPD]: Das ist ja unglaublich!)

Herr Bundesfinanzminister, weil Sie gerade lächeln – das ist immer so schön –, nun zu Ihnen. Kürzlich hatten Sie die Ehre, vom **Träger des Wirtschaftsnobelpreises 2008** in der *New York Times* erwähnt zu werden. Er hat einen wunderbaren Artikel über die ökonomischen Konsequenzen der Politik des Herrn Steinbrück geschrieben und Ihre Fehler erläutert; anscheinend lesen Sie solche Artikel aber nicht, oder sie gehen einfach an Ihnen vorbei.

Zum Schluss seiner Ausführungen hat der Autor geschrieben, dass Sie holzköpfig und dumm seien. „Boneheadedness“ hat er Ihnen vorgeworfen. Wenn ein Nobelpreisträger der Nationalökonomie einen solchen Vorwurf äußert, dann sollte man zumindest einmal kritisch in sich blicken und sich fragen, ob man nicht gravierende Fehler gemacht hat.

(Beifall bei der LINKEN – Thomas Oppermann [SPD]: Oh nein! Da hat sich der Herr nämlich ganz gewaltig im Ton vergriffen, Herr Lafontaine!)

„Boneheadedness“ – dieses Wort wird Ihnen in den nächsten Jahren an der Backe kleben. Das ist ein wunderbarer Begriff, um Ihre Arbeit zu beschreiben.

(Steffen Kampeter [CDU/CSU]: Sie sollten einmal in den Spiegel gucken, Herr Kollege!)

Ich wiederhole: Mit den Begriffen „Dummheit“ und „Holzköpfigkeit“ wurden Ihre Bemühungen, auf die konjunkturellen Herausforderungen der Welt zu reagieren, charakterisiert.

(Thomas Oppermann [SPD]: Oh! Ist das jetzt also Ihr Argument? Sehr einfallsreich! Sie sind ja ein ganz großer Argumentierer!)

Es ist nun einmal so: Die größte Exportnation der Welt kann in einer weltwirtschaftlichen Krise dieses Ausmaßes im Vergleich zu allen anderen Industriestaaten nicht eines der kleinsten Konjunkturprogramme vorlegen.

(Beifall bei der LINKEN – Steffen Kampeter [CDU/CSU]: Das stimmt doch gar nicht! Das tun wir nicht! Völliger Unsinn!)

Das ist das Versagen, das man Ihnen vorwerfen muss.

Mein letzter Punkt. Sie wollen einen **Fonds** zur Stützung der Industrie auflegen. Das ist nach unserer Auffassung richtig. Denn wir wissen nicht, ob in nächster Zeit weitere Rettungsaktionen erforderlich sein werden bzw. welches Ausmaß sie haben werden. Es wird in diesem Zusammenhang, übrigens auch von den Kolleginnen und Kollegen der liberalen Fraktion, immer wieder darauf hingewiesen, dass man Großbetriebe unterstützt, während man kleine Betriebe nicht unterstützt; das ist ein Zwiespalt, in dem sich jeder, der Verantwortung trägt, befindet. Das ist natürlich eine völlig unbefriedigende Situation. Aber das ist auch eine moralische Frage: Wenn **Großbetriebe** Pleite machen, entsteht ein Strudel, in den viele Kleinbetriebe hineingezogen werden. Deshalb kann der Staat nicht tatenlos zusehen, wenn Großbetriebe Konkurs anmelden. Ich muss das in dieser Klarheit einmal ansprechen.

Die Bundesregierung diskutiert jetzt darüber, wie man sich im Fall Schaeffler verhalten soll. Natürlich ist diese Diskussion notwendig; aber man muss zu einem Ergebnis kommen. Es geht hier nicht darum, das Vermögen von Frau Schaeffler zu retten oder sie risikofrei zu stellen, es geht um 200 000 Arbeitsplätze. Der Staat kann nicht tatenlos zusehen, wenn Fehlentscheidungen zur Gefährdung dieser 200 000 Arbeitsplätze führen.

(C)

(D)

Oskar Lafontaine

(A) (Beifall bei der LINKEN)

Deshalb ist es richtig, wenn der Staat sowohl bei Opel als auch bei Schaeffler als auch bei anderen Betrieben versucht, lenkend einzugreifen. Das vertrete ich hier für unsere Fraktion.

Auf der anderen Seite sollten wir aus den Fehlentscheidungen der Vergangenheit endlich Lehren ziehen. Schon in den 60er-Jahren ist darüber diskutiert worden, ob es richtig ist, im Rahmen der **regionalen Strukturförderung** Millionen zu geben – damals ging es noch um Millionen –, die letztlich den privaten Anteilseignern zukommen. Dies sei, so hat der sozialdemokratische Wirtschaftsminister Karl Schiller wörtlich gesagt, verteilungspolitisch problematisch. Seit den 60er-Jahren wird darüber diskutiert; doch geändert hat sich überhaupt nichts.

Als die Mauer fiel und es darum ging, die Frage zu beantworten, was aus dem Staatsvermögen der DDR werden soll, haben wir die Privatisierung als Antwort gegeben. Dabei hätten wir die Chance gehabt, eine andere **Wirtschaftsstruktur** anzugehen. Jetzt haben wir wieder diese Chance, weil der Staat in großem Umfang herausgefordert sein wird, Betriebe zu unterstützen.

Die Linke gibt allerdings nicht die Antwort der Verstaatlichung, wie sie ein Ministerpräsident der CDU gegeben hat und wie die Bundeskanzlerin der Presse zufolge vernehmbar war. Die Linke sagt vielmehr: Belegschaftsbeteiligungen sind die richtige Antwort, wenn der Staat in großem Umfang eingreifen muss.

(B) (Beifall bei der LINKEN)

Die **Mitarbeitergesellschaft** ist für uns die Gesellschaft der Zukunft. Wir müssen uns wieder der Frage stellen, wie wir die Demokratie in unserem Lande verwirklichen können.

Ein Ministerpräsident des Landes Nordrhein-Westfalen hat nach dem Kriege gesagt: Demokratie in der Politik und Absolutismus in der Wirtschaft, das wird auf Dauer nicht gut gehen. Wir haben jetzt die Chance, durch Belegschaftsbeteiligungen und Mitarbeitergesellschaften den Absolutismus in der Wirtschaft abzubauen.

(Beifall bei der LINKEN)

**Präsident Dr. Norbert Lammert:**

Das Wort erhält nun der Kollege Jürgen Trittin, Bündnis 90/Die Grünen.

**Jürgen Trittin (BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN):**

Herr Präsident! Meine Damen und Herren! In der Tat befinden wir uns in der schwersten Krise seit Jahrzehnten. Wenn Sie die Zahlen des letzten Quartals 2008 hochrechnen, sehen Sie, dass die Schätzung, dass wir in diesem Jahr einen Rückgang von 2,25 Prozent haben werden, noch optimistisch ist, und das trotz des größten Konjunkturprogramms.

Aber ich muss mich schon wundern, Herr Lafontaine, dass in dieser ernsten Situation immer noch Leute auftreten, die das anscheinend für eine Gelegenheit zum Abzo-

cken halten. Vor ein paar Jahren mussten wir in der Presse von Florida-Rolf lesen, der Sozialhilfe hinterzogen hat. Ich will heute einmal von jemand anderem reden: von Kitzbühel-Maria.

(Heiterkeit bei Abgeordneten des BÜNDNISSES 90/DIE GRÜNEN)

Frau **Schaeffler** marschiert im Pelzmantel – echter Pelz! – bei Herrn Glos vorbei, hält die Hand auf und sagt: 1,5 Milliarden Euro, finanziert mir bitte eine großwahnsinnige Übernahme, die ich als eine der reichsten Frauen dieser Republik gegen die Wand gefahren habe. – Was hier praktiziert wird,

(Steffen Kampeter [CDU/CSU]: Es wird doch gar nichts praktiziert!)

ist die Folge davon, dass ein schlechtes Beispiel gegeben wurde.

(Beifall beim BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN sowie bei Abgeordneten der SPD)

Schlechte Beispiele verderben gute Sitten, heißt es nicht umsonst. Das schlechte Beispiel haben Sie selber geliefert: Das erste Paket, das CDU/CSU und SPD gegen die Bankenkrise geschnürt haben – und die FDP hat dem zugestimmt –, war ein solches schlechtes Beispiel. Heute sagt die FDP – ich habe genau zugehört, Herr Brüderle –: Ohne Kontrolle wurden 100 Milliarden Euro herausgereicht, plus 400 Milliarden Euro an Bürgschaften.

(Otto Fricke [FDP]: Das hat der Kollege überhaupt nicht gesagt! – Jürgen Koppelin [FDP]: Was sagt denn Ihr Kollege im Ausschuss?)

(D)

Jetzt stellt sich der Bundesfinanzminister hier hin und sagt: Das, was wir damit erreichen wollten, nämlich die Verhinderung einer Kreditklemme, wurde nicht erreicht. Die Kreditkonditionen für die Wirtschaft haben sich dramatisch verschlechtert.

(Steffen Kampeter [CDU/CSU]: Die Bundesbank sagt genau das Gegenteil, Herr Trittin!)

Sie ziehen aus dieser Situation die Konsequenz, dass Sie einen **Deutschlandfonds** mit einem Volumen von 100 Milliarden Euro auflegen. Dieser Deutschlandfonds ist Ihr eigenes Eingeständnis, dass Sie bei diesem Bankenrettungspaket falsch gehandelt und ein schlechtes Beispiel geliefert haben.

(Beifall beim BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN)

Sie sagten: Wenigstens das **Interbankengeschäft** muss angekurbelt werden. – Wenn Ihnen das gelungen wäre, hätten Sie dann wirklich mittlerweile 92 Milliarden Euro in die Hypo Real Estate hineinpumpen müssen? – Nein! Wäre es dann nötig gewesen, für die Übernahme von 25 Prozent der Commerzbank, die heute an der Börse noch 3 Milliarden Euro wert ist, bzw. für die Teilverstaatlichung insgesamt 18,5 Milliarden Euro auszugeben? – Nein, das alles wäre nicht nötig gewesen.

(Beifall beim BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN)

Es wäre erstens richtig gewesen, dass die Bankmanager den Schutzschirm nicht freiwillig nutzen können,

## Jürgen Trittin

- (A) sondern dass sie verpflichtet werden, dies zu tun. Es wäre zweitens richtig gewesen, dies durch eine Teilverstaatlichung zu erreichen, und es wäre drittens richtig gewesen, als Anteilseigner dieser Banken das zu erreichen, um was es bei diesem Paket, so Herr Kauder, angeblich ging, nämlich die Wiederherstellung eines funktionierenden Finanzmarktes in diesem Lande. Das haben Sie nicht getan. Herr Minister, Sie haben in der Tat Geld verbrannt.

(Beifall beim BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN sowie des Abg. Oskar Lafontaine [DIE LINKE])

Hinsichtlich des zweiten Versuchs haben Sie uns dann erzählt, dass das jetzt ein transparentes Verfahren ist und dass Sie erneut einen **Schattenhaushalt** aufbauen. Frau Merkel, Sie haben hier sogar gesagt, dass der Erblastentilgungsfonds ein Musterbeispiel dafür sei, wie man getilgt habe. Die Wahrheit ist: Von den 156 Milliarden Euro sind durch den damaligen Verkauf der UMTS-Lizenzen 34 Milliarden Euro getilgt worden. Der Rest ist aus dem Schattenhaushalt herausgenommen worden. Frau Merkel, Sie haben sich hier auf die schwäbische Hausfrau berufen. Was macht man mit einer schwäbischen Hausfrau, die nicht rechnen kann? Führt man eine Extrakehrwoche ein?

(Beifall beim BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN)

Nein, Herr Steinbrück, ich glaube, dass Sie Grund hatten, sich hinsichtlich der Skepsis gegenüber den Wirtschaftswissenschaftlern heute hier so bedeckt zu halten; denn es kommt ja in der Tat nicht alle Tage vor, dass ein amtierender Finanzminister von einem frischgekrünten Nobelpreisträger für Wirtschaftswissenschaften so vernichtend kritisiert wird, wie das hier geschehen ist. Ich glaube aber dennoch, dass Paul Krugman recht hat: Die in diesem Paket enthaltenen Maßnahmen wirken zu langsam, zu zaghaft und nicht zielgenau. Sie verfehlen damit genau das Ziel der Stärkung der Binnennachfrage bei Wegbruch der Exportnachfrage.

- (B)

Dafür muss man investieren. Sie sagen selber, dass das Geld, das an die Kommunen gezahlt wird, frühestens in der zweiten Hälfte dieses Jahres als Investitionsleistung auch in der Wirtschaft ankommen wird. Wahrscheinlich wird das erst 2010 der Fall sein. Wenn Sie bis dahin etwas erreichen wollen, dann hätten Sie aber die **Konsumnachfrage** stärken müssen.

(Beifall bei Abgeordneten des BÜNDNISSES 90/DIE GRÜNEN)

Das ist ganz einfach. Diese einfache Wahrheit hätte aber zur Konsequenz gehabt, dass Sie gezielt Geringverdiener entlasten müssen und nicht mit der Schrotflinte in der Gegend herumballern dürfen.

(Beifall beim BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN sowie bei Abgeordneten der LINKEN)

Was machen Sie? – Sie senken die **Steuern** für jene Hälfte der Bevölkerung, die Einkommensteuer zahlt. Die andere Hälfte hat nichts davon. Das sind aber die Ärmsten und die, durch die der Konsum steigen würde. Das kostet Sie 7 Milliarden Euro. Was könnte man mit

- 7 Milliarden Euro tun? – Mit 7 Milliarden Euro könnten Sie die Sozialversicherungsbeiträge für Geringverdiener endlich deutlich unter 40 Prozent senken. Für die Menschen, die noch weniger verdienen, könnten Sie sie sogar streichen. Das wäre eine sinnvolle Investition. Dann hätten diese Menschen in der Tat mehr Netto vom Brutto.

(Beifall beim BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN)

Sie nehmen 10 Milliarden Euro aus diesem Paket in die Hand, um Ihren Gesundheitsfonds zu finanzieren. Was hätte man mit 10 Milliarden Euro alles machen können? Überlegen Sie einmal: 37 Prozent der Kinder in Berlin unter 15 leben heute von Arbeitslosengeld II. Mit 10 Milliarden Euro, die Sie in Ihren verrückten Gesundheitsfonds stecken, hätten Sie die Arbeitslosengeld-II-Regelsätze von 351 Euro auf 420 Euro erhöhen können. Sie hätten damit ein Stück mehr Würde in diese Haushalte gebracht.

(Beifall beim BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN)

Sie hätten einen verfassungswidrigen Zustand beendet, und Sie hätten, ökonomisch vernünftig, die Nachfrage gestärkt. Aber Sie tun es nicht.

(Beifall bei Abgeordneten des BÜNDNISSES 90/DIE GRÜNEN)

Lieber Herr Steinbrück, Sie haben hier auf verschiedene Krisen verwiesen, die sich überlagern. Vielleicht ist es unter den Bedingungen der Globalisierung vernünftig, gelegentlich über die eigenen Grenzen hinwegzuschauen. Was machen Leute wie Obama?

(Volker Kauder [CDU/CSU]: Viele Schulden macht Obama!)

Was empfehlen Krugman oder – für die CDUler vielleicht kompatibler – der Kollege Töpfer? Sie empfehlen, in Bereiche zu investieren, die uns nach einer Krise zukunftsfähiger, wettbewerbsfähiger machen. Wenn Sie, Herr Steinbrück, zum Beispiel eine Strukturkrise in der Automobilindustrie diagnostizieren, dann müssen Sie sich der Frage stellen: Was sind die Bereiche, die in 20 Jahren blühen und weiter wachsen werden? Wofür wollen wir in der Zukunft arbeiten? In was wollen wir in der Zukunft investieren?

Diesen Fragen haben Sie sich beim Schnüren Ihres Pakets erkennbar nicht gestellt. Dabei sind sie gar nicht so schwer zu beantworten. Wir müssen heute in all das investieren, was unsere Wirtschaft nachhaltig unabhängiger macht. Wir müssen vor allen Dingen in das investieren, was dazu beiträgt, dass auf eine kohlenstoffärmere Produktion umgestellt wird.

(Beifall beim BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN)

Das ist die eigentliche Herausforderung. Da verknüpfen sich Klimakrise und Finanzkrise. Das heißt, Sie müssen in Modernisierung, vor allen Dingen in **ökologische Modernisierung** investieren. Dafür hätten Sie Geld in die Hand nehmen müssen. Das kann man auch schuldenfinanziert verantworten, weil es für kommende Generationen eine Verbesserung ihrer Lebensbedingungen bedeutet. Aber was tun Sie? Sie investieren blind in all das,

(C)

(D)

**Jürgen Trittin**

- (A) was die verschiedenen Lobbygruppen innerhalb der Regierungsfractionen durchgesetzt haben.

(Beifall beim BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN)

Man muss sich das einmal vorstellen: Ein richtig großer Anteil der Investitionen fließt in den **Neubau von Straßen**, und das in einer Gesellschaft, die kleiner wird. Das heißt, Sie versuchen, die Wirtschaftskrise im neuen Jahrhundert mit den Rezepten der Nachkriegszeit, der 50er- und 60er-Jahre, zu bewältigen.

(Beifall beim BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN)

Sie können natürlich sagen: Es ist wunderbar, wenn wir als künftiges Transitland ordentliche Straßen haben, über die die anderen unser Land durchqueren können. Aber mit Wertschöpfung hier vor Ort hat das alles überhaupt nichts zu tun.

Sie, Herr Steinbrück, diagnostizieren in dieser Situation eine Strukturkrise der **Automobilindustrie**. Aber was folgt daraus? Sorgen Sie dafür, dass unsere Automobilindustrie auf den Märkten von morgen wettbewerbsfähiger wird? Nein! Sie organisieren über die Abwrackprämie einen Ausverkauf der alten Flotte. Ich kann Ihnen angesichts der Erfahrungen, die man in anderen Ländern gemacht hat, heute schon sagen, was passiert, wenn dieser Boom zu Ende ist – Sie werden einen gewaltigen Kater haben –: Heute werden in den Autohäusern noch Extraschichten gefahren; am Ende des Jahres wird diese Entwicklung umschlagen in Kurzarbeit und Entlassungen. Das ist die Wahrheit.

(Beifall beim BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN)

- (B) Die von Ihnen auf den Weg gebrachte Reform der **Kfz-Steuer** bringt dem durchschnittlichen Golffahrer 60 Euro. Aber Sie scheuen sich, die daraus resultierenden Mindereinnahmen wieder hereinzuholen; Sie trauen sich nämlich nicht, die Spritfresser, die SUVs und andere große Fahrzeuge angemessen, also stärker zu belasten.

(Beifall beim BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN)

Das ist Ausdruck der Zögerlichkeit der Großen Koalition. Das Ergebnis sind übrigens 1,8 Milliarden Euro Mindereinnahmen. 1,8 Milliarden Euro werden künftige Generationen wegen dieses Konjunkturpakets zusätzlich zu zahlen haben, weil Ihnen der Mut zum Umsteuern fehlt.

(Beifall bei Abgeordneten des BÜNDNISSES 90/DIE GRÜNEN)

Steuern heißt mit Steuern zu steuern. Sie machen eine **Kfz-Steuerreform** –

(Widerspruch des Abg. Jürgen Koppelin [FDP])

– Schütteln Sie nicht so den Kopf, Herr Koppelin.

(Volker Kauder [CDU/CSU]: Der darf das aber!)

Diese Kfz-Steuerreform ist, was die Lenkungswirkung angeht, Ihrem Vorschlag sehr nahe, die Kfz-Steuer auf die Mineralölsteuer aufzuschlagen. Das ist eine interes-

sante Idee, gerade von der FDP. Ich stelle mir schon jetzt vor, wie Herr Koppelin sich an die Tankstellen stellt und seine Steuersenkungen preist, während er gleichzeitig zu vertreten hat, dass Benzin und Diesel zwischen 10 und 15 Cent – manche Experten sagen ja sogar: 30 Cent – teurer geworden sind. Im Vergleich zu Ihren Vorschlägen, lieber Herr Koppelin, hatte die Einführung unserer Ökosteuer sehr bescheidene Auswirkungen. Viel Spaß bei dieser Übung!

(Beifall beim BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN)

**Präsident Dr. Norbert Lammert:**

Herr Kollege Trittin, möchten Sie den Dialog mit dem Kollegen Koppelin noch vertiefen?

**Jürgen Trittin (BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN):**

Gerne.

**Präsident Dr. Norbert Lammert:**

Das ist der Fall. Bitte schön, Herr Koppelin.

**Jürgen Koppelin (FDP):**

Herr Kollege Trittin, ich will Ihnen gerne erklären, warum ich mit dem Kopf geschüttelt habe. Ich habe Ihre Rede bisher mit großem Interesse verfolgt. Einzelne Punkte waren sehr interessant. Ich habe dann mit dem Kopf geschüttelt, weil ich mich angesichts der Rede, die Sie gehalten haben, gefragt habe, wie man, ohne das Paket der Regierung zu kennen, Zustimmung im Bundesrat signalisieren kann.

(Beifall bei der FDP)

**Jürgen Trittin (BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN):**

Herr Koppelin, ich hatte schon den Verdacht, dass Sie diese Frage stellen würden. Weil ich laut Uhr des Präsidenten nur noch 1 Minute und 36 Sekunden Redezeit hatte, hatte ich das auch gehofft. Das erlaubt nämlich noch eine zusätzliche Auseinandersetzung.

(Beifall bei Abgeordneten des BÜNDNISSES 90/DIE GRÜNEN – Jürgen Koppelin [FDP]: Sehr gut! – Dr. Guido Westerwelle [FDP]: Wir helfen gern!)

Ich will Ihre Frage sehr präzise beantworten: Das neue Paket löst Investitionen in Höhe von ungefähr 14 Milliarden Euro aus. Dem stehen **Steuerausfälle**, so die Regierungsvorlage, in Höhe von 7 Milliarden Euro gegenüber. Das muss man also schon einmal gegenrechnen.

(Otto Fricke [FDP]: Das müssen Sie addieren, Herr Trittin!)

Allein die Länder kostet das 3 Milliarden Euro und die Kommunen zusätzlich 1 Milliarde Euro. Das ist so.

(Jürgen Koppelin [FDP]: Warum halten Sie dann eine solche Rede?)

Jetzt stehen die Länder und insbesondere die Stadtstaaten Hamburg und Bremen vor einer ganz einfachen Frage: Wollen sie zulassen, dass ihre Kassen noch weiter

**Jürgen Trittin**

- (A) geplündert werden, oder retten sie ihre Kassen, indem sie dazu beitragen, dass dieses Paket verabschiedet wird? Das ist die ganz einfache Frage.

Das, was Sie von der FDP vertreten, kann schlechterdings im Interesse von Bremen und Hamburg sein. Sie fordern nämlich noch weitere Steuersenkungen.

(Dr. Peter Struck [SPD]: Genau!)

Diese brächten noch weitere Einnahmeausfälle für Bremen und Hamburg mit sich.

(Zurufe von der FDP)

– Sie sollten sich einmal anschauen, was Sie in Pressemitteilungen zum Besten geben. Wenn man all das zusammenrechnet, was Sie an Steuersenkungen fordern, dann kommt man auf einen Betrag von ungefähr 50 Milliarden Euro.

(Steffen Kampeter [CDU/CSU]: Man kann sich wortreich blamieren, Herr Trittin!)

Ihr Partei- und Fraktionsvorsitzender hat dafür einen grandiosen Gegenfinanzierungsvorschlag gemacht, nämlich Entwicklungshilfe in Höhe von 400 Millionen Euro für China zu streichen. Das macht noch nicht einmal 1 Prozent des Betrages aus. Außerdem gibt es diese in dieser Form gar nicht. Ihre Leistungen, lieber Herr Westerwelle, bei den Grundrechenarten sind also auch schwach.

(Beifall beim BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN sowie bei Abgeordneten der SPD)

- (B) Das, was ich gerade gesagt habe, ist also der Grund dafür, warum Bremen und Hamburg sagen: Nein, wir lassen uns unsere Kassen nicht von der FDP plündern.

(Jürgen Koppelin [FDP]: Och!)

Erlauben Sie mir noch eine letzte Bemerkung in diesem Zusammenhang, lieber Herr Koppelin:

(Jürgen Koppelin [FDP]: Ja, gerne!)

Insbesondere freue ich mich über die Haltung des **Landes Berlin**. Dort hat man vorletzte Woche nämlich das Geld schon einmal prophylaktisch verteilt, was das Land Berlin aus diesem Fonds bekommen soll. Nachdem die Landesregierung nun festgestellt hat, dass das Vorhaben auf jeden Fall den Bundesrat passieren wird, hat sie sich überlegt, dass sie auch dagegen sein könnte. Ablehnen, weil Annahme gesichert – so sehen die Helden von heute aus, meine Damen und Herren.

(Beifall beim BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN und bei der SPD sowie bei Abgeordneten der CDU/CSU – Widerspruch bei der LINKEN)

Wenn man die Krise bekämpfen will, dann muss man in die richtigen Bereiche investieren: **Klima, Gerechtigkeit und Bildung**. Sie hätten 3 Milliarden Euro in einen Energiesparfonds investieren können. Sie hätten, statt neue Straßen zu bauen, zum Beispiel 1,7 Milliarden Euro für den öffentlichen Nahverkehr zur Verfügung stellen können. Sie hätten sehr viel stärker auf die Netze von morgen setzen sollen. Netze von morgen sind weder Landebahnen noch Autobahnen, sondern das sind Wärme-

netze und intelligente Stromnetze. Frau Kanzlerin, Sie waren neulich bei einer Veranstaltung des Bundesverbandes Erneuerbare Energie. Dort hat man Ihnen vorgerechnet, dass im Jahre 2020 47 Prozent unserer Stromproduktion auf **erneuerbaren Energien** basieren werden. Lassen Sie es 45, 43 oder 52 Prozent sein. Eines ist aber völlig klar: Diese Menge an erneuerbarer Energie werden Sie nur bewältigen können, wenn Sie massiv in intelligente Stromnetze und in den Aufbau ganz anderer Kraftwerkstrukturen investieren.

(Beifall beim BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN)

Sie hätten all dies tun müssen; denn hierbei handelt es sich um die Infrastruktur von morgen.

Was machen Sie? Sie hören: **Bildung** – da muss man jetzt etwas machen! Was tun Sie? Sie investieren in neue Schulgebäude und neue Turnhallen.

(Dr. Georg Nüßlein [CDU/CSU]: Sehr gut! – Volker Kauder [CDU/CSU]: Sehr gut!)

Alles richtig. Nur, meine Damen und Herren, Investitionen in Bildung dürfen sich nicht auf Investitionen in Beton beschränken. In Bildung investieren heißt auch, in Köpfe zu investieren, verlangt also Investitionen in die Ausbildung von Erziehern, Lehrern sowie Professoren. Genau an dieser Stelle versagen Sie.

(Beifall beim BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN – Volker Kauder [CDU/CSU]: Dafür sind die Länder zuständig!)

Das ist der Grund, warum wir dieses Konjunkturpaket für falsch halten. Wir glauben, dass Sie mit diesem Paket nur eines getan haben: Statt den Herausforderungen einer nachhaltigen Bewältigung der Krise gerecht zu werden, haben Sie nur erneut nachgebessert. Wir sind ziemlich sicher, dass Sie im Herbst dieses Jahres noch einmal nachbessern werden müssen – denn der Optimismus Ihres noch amtierenden Wirtschaftsministers wird sich in diesem Punkt nicht bestätigen –, weil Sie nicht nachhaltig handeln. Es ist die falsche Antwort auf diese Krise.

(Beifall beim BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN)

**Präsident Dr. Norbert Lammert:**

Herr Kollege Poß ist der nächste Redner für die SPD-Fraktion.

**Joachim Poß (SPD):**

Herr Präsident! Meine Damen und Herren! Wir dürfen eine zirzensische gedankliche Meisterleistung von Herrn Trittin bewundern. Er hat die Frage der FDP bravourös abgewendet,

(Beifall der Abg. Britta Haßelmann [BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN])

sich dann aber, wie ich fand, argumentativ verheddert. Bedauert habe ich, Herr Trittin, dass Sie in Sachen Beserwisserei in Konkurrenz zu Oskar Lafontaine getreten sind.

(Britta Haßelmann [BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN]: Ach, Herr Poß!)

Joachim Poß

- (A) Wenn Sie die derzeitige weltwirtschaftliche Situation betrachten und behaupten, dass die USA unter Begleitung des klugen Ökonomen Paul Krugman alles richtig gemacht hätten, während wir herumstümperten, dann hat das mit der Realität nichts zu tun. Schauen Sie sich doch an, was in den USA tatsächlich abläuft! Dort wird schon der dritte Versuch gemacht, die Finanzmarktsituation in den Griff zu bekommen. Wir sind beim ersten Versuch und müssen darüber diskutieren, wie wir das angestrebte und von uns allen geteilte Ziel erreichen, den Interbankenverkehr zu verbessern.

Es reicht nicht aus, Paul Krugman zu zitieren, der im Übrigen fahrlässigerweise Vergleiche angestellt hat, die man nicht anstellen kann. Wer die Situation in den USA kennt – ich bilde mir ein, etwas davon zu verstehen –, weiß, dass man ein Land, das ökologisch und industriepolitisch in weiten Bereichen auf dem Stand eines Entwicklungslands ist, Gott sei Dank nicht mit unserem Land vergleichen kann.

(Beifall bei der SPD)

Das ist genauso abwegig wie ein Vergleich mit England, was die Industriestruktur oder die Bedeutung des Dienstleistungssektors angeht. Solche Schlaumeiereien helfen uns in Deutschland zurzeit nicht weiter. Hier und heute auch im Bundestag geht es darum, das annähernd Richtige zu tun,

(Zuruf von der FDP: Annähernd!)

- (B) um mitzuhelfen, aus der derzeitigen Krise herauszufinden. Das gilt für Bund, Länder und Kommunen, weil es eine gesamtstaatliche Aufgabe ist, Arbeitsplätze in Deutschland zu sichern. Das ist unsere gemeinsame Verantwortung, der wir gerecht werden müssen.

(Beifall bei der SPD sowie bei Abgeordneten der CDU/CSU)

Gestatten Sie mir noch eine Nachbemerkung. Ich finde die Haltung der Grünen dort, wo sie mitregieren, konstruktiv, wenn es dabei bleibt, Herr Trittin. Aber Sie könnten durchaus das, was wir mit den beiden Paketen – denn es geht um zwei Pakete; eines ist bereits beschlossen worden, und wir diskutieren heute über das zweite – gemacht haben, positiver würdigen. Beide Pakete mit einem Volumen von insgesamt 80 Milliarden Euro enthalten starke Impulse zur Energieeinsparung, Wärmedämmung und für den gesamten Bildungsbereich. Das müssten Sie eigentlich begrüßen; es geht in die richtige Richtung.

Selbst bei einem hochstreitigen Thema wie der Kfz-Steuer ist eine Lösung gefunden worden, die eine ökologische Orientierung aufweist und um die man sich – wenn man sich genauer zurückerinnert – schon seit Jahrzehnten bemüht. Das ist erreicht worden.

(Beifall bei Abgeordneten der SPD)

Bei aller Kritik, die von der Opposition kommen muss und kann – das ist unbestritten –, wird das, was wir vorgelegt haben, nicht richtig gewürdigt.

Denn unser Paket ist ein richtiger Mix, der im Kern auf eine **Investitionsstrategie** Wert legt, von der insbe-

sondere die **Kommunen** profitieren. Kommunen sind nichts Abstraktes; damit profitieren die Kinder in den Kindergärten, die Schüler in den Schulen und die Handwerker in den Städten von dem Plan, der zu einem wesentlichen Teil von Frank-Walter Steinmeier entwickelt wurde.

(Beifall bei der SPD sowie bei Abgeordneten der CDU/CSU)

Das Vorhaben ist richtig, und es müssen alle mithelfen, dass es gelingt.

Darüber hinaus tauchen Fragen auf – zum Beispiel nach dem **100-Milliarden-Euro-Fonds** –, die sehr schwer zu beantworten sind. Wir – ich unterstelle, dass das für uns alle gilt – wollen die Arbeitsplätze sichern. Aber bei der Frage, ob man dann noch Milliarden Milliarden hinterherwirft, kommt man ins Grübeln. Wer will genau auseinanderhalten, ob die aufgetretenen Probleme der Finanzmarktkrise zuzuordnen sind oder ob das auch einer falschen Unternehmensstrategie bzw. falschen unternehmerischen Entscheidungen geschuldet ist. Ich habe heute im *Morgenmagazin* einen durchaus klugen Professor dazu gehört. Er hat gesagt, das müsse man auseinanderhalten. Dazu kann ich nur sagen: Good luck bei dem Versuch, das in der Praxis auseinanderzuhalten! Das sind doch die Schwierigkeiten, mit denen wir es hier zu tun haben.

(Beifall bei Abgeordneten der SPD)

(D) Eine Bemerkung zum **Staats- und Bundeshaushalt**. Unser Ziel bleibt es, nach Bewältigung der Schwierigkeiten, mit denen wir es auf absehbare Zeit zu tun haben, möglichst schnell zu einem ausgeglichenen Staats- und Bundeshaushalt zu kommen. Nach wie vor streben wir außerdem an, in der Föderalismuskommission für Bund und Länder eine realitätstaugliche Verfassungsgrenze bei der öffentlichen Verschuldung zu erarbeiten; das ist unbestritten. Ich betone: eine realitätstaugliche Verfassungsgrenze. Das gebe ich im Hinblick auf die Beratungen in der nächsten Woche zu bedenken.

(Beifall bei Abgeordneten der SPD)

Unsere Konjunkturpakete und unsere Maßnahmen zur Stabilisierung der Finanzmärkte können nur dadurch finanziert werden, dass wir in diesem und im nächsten Jahr viel mehr Schulden aufnehmen, als wir ursprünglich vorgesehen hatten. Das ist eine Hypothek für die Zukunft. Das müssen wir den Menschen offen sagen. Das verschweigen wir auch nicht. Selbst wenn es fast banal klingt: Vor der zukünftigen Entwicklung ist die Gegenwart zu gestalten und sind die Krisen der Gegenwart zu bewältigen.

(Beifall bei Abgeordneten der SPD)

Das verlangen die Menschen jetzt von uns. Dem müssen wir gerecht werden. Wenn wir ausgerechnet von Herrn Westerwelle als Schuldenmacher kritisiert werden, dann ist das im Kern nicht ehrlich, wenn man gleichzeitig mit Steuersenkungsvorschlägen und politischen Lockvogelangeboten operiert, die nie Realität werden können, wenn man Stabilität auf Dauer erhalten will; das wissen

Joachim Poß

- (A) wir doch alle. Das ist doch Volksverdummung, was hier teilweise stattfindet.

(Beifall bei der SPD)

Ich verstehe daher die Diskussion bei unserem Koalitionspartner CDU/CSU, die darüber geführt wurde, nur sehr unvollständig; denn auch ein Land wie Bayern hat nicht mehr die finanziellen Mittel und die haushalterischen Verhältnisse, wie das vielleicht vor ein, zwei Jahren der Fall war. Weitere **Steuersenkungen** zu finanzieren – unser Paket sieht sogar auch welche vor –, ist in der Tat für Länder und Kommunen gar nicht mehr so einfach. Ich bitte, auf den Boden der Realität zu kommen. Es ist nicht klug, den Menschen in einem Wahljahr Dinge in Aussicht zu stellen, die so – das weiß man – in absehbarer Zeit nicht, jedenfalls nicht in vier Jahren, zu realisieren sind. Wir alle sind, glaube ich, gut beraten, nicht Dinge zu versprechen, die wir erkennbar – ob wir es wollen oder nicht – so nicht leisten können.

(Beifall bei der SPD)

Im Übrigen haben wir auch **Entlastungen** vorgesehen. Der Kinderbonus und die Erhöhung des Kindergeldes stellen Entlastungen für die Familien dar. Ich könnte diese Reihe beliebig fortsetzen. Ein verheirateter Alleinverdiener mit durchschnittlichem Einkommen und zwei Kindern wird in diesem Jahr um 670 bzw. 680 Euro – je nach Fall – entlastet. Er hat also mehr im Portemonnaie. Angesichts dessen können Sie nicht sagen: Das ist überhaupt nichts. – Natürlich ist das ein Teil des Mixes, den wir angestrebt haben.

- (B) (Beifall bei Abgeordneten der SPD – Widerspruch der Abg. Ina Lenke [FDP])

Der Versuch der Opposition, in den Diskussionen hier von dem abzulenken, was unser Konjunkturpaket eigentlich ausmacht, ist daher zu durchsichtig. Ansonsten müssten Herr Westerwelle oder Herr Trittin und die Linkspopulisten zugeben, dass das, was seitens der Regierung vorliegt, insgesamt gelungen ist und uns einen großen Schritt weiterbringen wird. Insbesondere in den finanzschwachen Kommunen, in denen aus Geldmangel in den letzten Jahren zu wenig passiert ist, werden in den nächsten Jahren große Schritte nach vorne gemacht werden. Das wird spürbar werden, und das ist auch gut so.

Vielen Dank.

(Beifall bei der SPD sowie bei Abgeordneten der CDU/CSU)

**Präsident Dr. Norbert Lammert:**

Das Wort erhält nun der Kollege Jürgen Koppelin, FDP-Fraktion.

(Beifall bei der FDP)

**Jürgen Koppelin (FDP):**

Herr Präsident! Liebe Kolleginnen und Kollegen! Erlauben Sie mir, zwei Vorbemerkungen zu bisherigen Redebeiträgen zu machen. Herr Kollege Poß hat es leider nicht angesprochen, und ich will es ihm nicht vorwerfen. Herr Kollege Lafontaine, ich bin gern bereit, mich über

die eine oder andere Sache mit Ihnen auseinanderzusetzen. Helmut Schmidt war Kanzler einer sozial-liberalen Koalition. Ich erinnere mich noch sehr gut daran, was Sie einmal über Helmut Schmidt gesagt haben. Ich finde, Sie sollten Helmut Schmidt nicht zitieren. (C)

(Beifall bei der FDP, der CDU/CSU und der SPD)

Eine andere Bemerkung zu Ihnen, Herr Trittin. Sie haben kritisiert und der FDP den Vorwurf gemacht, was den Bankenschirm angehe, finde nicht genug oder überhaupt keine Kontrolle statt. Wir als FDP haben es geschafft, zusammen mit der Koalition ein Kontrollgremium einzurichten. Wenn Sie der Auffassung sind, dieses Kontrollgremium arbeite nicht vernünftig, dann schlage ich vor, dass Sie den Vertreter der Grünen aus diesem Gremium abziehen.

(Beifall bei der FDP sowie bei Abgeordneten der CDU/CSU)

Nun zu dem, was uns heute beschäftigt. Herr Kollege Poß, wenn Sie wegen der Forderungen der FDP nach Steuersenkungen von Volksverdummung sprechen,

(Jürgen Trittin [BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN]: Was hat denn die FDP mit dem Volk zu tun?)

dann frage ich mich, wieso Sie sich anmaßen, der FDP Volksverdummung vorzuwerfen, da Sie doch vor der letzten Bundestagswahl eine Mehrwertsteuererhöhung massiv abgelehnt haben, um anschließend diese Mehrwertsteuer um 3 Prozentpunkte zu erhöhen. (D)

(Beifall bei der FDP und der LINKEN)

Das war Volksverdummung, nichts anderes. Bei Ihnen würden heute 50 Abgeordnete weniger sitzen, wenn Sie das Volk nicht so verdummt hätten. Das ist die Wahrheit.

(Beifall bei Abgeordneten der FDP)

Die Bürger fühlen sich tatsächlich verdummt. Was ist denn gewesen? Man hat von den Bürgern **Steuererhöhungen** noch und noch mit der Begründung gefordert, wir müssten einen ausgeglichenen Haushalt erreichen – das ist vernünftig –, und jetzt haben wir die Pleite; der ausgeglichene Haushalt kommt nicht, aber die Bürger wurden noch und noch abkassiert.

Herr Bundesfinanzminister, ich finde, zu Ihrer Rede heute hätte auch ein bisschen Demut gegenüber den Bürgern und das Eingeständnis gehört, dass Sie das Ziel nicht erreicht und die Bürger abkassiert haben. Zumindest das hätte in Ihrer Rede vorkommen müssen. Was haben wir als FDP gesagt? Wir haben gesagt: Die Konjunktur läuft gut, die Steuereinnahmen sind da, denkt bitte daran, dass nach guten Jahren auch schlechte Jahre kommen; legt deshalb etwas für die schlechten Jahre zurück. Das ist immer wieder unsere Forderung gewesen. Auch Sachverständige haben das gesagt. Herr Bundesfinanzminister, Sie haben sich über die FDP lustig gemacht, und Sie haben sich über die Sachverständigen lustig gemacht. Sie alleine waren derjenige, der überhaupt wusste, wie die Weltwirtschaft läuft, vielleicht noch unterstützt vom Kollegen Poß.

**Jürgen Koppelin**

- (A) (Heiterkeit bei der FDP und der LINKEN – Edelgard Bulmahn [SPD]: Sie waren doch diejenigen, die die Regulierung der Finanzmärkte abgelehnt haben!)

Aber der Rest der Welt wusste überhaupt nicht Bescheid. Jetzt sitzen Sie hier und haben das Fiasko.

(Beifall bei der FDP)

Ich weiß, Sie lassen sich nicht gern Ihre Zitate vorhalten. Es wird Ihnen trotzdem nicht erspart bleiben. Ich will etwas zu dem **Konjunkturprogramm** sagen. Sie haben noch vor kurzem, am 4. November, hier gestanden und gesagt:

Es macht keinen Sinn, mit nationalen Ausgabenprogrammen ein Strohfeuer zu entfachen, wenn am Ende langwirksame Belastungen durch eine neue Schuldenaufnahme entstehen.

Haben Sie das nicht gesagt? Gehen Sie doch einmal auf Ihre eigenen Zitate ein und sagen Sie, dass es Ihnen leid tut, dass Sie sich geirrt haben und die Entwicklung so dramatisch war.

(Dr. Claudia Winterstein [FDP]: Er hört sowieso nicht zu! Unhöflicher geht es nicht!)

Ist nicht erst Ende Dezember der Bundeshaushalt 2009 vom Bundespräsidenten und von Kabinettsmitgliedern, von der Kanzlerin und von Ihnen unterschrieben worden und wirksam geworden? Das war Ende Dezember. Schon jetzt müssen Sie einen **Nachtragshaushalt** vorlegen. Das ist doch Ihr Problem.

- (B)

(Beifall bei der FDP)

Wir haben Ihnen das gesagt. Wir haben Ihnen gesagt, dass der Haushalt 2009, wie Sie ihn hier beschließen, nicht einmal das Papier wert ist, auf dem er gedruckt ist. Was haben Sie sich über uns lustig gemacht!

Man darf uns die Frage stellen, wo man hätte sparen können. Deswegen habe ich unser Buch mit den Sparanträgen wieder mitgebracht. Es sind über 400 Anträge mit einem Einsparvolumen von 10,5 Milliarden Euro. Warum haben Sie beim Nachtragshaushalt nicht ein einziges Mal auf die Ausgabenseite geschaut und sich für Kürzungen und Streichungen ausgesprochen? Um es mit Karl Schiller zu sagen – ich fand es so schön, als er in Amt und Würden war –: Da muss eben so manches Zierpflänzchen herausgerissen werden.

(Beifall bei der FDP)

Herr Bundesfinanzminister, Sie müssen auch erklären, warum Sie plötzlich Sondervermögen, Sondertöpfe schaffen. War es nicht so, dass man in der rot-grünen Koalition 1999 – ich fand, zu Recht – gesagt hat, dass man keine **Schattenhaushalte** mehr will und alles in den Bundeshaushalt hinein muss? Es waren doch Ihre Finanzminister, die gefordert haben, dass Sondervermögen abgeschafft werden. Jetzt schaffen Sie wieder welche. Sie müssen doch zumindest begründen, warum es damals richtig war, diese abzuschaffen, und es heute falsch ist – oder umgekehrt, wie immer Sie das haben wollen.

Das müssen Sie doch einmal erklären. Aber nein, Schweigen im Walde! Da kommt von Ihnen nichts. (C)

(Beifall bei der FDP)

Nach dem Konjunkturpaket I kommt Konjunkturpaket II. Ich will nicht zitieren, was Sie zu Konjunkturpaketen sonst noch gesagt haben, aber wie im Haushaltsausschuss frage ich Sie, Herr Bundesfinanzminister: Schließen Sie aus, dass noch ein Konjunkturpaket III kommt? Schließen Sie das wirklich aus?

Die Christlich Demokratische Union muss sich etwas fragen lassen. Herr Kollege Struck hat vor wenigen Tagen verkündet, dieses Konjunkturpaket sei eine ganz tolle Leistung; es trage zu 80 Prozent – „über 80 Prozent“, hat er, glaube ich, sogar gesagt – die Handschrift der Sozialdemokraten.

(Dr. h. c. Gerd Andres [SPD]: Herr Koppelin, können Sie das wiederholen? – Eckart von Klaeden [CDU/CSU]: Seit wann glauben Sie ihm das?)

Wo seid ihr von der Union eigentlich?

(Beifall bei der FDP)

Wo sind eure Wirtschaftspolitiker eigentlich? Wo seid ihr Christdemokraten eigentlich? Wo habt ihr bei diesem Paket darauf geachtet, dass der Export gestützt wird? Wo habt ihr auf die Sachverständigen gehört? Gerade die Union wird deutlich machen müssen, ob es wirklich ihr Konjunkturpaket ist, ob es ihr Nachtragshaushalt ist. Da warten wir auf die Beratungen.

Erlauben Sie mir, zum Schluss doch noch ein Zitat zu bringen, und zwar ein Zitat des Bundesfinanzministers vom 28. November 2008, also noch aktuell: (D)

... weil ich am Ende dieser Legislaturperiode nicht dort enden will, wo wir angefangen haben: bei einer strukturellen Verschuldung des Bundes von 55 Milliarden Euro. Dann hätte diese Große Koalition keinen guten Job gemacht.

Herzlichen Dank für Ihre Geduld.

(Anhaltender Beifall bei der FDP – Dr. h. c. Gerd Andres [SPD]: Das war aber eine schwache Vorstellung, Kollege Koppelin! – Edelgard Bulmahn [SPD]: Das waren alles Plattitüden, Herr Koppelin!)

**Präsident Dr. Norbert Lammert:**

Steffen Kampeter ist der nächste Redner für die CDU/CSU-Fraktion.

(Beifall bei der CDU/CSU)

**Steffen Kampeter (CDU/CSU):**

Herr Präsident! Meine sehr verehrten Damen und Herren! Im Kern geht es bei dem, worüber wir hier gerade diskutieren, darum, dass die Bürger in diesem Land wieder **Vertrauen** in die Zukunft gewinnen. Dazu kann jeder seinen Beitrag leisten: die Unternehmen, die Sozialpartner, alle, die in gesellschaftlichen Organisationen tätig sind, und auch die Politik. Wir reden heute über ei-

**Steffen Kampeter**

- (A) nen Teilbeitrag zur Wiedergewinnung des Vertrauens in die nächsten Jahre. Wir dürfen nicht den Eindruck erwecken, als wären wir hier im Haus allein verantwortlich. Die Wiedererlangung des Vertrauens ist für das Jahr 2009 eine große Gemeinschaftsaufgabe für alle in Deutschland.

(Beifall bei der CDU/CSU und der SPD)

Angesichts der Beschränktheit dessen, was Politik tatsächlich leisten kann – wir müssen den Bürgern sagen, dass wir in dieser Krise nur einen beschränkten Beitrag leisten können –, geht es mir und den Kolleginnen und Kollegen im Haushaltsausschuss darum, deutlich zu machen, dass beim Retten und Stimulieren auch Maß und Mitte wichtig sind. Vertrauen gewinnt man in der Politik nicht, wenn man nur kurzfristig erfolgreich ist; die Bürgerinnen und Bürger in diesem Lande achten darauf, dass die politischen Handlungen auch langfristig Vertrauen erzeugen. Das heißt, wir müssen zeigen, dass unser Krisenmanagement hilft, dieses Vertrauen kurzfristig wiederzuerlangen, ohne dass es die zukünftigen politischen Generationen langfristig, nämlich in den nächsten Legislaturperioden, vor erhebliche Probleme stellt. Deswegen ist es wichtig, abzuwägen: Was ist an Krisenbewältigung nötig, und wie viel Schuldenaufnahme ist dafür möglich?

In diesem Spagat bewegt sich die Bundesregierung bei dem, was sie vorgeschlagen hat. Wenn wir am Ende der Beratung das Konjunkturpaket mit einer wirkungsvollen Schuldenbremse kombiniert haben werden, werden wir auch Maß und Mitte des politischen Beitrags zur Wiedererlangung des Vertrauens erreichen.

(B)

(Beifall bei der CDU/CSU)

Es ist in dieser Debatte deutlich geworden, dass keine der Fraktionen in diesem Haus gegen ein staatliches Eingreifen ist, dass in der einen oder anderen Fraktion aber unterschiedliche Auffassungen dazu bestehen. Ich will mich mit zwei oder drei Argumenten auseinandersetzen und sie einmal gegen unser Programm halten.

Erstens. Mehr oder weniger öffentlich hat der Kollege Lafontaine gesagt, dass wir zu wenig Schulden machen. Der Kollege Trittin hat Vorschläge gemacht, die im Ergebnis auch auf eine höhere Verschuldung hinauslaufen.

(Jürgen Trittin [BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN]: Nein!)

Im letzten Jahr sind weltweit ungefähr 1 000 Milliarden Dollar **Staatsschulden** aufgenommen worden. In diesem Jahr werden es 3 000 Milliarden Dollar sein, eine Verdreifachung. Deswegen sollten wir auch unter dem Gesichtspunkt von Maß und Mitte nicht allzu eifertig den Eindruck zu erwecken versuchen, als wären mehr Schulden eine Möglichkeit, weniger Probleme zu haben. Umgekehrt ist es richtig: Zu viele Schulden werden uns zukünftig mehr Probleme machen. Deswegen sind Maß und Mitte bei der Verschuldung wichtig.

Ich finde es nicht richtig, wenn hier ein amerikanischer Nobelpreisträger als Kronzeuge gegen die Bundesregierung angeführt wird. Ich möchte den Maßstab, den die Amerikaner an ihre Verschuldung anlegen, nicht zum

Maßstab für die deutsche Politik machen. Das entspricht nicht unserem Verständnis von Finanzpolitik. (C)

(Beifall bei der CDU/CSU und der SPD)

Ich möchte auch nicht, dass der Staat alles an Schulden aufsaugt und die private Aktivität verdrängt, dass wir zusätzlich zu den vielen Schulden, die wir machen müssen, auch noch private Bürgschaften und Garantien absichern müssen. In Amerika, wo wahrscheinlich fast 10 Prozent der wirtschaftlichen Leistungsfähigkeit durch Verschuldung erzielt werden, werden die wirtschaftlichen Probleme durch Schulden hervorgerufen und nicht durch Schulden gelöst. Wir setzen dagegen einen Kurs von Maß und Mitte. Das ist gut und richtig, um Vertrauen in unserem Land zu schaffen.

(Beifall bei der CDU/CSU)

Ein zweites Argument, das hier vorgetragen worden ist, lautet: Warum gibt es nicht noch mehr **Steuer- und Beitragsenkungen**? Das ist ein Argument, das in CDU und CSU auf ein hohes Maß an Sympathie stößt. Es ist nicht zuletzt ein Verdienst der CSU, dass wir unter den Konjunkturmaßnahmen auch einen Einkommensteuereffekt haben.

In dem Zusammenhang bitte ich insbesondere die Kollegen von der FDP, auch an ihre eigene Vertrauenswürdigkeit zu denken. Der Kollege Fricke erweckt den Eindruck, als gäbe es keine Schulden mehr, sobald die FDP an der Regierung beteiligt wäre. Der Kollege Brüderle ist zusammen mit dem Kollegen Solms an der Front, die sagt: Wenn die FDP regiert, werden alle Steuern gesenkt. (D)

(Jürgen Koppelin [FDP]: Was habt ihr denn auf dem Parteitag beschlossen? Steuersenkungen, oder?)

Und Ihre Fachpolitiker sagen: Wenn die FDP regiert, erhöhen wir die Ausgaben und helfen euch, dass es euch besser geht.

Weniger Steuern, weniger Schulden und mehr Ausgaben – die gemeinsame Position innerhalb der FDP ist eine leere Menge. In der Krise können wir uns keine Finanzpolitik der leeren Menge leisten. Das wäre unverantwortlich gegenüber unserem Land.

(Beifall bei der CDU/CSU, der SPD und dem BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN – Jürgen Trittin [BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN]: Die FDP als Leerverkauf!)

Herr Kollege Trittin, auch Sie

(Jürgen Trittin [BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN]: Ich habe doch gerade applaudiert!)

haben nicht nur für mehr Schulden plädiert, sondern auch infrage gestellt, dass das **Bankenrettungspaket**, wie wir es hier konstruiert haben, gut und richtig ist.

(Jürgen Trittin [BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN]: Es funktioniert nicht!)

Zuerst einmal will ich sagen: Es geht bei dem Bankenrettungspaket nicht um die Rettung der Banken, sondern

**Steffen Kampeter**

- (A) um die Rettung der Handlungsfähigkeit der Bürgerinnen und Bürger mit ihren Sparkonten und Girokonten. Von daher ist der von uns geprägte Begriff Bankenrettungspaket eigentlich eine Irreführung. Es ist ein Bürgerrettungspaket. Das muss an dieser Stelle vielleicht einmal klar gesagt werden.

(Beifall bei der CDU/CSU und der SPD)

Das Zweite, Herr Kollege Trittin. Sie sagen, das Paket sei unzureichend. Ich will festhalten: Wir haben in Deutschland kein größeres Bankensterben zu verzeichnen.

(Joachim Poß [SPD]: Im Gegensatz zu den USA!)

Das war das Ziel des Paketes unmittelbar vor der drohenden Schließung einer großen Bank, die eine negative Auswirkung für die Bürgerinnen und Bürger zur Folge gehabt hätte. Das Paket ist erfolgreich und wirksam.

(Beifall bei Abgeordneten der CDU/CSU und der SPD)

Wir haben das, was mit Lehman geschehen ist, in Deutschland verhindert.

Das Paket ist im Übrigen auch parlamentarisch kontrolliert. Wir haben auf Wunsch der FDP und der Koalition ein Gremium eingerichtet, das den Leuten auf die Finger schaut. Sie haben vorhin dazwischengerufen, das geschehe ex post. Ich bin allerdings der Auffassung, dass es nicht Aufgabe des Parlamentes ist, der Regierung im Vorhinein das Regierungshandeln abzunehmen. Wir kontrollieren die Regierung und bringen sie durch diese Kontrolle hoffentlich zu Höchstleistungen.

(B)

(Heiterkeit bei Abgeordneten der SPD)

Aber ich bin nicht der Auffassung, dass es die Aufgabe eines einzelnen Parlamentariers ist, die Entscheidung einer Bank zu treffen. Das halte ich für ein völlig falsches Verständnis.

(Beifall bei der CDU/CSU, der SPD und der FDP – Dr. Guido Westerwelle [FDP]: Beifall von der FDP für Kampeter!)

Es mutet auch etwas lächerlich an, Herr Kollege Trittin, wenn Sie als ehemaliger Bundesumweltminister die mangelnde **ökologische Komponente** unseres Programms kritisieren. Es sollte Ihnen auch bei oberflächlicher Lektüre aufgefallen sein, dass die Investitionsmaßnahmen und vieles andere in diesem Investitionsprogramm

(Joachim Poß [SPD]: In beiden Paketen!)

vor allen Dingen von dem Gedanken einer effizienteren Energieversorgung, der Gebäudeenergieeinsparung und einer effizienteren Fahrzeugtechnologie gespeist sind. Das ist ein ganz wesentlicher Impuls. Falls Ihnen das noch nicht aufgefallen ist, sage ich es Ihnen hiermit. Aber bitte behaupten Sie zukünftig nicht, dieses Programm habe keine umweltpolitische Komponente. Es ist neben anderem auch eines der ökologischsten Impulsprogramme, das wir jemals in diesem Bereich hatten.

(Beifall bei der CDU/CSU und der SPD)

(C)

Ich will abschließend festhalten: Ich gehöre zu denjenigen, die sich mit Konjunkturprogrammen noch nicht angefreundet haben. Aber wir alle und insbesondere die Haushälter wissen: Da wir dieses Konjunkturprogramm mit einer **Schuldenbremse** verknüpfen, ist es richtig, den Bürgerinnen und Bürgern deutlich zu machen, dass wir das auf den Weg bringen, was die Politik zur Wiedererlangung des Vertrauens in die Zukunft und in die Handlungsfähigkeit unseres Landes tun kann. Dies gilt nicht nur bis zum Wahltermin im September. Wir übernehmen auch die Verantwortung dafür, dass die nächsten Generationen handlungsfähig sind, indem wir eine Schuldenbremse einführen.

Wir tun, was wir können; wir überfordern uns nicht. Wir legen zukünftigen Schuldenmachern Regeln auf. So wird aus dem, was hier vorgetragen worden ist, ein Schuh. Wenn man insgesamt noch ein bisschen feilt, dann zielt dieses Programm in die richtige Richtung.

Herzlichen Dank.

(Beifall bei der CDU/CSU und der SPD)

**Präsident Dr. Norbert Lammert:**

Das Wort erhält nun der Kollege Gregor Gysi für die Fraktion Die Linke.

(Beifall bei der LINKEN)

**Dr. Gregor Gysi (DIE LINKE):**

Herr Präsident! Meine Damen und Herren! Ich habe heute schon zwei Sozialdemokraten gehört: Steinbrück und Poß. (D)

(Dr. Guido Westerwelle [FDP]: Es waren auch ein paar von der Union dabei! Herr Kampeter hat auch gesprochen!)

Der eine bezeichnete Oskar Lafontaine als Schlaumeier und der andere als Besserwisser. Ich muss Sie beide daran erinnern, mit welcher großer Mehrheit Sie diesen Schlaumeier und Besserwisser zum Vorsitzenden der Sozialdemokratischen Partei Deutschlands gewählt haben.

(Beifall der Abg. Dr. Gesine Löttsch [DIE LINKE] – Joachim Poß [SPD]: Das ist lange her!)

– Hören Sie doch zu! – Das war in einer Zeit, als Sie noch Wahlen gewonnen haben. Das kennen Sie gar nicht mehr, wenn ich daran erinnern darf.

(Beifall bei der LINKEN – Lachen bei der FDP – Dr. Guido Westerwelle [FDP]: Die Pointe ist leider gut!)

Herr Trittin, Sie kommen um eine Tatsache nicht herum: Wenn Hamburg und Bremen zustimmen, dann stimmen Sie einem extrem unsozialen Programm zu. An dieser Wahrheit kommen Sie nicht vorbei. Sie haben ein ganz einfaches Motiv: Sie wollten der FDP und der Großen Koalition zeigen, dass Sie zur Verfügung stehen und dass die Große Koalition gar nicht auf die FDP zurückgreifen muss. Deshalb ärgert sich die FDP.

(Dr. Guido Westerwelle [FDP]: Eher nicht!)

Dr. Gregor Gysi

- (A) In einem Punkt haben Sie aber recht: Wenn der Kompromiss mit der FDP gesucht worden wäre, dann wäre das Programm noch schlimmer geworden. Diese Feststellung – das ist aber die Ausnahme – stimmt.

(Beifall bei der LINKEN – Dr. Guido Westerwelle [FDP]: Der kleinste gemeinsame Nenner zwischen euch!)

Dann haben Sie, Herr Kauder, gesagt, die Große Koalition trage für die ganze Krise keine Verantwortung. Da unterliegen Sie einem schweren Irrtum. Sowohl die Regierung aus SPD und Grünen als auch die Regierung aus Union und SPD – und nicht eine Regierung allein – tragen selbstverständlich Verantwortung für die Finanz- und Wirtschaftskrise, mit der wir es jetzt zu tun haben.

(Beifall bei der LINKEN)

Ich möchte daran erinnern, dass die Linke von Anfang an die **neoliberale Politik** kritisiert hat, die Sie alle betrieben haben, was Deregulierung, Privatisierung oder Sozialabbau angeht. Sie dürfen nicht vergessen, dass erst unter Schröder und Fischer die Hedgefonds zugelassen worden sind.

(Beifall bei der LINKEN – Joachim Poß [SPD]: Aber unter Aufsicht in Deutschland!)

– Herr Poß, das ist eine wunderbare Aufsicht. – Sie haben zeitgleich geregelt, dass die Investoren für alles, was sie kaufen und verkaufen, keinen einzigen Euro Steuern zahlen müssen, was sie noch unter Kohl hätten tun müssen. Damit haben Sie sie geradezu eingeladen, ihre Spekulationen und Geschäfte in Deutschland zu machen.

(B)

(Beifall bei der LINKEN – Joachim Poß [SPD]: Quatsch! Auch falsch!)

Sie haben bis heute auch keine Konsequenzen daraus gezogen.

(Joachim Poß [SPD]: Warum auch?)

Die Banken haben Zweckgesellschaften im Ausland gegründet, um diese Gesellschaften mit ihren faulen Krediten nicht der Finanzaufsicht zu unterstellen. Gibt es von Ihnen einen Gesetzentwurf, mit dem das geändert wird? Es gibt anscheinend keinen Anlass für Sie, auf irgendeine Weise zu handeln.

(Beifall bei der LINKEN)

Mit dem Zulassen von Leerverkäufen haben Sie aus den Börsen Spielkasinos gemacht. Auch in dieser Beziehung ziehen Sie völlig unzureichende Schlussfolgerungen.

Die Banken sind dankbar. Die Bürgerinnen und Bürger wissen jetzt, dass zum Beispiel die Deutsche Bank an die Union, die FDP und die SPD 500 000 Euro gespendet hat. Auf ihre Art revanchieren sich also die Banken. Ich sage Ihnen: Wenn wir die Glaubwürdigkeit der Politik wiederherstellen wollen, müssen wir **Großspenden** dieser Art verbieten. Ansonsten werden Sie in allem, was Sie machen, ungläubwürdig.

(Beifall bei der LINKEN – Dr. Georg Nüßlein [CDU/CSU]: Geben Sie die SED-Milliarden zurück!)

(C)

Jetzt zeigen sich die wirtschaftlichen und die sozialen Folgen der Krise. Wir haben einen Anstieg der Arbeitslosigkeit in einem Monat um 387 000 Menschen. Es gab 400 000 Anträge auf Kurzarbeit im Dezember. Im Januar gab es 400 000 Anträge zusätzlich. Kleine Handwerksbetriebe und kleinere Unternehmen stehen in der Gefahr, in Insolvenz zu gehen, weil sie keine Kredite mehr bekommen und weil ihre Auftragseingänge rückläufig sind. Das alles hat Folgen.

Was kommt jetzt? Was Sie Konjunkturprogramm nennen, nenne ich höchstens Krisenpaket. Es umfasst im Übrigen nicht 50 Milliarden Euro, sondern pro Jahr nur 25 Milliarden Euro. Addieren Sie nicht immer die Ausgaben über mehrere Jahre, um ein falsches Bild zu zeichnen.

(Beifall bei der LINKEN)

Das ist deshalb so unzureichend, weil die Investitionen in den Bildungsbereich, die zum Teil richtig sind, überhaupt nicht ausreichen und Sie keine Kaufkraftstärkung vornehmen. Nur weil Sie Angst haben, endlich einmal von oben nach unten umzuverteilen, verzichten Sie auf jede Kaufkraftstärkung, die unsere Binnenwirtschaft dringend benötigte.

(Beifall bei der LINKEN)

Nehmen wir Ihren Vorschlag zur **Einkommensteuer**. Den Grundfreibetrag zu erhöhen, ist richtig. Die kalte Progression und den bei den durchschnittlich Verdienenden bestehenden Steuerbauch müssen wir – das hat mit dem Konjunkturprogramm nichts zu tun – vollständig überwinden.

(D)

(Joachim Poß [SPD]: Ja, richtig! 25 Milliarden Euro plus!)

– Das alles machen Sie gar nicht. Wissen Sie, was Sie machen? Ich kann Ihnen genau sagen, was Sie machen:

(Joachim Poß [SPD]: Sie können gut reden und wissen nichts!)

Die Hälfte der Haushalte hat nichts davon, weil sie gar keine Einkommensteuer zahlt. Von der anderen Hälfte erlassen Sie den Geringverdienenden steuerlich insgesamt 150 Millionen Euro. Die Bestverdienenden, die Reichen bekommen jedoch Steuern in Höhe von 1 500 Millionen Euro, also 1,5 Milliarden Euro, erstattet. Es geht weiter mit der Umverteilung von unten nach oben; Sie korrigieren daran nichts.

(Beifall bei der LINKEN)

Jetzt sage ich Ihnen einmal etwas zur **Vermögensverteilung** in Deutschland. Auf der einen Seite besitzt das reichste 1 Prozent der Menschen in Deutschland – das sind 820 000 Personen – 23 Prozent des Gesamtvermögens von 6,6 Billionen Euro. Das sind 1,5 Billionen Euro. Wenn Sie das ausrechnen, hat von diesen 820 000 jede Person ein Vermögen von 1,83 Millionen Euro. Auf der anderen Seite haben 27 Prozent der Bürgerinnen und

**Dr. Gregor Gysi**

- (A) Bürger – das sind 22,1 Millionen Menschen – nichts oder sind verschuldet. Daran haben Sie, als Sie mit den Grünen regierten, und jetzt, da Sie mit der Union regieren, nichts geändert. Das ist der Vorwurf, den wir erheben.

(Beifall bei der LINKEN – Joachim Poß [SPD]: Ein dummes Zeug!)

**Präsident Dr. Norbert Lammert:**

Herr Kollege Gysi, auch Sie achten bitte ein bisschen auf die Zeit.

**Dr. Gregor Gysi (DIE LINKE):**

Dann nenne ich Ihnen als Letztes ein Beispiel, das mich wirklich ärgert. Sie haben ja ein leicht gestörtes Verhältnis zum Grundgesetz.

(Ernst Hinsken [CDU/CSU]: Dass Sie das sagen! – Steffen Kampeter [CDU/CSU]: Sie kommen aus einer verfassungswidrigen Ordnung in dieses Parlament!)

Sie wissen, zwei Gesetze hat der Bundespräsident nicht unterschrieben, weil sie offenkundig grundgesetzwidrig waren. Dann hat Ihnen der Bundesfinanzhof gesagt, dass die Kürzung der Pendlerpauschale grundgesetzwidrig ist. Sie wollten es nicht glauben; Herr Steinbrück hat vor dem Bundesverfassungsgericht bis zur letzten Minute gekämpft, bis es dann gesagt hat, die Kürzung sei grundgesetzwidrig. Jetzt hat das Bundessozialgericht gesagt, dass es nicht hinnehmbar ist, dass die **Regelsätze für Kinder von Hartz-IV-Beziehern** geringer sind als die ihrer Eltern, weil dies völlig willkürlich und nicht nachvollziehbar ist. Es hält das für grundgesetzwidrig.

- (B) **Kinder von Hartz-IV-Beziehern** geringer sind als die ihrer Eltern, weil dies völlig willkürlich und nicht nachvollziehbar ist. Es hält das für grundgesetzwidrig.

Ich habe eine Bitte: Warten Sie nicht wieder ein paar Jahre, bis das Bundesverfassungsgericht entscheidet, sondern korrigieren Sie dies gleich!

(Beifall bei der LINKEN sowie des Abg. Jürgen Trittin [BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN])

Lassen Sie es mich hier als Vater sagen: Ihre naive Vorstellung, dass Kinder weniger benötigen als Erwachsene, zeigt, dass Sie überhaupt keine Ahnung haben. Ich kenne hier einige Kollegen, die schon seit zehn Jahren im selben Anzug herumsitzen.

(Dr. Guido Westerwelle [FDP]: Herr Gysi, nennen Sie Namen!)

Bei Kindern geht das nicht; die wachsen ständig.

(Beifall bei der LINKEN)

Da müssen sie neue Kleidung, neue Schuhe kaufen. Das ist die Wahrheit. Geben Sie ihnen deshalb endlich mehr Geld!

(Anhaltender Beifall bei der LINKEN)

**Präsident Dr. Norbert Lammert:**

Nun erhält das Wort der Kollege Anton Schaaf für die SPD-Fraktion, dem ich zu seinem heutigen Geburtstag herzlich gratuliere.

(Beifall – Dr. Guido Westerwelle [FDP]: Der Anzug ist zehn Jahre alt!)

(C)

**Anton Schaaf (SPD):**

Nicht ganz, Herr Westerwelle.

Sehr geehrter Herr Präsident! Meine Damen und Herren! Ich möchte zu den Begriffen, mit denen Herr Lafontaine hier bezeichnet worden ist, einen hinzufügen – dies bezieht sich darauf, dass er als Beispiel dafür, wie man die Finanzkrise lösen kann, Schweden genannt hat –: Er ist schlicht ahnungslos. Die frühere schwedische Finanzkrise ist mit dem, was wir jetzt erleben, in keiner Weise vergleichbar. Sie war regional begrenzt und wirkte sich nicht weltweit aus. Sie hatte keine massive Wirtschaftskrise bzw. keine massiven Wirtschaftseinbrüche zur Folge. Deswegen sind die damaligen Rezepte und Mittel auch nicht beispielgebend. Wir stehen vielmehr vor völlig neuen Herausforderungen. Herr Lafontaine, Sie haben wirklich keinen Beitrag dazu geleistet, wie man diese Krise überwinden kann. Das muss man in aller Deutlichkeit festhalten.

(Beifall bei der SPD)

Von daher sollte man den Begriff „ahnungslos“ berechtigterweise hinzufügen.

Nun zur FDP. Herr Brüderle hat gesagt, mit dem Konjunkturpaket II bediene man ein Sammelsurium von **Lobbyinteressen**.

(Jürgen Trittin [BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN]: Das ist der einzig richtige Satz gewesen!)

(D)

Ich kann mich sehr gut daran erinnern, wie es in den letzten Wochen und Monaten, vor allen Dingen aber in den letzten Jahren bei Ihnen gelaufen ist, welche Lobbyinteressen da bedient worden sind. Sie waren es, die ganz massiv gegen die Regulierung der Finanzmärkte eingetreten sind.

(Widerspruch bei der FDP)

Sie waren es, die gefordert haben, mehr privat vor Staat.

Ich stelle mir gerade vor, in dieser Krise, in der wir uns jetzt befinden, hätten wir keinen funktionsfähigen, starken Sozialstaat. Da werde ich selbstverständlich Lobbyist – da gebe ich Ihnen völlig recht –, denn von dieser uns gerade ereilenden Krise sind ja nicht die Banker und nicht die Manager am härtesten betroffen, sondern in erster Linie die Arbeitnehmerinnen und Arbeitnehmer. An dieser Stelle haben wir auch mit dem Konjunkturpaket Lobbyarbeit geleistet – das ist wohl wahr; das gebe ich unumwunden zu –, indem wir zum Beispiel im Bereich der **Kurzarbeit** deutliche Verbesserungen vorgenommen haben. Ja, in der Tat, das haben wir getan. Jetzt können auch kleine und mittelständische Unternehmen das Instrument der Kurzarbeit vernünftig nutzen, um zu verhindern, dass ihre Arbeitnehmerinnen und Arbeitnehmer entlassen werden. In diesem Sinne verstehe ich mich ohne Weiteres als Lobbyist.

(Beifall bei der SPD sowie bei Abgeordneten des BÜNDNISSES 90/DIE GRÜNEN)

Anton Schaaf

- (A) Diese Menschen sind die Leidtragenden dessen, was andere, für die Sie hier auch schon Wort gehalten haben, in den Sand gesetzt haben. Das muss man in aller Deutlichkeit so formulieren.

Ich füge hinzu, dass es uns gelungen ist, mit dem Koalitionspartner auch an einer weiteren Stelle schützend einzugreifen. Dies gehört nicht unmittelbar zum Konjunkturpaket, aber es hilft den Menschen sehr; die Geringschätzung der Linken dafür habe ich sowohl im Ausschuss als auch an anderen Stellen wahrgenommen. Dies sind die **Mindestlöhne**, die wir in sechs weiteren Branchen eingeführt haben. Damit schützen wir Menschen. Die Geringschätzung bestand darin, dass man einfach sagte, das sei alles viel zu wenig und reiche nicht aus. Ja, das stimmt; darin gebe ich Ihnen sogar recht. Aber wenn man 1,7 Millionen Menschen zusätzlich unter einen Schutz von Mindestlöhnen stellt, dann kann man dies nicht so gering schätzen, sondern sollte es als tatsächliche Verbesserung der Lebenssituation dieser Menschen anerkennen.

(Beifall bei der SPD)

In diesem Sinne verstehe ich sowohl mich als Lobbyist als auch Teile dieses Konjunkturpakets als Lobbyismus. Sie waren es, die denjenigen das Wort geredet haben, die jetzt die Finanzwelt vor die Wand gefahren haben.

Noch einmal zu der Mär von den **Hedgefonds** in Deutschland, die ich gern aufgreife. Bei uns sind diese Hedgefonds unter Kontrolle,

- (B) (Zurufe von der LINKEN: Wo?)

und es sind auch nur ein paar wenige, weil hier restriktiv kontrolliert wird.

Wir haben nicht zugelassen – auch im Widerspruch zu Ihnen –, dieses Land weiter zu deindustrialisieren. Wir haben die Industrie in diesem Land gestützt, und das kommt uns jetzt zugute, denn das, was die angelsächsischen Staaten gemacht haben, fällt ihnen jetzt auf die Füße. Deswegen bin ich der festen Überzeugung, dass die Maßnahmen, die wir jetzt ergreifen, angemessen sind.

(Beifall bei Abgeordneten der SPD)

Man kann nicht absehen, ob es ausreichen und ob alles wirken wird. Ich bin kein Prophet, ich äußere mich dazu nicht. Aber in einem Punkt bin ich mir sicher: Das, was als Schutzschirm für Arbeitsplätze umschrieben worden ist, das, was Frank-Walter Steinmeier aufgelegt hat, ist der richtige Weg in dieser Krise, um diejenigen zu schützen, die am wenigsten für sie verantwortlich sind: die Arbeitnehmerinnen und Arbeitnehmer in diesem Land.

(Beifall bei der SPD und dem BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN – Dr. Guido Westerwelle [FDP]: Das Beste war der Anzug! – Zuruf von der CDU/CSU: Der ist antizyklisch gekauft worden!)

**Präsident Dr. Norbert Lammert:**

(C)

Das Wort erhält nun der Kollege Dr. Hermann Otto Solms, FDP-Fraktion.

**Dr. Hermann Otto Solms (FDP):**

Sehr geehrter Herr Präsident! Nur, damit keine Geschichtsklitterung bleibt, Herr Kollege Schaaf: Die FDP hat dem Schutzschirm für die Banken zugestimmt. Sie hat seit 2000 eine konzentrierte Bankenaufsicht statt einer Aufteilung in zwei Behörden gefordert. Sie hat gefordert, dass sich der Staat rechtzeitig aus der IKB zurückzieht; dann hätte er 1 Milliarde Gewinn gemacht, während so 10 Milliarden Verlust entstanden sind. Sie können uns nicht vorwerfen, wir wären nur für die Deregulierung gewesen. Wir waren für saubere Regulierung und konsequente Überwachung, und daran hat es eben gefehlt.

(Beifall bei der FDP)

Diese Debatten beginnen immer gleich: Der Finanzminister Steinbrück legt eine tadellose Analyse vor. Überhaupt kein Zweifel, er ist ein guter Ökonom. Aber wenn es an die Therapie geht, dann wird es dunkel; denn typische Eigenschaft dieser Großen Koalition, wenn es darum geht, Probleme zu lösen, ist es, lange, monatelange, manchmal jahrelange Diskussionen zu führen, und im Ergebnis versagen Sie: schlechte Lösungen.

(Beifall bei der FDP sowie bei Abgeordneten der LINKEN)

Ein typisches Beispiel ist die **Erbschaftsteuerreform**. Über zweieinhalb Jahre streiten Sie miteinander, weil die Erbschaftsteuer verfassungswidrig war. Dann beschließen Sie ein Gesetz, das offenkundig wieder verfassungswidrig ist. Das ist die Leistung der Großen Koalition.

(D)

(Beifall bei der FDP)

Das gilt auch für das jetzige Konjunkturpaket: Sie legen ein Wunschpaket vor, sodass jeder etwas bekommt. Viele bekommen wenig, aber niemand bekommt wirklich etwas. Sie müssen sich doch Folgendes fragen: Was will ich mit einem Konjunkturpaket? Ich will das Verhalten der Konsumenten und Investoren ändern, damit die Marktkräfte freigesetzt werden, damit ein Multiplikatorprozess in Gang gesetzt wird, damit sie wieder investieren und konsumieren. Die paar Staatsausgaben zum Neuanstrich von Schulen reichen nicht aus; damit können Sie die Wirtschaft nicht retten. Genau deshalb müssen Sie den Konsumenten und Investoren mehr Geld von dem lassen, was sie ja selbst verdient haben. Deswegen fordern wir Steuersenkungen,

(Steffen Kampeter [CDU/CSU]: Und Schulden?)

weil die Marktkräfte dadurch am besten freigesetzt werden.

(Beifall bei der FDP)

Da Sie uns das nicht abnehmen, nenne ich Ihnen gute Zeugen. In den Vereinigten Staaten wurden zwei ganz neue empirische Studien veröffentlicht. Ich will auf eine

Dr. Hermann Otto Solms

- (A) verweisen, auf die Untersuchung von Christina und David Romer. Wissen Sie, wer das ist? Wer ist Christina Romer? Sie ist die neue Chairwoman des Council of Economic Advisors, die von Präsident Obama gerade eingesetzt worden ist. Sie ist keine Spätanhängerin von Ronald Reagan, der die Steuern aufgrund genau dieser Philosophie gesenkt hat. Sie sagt als Vertreterin einer Regierung der Demokraten in den Vereinigten Staaten: Steuerenkungen haben den größten Multiplikatoreffekt, sie lösen am ehesten die Marktkräfte aus, und – das ist das Entscheidende – sie führen am ehesten dazu, dass die dafür gemachten Schulden wieder getilgt werden können, weil die Steuereinnahmen durch Ingangsetzung des Wachstums steigen.

(Beifall bei der FDP)

Genau das machen Sie aber nicht. Sie machen eine Steuerentlastung von 6 Milliarden Euro. Davon kommen beim Einzelnen vielleicht 10 Euro im Monat an. Glauben Sie, dass sich jemand wegen 10 Euro Mehreinnahmen im Monat ein neues Auto kauft oder sein Haus renoviert? Das ist doch lächerlich. Das spielt für langfristige Entscheidungen keine Rolle. Das berührt ihn nicht. Die Steuerentlastung muss so sein, dass der Konsument, der Arbeitnehmer sagt: Jetzt bleibt mir nicht nur in diesem Jahr, sondern auch in den nächsten Jahren so viel übrig, dass ich es mir leisten kann, ein neues Auto zu kaufen.

Bei all Ihren Entscheidungen greifen Sie zu den falschen Instrumenten. Ich will ein paar Beispiele bringen:

- (B) Was erreichen Sie mit der **Abwrackprämie**? Im Wesentlichen, dass preiswerte Automobile aus dem Ausland erworben werden. Was hätten Sie richtigerweise tun sollen, um der deutschen Automobilindustrie zu helfen? Sie hätten die Abschreibungen für Dienst- und Geschäftswagen ändern müssen. Dann wären Mittelklassewagen gekauft worden, die in Deutschland hergestellt werden.

(Anton Schaaf [SPD]: Das ist Lobbyismus! – Gegenruf des Abg. Jürgen Koppelin [FDP]: Arbeitsplätze sind das!)

– Es geht um die **Automobilindustrie**. Wir haben das nicht vorgeschlagen. Ich sage nur: Wenn Sie der Automobilindustrie helfen wollen, dann müssen Sie das auch richtig machen.

(Beifall bei der FDP)

Denken Sie beispielsweise auch an die gefährlichen Instrumente der **Unternehmenssteuerreform**: Zins-schranke, Hinzurechnung von Mieten, Zinsen und Pachten bei der Gewerbesteuer, Einschränkung der Verlustverrechnung. Im Abschwung führt das prozyklisch zu einer Existenzgefährdung der mittelständischen Firmen, die wenig Eigenkapital haben. Das müssten Sie jetzt korrigieren, damit das im Abschwung keine fatale Wirkung entfalten kann.

(Beifall bei der FDP)

Nichts dergleichen tun Sie. Wir werden Ihnen Gelegenheit dazu geben. Wir werden im Finanzausschuss

- Änderungsanträge einbringen. Dann will ich einmal sehen, wie Sie darauf reagieren. Ich weiß, dass die Wirtschaftspolitiker der CDU das ähnlich sehen. Dass von diesen falschen Regelungen im Unternehmensteuerrecht eine große Gefährdung ausgeht, ist doch klar. Wenn ein Unternehmen keine Gewinne mehr macht und auf Kosten Steuern zahlen muss – Zinsen sind Kosten, auch Mieten sind Kosten –, muss es diese aus dem Eigenkapital bezahlen. Es ist klar, dass dieses Unternehmen schnell in die Insolvenz kommt, wenn es wenig Eigenkapital hat. (C)

Beispiel **Kfz-Steuer** – Herr Trittin ist darauf schon eingegangen –: Es lag doch auf der Hand, die administrativ aufwendige Kfz-Steuer jetzt abzuschaffen und die Kosten auf die Mineralölsteuer umzulegen. Dadurch könnte die ganze Administration beseitigt werden, die mit der Einziehung der Kfz-Steuer beschäftigt ist: rund 5 000 Beschäftigte. Das wäre doch eine ideale Lösung.

(Beifall bei Abgeordneten der FDP)

Damit würden Sie mindestens die gleiche, wenn nicht sogar eine stärkere Lenkungswirkung erzielen, weil die Autos nach Verbrauch besteuert würden.

Schließlich das Beispiel **Erbschaftsteuer** – darauf habe ich schon hingewiesen –: Wenn ich heutzutage meinem Neffen oder meiner Nichte das Studium bezahlen möchte, sagen wir einmal: fünf Jahre lang 1 000 Euro im Monat – das sind 60 000 Euro –, dann muss ich 12 000 Euro Schenkungsteuer an den Staat abführen. Was ist denn das für eine Erbschaftsteuer? Welcher Sinn steckt denn dahinter, dass man erst den Staat finanzieren muss, wenn man sich im Familienkreis gegenseitig unterstützen will? Auch diese Regelung müsste beseitigt werden. (D)

(Beifall bei der FDP)

Ich will damit sagen: All das führt dazu, dass diese Regierung diejenige ist, die die höchsten Steuern erhebt und gleichzeitig die höchsten Schulden macht. Die FDP tritt mit einem Gegenkonzept an: Wir wollen die Steuern senken und die Schulden reduzieren. Das ist das Gegenprogramm zu dem Programm dieser Regierung, und das ist erfolgreich.

(Jürgen Trittin [BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN]: Nein, das ist Scharlatanerie!)

Dass der Bundesfinanzminister schon verzweifelt und nicht mehr weiß, wie er seinen Haushalt sanieren soll, sehen Sie daran, dass er jetzt schon dazu übergeht, Lotto zu spielen. Das wird dem Haushalt aber nicht helfen.

Vielen Dank für die Aufmerksamkeit.

(Beifall bei der FDP)

**Vizepräsident Dr. h. c. Wolfgang Thierse:**

Das Wort hat nun Kollege Georg Nüßlein, CDU/CSU-Fraktion.

**Dr. Georg Nüßlein (CDU/CSU):**

Herr Präsident! Meine Damen! Meine Herren! Ich gebe zu, dass ich manchmal, wenn ein FDP-Kollege

Dr. Georg Nüßlein

- (A) spricht, auf meinen Händen sitze und aufpasse, dass ich nicht klatsche. Heute ist das ein klein wenig anders. Denn, sehr geehrter Herr Bruderle, wenn man seine Rede damit beginnt, Erhard zu zitieren und zu sagen, 50 Prozent der Wirtschaft seien Psychologie, und dann das, was wir im Rahmen eines ernsthaften und verantwortungsvollen Krisenmanagements machen, in Bausch und Bogen verdammt, muss ich ganz ehrlich sagen: Das ist ein ganz schlechter Beitrag zur Psychologie der Wirtschaft.

(Beifall bei der CDU/CSU sowie bei Abgeordneten der SPD – Jürgen Koppelin [FDP]: Ach Gott!)

Ich hätte von der FDP an der Stelle etwas mehr Verantwortungsbewusstsein erwartet. Dann würde es mir auch leichter fallen, Herr Solms, einiges von dem, was Sie angesprochen haben, gutzuheißen. Insbesondere das Thema **Steuersenkungen** ist ein zentrales Anliegen der CSU,

(Zurufe von der FDP: Aha!)

nicht deshalb, weil wir die aktuelle Finanzkrise damit lösen wollen, sondern weil wir die vielen kleinen Finanzkrisen lösen müssen, die sich bei denen abspielen, die durchschnittliche Einkommen haben und denen aufgrund der **kalten Progression** immer weniger bleibt.

(Beifall bei Abgeordneten der CDU/CSU – Otto Fricke [FDP]: Wenigstens das hat er verstanden!)

- (B) Nun haben Sie in diesem Zusammenhang die **Mineralölsteuer** angesprochen und gesagt, dass es viel einfacher gewesen wäre, statt eine Neuordnung der Kfz-Besteuerung durchzuführen, die Mineralölsteuer anzuheben. Ich weiß nicht, ob Sie sich ausgerechnet haben, welcher Beitrag das Ergebnis wäre. Ich weiß auch nicht, ob Sie die Situation in unseren Grenzlagen berücksichtigen, in denen mittlerweile ohnehin schon ein Tanktourismus stattfindet, den wir dadurch ins Unerträgliche verstärkt hätten. Deswegen ist das, was die FDP an dieser Stelle zum Bürokratieabbau vorschlägt, kein Ansatz.

Ich glaube, dass wir jenseits der Thematik der Steuersenkungen – hier hätten wir als CSU uns mehr vorgestellt – im Rahmen der parlamentarischen Beratungen, die jetzt anstehen, noch einmal darüber reden müssen, ob wir hinsichtlich der Konkurrenzfähigkeit der Landwirtschaft die Besteuerung von Agrardiesel ändern sollten, um so wichtige und richtige Akzente zu setzen. Die FDP kritisiert die Eingriffe in die Märkte. Aber was soll man denn angesichts der globalen Verknüpfung der Märkte, die uns hier schmerzlich vorgeführt wird, tun? Was soll man tun, wenn wir erleben, dass in anderen Staaten die **Automobilzulieferer** und die **Automobilindustrie** geschützt und unterstützt werden? Sollen wir dann – so stellt die FDP es sich vor – auf Marktberreinigung setzen und sagen, dass es schon laufen wird? Das Ergebnis wäre, dass bei uns die Zulieferer und die Automobilindustrie wegbrechen, während sie in anderen Ländern geschützt werden.

(Jürgen Koppelin [FDP]: Haben Sie doch gerade bei Herrn Solms gehört!)

(C)

Das kann doch nicht ernsthaft Ihr Anliegen sein.

(Jürgen Koppelin [FDP]: Haben Sie eben gar nicht zugehört?)

Uns geht es mit diesem Programm darum, die Strukturen, das Know-how und die Arbeitsplätze zu sichern.

(Jürgen Koppelin [FDP]: Japan!)

Deshalb ist all das, was wir im Bereich der **Kurzarbeit** und der **Qualifizierung** machen, gut und wichtig. Es geht uns bei diesem Thema insbesondere darum, den **Mittelstand** abzusichern. Das ist ganz entscheidend. Ich möchte ausdrücklich darauf hinweisen, dass es nicht nur die Großen sind, die geschützt werden, sondern dass wir das Augenmerk auch auf den Mittelstand richten.

(Beifall bei Abgeordneten der CDU/CSU)

Hier wurde verschiedentlich über den Haushalt diskutiert. Mir ist klar, dass, wenn man Bürgschaften für Banken gibt und jetzt den Bürgschaftsrahmen für Unternehmen auf 100 Milliarden Euro ausdehnt, plötzlich Zahlen und Eventualverbindlichkeiten im Raum stehen, bei denen den Bürgerinnen und Bürgern schwindlig wird. Ich gehöre nicht zu denen, die sagen, dass das alles ohne Haushaltswirkung bleiben wird. Aber die steigende Neuverschuldung können wir uns in dieser Situation leisten, weil wir in der Großen Koalition vorher konsequent auf **Konsolidierung** gesetzt haben und – das ist mir als Vertreter der jüngeren Generation wichtig – weil wir mit all dem, was wir tun, in **Innovation, Bildung und Infrastruktur** investieren. Das ist etwas, was die junge Generation nicht nur etwas kostet und sie belastet, sondern was sie letztendlich auch weiterbringt.

(D)

(Dr. Peter Ramsauer [CDU/CSU]: Sehr richtig!)

Nun sind viele Dinge in diesem Zusammenhang nicht einfach zu regeln. Ich weise unter anderem darauf hin, dass in der **Zusammenarbeit mit Ländern und Kommunen** sichergestellt werden muss, dass das, was wir an Investitionshilfen geben, zusätzlich wirken muss, und dass wir verhindern müssen, dass Länder und Kommunen ihre Haushalte mit dem Geld des Bundes sanieren. Das halte ich für ganz entscheidend. Wir haben entsprechende Regelungen getroffen. Aber über den Regelungsteil hinaus muss man an die Vertreterinnen und Vertreter von Ländern und Kommunen appellieren, das Richtige zu tun und zusätzlich zu investieren, anstatt das Geld zur Haushaltssanierung zu nutzen.

Es ist nicht unerheblich, dass wir im Rahmen des Innovationsprogramms sichergestellt haben, dass **FuE, Forschung und Entwicklung**, nicht nur im Osten Deutschlands gefördert werden, sondern dass das auch im Westen passiert. Das halte ich für ganz entscheidend. Wir brauchen nach annähernd 20 Jahren Aufbau Ost mittlerweile auch einen Aufbau West.

(Beifall bei Abgeordneten der CDU/CSU)

**Dr. Georg Nüßlein**

- (A) Deshalb war es richtig, dass wir bei dem Thema Breitband nicht auf die Gemeinschaftsaufgabe gesetzt haben, sondern diesem Thema im Rahmen dieses Programms ein besonderes Augenmerk widmen werden.

Herr Trittin hat das Thema Investitionen und Ökologie sehr ausführlich angesprochen. 2009 und 2010 fließen insgesamt 500 Millionen Euro in die Erforschung von Hybridantrieben, Brennstoffzellen und Speichertechnologien. Wir werden bei dem Thema **energetische Sanierung** ganz massiv ansetzen. Herr Trittin, ich darf Ihnen empfehlen: Vergleichen Sie einmal die Politik der Großen Koalition im Umweltbereich mit dem, was Sie selber gemacht haben, beispielsweise beim Ausbau der erneuerbaren Energien und bei der energetischen Sanierung. Ich glaube, da werden Sie relativ kleinlaut werden

(Volker Kauder [CDU/CSU]: Das wird er nie!)

und sich in Zukunft mit Kritik zurückhalten,

(Jürgen Trittin [BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN]: Überhaupt nicht!)

jedenfalls dann, wenn Sie es ernst meinen und das Ganze verantwortungsbewusst angehen.

(Beifall bei Abgeordneten der CDU/CSU)

Ich halte es für ganz entscheidend, dass wir seriös mit dem Thema umgehen und dass wir uns unserer Verantwortung bewusst sind. Es gibt im Finanzbereich eine Krise des Vertrauens. Wir müssen alles tun, damit daraus nicht eine Vertrauenskrise in die Politik wird. Da ist die Große Koalition auf einem sehr guten Weg.

- (B) Vielen herzlichen Dank.

(Beifall bei der CDU/CSU sowie bei Abgeordneten der SPD)

**Vizepräsident Dr. h. c. Wolfgang Thierse:**

Das Wort hat nun Kollege Otto Bernhardt für die CDU/CSU-Fraktion.

(Volker Kauder [CDU/CSU]: Otto, jetzt räum mal auf! – Jürgen Koppelin [FDP]: Der Erbschaftsteuerexperte der CDU!)

**Otto Bernhardt (CDU/CSU):**

Herr Präsident! Meine sehr verehrten Damen und Herren! Das, was die Große Koalition bisher zur Stärkung der Konjunktur verabschiedet hat, und die vier Gesetzentwürfe, die wir heute in erster Lesung zusammen beraten, sind, bezogen auf unser Bruttoinlandsprodukt, der größte Beitrag einer Volkswirtschaft innerhalb der EU zur **Stärkung der Konjunktur**.

(Beifall bei Abgeordneten der CDU/CSU und der SPD – Steffen Kampeter [CDU/CSU]: So weit zu Lafontaine!)

Wir leisten den stärksten Beitrag in Europa, obwohl wir eine der gesündesten und stärksten Volkswirtschaften sind.

(Steffen Kampeter [CDU/CSU]: Das ist die Ursache dafür!)

- (C) Gerade in den letzten drei Jahren der Großen Koalition unter Führung der Union sind wir in vielen Bereichen ein deutliches Stück vorangekommen.

Nun ist es natürlich für die Bevölkerung gar nicht einfach, diese vielen Programme noch zu durchschauen

(Jürgen Koppelin [FDP]: Für einige Abgeordnete auch nicht!)

und sich ein Bild zu machen, wer was will. Ich will versuchen, an fünf Punkten eine Linie aufzuzeigen, die für uns als Union Maßstab für das Handeln ist, wohl wissend, dass besondere Situationen besondere Maßnahmen erfordern. Ich schließe nicht aus, dass auch wir irgendwann weitere Dinge beschließen müssen.

Der erste Punkt, das Motto für den Bereich der Finanzwirtschaft, ist ganz klar: Es darf zurzeit kein **Finanzinstitut** in Deutschland in die **Insolvenz** gehen. Hätten sich die Amerikaner, als es um Lehman Brothers ging, entsprechend verhalten, wäre der Welt und uns manches erspart geblieben.

(Beifall bei der CDU/CSU und der SPD)

Als Christdemokrat hoffe ich, dass das bisherige Instrumentarium ausreicht, um auch die Bank, die jetzt in der Diskussion ist und deren Situation besonders kritisch ist, vor der Insolvenz zu bewahren. Ich hoffe, es reicht aus, dass der Bund die 33 1/3 Prozent dieser Bank, die er heute ohne Hauptversammlungsbeschluss übernehmen kann, übernimmt.

- (D) Genauso deutlich sage ich mit Blick auf die **Realwirtschaft** – das ist Punkt zwei –: Wir sind nicht bereit, uns direkt an Firmen zu beteiligen; hier bin ich auf der Seite der FDP. Würden wir anfangen, uns irgendwo zu beteiligen, würden wir ein Fass öffnen und wichtige Grundsätze infrage stellen. Diesen Fehler könnten wir nach dem Ende der Krise nur sehr schwer rückgängig machen.

Natürlich wollen wir der Realwirtschaft helfen. Zu diesem Zweck haben wir für alle Firmen, die einen Umsatz von bis zu 500 Millionen Euro machen, das 15-Milliarden-Euro-Programm verabschiedet. Hinzu kommt jetzt das 100-Milliarden-Euro-Programm, mit dem wir uns an große Unternehmen wenden. Wir legen allerdings Wert darauf, festzustellen, dass diese Programme keine Beteiligungen, sondern Bürgschaften und Kredite darstellen. Ich gehe noch weiter: Ich lege Wert darauf, festzustellen, dass beide Programme von Hausbanken angeboten und von der KfW verwaltet werden.

(Volker Kauder [CDU/CSU]: Sehr gut!)

Um es klar zu sagen: Auch an dieser Stelle sollte sich der Staat nicht übernehmen.

(Beifall bei Abgeordneten der CDU/CSU)

Der dritte Punkt. Alle Experten sind sich darüber im Klaren, dass man in einer Zeit wie dieser die **Nachfrage** stärken muss. Die Meinungen, wie man das am besten macht, gehen aber schon innerhalb der Großen Koalition auseinander.

**Otto Bernhardt**

- (A) (Joachim Poß [SPD]: Sogar innerhalb der Union! – Gegenruf des Abg. Eckart von Klaeden [CDU/CSU]: In der SPD gibt es wohl nicht mehr so viele verschiedene Meinungen, was?)

– Ja, auch in den Reihen der Union, insbesondere aber in den Reihen der Koalition. – Ich sage sehr deutlich: Für mich persönlich wäre es ein toller Schritt, würden wir in unserem Programm mehr **Steuersenkungen** vorsehen.

(Beifall bei der FDP)

Wir befinden uns allerdings in einer Großen Koalition. Ich sage es einmal so: Wenn es uns nicht gegeben hätte, hätte es überhaupt keine Steuererleichterungen gegeben.

(Wolfgang Meckelburg [CDU/CSU]: Richtig!)

Wir haben es geschafft, zumindest einige Steuererleichterungen durchzusetzen.

(Klaus Uwe Benneter [SPD]: Na, na, Herr Bernhardt! Mit welchem Geld denn?)

– Herr Kollege, es gibt einen grundsätzlichen Unterschied zwischen Ihnen und uns: Wir sind der Meinung, der Bürger weiß am besten, was er mit seinem Geld macht. Deswegen lautet unsere These: Die Bürger brauchen mehr Netto in der Tasche. Sozialdemokraten sind aber fast immer davon überzeugt, dass der Staat das besser weiß.

(Joachim Poß [SPD]: Nein! Das ist falsch! Eine böse Unterstellung, Herr Kollege! So böse sind Sie doch sonst nicht! – Anton Schaaf [SPD]: Na, na! Was soll das denn?)

(B)

**Vizepräsident Dr. h. c. Wolfgang Thierse:**

Herr Kollege Bernhardt, gestatten Sie eine Zwischenfrage des Kollegen Fricke?

**Otto Bernhardt (CDU/CSU):**  
Aber selbstverständlich, gerne.

**Otto Fricke (FDP):**

Herr Kollege Bernhardt, jetzt bin ich ein wenig verwirrt. Sie haben gerade ausgeführt, dass mehr Steuersenkungen notwendig seien. Zuvor allerdings hat der haushaltspolitische Sprecher der CDU/CSU-Fraktion gesagt, es sei falsch, wenn die FDP weitere Steuersenkungen fordere.

(Steffen Kampeter [CDU/CSU]: Das habe ich so nicht gesagt, Herr Kollege!)

Herr Röttgen, der Geschäftsführer der CDU/CSU-Bundestagsfraktion, hat darauf hingewiesen, dass die CDU die Forderung nach weiteren Steuersenkungen bzw. nach einer **großen Steuerreform** in ihr Wahlprogramm aufnehmen wird. Jetzt möchte ich gerne von Ihnen wissen – diese Frage zielt sowohl auf ihr Wahlprogramm als auch auf Ihre Pläne für die nächste Legislaturperiode –: Will die CDU eine große Steuerreform, oder will sie sie nicht?

(Wolfgang Meckelburg [CDU/CSU]: Ja!)

**Otto Bernhardt (CDU/CSU):**

Ich sage Ihnen jetzt, was wir wirklich wollen, und komme damit zu Punkt vier; denn so spare ich ein wenig Redezeit.

(Jürgen Koppelin [FDP]: Sehr clever!)

Natürlich sind die kleinen Steuererleichterungen, die in diesem Programm enthalten sind, kein Ersatz für eine große Steuerreform.

(Otto Fricke [FDP]: Aha!)

Wir werden in unser Wahlprogramm – wir nennen es natürlich Regierungsprogramm für die nächste Legislaturperiode –

(Klaus Uwe Benneter [SPD]: Ja, natürlich! Wir auch!)

die Forderung nach einer großen Steuerreform aufnehmen.

(Otto Fricke [FDP]: Aha! Dann ist unsere Forderung also doch nicht falsch, oder wie ist das jetzt zu verstehen?)

Ich sage aber sehr deutlich, Herr Kollege: Steuerreform heißt nicht nur Steuersenkung. Hier geht es um **Strukturveränderungen**.

(Steffen Kampeter [CDU/CSU]: Sehr wahr! Ihr von der FDP solltet immer hübsch ehrlich bleiben!)

Die Stichworte sind: einfacher, gerechter und auch ein Stück niedriger. Die klare Antwort auf Ihre Frage lautet also: Wir werden mit der Forderung, in der nächsten Legislaturperiode eine große Einkommensteuerreform durchzuführen, in den Wahlkampf ziehen. Ich glaube, wir haben auch eine Chance, den dafür notwendigen finanziellen Freiraum zu schaffen.

(Beifall bei der CDU/CSU und der FDP – Zuzuruf von der SPD: Prinzip Hoffnung!)

**Vizepräsident Dr. h. c. Wolfgang Thierse:**

Herr Kollege, gestatten Sie noch eine Zwischenfrage, und zwar von der Kollegin Hendricks?

**Otto Bernhardt (CDU/CSU):**  
Mit dem größten Vergnügen.

**Dr. Barbara Hendricks (SPD):**

Herr Kollege Bernhardt, können wir uns darauf verständigen, den Slogan „Einfach, niedrig und gerecht“, wie ihn die FDP formuliert, auf „Einfach und gerecht“ abzuwandeln?

**Otto Bernhardt (CDU/CSU):**

Ich sage es einmal so, Frau Kollegin: Es kommt auf die Schwerpunkte an. Klar ist: Bisher wird unter einer großen Einkommensteuerreform in der Tat fast immer ausschließlich eine Steuersenkung verstanden. Jetzt kommen andere Attribute hinzu. Ich habe bewusst als Erstes genannt: eine Strukturreform, als Zweites: einfacher, als Drittes: gerechter, und dann als Viertes: niedri-

(C)

(D)

Otto Bernhardt

- (A) ger. Das wird das Konzept sein, mit dem wir in den nächsten Wahlkampf eintreten werden.

(Dr. h. c. Gerd Andres [SPD]: Das ist eine sehr gute Reihenfolge! Denn die Quadratur des Kreises können Sie nicht lösen!)

Das war mein vierter Punkt. Die Aussage ist klar: Wir bleiben dabei, dass eine große Einkommensteuerreform notwendig ist. Schauen Sie sich einmal an, was bei einem Bruttolohnzuwachs von 5 Prozent zurzeit netto rauskommt! Viele werden überrascht sein, wie sie in die Progression kommen. Den Druck, einen Teil dieser stillen Progression zurückzugeben – das ist ja der Ansatz der CSU –, werden wir in der nächsten Legislaturperiode wieder haben. Wir werden entsprechend reagieren.

Ich komme damit zu meinem fünften Punkt, der für meine Fraktion von erheblicher Bedeutung ist. Zurückblickend auf die ersten drei Jahre Große Koalition darf man sagen – da wird mir jeder recht geben –, dass wir bei der **Sanierung der öffentlichen Finanzen** ein deutliches Stück vorangekommen sind.

(Steffen Kampeter [CDU/CSU]: Sehr wahr!)

Wenn ich die Ausgangsposition, 2005, mit 2008 vergleiche, kann ich nur sagen: Wir haben in den letzten Jahren die Freiräume geschaffen, die wir heute leider dringend brauchen, um Programme zu machen, um gegen die weltweite Rezession anzugehen. Wir bleiben dabei: Die Sanierung der öffentlichen Finanzen ist weiterhin von großer Bedeutung. Vor diesem Hintergrund ist es richtig, dass wir für einen Teil der Einmalinvestitionen einen besonderen **Tilgungsfonds** einrichten. Nach dem, worüber wir heute in erster Lesung beraten, ist vorgesehen, dass das, was die Bundesbank über 3,5 Milliarden Euro hinaus an Überschüssen erwirtschaftet, in diesen Tilgungsfonds fließt, voraussichtlich schon im nächsten Jahr. Wir meinen es ernst mit der forgesetzten Sanierung der öffentlichen Finanzen.

- (B) Es hat an diesem Punkt kritische Stimmen in unserer Fraktion gegeben. Die Vertreter der jüngeren Generation haben gesagt: Wir stimmen dem nur zu, wenn ihr gleichzeitig sicherstellt, dass eine **Schuldenbremse** ins Grundgesetz kommt.

(Beifall bei Abgeordneten der CDU/CSU)

Eine Schuldenbremse ist allerdings nur für Bund und Länder gemeinsam sinnvoll. Ob uns dies gelingt, wissen wir nicht; aber wir hoffen es.

Lassen Sie mich abschließend feststellen: Die Bundesregierung und die sie tragenden Fraktionen haben auf die aktuelle Wirtschaftskrise zum richtigen Zeitpunkt, mit den richtigen Maßnahmen und im notwendigen Umfang reagiert. Der Bürger kann sich darauf verlassen: Wir werden auch in Zukunft alle notwendigen Entscheidungen treffen, um diese Krise, die wir nicht verhindern konnten, abzuschwächen und eine positive Zukunft aufzuzeigen.

Herzlichen Dank.

(Beifall bei der CDU/CSU sowie bei Abgeordneten der SPD)

**Vizepräsident Dr. h. c. Wolfgang Thierse:**

Ich schließe die Aussprache.

Interfraktionell wird Überweisung der Vorlagen auf den Drucksachen 16/11740, 16/11700, 16/11746, 16/11741, 16/11742, 16/11743 und 16/11747 an die in der Tagesordnung aufgeführten Ausschüsse vorgeschlagen. Sind Sie damit einverstanden? – Das ist der Fall. Dann sind die Überweisungen so beschlossen.

Ich rufe die Tagesordnungspunkte 22 a bis 22 f sowie Zusatzpunkt 13 auf:

- 22 a) Beratung der Unterrichtung durch die Bundesregierung

Bericht der Bundesregierung zum Stand der Bemühungen um Rüstungskontrolle, Abrüstung und Nichtverbreitung sowie über die Entwicklung der Streitkräftepotenziale (**Jahresabrüstungsbericht 2008**)

– Drucksache 16/11690 –

Überweisungsvorschlag:  
Auswärtiger Ausschuss (f)  
Verteidigungsausschuss  
Ausschuss für Menschenrechte und Humanitäre Hilfe

- b) Beratung der Unterrichtung durch die Bundesregierung

Bericht der Bundesregierung zum Stand der Bemühungen um Rüstungskontrolle, Abrüstung und Nichtverbreitung sowie über die Entwicklung der Streitkräftepotenziale (**Jahresabrüstungsbericht 2007**)

– Drucksache 16/9200 –

Überweisungsvorschlag:  
Auswärtiger Ausschuss (f)  
Verteidigungsausschuss  
Ausschuss für Menschenrechte und Humanitäre Hilfe

- c) Beratung der Beschlussempfehlung und des Berichts des Auswärtigen Ausschusses (3. Ausschuss)

– zu dem Entschließungsantrag der Abgeordneten Elke Hoff, Dr. Werner Hoyer, Dr. Karl Addicks, weiterer Abgeordneter und der Fraktion der FDP zu der Unterrichtung durch die Bundesregierung

Bericht der Bundesregierung zum Stand der Bemühungen um Rüstungskontrolle, Abrüstung und Nichtverbreitung sowie über die Entwicklung der Streitkräftepotenziale (**Jahresabrüstungsbericht 2006**)

– zu dem Entschließungsantrag der Abgeordneten Paul Schäfer (Köln), Monika Knoche, Hüseyin-Kenan Aydin, weiterer Abgeordneter und der Fraktion DIE LINKE zu der Unterrichtung durch die Bundesregierung

Bericht der Bundesregierung zum Stand der Bemühungen um Rüstungskontrolle, Abrüstung und Nichtverbreitung sowie über die Ent-

(C)

(D)

Vizepräsident Dr. h. c. Wolfgang Thierse

(A) wicklung der Streitkräftepotenziale (**Jahresabrüstungsbericht 2006**)

– zu der Unterrichtung durch die Bundesregierung

Bericht der Bundesregierung zum Stand der Bemühungen um Rüstungskontrolle, Abrüstung und Nichtverbreitung sowie über die Entwicklung der Streitkräftepotenziale (**Jahresabrüstungsbericht 2006**)

– Drucksachen 16/7790, 16/7791, 16/5211, 16/9149 –

Berichterstattung:

Abgeordnete Dr. Karl-Theodor Freiherr zu Guttenberg

Uta Zapf

Dr. Werner Hoyer

Wolfgang Gehrcke

Kerstin Müller (Köln)

- d) Beratung der Großen Anfrage der Abgeordneten Winfried Nachtwei, Alexander Bonde, Jürgen Trittin, weiterer Abgeordneter und der Fraktion BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN

**Zur Zukunft der nuklearen Abrüstung, Nichtverbreitung und Rüstungskontrolle**

– Drucksachen 16/7569, 16/9834 –

- e) Beratung des Antrags der Abgeordneten Winfried Nachtwei, Jürgen Trittin, Kerstin Müller (Köln), weiterer Abgeordneter und der Fraktion BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN

(B) **Für eine atomwaffenfreie Zukunft – Atomwaffen aus Deutschland abziehen**

– Drucksache 16/9799 –

Überweisungsvorschlag:

Auswärtiger Ausschuss (f)

Verteidigungsausschuss

Ausschuss für die Angelegenheiten der Europäischen Union

- f) Beratung des Antrags der Abgeordneten Winfried Nachtwei, Kerstin Müller (Köln), Volker Beck (Köln), weiterer Abgeordneter und der Fraktion BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN

**Einsatzmoratorium und Ächtung von DU-Munition vorantreiben**

– Drucksache 16/11439 –

Überweisungsvorschlag:

Auswärtiger Ausschuss (f)

Rechtsausschuss

Verteidigungsausschuss

Ausschuss für Umwelt, Naturschutz und Reaktorsicherheit

Ausschuss für Menschenrechte und Humanitäre Hilfe

Ausschuss für Bildung, Forschung und

Technikfolgenabschätzung

Ausschuss für wirtschaftliche Zusammenarbeit und

Entwicklung

Ausschuss für die Angelegenheiten der Europäischen Union

- ZP 13 Beratung des Antrags der Abgeordneten Jürgen Trittin, Winfried Nachtwei, Kerstin Müller

(Köln), weiterer Abgeordneter und der Fraktion BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN (C)

**Zeit für Abrüstung und Rüstungskontrolle ist reif – Deutschland muss einen führenden Beitrag dazu leisten**

– Drucksache 16/11757 –

Nach einer interfraktionellen Vereinbarung sind für die Aussprache eineinhalb Stunden vorgesehen. – Ich höre dazu keinen Widerspruch. Dann ist das so beschlossen.

Ich eröffne die Aussprache und erteile dem Bundesminister des Auswärtigen, Frank-Walter Steinmeier, das Wort.

(Beifall bei der SPD)

**Dr. Frank-Walter Steinmeier**, Bundesminister des Auswärtigen:

Herr Präsident! Meine Damen und Herren! Eine Schwalbe macht noch keinen Sommer. Will sagen: Wenn in dieser Situation eine europäische Großmacht die Bereitschaft zeigt, von einem Rüstungsprojekt Abstand zu nehmen, mit dem noch gar nicht begonnen wurde, dann ist das auch aus meiner Sicht noch keine Abrüstung. Wir alle wissen das. Trotzdem ist diese Debatte zu dieser Zeit richtig und wichtig, zu einer Zeit nämlich, in der wieder viel frischer Wind in der internationalen Politik und, so hoffe ich, auch in der Abrüstungspolitik weht.

Warum sage ich das? – Ich sage das, weil ich es als ein gutes Zeichen ansehe, dass sich der neue amerikanische Präsident in seinem ersten Interview an die arabisch- und muslimische Welt wendet und dass er gleichzeitig auch in Richtung Russland Entspannungssignale sendet und ganz offenbar eine Antwort dadurch erhalten hat, dass Russland die Bereitschaft zeigt, seine Raketen nicht, wie angekündigt, in Kaliningrad zu stationieren. Das sind gute Nachrichten, und das ist eine Chance, die wir jetzt nutzen müssen. Ich glaube, dass die Weichen für die nächsten zehn Jahre Abrüstungspolitik in diesem Jahr 2009 gestellt werden. Wir müssen es schaffen, die Weichen auf die richtige Art und Weise zu stellen. (D)

(Beifall bei der SPD und der CDU/CSU)

Es ist Zeit, dass wir auch in der internationalen Politik – ich habe das auch hier in diesem Hause oft genug gesagt – von dem alten Denken in den Kategorien von Abschottung oder Abschreckung weg kommen. Wir müssen hin zu einer anderen Außen- und internationalen Politik, die von Langfristigkeit und Vorausschau geleitet ist, wofür ich oft geworben habe. Die Chance dafür besteht jetzt, eine Chance, die wir nicht vergeigen dürfen. Darum bitte ich sehr.

(Beifall bei der SPD)

Meine Damen und Herren, ich habe von Gesten gesprochen, die wir begrüßen und gerne sehen. Für die Politik kommt es darauf an, dass aus solchen Gesten Taten werden. Dazu brauchen wir vor allen Dingen eines, was in der internationalen Politik in den letzten Jahren verlor-

Bundesminister Dr. Frank-Walter Steinmeier

- (A) renegegangen ist, nämlich **Vertrauen**. Ohne Vertrauen wird es international keine Abrüstungspolitik geben. Deshalb müssen wir daran mitwirken, dass Vertrauen entsteht.

(Beifall bei der SPD)

Es gibt in der Abrüstungspolitik natürlich Prioritäten, die wir uns vornehmen müssen. Die erste und wichtigste Aufgabe ist für mich: **weniger Atomwaffen**. Konzepte und Ansätze dafür liegen ja vor. Es sind ja keine Traumtänzer, die daran gearbeitet haben – auch in Deutschland nicht. Wenn Helmut Schmidt, Richard von Weizsäcker, Hans-Dietrich Genscher und Egon Bahr daran arbeiten und solche Vorschläge machen, dann sind das ganz praktische Schritte hin auf dem Weg zu einer atomwaffenfreien Welt.

(Beifall bei der SPD und der FDP sowie bei Abgeordneten der CDU/CSU)

Das ist auch eine Antwort – so wollen sie auch verstanden werden – auf einen Vorschlag, den vier Schwergewichte der amerikanischen Außenpolitik – Henry Kissinger und George Shultz sind darunter – bereits im letzten Jahr entwickelt haben. Sie arbeiten dafür, dass aus einer solchen Vision Wirklichkeit wird.

Wir müssen das tun. Deshalb sollten wir miteinander dafür sorgen, dass diejenigen, die auf der amerikanischen und der deutschen Seite solche Vorschläge gemacht haben, hier in Berlin zusammenkommen und die Vorschläge und Konzepte, die erarbeitet worden sind, bündeln. Wir sollten dabei helfen, dass aus solchen Vorschlägen und Ideen praktische Politik wird.

- (B)

(Beifall bei der SPD)

Herzstück dessen, was wir dort vor uns haben, ist ganz sicher der **Nichtverbreitungsvertrag**. Wir haben deprimierende Erfahrungen hinter uns. Die letzte Reformperiode ist ohne jedes Ergebnis zu Ende gegangen. Ganz klar ist ebenso, dass Russland und die USA, die mehr als 90 Prozent des gesamten Kernwaffenbestandes besitzen, hier vorangehen müssen.

Ich will – auch von hier aus – den Appell an die beiden jungen Präsidenten in den USA und in Russland richten, sich dieser Verantwortung zu stellen und den Blick nach vorne zu richten. Solche Signale sehe ich im Augenblick vor allen Dingen von der amerikanischen Seite. **Drei Signale** sind es, die ich kurz erwähnen will.

Erstens: die Bereitschaft der USA, den START-Vertrag, das Abkommen über weitere nukleare Abrüstung, zu verlängern, nachdem es Ende dieses Jahres ausgelaufen sein wird.

Zweitens – für jeden, der hier im Saale sitzt und sich in den letzten acht Jahren auch mit Abrüstungspolitik befasst hat, fast eine Sensation –: Präsident Obama hat angekündigt, den Atomteststoppvertrag dem Senat jetzt zur Ratifizierung zuzuleiten.

(Beifall bei der SPD, der CDU/CSU, der FDP und dem BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN)

- (C) Das ist ein entscheidendes Signal, auf das wir jahrelang vergeblich gewartet haben. Wir wissen nun, dass wir die neuen Spieler auf der internationalen Bühne davon abhalten können, weiter nuklear aufzurüsten.

Drittens – auch nicht unwichtig –: das Nachdenken in der neuen amerikanischen Regierung darüber, ob man die Produktion von waffenfähigem Spaltmaterial einstellt. Wenn wir es schaffen würden, das wieder aufzunehmen, auch in den internationalen Verhandlungen, dann packen wir das Problem der Nuklearbewaffnung in der Tat endlich an der Wurzel; denn wir würden dazu kommen, dass Material, das nach vielen Jahren der Verhandlungen endlich vernichtet worden ist, nicht ersetzt werden kann.

Das sind drei wichtige Signale, die für uns einen Zeitsprung nach vorne in der Denuklearisierung der Waffentechnologie bedeuten könnten.

Niemand hier ist naiv. Auch wir wissen, dass wir durch einen Verzicht auf Kernenergie und durch den Verzicht auf Nuklearwaffen hier in Deutschland die Welt noch nicht endgültig zum Guten wenden. Es gibt Regionen, es gibt Staaten, die ihren Ehrgeiz darauf verwenden, zumindest die zivile Produktion von Kernenergie auszuweiten. Natürlich wirft das nicht erst heute erstmals die Fragen auf: Wie begrenzen wir, wie bannen wir eigentlich die Gefahren, die durch die Ausbreitung der zivilen Nutzung der Kernenergie entstehen können? Wie sorgen wir vor allen Dingen dafür, dass hier nicht auf Nebenwegen am Ende spaltbares Material für Nuklearwaffen hergestellt wird?

(D) Ich habe für die deutsche Seite bei der Internationalen Atomenergiebehörde mit einem Vorschlag zur **Multi-lateralisierung des Brennstoffkreislaufes** geworben, was nichts anderes heißt, als dafür zu sorgen – in die Details müssen wir jetzt gar nicht gehen –, dass überall da, wo Anreicherungstechnologie Anwendung findet, internationale Kontrolle, aus meiner Sicht: möglichst durch die IAEO, ausgeübt wird.

(Beifall bei der SPD sowie des Abg. Erich G. Fritz [CDU/CSU])

Die Unterstützung für diesen Vorschlag wächst. Wir werden uns weiter intensiv dafür einsetzen. Ich werde mein nächstes Gespräch mit Herrn al-Baradei am kommenden Wochenende in München führen.

Die **IAEO** wird nur dann funktionieren, wenn die Staaten bereit sind, mit dieser wichtigen VN-Kontrollfunktion zusammenzuarbeiten. Das sage ich deshalb, weil es wichtige Staaten wie Iran und Syrien sind, die Risiken in die internationale Politik hineintragen. Wir müssen an diese Staaten appellieren, wir müssen sie auffordern, wir müssen sie drängen, mit der IAEO tatsächlich zusammenzuarbeiten. Sie haben das alles aus nächster Nähe verfolgt.

Wir haben uns mittlerweile schon vier Jahre intensiv bemüht, mit dem Iran klarzukommen, dafür zu sorgen, dass das nukleare Programm, vermutlich auch ein nukleares Waffenprogramm, nicht weiterverfolgt wird. Wir haben Angebote an den Iran ausgereicht. Wir haben aber

**Bundesminister Dr. Frank-Walter Steinmeier**

- (A) auch Sanktionen beschlossen. Wir wollen und brauchen weiterhin eine diplomatische Lösung. In diesem Sinne ist es gut, dass Präsident Obama seine Hand ausgestreckt hat, dass er Bereitschaft zu Direktgesprächen mit dem **Iran** gezeigt hat. Ich glaube nur, es ist an der Zeit, dass wir auch heute, auch von hier aus an den Iran und die iranische Führung appellieren, diese Hand nicht zurückzuweisen. Ich verweise gezielt mit Blick auf die Nachrichten von gestern, die auch Sie gesehen haben, darauf, dass der Iran, nachdem die USA ihre Gesprächsbereitschaft betont haben, anfängt, die Hürden für Direktgespräche zu erhöhen. Deshalb sage ich: Seid vernünftig! Geht auf dieses Angebot der USA ein – gar nicht einmal wegen der USA und des Restes der Welt – natürlich möchten auch wir, dass es zu einer Lösung kommt –, sondern vor allen Dingen wegen der Menschen, die unter der Isolation und Konfrontation, die die iranische Politik hervorruft, leiden. Das geht sogar so weit, dass dort viele Menschen hungern.

(Beifall bei der SPD, der CDU/CSU und dem BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN)

Neue Themen stellen sich im Laufe der Zeit. Dennoch bleiben manchmal über Jahre und Jahrzehnte Stichworte und Überschriften dieselben. Das deutet darauf hin, dass wir die Aufgaben noch nicht gelöst haben. Der gemeinsame Raum der Sicherheit in Europa bzw. von Vancouver bis Wladiwostok ist wahrlich kein neues Stichwort. Nur, aktuell ist dieses Thema nach wie vor. Ich mag nach wie vor nicht einsehen, dass wir dann, wenn wir feststellen, dass dieser Raum neuen Bedrohungen, die alle gemeinsam betreffen, ausgesetzt ist, nicht Mittel und Wege finden können, um uns gemeinsam vor diesen neuen Bedrohungen auch tatsächlich zu schützen. Die Zeit dafür ist reif. Wir sollten sie nutzen und die Bedrohungen, die alle gemeinsam betreffen, nicht zum Anlass nehmen, noch neue überflüssige Konflikte zwischen Ost und West zu begründen. Das ist nun wirklich nicht Sinn der Sache.

(B)

(Beifall bei der SPD sowie bei Abgeordneten der CDU/CSU)

Meine Damen und Herren, wir brauchen auch einen Neubeginn bei der Debatte über den **KSE-Vertrag**. Es gibt ein Argument, das Russland dagegen zu Recht einwendet. So wird gesagt, der KSE-Vertrag stamme aus einer Zeit, die vergangen ist, nämlich aus der Zeit vor der NATO-Osterweiterung. Ich sage: So richtig das Argument ist, so falsch wäre der Schluss, dass man deswegen in Untätigkeit verfallen dürfe.

(Dr. Peter Struck [SPD]: Genau!)

Der richtige Schluss lautet: Wir müssen den KSE-Vertrag, weil wir ihn brauchen, an die neuen Bedingungen anpassen. Er ist nicht obsolet. Wer wie Sie die Entwicklung und den Verlauf des Südkaukasus-Konfliktes im vergangenen Sommer erlebt hat, der weiß, dass das, was der KSE-Vertrag inhaltlich bezweckte, nämlich mehr Stabilität im europäischen Raum, wahrlich nicht obsolet geworden ist. Wir werden deshalb die Beteiligten erneut nach Berlin einladen und versuchen, beim KSE-Vertrag mehr Fortschritte als in der Vergangenheit zu erreichen.

(Beifall bei der SPD sowie bei Abgeordneten der CDU/CSU)

(C)

Meine Damen und Herren, ich komme zum Schluss: Abrüstungspolitik dauert. Das ist in der Regel kein Thema für Sprücheklopfer. Ich weiß das wohl. Trotzdem – das will ich Ihnen sagen – lohnt sich der Einsatz. Gelegentlich erfährt man das auch in seiner aktiven Zeit: So durfte ich vor wenigen Wochen in Oslo das Übereinkommen über ein **Verbot von Streumunition** mit unterzeichnen. Das ist gut. Wir müssen aber gleichzeitig feststellen: Viele Staaten haben noch nicht unterschrieben. Der Druck wächst zwar, aber er muss weiter wachsen. Dafür zu sorgen, dass er weiter wächst, das schafft der Außenminister nicht allein. Deshalb braucht er ein Parlament und Abgeordnete, die ihn dabei unterstützen und sich dieser Aufgabe annehmen.

(Dr. Peter Struck [SPD]: Machen wir!)

Sie können sicher sein: Ich weiß sehr wohl, dass das eine Arbeit ist, bei der sich der Fortschritt eher in Millimetern bemisst bzw. über Jahre gar nicht eintritt. Ich weiß, dass das eine Arbeit ist, für die man nicht am nächsten Tag in den Medien gelobt wird. Es handelt sich aber um eine notwendige Arbeit. Deshalb bedanke ich mich für Ihre Unterstützung in der Vergangenheit und setze auf Sie in der Zukunft.

Herzlichen Dank.

(Beifall bei der SPD und der CDU/CSU)

**Vizepräsident Dr. h. c. Wolfgang Thierse:**

Das Wort hat nun Kollege Werner Hoyer für die FDP-Fraktion.

(D)

(Beifall bei der FDP)

**Dr. Werner Hoyer (FDP):**

Herr Präsident! Liebe Kolleginnen und Kollegen! Lieber Herr Minister Steinmeier, wir nehmen Ihr Angebot gerne an. Wir fühlen uns nämlich dem Ziel, das Sie dargelegt haben, verpflichtet. Wir sind auch hinsichtlich der Analyse der Gefahren einer weltweiten Aufrüstung und einer wachsenden Proliferation mit Ihnen einig, und das nicht erst seit heute. Wir beschwören das mehrfach im Jahr in jeder entsprechenden Debatte. Wir wiederholen das ebenso wie Sie in diesem Hause seit Jahren gebetsmühlenartig. Wir loben Sie dafür, aber dann passiert nichts.

Es ist für meine Fraktion und mich völlig unverständlich, dass Deutschland bis heute in einem abrüstungspolitischen Tiefschlaf liegt,

(Beifall bei der FDP sowie bei Abgeordneten des BÜNDNISSES 90/DIE GRÜNEN und der LINKEN und des Abg. Gert Winkelmeier [fraktionslos])

dass es seit mehr als zehn Jahren keine abrüstungspolitischen Initiativen und international oder auch nur national diskutierte Konzepte aus der Feder der Bundesregierung gibt. Ich nenne eine Ausnahme – Sie haben sie eben selber erwähnt –: Den Vorschlag der Multilateralisierung

Dr. Werner Hoyer

- (A) des Brennstoffkreislaufs finde ich sehr interessant. Das kann letztlich durchaus ein Teil des Gesamtpaketes sein.

(Gert Weisskirchen [Wiesloch] [SPD]: KSE!)

Abrüstung und Rüstungskontrolle waren Kernelemente der **Entspannungspolitik**, die zum Ende des Kalten Krieges geführt haben. Kaum ein Land hat der Entspannungspolitik so viel zu verdanken wie Deutschland. Heute sind alle relevanten Abrüstungs- und Rüstungskontrollverträge entweder gekündigt, oder sie werden unterlaufen oder liegen auf Eis.

Das Schicksal des Nichtverbreitungsvertrages aus dem Jahr 1968 ist ungewiss. Der ABM-Vertrag von 1972 ist gekündigt. Die INF-Verträge sind so gut wie ausgesetzt, und der Nachfolger des KSE-Vertrages wartet immer noch auf die Ratifizierung durch die NATO-Staaten.

Hinzu kommt ein Faktor, der vielleicht noch größere Auswirkungen hat, weil wir ihn nach der Überwindung des Kalten Krieges möglicherweise etwas aus dem Blickfeld verloren haben. Seit 1967 ist die Sicherheitspolitik der NATO mehr vom **Harmel-Bericht** inspiriert als von irgendeinem anderen Dokument. Die NATO vollzog damals einen veritablen Paradigmenwechsel, der uns befähigt hat, die Gefahren des Kalten Krieges zu bannen. Militärische Abschreckung und politische Dialogbereitschaft wurden nicht mehr als Widersprüche, sondern als sich ergänzende Prinzipien verstanden.

- (B) Heute sind wir in gewisser Weise hinter die 90er-Jahre zurückgefallen. Eindämmung, unilaterales Vorgehen und Aufrüstung bestimmen die Szene. Dieser Trend muss umgekehrt werden, und vielleicht wird das jetzt auch möglich. Die Signale – insbesondere von unserem amerikanischen Bündnispartner – sind ermutigend.

Die richtige Konsequenz ist nicht weniger, sondern mehr vertragliche Bindung. Vielleicht leistet die Weltwirtschaftskrise dabei durchaus katalytische Dienste. Es wird möglich, was sonst nicht möglich bzw. vielleicht sehr viel schwieriger oder erst später möglich geworden wäre. Wir sollten diese Chance nutzen.

In der Abrüstungspolitik kann Deutschland zu jedem Zeitpunkt glaubwürdig wie sonst kaum ein Land auftreten. Aber wir erleben eine Abfolge von **Versäumnissen und Fehlentscheidungen**. Ich nenne einige Beispiele: Bis heute verweigern wir uns der Ratifizierung des AKSE-Vertrages. Die Signalwirkung ist fatal und spielt den Hardlinern in Moskau geradezu in die Hände.

(Beifall bei der FDP und dem BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN sowie bei Abgeordneten der LINKEN)

Ein zweites Beispiel: Seit 2005 hat Washington mit Prag und Warschau über die Stationierung eines Raketenschildes verhandelt, als gehe das Europa gar nichts an. Auch die Bundesregierung ist nicht richtig auf das Thema eingestiegen.

(Dr. Frank-Walter Steinmeier, Bundesminister:  
Herr Hoyer!)

Schließlich, Herr Minister – damit komme ich zu dem Tiefpunkt der deutschen Rüstungskontrolle- und Abrüs-

tungspolitik der letzten Jahrzehnte –: Deutschland führt seit letztem Jahr den Vorsitz in der **Nuclear Suppliers Group**, in der über die proliferationsrelevanten Ausfuhren im Konsens entschieden wird. Entgegen den von Ihnen selber aufgestellten Kriterien stimmt Deutschland ohne Not einer Ausnahmegenehmigung für Indien zum Import nuklearer Brennstoffe und Technologien zu.

Warum ist die Bundesregierung eigentlich so wild darauf gewesen, den Vorsitz in der Nuclear Suppliers Group zu übernehmen?

(Beifall bei Abgeordneten der FDP und des BÜNDNISSES 90/DIE GRÜNEN)

Am Ende waren wir die nützlichen Idioten für eine scheidende amerikanische Regierung. Die neue Regierung will davon wahrscheinlich relativ wenig wissen.

(Beifall bei der FDP und dem BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN sowie der Abg. Uta Zapf [SPD])

Berechenbarkeit schafft Vertrauen. Vertrauen schafft Sicherheit, und Sicherheit gibt die Kraft zu politischer Annäherung. 2007 haben vier ehemalige amerikanische Außen- und Verteidigungsminister für die **Vision einer nuklearen Nulllösung** geworben. Sie haben das dankenswerterweise angesprochen.

Diese Initiative hat lange auf ein Echo aus Deutschland warten müssen. Jetzt haben Richard von Weizsäcker, Helmut Schmidt, Hans-Dietrich Genscher und Egon Bahr ein solches Echo gegeben. Das kann man nicht genug würdigen.

(Beifall des Abg. Jürgen Koppelin [FDP])

Wenn vier deutsche Staatsmänner, mit denen sich Wegmarken erfolgreicher deutscher Außen- und Friedenspolitik verbinden, sich in dieser Form zu Wort melden, dann schreit das geradezu danach, berücksichtigt zu werden. Das muss uns eine Verpflichtung sein.

(Beifall bei der FDP und dem BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN)

Das dürfen wir doch nicht unseren Vorgängern überlassen. Wir – unsere Politikergeneration – müssen das endlich angehen. Aber von der Bundesregierung ist zu dieser jetzt schon seit zwei Jahren diskutierten Initiative keine Stellungnahme in der Sache zu hören. Stattdessen wird das, was in Zeiten des Kalten Krieges richtig und wichtig war, häufig genug kritiklos wiederholt. Niemand im offiziellen Berlin geht auf das Argument ein, dass sich das, was im Kalten Krieg qua erfolgreiche Abschreckung Teil der wirksamen Problemlösung war, in Zeiten asymmetrischer Bedrohung und kaum noch zu stoppen- der Verbreitung von Massenvernichtungswaffen als Teil des Problems selbst erweisen könnte. Präsident Obama hat sich die Vertrauensbildung auf die Fahnen geschrieben und die Vision einer atomaren Nulllösung zu eigen gemacht. Seine Mitarbeiter legen in Gesprächen immer wieder Wert darauf, dass er das, was er im Wahlkampf dazu gesagt hat, wirklich meint. Wir werden Fragen beantworten müssen, die uns die amerikanischen Freunde stellen werden.

Dr. Werner Hoyer

- (A) Man darf natürlich nicht nur in das Papier selber schauen, sondern muss auch die diesem Papier zugrunde liegenden sehr elaborierten Studien berücksichtigen. Dann fallen viele Argumente weg, die bei uns sehr schnell vorgetragen werden. Mancher sagt, das alles sei naiv, nicht zu Ende gedacht. Mancher ist auch der Auffassung, der Verzicht auf Atomwaffen bringe uns einem konventionellen Krieg näher oder werde ihn leichter führbar machen. Das träfe nur zu, wenn man die Verknüpfung übersähe, die zwischen Abrüstung und Rüstungskontrolle in nie vorhandener Dichte hergestellt werden muss, genauso wie zwischen nuklearer und nicht nuklearer Abrüstung.

(Beifall des Abg. Wolfgang Gehrcke [DIE LINKE])

Ich denke, wir haben eine neue Chance in der Abrüstungs- und Rüstungskontrollpolitik. Wir müssen sie jetzt endlich beherzt nutzen.

(Beifall bei der FDP sowie bei Abgeordneten der LINKEN und des BÜNDNISSES 90/DIE GRÜNEN)

**Vizepräsident Dr. h. c. Wolfgang Thierse:**

Ich erteile das Wort Eckart von Klaeden für die CDU/CSU-Fraktion.

**Eckart von Klaeden (CDU/CSU):**

- (B) Herr Präsident! Meine Damen und Herren! Die Nichtverbreitungs-, Rüstungskontroll- und Abrüstungspolitik hat das Ziel, die Welt für unsere Bürgerinnen und Bürger sowie die Völker dieser Welt sicherer zu machen. Gerade weil wir uns diesem Ziel verpflichtet fühlen, dürfen wir in einer solchen Debatte nicht nur über die Welt sprechen, wie wir sie uns wünschen, sondern müssen auch darüber sprechen, wie die Welt ist. Dazu gehört, dass es in den letzten Jahren Fortschritte in den Bemühungen um Abrüstung und Rüstungskontrolle gegeben hat. Der Hinweis auf das Streumunitionsabkommen – mit den Einschränkungen, die der Bundesaußenminister gemacht hat – gehört in diesen Zusammenhang.

Wir müssen aber auch erkennen, dass es eine Reihe von **Rückschlägen** gegeben hat. Zu diesem Schluss kommen wir, wenn wir uns an die Proliferation von Nuklear- und Raketentechnik erinnern und unseren Blick auf die Länder Iran, Nordkorea und Syrien richten. Insbesondere der Iran und seine unverminderten Aktivitäten bei gleichzeitiger Verweigerung einer angemessenen Kooperation mit der Internationalen Atomenergiebehörde erfüllen uns zunehmend mit Sorge. Es ist wichtig, dass die internationale Gemeinschaft ihren Kurs fortsetzt und gegenüber dem Iran geschlossen auftritt. Es ist eine Chance, dass der amerikanische Präsident Obama als einen Teil seiner Verhandlungsstrategie direkte Gespräche mit dem Iran in Aussicht gestellt hat.

(Wolfgang Gehrcke [DIE LINKE]: Jetzt auf einmal!)

Das gibt die Möglichkeit, dem bisherigen Ansatz der **Double-Track-Strategie** weitere Elemente hinzuzufügen, wie zum Beispiel Gespräche über eine Sicherheits-

(C) ordnung für den Nahen und Mittleren Osten, bei der der Iran ein wichtiger Akteur sein könnte, wenn er bereit ist, seine Haltung im Nahostkonflikt grundlegend zu verändern und sich den Friedensvorschlägen der Arabischen Liga anzuschließen. Es geht darum, den bisherigen Ansatz der Double-Track-Strategie fortzusetzen und auszubauen sowie ein strategisches Umfeld zu schaffen, das deutlich macht, dass die weiteren nuklearen Ambitionen des Iran ihm selbst und seiner Bevölkerung schaden. Das ist auch wichtig, damit der Iran für den Fall, dass er seine nuklearen Ambitionen wie bisher fortsetzt, nicht beispielgebend ist und keine Nachahmer in der Region und darüber hinaus findet.

Wir begrüßen die **Initiativen des US-Präsidenten** Barack Obama im Bereich der Rüstungskontrolle und Abrüstung. Wir hoffen, dass er die Verhandlungen zu einem Nachfolgeabkommen des START-I-Vertrages zügig fortsetzt. Wir begrüßen auch die gemeinsame amerikanisch-russische Initiative zu einer Multilateralisierung des INF-Vertrages über nukleare Mittelstreckensysteme. Der NVV bedarf einer Reform. Dafür sollte die im Jahr 2010 stattfindende Überprüfungskonferenz genutzt werden. Meine Fraktion unterstützt ausdrücklich den Vorschlag von Herrn al-Baradei und des Außenministers, zu einer Multilateralisierung des Brennstoffkreislaufs zu kommen, weil wir dafür sorgen müssen, dass Staaten, wie wir es jetzt leider beim Iran erlebt haben, nichtzivile Nuklearprogramme nutzen können, um hinter ihnen ein militärisches Nuklearprogramm zu verstecken.

(D) Es ist vom Kollegen Hoyer der Vorsitz Deutschlands in der Nuclear Suppliers Group und der **Vertrag zwischen Indien und den Vereinigten Staaten von Amerika** angesprochen worden,

(Dr. Rainer Stinner [FDP]: Zu Recht!)

der aus Sicht der FDP eine Schwächung des Nonproliferationsregimes ist. Man kann in der Tat, was dieses Abkommen angeht, unterschiedlicher Ansicht sein. Gerade bei dieser Frage beweist sich, dass Abrüstung und Rüstungskontrolle und Außenpolitik häufig nicht schwarz-weiß zu beurteilen sind,

(Dr. Rainer Stinner [FDP]: Das ist aber eine klare Aussage!)

und die Bedenken, die genannt worden sind, sind sicherlich relevant. Ich glaube dennoch, dass dieses Abkommen insgesamt ein Fortschritt ist, und zwar deswegen, weil es das strategische Umfeld für Indien verbessert; Indien wird es sich künftig nicht leisten können, zum Beispiel gegen die Zusage, in Zukunft auf Atomwaffentests zu verzichten, zu verstoßen. Das ist ein wesentlicher Schritt in einem Prozess, der Indien immer näher an das internationale Nichtverbreitungsregime heranführen wird. Darin liegt der eigentliche strategische Nutzen dieses Abkommens, der aus meiner Sicht die Nachteile überwiegt, die hier immer wieder angesprochen worden sind. Indien hat sich in den letzten Jahrzehnten würdig erwiesen, dass man dieses Abkommen unterstützen kann. Über 30 Jahre hat Indien seine Zusage eingehalten, keine Proliferation von Technik oder Material vorzunehmen. Indien hat von Anfang an auf eine First-Use-

**Eckart von Klaeden**

- (A) Strategie von Nuklearwaffen verzichtet, und Indien hat – das ist zur Beurteilung des Falles auch wichtig – im Gegensatz zu Iran oder anderen Staaten nicht den Nichtverbreitungsvertrag unterschrieben. Deshalb ist es angesichts der Beurteilung dieser strategischen Lage richtig gewesen, dass die Bundesrepublik als Vorsitzende der Nuclear Suppliers Group diesem Abkommen zugestimmt hat.

Ein Wort möchte ich zur konventionellen Abrüstung verlieren. Wenn ich davon spreche, dass wir nicht nur über die Welt sprechen dürfen, wie wir sie uns wünschen, sondern auch über die Welt, wie sie ist, dann gehört es schon dazu, im Zusammenhang mit dem KSE- oder dem AKSE-Vertrag darauf hinzuweisen, dass **Russland** diesen Vertrag zweimal in gravierender Weise gebrochen hat. Mich erstaunt, Herr Kollege Hoyer, dass das in Ihrer Aufforderung, den Vertrag zu ratifizieren, hier keine Erwähnung gefunden hat. Russland hat zum einen den Vertrag ausgesetzt, suspendiert. Das ist ein klarer Vertragsbruch; denn eine solche Suspendierung ist nicht vorgesehen. Wir sind jetzt in der paradoxen Situation, dass Russland gegen seine völkerrechtliche Verpflichtung den Informationspflichten aus dem Vertrag nicht nachkommt, während wir – auch das gehört zur Wahrheit – den Vertrag nicht ratifiziert haben, aber den Informationspflichten aus dem Vertrag nach wie vor nachkommen. Wir haben den Vertrag deswegen nicht ratifiziert, weil Russland seinen Verpflichtungen aus den Vereinbarungen mit der NATO, die in Istanbul im Jahre 1999 getroffen wurden, nicht nachgekommen ist.

- (B) Zum anderen muss man, wenn man über den AKSE-Vertrag spricht, auch feststellen, dass der zweite gravierende Vertragsbruch von Russland die Ankündigung ist, in den abtrünnigen Provinzen Georgiens Südossetien und Abchasien jeweils 3 800 Soldaten zu stationieren. Das kann das faktische Ende des KSE- bzw. des AKSE-Vertrages sein.

Ich bin nicht der Ansicht, dass wir dieses Verhalten Russlands hinnehmen dürfen und dass wir unsere Ratifizierungsbemühungen jetzt fortsetzen können, ohne das anzusprechen und ohne von Russland entsprechende Reaktionen zu erwarten. Wir brauchen von Russland ein klares Bekenntnis zum rüstungskontrollpolitischen Acquis des Nachwende-Europa und eine Erklärung, dass es sein Handeln an dessen Erhalt auszurichten bereit ist. Wir brauchen von Russland ernsthafte Bemühungen, die darauf gerichtet sind, in die internationalen Konfliktlösungsmechanismen eingebunden zu bleiben und nicht eine Politik der freien Hand zu betreiben, wie wir sie im Georgien-Konflikt leider haben beobachten müssen. Wir müssen gerade jetzt Wert auf die Einhaltung der Istanbul-Kriterien legen, damit nicht der Eindruck entsteht, militärisches Vorgehen oder militärische Aggression lohne sich und führe nicht zu Konsequenzen.

Ich weiß, dass das den allgemein harmonischen Ton einer solchen Abrüstungsdebatte stört, aber es gehört eben dazu, die Welt nicht nur so zu sehen, wie man sie sich wünscht, sondern auch so, wie sie bedauerlicherweise ist.

(Beifall bei der CDU/CSU sowie bei Abgeordneten der SPD)

(C)

**Vizepräsident Dr. h. c. Wolfgang Thierse:**

Das Wort hat nun Paul Schäfer für die Fraktion Die Linke.

(Beifall bei der LINKEN sowie des Abg. Gert Winkelmeier [fraktionslos])

**Paul Schäfer (Köln) (DIE LINKE):**

Herr Präsident! Meine Damen und Herren! Liebe Kolleginnen und Kollegen! Es ist sehr gut, dass wir nicht in erster Linie über die Vergangenheit, sondern über die Zukunft der Abrüstung reden; schließlich ist die Hoffnung groß, dass die bleierne Zeit der Rüstungskontrolle mit der Ära Bush zu Ende geht. In der Tat, das ist die erste Frage: Wie kann die Aufrüstungsdynamik der letzten zehn, zwölf Jahre umgekehrt und in eine **Dynamik der Abrüstung** verwandelt werden? Die zweite Frage lautet: Was kann die Bundesregierung dazu tun?

(Beifall bei der LINKEN sowie des Abg. Gert Winkelmeier [fraktionslos])

Wurschtelt sie weiter vor sich hin, oder geht sie unverzagt ans Werk und versucht, eine solche Dynamik herbeizuführen?

Dabei reicht es nicht, alle Hoffnung auf Obama und das Weiße Haus zu projizieren. Natürlich, was dort geschieht, eröffnet neue Chancen, aber wir müssen sie selber nutzen. Die Chancen liegen darin, dass das, was noch gestern nur als eine schöne Utopie erschien, die atomwaffenfreie Welt, heute greifbar näher ist; selbst erkonservative Politiker fordern sie. Nur die Unionsfraktion scheint nicht gemerkt zu haben, dass die Welt sich weiterdreht.

(D)

(Beifall bei der LINKEN sowie des Abg. Gert Winkelmeier [fraktionslos])

Was wir gerade an altem Denken gehört haben, ist schon schwer verdaulich.

(Eckart von Klaeden [CDU/CSU]: Ihre Verdauung ist nicht mein Problem!)

Erstens. Wenn sich der neue US-Präsident jetzt die Vision einer **Welt ohne Atomwaffen** zu eigen macht und zu drastischen Einschnitten in das Atomwaffenarsenal bereit ist, dann kann und muss die Bundesregierung einiges tun: Abzug der US-Atomwaffen aus der Eifel, Beendigung der nuklearen Teilhabe. Das ist doch jetzt angesagt!

(Beifall bei der LINKEN sowie des Abg. Gert Winkelmeier [fraktionslos])

Wir erwarten von der Bundesregierung, Herr Außenminister, dass sie darum kämpft, beim kommenden NATO-Gipfel die Frage des Ersteinsatzes von Atomwaffen auf die Tagesordnung zu bringen,

(Beifall bei der LINKEN sowie der Abg. Winfried Nachtwei [BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN] und Gert Winkelmeier [fraktionslos])

Paul Schäfer (Köln)

- (A) und dafür eintritt, dass diese Doktrin von der Allianz unwiderruflich ad acta gelegt wird. Das wäre übrigens auch ein entscheidender Beitrag dazu, die Überprüfungs-konferenz zum Nichtverbreitungsvertrag zum Erfolg zu führen.

In diesem Zusammenhang: Dem Antrag der Grünen werden wir zustimmen. Er ist zwar zahnlos, aber ansonsten okay.

Zweitens. Wenn sich der neue US-Präsident bei der Aufstellung der Raketenabwehr in Polen und in Tschechien zumindest zögerlich zeigt, dann kann die Bundesregierung mehr tun, als nur zustimmend zu nicken. Es ist ja richtig, wenn diese Aufrüstungspläne erst einmal auf Eis gelegt werden, wenn es neue Gespräche mit Russland gibt, aber es wäre ein wichtiges Signal, wenn auch die gleichgerichteten bzw. komplementären Programme der NATO – daran ist die Bundesrepublik beteiligt – erst einmal gestoppt würden.

Drittens. Wenn sich die neue US-Präsidentschaft jetzt für direkte Verhandlungen mit dem Iran ausspricht – hierbei geht es um eine zentrale Abrüstungsfrage –, dann sollte die Bundesregierung im Rahmen der Europäischen Union darauf hinwirken, dass ein neuer diplomatischer Ansatz entwickelt wird. Die Politik des immer schärferen Drucks auf den Iran hat nicht zum Erfolg geführt; sie wird nicht zum Erfolg führen. Aber man hört, gerade die Bundeskanzlerin sei besonders verbissen dabei, immer weiter an der Sanktionsschraube zu drehen. Lassen Sie diesen Unsinn!

- (B) (Beifall bei der LINKEN sowie des Abg. Gert Winkelmeier [fraktionslos])

Wenn man den Druck auf die Staaten, die einen Appetit auf Atombomben entwickelt haben, erhöhen will, dann muss man den Pfad der allgemeinen, vollständigen und verifizierbaren Abrüstung der Atomwaffen beschreiten. Außerdem muss man die Anreize erhöhen, von der Bombe zu lassen, indem man weitreichende Angebote zur Kooperation bei der wirtschaftlichen Entwicklung macht. Das wäre vernünftige Politik.

(Beifall bei der LINKEN sowie des Abg. Gert Winkelmeier [fraktionslos])

Liebe Kolleginnen und Kollegen, die Atomrüstung ist ein zentrales Thema, aber nicht das einzige. Russland hat das Nukleare aufgewertet, weil man sich gegenüber der NATO im konventionellen Bereich im Hintertreffen und durch den bestehenden KSE-Vertrag benachteiligt sieht. Das kann uns nicht gefallen, aber es ist nachvollziehbar. Daher müssen wir auch darüber sprechen, wie wir bei der **konventionellen Abrüstung** vorankommen. Ob es jetzt zweckmäßig und sinnvoll ist, im Rahmen – der Herr Außenminister hat es angesprochen – von Verhandlungen über einen neuen KSE-Vertrag über neue Flanken- und Stationierungsregeln sowie über neue Obergrenzen, die längst obsolet sind, zu sprechen, ist sehr genau zu hinterfragen.

Die Linke hat vor einem Jahr hier vorgeschlagen – das ist ein einfacher, transparenter und guter Vorschlag –, alle KSE-Teilnehmer sollten ihre Waffen und Streitkräfte

proportional reduzieren. Alle könnten ihr Militärpotenzial um 30 Prozent abbauen, und es wären immer noch – ich habe die Zahlen hier vorgetragen – übergenug Soldaten und Waffen vorhanden. Eines könnte über diesen Schritt vor allem erreicht werden – ich stimme Ihnen zu, Herr Außenminister, dass es nicht zuletzt darum geht –: Vertrauensbildung. Dadurch könnte man wirklich Vertrauen bilden.

Die Bundesregierung ist jetzt am Zuge. Mutige Initiative und Konsequenz sind gefragt. Ich verhehle nicht, dass ich in dieser Hinsicht sehr skeptisch bin. Wir wollen nämlich eines nicht vergessen: Die Bundesrepublik Deutschland als Mitglied der EU und der NATO ist seit mehr als zehn Jahren Bestandteil dieser Aufrüstungsdynamik, siehe Rüstungsetat, siehe qualitative Rüstungsmodernisierung, siehe wachsende Zahl der Out-of-area-Einsätze. Wenn die Bundesrepublik aus dieser globalen Aufrüstungsdynamik aussteigen will, dann ist mehr gefragt als Abrüstungsrhetorik. Die deutschen Friedensforschungsinstitute haben sich in ihrem letzten Jahresgutachten mit dem Problem der Hochrüstung beschäftigt und das mit einer **Renaissance traditioneller Machtpolitik** in Verbindung gebracht.

Wir müssen also auch über die Grundlagen von Außenpolitik reden. Wenn zwei Drittel der Weltmilitärausgaben auf das Konto der NATO-Staaten gehen, könnte das dann, frage ich Sie, nicht auch mit der Hybris dieser Allianz zu haben,

(Beifall bei der LINKEN sowie des Abg. Gert Winkelmeier [fraktionslos])

sich als eine Ordnungsmacht zu verstehen, die global militärisch intervenieren will? Wenn in diesem Kontext auch noch formuliert wird, dass die Allianz notfalls auch militärisch „unsere“ strategische Rohstoff- und Energieversorgung sichern müsse, dann werden wir – das sage ich Ihnen voraus – keinen Ausweg aus der Rüstungsspirale finden.

Auch ein Blick in die Geschichte zeigt, dass es darum geht, über neue Philosophien, neues Denken, neue Grundlagen zu sprechen. Ein Hinweis auf Gorbatschow muss hier genügen. Das war eine kurze Phase, in der Abrüstungspolitik stattgefunden hat. Damals war man der Auffassung, Sicherheit sei nur gemeinsam und kooperativ zwischen Ost und West zu erreichen und die Menschheit müsse sich, statt Mittel sinnlos im Wettrüsten zu vergeuden, den eigentlichen Aufgaben zuwenden: Überwindung von Armut und Hunger, Bewahrung der natürlichen Grundlagen unseres Planeten, Schaffung gerechter Weltwirtschaftsbeziehungen. Diese Aufgaben sind heute dringender denn je. Darauf muss sich die Außenpolitik jetzt konzentrieren.

Es ist gut, dass Hillary Clinton jetzt formuliert hat, Entwicklungszusammenarbeit und Diplomatie seien die wichtigsten Mittel, um die amerikanische Sicherheit zu gewährleisten. Das ist ein guter Denkansatz. Er muss aber zu praktischer Politik werden. Das wird er aber nicht, wenn wir nur auf Heilsbringer in den USA schießen; vielmehr müssen dazu Menschen aktiv werden und sich engagieren, was ja viele nächste Woche in München

Paul Schäfer (Köln)

- (A) oder im April anlässlich des NATO-Gipfels tun wollen. Wir unterstützen sie dabei, und das ist gut so.

Vielen Dank.

(Beifall bei der LINKEN sowie des Abg. Gert Winkelmeier [fraktionslos] – Dr. Stephan Eisel [CDU/CSU]: Wie bei der DKP vor 30 Jahren! – Gegenruf des Abg. Wolfgang Gehrcke [DIE LINKE]: Das musste von Ihnen ja kommen!)

**Vizepräsident Dr. h. c. Wolfgang Thierse:**

Das Wort hat nun Kollege Winfried Nachtwei für die Fraktion Bündnis 90/Die Grünen.

**Winfried Nachtwei (BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN):**

Herr Präsident! Liebe Kolleginnen und Kollegen! Die heutige Debatte über den Jahresabrüstungsbericht der Bundesregierung ist für mich zuerst Anlass, den Mitarbeiterinnen und Mitarbeitern des Auswärtigen Amtes für ihre vorzügliche Arbeit auf diesem mühsamen Feld zu danken. Unter Botschafter Gottwald wird hier eine sehr kompetente, sehr geduldige und differenzierte Arbeit geleistet.

(Beifall beim BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN, bei der CDU/CSU, der SPD und der FDP sowie des Abg. Paul Schäfer [Köln] [DIE LINKE])

- (B) Im vorigen Jahrzehnt erlebte die Welt eine Abrüstung im Frieden, wie es sie in der Geschichte noch nie gegeben hat. Dieser Trend verkehrte sich ungefähr seit der Jahrtausendwende ins Gegenteil. Im Jahr 2007 erreichten die weltweiten Rüstungsausgaben die extreme Höhe von 1,34 Billionen Dollar. Wir wissen, wo die Steigerungsraten am höchsten waren: in den USA mit über 50 Prozent, aber auch in Südasiens, im Nahen Osten und in Nordafrika.

Seit der letzten Debatte über den Jahresabrüstungsbericht vor ungefähr einem Jahr hat es materielle Verbesserungen auf diesem Feld nahezu nicht gegeben. Ich nenne Beispiele dafür: Es ist ein Skandal, dass die Genfer Abrüstungskonferenz – sie ist das einzige ständige globale Forum für Fragen von Rüstungskontrolle und Abrüstung – nicht vom Fleck kommt. Das Nichtverbreitungsregime ist in seiner Glaubwürdigkeit schwer geschädigt durch die Billigung des amerikanisch-indischen Nuklearabkommens durch die Nuclear Suppliers Group. Hier ist von Vorrednern zu Recht darauf hingewiesen worden, dass die Bundesregierung leider und im Widerspruch zu ihren sonstigen Beteuerungen für dieses Versagen mitverantwortlich ist.

(Beifall beim BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN und bei der FDP)

Allein der Vertrag zum umfassenden Verbot von Streumunition war im letzten Jahr ein Lichtblick. Wir müssen dennoch feststellen: Auch hier waren der Druck aus der Zivilgesellschaft und das Verhalten einsichtiger Regierungen ausschlaggebend. Die Bundesregierung trat

- (C) längere Zeit nicht für ein umfassendes Verbot ein, sondern stand teilweise auf der Bremse.

Der Zeitpunkt für diese Debatte könnte nicht besser gewählt sein angesichts der Entwicklung in den USA, wo die Eiszeit, in der es ein Nachlassen bei der Rüstungskontrolle und eine Verweigerung bei der Abrüstung gab, offenkundig zu Ende geht und sich ein Klimawandel im positiven Sinne anbahnt.

Zum zentralen Bereich der nuklearen Abrüstung, Nichtverbreitung und Rüstungskontrolle: Hier sind die Entwicklungen besonders bedrohlich und ist der Handlungsbedarf besonders dringlich. Mit der **Überprüfungskonferenz** im nächsten Jahr stehen wir an einem Wendepunkt. Sie, Herr Minister, haben völlig zu Recht gesagt: In diesem Jahr geht es um entscheidende Weichenstellungen. Wir müssen es schaffen, dass die Überprüfungskonferenz nicht wieder gegen die Wand gefahren wird, weil dann die Konsequenzen viel verheerender als noch vor fünf Jahren wären.

(Beifall beim BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN und bei der FDP sowie bei Abgeordneten der SPD)

Wenn so erfahrene Realpolitiker wie Henry Kissinger, George Shultz, William Perry und Sam Nunn in den USA zu einer atomwaffenfreien Welt aufrufen und darin von Helmut Schmidt, Richard von Weizsäcker, Egon Bahr und Hans-Dietrich Genscher voll unterstützt werden – Helmut Schmidt redet jetzt nicht mehr davon, dass man zum Arzt gehen müsse, wenn man Visionen hat –, dann muss das unsere Gesellschaft aufwühlen.

(Beifall beim BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN)

(D) Die Bundesregierung bekennt sich immer wieder zu vertraglich abgesicherter Nichtverbreitung, Abrüstung und Rüstungskontrolle und dem Ziel der vollständigen Abschaffung von Massenvernichtungswaffen. Sie, Herr Minister, setzen sich bei verschiedenen Gelegenheiten dafür ein; das nehme ich Ihnen auch ab. Aber wie sind diese Bekenntnisse mit dem vereinbar, was Sie noch vor wenigen Monaten in Ihrer Antwort auf unsere Große Anfrage zu Aspekten der **nuklearen Abrüstung** geschrieben haben? Die Bundesregierung gesteht da ein, dass die Fähigkeit zur nuklearen Abschreckung keine operative Rolle bei friedenssichernden und friedensstiftenden Einsätzen und beim Kampf gegen den Terrorismus spiele. Zugleich aber begründen Sie den politischen Zweck der Nuklearstrategie der NATO mit „Wahrung des Friedens, Verhinderung von Zwang und jeder Art von Krieg“.

Dies sind übrigens genau die Worte, die im strategischen Konzept der NATO von 1991 stehen. Dies ist eine Begründung – so muss ich sagen –, die von jeder Veränderung der Bedrohungslage losgelöst ist. Dieser Wortlaut ist schlichtweg eine Ewigkeitserklärung für die nukleare Abschreckung.

(Eckart von Klaeden [CDU/CSU]: Es gibt ja ein neues Konzept!)

Wie ist es mit Ihren Bekenntnissen zur nuklearen Abrüstung vereinbar, dass die Bundesregierung einerseits

## Winfried Nachtwei

- (A) die von der Blix-Kommission geforderten demokratischen Kontrollmöglichkeiten vonseiten des Parlaments, der Nichtregierungsorganisationen und der Öffentlichkeit befürwortet, andererseits an derselben Stelle jede konkrete Antwort auf die Modernisierung von Nuklearwaffen in verschiedenen Staaten, auf die diesbezügliche Diskussion in der NATO oder auf die Diskussion über Atomwaffen in Deutschland einfach ablehnt? Das ist eine notorische Verhinderung einer öffentlichen Diskussion über diese Punkte.

(Beifall beim BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN sowie des Abg. Paul Schäfer [Köln] [DIE LINKE])

Die zentralen Schritte zur nuklearen Abrüstung und Nichtverbreitung sind bekannt und liegen seit langem auf dem Tisch; Herr Minister, Sie haben diese Kernpunkte vorhin deutlich hervorgehoben.

In den nächsten Wochen werden sich auf der Münchner Sicherheitskonferenz und dann vor allem auf dem NATO-Gipfel Gelegenheiten für deutsche Impulse ergeben. Sie selbst haben die Erklärung von Helmut Schmidt und anderen zitiert; sie ist auf der Website des Auswärtigen Amtes nachzulesen. Lesen Sie bitte die Erklärung und das, was der Bundesregierung vorgeschlagen wird, nämlich sich dafür einzusetzen, dass die Möglichkeit eines **Ersteinsatzes von Atomwaffen** aus der Nuklearstrategie der NATO herausgenommen wird. Joschka Fischer hat vor zehn Jahren einen solchen Versuch unternommen. Damals ist er unter anderem von der FDP kräftig gerügt worden. Das wäre ein wichtiger Schritt. Der andere wichtige Schritt, den Helmut Schmidt und andere vorschlagen, ist der Abzug der letzten amerikanischen Atomwaffen von deutschem Boden.

(B)

(Beifall beim BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN)

Selbstverständlich dürfen wir über die brennenden Fragen der nuklearen Abrüstung und Nichtverbreitung die bei der **konventionellen Abrüstung** und Rüstungskontrolle bestehende Herausforderung nicht vergessen. Mit dem Vertrag über Konventionelle Streitkräfte in Europa, also dem angepassten KSE-Vertrag, ist es nach dem Georgien-Krieg erheblich schwieriger geworden. Daher muss es verstärkte Bemühungen zur Weiterentwicklung geben. Dazu gehört zunächst die zügige Ratifizierung, damit wir auf dieser Basis fortfahren können.

(Beifall beim BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN sowie bei Abgeordneten der FDP)

Ein weiterer wichtiger Punkt in diesem Bereich ist auf UN-Ebene die energische Förderung des Prozesses zum Abschluss eines Vertrages über den Waffenhandel, was immerhin inzwischen von mehr als 130 Abgeordneten dieses Hauses unterstützt wird. Schließlich sollten die sehr guten Ansätze zur Demilitarisierung, Demobilisierung und Reintegration vor Ort, die auch von der Bundesrepublik, zum Beispiel vom BICC in Bonn, unterstützt werden, mit deutlich größerer Intensität gefördert werden.

(Beifall beim BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN)

(C) Die Bundesregierung unternahm im Jahre 2007 zusammen mit Norwegen in der NATO eine Initiative zur „Schärfung des rüstungskontrollpolitischen Profils der NATO“. Diese Initiative fand ihren Niederschlag in einem Beschluss des Bukarester NATO-Gipfels vom April letzten Jahres, in dem die NATO zusagte, „Rüstungskontroll- und Abrüstungsthemen aktiv weiterzuverfolgen und zu den Bemühungen um Abrüstung und Nichtverbreitung beizutragen“. Das ist loblich,

(Dr. Rolf Mützenich [SPD]: Ja, mehr noch!)

aber an Unverbindlichkeit wahrhaftig nicht zu übertreffen.

(Beifall beim BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN)

Ich glaube, dass etwas für die NATO überfällig ist: Das Denken – ich sage es einmal behutsam – ist zu erweitern. Es gilt, die bisherige rüstungskontrollpolitische Selbstzufriedenheit, ja Selbstgerechtigkeit, die darin besteht, dass nur die anderen Probleme bei der Aufrüstung machen und man selbst immer nur das Beste will, zu überwinden.

Der Umbau und die Modernisierung von NATO-Streitkräften zum Zwecke der Krisenbewältigung, auch von uns über Jahre mitgetragen, ist – darauf habe immer wieder hingewiesen – ein zweischneidiges Schwert. Diese Modernisierung ist nur dann mit den Zielen von Abrüstung und Rüstungskontrolle vereinbar, wenn gleichzeitig erstens die Bindung an die UN-Charta verbindlich und glaubwürdig ist, wenn es zweitens vor allem um die Stärkung von UN-Fähigkeiten geht und wenn es drittens mit einer besonderen Förderung der zivilen Fähigkeiten im Bereich von Krisenprävention, Konfliktlösung und Friedenskonsolidierung einhergeht.

(D)

(Beifall beim BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN sowie bei Abgeordneten der SPD)

Es ist gut, dass Abrüstung wieder ein Thema ist. Abrüstung braucht aber Bewegung in Positionen, in der Diplomatie, in der Öffentlichkeit und in der Bevölkerung. Heute sind die Chancen, die bisherige Rüstungsdynamik in eine Abrüstungsdynamik umzukehren, so groß wie noch niemals in diesem Jahrhundert. Aber warten wir bitte nicht nur auf Obama, sondern setzen wir dazu eigene Impulse! Ich habe dazu Vorschläge gemacht.

Danke schön.

(Beifall beim BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN)

#### Vizepräsident Dr. h. c. Wolfgang Thierse:

Das Wort hat nun Kollege Rolf Mützenich für die SPD-Fraktion.

#### Dr. Rolf Mützenich (SPD):

Herr Präsident! Meine Damen und Herren! Auch ich möchte am Anfang den Mitarbeiterinnen und Mitarbeitern des Auswärtigen Amtes ganz herzlich danken, und zwar auch deswegen, weil wir sie zeitlich ein bisschen überfordert haben. Wir wollten diese Debatte etwas früher durchführen. Botschafter Gottwald ist schon genannt worden, aber auch den ehemaligen Botschafter Gröning

Dr. Rolf Mützenich

- (A) sollten wir hier lobend erwähnen; denn meines Erachtens ist hier von den Mitarbeiterinnen und Mitarbeitern eine Menge bewegt worden. Wir sollten uns vonseiten des Deutschen Bundestages überlegen, ob wir diese Debatte nicht immer am Anfang eines Jahres führen wollen; denn damit könnten wir der Abrüstung und der Rüstungskontrolle größere Aufmerksamkeit zuteil werden lassen.

(Beifall bei der SPD sowie des Abg. Winfried Nachtwei [BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN])

An Appellen zu Abrüstung und Rüstungskontrolle herrscht kein Mangel. Das haben wir in den letzten Jahren immer wieder gelesen. Ich sage es ganz offen: Für mich ist es ein bisschen ein Problem, dass alle diese Politiker und Generäle außer Dienst sind. Sie hätten eine Menge bewegen können, als sie damals im aktiven Dienst waren.

(Beifall bei der SPD und dem BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN)

Deswegen, Herr Minister, interessieren mich eigentlich mehr diejenigen, die jetzt in Verantwortung sind. Insofern bin ich sehr dankbar, dass Sie von Anfang an, zum Beispiel am 26. Juni 2005, damals gemeinsam mit Kurt Beck, Abrüstung und Rüstungskontrolle bei der SPD wieder zum Thema gemacht haben,

(Beifall bei der SPD)

- (B) dass Sie im letzten Jahr auf der Münchner Sicherheitskonferenz als erster Politiker wieder über Abrüstung gesprochen haben und dass Sie versucht haben, den AKSE-Vertrag zu retten. Das sind doch genügend Beispiele für die Leistungen des Auswärtigen Amtes, aber auch des Ministers, diesem Thema wieder genügend Aufmerksamkeit gewidmet zu haben.

(Beifall bei der SPD)

Herr Kollege Steinmeier, ich freue mich darauf, was Sie alles bei diesem Thema bewegen werden, wenn Sie erst mal Kanzler sind.

(Beifall bei der SPD – Heiterkeit bei und Zuerufe von der CDU/CSU und der FDP – Paul Schäfer [Köln] [DIE LINKE]: Wann wird das denn sein?)

Meine Damen und Herren, Abrüstung und Rüstungskontrolle sind gut und wichtig. Aber ebenso muss das Denken über die Rolle und den Status von Waffen verändert werden. Anfang des Jahres haben ehemalige britische Generäle darauf hingewiesen, dass Großbritannien auf die **Kernwaffen** verzichten könne. Das war ein wichtiges Signal, ohne Zweifel. Aber wir sollten ebenfalls zur Kenntnis nehmen, dass der konservative Vorsitzende des Verteidigungsausschusses im Unterhaus darauf geantwortet hat, nur die Nuklearkapazität garantiere Großbritannien einen Platz als ständiges Mitglied im UN-Sicherheitsrat. Welch verheerendes Zeichen an den Iran, an Pakistan, an Indien ist es,

(Winfried Nachtwei [BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN]: Ja!)

- (C) wenn wir aus Kernwaffenbesitz politischen Status in der Welt und eine entsprechende Stellung im politischen Machtgefüge ableiten!

(Beifall bei der SPD sowie bei Abgeordneten der FDP und der Abg. Paul Schäfer [Köln] [DIE LINKE] und Winfried Nachtwei [BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN])

Das sind genau die falschen Schritte.

Wir sollten uns auch bei der Fortschreibung der europäischen Sicherheitsstrategie überlegen, nicht nur über die Nichtverbreitung von Kernwaffen zu diskutieren, sondern gleichzeitig auch an die Abrüstungsverpflichtungen der Länder zu erinnern, die in Europa über Kernwaffen verfügen. Auch das gehört zur Glaubwürdigkeit europäischer Sicherheitspolitik.

(Beifall bei der SPD)

**Abrüstung und Rüstungskontrolle** ist mehr als Waffen zählen; das ist gar keine Frage. In diesem Zusammenhang möchte ich daran erinnern, dass dadurch nicht nur die Kosten im Verteidigungsetat reduziert werden, sondern auch das Sicherheitsdilemma zwischen den Staaten verringert wird, und auch das ist ganz wichtig. Wir haben in unserer Nachbarschaft im Zusammenhang mit dem Vertrag von Dayton erlebt, dass Abrüstung und Rüstungskontrolle ein wichtiges Instrument zur Befriedung von Bürgerkriegsgesellschaften ist. Ich finde, es lohnt sich, auch darüber zu diskutieren, wenn es um Entwicklungspolitik und viele andere Dinge geht.

- (D) Abrüstung und Rüstungskontrolle ist aber auch für andere Regionen ein Thema. Ich erinnere daran, dass die südostasiatischen Staaten in den 90er-Jahren eine kernwaffenfreie Zone beschlossen haben. Das war bei uns nur ein Randthema. Vietnam, Laos und Kambodscha sind damals über die kernwaffenfreie Zone – das war quasi der Türöffner – zu dem regionalen Sicherheitssystem hinzugekommen. Deswegen begrüße ich nachdrücklich, dass der Golfkooperationsrat für den Persischen Golf eine kernwaffenfreie Zone vorgeschlagen hat.

(Beifall bei der SPD)

Das ist eine Möglichkeit, das Thema Abrüstung und Rüstungskontrolle angesichts der verheerenden Sicherheitssituation in diese Region einzubringen und dem Iran Angebote zu machen, den Weg der Abrüstung und Rüstungskontrolle zu gehen.

Wir haben gehört – diese Forderung unterstützen wir nachdrücklich –, dass die **Überprüfungskonferenz 2010** ein Erfolg werden muss. Sie muss gerettet werden. Es war gut, dass die Europäische Union damals mit einer gemeinsamen Initiative nach New York gegangen ist. Ich würde mich freuen, wenn vonseiten des Auswärtigen Amtes auch jetzt eine Menge dafür getan würde. Ich würde es auch begrüßen, wenn die verantwortlichen Staaten beim NATO-Gipfel im April dieses Jahres im Zusammenhang mit der NATO-Doktrin auch über den nuklearen Ersteinsatz sprechen würden; denn auch das gehört zur Glaubwürdigkeit. Ich glaube, dies ist das richtige Forum dafür.

**Dr. Rolf Mützenich**

(A) (Beifall bei der SPD – Paul Schäfer [Köln] [DIE LINKE]: Da sind wir einmal gespannt!)

Ich glaube, wir stehen vor neuen Möglichkeiten der Rüstungskontrolle. Die Außenministerin der USA, Hillary Clinton, hat in einer Anhörung des Senats sehr deutlich gemacht, in welche Richtung sie gehen will. Sie will den START-Vertrag entweder verlängern, ihn neu verhandeln oder den Verhandlungen mit Russland Zeit geben. Sie hat den Atomteststoppvertrag angesprochen, was ein sehr wichtiges Signal an Indien ist.

Ich bin der Meinung – ich habe das hier schon bei verschiedenen Gelegenheiten deutlich gemacht –, dass die **Gefechtsfeldwaffen**, die in Deutschland lagern, vollkommen überflüssig sind. Sie spielen für Deutschland in sicherheitspolitischer Hinsicht keine Rolle. Wir müssen aber gleichzeitig darauf hinweisen, dass die anderen taktischen Atomwaffen, die Tausende von Waffen, die in Russland lagern, genauso verschrottet werden müssen. Beide Aspekte müssen aus Gründen der Glaubwürdigkeit zusammen betrachtet werden.

(Beifall bei der SPD und dem BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN sowie des Abg. Eckart von Klaeden [CDU/CSU])

Ich möchte betonen, dass auch ich der festen Überzeugung bin, dass mit Präsident Obama die Möglichkeiten der **Diplomatie** eine größere Bedeutung erhalten werden. Wir brauchen mehr Diplomatie und weniger Raketen. Ich glaube, dass dies das Motto der nächsten Jahre sein wird. Das bedeutet aber auch – das hat hier noch keine Rolle gespielt –, dass man auf die Raketenabwehr hinweisen muss. Ich glaube, dass das ein ganz wichtiger Aspekt ist. Ich bin mir nicht sicher, ob die Obama-Administration auf die **amerikanische Raketenabwehr** verzichten wird. Das wird sich in den nächsten Monaten zeigen.

(B)

Aber warum starten wir in Europa nicht eine Initiative für einen neuen ABM-Vertrag? Warum fordern wir einen solchen Vertrag nicht von den USA, von Russland und allen Staaten, die sich möglicherweise eine Raketenabwehr zulegen? Wenn es gelingen würde, die Offensivkapazitäten mit einem neuen START-Abkommen herunterzufahren, dann würde es sich doch lohnen, auch über eine Begrenzung bei der Raketenabwehr zu diskutieren. Der ABM-Vertrag hat in den 80er- und 90er-Jahren, also vor seiner Kündigung, bewiesen, dass er zur Stabilität beitragen kann. Ich glaube, ein neuer ABM-Vertrag würde auch Europa mehr Sicherheit bieten, zumindest für mehr Gelassenheit bei diesem Thema sorgen. Ich finde, dies ist ein dankbares Thema, und es wäre gut, wenn sich insbesondere die europäischen Staaten, die sich zur Stationierung einer Raketenabwehr bereiterklärt haben, zusammen mit den skandinavischen Partnern oder Deutschland dieses Themas annehmen würden.

(Beifall bei Abgeordneten der SPD)

Der letzte Punkt. Sie haben zu Recht die konventionelle Rüstungskontrolle angesprochen. Ich bin dankbar, dass Sie die betroffenen Staaten dieses Jahr wieder einladen werden, um über die Zukunft des AKSE-Vertrages zu sprechen. Aufgrund der Ankündigungen von

Medwedew und des Signals, das jetzt die russische Seite bezüglich Kaliningrad gegeben hat, können wir vielleicht auf einer neuen Grundlage wieder mit den Russen diskutieren. Das wäre, glaube ich, ein wichtiges Zeichen. Wenn Sie den AKSE-Vertrag ratifizieren lassen wollen, senden Sie ihn an das Parlament! Wir als SPD-Fraktion sind bereit – das sagen wir schon seit Jahren –, entsprechend abzustimmen. Wenn Sie aber der Meinung sind, dass wir einen neuen Vertrag über konventionelle Abrüstung und Streitkräfte brauchen, sind wir bereit, auch daran mitzuarbeiten.

(C)

Es ist darauf hingewiesen worden, dass Nichtregierungsorganisationen eine wichtige Funktion bei der Rüstungskontrolle hatten. Aber ich will auch daran erinnern, dass **Regierungen** weiter Verantwortung tragen. Das Abkommen zur Ächtung von Streumunition ist nur deswegen in Oslo unterzeichnet worden, weil drei wichtige Sozialdemokraten – aus Norwegen, aus Großbritannien und aus Deutschland – dies vorangebracht haben. Daran sollten wir in den nächsten Jahren weiterarbeiten. Ich glaube, es gibt eine vielversprechende Zukunft für eine gute Abrüstungskultur.

Vielen Dank.

(Beifall bei der SPD sowie bei Abgeordneten der CDU/CSU und des BÜNDNISSES 90/DIE GRÜNEN)

**Vizepräsident Dr. h. c. Wolfgang Thierse:**

Ich erteile das Wort Kollegin Elke Hoff, FDP-Fraktion.

(D)

(Beifall bei der FDP)

**Elke Hoff (FDP):**

Sehr geehrter Herr Präsident! Liebe Kolleginnen und Kollegen! Lieber Rolf Mützenich, warum so verzagt? Ich meine, Herr Steinmeier muss nicht unbedingt Kanzler werden;

(Uta Zapf [SPD]: Oh doch! Doch! Doch!)

als Außenminister und Vizekanzler hat er bereits heute die Möglichkeit, im Bereich der Abrüstung sehr segensreich zu wirken.

(Paul Schäfer [Köln] [DIE LINKE]: Aber nicht in der Koalition! – Zuruf von der CDU/CSU: Er hatte doch viel Spaß dabei! – Dr. Rolf Mützenich [SPD]: Wir nehmen Herrn Westerwelle dann mit! – Weitere Zurufe)

– Ja, ja, er tut es sogar. Schauen wir mal.

Wir alle in diesem Haus – das hat die Debatte sehr deutlich gezeigt – teilen die Einschätzung, dass die vergangenen Jahre schwarze Jahre für die internationale Abrüstung und Nichtverbreitung waren. Gerade vor dem Hintergrund der neuen Entwicklungen brauchen wir neue und kraftvolle Initiativen. Das Risiko der **nuklearen Proliferation** wird weiter steigen, auch deshalb, weil der Bedarf an Energie in den verschiedenen Regionen dieser Welt wächst und daher immer mehr Staaten auf die zivile Nukleartechnologie zurückgreifen wollen.

Elke Hoff

- (A) Weltweit nähern sich immer mehr Staaten, beispielsweise Ägypten und Algerien, der Schwelle zur nuklearen Anreicherungskapazität. Deshalb, sehr geehrter Herr Minister, steht hinter Ihrer Initiative zur Multilateralisierung des nuklearen Brennstoffkreislaufes grundsätzlich ein richtiger Gedanke. Aber es reicht nicht, diese Einzelinitiative immer wieder stolz vorzuzeigen und zu versuchen, damit die Abrüstungspolitik der Bundesregierung insgesamt schönzureden, vor allem dann nicht, wenn diese Bundesregierung bei der entscheidenden Nagelprobe für die Glaubwürdigkeit deutscher Abrüstungs- und Nichtverbreitungspolitik unlängst – ich muss es an dieser Stelle wiederholen – auf der ganzen Linie eingebrochen ist.

(Beifall bei der FDP)

Unter deutschem Vorsitz hat die Gruppe der nuklearen Lieferländer mit **Indien** erstmals einem Kernwaffenstaat außerhalb des Atomwaffensperrvertrages kostbare Handelsrechte für Nukleartechnologie eingeräumt, die sonst ausschließlich den Vertragsstaaten zur Verfügung stehen, und das, ohne im Gegenzug von Indien die entsprechenden und dringend notwendigen Abrüstungsverpflichtungen einzufordern. Kollege von Klaeden, ich teile nicht Ihre Meinung, dass Indien damit näher an den Atomwaffensperrvertrag herangeführt worden ist. Im Gegenteil: Eine Chance ist vertan worden. Jetzt ist es Spekulation, wie sich Indien möglicherweise verhalten wird. Durch eine klare vertragliche Fixierung hätte auch von indischer Seite das Signal ausgesendet werden können, dass es sich in dem Konzert und im Rahmen des Atomwaffensperrvertrages beheimatet fühlt und bereit ist, die entsprechenden Regularien anzuerkennen.

- (B)

So sieht aus unserer Sicht keine verantwortungsvolle deutsche Abrüstungspolitik aus. Diese Politik bereitet den Weg in nukleare Doppelstandards. Sie befördert die Unterscheidung zwischen guter und schlechter Proliferation. Sie ist daher aus unserer Sicht ein abrüstungspolitischer Irrweg. Denn in letzter Konsequenz bedeutet das auch eine Aufweichung und ein Ende des Atomwaffensperrvertrages, das Ende des internationalen Nichtverbreitungskonsenses und den Beginn einer Phase unkontrollierter nuklearer Aufrüstung.

Natürlich ist es genauso wichtig, endlich eine diplomatische und tragfähige Lösung im Streit um das **iranische Nuklearprogramm** zu finden. Wenn die Sanktionen Wirkung entfalten würden, wären wir sicherlich die Letzten, die sagen: Damit kann man nicht operieren. – Angesichts dessen, dass viel Energie allein dafür verschwendet werden muss, unter den Staaten, die sich für den Weg der Sanktionen entschieden haben, überhaupt Einvernehmen darüber zu erzielen, dass die Reaktionen darauf zu einer Solidarisierung innerhalb Irans mit moderaten Kräften führen, und außerdem eines der wesentlichen Themen nicht besprochen wird, nämlich wie zukünftige Sicherheitsgarantien in der Region – auch für den Iran – aussehen können, wird auch eine Verschärfung der Sanktionen nach unserer Auffassung ein stumpfes Schwert bleiben. Herr von Klaeden, Sie haben über die Tatsachen der Politik geredet. Hier geht es darum,

- (C) ein Stück weit die Realitäten des Landes Iran zu erkennen und einen neuen Weg zu finden.

(Eckart von Klaeden [CDU/CSU]: Das habe ich doch gesagt!)

Die ausgestreckte Hand der Obama-Administration, die angekündigt hat, direkte Gespräche aufnehmen zu wollen, ist der einzig vernünftige Weg. Wir müssen natürlich abwarten, wo in dieser neuen Gesprächsstrategie die Schwerpunkte liegen werden. Man kann in der Tat an Iran nur appellieren, hier die Messlatte nicht zu hoch zu hängen und die Gespräche, die auf einen richtigen Weg führen könnten, nicht durch unsinnige Forderungen zu gefährden.

Es laufen eine Reihe von fundamentalen Rüstungskontrollverträgen wie START I und SORT aus, ohne dass belastbare Nachfolgeverträge zwischen Washington und Moskau in Sicht wären. Parallel dazu siecht der KSE-Vertrag dahin, der einst einer der bedeutendsten Eckpfeiler der europäischen Sicherheitsarchitektur war. In gut einem Jahr, im Frühjahr 2010, wird die Überprüfungskonferenz des erodierenden Atomwaffensperrvertrages zum Testfall für die Zukunftsfähigkeit der nuklearen Nichtverbreitung und damit der multilateralen Rüstungskontrolle insgesamt.

Wir brauchen eine neue und ehrliche **Abrüstungsinitiative**. Deutschland muss dabei – darüber sind wir uns im Parlament einig – eine Vorreiterrolle einnehmen. Deshalb ist es natürlich erfreulich, dass die Grünen-Fraktion in ihrem Antrag den gemeinsamen Aufruf der deutschen Staatsmänner Genscher, Schmidt, Weizsäcker und Bahr zur Abrüstung unterstützt. Allerdings vermisst man einen Namen: Wo ist Joseph Fischer, liebe Kolleginnen und Kollegen? Wir werden diesem Antrag aber zustimmen.

- (D)

Herr Bundesaußenminister, auf der letzten Münchner Sicherheitskonferenz haben Sie an den ehemaligen US-Präsidenten Eisenhower, den Begründer der nuklearen Abrüstung, erinnert und drei Punkte aus seiner berühmten „Atoms for Peace“-Rede beschworen: Führung, Vertrauen und Glaubwürdigkeit. Dieser Dreiklang, so haben Sie zu Recht gesagt, bilde das Fundament für den Erfolg internationaler Abrüstung. Beweisen Sie diese Glaubwürdigkeit, indem Sie eine umfassende Abrüstungsinitiative auf den Weg bringen. Zeigen Sie Führung! Fordern Sie unsere Verbündeten dazu auf, rasch belastbare Nachfolgeregelungen für die auslaufenden Abrüstungsverträge zu finden. Bilden Sie hiermit Vertrauen zwischen den weltweiten Nichtkernwaffenstaaten, dass wir gemeinsam und geschlossen bei der Überprüfungskonferenz des Atomwaffensperrvertrages 2010 für das Ziel einer Welt ohne Kernwaffen eintreten.

Ich danke Ihnen für die Aufmerksamkeit.

(Beifall bei der FDP sowie des Abg. Gert Weisskirchen [Wiesloch] [SPD])

**Vizepräsident Dr. h. c. Wolfgang Thierse:**

Das Wort hat nun Kollege Eduard Lintner, CDU/CSU-Fraktion.

(A) **Eduard Lintner** (CDU/CSU):

Sehr geehrter Herr Präsident! Meine Damen und Herren! Liebe Kolleginnen und Kollegen! Wie so oft – das kam schon mehrfach zum Ausdruck – gab es beim Thema Abrüstung auch in den vergangenen Monaten Licht und Schatten. Der uns heute vorliegende Bericht zeigt aber auch, dass sich die Bundesregierung im zurückliegenden Jahr wieder nach Kräften bemüht hat, für möglichst viele Fortschritte zu sorgen. Dafür gebührt ihr zunächst einmal Dank und Anerkennung. Vor allem möchte ich dabei die prominente Rolle der Regierung bei den Verhandlungen zur **Streumunitionskonvention** hervorheben.

(Beifall bei der CDU/CSU und der SPD)

Das im vergangenen Monat in Oslo unterzeichnete Abkommen stellt eine wichtige Weiterentwicklung auf dem Gebiet der konventionellen Rüstungsbegrenzung dar. Ich hoffe, dass uns dieses Abkommen nach dem Kabinettsbeschluss in der vergangenen Woche rasch zur Ratifikation zugeleitet wird.

Natürlich endet unser Engagement für das Verbot von Streumunition damit nicht. Sie wird nämlich nach wie vor eingesetzt – zum Beispiel erst kürzlich im Georgien-Krieg –, und wichtige Staaten wie die USA, Russland und China haben die Konvention bislang nicht unterzeichnet. Wir müssen nun geduldig und nachhaltig alles daransetzen, auch diese Staaten zu überzeugen, damit das Verbot von Streumunition nach und nach weltweit wirksam werden kann. Auch bei der Reise nach Moskau, die der Unterausschuss Abrüstung, Rüstungskontrolle und Nichtverbreitung in der kommenden Woche unternimmt, wird dies sicherlich ein prominentes Gesprächsthema sein.

## (B)

Ebenfalls zu loben ist die Entscheidung der Bundesregierung – sie hat sie gemeinsam mit den anderen Mitgliedern der Nuclear Suppliers Group getroffen –, **Indien** den Bezug von Nukleartechnologie zu gestatten. Ich weiß, es gab an dieser Entscheidung viel Kritik. Es bleibt aber positiv festzuhalten, dass sich Indien als Gegenleistung für dieses Entgegenkommen verpflichtet hat, mehr Kontrollen seiner Nuklearanlagen durch die IAEA zuzulassen und nicht zur Weiterverbreitung von Nukleartechnologie zu militärischen Zwecken beizutragen. Das ist, wie ich glaube, ein wichtiger Beitrag zum weltweiten Bemühen, die Proliferation militärischer Nukleartechnik einzudämmen, und ein Beitrag zur Heranführung Indiens an den Atomwaffensperrvertrag.

(Beifall bei der CDU/CSU und der SPD)

Einige prominente ehemalige Mitglieder dieses Hauses, unter ihnen Richard von Weizsäcker und Helmut Schmidt – sie sind schon erwähnt worden –, sind Anfang dieses Jahres einem Beispiel aus den USA gefolgt und haben öffentlich dazu aufgerufen, Schritte in Richtung einer atomwaffenfreien Welt zu unternehmen. Die Bundesregierung hat diesen Aufruf wohlwollend zur Kenntnis genommen. Ich fordere die gesamte Bundesregierung, insbesondere Sie, Herr Außenminister, auf, nun entsprechende Schritte einzuleiten. Die Überprüfungskonferenz zum Atomwaffensperrvertrag im kommen-

den Jahr bietet dazu eine gute Gelegenheit. Wir alle sollten die USA und Russland darin bestärken, bei den START-Nachfolgeverhandlungen einen mutigen Schritt zu machen und sich der Vorbildfunktion, die sie beim Thema nukleare Abrüstung haben, bewusst zu sein.

## (C)

Neben diesen positiven Entwicklungen gibt es auf dem Gebiet der Abrüstungspolitik aber auch einiges Negative zu berichten. So blockiert **Russland** durch seine Weigerung, die Istanbul Commitments zu erfüllen, weiterhin die Ratifikation des angepassten KSE-Vertrags und ist nach dem Georgien-Krieg immer noch weit von der Umsetzung der dort eingegangenen Verpflichtungen entfernt.

(Elke Hoff [FDP]: Das stimmt doch gar nicht!)

Damit blockiert Moskau derzeit eine umfassende konventionelle Abrüstung in Europa und verschärft, wie ich meine, ohne Not die Spannungen mit den anderen Staaten unseres Kontinents. Klar ist – auch das ist schon gesagt worden –, dass Deutschland weiter am KSE-Vertrag festhalten wird.

(Beifall bei Abgeordneten der CDU/CSU und der SPD)

Die Tatsache, dass der neue amerikanische Präsident Obama über den Plan, in Polen und in der Tschechischen Republik Raketenabwehranlagen zu installieren, offenbar neu nachdenken will und Russland auf die Stationierung taktischer Abwehrraketen verzichtet, schafft vielleicht neue Bewegungsspielräume. Das könnte der Abrüstung zugutekommen.

## (D)

(Beifall bei der CDU/CSU und der SPD sowie der Abg. Marieluise Beck [Bremen] [BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN])

Der Konflikt im Hinblick auf das Nuklearprogramm des **Iran** ist nach wie vor ungelöst. Auch hier ist es wichtig, dass die Bundesregierung und unsere Verbündeten an ihren grundlegenden Positionen festhalten und alles tun, um zu verhindern, dass Nuklearwaffen in die Hände eines sich radikal-fundamentalistisch gebärdenden und deshalb unberechenbaren Regimes geraten. Das ausdrückliche Angebot des neuen amerikanischen Präsidenten, in einen direkten Dialog mit der iranischen Führung zu treten, und die Wahlen, die in diesem Sommer im Iran stattfinden, nähren die Hoffnung – ich hoffe, dass ich nicht zu positiv gestimmt bin –, dass das Jahr 2009 eine entscheidende Wende in diesem Konflikt bringen kann und das Ziel der Nichtweiterverbreitung von Massenvernichtungswaffen erreicht wird.

Angesichts der internationalen Konflikte beim Thema Rüstung ist es wichtig, auch nach den Gründen für **Aufrüstung** zu fragen und zu verstehen, warum sich manche Staaten gegen Abrüstung wehren. Abrüstung kann eigentlich nur in Staaten funktionieren, die sich sicher, also nicht bedroht fühlen. Wir müssen uns in unserer Außenpolitik daher weiter für Systeme kollektiver Sicherheit einsetzen und das Prinzip der friedlichen Beilegung von Streitigkeiten fördern. Es sollen sich alle Staaten sicher fühlen können; niemand soll Bedarf für Aufrüstung sehen.

Eduard Lintner

- (A) Zum Schluss bleibt mir, festzuhalten, dass Maximalforderungen, wie wir sie in diesem Haus immer wieder hören, auf dem Gebiet der Abrüstung zu nichts führen. Es mag wünschenswert erscheinen, dieses oder jenes Waffensystem ersatzlos abzuschaffen; doch realistisch ist es meistens nicht. Eine kompromissbereite Abrüstungspolitik verspricht mehr Erfolg. So hat die Bundesregierung mit ihrer Konzeption einige Erfolge erzielt. Sicher lassen sich weitere Erfolge erzielen.

Die heute zum Thema Abrüstung vorliegenden Anträge der Oppositionsfractionen sind leider nicht hilfreich. Deshalb werden wir sie ablehnen. Zudem möchte ich anmerken, dass die Anträge der FDP und der Linken bereits älteren Datums sind. Das ist nicht unbedingt Ihr Versäumnis; aber die Anträge sind deshalb inhaltlich nicht mehr auf dem neuesten Stand. Wir bleiben also bei unserem Antrag.

Vielen Dank.

(Beifall bei der CDU/CSU sowie bei Abgeordneten der SPD)

**Vizepräsident Dr. h. c. Wolfgang Thierse:**

Das Wort hat nun Kollegin Inge Höger, Fraktion Die Linke.

(Beifall bei der LINKEN sowie des Abg. Gert Winkelmeier [fraktionslos])

**Inge Höger (DIE LINKE):**

- (B) Herr Präsident! Meine Damen und Herren! „Weniger Waffen bringen mehr Sicherheit“, diese einfache Einsicht ist in Deutschland und in der Welt leider immer noch nicht verbreitet. Die Abrüstungsberichte, die wir heute diskutieren, enthalten zwar viele unterstützenswerte Ziele, aber internationale Rüstungskontrolle und Abrüstung braucht mehr als Bemühungen, braucht mehr als Ankündigungen.

Das Abkommen über das **Verbot von Streumunition** wurde schon von einigen Vorrednern angesprochen. Ja, das ist ein Erfolg. Dieser Erfolg hat aber einen faden Beigeschmack. Die Bundesregierung hat dazu beigetragen, dass das Verbotsabkommen Lücken hat. Gemeinsame Übungen und Kriegseinsätze mit NATO-Partnern, die Streumunition einsetzen, sind weiter möglich. Ausnahmen für angeblich fortschrittliche Streumunition machen es möglich, dass deutsche Unternehmen auch künftig Geschäfte damit machen. Bündniserwägungen und Exportinteressen dürfen keinen Vorrang vor humanitären Erwägungen haben!

(Beifall bei der LINKEN sowie des Abg. Gert Winkelmeier [fraktionslos])

In den Kriegen und Konflikten dieser Welt sterben mehr Menschen an den Folgen des Einsatzes von **Kleinwaffen** als durch alle anderen Waffensysteme. Kleinwaffen sind faktisch Massenvernichtungswaffen. Deutsche Unternehmen verdienen an der Produktion von Kleinwaffen und dem Handel damit.

(Zuruf von der LINKEN: Pfui!)

(C) Der Abrüstungsbericht beschreibt das Problem des illegalen Waffentransfers. Doch der legale Handel mit Waffen und Waffenteilen und die Vergabe von Lizenzen sind ein mindestens ebenso großes Problem.

(Beifall bei der LINKEN sowie des Abg. Gert Winkelmeier [fraktionslos])

Waffen töten, egal ob sie legal oder ob sie illegal erworben wurden. Die Linke begrüßt, dass die Bundesregierung an der internationalen Konferenz zur Kontrolle des Transfers konventioneller Waffen teilnimmt. Ein internationales Waffenhandelsabkommen ist dringend nötig.

(Beifall bei der LINKEN sowie des Abg. Gert Winkelmeier [fraktionslos])

Die Glaubwürdigkeit der Bundesregierung steht und fällt jedoch mit der Praxis ihrer Rüstungspolitik. In den letzten Jahren sind die Ausgaben für Rüstung deutlich gestiegen. Auch der **Rüstungsexport** hat zugenommen. Deutschland ist der drittgrößte Rüstungsexporteur der Welt. Von 2005 auf 2006 sind die Einnahmen aus dem Waffenexport um 1,5 Milliarden Euro auf 7,7 Milliarden Euro gestiegen; die Genehmigungen wurden erteilt.

(Zuruf von der LINKEN: Hört! Hört!)

Waffen für 1 Milliarde Euro gehen an Länder, die gleichzeitig Entwicklungshilfe erhalten; mehr als 50 Millionen Euro davon betreffen den Export von Kleinwaffen und Munition. Hinzu kommt die Lieferung von Rüstungsbestandteilen, die erst außerhalb Deutschlands zu fertigen Waffen montiert werden.

(D) Es scheint wenig Interesse an der Exportkontrolle zu geben. Wie sonst konnten G-36-Gewehre der deutschen Firma Heckler & Koch in die Hände der georgischen Armee gelangen? Wie steht es mit der Kontrolle von bestehenden Exportgrundsätzen? Fehlanzeige!

Die Bundesregierung bekennt sich beim Export von Kleinwaffen zu dem Prinzip „alt für neu“. Damit ist gemeint, dass die Empfänger neuer Kleinwaffen ihre alten vernichten. Eine Anfrage der Linksfraktion ergab, dass es keine Hinweise gibt, dass dieses Prinzip umgesetzt wird. Die Bundesregierung verkauft ihre Altwaffen ja auch lieber, als diese zu vernichten. 2007 wurden Altwaffen im Wert von 113 Millionen Euro verkauft. Woher nimmt die Bundesregierung deshalb den Optimismus, dass andere Staaten ihre alten Waffen verschrotten – insbesondere, wenn dies nicht überprüft wird?

Die Linke steht für eine konsequente Abrüstungspolitik. Wir brauchen ein Ende der Rüstungsexporte und ein Ende der Rüstungsexportförderung. Abrüstung beginnt im eigenen Land.

Vielen Dank.

(Beifall bei der LINKEN sowie des Abg. Gert Winkelmeier [fraktionslos])

**Vizepräsident Dr. h. c. Wolfgang Thierse:**

Das Wort hat nun Kollegin Uta Zapf für die SPD-Fraktion.

(Beifall bei der SPD)

(A) **Uta Zapf (SPD):**

Herr Präsident! Liebe Kolleginnen und Kollegen! Ich finde es etwas bedauerlich, dass hier noch so viel Depression wie vor einem Jahr oder vor zwei Jahren herrscht, als wir dafür in der Tat noch Anlass hatten. Ich habe im Moment ein positives Gefühl, da wir, Herr von Klæden, nicht darüber diskutieren, wie die Welt sein könnte, sondern in der Tat ganz handfest darüber diskutieren können, wie die Welt in Zukunft aussehen kann, weil nach den vielen bedauerlichen Rückschritten unter der Bush-Administration durch die neue Regierung unter Obama die Voraussetzungen dafür gegeben sind. Wenn ich an die sehr konkreten Aussagen Obamas zu den Aufgaben im Bereich der Abrüstung denke – ich beziehe mich hier insbesondere auf die nukleare Abrüstung, zur konventionellen Abrüstung gibt es keine belastbaren Aussagen –, dann wird mir ganz leicht ums Herz. Ich glaube, dass einiges sehr schnell in die Tat umgesetzt werden kann, zunächst einmal auf der Ebene zwischen Russland und den USA, zum Beispiel Neuverhandlungen im Rahmen von **START**.

Bei den Russen gibt es eine genauso große Bereitschaft, diese Verhandlungen fortzusetzen. Schon Putin hat in seiner Zeit als Präsident gesagt, er sei bereit, die Zahl der Nuklearwaffen auf 1 500 zu senken und eventuell noch weiter herunterzugehen. Dasselbe hören wir dazu von Obama. In diesem Zusammenhang finde ich es besonders erfreulich, dass Obama vorgeschlagen hat, sowohl die stationierten als auch die eingemotteten Systeme einzubeziehen und entsprechend zu zerstören. Das soll auch die Trägersysteme betreffen. Das ist ein weiterer Fortschritt in diesem Bereich.

(B)

(Beifall bei der SPD)

– Ja, da kann man wirklich einmal klatschen. – Ich glaube, dass auf russischer Seite Bereitschaft dazu besteht; dies ist von dem damaligen Verhandlungsführer Sergej Kisljak, der jetzt in Washington Botschafter ist, in Interviews kürzlich noch einmal bekräftigt worden. Momentan läuft noch das Forum zu Art. VI des Atomwaffensperrvertrages, auf dem es auch um die nukleare Abrüstung geht und auf dem wir verschiedene Experten gehört haben, unter anderem auch einen Russen, der dies ebenfalls bestätigt hat. An dieser Stelle wird mir also ganz leicht ums Herz.

Ich schlage vor und erhoffe mir, dass auch alles, was unter SORT fällt, mit einbezogen wird, sodass es ein neues Bündel gibt. Wir haben daneben immer gefordert – das wurde hier auch noch einmal erwähnt –, dass auch die taktischen Nuklearwaffen einbezogen werden.

(Beifall bei der SPD)

Aufgrund des russischen Verhaltens bin ich in diesem Punkt allerdings skeptisch. Hier könnte für uns natürlich ein Ansatzpunkt liegen; das wurde schon erwähnt. Ich unterstütze dies ausdrücklich. Wir können dort ansetzen, wo in Europa noch taktische Nuklearwaffen der USA stationiert sind. Ich komme darauf später vielleicht noch einmal zu sprechen.

An einem bestimmten Punkt, der schon erwähnt worden ist, haben wir eine gewisse Verantwortung – das ha-

ben wir in der Vergangenheit nicht ausdrücklich artikuliert –: Wenn Missile Defense in Europa so umgesetzt wird, wie es von der Bush-Administration vorgesehen war, dann wird der Abrüstungsprozess **START** insgesamt sehr schwierig werden. Ich weiß nicht, ob es möglich wäre, einen neuen ABM-Vertrag zu schließen. Es müsste auf alle Fälle möglich sein, dass sich die Europäer, die Russen und die USA zusammensetzen. Ich erinnere an den Vorschlag von Putin – ich glaube, er hat ihn im Jahr 2001 gemacht –, über die Sicherheitsstrukturen in Europa gemeinsam mit den USA, Europa und Russland zu verhandeln. Wenn sich Russland in seiner Sicherheit bedroht fühlt, dann wird es unmöglich sein, dass es auf einen Teil seines Abschreckungspotenzials im nuklearen Bereich verzichtet.

(C)

Ich finde es ausgesprochen positiv, dass Obama ausdrücklich und dezidiert auf die Neuentwicklung von Nuklearwaffen verzichtet hat: keine bunkerbrechenden Waffen, keine Mini-Nukes und keine Reliable Replacement Warheads. Es gab Anzeichen dafür, dass Nuklearwaffen zu Kriegsführungswaffen taugen könnten und damit in einem Kontext eingesetzt werden, der breiter ist als eine Minimalabschreckung, die immer noch vorhanden ist, wenn auf jeder Seite Tausend Sprengköpfe vorhanden sind.

Eine weitere Diskussion finde ich ausgesprochen erfreulich. Angestoßen haben diese Diskussion die „apokalyptischen Vier“, wie sie manchmal genannt werden – Shultz, Perry, Kissinger und Nunn –, indem sie die Frage einer **atomwaffenfreien Welt** aufgeworfen haben. Dieser Diskussion haben sich eine ganze Menge Vierer- und Fünferbanden angeschlossen, etwa Hurd, Rifkin, Owen und Robertson, Italiener und zuletzt unsere vier Weisen. Ich finde, das ist ein Potenzial, mit dem politisch etwas bewegt werden kann. Es gibt eine Reihe von neuen und alten Initiativen, die alle totale Abrüstung im nuklearen Bereich, Global Zero und Ähnliches, im Sinn haben. Ban Ki-moon hat sich für eine Nuklearwaffenkonvention ausgesprochen.

(D)

Ich finde – wir haben es gerade im Unterausschuss für Abrüstung, Rüstungskontrolle und Nichtverbreitung diskutiert –, dass auch wir uns das einmal näher anschauen sollten. Vor dem Hintergrund von Verhandlungen über nukleare Abrüstung wäre die Festlegung „Jawohl, wir sind willens, uns diesem Ziel step by step, also Schritt für Schritt, anzunähern“ wichtig. Schließlich sind noch andere Akteure auf dem nuklearen Feld zugange: China, Frankreich und Großbritannien.

Ich bedauere wirklich von Herzen, dass Herr Miliband einerseits sagt: „Wir wollen eine atomwaffenfreie Welt“ und andererseits gleichzeitig die Erneuerung und Modernisierung von Trident ausruft und für notwendig erklärt, um die Abschreckung aufrechtzuerhalten, solange noch Atomwaffen in der Welt existieren. Vielleicht sollte man das Ganze ein bisschen anders angehen. Pensionierte britische Generäle haben entsprechend darauf reagiert.

Ich glaube, es ist wichtig, die 13 Schritte, die im Jahre 2000 – zu unserer großen Befriedigung – beschlossen worden sind, wieder auf die Tagesordnung zu setzen. Dazu gehören zum Beispiel De-Alerting und anderes.

Uta Zapf

- (A) CTBT und Fissile Material Cut-off Treaty sind hier schon genannt worden; ich werde darauf nicht noch einmal eingehen.

Ich finde es schön, dass Frau Clinton, die Außenministerin der USA, im Zusammenhang mit CTBT ausdrücklich **Indien** erwähnt hat; denn ich denke, da wird ein Teil des Schadens wieder behoben. Ich war nur etwas traurig, dass die indischen Offiziellen gleich in der Form reagiert haben, dass sie ihre Befürchtung zum Ausdruck gebracht haben, Obama wolle sowohl das Testen als auch die Produktion von Spaltmaterial für militärische Zwecke unterbinden. Das fanden die nicht schön.

Um gerade diese Länder zu überzeugen, liegt noch sehr viel Arbeit vor uns. Wenn wir es aber schaffen, liebe Kolleginnen und Kollegen, die ersten Schritte zu gehen und das bis zur nächsten PrepCom vielleicht auch in einem gemeinsamen Antrag zu befestigen, dann könnte im Jahre 2010 tatsächlich ein Erfolg in diesem Bereich zu erwarten sein. Damit wäre ich sehr zufrieden. Meine Depression ist nicht so groß wie Ihre, Herr Hoyer. Meine Skepsis ist auch nicht so groß wie Ihre, Herr von Kläden. Machen wir uns doch gemeinsam an die Arbeit. Ich fordere Sie dazu auf, diesen Weg zu gehen. Dann könnten die Mottos von Obama „Hope“ und „Yes, we can“ tatsächlich auch für uns Geltung erlangen.

(Beifall bei der SPD sowie bei Abgeordneten der CDU/CSU und der FDP – Eckart von Kläden [CDU/CSU]: Bob, der Baumeister: „Yes, we can“!)

- (B) **Vizepräsident Dr. h. c. Wolfgang Thierse:**

Das Wort hat nun Kollege Ernst-Reinhard Beck für die CDU/CSU-Fraktion.

(Beifall bei der CDU/CSU)

**Ernst-Reinhard Beck** (Reutlingen) (CDU/CSU):

Sehr geehrter Herr Präsident! Meine sehr geehrten Kolleginnen und Kollegen! Der vorliegende Bericht der Bundesregierung zum Stand der Bemühungen um Rüstungskontrolle, Abrüstung und Nichtverbreitung nennt für das Jahr 2009 eine umfangreiche rüstungskontrollpolitische Agenda, die meiner Einschätzung nach geeignet ist, den in vielen Feldern stagnierenden Abrüstungsprozess voranzubringen. Die 24 Punkte umfassende Aufzählung reicht von Nichtverbreitung von Massenvernichtungswaffen über Raketenabwehr bis hin zum Schutz vor Streumunition. Es sind im Wesentlichen natürlich dieselben Themen, die in unterschiedlicher Weise in der Bilanz der Jahre 2006 bis 2008 erscheinen. Nun könnte man sagen: Auch in diesem Bereich ist der Fortschritt eine Schnecke. Ein langer Atem ist sicherlich gefragt.

Nach meiner Einschätzung ist die Entwicklung im rüstungskontrollpolitischen Bereich durch zwei Faktoren gekennzeichnet: durch neue Bedrohungsszenarien einerseits und die Wiederbelebung alter Konfliktmuster und alter Konfliktherde andererseits; man spricht auch von sogenannten eingefrorenen Konfliktherden. Dies macht

- die Abrüstungspolitik in diesem Bereich so schwierig, aber, wie ich meine, auch so unverzichtbar. (C)

Konzentriert man sich auf den konventionellen Bereich – ich mache das ganz bewusst, weil vorher der atomare Bereich im Mittelpunkt stand –, so ist zu sagen, dass die Aussetzung der Implementierung des **KSE-Vertrages** durch Russland am 12. Dezember 2007 sicherlich der schwerwiegendste Rückschlag für ein Konzept umfassender kooperativer Sicherheit war. Herr Außenminister, ich unterstütze ausdrücklich Ihren Vorschlag, diesen Prozess vonseiten der Bundesregierung wieder anzufachen und die Verhandlungen neu aufzunehmen.

(Beifall bei der SPD)

Ebenso kann die Unterzeichnung des Oslo-Übereinkommens zum Verbot der **Streumunition** Anfang Dezember 2008 durch 94 Staaten, darunter die Bundesrepublik, als der wohl bedeutendste Durchbruch beim Schutz der Bevölkerung vor diesem Munitionstyp gelten.

(Gert Weisskirchen [Wiesloch] [SPD]: Wohl wahr!)

Ich bin sehr froh, dass dieser Vertrag zustande gekommen ist, durch den Druck von außen, Kollege Nachtwei, und auch durch die Zustimmung weiterer Parteien neben den Sozialdemokraten, was ich sehr positiv empfand und hier auch festhalten möchte.

Ich möchte an der Stelle auch an den Beitrag der Bundesrepublik Deutschland für die Rüstungskontrolle und Abrüstung erinnern. Es sollte erlaubt sein, im 20. Jahr nach dem Mauerfall daran zu erinnern, dass seit der deutschen Wiedervereinigung die **Bundeswehr** die Zahl ihrer Soldaten von 585 000 auf 250 000 Soldaten reduziert hat. Damit einher ging eine beispiellose Reduzierung von Kampf- und Schützenpanzern, von Geschützen, von Schiffen, von Luftfahrzeugen aller Art. Die im Wiener Dokument festgeschriebenen Höchstgrenzen für Wehrmaterial wurden von uns sehr deutlich unterschritten. Der Bundesrepublik Deutschland kam ferner bei allen entscheidenden Verbesserungen der vergangenen Jahre eine Vorreiterrolle zu, so etwa bei der Ächtung der Antipersonenminen oder auch beim Verbot von Streubomben. Ich möchte den Beitrag, den insbesondere die Bundeswehr erbringt, an einigen Beispielen aufzeigen. Die Bundeswehr taucht im Jahresabrüstungsbericht naturgemäß nur ganz am Rande auf. Dennoch glaube ich, dass es in diesem Hause wichtig ist, auch daran zu erinnern. (D)

Ich nenne das Zentrum für Verifikationsaufgaben der Bundeswehr. Noch in der Amtszeit der Minister Stoltenberg und Genscher fiel die Entscheidung, ein Zentrum für Verifikationsaufgaben der Bundeswehr einzurichten. Seit 1991 sind die Soldaten und Angestellten in diesem Zentrum aktiv und passiv an der Rüstungskontrolle beteiligt.

(Dr. Werner Hoyer [FDP]: Exzellente Arbeit!)

Sie stellen nach den Vorgaben des Auswärtigen Amtes und unter fachlicher Leitung des Verteidigungsministeriums sicher, dass Rüstungskontrollverträge auch umgesetzt werden.

**Ernst-Reinhard Beck (Reutlingen)**

- (A) Gleichzeitig beteiligt sich das Zentrum selbst an Inspektionen und ist mit der ständigen Weiterentwicklung von Kontrollmaßnahmen im In- und Ausland befasst. Spätestens innerhalb eines Tages vor Beginn einer Inspektion wird die Kontrolle angekündigt. Aber erst nach Einreise in das jeweilige Land benennt das Team den Inspektionsort und darf innerhalb von neun Stunden vor Ort sein. Die eigentliche Inspektion entspricht dann im Endeffekt einer kaufmännischen Inventur, bei der Ist und Soll miteinander verglichen werden. Dank dieser Verfahren ist es gelungen, wie ich meine, Manipulationen in diesem Bereich weitgehend zu vermeiden.

(Beifall bei der SPD sowie bei Abgeordneten der FDP und des BÜNDNISSES 90/DIE GRÜNEN)

Für die Rolle des Zentrums für Verifikationsaufgaben der Bundeswehr im Rahmen der Kleinwaffenkontrolle möchte ich noch ein sehr anschauliches Beispiel anführen. Derzeit vermitteln deutsche Soldaten auf Bitten der kambodschanischen Regierung vor Ort Fähigkeiten im Bereich der Kleinwaffenkontrolle sowie der Lagerung und Vernichtung von Munition und Explosivstoffen. Die Bundeswehr orientiert sich in der Ausbildung der kambodschanischen Kräfte streng an den deutschen Vorschriften und hält internationale Standards ein. Hier arbeiten Auswärtiges Amt, Verteidigungsministerium und Entwicklungsministerium Hand in Hand. Die bisher in Kambodscha durchgeführte Ausbildung trägt nach einhelliger Meinung bereits erkennbar Früchte. An dieser Stelle ein herzliches Dankeschön an unsere Soldaten.

- (B) (Beifall bei der SPD und dem BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN sowie bei Abgeordneten der CDU/CSU und der FDP)

Zukünftig wird der Ausbildungsschwerpunkt nach Deutschland verlagert, wo mit der eigentlich technischen Wissensvermittlung ein neunmonatiger Sprachlehrgang beim Bundessprachenamt einhergeht.

Besonders wichtig ist die Ausbildung zur Verbesserung der Munitionslagersicherheit gegenüber unberechtigten Zugriffen. Wenn man bedenkt, dass für die Herstellung von IEDs – also selbst gebauten Sprengfallen – überwiegend aus großkalibriger Munition gewonnene Sprengstoffe verwendet werden, bekommt dieser Aspekt auch eine wichtige Bedeutung für die Terrorismusabwehr.

Ich nenne das Stichwort „Verbot von Antipersonenminen“. Sie sind eine besonders heimtückische Waffe, da sie auch noch nach Jahrzehnten ihre verheerende Wirkung nicht verlieren. Opfer sind Zivilisten, zumeist Kinder. Seit fast zehn Jahren gilt das Ottawa-Abkommen, ein umfassendes und unbedingtes Verbot von Herstellung, Einsatz und Weitergabe dieser besonders grausamen Waffen. Die Bundeswehr hat ihre gesamten Bestände verschrottet und ist damit dem Anspruch des Abkommens gerecht geworden.

Darüber hinaus beteiligt sich die Bundesrepublik seit Jahren weltweit an der Auffindung und Zerstörung von noch im Boden liegenden Minen. Allein im vergangenen

- Jahr förderte die Bundesregierung mit 17,5 Millionen Euro Projekte des humanitären Minenräumens. (C)

Es ist bedauerlich, dass Staaten mit großem Minenarsenal dem Abkommen nicht beigetreten sind. Allerdings ist der Handel mit Antipersonenminen derzeit praktisch zum Erliegen gekommen.

Ich nenne das Stichwort „Verzicht auf Streumunition“. Auch im Hinblick auf die Bemühungen um ein wirksames Streumunitionsverbot hat Deutschland eine Vorreiterrolle gespielt. Das ist – es ist schon erwähnt worden – auch der Erfolg von Oslo.

Ich komme zum Schluss. Die Themen Abrüstung und Rüstungskontrolle stehen und fallen mit dem gegenseitigen Vertrauen, der Glaubwürdigkeit und dem ernsthaften Willen aller Beteiligten. Wenn diese Prämissen nicht gegeben sind, bleiben alle wohlmeinenden Absichten oder konkreten Bemühungen Makulatur.

**Vizepräsidentin Petra Pau:**

Kollege Beck, achten Sie bitte auf die Redezeit.

**Ernst-Reinhard Beck (Reutlingen) (CDU/CSU):**

Ich komme mit einem letzten Satz zum Schluss. – Die Bundesregierung nennt in ihrem Bericht als Zielsetzung der nationalen und internationalen Abrüstungspolitik eine Vorreiterrolle der Bundesrepublik. Dieses Ziel unterstützen wir voll und ganz.

(Beifall bei der CDU/CSU und der SPD)

**Vizepräsidentin Petra Pau:**

Nun hat der Kollege Gert Winkelmeier das Wort. (D)

**Gert Winkelmeier (fraktionslos):**

Frau Präsidentin! Sehr geehrte Damen und Herren! In den jährlichen Abrüstungsberichten wird gern das Modewort „kohärent“ benutzt, so auch diesmal an mehreren Stellen. Auf dessen Bedeutung möchte ich hier gerne einmal eingehen. „Kohärenz“ wird ja in den unterschiedlichsten wissenschaftlichen Disziplinen benutzt. Kohärenz steht hier für die Widerspruchsfreiheit einer wissenschaftlichen Aussage im Hinblick auf andere sachverhaltsbezogene Aussagen. Wenn die Bundesregierung also behauptet, eine Abrüstungspolitik zu betreiben, die im Verhältnis zu anderen Politikfeldern unter ihrer Verantwortung widerspruchsfrei ist, dann muss ich ihr leider mehr als nur ein paar Tropfen Essig in den Wein gießen. Dabei spreche ich auch über Rüstungsexporte und Bündnispolitik.

Ich erkenne durchaus an, dass Sie sich bei vielerlei Abrüstungsinitiativen engagieren, dass es sogar den einen oder anderen Erfolg bzw. Anfangserfolg gibt, zum Beispiel bei der Ottawa-Konvention, die alle Landminen verbietet. Aber die zentrale Frage ist doch, ob Abrüstungspolitik wirksam sein kann, wenn man führendes Mitglied in einem sogenannten Verteidigungsbündnis ist, das sich anmaßt, die Charta der Vereinten Nationen zu unterlaufen, das sich seit 1999 mit deutscher Zustimmung eine globale Interventionsrolle gegeben hat, das unter US-amerikanischer Führung mit seiner aggressi-

Gert Winkelmeier

- (A) ven Erweiterungspolitik nach Osten – bis in den Kaukasus – gegen europäische Sicherheitsinteressen handelt, einem Militärbündnis, das für rund 70 Prozent der weltweiten Rüstungsausgaben in Höhe von 1,4 Billionen US-Dollar steht, einem Bündnis, das nach wie vor an der nuklearen Ersteinsatzoption festhält, weil seine Führungsmacht das so will.

Nein, meine Damen und Herren, so wird das nichts mit der Abrüstung. Internationale Bemühungen werden nur dann zum Erfolg führen, wenn die führenden Industrienationen dieser Welt deutlich und glaubhaft andere Signale als bisher aussenden, zum Beispiel diese: Erstens. Wir wollen eine Weltordnung, in der keine Macht die andere ökonomisch und militärisch dominiert. Zweitens. Wir beweisen dies, indem wir einseitig mit gutem Beispiel vorangehen und unsere Arsenale so reduzieren und strukturieren, dass sie für andere Länder keine Bedrohung darstellen. Drittens. Wir verzichten auf eine Politik, die von anderen als Bedrohung wahrgenommen wird, gegen die sich andere nur noch mit der Entwicklung eigener Atomwaffen glauben schützen zu können. Viertens. Wir hören damit auf, die ganze Welt mit unseren Rüstungsgütern zu überschwemmen, damit bestehende Konflikte friedlich gelöst werden und bisherige Rüstungsausgaben in die wirtschaftliche Entwicklung der armen Länder fließen können. Hier könnte Deutschland eine Vorreiterrolle übernehmen, macht es aber leider nicht.

- (B) Noch immer lagern US-Atomwaffen in Büchel in der Eifel. Noch immer, zwanzig Jahre nach dem Ende des Kalten Krieges, hält Deutschland am Anachronismus der nuklearen Teilhabe fest und bildet Piloten für den Atomwaffeneinsatz aus. Wofür? – fragt sich die Welt außerhalb der NATO zu Recht. Ich fordere die Bundesregierung auf, den vom neuen US-Präsidenten angekündigten Wechsel zu nutzen und den Abzug dieser Waffen zu verlangen. Denn Herr Obama erklärte in Berlin, dass es Zeit sei, damit zu beginnen, dass die Welt von Kernwaffen befreit wird. Ein souveräner Staat kann den Atomwaffenabzug fordern. Rückendeckung für diese Forderung haben Sie ja kürzlich von den Herren Schmidt, Bahr, von Weizsäcker und Genscher erhalten.

Solange die deutschen Rüstungsexporte jedoch auf Platz 3 der Hitliste in der Welt stehen und zunehmend auch in Spannungsgebiete gehen, wird der Bundesregierung niemand das behauptete Engagement für Abrüstung abnehmen. Die GKKE-Fachgruppe „Rüstungsexporte“ der beiden Kirchen legt genau den Finger in die Wunde:

Auf moralischer Ebene scheint die Verknüpfung von Friedens-, Sicherheits- und Entwicklungspolitik als Merkmal deutscher Außenpolitik zur Disposition zu stehen.

Diese Einschätzung zeigt die ganze Widersprüchlichkeit der Bundesregierung in ihrer Abrüstungspolitik.

Vielen Dank.

(Beifall bei der LINKEN)

**Vizepräsidentin Petra Pau:**

Für die Unionsfraktion hat nun der Kollege Helmut Lamp das Wort.

(Beifall bei der CDU/CSU)

**Helmut Lamp (CDU/CSU):**

Frau Präsidentin! Liebe Kolleginnen und Kollegen! Lassen Sie mich zunächst einmal begrüßen, dass wir doch sehr zeitnah diesen Jahresabrüstungsbericht beraten können. Das zeigt, wie wichtig dieser Bereich ist oder – besser gesagt – wieder geworden ist. Einerseits können wir wirkliche Fortschritte hin zum weltweiten Verbot der Streumunition begrüßen, andererseits müssen wir jedoch feststellen – das ist hier mehrfach gesagt worden –, dass ansonsten nur wenig Bewegung in der Abrüstungspolitik insgesamt erkennbar ist. Die internationalen Bemühungen um Abrüstung und Rüstungskontrolle treten insgesamt nach wie vor auf der Stelle. Zum Beispiel kann nicht über Fortschritte bei der Abrüstung von Massenvernichtungswaffen berichtet werden.

Allerdings ist die weltpolitische Situation in den letzten Jahrzehnten erheblich unübersichtlicher geworden. Nicht mehr zwei Blöcke sitzen sich am Verhandlungstisch gegenüber, sondern es muss eine Vielzahl von Kompliziertheiten austariert werden. Die einzig verbliebene Supermacht befindet sich in einer tiefen Krise und steht einem wirtschaftlich und politisch aufstrebenden China und einem Russland gegenüber, das verlorene Größe und Selbstachtung zurückzugewinnen sucht. Es gibt aufstrebende Schwellenländer, die konstruktiv an Lösungen internationaler Probleme mitarbeiten, und es gibt Staaten wie Nordkorea, Iran und Syrien, die der Weltgemeinschaft unkalkulierbare Risiken zumuten. Dazu kommt die neue Bedrohung durch den internationalen Terrorismus.

Die Belange und Sicherheitsinteressen der Beteiligten sind so vielfältig geworden, dass wir uns wohl realistischere auf künftig nur kleine Fortschritte in der Abrüstungspolitik werden einstellen müssen. Auch diese lassen sich nur dann erreichen, wenn die Abrüstungspolitik weiter international thematisiert und unbeirrt, nachdrücklich und beharrlich eingefordert wird. Dabei muss Deutschland wie schon bisher ein ernsthafter und glaubwürdiger Partner auf internationaler Ebene bleiben. Als ernsthafter Verhandlungspartner wird aber nur derjenige akzeptiert, der partnerschaftlich nach gemeinsamen Wegen sucht und sich nicht mit Alleingängen aus laufenden Verhandlungsrunden verabschiedet, was im Menschenrechtsausschuss hin und wieder beim Thema Streumunition gefordert wurde. Nicht zuletzt durch die über Jahre beständige Haltung der Bundesregierung fand im Dezember der Oslo-Prozess zur Ächtung von Streumunition einen ersten erfolgreichen Abschluss. Damit sind wir im Menschenrechtsausschuss einem zentralen Ziel erheblich näher gekommen. Ich habe deshalb das ausdrückliche Bedürfnis, Ihnen, Herr Außenminister, und Verteidigungsminister Jung und der Bundesregierung meinen Dank hierfür auszusprechen.

(Beifall bei der CDU/CSU und der SPD)

**Helmut Lamp**

- (A) Aus menschenrechtspolitischer Sicht ist das Abkommen zur Ächtung von Streumunition ein Meilenstein. Ein wichtiger Schritt hin zur Weiterentwicklung des humanitären Völkerrechts konnte in Oslo erreicht werden. Der norwegische Ministerpräsident Stoltenberg hat völlig recht, wenn er sagt:

Die Welt wird nicht mehr dieselbe sein, wenn diese bestialische Waffenart nun endlich verboten und vernichtet wird.

Doch der in Oslo gesetzte Meilenstein markiert leider noch nicht das Ende, sondern erst ein wichtiges Teilstück der Wegstrecke; denn Staaten wie Russland, China oder auch die USA – sie wurden hier schon genannt – haben das Vertragswerk noch nicht unterzeichnet. Die Äußerungen und ersten Entscheidungen der neuen amerikanischen Regierung lassen jedoch hoffen, dass auch bei den Abrüstungsverhandlungen der Stillstand überwunden werden kann.

Ebenso – das wurde schon viermal angedeutet – sind die jüngsten Signale aus Russland sehr positiv zu werten. Der russische Generalstab hat vor zwei Tagen verkündet, dass man die beabsichtigte Aufstellung von Kurzstreckenraketen in der Region Kaliningrad aussetzen werde. Ich stimme Ihnen, Herr Minister, völlig zu: Wir sollten die Zeichen der Zeit nutzen und neben der dringend notwendigen Verbesserung der transatlantischen Beziehungen insbesondere auch mit Russland ein vertrauensvolles, freundschaftliches Miteinander anstreben.

- (B) Es ist richtig: Russland befindet sich derzeit in einer schwierigen politischen Entwicklungsphase und macht es uns nicht immer leicht, seine Politik nachzuvollziehen oder zu akzeptieren. Aber auch hier können wir eher aus freundschaftlich-kritischer Nähe als aus vornehmlich aburteilender Distanz heraus Einfluss auf den Gang der Dinge nehmen.

Nach dem Fall der Mauer schien sich ein wirklich partnerschaftliches Verhältnis zu Russland anzubahnen. Hier sollten wir wieder anknüpfen. Gerade wir Deutschen müssen aus vielfältigen Gründen an guten und engen Beziehungen zu Russland interessiert sein.

(Beifall des Abg. Dr. Rolf Mützenich [SPD])

Wir brauchen Beziehungen zu Russland, die auch Meinungsunterschiede aushalten, Beziehungen, die es ermöglichen, in problematischen Situationen gemeinsam Lösungen zu entwickeln, auch hinsichtlich von Menschenrechtsfragen. Deshalb müssen wir darauf drängen, dass es in Europa keine international relevanten Entscheidungen, die Osteuropa betreffen, ohne Einbeziehung Russlands geben darf.

Der letzte Satz: Wenn es gelänge, unter allen europäischen Staaten Stück für Stück ein beständiges Klima des Vertrauens und der Partnerschaft zu entwickeln, wäre dies die Basis für wirkliche Fortschritte in der Abrüstungspolitik.

Schönen Dank.

(Beifall bei der CDU/CSU und der SPD sowie bei Abgeordneten der FDP) (C)

**Vizepräsidentin Petra Pau:**

Ich schließe die Aussprache.

Wir kommen zunächst zu den Überweisungen. Interfraktionell wird Überweisung der Vorlagen auf den Drucksachen 16/11690, 16/9200, 16/9799 und 16/11439 an die in der Tagesordnung aufgeführten Ausschüsse vorgeschlagen. Sind Sie damit einverstanden? – Das ist der Fall. Dann sind die Überweisungen so beschlossen.

Wir kommen zur Abstimmung über die Beschlussempfehlung des Auswärtigen Ausschusses auf Drucksache 16/9149.

Unter Nr. 1 seiner Beschlussempfehlung empfiehlt der Ausschuss, in Kenntnis des Jahresabrüstungsberichts 2006 der Bundesregierung auf Drucksache 16/5211 den Entschließungsantrag der Fraktion der FDP auf Drucksache 16/7790 zu dem genannten Bericht abzulehnen. Wer stimmt für diese Beschlussempfehlung? – Wer stimmt dagegen? – Wer enthält sich? – Die Beschlussempfehlung ist mit den Stimmen der Unionsfraktion, der SPD-Fraktion, der Fraktion Die Linke gegen die Stimmen der FDP-Fraktion bei Enthaltung der Fraktion Bündnis 90/Die Grünen angenommen.

Unter Nr. 2 seiner Beschlussempfehlung empfiehlt der Ausschuss die Ablehnung des Entschließungsantrags der Fraktion Die Linke auf Drucksache 16/7791 zu dem genannten Bericht. Wer stimmt für diese Beschlussempfehlung? – Wer stimmt dagegen? – Wer enthält sich? – Die Beschlussempfehlung ist mit den Stimmen der Unionsfraktion, der SPD-Fraktion, der FDP-Fraktion gegen die Stimmen der Fraktion Die Linke bei Enthaltung der Fraktion Bündnis 90/Die Grünen angenommen. (D)

Wir kommen zur Abstimmung über den Antrag der Fraktion Bündnis 90/Die Grünen auf Drucksache 16/11757 mit dem Titel „Zeit für Abrüstung und Rüstungskontrolle ist reif – Deutschland muss einen führenden Beitrag dazu leisten“. Wer stimmt für diesen Antrag? – Wer stimmt dagegen? – Gibt es Enthaltungen? – Das ist nicht der Fall. Der Antrag ist abgelehnt.

Ich rufe die Tagesordnungspunkte 23 a bis 23 c auf:

- a) Erste Beratung des von den Abgeordneten Patrick Meinhardt, Uwe Barth, Cornelia Pieper, weiteren Abgeordneten und der Fraktion der FDP eingebrachten Entwurfs eines **Gesetzes zur Änderung des Grundgesetzes (Artikel 7 Abs. 5)**

– Drucksache 16/10235 –

Überweisungsvorschlag:  
Rechtsausschuss (f)  
Ausschuss für Bildung, Forschung und Technikfolgenabschätzung

- b) Beratung des Antrags der Abgeordneten Patrick Meinhardt, Uwe Barth, Cornelia Pieper, weiterer Abgeordneter und der Fraktion der FDP

Vizepräsidentin Petra Pau

(A) **Freie Schulen zum Gegenstand deutscher Bildungsforschung machen**

– Drucksache 16/6793 –

Überweisungsvorschlag:  
Ausschuss für Bildung, Forschung und  
Technikfolgenabschätzung

- c) Beratung der Beschlussempfehlung und des Berichts des Ausschusses für Bildung, Forschung und Technikfolgenabschätzung (18. Ausschuss) zu dem Antrag der Abgeordneten Cornelia Hirsch, Dr. Lukrezia Jochimsen, Dr. Petra Sitte, weiterer Abgeordneter und der Fraktion DIE LINKE

**Kommerzialisierungstendenzen im Schulwesen stoppen – Bildungsteilhabe für alle Kinder und Jugendlichen sichern**

– Drucksachen 16/5139, 16/11733 –

Berichterstattung:  
Abgeordnete Marcus Weinberg  
Gesine Multhaupt  
Patrick Meinhardt  
Cornelia Hirsch  
Priska Hinz (Herborn)

Nach einer interfraktionellen Vereinbarung ist für die Aussprache eine halbe Stunde vorgesehen, wobei die Fraktion der FDP sechs Minuten erhalten soll. – Ich höre keinen Widerspruch. Dann ist so beschlossen.

- (B) Ich eröffne die Aussprache. Das Wort hat der Kollege Patrick Meinhardt für die FDP-Fraktion.

(Beifall bei der FDP)

**Patrick Meinhardt (FDP):**

Sehr geehrte Frau Präsidentin! Verehrte Kolleginnen und Kollegen! Schule ist Ländersache. Aber gerade bei Schulen in freier Trägerschaft können wir auf der Bundesebene klare Rahmenbedingungen setzen, die das Leben für Privatschulen entweder erschweren oder vereinfachen. Das haben wir gerade erst bei der Frage der steuerlichen Absetzbarkeit von Schulbesuchen an Privatschulen gesehen. Durch den Erhalt dieser Absetzbarkeit und durch die Ausdehnung der Grenze auf 5 000 Euro ist ein wichtiger Schritt hin zu ein bisschen mehr Fairness in der Behandlung von Schulen in freier Trägerschaft fortgeschrieben worden. Wenn wir in Deutschland ein Bildungssystem wollen, das auf der Vielfalt der Angebote beruht, müssen wir für die Schulen in freier Trägerschaft Hürden abbauen. Sie sind in ihrem Bildungsauftrag gleichrangig mit jeder staatlichen Schule.

(Beifall bei der FDP)

Die Entwicklung ist beachtlich. 43 Prozent Steigerung der Schülerzahlen von 1992 bis 2006 machen doch deutlich, dass es einen Bedarf, ja noch mehr: ein Bedürfnis gibt. 4 500 Schulen in freier Trägerschaft mit einer Schülerzahl, die stark auf die Millionengrenze zuläuft, sind beeindruckende Zahlen. Wenn wir von Schulen in freier Trägerschaft sprechen, dann meinen wir doch alle die evangelischen und die katholischen Schulen, die

Waldorf- und die Montessori-Schulen, die Alternativschulen und all die Elterninitiativen, die Vereine gründen, um Schulen aufzubauen. Das tun sie nicht, weil sie dicke Geldbeutel haben, sondern sie tun es, weil sie für ihre Kinder eine andere Art der Bildung wollen, weil sie mehr Vielfalt wollen, weil sie neue pädagogische Wege erproben wollen, weil sie auch als Eltern mehr in der Schule vor Ort mitwirken wollen. Daraus können wir für ein modernes, vielfältiges Bildungssystem alle nur Nutzen ziehen.

(Beifall bei der FDP)

Wir Liberale legen Ihnen deswegen heute einen Gesetzentwurf vor, mit dem wir ein offensichtliches Hemmnis in der Bundesrepublik Deutschland zur Gründung von privaten Grundschulen auf einem ganz einfachen Weg beseitigen können. Art. 7 im Grundgesetz regelt klar das Schulwesen. Art. 7 Abs. 4 regelt die Errichtung von privaten Schulen, mit der klaren Maßgabe der Genehmigung des Staates und der genauso glasklaren Regelung, dass diese den Landesgesetzen und damit ganz selbstverständlich auch der Schulaufsicht unterstehen. Mehr gibt es nicht zu regeln. Gleiches Recht für alle Schulen, egal ob sie staatlich oder privat sind.

(Beifall bei der FDP)

Jetzt gibt es aber noch Art. 7 Abs. 5, der hohe und höchste Hürden für die Errichtung einer privaten Volksschule baut, eine Regelung, die eins zu eins aus der Weimarer Reichsverfassung in einem völlig anderen Umfeld übernommen wurde und spätestens jetzt, nach 60 Jahren Bundesrepublik, überprüft werden muss.

(Beifall bei der FDP)

Die Denkschrift der evangelischen Kirche zu Schulen in evangelischer Trägerschaft – es lohnt sich wirklich sehr, sie zu lesen – weist genau auf diesen Missstand hin. Noch sehr zurückhaltend in ihren Formulierungen stellt sie fest, dass die Genehmigungsbedingungen sehr einengend interpretiert werden, sowohl hinsichtlich der Interpretation des alten Begriffs „Volksschule“ als auch hinsichtlich der konkreten Genehmigungspraxis.

(Dr. Carl-Christian Dressel [SPD]: Das ist gut so!)

Unser Antrag hat ein ganz klares Ziel: kein Sonderrecht für Grundschulen. Es soll ein Recht für Privatschulen geben, sonst nichts.

(Beifall bei der FDP)

Die Bundesregierung gibt uns recht. Wir haben im Jahr 2007 eine Anfrage eingereicht, und die Antwort darauf hat uns motiviert, hier aktiv zu werden. Die Frage war:

Welche voraussichtlichen Konsequenzen hätte die Aufhebung des Artikels 7 Abs. 5 GG für die Entwicklungen im föderalen Bildungsraum Deutschlands?

Antwort der Bundesregierung:

Im Falle der Aufhebung des Artikels 7 Abs. 5 GG würde sich die Zulassung von Grund- und Haupt-

**Patrick Meinhardt**

- (A) schulen in privater Trägerschaft durch die hierfür zuständigen Länderbehörden nach den Voraussetzungen richten, die für alle privaten Schulen ... bestimmt sind.

(Uwe Barth [FDP]: Hört! Hört!)

Die Aufhebung würde die unterschiedliche Entwicklung in den Ländern bei der Zulassung Freier Ersatzschulen befördern.

(Uwe Barth [FDP]: Hört! Hört!)

So weit die Antwort der Bundesregierung. Dem ist rechtlich nichts hinzuzufügen.

Ich möchte an dieser Stelle auf einen für uns bedeutsamen Zahlzusammenhang hinweisen. Im Bereich der frühkindlichen Bildung und Betreuung sind in der Bundesrepublik Deutschland 61,3 Prozent der Einrichtungen in der Hand privater Träger. Zwei Drittel aller Einrichtungen sind also nicht staatlich. Dies zeigt: Die privaten Träger haben ein Angebot, das sich großer Beliebtheit erfreut. Politisch wollen wir das ja auch. Es zeigt aber auch: In den privaten Trägern haben wir einen verlässlichen Partner, einen Partner, dem wir offensichtlich großes Vertrauen bei der Erziehung, bei der Sprachstandsdiagnose und bei der Entwicklung sozialer Kompetenzen entgegenbringen. Diese wichtigen ersten drei Jahre der frühkindlichen Bildung werden in der Bundesrepublik Deutschland zu zwei Dritteln von freien Trägern inklusive der Kirchen gestaltet.

- (B) Schaut man sich aber den Anteil der privaten Träger an den Grundschulen an, dann stellt man fest, dass der in der Bundesrepublik Deutschland nur bei 3,1 Prozent liegt. Hieran wird deutlich: Art. 7 Abs. 5 des Grundgesetzes verhindert massiv ein Engagement der privaten Träger im Primarbereich. Das ist schon deswegen bildungspolitisch falsch, weil wir Kindergarten und Grundschule als Bildungsphase aus einer Hand begreifen müssen. Jede andere Denke ist nicht im 21. Jahrhundert angekommen.

(Beifall bei der FDP)

Um genau das alles aufzubereiten, brauchen wir eine breite Bildungsberichterstattung und eine regelmäßige Bildungsforschung über den Bereich der privaten Schulen. Bei 850 000 betroffenen Schülern bietet sich das auch an.

Schulen in freier Trägerschaft sind – ich zitiere hier noch einmal die EKD-Denkschrift – ein „wichtiger Bestandteil zur Pluralität des öffentlichen Bildungswesens und zu einem vielfältigen Bildungsangebot“. Dem ist nichts mehr hinzuzufügen. Wir bitten darum, dass die Grundgesetzänderung in diesem Hohen Haus eine Mehrheit finden wird. Denn sie ist dringend notwendig, um eine faire Behandlung von Grundschulen in freier Trägerschaft zu erreichen.

Vielen Dank.

(Beifall bei der FDP)

Vizepräsidentin Petra Pau:

Für die Unionsfraktion hat nun die Kollegin Elisabeth Winkelmeier-Becker das Wort. (C)

(Beifall bei der CDU/CSU)

**Elisabeth Winkelmeier-Becker** (CDU/CSU):

Frau Präsidentin! Liebe Kolleginnen und Kollegen! Wir beschäftigen uns heute mit drei Vorlagen, in denen recht unterschiedliche Ansätze verfolgt werden. Im Antrag der FDP geht es darum, die Schülerzahlen von Privatschulen zu erhöhen. Im Antrag der Linken wird dieses Ansinnen als suspekt angesehen. Die Linke möchte private Nachhilfe, Sponsoring und dergleichen lieber einschränken. Das zeigt, welche Bandbreite der Gegenstand hat, über den wir diskutieren, und mit welcher Blickrichtung man an das Thema herangehen kann.

(Uwe Barth [FDP]: Diskutieren wir über das Ernstzunehmende!)

Aus meiner Sicht ist klar: Wir brauchen für unsere Gesellschaft und deshalb auch für die Schule die richtige Mischung. Das Schulsystem muss einerseits Individualität und Pluralität, neidfreie Entfaltungsmöglichkeiten und Fördermöglichkeiten für den Einzelnen sowie Vielfalt der Bekenntnisse, der Konzepte und der Weltanschauungen gewährleisten. Andererseits muss es eine Grundlage für eine solidarische Gesellschaft legen, in der sich die Schichten mischen können. Wir brauchen ein System, das niemanden zurücklässt, das durchlässig ist und das gute und gleiche Bildungschancen bietet. Vor allen Dingen darf es keinen Unterschied in Abhängigkeit vom familiären oder sozialen Hintergrund des Einzelnen machen. (D)

(Beifall bei der CDU/CSU und der SPD)

Das sind ganz wichtige Ziele. Aber keines dieser Ziele darf absolut gesetzt werden auf Kosten der anderen Ziele. Vor diesem Hintergrund sind die vorliegenden Anträge nicht zu rechtfertigen.

Zunächst zu den Privatschulen. Es ist richtig, dass die Privatschulen in unserem pluralen System – zugegebenermaßen: oft mit guten Ergebnissen – einen wichtigen Beitrag leisten. Trotzdem ist es aus christdemokratischer Sicht kein Selbstzweck, möglichst viele Kinder in die Privatschulen zu schicken und den öffentlichen Schulen den Rücken zu kehren.

(Beifall bei Abgeordneten der SPD)

Pluralität und Vielfalt sind wichtige Kategorien. Es geht aber nicht darum, um jeden Preis möglichst viele Schultypen, möglichst viele Träger und möglichst viele Konzepte zu haben.

(Beifall bei der CDU/CSU und der SPD)

Wir erwarten von allen öffentlichen Schulen, dass sie intern Pluralität, Vielfalt der Meinungen und Konzepte verwirklichen und dass sie – das ist das Entscheidende – den Schülern Fähigkeiten vermitteln, sich in einer modernen und offenen Gesellschaft einzubringen. Ich kenne viele öffentliche Schulen, die solche besonderen Konzepte übernommen haben und damit eine sehr gute Arbeit leisten.

Elisabeth Winkelmeier-Becker

- (A) (Beifall bei Abgeordneten der CDU/CSU und der SPD – René Röspel [SPD]: Unter häufig schwierigen Bedingungen!)

– Genau, unter häufig schwierigen Bedingungen.

Eine Ergänzung dieses Systems durch gute private Ansätze ist natürlich immer willkommen. Dies ist fest im Grundgesetz verankert und soll gewiss nicht angeührt werden. Aber dies ist für den Staat kein Ziel schlechthin. Im Gegenteil – dies galt nicht nur zu Zeiten der Weimarer Reichsverfassung –: Im Jahre 1992 hat das Bundesverfassungsgericht zum Recht auf die Gründung von Privatschulen ausgeführt:

„Bleiben gesellschaftliche Gruppen einander fremd, kann dies zu sozialen Reibungen führen, die zu vermeiden legitimes Ziel auch staatlicher Schulpolitik ist.“

Auch das ist sicherlich ein Ansatz, den wir mit staatlicher Schulpolitik verfolgen müssen.

(Beifall bei der der CDU/CSU und der SPD)

Vor allem: Ich kann nicht erkennen, dass hier eine Änderung des Grundgesetzes erforderlich wäre. Sie schildern keine Fälle und legen keine Zahlen vor, die Gründe erkennen ließen, weshalb im Einzelfall die Genehmigung einer privaten Grundschule nicht erfolgt ist. Sie nennen nur Schülerzahlen im Vergleich zu denen anderer Länder. Unsere Zahlen sind in der Tat geringer; aber das kann nun wirklich viele Ursachen haben. Es ist immer die böse Unterrichtsverwaltung, die aus sachfremden Erwägungen solche Gründungen verhindern will.

(B)

Ein wichtiger Grund ist aus meiner Sicht, dass wir in Deutschland die Religionsgemeinschaften in die Schule einbeziehen. In vielen Schulen findet konfessioneller Religionsunterricht statt. In den Ländern, in denen das nicht der Fall ist, ist die Gründung konfessionsgebundener Schulen naturgemäß mit einem anderen Stellenwert zu bewerten. Dies führt zu höheren Zahlen. Es ist vielleicht ein guter Hinweis an die Berliner Schulpolitik, dass man dadurch, dass man den Religionsunterricht aus den Schulen hinausdrängt, dazu beiträgt, dass es mehr private Schulen gibt.

(Beifall bei der CDU/CSU sowie bei Abgeordneten der SPD – Dr. Petra Sitte [DIE LINKE]: Ist ja gar nicht herausgedrängt! – Priska Hinz [Herborn] [BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN]: Das ist ja Quatsch!)

Dass wir weniger Schüler in Privatschulen haben, könnte vielleicht daran liegen, dass die Eltern öffentliche Schulen unter dem Strich gut finden, dass sie, wenn sie sich engagieren wollen und Verbesserungsvorschläge haben, diese in die bestehenden öffentlichen Schulen einbringen können. Wir wissen, dass sich viele Eltern an öffentlichen Schulen im Rahmen von Elternpflegschaften und Schulkonferenzen engagieren

(Beifall bei der SPD sowie bei Abgeordneten der CDU/CSU)

- und sie nicht immer gleich den großen Schritt tun, eine private Schule zu gründen, sondern in der öffentlichen Schule mitarbeiten und viel Positives bewegen. (C)

Natürlich ist unbestritten, dass es auch Eltern gibt, die ihr Kind gerne auf eine Privatschule schicken würden, aber keine finden und selber keine gründen wollen. Das ist aber nicht das Ergebnis staatlicher Restriktion, sondern beruht auf der Tatsache, dass sich zu wenige Träger aufmachen und solch eine Schule gründen, wozu sie in dem rechtlichen Rahmen, den wir jetzt haben, durchaus berechtigt wären.

Das alles zu befördern, soll den Trägern überlassen bleiben. Art. 7 Abs. 4 und 5 des Grundgesetzes gewährt ein Freiheitsrecht. Dies kann wahrnehmen, wer immer es mag. Aber es ist nicht das vorrangige Ziel des Staates, das zu forcieren. Um diesen Punkt abzuschließen: Eigentlich wären die Länder in diesem Bereich zuständig. Mir ist keine Forderung irgendeines Landes bekannt – die FDP ist ja an einigen Länderregierungen beteiligt –,

(Dr. Carl-Christian Dressel [SPD]: Leider! – Gegenruf des Abg. Patrick Meinhardt [FDP]: Gott sei Dank!)

dass wir an dieser Stelle den Handlungsspielraum der Länder erweitern sollten. Sie kommen mit dem, wie es jetzt geregelt ist, sehr gut zurecht.

Ich habe den Eindruck, Sie versuchen hier ein Problem zu lösen, das keiner hat.

(Patrick Meinhardt [FDP]: Oh doch! Das haben sehr viele!)

(D)

Dafür ist mir unsere Verfassung, insbesondere der Grundrecht katalog, zu schade. Ich denke, es gibt in der letzten Zeit eine Inflation von Änderungsanträgen, bezogen auf das Grundgesetz. Das tut der Sache nicht gut und senkt die Hemmschwelle, mit der man an Änderungen des Grundgesetzes herangeht. Dem sollten wir einen Riegel vorschieben.

(Beifall bei der CDU/CSU sowie bei Abgeordneten der SPD)

Für Forschungsanstrengungen des Bundes sehe ich überhaupt keinen Bedarf. Wenn überhaupt, dann sollen das die Länder machen, wenn sie daraus Erkenntnisse für ihre Schulpolitik erwarten.

Lassen Sie mich noch kurz auf den Antrag der Linken eingehen. Auch ein gutes öffentliches Schulsystem bietet natürlich Raum für Verbesserungen. Lernmittelfreiheit würde auch mir gefallen; aber das ist Sache der Länder. Sie haben das zu entscheiden und dann auch zu bezahlen.

Wenn man die Tatsache, dass Eltern ihre Kinder in die Nachhilfe schicken, und Sponsoring misstrauisch beäugt, dann hat das mit der Forderung nach besserer Förderung und dem Anliegen einer Schule für alle nichts zu tun. Das führt dazu, dass alle etwas weiter zurückbleiben, als es nötig wäre. Es macht wirklich keinen Sinn, die Nachhilfe zu verteuern, weil man sie für ein Privileg hält. Wenn man sie verteuert, ist sie nur noch für wenige Schüler aus noch reicheren Familien bezahlbar. Sie wäre

Elisabeth Winkelmeier-Becker

- (A) also erst recht ein Privileg. Wenn der gesponserte PC, meinetwegen von Microsoft, dazu führt, dass ein Kind aus einer ärmeren Familie erstmals einen Internetzugang hat oder einen besseren Zugang zum Internet bekommt, dann ist das ein wichtiger Beitrag zur Chancengleichheit. Kinder aus sozial schwächeren Familien sind stärker darauf angewiesen als Kinder aus Mittelstandsfamilien, in denen alle Medien vorhanden und zugänglich sind.

Deshalb sollten wir uns freuen, wenn Sponsoren in Bildung investieren, und sollten das nicht immer misstrauisch beäugen. Wir sollten uns nicht so große Sorgen um die Urteilsfähigkeit der Schüler machen. Natürlich sehen sie, dass da ein Name draufsteht. Sie können sich vielleicht auch denken, dass damit ein Werbeanliegen verbunden ist. Vielleicht ist das aber auch ein Anlass, das Ganze kritisch zu sehen, darüber zu diskutieren und richtig einzuordnen. Ich denke, an dieser Stelle überwiegen die Vorteile deutlich gegenüber den wenigen Nachteilen. Deshalb, in der Conclusio, lehnen wir alle Ihre Anträge ab.

Ich danke für Ihre Aufmerksamkeit.

(Beifall bei der CDU/CSU und der SPD)

**Vizepräsidentin Petra Pau:**

Für die Fraktion Die Linke hat nun der Kollege Volker Schneider das Wort.

(Beifall bei der LINKEN)

- (B) **Volker Schneider** (Saarbrücken) (DIE LINKE):

Frau Präsidentin! Meine sehr geehrten Damen und Herren! Lieber Patrick Meinhardt, die Worte hör ich wohl, allein mir fehlt der Glaube.

(Patrick Meinhardt [FDP]: Dir fehlt der Glaube?)

Bezüglich der freien gemeinnützigen Träger könnten wir uns schnell einigen. Aber es gibt nun einmal auch private Träger, die ein Profitinteresse haben, und auch die sind unzweifelhaft Gegenstand dieses Antrags. Daher sage ich: Dieser Antrag ist ein Schlag ins Gesicht der Chancengleichheit. Einmal mehr wird von der FDP gefordert: Weniger Staat und mehr privat.

Das hieß im ersten Schritt: Entlastung der Unternehmen, der Vermögenden, der Besser- und Bestverdienenden. De facto bedeutet dies weniger Einnahmen für die öffentlichen Haushalte, die dafür bei Arbeitslosen, Rentnern, Sozialleistungsbeziehern und Geringverdienern kräftig sparen. Sicher, da hat sich die FDP die Finger überhaupt nicht schmutzig machen müssen. Das haben Rot-Grün und Schwarz-Rot schon in hervorragender Weise geleistet. Ich erinnere mich, dass Guido Westerwelle schon 1999 einmal gesagt hat: Hätten wir diese Politik umgesetzt, wären wir als Partei des Turbo-kapitalismus beschimpft worden. Wo er recht hat, hat er recht.

(Beifall bei der LINKEN)

- Zurück zu den öffentlichen Haushalten. Nach Berechnungen des Wirtschaftsweisen Bofinger waren die Einnahmen des Staates 2008 im Vergleich zu 1999 aufgrund der genannten Umverteilung zugunsten von Unternehmen, Vermögenden und Bestverdienenden um 118 Milliarden Euro niedriger. Diese Einnahmen fehlen jetzt in jedem Jahr, zum Beispiel für den Bereich der Bildung. Wenn ich ein derart großes Loch in die Kasse reiße, darf ich mich nicht wundern, wenn ich im internationalen Vergleich weniger ausgeben kann als andere Länder. (C)

Als Sozialarbeiter kenne ich Schulen, in denen es durch das Dach regnet, in denen der Kalk von den Wänden rieselt, in denen sich Funktionsräume in einem bedauernswerten Zustand befinden, in denen es an Lehrkräften mangelt und folglich massiver Unterrichtsausfall zu beklagen ist. Jetzt beklagt die FDP scheinheilig, der Staat könne es nicht richtig. Das ist schon dreist. In Wahrheit geht es doch nur darum, dass man den eigenen Kindern nicht die Schulen zumuten will, die man im Grunde genommen selber zugrunde gerichtet hat. Das erforderliche Schulgeld zu zahlen, ist für Vermögende und Bestverdienende angesichts ihrer Einkommenszuwächse in den letzten Jahren eine Kleinigkeit. Kurz: Dadurch, dass in der Breite und an vielen Schulen gespart wird, lassen sich die De-luxe-Angebote für eine privilegierte Minderheit der Bevölkerung finanzieren. Eine Entsolidarisierung der Gesellschaft, das ist doch der wahre Kern Ihrer Politik.

- Um den unsozialen Kern ihrer Politik zu verbergen, greift die FDP tief in die Argumententrüchekiste. Da heißt es zum Beispiel, Privatschulen seien bezogen auf die Leistungsergebnisse besser als öffentliche Schulen. Die Studie, auf die Sie sich dabei stützen, ist mal wieder aus der Abteilung „Meine Birne schmeckt mehr nach Birne als der öffentliche Apfel“; denn Tatsache ist: Diese Schulen schneiden keinen Deut besser ab. Das wird deutlich, sobald man die Schüler ähnlicher sozialer Herkunft in beiden Schulformen vergleicht. Die angebliche Überlegenheit der Privatschulen begründet sich allein dadurch, dass die soziale Auswahl zulasten von Problemschülern so gut funktioniert. Genauso unsinnig ist die Behauptung, Privatschulen beförderten den Wettbewerb und würden damit zu einer Anhebung des Niveaus öffentlicher Schulen führen. Sie verweisen dabei auf die PISA-Studie und die höhere Privatschulquote in Ländern wie den Niederlanden und Großbritannien, die im PISA-Vergleich vor uns liegen. (D)

(Patrick Meinhardt [FDP]: Mehr Eigenverantwortung!)

Lieber Patrick Meinhardt, konsequenterweise müsstest du eigentlich gegen Privatschulen argumentieren; denn die Privatschulquote bei den Spitzenreitern Schweden und Finnland ist niedriger als bei uns.

(Beifall bei der LINKEN)

Wir Linke sagen klar und deutlich: Schulen sind nicht dazu da, um mit ihnen Geld zu verdienen. Schulen sind dazu da, das Recht auf Bildung zu verwirklichen, und zwar völlig unabhängig von der sozialen Herkunft. Jedem ein Optimum an Bildung zukommen zu lassen und

**Volker Schneider (Saarbrücken)**

- (A) nicht nur einer kleinen privilegierten Schicht, ist nicht nur ein Gebot der sozialen Gerechtigkeit, sondern auch eine zwingende Notwendigkeit für ein Land, dessen wesentliche Ressource das Leistungsvermögen seiner Menschen ist.

Herzlichen Dank.

(Beifall bei der LINKEN)

**Vizepräsidentin Petra Pau:**

Für die SPD-Fraktion hat nun der Kollege Dr. Carl-Christian Dressel das Wort.

**Dr. Carl-Christian Dressel (SPD):**

Frau Präsidentin! Meine Damen und Herren! Der erste Abschnitt des Grundgesetzes trägt die Überschrift „Grundrechte“ und beinhaltet die Art. 1 bis 19. Im Grundrechtsteil des Grundgesetzes hat der Deutsche Bundestag seit 1949 nur in Ausnahmefällen und nur, wenn es als dringend notwendig angesehen wurde, Änderungen vorgenommen. Sie von der FDP schlagen jetzt vor, Art. 7 Abs. 5 des Grundgesetzes aufzuheben, der das Nebeneinander von staatlichen Grundschulen und Schulen in privater Trägerschaft ausbalanciert.

(Patrick Meinhardt [FDP]: Ausbalanciert!)

Zu Beginn möchte ich feststellen: Wir Sozialdemokraten wollen keine Aussonderung nach sozialen oder materiellen Gesichtspunkten an Schulen. Die Aufhebung des Abs. 5 in Art. 7 des Grundgesetzes würde Chancengleichheit im Bildungswesen weiter verschärfen.

- (B) (Patrick Meinhardt [FDP]: Vollkommen falsch!)

Der Sinn dieser Vorschrift liegt gerade darin, dass die gesellschaftliche Integration von Kindern in den ersten Lebensjahren gewährleistet und dass einer Aussonderung vorgebeugt wird.

(Beifall bei der SPD)

Abs. 5 muss man im Zusammenhang mit Abs. 6 lesen, den heutzutage kaum jemand versteht: „Vorschulen bleiben aufgehoben.“ Vorschulen waren bis 1918 den Gymnasien vorgeschaltete besondere Schulen für die höheren Stände. Aus dieser Erfahrung bis 1918 resultiert der Schulkompromiss der Verfassung für das Deutsche Reich von 1919 mit der Zielrichtung, eine gemeinsame Grundschule für alle ohne Rücksicht auf den Geldbeutel und ohne Rücksicht auf die Herkunft zu schaffen.

(Beifall bei der SPD)

Diese Forderung ist entgegen der Ansicht der FDP auch heute noch aktuell. Das sage nicht nur ich als Sozialdemokrat und unser Koalitionspartner, das sagt auch das Bundesverfassungsgericht. Wenn jemand von Ihnen es nachlesen möchte: Sie finden die Entscheidung von 1992, die die Kollegin Winkelmeier-Becker schon angesprochen hat, im 88. Band auf Seite 40 ff. Ich darf mit Ihrer Genehmigung, Frau Präsidentin, zitieren:

Nach wie vor verfolgen die in Rede stehenden Verfassungsbestimmungen mithin den Zweck, die Kin-

der aller Volksschichten zumindest in den ersten Klassen grundsätzlich zusammenzufassen und private Volks- oder Grundschulen nur zuzulassen, wenn der Vorrang der öffentlichen Schulen aus besonderen Gründen zurücktreten muß. Dahinter steht eine sozialstaatliche und egalitär-demokratischem Gedankengut verpflichtete Absage an Klassen, Stände und sonstige Schichtungen. (C)

Das Bundesverfassungsgericht führt weiter aus:

Auch jüngere pädagogische, gesellschaftliche und verfassungsrechtliche Entwicklungen lassen es nicht als überholt erscheinen. Denn es ist nicht ausgeschlossen, daß Privatschulen ein einseitiges Bild von der Zusammensetzung der Gesellschaft widerspiegeln und den Schülern vermitteln, wenn sie nur von Kindern der Anhänger bestimmter pädagogischer, weltanschaulicher oder auch religiöser Anschauungen besucht werden. Bleiben gesellschaftliche Gruppen einander fremd, kann dies zu sozialen Reibungen führen, die zu vermeiden legitimes Ziel auch staatlicher Schulpolitik ist.

Dem füge ich hinzu: die zu vermeiden Ziel dieser Verfassungsbestimmung ist. Der Zugang zu Bildung und Bildungserfolg darf nicht von der sozialen Herkunft oder dem Geldbeutel der Eltern abhängen. Das gilt auch und besonders für die Grundschulen.

(Beifall bei der SPD sowie bei Abgeordneten der CDU/CSU und des BÜNDNISSES 90/DIE GRÜNEN)

Das Grundgesetz sieht die Errichtung und den Betrieb von Schulen in freier Trägerschaft explizit vor. Dennoch oder gerade deshalb gibt es längst eine Vielzahl von staatlichen Grundschulen, die die Reformideen von Schulen in freier Trägerschaft aufgenommen und im organisatorischen wie im pädagogischen Bereich umgesetzt haben. Im Zusammenhang mit dem Thema Ganztagsbetreuung, das gerade in der 15. Wahlperiode besonders aktuell war, wurden auch hier Meilensteine gesetzt. (D)

Die Symbiose zwischen dem öffentlichen und dem privaten Schulwesen ist das Ergebnis des Pluralismus in der offenen Gesellschaft. Überlegungen, wie sich diese Symbiose optimieren lässt, sind auch verfassungspolitisch grundsätzlich immer zu begrüßen. Ihre Äußerungen aber, Herr Kollege Meinhardt, sind entlarvend und zeigen, dass Sie den dafür von der Verfassung gesetzten Rahmen außer Acht lassen wollen. Wenn Sie sagen, Sie wollen eine andere Art der Bildung, sage ich nur: Nein, gerade in diesem Bereich wollen wir das keinesfalls.

Danke schön.

(Beifall bei der SPD – Patrick Meinhardt [FDP]: Um Gottes willen: Keine Vielfalt! Nur die Einheitsschule! Etwas anderes habt ihr nicht im Kopf!)

**Vizepräsidentin Petra Pau:**

Für die Fraktion Bündnis 90/Die Grünen spricht nun die Kollegin Priska Hinz.

(A) **Priska Hinz** (Herborn) (BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN):

Herr Kollege Meinhardt, ich glaube, Sie haben heute mit Ihrem Antrag kein Glück. Sie werden keine Mehrheit dafür finden; denn auch wir sind der Meinung, dass die Schwelle im Grundgesetz für die Genehmigung von Grundschulen aus gutem Grunde höher als bei der Genehmigung von Schulen für den Sekundarstufenbereich liegt.

(Beifall beim BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN)

Der Artikel ist so ausgestaltet, dass in Grundschulen eben möglichst wenig Sonderung nach Einkommen und sozialem Status stattfinden soll.

Seien wir doch einmal ehrlich: Die Grundschulen im öffentlichen Schulwesen sind das Erfolgsmodell überhaupt in der Bundesrepublik Deutschland, die beste Schulform, die wir haben.

(Beifall beim BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN und bei der SPD sowie bei Abgeordneten der CDU/CSU)

Schauen Sie sich die internationalen Vergleichsstudien an. Dabei liegen wir mit unseren Grundschulen im obersten Drittel.

(Patrick Meinhardt [FDP]: In den Ländern, die eine vierjährige Grundschule haben!)

Gerade in den öffentlichen Grundschulen finden so viele pädagogische Innovationen statt, dass ich mir wünsche, dass sich so manches traditionelle Gymnasium, auch Privatschule, davon einmal eine Scheibe abschneidet.

(B) (Beifall beim BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN sowie bei Abgeordneten der SPD)

Nicht alles, was privat heißt, ist gleichermaßen gut.

Das Drama beginnt nach der vierten Klasse mit der Sortierung nach den angeblichen Begabungen in die unterschiedlichen Schulformen. Daran haben, grundsätzlich jedenfalls, die Ersatzschulen ihren Anteil. Auch bei den Privatschulen wird sehr oft, außer wenn sie Gemeinschaftsschulen auch im Sekundarstufenbereich haben, nach der vierten Klasse sortiert. Das halten wir im Prinzip für nicht richtig. Hinter die Behauptung, dass die Privatschulen grundsätzlich besser seien, wie Sie in Ihrer Begründung anführen, kann man ein großes Fragezeichen setzen.

(Beifall beim BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN sowie bei Abgeordneten der SPD und der LINKEN)

Dazu gibt es völlig unterschiedliche Meinungen. Die einen sagen: Der Bildungserfolg bei privaten Trägern ist grundsätzlich größer. – Die anderen sagen: Sie sind genauso gemischt wie alle anderen und deshalb nicht erfolgreicher. – Ich glaube, dass es durchaus Faktoren gibt, die dazu führen, dass in manchen Privatschulen die Zahl der erfolgreichen Schüler höher ist, weil nämlich die soziale Zusammensetzung der Schülerschaft eine andere als bei öffentlichen Schulen ist. Die Bildungsforschung sollte einmal untersuchen, ob Privatschulen tatsächlich besser sind und aufgrund welcher Faktoren sie besser als

andere Schulen sind. Insofern hat die Bildungsforschung durchaus ihren Wert. Darüber können wir im Ausschuss sicher noch diskutieren. (C)

Bei aller Wertschätzung für freigemeinnützige Privatschulen: Auch wir Grünen haben in manchen Ländern dafür gekämpft, dass es freie Schulen als Alternativschulen gibt. Pluralität und Vielfalt gibt es aber nicht nur durch freigemeinnützige Träger. Pluralität und Vielfalt gibt es inzwischen Gott sei Dank durch die Profilierung einzelner Schulen. Diese müssen wir voranbringen.

(Beifall beim BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN sowie bei Abgeordneten der SPD)

Früher waren Waldorfschulen und Montessorischulen in der bundesrepublikanischen Wirklichkeit Ausnahmen. Inzwischen gibt es viele öffentliche Schulen, die diesen Modellen nacheifern oder andere gute pädagogische Konzepte umsetzen.

(Beifall beim BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN sowie bei Abgeordneten der SPD)

Auch diese gilt es zu fördern.

Warum Sie, Herr Meinhardt, meinen, dass Gemeinschaftsschulen und Grundschulen eher eine polarisierende statt eine integrierende Wirkung gehabt hätten, das bleibt mir auch nach Ihrem Redebeitrag verborgen. Die Ansicht, dass eine gemeinschaftliche Beschulung soziale Selektivität nicht verhindert, haben unsere öffentlichen Grundschulen bislang widerlegt.

Wir brauchen eine bessere Bildungsforschung. Ich denke, es ist sinnvoll, dass private und öffentliche Schulen voneinander lernen. Wenn wir das Grundgesetz ändern, dann tun wir das nur an einer Stelle. Wir müssen nämlich das Kooperationsverbot aufheben, (D)

(Beifall beim BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN und bei der SPD)

damit der Bund die Schulen in den Ländern wieder fördern kann. Davon hätten auch die Privatschulen etwas.

(Patrick Meinhardt [FDP]: Das ist ein vollkommen falsches Staatsverständnis!)

Danke schön.

(Beifall beim BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN sowie bei Abgeordneten der SPD)

**Vizepräsidentin Petra Pau:**

Der Kollege Dr. Ernst Dieter Rossmann hat nun für die SPD-Fraktion das Wort.

(Beifall bei der SPD)

**Dr. Ernst Dieter Rossmann (SPD):**

Sehr geehrte Frau Präsidentin! Liebe Kolleginnen und Kollegen! Ich kann aus Überzeugung nahtlos an das anknüpfen, was Frau Hinz gesagt hat. Das Gute ist, dass ich auch an Frau Winkelmeier-Beckers Rede anknüpfen kann. Ich finde, auch vonseiten der Linken sind wichtige Argumente genannt worden, was die Balance des Grundgesetzes, die Priorität öffentlicher Bildung, die

**Dr. Ernst Dieter Rossmann**

- (A) Anerkennung von freier Bildung und das Verhältnis dieser Aspekte zueinander, auch im Hinblick auf den Grundrechtscharakter, angeht.

(Ute Kumpf [SPD]: Eine Große Koalition gegen die FDP!)

So gibt es zum Beispiel ein Elternrecht und ein Recht darauf, in der Schule auch religiöse Freiheit zu erleben bzw. zu leben.

Herr Meinhardt, eine grundsätzliche Frage an Ihre Adresse: Nehmen Sie eigentlich die wichtigste Aufgabe, die wir im Zusammenhang mit dem Schulwesen in Deutschland haben, zur Kenntnis: zusammenzuführen und zu verhindern, dass in unserer Gesellschaft desintegrierende Tendenzen gestärkt werden? Dieses Zusammenführen wird in Deutschland im Rahmen des guten öffentlichen Bildungswesens gewährleistet. Deshalb ist es gut, dass CDU/CSU, SPD, Grüne und andere das öffentliche Bildungswesen stärken, gleichzeitig aber auch dafür sorgen wollen, dass es noch genug Freiraum gibt, um über freie Schulen neue bzw. andere pädagogische Impulse einfließen lassen zu können. Das ist unsere Grundposition. Die FDP allerdings stellt sich in dieser Frage gegen den Geist des Grundgesetzes.

(Patrick Meinhardt [FDP]: Oh nein! Ganz im Gegenteil!)

Sie sind in Ihrem klassischen separierenden Denken gefangen.

- (B) (Beifall bei der SPD und dem BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN sowie des Abg. Volker Schneider [Saarbrücken] [DIE LINKE] – Patrick Meinhardt [FDP]: Das ist Ihre Ideologie!)

Außerdem müssen wir feststellen, dass Sie sich nicht fair auf Quellen berufen.

(Patrick Meinhardt [FDP]: Von wegen! Das war alles ganz korrekt!)

Sie haben den Bildungsforscher Fend angeführt. Das war nicht ehrlich. Durch den Zusammenhang, in dem Sie den Bildungsforscher Fend erwähnten, erweckten Sie den Eindruck, als habe das Sonderungsverbot in der Weimarer Republik und in der Bundesrepublik Deutschland dazu beigetragen, dass man sich erst recht absondern würde. Genau dies sagt Fend aber nicht.

(Beifall bei Abgeordneten des BÜNDNISSES 90/DIE GRÜNEN)

Fend sagt – das gilt für seine Analyse der PISA-Studie bis hin zu seinen Bildungsstudien –: Es ist so, dass gemeinsames Lernen die soziale Integration befördert. Er macht aber auch deutlich, dass das nicht alles ist, und weist darauf hin, dass es dahinter auch familiäre Prägungen, soziale Unterschiede und ein berufliches Umfeld gibt.

(Patrick Meinhardt [FDP]: So ist das nun einmal mit der Vielfalt!)

- Diese Aussage umzukehren und sozusagen gegen Fend zu verwenden, das ist nicht ehrlich, nicht wissenschaftlich und auch nicht politisch sauber. (C)

Fend hat den Gedanken aufgegriffen, dass man das soziale Umfeld verbessern muss, um soziale Durchlässigkeit zu ermöglichen. Vor diesem Hintergrund möchte ich Ihnen von der Linkspartei, da Sie immer sehr viel fordern, Folgendes sagen: Erkennen Sie zumindest an, dass wir jedem Kind mit besonderem Unterstützungsbedarf einen Zuschuss in Höhe von 100 Euro zukommen lassen! Erkennen Sie an, dass wir, was die Transfers betrifft, mittlerweile eine Größenordnung von 70 Prozent zu verzeichnen haben! Und erkennen Sie an, dass wir das Schulstarterpaket auf den Weg gebracht haben!

Das waren drei Schritte in die richtige Richtung. Die Mittel, die wir bereitstellen, werden verstärkt in Maßnahmen zur Förderung des sozialen Ausgleichs und zur Verbesserung der sozialen Chancen investiert. Das muss die CDU/CSU aushalten. Auch heute möchte ich bei Ihnen dafür werben: Lassen Sie uns das Schulstarterpaket nicht auf Schülerinnen und Schüler der Sekundarstufe I begrenzen! Wir sollten uns einen Ruck geben und das Schulstarterpaket auf die Schüler ausweiten, die in der Oberstufe eines Gymnasiums, einer Gemeinschaftsschule oder einer Gesamtschule sind.

(Volker Schneider [Saarbrücken] [DIE LINKE]: Von unserer Seite gibt es begeisterte Zustimmung zu diesem Vorschlag!)

- Das wäre ein Zeichen, das wir gemeinsam setzen könnten. Wir waren schon einmal sehr dicht dran. Lassen Sie uns noch einmal versuchen, diesen Schritt zu gehen. (D)

(Beifall bei der SPD und dem BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN sowie bei Abgeordneten der CDU/CSU und der LINKEN)

Dazu braucht man, um auf den letzten Punkt der FDP einzugehen, keine Bildungsforschung. Sie ignorieren, dass es schon jetzt in Bezug auf alle Schülerinnen und Schüler Bildungsforschungsanstrengungen gibt. Das Bildungspanel wird in diesen Tagen gestartet. Selbstverständlich geht es um alle Schülerinnen und Schüler. Es gibt aber auch spezielle Bildungsforschungsaufträge, etwa PERLE, wo es mit um bildungskulturelle Fragen geht. Frau Hinz hat den Vorschlag gemacht, dies zu vertiefen. Das kann man gerne überlegen. Wichtiger ist aber, dass wir die Balance und die Priorität für gute öffentliche Bildung halten. Deshalb sage ich noch einmal: Heute ist kein guter Tag für die FDP, aber ein guter Tag für die Bildung in Deutschland.

Danke.

(Beifall bei der SPD sowie bei Abgeordneten der CDU/CSU und der LINKEN – Patrick Meinhardt [FDP]: Kein guter Tag für dieses Parlament! Vollkommen falsche Bildungsvorstellungen!)

**Vizepräsidentin Petra Pau:**

Ich schließe die Aussprache.

Vizepräsidentin Petra Pau

- (A) Interfraktionell wird Überweisung der Vorlagen auf den Drucksachen 16/10235 und 16/6793 an die in der Tagesordnung aufgeführten Ausschüsse vorgeschlagen. Die Vorlage auf Drucksache 16/10235 soll federführend beim Rechtsausschuss beraten werden. Gibt es dazu anderweitige Vorschläge? – Das ist nicht der Fall. Dann sind die Überweisungen so beschlossen.

Wir kommen zur Abstimmung über die Beschlussempfehlung des Ausschusses für Bildung, Forschung und Technikfolgenabschätzung zu dem Antrag der Fraktion Die Linke mit dem Titel „Kommerzialisierungstendenzen im Schulwesen stoppen – Bildungsteilhabe für alle Kinder und Jugendlichen sichern“. Der Ausschuss empfiehlt in seiner Beschlussempfehlung auf Drucksache 16/11733, den Antrag der Fraktion Die Linke auf Drucksache 16/5139 abzulehnen. Wer stimmt für diese Beschlussempfehlung? – Wer stimmt dagegen? – Gibt es Enthaltungen? – Das ist nicht der Fall. Die Beschlussempfehlung ist mit den Stimmen der Unionsfraktion, der SPD-Fraktion, der FDP-Fraktion, der Fraktion Bündnis 90/Die Grünen gegen die Stimmen der Fraktion Die Linke angenommen.

Ich rufe den Tagesordnungspunkt 24 auf:

Zweite und dritte Beratung des von der Bundesregierung eingebrachten Entwurfs eines **Zehnten Gesetzes zur Änderung des Atomgesetzes**

– Drucksache 16/11609 –

Beschlussempfehlung und Bericht des Ausschusses für Umwelt, Naturschutz und Reaktorsicherheit (16. Ausschuss)

- (B) – Drucksache 16/11782 –

Berichterstattung:  
Abgeordnete Dr. Georg Nüßlein  
Christoph Pries  
Angelika Brunkhorst  
Hans-Kurt Hill  
Sylvia Kotting-Uhl

Hierzu liegt ein Änderungsantrag der Fraktion Bündnis 90/Die Grünen vor.

Nach einer interfraktionellen Vereinbarung ist für die Aussprache eine halbe Stunde vorgesehen. – Ich höre keinen Widerspruch. Dann ist so beschlossen.

Ich eröffne die Aussprache.

Das Wort hat der Parlamentarische Staatssekretär Michael Müller.

(Beifall bei Abgeordneten der SPD)

**Michael Müller**, Parl. Staatssekretär beim Bundesminister für Umwelt, Naturschutz und Reaktorsicherheit:

Frau Präsidentin! Meine Damen und Herren! Wir beraten heute in zweiter und dritter Lesung den Entwurf eines Zehnten Gesetzes zur Änderung des Atomgesetzes. Nachdem wir den Entwurf in den Ausschüssen intensiv beraten haben, bleibt mir, auf die wichtigsten Punkte einzugehen.

Die Entwicklung der Asse II macht uns große Sorgen. Wir sind alarmiert über die Zuflüsse von Salzlösungen, die mangelnde Tragfähigkeit aufgrund der Durchfeuchtung und Entfestigung des Grubengebäudes. Deshalb will ich als Erstes sagen: Gestern hat ein Fachgespräch stattgefunden, in dem das Bundesministerium die unterschiedlichsten wissenschaftlichen Institute, die Verwaltungseinrichtungen und die entsprechenden Bundesämter vertreten waren. In diesem Fachgespräch ging es um die neuen gebirgsmechanischen Berechnungen. Man ist zu dem Ergebnis gekommen, dass wir sechs Jahre mehr Zeit haben, zu einer dauerhaften Lösung zu kommen. Es hat sich als wissenschaftlich belastbar herausgestellt, dass wir nicht lediglich bis 2014, sondern bis 2020 Zeit haben. Ich halte das für positiv. Das heißt nicht, dass wir in unseren Anstrengungen nachlassen dürften. Aber die Neuorganisation und der personelle Wechsel haben erhebliche Herausforderungen mit sich gebracht. Wir haben, wie gesagt, genügend Zeit, für diese schwierige und sicherheitsrelevante Problematik eine saubere, allseits akzeptierte Lösung zu finden. (C)

Ich finde, wir sollten im Umgang mit diesen Fragen zu viel mehr Transparenz kommen. Wir haben doch in der Vergangenheit bedauert, dass es gewissermaßen eine geschlossene Gesellschaft war, die sich mit diesen Themen beschäftigt hat. Darum biete ich an, dass wir den Fraktionen die Ergebnisse des Fachgesprächs mitteilen, sodass jeder weiß, was abläuft. Ich biete Ihnen auch an, dass wir Ihnen die Ergebnisse der Berechnungen zu möglichen radiologischen Auswirkungen der berühmten Einlagerungskammer 4, in der in besonderer Weise die Problematik neuer Gefahren aufgetreten ist, zukommen lassen. Diese Untersuchungen werden derzeit ausgewertet; die Ergebnisse werden wahrscheinlich Mitte Februar vorliegen. (D)

Ich halte es für notwendig, dass in diesen Fragen so viel Transparenz und Öffentlichkeit hergestellt wird, dass unbeschadet, ob man unterschiedlicher Meinung ist, auf jeden Fall alle Fakten auf dem Tisch liegen und niemand den Eindruck erwecken kann, dass man hier mit einem schwierigen Zukunftsproblem spielt.

(Beifall bei der SPD, der CDU/CSU und dem BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN)

Die Aussage ist klar: Das Ergebnis der gebirgsmechanischen Bewertung der Einlagerungskammer 4 lautet im Augenblick, dass der Stopfen hält, dass derzeit also keine Gefahr vorliegt. Es gibt aber auch dort eine Vielzahl unbeantworteter Fragen. Wir bemühen uns, diese so schnell wie möglich zu beantworten.

Insgesamt kommen wir nach dem derzeitigen Stand zu dem Ergebnis, dass wahrscheinlich bis Herbst – eventuell auch bis zum Ende dieses Jahres – ein Gesamtkonzept für die Asse vorliegen wird. Wir möchten dann natürlich intensiv über die entscheidende Frage reden, wie wir eine dauerhafte Lösung finden können, in die beispielsweise auch der Punkt einbezogen wird, den die Fraktion der Grünen angesprochen hat, nämlich die Option der Rückholbarkeit. Dies alles werden wir tun.

**Parl. Staatssekretär Michael Müller**

(A) Aus unserer Sicht gibt es im Übrigen auch gar keine Alternative dazu, auch die Option der Rückholbarkeit auf der Grundlage des Gesetzes mit einzubeziehen. Wir sind uns ziemlich klar darüber, dass das sein muss. Wir werden dies einfach auch deshalb erreichen, weil wir dadurch, dass die Behandlung dieses Themas jetzt dem Bundesamt für Strahlenschutz übertragen wurde, in der Tat in der Lage sind, zu einem viel geordneteren, rechtlich sehr viel besser nachvollziehbaren und insgesamt transparenten Verfahren zu kommen.

Es ist der große Vorteil der Entscheidung der Bundesregierung, dass es jetzt eine Behörde gibt, die aufgrund ihrer Erfahrungen mit der Schließung des ehemaligen DDR-Endlagers in Morsleben, mit der Errichtung des Endlagers Konrad und der Überwachung des Offenhaltungsbetriebs in Gorleben so viel Know-how bietet, um zu einem wirklich vernünftigen Verfahren zu kommen. Sie kann die entsprechenden Planfeststellungsverfahren und die Verfahren für die Öffentlichkeitsbeteiligung natürlich so vorbereiten, dass wir auch den Anforderungen einer kritischen Öffentlichkeit gerecht werden können.

(B) Meine Damen und Herren, mit dem Gesetzentwurf wird durch die Verpflichtung zur Anwendung der für Bundesendlager geltenden Vorschriften gesichert, dass für den Betrieb und die Stilllegung die nach dem Stand der Wissenschaft und Technik erforderliche Vorsorge gegen Schäden getroffen werden muss. Das heißt, um das auf den Antrag der Fraktion der Grünen zu beziehen: Um bei der Stilllegung den bestmöglichen Schutz vor schädlichen Auswirkungen radioaktiver Strahlung zu verwirklichen, sind auch eine umfassende Prüfung und ein Vergleich aller zur Verfügung stehenden Optionen erforderlich. Das bedeutet in der Konsequenz, dass ausdrücklich auch die Option geprüft werden muss, die radioaktiven Abfälle ganz oder teilweise zurückzuholen.

(Ulrich Kelber [SPD]: So ist es!)

Das ist der entscheidende Punkt. Dieser ist aus unserer Sicht gesetzlich entsprechend geregelt.

(Beifall bei der SPD und der CDU/CSU)

Es gab zwischen uns noch Meinungsunterschiede hinsichtlich der Verteilung der Kosten. In der Zwischenzeit sind wir der Bitte des Bundesrates nachgekommen, indem wir eine ausdrückliche Klarstellung im Gesetzentwurf vorgenommen haben. Über 90 Prozent der eingelagerten radioaktiven Materialien stammen aus öffentlichen Einrichtungen, insbesondere aus Forschungseinrichtungen. Daraus ergibt sich auch die Verteilung der Kosten.

**Vizepräsidentin Petra Pau:**

Kollege Müller, Sie können selbstverständlich weiterreden, dann aber auf Kosten Ihres Kollegen.

**Michael Müller, Parl. Staatssekretär beim Bundesminister für Umwelt, Naturschutz und Reaktorsicherheit:**

Ja, natürlich. Ich komme sofort zum letzten Satz. – Wir hätten es natürlich gerne gesehen, wenn auch private Einlagerer mit zur Kasse gebeten worden wären, aber nach all unseren Prüfungen kamen wir zu dem Ergebnis,

dass dies verfassungsrechtlich leider nicht möglich ist, sodass wir zu dieser Lösung gekommen sind. (C)

Vielen Dank.

(Beifall bei der SPD sowie bei Abgeordneten der CDU/CSU)

**Vizepräsidentin Petra Pau:**

Für die FDP-Fraktion hat nun die Kollegin Angelika Brunkhorst das Wort.

(Beifall bei der FDP)

**Angelika Brunkhorst (FDP):**

Frau Präsidentin! Liebe Kolleginnen und Kollegen! Bundesminister Gabriel hat bereits Ende 2008 angeordnet, dass die Atomaufsicht für die Asse II auf das BMU übertragen wird. Die Verantwortung für den Betrieb der Asse ist auf das Bundesamt für Strahlenschutz übertragen worden. Die notwendige gesetzliche Grundlage dafür haben wir heute auf dem Tisch.

Die Vorlage der Bundesregierung ist sachgerecht, weil sie den Realitäten nach dem aktuellen Stand der Dinge Rechnung trägt. Die Atomgesetznovelle gibt somit allen Beteiligten die notwendige Rechtssicherheit. Die FDP-Fraktion wird dem Gesetzentwurf zur Änderung des Atomgesetzes zustimmen, weil die darin vorgesehenen Regelungen – abgesehen von den aktuellen Problemen mit der Asse II – sachgerecht sind.

Ich möchte an dieser Stelle hervorheben, dass es natürlich darauf ankommt, dass man den Menschen, die in der Region um die Asse leben und arbeiten, Angebote macht, dass man ihnen zeigt, dass wir in dieser ernststen Situation Abhilfe schaffen wollen, und zwar seriös und professionell. (D)

Bundesminister Gabriel hat bezüglich des Betreiberwechsels unheimlich Gas gegeben. Die FDP erwartet jetzt natürlich, dass eine tragfähige Lösungsstrategie entwickelt und dass die offenen Fragen, die von Herrn Staatssekretär Müller eben angesprochen worden sind, sorgfältig und möglichst zügig abgearbeitet werden.

Minister Gabriel steht in der Pflicht, umgehend gezielte und wirksame Maßnahmen zu ergreifen, um die größtmögliche Sicherheit für Mensch und Umwelt in der Region zu gewährleisten.

(Beifall bei der FDP)

Unsere Zustimmung ist auch für das BMU ein Vertrauensvorschuss.

Professionalität ist gefragt. Nichts brauchen die Menschen im Moment dringender als tatkräftiges, professionelles und verantwortungsvolles Handeln von Leuten, die von der Sache etwas verstehen; darauf lege ich Wert. Damit kein Missverständnis entsteht: Damit meine ich nicht, dass alle, die für die Asse bisher Verantwortung getragen und die Entscheidungen gefällt haben, inkompetent sind oder unverantwortlich gehandelt haben – mitnichten. Aber wir alle wissen mittlerweile, dass in der Asse entscheidende Dinge offenbar in erheblichem Maße schiefgelaufen sind und dass wir nun Vernunft und

**Angelika Brunkhorst**

- (A) ein professionelles Krisenmanagement brauchen. Die FDP wird sich daran auf jeden Fall konstruktiv beteiligen; das kann ich Ihnen versichern.

Nun zu den Kolleginnen und Kollegen der grünen Fraktion. Die Menschen brauchen im Moment wirklich Sicherheit. Es kann nicht sein, dass wir jetzt politische Grabenkämpfe austragen. Bitte, lassen Sie uns der Versuchung widerstehen, die alten Lieder wieder zu singen: Auf der einen Seite stehen diejenigen, die es schon immer gewusst haben, die schon immer gegen die Kernenergie gewesen sind und die auch immer alles besser als die anderen wissen werden, und auf der anderen Seite gibt es diejenigen, die immer von allem gar nichts wissen wollten. Damit folgt man zu sehr einem Schwarz-Weiß-Schema, und das hilft uns an dieser Stelle nicht weiter. Was den Menschen hilft, ist – das ist mein Petitum an Sie –, dieses Schema aufzugeben. Darum bitte ich Sie an dieser Stelle.

(Beifall bei der FDP)

Es stimmt: Die FDP hat eine grundlegend andere politische Einstellung zur Frage des Umgangs mit der Endlagerung. Eine andere Sache hat aber damit nichts zu tun – das sage ich hier ganz klar und deutlich –: Das deutsche Bundesumweltministerium genießt auf der fachlichen Ebene deutschlandweit und auch international ein sehr hohes Ansehen und Respekt, und dies zu Recht. Von grundsätzlichen Meinungsverschiedenheiten und von einer unterschiedlichen Bewertung des Verhaltens einzelner Personen einmal abgesehen, steht eines fest: Die fachliche Kompetenz unserer obersten Fachbehörden können wir hier wirklich ausdrücklich loben. Wir von der FDP wollen diese Fachkompetenz erhalten und unter Umständen stärken. Ich möchte an dieser Stelle den Fachleuten für die bereits geleistete Arbeit danken. Sie haben noch viel vor sich. Das, was da zu tun ist, ist sicherlich nicht einfach. Ich wünsche den Personen, die dort eingebunden sind, die Lösungen finden müssen, ein gutes Stück Durchhaltevermögen.

(B)

Insgesamt kann ich nur sagen, dass ich die Skepsis der Grünen hier nicht teile. Wir können rundum zuversichtlich sein. Die Verantwortung für die Asse II ist in guten Händen. Alles ist auf einem guten Weg. Das gilt auch für das, was Sie sich immer gewünscht haben: Die Asse wird jetzt nach Atomrecht behandelt; das Bundesamt für Strahlenschutz, inklusive Herrn König, ist Betreiberin der Asse; die AG Optionenvergleich erarbeitet ein Gutachten, in dem verschiedene Schließungskonzepte für die Asse geprüft werden.

Also alles bestens.

(Lachen bei der SPD – Sylvia Kotting-Uhl [BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN]: Nicht alles! – Ulrich Kelber [SPD]: Gut reagiert, aber nicht alles bestens!)

– Da handelt es sich aber nur um die von Ihnen gefühlte Skepsis, Frau Kotting-Uhl.

Die FDP stimmt dem vorliegenden Gesetzentwurf zu.

Vielen Dank für die Aufmerksamkeit, meine Damen und Herren, und ein schönes Wochenende!

(Beifall bei der FDP und der CDU/CSU)

(C)

**Vizepräsidentin Petra Pau:**

Für die Unionsfraktion hat nun der Kollege Dr. Georg Nüßlein das Wort.

(Beifall bei der CDU/CSU)

**Dr. Georg Nüßlein (CDU/CSU):**

Frau Präsidentin! Meine Damen! Meine Herren! Worüber reden wir? Wir reden darüber, dass wir im Gesetz einen besseren personellen Sabotageschutz verankern wollen. Das müsste im Grunde eine Formsache sein, weil es jedem klar ist. Deshalb hat es mich schon ein wenig gewundert, dass die Grünen im Rahmen der Ausschussdebatte am Datenschutz herumgemäkelt haben und gesagt haben, dieser gehe ihnen zu weit. Eigentlich sind doch die Grünen immer diejenigen, die sagen, die Sicherheitsmaßnahmen könnten angesichts der Gefahren nicht weit genug gehen.

(Sylvia Kotting-Uhl [BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN]: Nehmen Sie doch einmal die Terrorziele in den Fokus, nicht immer nur die Menschen!)

Mich hat noch mehr geärgert, dass bei derselben Debatte im Unterausschuss die Linke die Diskussion darüber am liebsten auf eine Diskussion über die Terrorgefahren an sich und überhaupt ausweiten wollte. Das ist nicht sachgerecht.

Wir wollen hier sehr sachlich über die Dinge diskutieren, die notwendigerweise getan werden müssen. Dazu gehört der personelle Sabotageschutz, und dazu gehört der Wechsel vom Bergrecht zum Atomrecht. Diese juristische Notwendigkeit vollziehen wir im Gesetz eigentlich nur nach.

(D)

(Beifall bei der CDU/CSU)

Bei Diskussionen über das Thema Asse ist es schon wichtig zu betonen, dass es der Politik insgesamt darum gehen muss, Vertrauen zu sichern und zu schaffen. Der Herr Staatssekretär hat das in vorbildlicher Art und Weise getan, indem er zum einen auf das hingewiesen hat, was momentan Stand der Wissenschaft ist, nämlich die Standsicherheit bis zum Jahr 2020 – das trägt ja dazu bei, die zu Recht beunruhigten Menschen vor Ort zu beruhigen –, und indem er zum anderen klargestellt hat, dass es ihm um die Herstellung eines hohen Maßes an Transparenz geht. Das ist auch ein Anliegen der Union.

Ganz bewusst und ganz gezielt richte ich meine Bemerkung, dass es notwendig ist, Vertrauen zu schaffen, an die Adresse der Grünen und der Linken. Wer nämlich an dieser Stelle versucht, zu überzeichnen, zu verunsichern oder zu verängstigen, der macht aus meiner Sicht einen entscheidenden Fehler. Gerade die Grünen müssten ja Erfahrung damit gesammelt haben. Bis zum Beginn der rot-grünen Koalition haben sie ja die Risiken der Atomkraft immer überzeichnet

(Lachen beim BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN)

**Dr. Georg Nüßlein**

- (A) und als Konsequenz daraus den sofortigen Ausstieg gefordert. Dieser war ihrer Meinung nach unabdingbar. Kaum waren sie aber Mitglied einer Bundesregierung und nicht mehr in der Opposition, haben sie gesagt, Atomkraft sei doch noch 20 Jahre verantwortbar. Das müssen Sie sich vorhalten lassen.

(Sylvia Kotting-Uhl [BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN]: Sie wissen genau, an wem das lag, dass es nicht schneller ging!)

Machen Sie jetzt nicht wieder denselben Fehler! Zeigen Sie Verantwortung und entsprechende Zurückhaltung! Lassen Sie uns sachlich und ohne die Leute zu verunsichern die nicht zu leugnenden Probleme an der Asse lösen.

(Beifall bei der CDU/CSU und der FDP)

Nachdem ich vernommen habe, dass es manchem Grünen nicht schnell und transparent genug geht, möchte ich wiederum unter Hinweis auf die Zeit Ihrer Regierungsbeteiligung ganz deutlich sagen: Stellen Sie sich bitte selber im Rahmen einer allenthalben fälligen Gewissenerforschung die Frage, was Ihr Umweltminister Trittin in den sieben Jahren, in denen er Regierungsverantwortung trug, hier tatsächlich getan hat. Nichts, meine Damen und Herren! Das halte ich doch durchaus für bemerkenswert.

Sie versuchen nun, auch dieses Gesetz in Misskredit zu ziehen. Ich verstehe das nicht – das sage ich ganz offen –, weil ich der Meinung bin, dass es hier um Formsachen und nicht um die Frage „pro oder kontra Kernenergie“ geht.

(B)

(Sylvia Kotting-Uhl [BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN]: Das ist das große Missverständnis!)

Sie tun das, indem Sie kritisieren, im Gesetzentwurf sei keine Option einer Rückholung vorgesehen. Aber das ist nicht wahr.

Wir schaffen nicht die technologischen Rahmenbedingungen – das können wir gar nicht –, sondern die politischen. Bei den politischen Rahmenbedingungen ist ein voller Optionenvergleich inklusive der Rückholung vorgesehen. Das haben Sie von der Bundesregierung schriftlich bekommen, und der Staatssekretär hat es heute noch einmal betont. Im Übrigen lässt sich auch aus § 9 b Abs. 4 in Verbindung mit § 7 Abs. 2 Atomgesetz herauslesen, dass es uns darum geht, nach dem Stand von Wissenschaft und Technik die erforderliche Vorsorge gegen Schäden zu treffen. Dazu gehört auch die Option einer Rückholung, sofern sie technisch machbar ist.

Im selben Atemzug stimmen dann etliche Damen und Herren eine Kostendebatte an. Auch davor kann ich nur warnen. Wie kann man denn, bevor man die Optionen kennt, schon wissen, welche Kosten letztlich anfallen werden? Wer kann das wissen? Offenbar ist jemand daran interessiert, irgendwelche Zahlen in den Raum zu stellen, so wie Sie. Sie haben von 2,5 Milliarden Euro gesprochen.

(Sylvia Kotting-Uhl [BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN]: So teuer wie Morsleben wird es schon werden!) (C)

Zum einen meine ich, dass Sie nicht wissen, wie hoch die Kosten sind. Zum anderen weise ich für die Union darauf hin, dass das kein Kostenthema ist. Bei diesem Thema geht es nicht um Betriebswirtschaft, sondern darum, Vertrauen zu bilden und das zu tun, was notwendig und sinnvoll ist, um Schaden von der Umwelt und den Menschen abzuwenden.

(Sylvia Kotting-Uhl [BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN]: Sie haben doch das Kostenthema aufgemacht! Wer hat denn den Änderungsantrag zu den Kosten eingebracht, wir oder Sie?)

Wir werden alles Notwendige tun, aber keine Kostendiskussion führen. Das wäre in höchstem Maße unseriös.

(Beifall bei der CDU/CSU)

Ich weiß, dass es Ihnen um etwas anderes geht. Sie wollen über die Kostendiskussion die Kernenergie in Misskredit bringen, wenn Sie fordern, die Kosten anders zu verteilen, als es seinerzeit vor mehr als 30 Jahren geschehen ist. Ihr Anliegen ist auch, darüber zu diskutieren, ob der Bund die Kosten tragen muss.

Fakt ist – das hat auch das Bundesumweltministerium bestätigt –, dass über 90 Prozent der radioaktiven Abfälle von öffentlichen Verursachern stammen. Zudem handelt es sich bei der Asse um ein Forschungsbergwerk des Bundes. Deshalb ist aus meiner Sicht auch klar, wer die Kosten trägt. Das halte ich für absolut klar, ohne dass darüber diskutiert werden kann. (D)

**Vizepräsidentin Petra Pau:**

Kollege Nüßlein, gestatten Sie eine Zwischenfrage der Kollegin Kotting-Uhl?

**Dr. Georg Nüßlein (CDU/CSU):**

Herzlich gerne. Es ist zwar schon spät am Tag, aber bitte schön.

**Sylvia Kotting-Uhl (BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN):**

Das muss uns die Asse schon Wert sein.

**Dr. Georg Nüßlein (CDU/CSU):**

Ja, darum habe ich die Zwischenfrage auch zugelassen.

**Sylvia Kotting-Uhl (BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN):**

Lieber verehrter Kollege Nüßlein, helfen Sie mir und vielleicht auch sich selber auf die Sprünge. Sie haben gerade festgestellt, wir hätten eine Kostendebatte angestimmt. Würden Sie mir bitte sagen, wer die Kostendebatte in das parlamentarische Verfahren eingebracht hat?

**Dr. Georg Nüßlein (CDU/CSU):**

Ich habe mich auf eine Diskussion bezogen, die friedlich, aber trotzdem etwas erregt am Mittwoch im Umweltausschuss stattgefunden hat und in der Sie, liebe

**Dr. Georg Nüßlein**

- (A) Kollegin, über die Frage philosophiert haben, wer die Kosten letztendlich trägt und wie es zu begründen ist, dass dies durch die öffentliche Hand erfolgen muss. Sie meinten, dass in diesem Zusammenhang die Energieversorger sehr viel stärker belastet werden müssten. Dazu haben meine Kollegen im Ausschuss bereits darauf hingewiesen, dass es sich um ein Forschungsbergwerk des Bundes handelt. Damit ist klar, wer die Kosten trägt.

Wir nehmen selbstverständlich auch zur Kenntnis, dass von Privaten, die damals Material eingelagert haben, Gebühren verlangt worden sind. Es mag sein, dass sie aus heutiger Sicht zu niedrig waren.

(Sylvia Kotting-Uhl [BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN]: Ich setze mich jetzt! Sie beantworten die Frage gar nicht!)

Aber damals ist anders damit umgegangen worden.

Unter dem Gesichtspunkt werden wir nicht umhinkommen, dass der Bund die Kosten zu tragen hat. Es ist unsere Verantwortung gegenüber den Bürgerinnen und Bürgern, auch mit Geld dafür zu sorgen, dass Gefahren von ihnen abgewendet werden. Das ist die Realität.

(Beifall bei der CDU/CSU – Hartmut Koschyk [CDU/CSU]: Jetzt ist die Beantwortung fertig! Die Kollegin hatte sich aber schon hingesetzt! – Sylvia Kotting-Uhl [BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN]: Die Frage ist gar nicht beantwortet worden!)

- (B) – Genau. Jetzt ist die Beantwortung fertig, nicht dann, wenn die Kollegin sich hinsetzt. Aber gut.

Aus meiner Sicht ist es erforderlich, das Thema Asse in gebotener Ruhe weiterzuverfolgen. Wir sollten nicht versuchen, grundsätzliche Debatten über diese Thematik zu führen, und den Gesetzentwurf wie vorgesehen verabschieden.

Abschließend sage ich Ihnen: Jeder Versuch, einen Zusammenhang zwischen Asse auf der einen Seite und Gorleben auf der anderen Seite herzustellen, ist aus meiner Sicht untauglich, weil es sich zum einen um ein ausgebeutetes Bergwerk handelt, in dem vor mehreren Jahrzehnten nach anderen Maßstäben eingelagert wurde, und weil wir zum anderen viele Jahre erkundet haben – nichts sonst –, ob sich der Salzstock in Gorleben als Endlager eignet. Man muss das bestehende Moratorium – das ist an dieser Stelle ein *ceterum censeo* – aufheben, um bei diesem Thema endlich weiterzukommen. – Frau Kotting-Uhl, Sie schütteln den Kopf. Selbst wenn Ihnen das nicht gefällt: Wir sind nicht nur verpflichtet, bei der Asse etwas zu tun. Vielmehr müssen wir irgendwann der Verpflichtung nachkommen, ein nationales Endlager bereitzustellen. Dabei kommt es nicht darauf an, ob man pro oder kontra Kernenergie ist. Fakt ist: Radioaktive Abfälle fallen in Kernkraftwerken und anderen Bereichen an. Wir werden sie national endlagern müssen. Deshalb müssen wir das Notwendige tun. Ich finde es bedauerlich, dass die Große Koalition an dieser Stelle nicht, wie von uns, der Union, erwartet, weitergekommen ist.

(Ulrich Kelber [SPD]: Wenn man etwas erwartet und dann blockiert, kommt man nicht weiter!)

(C)

Das liegt mit Verlaub am Bundesumweltminister.

Vielen herzlichen Dank.

(Beifall bei der CDU/CSU)

**Vizepräsidentin Petra Pau:**

Das Wort hat die Kollegin Dorothee Menzner für die Fraktion Die Linke.

(Beifall bei der LINKEN)

**Dorothee Menzner (DIE LINKE):**

Frau Präsidentin! Werte Kolleginnen und Kollegen! Kollege Nüßlein, Sie haben auf die Kostenfrage hingewiesen. Damit befassen sich Menschen nicht nur hier im Haus, sondern auch draußen. Nicht nur ich habe massenhaft E-Mails bekommen, in denen uns Bürgerinnen und Bürger auffordern, dem vorliegenden Gesetzestext nicht zuzustimmen, unter anderem mit der Begründung, dass die Konzerne, die mit Atomenergie Gewinne gemacht haben und nach wie vor machen, stärker an den Kosten zu beteiligen seien.

(Beifall der Abg. Sylvia Kotting-Uhl [BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN])

Das Umweltministerium hat uns wiederholt mitgeteilt, an der Finanzierung im Zusammenhang mit Asse sei nichts zu ändern, weil man aus der schon vor Jahren übernommenen Verpflichtung nicht herauskomme. Aber es stellt sich sehr wohl die Frage, warum das in dem vorliegenden Gesetzestext so explizit formuliert ist. Auf diese Frage habe ich keine Antwort. Dass die Menschen ein ungutes Gefühl haben, wenn RWE, Eon, EnBW und Vattenfall seit Jahrzehnten hohe Gewinne machen, während der Steuerzahler, der Bürger, die Kosten trägt, ist ihnen nicht zu verübeln.

(D)

(Beifall bei der LINKEN)

Das ist wieder eine Umverteilung von unten nach oben, wie wir sie aus vielen Bereichen dieser Gesellschaft kennen. Nebenbei: Jeder kleine Gewerbetreibende muss für die Kosten seiner Abfallentsorgung selber geradestehen.

(Beifall bei der LINKEN)

Mit dem Gesetz wird das Forschungsbergwerk Asse mit einem Federstrich zu einem Endlager erklärt. Hier kann und hier wird die Linke ebenfalls nicht zustimmen.

(Beifall bei der LINKEN)

Die Subventionierung der Atomindustrie hat Tradition; das ist nicht erst bei dieser Regierung so. Dass die Gegenwehr der Konzerne entsprechend ist, verwundert nicht. Die Gegenwehr und die Subventionierung der Stromkonzerne waren häufig genug Thema. Ich möchte unseren Blick heute auf einen anderen Konzern lenken, und zwar auf den DAX-Konzern K+S, auch als Kali und Salz bekannt. Es handelt sich um einen Konzern, der an der Asse und der atomaren Endlagerung nicht geringe Mittel verdient hat. Es beginnt damit, dass das Vorgän-

**Dorothee Menzner**

- (A) gerunternehmen dem Bund seinerzeit das alte Bergwerk verkauft hat. Der Konzern hat immer wieder Geld mit der Lieferung von Abraum zur Verfüllung der oberen Sohlen verdient und die abgepumpten Laugen in seine geschlossenen Bergwerke überführt. Des Weiteren hat der Konzern Forschungsaufträge rund um die Asse erhalten. Nicht zuletzt handelt es sich hierbei um einen der zwei Konzerne, die weltweit das Magnesiumchlorid produzieren und anbieten können, mit dem die Asse einst geflutet werden sollte.

Dieser Zusammenhang macht deutlich,

(Dr. Maria Flachsbarth [CDU/CSU]: Dass Sie unter Verfolgungswahn leiden!)

dass wir neben den bergtechnischen Vorgängen, die wir klären müssen, auch insgesamt in die Vorgänge, die mit der Asse zusammenhängen, noch viel Licht bringen müssen und dass wir dort sehr genau hinsehen müssen. Das vorliegende Atomgesetz wird uns dabei nicht helfen; vielmehr sät es weiter Misstrauen und schürt Ängste und die Wut bei den Menschen in der Region. Das kann nicht das sein, was wir hier gemeinsam wollen.

(Beifall bei der LINKEN)

Aus diesem Grunde stimmen wir gegen das vorliegende Gesetz. Weil Licht in das Dunkel um die Asse gebracht werden muss, rufen wir als Linke auf, sich am 26. Februar an der Lichterkette zu beteiligen, die von Braunschweig über Wolfenbüttel bis zur Asse gehen soll. Diese Lichterkette steht unter dem Motto: „Auf-**ASSEN!** Wir bringen Licht ins Dunkel.“

- (B) (Beifall bei der LINKEN sowie der Abg. Sylvia Kotting-Uhl [BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN])

Ich glaube, wir alle sind gut beraten, das Engagement der Bürgerinnen und Bürger in der Region sehr ernst zu nehmen und es als Hilfe und Unterstützung für unsere gemeinsamen Bemühungen zu betrachten.

Ich danke Ihnen.

(Beifall bei der LINKEN)

**Vizepräsidentin Petra Pau:**

Für die Fraktion Bündnis 90/Die Grünen hat nun die Kollegin Sylvia Kotting-Uhl das Wort.

**Sylvia Kotting-Uhl (BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN):**

Danke schön. – Frau Präsidentin! Liebe Kolleginnen und Kollegen! Herr Staatssekretär Müller, Ihnen erst einmal herzlichen Dank für die versprochene Offenheit, aber Sie sehen es mir nach, wenn ich in diesen vier Minuten nur zu dem rede, worauf sich unser Änderungsantrag begründet. Ich will ganz kurz auf die missverständlichen Formulierungen eingehen. Frau Menzner hat darauf schon Bezug genommen. Ich kann wirklich nicht verstehen, mit welcher Beratungsresistenz Sie vorgehen. Es wäre ein Leichtes gewesen, mit zwei Federstrichen an zwei Stellen die missverständlichen Formulierungen auszuräumen. Sie hätten damit der Bevölkerung vor Ort beweisen können, dass sie Vertrauen haben kann.

(Beifall beim BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN)

(C)

Sie wissen doch, welches Misstrauen dort herrscht. Warum machen Sie das denn nicht? Was hätte es Sie gekostet? Nichts, vielleicht ein bisschen Zeit, aber die wollten Sie sich offensichtlich nicht nehmen. Das Beratungsverfahren kann man gar nicht als solches bezeichnen. Eine Woche Zeit veranschlagen Sie für die Atomgesetznovelle, die vor Ort auf solchen Widerstand stößt und dort so viel Misstrauen weckt. Sie nehmen sich keine Zeit, die Leute vor Ort zu der Atomgesetznovelle anzuhören, Sie nehmen sich keine Zeit, hier ein anständiges Beratungsverfahren durchzuführen, aber Sie haben Zeit, einen Änderungsantrag einzubringen, der die ganze Sache noch einmal verschärft und das Misstrauen vor Ort weiter steigert.

(Beifall beim BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN und bei der LINKEN)

Den haben die Koalitionsfraktionen eingebracht, und damit haben sie die Kostenfrage in die Debatte geworfen. Vorher hat nämlich niemand von den Kosten geredet. Jetzt wird darüber durchaus debattiert.

Die Frage, die die Kollegin Menzner eben aufgeworfen hat, warum bei all den guten Argumenten, die Sie haben, nämlich dass man die Atomkraftwerksbetreiber gar nicht an den Kosten beteiligen könne, das eigentlich in die Novelle musste, kann ich Ihnen beantworten. Es musste in die Novelle, weil die Argumente, die vorgebracht werden, zumindest in der öffentlichen Sicht überhaupt nicht berechtigt sind. Es ist eine vollkommen unberechtigte Argumentation, zumindest in der Wahrnehmung der Menschen vor Ort und derjenigen, die das Verursacherprinzip ernst nehmen.

(D)

(Ulrich Kelber [SPD]: Sie reden ihnen das doch gegen besseres Wissen ein!)

– Wir brauchen den Menschen vor Ort nichts einzureden. Die sind kompetent, die leben seit Jahrzehnten mit der Asse und wissen, worum es geht.

(Beifall beim BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN und bei der LINKEN – Ulrich Kelber [SPD]: Aber Sie erzählen das wider besseres Wissen! Das ist schon interessant für eine Abgeordnete!)

Ihr Hauptargument ist, dass 90 Prozent des Inventars der Asse aus der WAK kommen. Das ist eine öffentliche Forschungseinrichtung, und deshalb muss die öffentliche Hand die Kosten tragen. Ja, 90 Prozent des radioaktiven Inventars kommen aus der WAK. Und wie kam es in die WAK? Ist es dort geboren worden? Ist es vom Himmel gefallen? Hat es der Klapperstorch gebracht? Nein, die Kraftwerksbetreiber haben es gebracht, es war Atom-**müll** aus den Kraftwerken.

(Hartmut Koschyk [CDU/CSU]: Frau Präsidentin, ich glaube, die vier Minuten sind schon um!)

Wir haben den Inventurbericht von 2002, den jeder von Ihnen nachlesen kann. Da ist genau aufgelistet, was in

**Sylvia Kotting-Uhl**

- (A) die WAK eingeliefert wurde und von da aus in die Asse kam.

(Hartmut Koschyk [CDU/CSU]: Können vier Minuten wirklich so lang sein?)

60 Prozent des radioaktiven Inventars der Asse – das lässt sich leicht errechnen – stammen allein aus dem Kernkraftwerk Obrigheim. Gilt das Verursacherprinzip nicht mehr, wenn das Material einmal in einer Versuchsanlage war, oder wollen wir das Verursacherprinzip gelten lassen? Ich kann Sie an dieser Stelle wirklich nicht verstehen. Ich glaube, Sie sind in diesen ganzen Krisen, in denen Sie ständig Schutzschirme aufspannen, schon so an Schutzschirme gewöhnt, dass Sie gar nicht anders können, als jetzt in der Asse-Krise einen Schutzschirm auch über die Atomkonzerne zu spannen, damit diese ihre Milliardengewinne behalten können.

(Beifall beim BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN und bei der LINKEN)

Diese wiederum nutzen das Geld für ihre Kampagnen, sie nutzen es, um die Mär vom billigen Atomstrom zu erzählen. Das ist die Kette, die Sie damit unterstützen.

(Ulrich Kelber [SPD]: Das ist die unehrlichste Rede der Woche!)

– Das ist wahrscheinlich die ehrlichste Rede der Woche, und das stört Sie vielleicht; das kann ich gut verstehen.

(Hartmut Koschyk [CDU/CSU]: Ich glaube, die Redezeit ist schon um! – Ulrich Kelber [SPD]: Es kommt dir nur so vor! Sie weiß es besser und erzählt das Gegenteil!)

(B)

– Nein, die Redezeit ist noch nicht um. Ich habe noch ein bisschen.

(Hartmut Koschyk [CDU/CSU]: Die gefühlte Redezeit ist zu Ende!)

Ich will noch etwas zu dem Optionenvergleich sagen. Wie uns Staatssekretär Müller vorhin dargelegt hat, gibt es inzwischen die Aussage: Stabilität bis 2020. Das heißt, die Realisierbarkeit der Option, den Müll herauszuholen, rückt deutlich näher; die Zeitschiene wird besser.

Wenn wir die Sicherheit der Anwohner im Sinn haben,

(Ulrich Kelber [SPD]: Sie müssen sich für eine solche Rede schämen!)

dann müssen wir die beste Option wählen. Wenn wir das tun, dann wird es wirklich richtig teuer. Ich kann nicht verstehen, warum die Verursacher des Atommülls, die mit der Gefährlichkeit des Atommülls letztlich ursächlich zu dieser Sachlage beigetragen haben, bei der Frage, wie wir vor Ort Sicherheit schaffen, völlig herausgehalten werden. Da finde ich Sie absolut inkonsequent.

Ich finde auch Umweltminister Gabriel absolut inkonsequent. In der gemeinsamen Sitzung von Forschungs- und Umweltausschuss hat er uns noch gesagt, es sei richtig, die Atommüllverursacher zu beteiligen, er wisse aber, dass es keine rechtliche Handhabe gebe und

der moralische Appell nicht reichen werde. Jetzt wünschen Sie den moralischen Appell auch noch beiseite, indem Sie ausdrücklich hineinschreiben, dass die Kosten der Bund trägt. (C)

(Hartmut Koschyk [CDU/CSU]: Aber jetzt sind die vier Minuten wirklich um!)

Sie machen sich damit bei den Menschen vor Ort doppelt unglaublich. Sie machen die gute Arbeit, die dort geleistet wird, ein Stück weit wieder kaputt. Das ist das Bedauerlichste an der ganzen Geschichte.

Vielen Dank.

(Beifall beim BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN – Ulrich Kelber [SPD]: Wie hieß der Minister noch? Trittin hätte das genaue Gegenteil erzählt! So etwas tut man nicht! – Widerspruch der Abg. Sylvia Kotting-Uhl [BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN] – Ulrich Kelber [SPD]: Man muss ein bisschen Anstand haben, wenn man politisch arbeitet!)

**Vizepräsidentin Petra Pau:**

Das Wort hat der Kollege Christoph Pries für die SPD-Fraktion.

(Beifall bei der SPD)

**Christoph Pries (SPD):**

Vielen Dank.

(Ulrich Kelber [SPD]: Es gibt genügend Sachen, über die man sich streiten kann, aber das ist unehrlich! – Gegenruf der Abg. Sylvia Kotting-Uhl [BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN]: Über was kann man sich hier nicht streiten? – Gegenruf des Abg. Ulrich Kelber [SPD]: Sie wissen, dass das nicht geht!)

(D)

**Vizepräsidentin Petra Pau:**

Das Wort hat der Kollege Pries.

(Beifall bei Abgeordneten der SPD)

**Christoph Pries (SPD):**

Sehr geehrte Frau Präsidentin! Sehr geehrte Kolleginnen und Kollegen! Die zehnte Novelle zum Atomgesetz stand schon seit längerem auf unserer Agenda. Durch eine Ausweitung wird die atomrechtliche Zuverlässigkeitsprüfung an die veränderte Sicherheitslage nach dem 11. September 2001 angepasst. Dass wir dies tun, ist richtig. Dass es notwendig ist, macht wieder einmal deutlich: Atomenergie ist und bleibt eine Hochrisikotechnologie. Deshalb gilt: Die SPD-Bundestagsfraktion steht zum Atomausstieg.

(Beifall bei der SPD – Brigitte Pothmer [BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN]: Bravo!)

Im Zentrum des öffentlichen Interesses steht der zweite Teil der vorliegenden Novelle: die Regelungen zur Schachanlage Asse II. Mit unserer heutigen Entscheidung schaffen wir die Rechtsgrundlage für den Betreiberwechsel.

**Christoph Pries**

- (A) Seit nunmehr 30 Tagen ist das Bundesamt für Strahlenschutz und damit das Bundesumweltministerium für die Schachanlage Asse II zuständig. Sie haben den Auftrag, die Anlage im Rahmen eines atomrechtlichen Planfeststellungsverfahrens stillzulegen. Wir ziehen damit die Konsequenzen aus den Missständen in der Einrichtung, die im vergangenen Jahr an die Öffentlichkeit gelangt sind. Gleichzeitig erfüllen wir die Forderungen vieler Bürgerinitiativen vor Ort.

Ich möchte aus Sicht der SPD-Bundestagsfraktion auf zwei Aspekte eingehen, die die öffentliche Debatte der letzten Wochen bestimmt haben: erstens auf den Optionenvergleich und die Möglichkeit einer vollständigen oder teilweisen Rückholung der eingelagerten radioaktiven Abfälle. Von 1967 bis 1978 wurden in der Schachanlage Asse II 46 930 Kubikmeter schwach- und mittelradioaktiver Abfall eingelagert. Laugenzuflüsse, Einsturzgefahr oder radioaktive Kontamination, mit denen wir heute zu kämpfen haben, wurden damals von allen Experten ausgeschlossen. Wir müssen feststellen: Die sogenannten Experten haben sich geirrt.

Unsere Aufgabe ist jetzt, unter den gegebenen Umständen die bestmögliche Lösung für Menschen und Umwelt zu finden. Deshalb ermöglicht das vorliegende Gesetz im Rahmen der Stilllegung der Schachanlage Asse II einen ergebnisoffenen Optionenvergleich. Dieser Optionenvergleich umfasst auch die vollständige oder teilweise Rückholung der eingelagerten Abfälle.

- (B) Der Bundesumweltminister und alle Fraktionen haben sich sowohl hier im Plenum als auch bei der Beratung im Ausschuss zur Durchführung des Optionenvergleichs bekannt. Das begrüßt die SPD-Bundestagsfraktion ausdrücklich.

(Beifall bei der SPD)

Welche Lösung am Ende die größte Sicherheit bietet und realisierbar ist, bleibt abzuwarten.

Entscheidend sind die Antworten auf folgende Fragen: Ist es möglich, das Grubengebäude so zu stabilisieren, dass eine Rückholung ohne Gefahr für Mensch und Umwelt durchgeführt werden kann? Sind die Risiken für die Beschäftigten bei einer möglichen Rückholung der Abfälle vertretbar? Bis Ende des Jahres wird das Bundesamt für Strahlenschutz einen Abschlussbericht zum Optionenvergleich vorlegen. Auf dieser Grundlage wird dann eine Entscheidung über das Stilllegungskonzept für die Schachanlage Asse II zu fällen sein.

Der zweite Aspekt der Diskussion, den ich kurz beleuchten möchte, ist die Kostenfrage. Liebe Kolleginnen und Kollegen von den Grünen und den Linken, Sie haben gefordert, die Atomindustrie an den Kosten der Stilllegung der Asse zu beteiligen. Solche Forderungen sind ganz klar populistisches Wahlkampfgeklingel.

(Lachen bei der LINKEN)

Es gibt 30 Jahre nach der Einlagerung keinerlei rechtliche Handhabe mehr, die Atomindustrie an den Kosten zu beteiligen.

- (C) (Beifall bei der SPD und der CDU/CSU – Sylvia Kotting-Uhl [BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN]: Warum müssen Sie es denn dann reinschreiben?)

Die Schachanlage Asse II war und ist eine bundeseigene Einrichtung. Daher steht der Bund auch in der finanziellen Verantwortung. Es ist unredlich, Frau Kotting-Uhl, den Eindruck zu vermitteln, als würden wir den Bürgerinnen und Bürgern leichtfertig Kosten aufbürden. Dem ist nicht so.

Liebe Kolleginnen und Kollegen, trotzdem hat die Kostendebatte auch einen positiven Nebeneffekt. Sie macht wieder einmal deutlich, dass das Gerede vom billigen Atomstrom ein Märchen ist. Die dicke Atomrechnung für die Bürgerinnen und Bürger kommt oft spät, aber, Herr Nüßlein, sie kommt immer.

Vielen Dank für die Aufmerksamkeit.

(Beifall bei der SPD)

**Vizepräsidentin Petra Pau:**

Ich schließe die Aussprache.

Wir kommen zur Abstimmung über den von der Bundesregierung eingebrachten Gesetzentwurf zur Änderung des Atomgesetzes. Der Ausschuss für Umwelt, Naturschutz und Reaktorsicherheit empfiehlt in seiner Beschlussempfehlung auf Drucksache 16/11782, den Gesetzentwurf der Bundesregierung auf Drucksache 16/11609 in der Ausschussfassung anzunehmen.

- (D) Hierzu liegt ein Änderungsantrag der Fraktion Bündnis 90/Die Grünen vor, über den wir zuerst abstimmen. Wer stimmt für den Änderungsantrag auf Drucksache 16/11783? – Wer stimmt dagegen? – Wer enthält sich? – Der Änderungsantrag ist mit den Stimmen der Unionsfraktion, der SPD-Fraktion, der FDP-Fraktion gegen die Stimmen der Fraktion Bündnis 90/Die Grünen bei Enthaltung der Fraktion Die Linke abgelehnt.

Ich bitte nun diejenigen, die dem Gesetzentwurf in der Ausschussfassung zustimmen wollen, um das Handzeichen. – Wer stimmt dagegen? – Gibt es Enthaltungen? – Der Gesetzentwurf ist damit in zweiter Beratung mit den Stimmen der Unionsfraktion, der SPD-Fraktion und der FDP-Fraktion gegen die Stimmen der Fraktion Die Linke und der Fraktion Bündnis 90/Die Grünen angenommen.

### **Dritte Beratung**

und Schlussabstimmung. Ich bitte diejenigen, die dem Gesetzentwurf zustimmen wollen, sich zu erheben. – Wer stimmt dagegen? – Gibt es Enthaltungen? – Der Gesetzentwurf ist mit den Stimmen der Unionsfraktion, der SPD-Fraktion und der FDP-Fraktion gegen die Stimmen der Fraktion Die Linke und der Fraktion Bündnis 90/Die Grünen angenommen.

Ich rufe den Tagesordnungspunkt 25 auf:

Zweite und dritte Beratung des von der Bundesregierung eingebrachten Entwurfs eines **Gesetzes**

Vizepräsidentin Petra Pau

(A) **zum Schengener Informationssystem der zweiten Generation (SIS-II-Gesetz)**

– Drucksache 16/10816 –

Beschlussempfehlung und Bericht des Innenausschusses (4. Ausschuss)

– Drucksache 16/11763 –

Berichterstattung:

Abgeordnete Ralf Göbel

Michael Hartmann (Wackernheim)

Gisela Piltz

Ulla Jelpke

Wolfgang Wieland

Hierzu liegt ein Entschließungsantrag der Fraktion Die Linke vor.

Wie in der Tagesordnung ausgewiesen, werden die **Reden zu Protokoll** genommen. Es handelt sich um die Reden folgender Kolleginnen und Kollegen: Ralf Göbel für die Unionsfraktion, Frank Hofmann für die SPD-Fraktion, die Kollegin Gisela Piltz für die FDP, der Kollege Jan Korte für die Fraktion Die Linke und der Kollege Manuel Sarrazin für die Fraktion Bündnis 90/Die Grünen.

**Ralf Göbel (CDU/CSU):**

*Der Beschluss des Europäischen Parlaments und des Rates über die Einrichtung, den Betrieb und die Nutzung des Schengener Informationssystems der zweiten Generation, SIS II, entwickelt den durch SIS I geschaffenen Ausgleich für den Wegfall der europäischen Binnengrenzen zeitgemäß weiter. Die EU reagiert damit im Schengen-Raum auf neue Herausforderungen und eröffnet der notwendigen Sicherung der Außengrenzen neue Perspektiven*

*Wir bedauern sehr, dass bis heute im Bereich der technischen Realisierung erhebliche Probleme aufgetreten sind. Die Ursachen hierfür sollten schnellstmöglich beseitigt werden, um das Projekt zu einem erfolgreichen Ende zu bringen. Der EU selbst müsste daran gelegen sein, ihre Fähigkeit zur Schaffung komplexer Systeme unter Beweis zu stellen. Wegen der Hemmnisse im Bereich der technischen Entwicklung von SIS II musste 2001 das als Zwischenlösung von den Schengen-Staaten konzipierte „SISone4all“ in Betrieb genommen werden. Damit konnten zunächst Teile der notwendigen Erweiterung umgesetzt werden.*

*Entgegen ersten Erwartungen ist es glücklicherweise möglich, das „SISone4all“ sowohl qualitativ als auch quantitativ mit den erforderlichen Aufrüstungen und Erweiterungen zu versehen. Dennoch muss die Entwicklung von SIS II von der Kommission zügig zum Abschluss gebracht werden*

*Trotz dieser prozessualen Schwierigkeiten bei SIS II ist die bereits angesprochene Umsetzung in nationales Recht dringend geboten, um rechtzeitig die Legitimation für die Nutzung und Verwendung von Daten zu schaffen. Die wesentlichen nationalen Rechtsvorschriften, die angepasst werden, betreffen folgende Bereiche: Im Bundeskrimi-*

*nalamtgesetz wird die bislang in dem Gesetz zum Schengener Durchführungsübereinkommen geregelte Zentralstellenaufgabe des Bundeskriminalamtes für den nationalen Teil des Schengener Informationssystems aufgenommen. Zudem werden Verweise auf das Schengener Durchführungsübereinkommen durch Verweise auf den Ratsbeschluss ersetzt und die Befugnis zur Datenübermittlung auf Basis völkerrechtlicher Verträge um Rechtsakte der Europäischen Union ergänzt.*

*Im Bundesverfassungsschutzgesetz werden Bezugnahmen auf das Schengen-Recht entsprechend angepasst. Zudem wird in der Strafprozessordnung die Ausschreibungsbeugnis für Fahrzeuge, welche bislang auf Kraftfahrzeuge beschränkt war, entsprechend den Möglichkeiten des Ratsbeschlusses auf Luft- und Wasserfahrzeuge sowie auf Container erweitert.*

*Die Rechtsprechung des Bundesverfassungsgerichtes wurde bereits bei der letzten Änderung des BKA-Gesetzes umfassend berücksichtigt. Nachträgliche Informationspflichten über erfolgte heimliche Maßnahmen des Staates sind aus Gründen des Grundrechtsschutzes notwendig.*

*Besondere Mechanismen, die verfassungsrechtlich zwar nicht notwendig sind, sich aber in den Gesamtzusammenhang des Gesetzes einfügen, wurden in das Gesetz integriert. So wurde die im Beschluss zum SIS II enthaltene Vorschrift hinsichtlich der nachträglichen Benachrichtigung erweitert: Grundsätzlich muss der Betroffene nach Beendigung der Ausschreibung über diese informiert werden. Wenn durch solch eine Benachrichtigung jedoch der Zweck der Ausschreibung gefährdet ist, kann diese zurückgestellt werden. Wird solch eine Benachrichtigung länger als zwölf Monate zurückgestellt, erfolgt eine richterliche Überprüfung auf Antrag der die Ausschreibung veranlassenden Stelle. Damit bleibt die Verantwortung für die Rechtmäßigkeit der Ausschreibung bei der für die Einstellung der Daten innerstaatlich verantwortlichen Stelle.*

*Generell sind die hier geregelten Maßnahmen an das Inkrafttreten des europäischen Beschlusses gekoppelt. Dies kann natürlich nicht für die Vorschriften für die Ausschreibung zur Sachfahndung gelten. Diese treten früher in Kraft, um bereits jetzt die entsprechenden Fahndungen durchführen zu können.*

*Abschließend will ich nochmals betonen, dass das SIS-II-Gesetz die notwendige Kompensation des Wegfalls der Binnengrenzen im Schengen-Raum und damit einen wesentlichen Bestandteil zur Verwirklichung des europäischen Raumes der Freiheit, der Sicherheit und des Rechts darstellt. Daher hat es eine breite Zustimmung verdient.*

**Frank Hofmann (Volkach) (SPD):**

*Der Titel der heutigen zweiten und dritten Lesung „Entwurf eines Gesetzes zum Schengener Informationssystem der zweiten Generation (SIS-II-Gesetz)“ suggeriert, es gäbe schon die zweite Generation des Schengener Informationssystems. Weit gefehlt!*

*2001 wurde der EU-Kommission die Entwicklung von SIS II übertragen, und dies sollte ursprünglich im Dezem-*

(C)

(D)

**Frank Hofmann (Volkach)**

- (A) *ber 2007 eingeführt werden. Heute ist das immer noch Zukunftsmusik, und wohl niemand ist sich mehr sicher, ob SIS II in absehbarer Zeit ans Laufen kommt.*

*Was ist das SIS? Es handelt sich hierbei um ein automatisiertes Personen- und Sachfahndungssystem, das es den für die Grenz- und sonstigen Zoll- und Polizeikontrollen und deren Koordinierung zuständigen Behörden der beteiligten Länder ermöglicht, sich Informationen über Personen und Objekte zu beschaffen. Dieses Informationssystem ist seit dem 26. März 1995 in Betrieb. An diesem Tage wurden die Binnengrenzen der an der Schengen-Zusammenarbeit beteiligten Mitgliedstaaten abgeschafft.*

*Dieses Fahndungssystem über Ländergrenzen hinweg ist ein Erfolgsmodell für die schnelle und effektive Fahndung in einer globalisierten EU. Ein Europa ohne Grenzkontrollen, aber mit den herkömmlichen Instrumenten der grenzüberschreitenden Fahndung wäre nicht denkbar. Das Ausschreibungsvolumen beträgt ausweislich des Erfahrungsberichts von 2007 17,6 Millionen Fahndungen und hat sich gegenüber 2004 um 50 Prozent erhöht. Heute, im erweiterten Schengen-Raum, sind ungefähr 26 Millionen Fahndungen mit steigender Tendenz zu verzeichnen. Fahndungstreffer mit Deutschlandbezug stiegen um circa 30 Prozent. Zu den Schengen-Mitgliedstaaten zählen die EU-Staaten in der Ausdehnung von 2007, ohne Großbritannien, Zypern, Irland, Bulgarien, Rumänien, zuzüglich Island und Norwegen.*

- (B) *Da das SIS von 1995 für den Anschluss von maximal 18 Staaten ausgelegt ist, konnten nicht alle Staaten nach den EU-Erweiterungen aufgenommen werden. Eine Interimslösung – SISone4all – ermöglichte die zeitnahe Einbindung von 24 Teilnehmerstaaten. Fünf EU-Staaten sind noch nicht an das SIS angeschlossen. Die Unsicherheit über die tatsächliche Inbetriebnahme von SIS II veranlasste die Koalitionsfraktionen, das Gesetz in zwei Teilen in Kraft treten zu lassen. Alle Rechtsgrundlagen, die nicht an die Anwendbarkeit von SIS II gekoppelt sind, können sofort in Kraft treten. Das ist vernünftig.*

*Des Weiteren wird dieses Gesetz für gesetzestechnische Bereinigungen genutzt. So wird die Aufgabenzuweisung an das BKA als Zentralstelle nun im BKA-Gesetz zu finden sein. Die Regelung zur Ausschreibung von amtlichen Kennzeichen von Kfz auch auf Wasser-, Luftfahrzeuge und Container wird erweitert, da sich hier ebenfalls oftmals ein fahndungsrelevanter Personenbezug feststellen lässt.*

*Wir Sozialdemokratinnen und Sozialdemokraten haben mit der CDU/CSU vereinbart, dass künftig bei der Benachrichtigung von verdeckten Ausschreibungen die neuen Regelungen, wie sie in der Strafprozessordnung, § 101 Abs. 5 und 6, und im neuen BKA-Gesetz, § 20 w Abs. 2 und 3, entwickelt wurden, gelten sollen. Das heißt: Sollte der Betroffene bei verdeckten Maßnahmen nachträglich nicht unterrichtet werden, hat das letztendlich ein Gericht und nicht die involvierte Behörde zu entscheiden. Dies ist für uns Ausfluss aus der Rechtswegeggarantie des Art. 19 IV GG. Die damit verbundene Frage nach der gerichtlichen Zuständigkeit haben wir praxisnah gelöst. Das SIS ist eine effiziente und erfolgreiche Ausgleichs-*

- (C) *maßnahme, die einen einheitlichen Raum der Freiheit, der Sicherheit und des Rechts ermöglicht. Dieses Instrument muss ständig angepasst und fortgeschrieben werden. Das tun wir heute. Deshalb bitte ich um Zustimmung zu diesem Gesetz.*

**Gisela Piltz (FDP):**

*Das Schengener Informationssystem steht schon von Anfang an im Verdacht, nicht allein dazu zu dienen, die im Schengen-Raum entfallenen Grenzkontrollen durch verbesserte Zusammenarbeit der europäischen Strafverfolgungsbehörden bei der Fahndung zu kompensieren, sondern vielmehr den Grundstein für eine gemeinsame allgemeine Kriminalitätsdatei zu legen. Mit den geplanten Weiterungen zu SIS II wird diese Gefahr evident. Denn durch die Einbeziehung zahlreicher neuer Merkmale in die Datei, durch die – noch freiwillige – Möglichkeit, die Daten für alle durch zentralen Serverzugriff zugänglich zu machen, und durch die nach wie vor ausgesprochen mangelhaften Benachrichtigungspflichten verändert sich der Charakter der Fahndungsdatei zusehends weiter in Richtung einer allgemeinen Informationsdatei der Sicherheitsbehörden in Europa.*

- (D) *Unter diesem Gesichtspunkt ist es im Grunde sogar zu begrüßen, dass die Einführung von SIS II immer weiter verschoben wurde und so die Neuerungen aufgrund technischer Unfähigkeit noch nicht in Kraft treten konnten. Allerdings ist es ja kein Zustand, dass hier Haushaltsmittel verbrannt werden, ohne dass ein Erfolg auch nur in greifbare Nähe gerückt ist. Und erst recht wird dadurch nicht das grundsätzliche Problem gelöst: SIS ist unter dem Gesichtspunkt der Achtung der Grundrechte fragwürdig und muss von Grund auf verbessert werden.*

*Unter den Neuerungen, die mit SIS II geplant sind, gibt es einige, die besonders kritisch zu betrachten sind. So ist die Aufnahme von biometrischen Daten wie Lichtbildern und Fingerabdrücken in das System vorgesehen, wobei eine Speicherung und Abfrage auch über den Ablauf aktueller Fahndungen hinaus vorgenommen werden kann. Damit wird SIS zu einer zentralen europäischen Datenbank mit biometrischen Daten ausgebaut, ohne aber auf der anderen Seite den Schutz der informationellen Selbstbestimmung zu verbessern, was angesichts der besonderen Art dieser sensiblen Daten unerlässlich ist.*

*Auch die Erweiterung der Tatbestände, zu denen Fahndungen in SIS eingespeist werden können, zeigt, dass es darum geht, mittelfristig eine zentrale Kriminalitätsdatei in Europa aufzubauen, die mit dem ursprünglichen Zweck, diejenigen, die früher an den Grenzen aufgegriffen worden wären, auch weiterhin dingfest machen zu können, nichts mehr zu tun hat. Das Ganze scheint sich mehr und mehr zu verselbstständigen und von seiner ursprünglichen Zielsetzung zu entfernen.*

*Dafür spricht auch, dass künftig EUROPOL auf die Datenbank zugreifen können soll. Dies ist umso bedenklicher, als der Status von EUROPOL, der mit dem Lissabon-Vertrag rechtsstaatlich hätte abgesichert werden sollen, nach wie vor unbefriedigend ist. Die parlamentarische Kontrolle ist derzeit nicht gegeben. Eine Weiterung*

Gisela Piltz

- (A) *der Kompetenzen ist daher jedenfalls zum jetzigen Zeitpunkt strikt abzulehnen.*

*Der bereits erwähnte Zugriff auf die Zentraldatei in Straßburg statt auf die jeweiligen nationalen Kopien der Datenbank birgt neue Gefahren für die informationelle Selbstbestimmung, wenn zentral gespeichert, verknüpft, ausgewertet und referenziert werden kann, welche Behörde zu welchem Zeitpunkt welche Suchabfragen getätigt hat. Diese Art des zentralen Zugriffs ist mehr als nur ein technisches Merkmal, sondern birgt neue Gefahren für die Grundrechte. Schon das derzeitige SIS krankt an der mangelnden Kontrolle vor allem im Hinblick auf die Wahrung der Grundrechte. Durch die Weiterungen des Systems in SIS II werden diese Probleme nicht behoben, sondern fortgeführt – und sogar noch verschärft, weil weitere sensible Daten eingespeist und der Zugriff darauf noch ausgeweitet wird.*

*Das Bundesverfassungsgericht hat mehrfach die rechtsstaatliche Bedeutung von Benachrichtigungspflichten im Zusammenhang mit heimlichen Maßnahmen der Sicherheitsbehörden hervorgehoben. Die Möglichkeit, sich gegen Maßnahmen des Staates durch Nutzung des grundgesetzlich garantierten Rechtsschutzes wehren zu können, werden endgültig abgeschnitten, wenn nicht benachrichtigt wird. Das Bundesverfassungsgericht hat hierfür zu Recht hohe Hürden gefordert. Ich will nicht verkennen, dass die Regierungskoalition mit ihrem Änderungsantrag immerhin diese Problem aufgegriffen hat und nun wenigstens vorgesehen ist, dass bei einer Verlängerung der Zurückstellung der rechtsstaatlich gebotenen Benachrichtigung eine richterliche Entscheidung einzuholen ist. Die zuvor vorgesehene alleinige Entscheidung der zuständigen Behörde wäre gänzlich unerträglich gewesen. Allerdings ändert auch der neue Gesetzentwurf nichts daran, dass zahlreiche Ausnahmen ermöglichen, von der Benachrichtigung abzusehen. Die traurige Erfahrung mit derartigen Regelungen zeigt, dass von diesen fleißig Gebrauch gemacht wird und schließlich die Benachrichtigung eher zur Ausnahme wird. Das steht in eklatantem Widerspruch zur Rechtsprechung des Verfassungsgerichts.*

- (B) *Benachrichtigung eine richterliche Entscheidung einzuholen ist. Die zuvor vorgesehene alleinige Entscheidung der zuständigen Behörde wäre gänzlich unerträglich gewesen. Allerdings ändert auch der neue Gesetzentwurf nichts daran, dass zahlreiche Ausnahmen ermöglichen, von der Benachrichtigung abzusehen. Die traurige Erfahrung mit derartigen Regelungen zeigt, dass von diesen fleißig Gebrauch gemacht wird und schließlich die Benachrichtigung eher zur Ausnahme wird. Das steht in eklatantem Widerspruch zur Rechtsprechung des Verfassungsgerichts.*

*Die nun eingetretene Verzögerung bei der Einführung von SIS II muss dazu genutzt werden, innezuhalten und das gesamte System von Grund auf kritisch zu prüfen und zu überarbeiten. Ein schlichtes „Weiter so“ darf es keinesfalls geben. Bevor aber diese Grundsatzentscheidungen getroffen sind, ist eine Verabschiedung des vorliegenden Gesetzentwurfs nicht sinnvoll. Die FDP-Bundestagsfraktion lehnt den Gesetzentwurf daher ab. Statt dessen fordert sie von der Bundesregierung, sich in Brüssel dafür einzusetzen, das SIS einer grundlegenden Prüfung zu unterziehen, in der Zwischenzeit keine weiteren Mittel in die Umsetzung von SIS II zu verschwenden und auf europäischer Ebene darauf hinzuwirken, das SIS auf den ursprünglichen Sinn und Zweck beschränkt wird und zudem rechtsstaatlich gebotene Sicherungsmechanismen strikt beachtet werden.*

*Die polizeiliche und justizielle Zusammenarbeit in Europa benötigt zu ihrer rechtsstaatlichen Absicherung*

- dringend ein datenschutzrechtliches Korrektiv. Es ist höchste Zeit für einen entsprechenden Rahmenbeschluss.* (C)

**Jan Korte (DIE LINKE):**

*Wir beraten heute in abschließender Lesung über einen Entwurf der Bundesregierung für ein Gesetz zum Schengener Informationssystem der zweiten Generation, SIS II. Soll heißen: Wir diskutieren heute erneut über ein Gesetz, das auf ein technisches System zurückgeht, welches gar nicht existiert, eine Seifenblase, die längst geplatzt ist. Wir diskutieren also über ein System, das nicht nur nicht existiert, sondern das auch nicht funktioniert und das zudem niemand in Europa braucht. Mehr noch: Wir beraten über ein Gesetz der Bundesregierung, das sich auf ein Überwachungsprojekt der Regierungen und ihrer Law-and-Order-Fraktionen bezieht, das gescheitert ist.*

*Bundesminister Schäuble hält dennoch an SIS II fest. Daher muss es auch nicht verwundern, dass ein Gesetz zur Handhabung von SIS II in Deutschland, in und zwischen den verschiedenen Sicherheitsinstitutionen, trotz des Wegfalls der logischen Grundlage verabschiedet werden soll. Schäuble betätigt sich als Geisterfahrer, nach dem Motto: Augen zu und durch!*

*Dies kann nicht auf das Wohlwollen der Mitglieder des Deutschen Bundestages stoßen. Die Linke wird vor dem Hintergrund der Nichtexistenz von SIS II dem vorliegenden Gesetzentwurf nicht zustimmen, auch weil, wie dem informellen Ratstreffen der Innen- und Justizminister der EU in Prag zu entnehmen war, wohl in Zukunft nicht mit einem erfolgreichen Einsatz von SIS II zu rechnen ist. Vielmehr geht der Weg dieses System geradewegs in die Mülltonne. Aus gutem Grund: Vor der Erweiterung des Schengen-Raumes auf die nach 2004 zur EU neu hinzugekommen Mitgliedstaaten wurde die Initiative zum Aufbau von SIS II geboren und mit viel personellem, technischem und vor allem finanziellem Aufwand durch deutsche und europäische Sicherheitsbehörden befördert. Seit 2007 warten wir nun auf SIS II. Doch bis heute kann niemand, auch die Bundesregierung nicht, sagen, wann das System arbeitsfähig sein wird. Augenscheinlich bereitet die technische Umsetzung der Speicherung biometrischer Daten und der Anschluss weiterer, auch geheimdienstlicher Behörden europaweit Probleme bei der Verwirklichung von SIS II. Technische Probleme gibt es aufgrund zusätzlicher Funktionen gegenüber dem heute verwendeten System, SISone4all also, die die Linke immer auch aus politischen, rechtlichen und bürgerrechtlichen Aspekten kritisiert und abgelehnt hat.* (D)

*Die Linke hat deshalb einen Entschließungsantrag zu dem Gesetzentwurf der Bundesregierung eingereicht, und ich bitte Sie um Zustimmung. Kern unseres Entschließungsantrages ist, dass es trotz mehrjähriger Vorbereitungs- und Planungsphase der Europäischen Union und den Mitgliedstaaten der EU nicht gelungen ist, ein arbeitsfähiges Schengener Informationssystem der zweiten Generation, SIS II, aufzubauen oder in Betrieb zu nehmen. Das SIS-II-Projekt befindet sich komplett außerhalb des Zeitplans. Dem Gesetzentwurf der Bundesregierung, der eine Anpassung der Rechtsvorschriften auf der*

Jan Korte

- (A) Grundlage der Verordnung und des Beschlusses des Europäischen Parlaments und des Rates über die Einrichtung, den Betrieb und die Nutzung von SIS II vorsieht, wurde durch die objektiven Probleme und Defizite die logische Grundlage entzogen. Eine Änderung nationaler Rechtsvorschriften ist zum jetzigen Zeitpunkt deshalb nicht zu vertreten. Die deutsche Bundesregierung hat zudem bis heute keine Auskunft über die durch sie exakt aufgewendeten finanziellen Mittel zur Entwicklung von SIS II gegeben. Auch die Mehrkosten, die durch die „technischen Probleme“ bei der Entwicklung von SIS II der EU und den Mitgliedstaaten entstanden sind, wollte die Bundesregierung bislang nicht exakt beziffern.

Wichtig ist aber vor allem die Tatsache, dass die Erweiterung des Schengen-Raumes auch ohne die Inbetriebnahme oder schlichte Existenz von SIS II ohne erkennbaren Sicherheitsnachteil für die Bürgerinnen und Bürger der Mitgliedsstaaten der EU vorgenommen werden konnte.

Die Linke fordert daher, die weitere Arbeit am Schengener Informationssystem der zweiten Generation einzustellen, sich im zuständigen Ministerrat auf europäischer Ebene für einen endgültigen Stopp des Projektes einzusetzen und von einer späteren Einführung von SIS II oder ähnlichen Konzepten Abstand zu nehmen. Das bedeutet eben auch, den vorliegenden Gesetzentwurf der Bundesregierung abzulehnen. Vielmehr müssen alle verfügbaren Informationen zur technischen Entwicklung und finanziellen Ausgestaltung von SIS II für eine intensive Evaluation durch den Deutschen Bundestag und das Europäische Parlament den jeweils zuständigen Ausschüssen umgehend zugeleitet werden.

(B)

**Manuel Sarrazin (BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN):**

Oft werden wir hier in Berlin mit dem Vorurteil konfrontiert, die europäische Politik eile uns voraus und wir würden bloß hinterherhinken. Heute ist das mal anders. Doch anstatt mich darüber zu freuen, begegne ich dem hier Geplanten mit Sorge und Verärgerung. Es geht heute darum, in Deutschland die rechtliche Grundlage für die Einführung eines neuen europaweiten Informationssystems zu legen, des Schengener Informationssystems der zweiten Generation oder abgekürzt SIS II. Allerdings ist dieses System nach vielen Jahren der Vorbereitung und Planung immer noch nicht funktionsfähig. Zu allem Überdruß wissen wir auch nicht, wann wir mit der Einsatzfähigkeit von SIS II rechnen können und ob dieses einmal als europäisches Vorzeigeprojekt betitelte System überhaupt arbeitsfähig sein wird.

Das SIS II, mit dem personenbezogene und andere Daten zwischen den Mitgliedstaaten ausgetauscht werden sollen, soll das Schengener Informationssystem bzw. das Übergangssystem SISone4All ersetzen. Die Inbetriebnahme von SIS II war für März 2007 geplant. Dies, so hatte die Bundesregierung mit lautem Getöse verkündet, sei eine Priorität ihrer Ratspräsidentschaft.

Nun haben wir Januar 2009 und das Prestigeprojekt der europäischen Innenminister hängt immer noch in der Luft. Der Grund seien technische Probleme, so heißt es jedenfalls. Fakt ist jedoch, dass die Bundesregierung als

wichtige Initiatorin und Befürworterin des SIS II die Gründe für die jahrelange Verzögerung nicht transparent macht. Noch nicht einmal der Bundestag kann somit nachvollziehen, wie es zu dieser fatalen Fehlplanung kommen konnte und was genau die Gründe dafür sind. Der Bundesminister des Innern scheint wohl einfach zu hoffen, dass die weitere Entwicklung von SIS II in dem Wust der zahlreichen neuen Initiativen in der europäischen Innen- und Justizpolitik untergeht. So einfach ist es aber nicht, Herr Schäuble. Sie müssen Verantwortlichkeit beweisen und den Sachstand auf nachvollziehbare Weise dem Bundestag und den Bürgerinnen und Bürgern erklären, zumal – und das ist ein ganz wesentlicher Punkt – die deutschen Steuerzahler für solche Projekte aufkommen. Das SIS II ist auf dem besten Weg, ein schwarzes Loch zu werden, in dem horrenden Summen von Steuergeldern der europäischen Bürgerinnen und Bürger einfach verschwinden. Gerade in Zeiten, in denen immer mehr persönliche Daten europaweit und weltweit ausgetauscht werden und der Datenschutz eine entscheidende Rolle spielt, nehmen wir eine solche Entwicklung nicht einfach hin.

Auf ihrem informellen Treffen am 15. und 16. Januar 2009 in Prag haben sich die europäischen Innen- und Justizminister und -ministerinnen mit der zukünftigen Entwicklung von SIS II befasst. In dem Nachbericht des Bundesinnenministeriums heißt es, dass man nun zweigleisig fahren wolle. Einerseits soll ein Reparaturszenario für SIS II entworfen werden und andererseits soll an einer Alternative gearbeitet werden, die auf dem bisherigen System – dem SISone4All – aufbaut. Ich weiß nicht, was Sie sich, meine Damen und Herren, darunter konkret vorstellen, aber bei mir wirft eine solche Aussage eher neue Fragen auf, als dass alte beantwortet werden.

Wir Grüne haben die konzeptionelle Ausrichtung von SIS II von Beginn an mit Sorge verfolgt. SIS war ursprünglich ein System, welches die Fahndung nach Personen und Sachgegenständen in einem Europa der offenen Grenzen möglich machen sollte. Doch SIS II sieht eine Ausweitung der gespeicherten Datensätze, eine Verlängerung der Speicherfristen und dazu noch eine Speicherung biometrischer Daten vor. Somit läuft es Gefahr, zu einem umfassenden polizeilichen Informationssystem zu werden. Darüber hinaus soll mit SIS II auch der Kreis der zugriffsberechtigten Behörden erweitert werden. Das führt zu einer Aufweichung der Zweckbindung der vorhandenen Daten und öffnet die Tür für eine uferlose Verbreitung personenbezogener Daten. Gleichzeitig weist der Datenschutzstandard innerhalb der EU immer noch Schwächen auf. In diesem Zusammenhang haben wir Grüne immer die Auffassung des Europäischen Datenschutzbeauftragten geteilt. Der hatte sich für eine Folgenabschätzung hinsichtlich der Einführung von SIS ausgesprochen. Solch eine Abschätzung hat es aber bedauerlicherweise nie gegeben.

Ein weiterer Kritikpunkt ist die schlechte Einbindung der nationalen Parlamente und des Europäischen Parlaments: Bereits bei der konkreten Ausgestaltung von SIS II waren sie nicht beteiligt und nun werden sie auch über die zeitliche Verzögerung und deren Gründe unzureichend informiert. Ein gutes Beispiel für den unverantwortlichen

**Manuel Sarrazin**

- (A) *Umgang der Bundesregierung mit diesem Thema war ihr Versuch im Oktober 2006, nationalen Geheimdiensten einen direkten Zugang zu SIS II zu ermöglichen. Bundesinnenminister Schäuble wollte somit das verfassungsrechtlich verankerte Trennungsgebot zwischen Polizei und Nachrichtendiensten durch die europäische Hintertür umgehen. Zum Glück hat das Europäische Parlament dies in erster Lesung verhindert.*

*Die Freizügigkeit und die ungehinderte Reisefreiheit der Menschen in Europa sind zentrale Errungenschaften der Europäischen Union. Der Abbau der Grenzposten macht das Zusammenwachsen Europas für die Bürgerinnen und Bürger erlebbar. Deshalb haben wir die Ausweitung des Schengen-Raumes auf den Großteil der neuen Mitgliedstaaten im Dezember 2007 sehr begrüßt. Die Schaffung einer Übergangslösung des SISone4all war hier richtig. Dass nun die Bürger und Bürgerinnen Zyperns, Bulgariens und Rumäniens ihr Recht auf ungehinderte Reisefreiheit auch wahrnehmen wollen, ist verständlich. Doch die offenen Fragen und die datenschutzrechtlichen Bedenken in Bezug auf SIS II bleiben. Es muss doch möglich sein, Freizügigkeit für alle Bürger und Bürgerinnen der EU herzustellen, ohne ihre Bürgerrechte, wie zum Beispiel den Schutz ihrer persönlichen Daten, massiv zu beschneiden.*

*Das Gezerre und Gezeter um SIS II ist unklar und unverantwortlich. Demzufolge lehnen wir den Gesetzentwurf zur Umsetzung von SIS II ab, entlassen den Bundesminister des Innern aber nicht aus seiner Verantwortung, die Probleme mit SIS II zu klären.*

- (B) **Vizepräsidentin Petra Pau:**

Wir kommen zur Abstimmung über den von der Bundesregierung eingebrachten Gesetzentwurf zum Schengener Informationssystem der zweiten Generation. Der Innenausschuss empfiehlt in seiner Beschlussempfehlung auf Drucksache 16/11763, den Gesetzentwurf der Bundesregierung auf Drucksache 16/10816 in der Ausschussfassung anzunehmen. Ich bitte diejenigen, die dem Gesetzentwurf in der Ausschussfassung zustimmen wollen, um das Handzeichen. – Wer stimmt dagegen? – Gibt es Enthaltungen? – Der Gesetzentwurf ist damit in zweiter Beratung mit den Stimmen der Unionsfraktion und der SPD-Fraktion gegen die Stimmen der FDP-Fraktion, der Fraktion Die Linke und der Fraktion Bündnis 90/Die Grünen angenommen.

### **Dritte Beratung**

und Schlussabstimmung. Ich bitte diejenigen, die dem Gesetzentwurf zustimmen wollen, sich zu erheben. – Die Gegenstimmen? – Enthaltungen? – Der Gesetzentwurf ist mit den Stimmen der Unionsfraktion und der SPD-Fraktion gegen die Stimmen der FDP-Fraktion, der Fraktion Die Linke und der Fraktion Bündnis 90/Die Grünen angenommen.

Wir kommen zur Abstimmung über den Entschließungsantrag der Fraktion Die Linke auf Drucksache 16/11776. Wer stimmt für diesen Entschließungsantrag? – Wer stimmt dagegen? – Wer enthält sich? – Der Entschließungsantrag ist mit den Stimmen der Unions-

fraktion, der SPD-Fraktion, der FDP-Fraktion und der Fraktion Bündnis 90/Die Grünen gegen die Stimmen der Fraktion Die Linke abgelehnt. (C)

Ich rufe den Tagesordnungspunkt 26 auf:

Beratung des Antrags der Abgeordneten Katja Kipping, Klaus Ernst, Dr. Lothar Bisky, weiterer Abgeordneter und der Fraktion DIE LINKE

### **Angemessenheit der Leistungen für Unterkunft und Heizung im SGB II – Beschäftigung fördern statt Zwangsumzüge**

– Drucksache 16/11683 –

Überweisungsvorschlag:

Ausschuss für Arbeit und Soziales (f)

Innenausschuss

Ausschuss für Familie, Senioren, Frauen und Jugend

Haushaltsausschuss

Nach einer interfraktionellen Vereinbarung ist für die Aussprache eine halbe Stunde vorgesehen, wobei die Fraktion Die Linke fünf Minuten erhalten soll. – Ich höre dazu keinen Widerspruch. Dann ist so beschlossen.

Ich eröffne die Aussprache. Das Wort hat die Kollegin Katja Kipping.

(Beifall bei der LINKEN)

### **Katja Kipping (DIE LINKE):**

Frau Präsidentin! Meine Damen und Herren! Vor einiger Zeit erzählte mir eine junge Frau, die infolge einer schweren Krankheit jetzt auf Hartz IV angewiesen ist, von ihren Schwierigkeiten bei der Suche nach einer neuen Wohnung. Mehrere Vermieter hatten sie abgelehnt, als sie hörten, dass sie auf Hartz IV angewiesen ist. Als sie endlich eine kleine Wohnung gefunden hatte, musste sie feststellen, dass die Miete immer noch 7 Euro über dem erlaubten Satz liegt. Dann begann eine schwierige Verhandlung über eine Mietsenkung um 7 Euro. (D)

Liebe Kolleginnen und Kollegen, ich denke, eines sollten wir uns immer wieder vergegenwärtigen, wenn wir hier über die Angemessenheit von Wohnkosten für Hartz-IV-Betroffene reden: Für Menschen, die auf Hartz IV angewiesen sind, ist die Suche nach einer neuen Wohnung eben kein Kinderspiel. Der Umzug wird von vielen Menschen als Manifestation des sozialen Abstiegs gewertet und empfunden.

(Beifall bei der LINKEN)

Vor diesem Hintergrund meine ich: Wir brauchen deutlich großzügigere Regelungen für die Wohnkosten im Bereich Hartz IV. Denn der Umzug in eine kleinere und billigere Wohnung nach Hartz-IV-Kriterien bedeutet eben häufig auch den Verlust von sozialen Netzwerken, von vertrauten Hilfenetzwerken. Bisher konnte sich beispielsweise die Alleinerziehende darauf verlassen, dass im Bedarfsfälle auch einmal die Nachbarin nach den Kindern schaute. Im neuen Wohngebiet kennt sie noch niemanden. Dabei ist der Aufprall in Hartz IV schon ohnedem wahrlich schwer genug.

Hinzu kommt: Je strikter die Kriterien für die Angemessenheit, umso stärker ist die Gefahr einer sozialen

**Katja Kipping**

- (A) Aufspaltung nach Wohnorten. Wenn Hartz-IV-Beziehende nur noch in ganz bestimmten Wohnvierteln überhaupt eine Wohnung finden, die den Kriterien entspricht, dann droht eine Gettoisierung von Hartz-IV-Beziehenden. Über kurz oder lang wird es womöglich heißen: Sage mir, wie deine Postleitzahl ist, und ich sage dir, wie dein sozialer Status ist. Das muss verhindert werden.

(Beifall bei der LINKEN)

Nun hat es in Berlin mit der AV-Wohnen eine Regelung gegeben, wonach für Hartz-IV-Betroffene die tatsächlichen Wohnkosten die ersten zwölf Monate komplett übernommen wurden. Erwerbslose waren also nicht sofort gezwungen, sich eine neue Wohnung zu suchen. Für diese Regelung gab es einen guten Grund: 43 Prozent all derjenigen, die in Hartz IV gelandet sind, haben es geschafft, innerhalb der ersten zwölf Monate den Leistungsbezug zu beenden. In Berlin hat man also die gute Erfahrung gemacht, dass es besser ist, die Menschen konzentrieren sich auf die Suche nach einer neuen Arbeit oder nach einer neuen Betätigung, anstatt dass sie sich auf die mühselige Suche nach einer neuen Wohnung, die den Hartz-IV-Kriterien entspricht, machen.

Generell kann man sagen, dass die Berliner Regelung im Vergleich zum Bundesdurchschnitt vorbildlich ist. Nur 1,8 Prozent aller Betroffenen haben in Berlin eine Aufforderung bekommen, die Wohnkosten zu senken. Dies sieht in anderen Städten wahrlich schlechter aus. In Dresden oder anderswo beträgt der Anteil derjenigen, die eine solche Aufforderung bekommen, bis zu 30 Prozent.

- (B) Diese gute Berliner Regelung im Sinne der Erwerbslosen wird nun durch das Bundesgesetz behindert. § 22 des SGB II schreibt vor, dass nur noch für die ersten sechs Monate die Wohnkosten komplett übernommen werden können. Danach müssen Erwerbslose in eine billigere Wohnung umziehen. Deswegen sagen wir von der Linken: Wir müssen dringend § 22 ändern. Anstatt Berlin zu einer Verschlechterung zu zwingen, sollte das Berliner Beispiel bundesweit Schule machen.

(Beifall bei der LINKEN)

In diesem Zusammenhang werbe ich um Zustimmung für unseren Antrag. Wenn man diese Regeln und die großzügigeren Vorschläge des Deutschen Vereins zur Ausgestaltung der Angemessenheit der Unterkunftskosten anwendet, dann werden wir die soziale Aufspaltung zwar nicht komplett verhindern, aber wir werden sie zumindest abmildern. Damit können wir einen Beitrag dazu leisten, dass es in Zukunft nicht heißt: Sage mir, wie deine Postleitzahl ist, und ich sage dir, wie dein sozialer Status ist.

Besten Dank.

(Beifall bei der LINKEN)

**Vizepräsidentin Petra Pau:**

Die Rede des Kollegen Karl Schiewerling für die Unionsfraktion nehmen wir zu Protokoll. Ebenfalls nehmen wir die Rede des Kollegen Heinz-Peter Haustein für die FDP-Fraktion, die Rede der Kollegin Angelika

- Krüger-Leißner für die SPD-Fraktion und den Beitrag des Kollegen Markus Kurth für die Fraktion Bündnis 90/Die Grünen zu Protokoll.<sup>1)</sup> (C)

Interfraktionell wird Überweisung der Vorlage auf Drucksache 16/11683 an die in der Tagesordnung aufgeführten Ausschüsse vorgeschlagen. Sind Sie damit einverstanden? – Das ist der Fall. Dann ist die Überweisung so beschlossen.

Ich rufe den Zusatzpunkt 14 auf:

Beratung des Antrags der Abgeordneten Volker Beck (Köln), Marieluise Beck (Bremen), Alexander Bonde, weiterer Abgeordneter und der Fraktion BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN

#### **Aufnahme von Gefangenen aus Guantánamo Bay ermöglichen**

– Drucksache 16/11759 –

Überweisungsvorschlag:  
Ausschuss für Menschenrechte und Humanitäre Hilfe (f)  
Auswärtiger Ausschuss  
Innenausschuss

Nach einer interfraktionellen Vereinbarung ist für die Aussprache eine halbe Stunde vorgesehen. – Ich höre keinen Widerspruch. Dann ist so beschlossen.

Ich eröffne die Aussprache. Das Wort hat die Kollegin Marieluise Beck für die Fraktion Bündnis 90/Die Grünen.

- Marieluise Beck** (Bremen) (BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN): (D)

Sehr geehrte Frau Präsidentin! Liebe Kolleginnen und Kollegen! Bundesinnenminister Schäuble hat kürzlich erklärt, wer fünf Jahre in Guantánamo inhaftiert gewesen sei, sei wahrscheinlich noch gefährlicher als ohne eine solche Leidenszeit. Der bayerische Innenminister hat hinzugefügt, dass die Gefangenen dort gewiss nicht völlig grundlos einsäßen. Damit erklärt also ein deutscher Innenminister die Unschuldsvermutung für erledigt.

(Beifall beim BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN  
und bei der FDP)

Mit solchen Äußerungen stellen sich deutsche Minister außerhalb des so überaus wertvollen Prinzips der Unschuldsvermutung, das ein Rechtsstaatsprinzip ist.

Wir alle hier kritisieren das Lager Guantánamo Bay seit Jahren. Darin sitzen – das wissen wir nicht erst seit gestern – seit vielen Jahren Menschen ohne Aussicht auf ein freies und faires Verfahren. Da ich aus Bremen komme, das mit dem Namen Murat Kurnaz verbunden ist, weiß ich, wovon ich rede. Es gab in Guantánamo Ereignisse, die unter dem Begriff Folter subsumiert werden müssen. Denn sind Elektroschocks, sexuelle Demütigungen, die Androhung der Erschießung und die Simulation des Ertränkens, das schreckliche Water-Boarding, anders als Folter zu bezeichnen?

<sup>1)</sup> Anlage 2

**Marieluise Beck (Bremen)**

- (A) (Reinhard Grindel [CDU/CSU]: Was hat Herr Fischer denn für Herrn Kurnaz getan? – Dr. Hans-Peter Uhl [CDU/CSU]: Gute Frage!)

Guantánamo war und ist ein Schandmal der USA und damit auch ein Schandmal des Westens. Mit Guantánamo ist auf dramatische Weise menschenrechtliche Glaubwürdigkeit verspielt worden. Gestärkt worden sind damit extremistische Kräfte in muslimischen Ländern, die sicherlich oft gar nicht so böse über die Bilder waren, die aus Guantánamo kamen.

**Vizepräsidentin Petra Pau:**

Kollegin Beck, gestatten Sie eine Zwischenfrage des Kollegen Grindel?

**Marieluise Beck (Bremen) (BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN):**

Ja.

**Reinhard Grindel (CDU/CSU):**

Frau Kollegin, würden Sie mir vor dem Hintergrund, dass Sie die Lage in Guantánamo sehr eindrucksvoll schildern, Sie als Bremer Abgeordnete auf den Fall Murat Kurnaz hinweisen und Sie ein Mitglied der Fraktion der Grünen sind, einmal schildern, ob Sie mit dem, was der frühere Außenminister Fischer getan oder vielleicht auch nicht getan hat, um Herrn Kurnaz dieses Leid zu ersparen, einverstanden sind. Oder sagen Sie, dass es auch in Ihren Reihen das eine oder andere Defizit gibt, wenn es darum geht, Menschen ein solches Schicksal zu ersparen?

(B)

**Marieluise Beck (Bremen) (BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN):**

Sie sind im Untersuchungsausschuss bis ins Einzelne der Frage nachgegangen, wer an welcher Stelle nicht korrekt gehandelt hat. Wenn ich es richtig sehe, sind keine Vorwürfe gegenüber dem früheren Bundesaußenminister Fischer im Raum geblieben.

(Ralf Göbel [CDU/CSU]: Ach, der war nur dabei?)

Der neue amerikanische Präsident hat nun endlich entschieden, dass das Lager geschlossen wird. Für die Insassen soll es endlich rechtsstaatliche Verfahren geben, und all diejenigen, die nicht mehr tatverdächtig sind, sollen freigelassen werden. Schon unter der Bush-Administration ist davon gesprochen worden, dass mehr als 60 Insassen nicht tatverdächtig sind.

Nun tut sich ein neues Problem auf: Wohin mit den Menschen, die freigelassen werden sollen, aber nicht mehr in ihre Heimatländer zurückkehren können, weil ihnen dort Folter und Verfolgung drohen? Wir Grünen halten es für richtig, dass die Bundesregierung als Partner der demokratischen Allianz zur Lösung dieses Problems beiträgt. Wir sollten mit unseren europäischen Partnern darüber beraten, wie wir die Aufnahme gemeinsam bewerkstelligen können, damit dieses menschenrechtliche Schandmal so zügig wie möglich beseitigt werden kann. Das allerdings würde die deutsche

Bereitschaft voraussetzen, zu prüfen, wen wir aufnehmen können; denn nur auf diese Art und Weise wird die Schließung von Guantánamo möglich bzw. beschleunigt. (C)

Ich bin mir sicher, so eine Haltung würde auch unseren Soldaten in Afghanistan bei ihrer schweren Aufgabe helfen; denn die muslimischen Extremisten schüren Hass auf der Grundlage der Bilder von Guantánamo. Das Zeichen, dass wir bereit sind, mitzuhelfen, damit Guantánamo geschlossen wird, würde – da bin ich mir sicher – zu Anerkennung führen. Nicht ohne Grund gibt es bei der Bewertung dieser Frage innerhalb der Bundesregierung eine Kluft. Bundesaußenminister Steinmeier sieht das auch so; aber Bundesinnenminister Schäuble nimmt diese außenpolitischen Interessen Deutschlands anscheinend nicht wahr und bezieht sie nicht in seine Überlegungen ein, was ein Bundesinnenminister aber tun muss.

(Beifall beim BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN)

Auf einmal ist von transatlantischer Solidarität bei der Union nicht mehr viel zu sehen. Guantánamo wurde flugs zu einem Problem der USA erklärt. Jeder versteckt sich hinter einer anderen Ausrede. Manch einer – oder sollte ich besser sagen: manch „eine“ –, der vor vier Jahren den Waffengang der USA gegen den Irak für richtig erklärt hat, ist heute eines Besseren belehrt. Ich fordere die Bundesregierung deswegen auf, alles zu tun, damit die durch die Bush-Administration zerstörte Glaubwürdigkeit des Westens in Menschenrechtsfragen wiederhergestellt wird, und zwar auch mit unserer Hilfe. Die Bereitschaft, einige der in Guantánamo nachweislich unschuldig festgehaltenen Menschen hier aufzunehmen, wäre so ein Schritt. (D)

Ich danke Ihnen.

(Beifall beim BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN sowie bei Abgeordneten der SPD)

**Vizepräsidentin Petra Pau:**

Für die Unionsfraktion hat nun die Kollegin Erika Steinbach das Wort.

**Erika Steinbach (CDU/CSU):**

Frau Präsidentin! Meine sehr geehrten Damen und Herren! Es gibt eine wirklich gute Botschaft. Der neue Präsident der Vereinigten Staaten von Amerika, einem Land, dem wir uns sehr verbunden fühlen, hat erklärt: Das Lager Guantánamo wird innerhalb eines Jahres geschlossen werden. Das ist eine gute Botschaft für die Menschenrechte und für die seit vielen Jahren dort einsitzenden Gefangenen, die lange Zeit ohne die Möglichkeit einer Rechtsvertretung und ohne Aussicht auf einen fairen Prozess inhaftiert waren und zum Teil tatsächlich, wie uns die Bilder vor Augen geführt haben, der Folter ausgesetzt waren.

(Beifall bei der CDU/CSU sowie bei Abgeordneten der SPD und des BÜNDNISSES 90/DIE GRÜNEN)

Barack Obama, der Präsident, der das verkündet hat, kann damit eines erreichen: Er kann die verlorene Ehre

**Erika Steinbach**

- (A) der Vereinigten Staaten von Amerika in dieser Frage wiederherstellen. Das begrüße ich nachdrücklich.

Die USA haben dieses Lager eingerichtet. Die USA haben die Menschen eingesperrt, und sie haben ihnen den Rechtsweg versperrt. Natürlich ist es Aufgabe des Verursachers, wenn das Lager aufgelöst werden soll, selbst alles daranzusetzen, damit das auch geschieht. Ich traue – das muss ich sagen – den Vereinigten Staaten von Amerika, dem mächtigsten Land der Welt, zu, dass sie das Lager, wo es noch nicht einmal um 500 Menschen geht, auflösen können und werden, und zwar aus eigenen Kräften. Dazu brauchen sie nicht die Unterstützung eines anderen Landes auf diesem Erdball. Das schaffen sie alleine. Sie haben schließlich noch ganz andere Aufgaben vor sich, die sie lösen wollen.

Ich bin davon überzeugt: Nur wenn die USA das alleine schaffen, werden sie ihre Würde wiederherstellen können. Sie müssen deutlich machen: Wir wollen wirklich alles tun, um das wieder in Ordnung zu bringen, was wir verursacht haben. Dazu gehört auch eine Entschädigung der Insassen. Man kann nicht Menschen vieler Jahre ihres Lebens berauben und sie am Ende einfach nur entlassen und vielleicht auch noch in andere Gegenden abschieben. Es ist also nötig, dass Barack Obama, dass die Vereinigten Staaten von Amerika in dieser Frage sagen: Yes, we can! Das ist, glaube ich, ganz wesentlich.

- (B) Mich irritiert ein wenig, dass man hier in Deutschland und manch anderem Nachbarland in Europa das Gefühl hat, dass gesagt wird: Bitte, bitte, gebt uns doch auch einen Guantánamo-Häftling. Ich finde das bemerkenswert vor dem Hintergrund, dass bis heute noch keine Anfrage aus den USA vorliegt, wir mögen bitte Häftlinge aufnehmen. Ich glaube, es dauert noch eine ganze Weile, bis alles in die Wege geleitet ist, um das Lager aufzulösen. Wir haben ja gesehen: Die Forderung, die Strafverfahren um 120 Tage auszusetzen, ist im Moment in dem einen oder anderen Fall gescheitert. Es wird noch mehr Probleme geben. Aber diese Probleme – davon bin ich fest überzeugt – werden unsere Freunde in den Vereinigten Staaten mit eigenen Kräften wunderbar selber lösen können.

Danke schön.

(Beifall bei der CDU/CSU)

**Vizepräsidentin Petra Pau:**

Für die FDP-Fraktion hat nun der Kollege Werner Hoyer das Wort.

(Beifall bei der FDP)

**Dr. Werner Hoyer (FDP):**

Frau Präsidentin! Liebe Kolleginnen und Kollegen! Präsident Obama setzt zu Beginn seiner Amtszeit sogleich deutliche Signale in der Außen- wie in der Innenpolitik. Das ist gut so. Die Schließung des Gefängnisses in Guantánamo Bay ist überfällig; es hätte nie entstehen dürfen.

(Beifall bei der FDP und dem BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN – Walter Kolbow [SPD]: Sehr richtig!)

(C)

Es ist mir als Freund der Vereinigten Staaten von Amerika unbegreiflich, dass die letzte US-Administration die Augen davor verschlossen hat, welch unermesslichen Glaubwürdigkeitsverlust ihr Eintreten für Demokratie, Rechtsstaat und den Antiterrorkampf erlitten hat. Das zeigt mir auch, dass die Werte des Westens, die Errungenschaften der Aufklärung und unseres modernen Rechtsstaates, auch nach innen immer wieder verteidigt und erneuert werden müssen.

(Beifall bei der FDP)

Es ist vollkommen klar, dass Präsident Obama alles daransetzen wird, das Gefängnis als Symbol des Unrechts und der Demütigungen so schnell wie möglich aus der Welt zu schaffen. Er muss schnellstens diesen Schatten, der über der Glaubwürdigkeit der Vereinigten Staaten liegt, loswerden, insbesondere dann, wenn sein sehr begrüßenswerter neuer Ansatz in der muslimischen Welt gelingen soll.

Präsident Obama weiß auch: Zur Zurückgewinnung der Glaubwürdigkeit gehört, dass die USA selbst die Verantwortung für das Unrecht übernehmen, das sie den Insassen von Guantánamo Bay angetan haben. Sie müssen und wollen zeigen, dass sie zu einer Kurskorrektur in der Lage sind, dass sie Fehler eingestehen können und hierfür die Verantwortung übernehmen. Ich finde übrigens: Das, was wir von der Entwicklung der letzten zwölf Monate in den Vereinigten Staaten lernen können, ist die Fähigkeit unserer amerikanischen Freunde zur Selbstkorrektur und zur Wiederbesinnung auf die besten amerikanischen Tugenden und Traditionen.

(D)

(Beifall bei Abgeordneten der FDP)

Das schließt die Möglichkeit eines Aufenthalts der entlassenen Gefangenen in den Vereinigten Staaten und entsprechende Entschädigungen ein. Verantwortung abzuwälzen wäre nur ein Teilerfolg. Das entspricht nicht dem Geist, in dem Präsident Obama seine Präsidentschaft begonnen hat. Deswegen finde ich eine pauschale Angebotspolitik oder eine Übernahmeangebotsüberbietungspolitik daneben.

Für uns Liberale ist klar: Die Vereinigten Staaten sind hier selber in der Pflicht. Ich füge hinzu: Sie sind für alle Insassen des Gefängnisses in Guantánamo Bay in der Pflicht. Ich bin nicht bereit, eine weitere Kategorie von Insassen zu schaffen, denen man zwar nichts nachweisen konnte, bei denen man aber ein ungutes Gefühl hat; das schwingt ja in den Diskussionen hierzulande manchmal ein bisschen mit. Es wäre geradezu grotesk, wenn die grundlose Inhaftierung in Guantánamo jetzt auch noch als neues Verdachtsmoment gesehen würde. Das stellt das Legalitätsprinzip auf den Kopf.

(Beifall bei der FDP, der CDU/CSU und dem BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN sowie bei Abgeordneten der LINKEN)

Wenn es am Ende des Tages tatsächlich noch Einzelfälle geben sollte, für die ein Aufenthalt in den USA

**Dr. Werner Hoyer**

- (A) nicht möglich sein sollte, dann sind gegebenenfalls die Europäische Union und auch Deutschland gefragt. Es wird auf jeden Einzelfall ankommen und geprüft werden, welche Person in welchem europäischen Land aufgenommen werden kann. Deutschland sollte und wird sich nicht sperren, wenn es einen Beitrag dazu leisten kann, eines der düstersten Kapitel des Antiterrorkampfes zu beenden und unserem amerikanischen Partner zu helfen.

Ich habe zum Schluss, Herr Staatsminister – Sie sprechen gleich nach mir –, noch eine Frage: Können Sie uns einen Überblick geben, welche Probleme noch auf uns zukommen, die nicht mit Guantánamo Bay zu tun haben, sondern mit Bagram, mit anderen Gefängnissen in Afghanistan, im Irak und around the world? Bei diesen sind wir möglicherweise direkter betroffen, weil es sich um In-sassen handeln könnte – ich behaupte das nicht; aber ich könnte es mir vorstellen –, deren Einweisung in diese Strafanstalten mit aktivem Zutun deutscher Staatsbürger geschehen ist. Darüber würde ich gern eine Information haben.

Vielen Dank.

(Beifall bei der FDP)

**Vizepräsidentin Petra Pau:**

Das Wort hat der Herr Staatsminister Gernot Erler.

**Dr. h. c. Gernot Erler**, Staatsminister im Auswärtigen Amt:

- (B) Frau Präsidentin! Liebe Kolleginnen und Kollegen! US-Präsident Obama hat in einer seiner ersten Amtshandlungen die Schließung des Gefangenenlagers in Guantánamo binnen Jahresfrist angeordnet. Damit löst er nicht nur sein eigenes Wahlkampfversprechen ein. Er kommt damit dem Wunsch zahlreicher befreundeter Staaten nach, darunter auch Deutschland, die schon seit langem die Schließung von Guantánamo gefordert hatten. Die Bundesregierung begrüßt daher die von Präsident Obama angeordnete Schließung des Gefangenenlagers; denn aus unserer Sicht – das haben andere Kollegen auch schon zum Ausdruck gebracht – hat Guantánamo nicht nur den USA, sondern auch der westlichen Wertegemeinschaft insgesamt erheblichen Schaden zugefügt.

(Beifall bei der SPD, der CDU/CSU, der FDP und dem BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN sowie bei Abgeordneten der LINKEN)

Die Frage eventueller Beiträge europäischer Staaten zur Schließung des Lagers wird derzeit nicht nur bei uns, sondern auch in den USA selbst und in vielen anderen Ländern kontrovers diskutiert. Die tschechische Ratspräsidentschaft hat das Thema auf die Tagesordnung des EU-Außenministerrats Anfang dieser Woche gesetzt. Die Außenminister waren sich einig, dass die EU hier abgestimmt vorgehen sollte. Javier Solana wird gemeinsam mit der EU-Kommission Vorschläge für die weitere Diskussion erarbeiten. Auch die EU-Innenminister haben sich zu dieser Frage bereits ausgetauscht. Sie sehen, das Thema ist nicht vom Himmel gefallen, sondern

längst Gegenstand intensiver Diskussionen auf europäischer Ebene. (C)

(Walter Kolbow [SPD]: Sogar im Bayerischen Landtag!)

Außenminister Frank-Walter Steinmeier und Innenminister Wolfgang Schäuble haben am Dienstag zu diesem Thema miteinander gesprochen. Beide waren sich einig, dass die Bundesregierung ein konkretes Anliegen der US-Regierung an Deutschland, wenn es vorliegt, verantwortungsvoll und konstruktiv prüfen wird. Das schließt selbstverständlich ein, dass eventuelle Maßnahmen der Bundesregierung sowohl im Kreis der EU-Partner als auch mit den Bundesländern abgestimmt werden.

Um es ganz klar zu sagen: Es geht nicht um die Aufnahme von Terroristen, sondern darum, zu prüfen, ob einzelnen Personen, die nach gründlicher Einzelfallprüfung offensichtlich unschuldig sind und denen zugleich – das ist das Entscheidende – die Rückkehr in ihr Heimatland versperrt bleibt,

(Marieluise Beck [Bremen] [BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN]: Genau!)

weil ihnen dort Repressalien drohen, Aufnahme gewährt werden kann.

(Marieluise Beck [Bremen] [BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN]: Genau!)

Dass es sich dabei zahlenmäßig um eine sehr überschaubare Anzahl von Personen handelt, sollte an dieser Stelle noch einmal betont werden. Bislang gibt es jedoch noch keine bilateralen Verhandlungen mit der US-Regierung zu diesem Thema, auch nicht seitens der EU. (D)

Die Schließung des Lagers Guantánamo entspricht einer langjährigen Forderung von Bundesregierung und Europäischer Union. Wir haben immer wieder betont, wie wichtig es ist, zwischen EU und USA zu einem gemeinsamen Verständnis von anwendbarem Völkerrecht, der Wahrung der Menschenrechte und unseren rechtsstaatlichen wie humanitären Standards bei der Terrorismusbekämpfung zu gelangen.

Vor diesem Hintergrund stellen die jüngsten Entscheidungen Präsident Obamas einen bedeutenden Fortschritt dar. Sie sind im europäischen Interesse und im Interesse einer intensiven transatlantischen Partnerschaft. Für die Bundesregierung ist es daher eine Frage der Glaubwürdigkeit, dass wir die politische Initiative der neuen US-Regierung, die einen möglichen Beitrag dritter Staaten zur Schließung des Lagers umfasst, unterstützen. Eine geringe Zahl von Personen – das sind konkrete Einzelfälle – wurde der Bundesregierung von einer amerikanischen Anwaltsvereinigung zur Aufnahme empfohlen. Das New Yorker Center for Constitutional Rights hat meines Wissens im November des vergangenen Jahres auch mit Kolleginnen und Kollegen dieses Hauses Gespräche geführt.

Selbstverständlich ist, abgesehen von den Herkunftsstaaten, zunächst die amerikanische Regierung für das weitere Schicksal der Häftlinge verantwortlich. Doch wir wissen auch, dass nicht alle Häftlinge – ich sagte es

**Staatsminister Dr. h. c. Gernot Erler**

- (A) schon – in ihre Herkunftsstaaten zurückkehren bzw. in den USA verbleiben können.

Es ist unser gemeinsames transatlantisches Interesse, das Vertrauen in die rechtsstaatliche und menschenrechtsstaatliche Substanz des Westens wiederherzustellen. Hierzu ist die rasche Schließung Guantánamos erforderlich. Deshalb sollten wir auch bereit sein, einen Beitrag zu leisten, wenn dieser Wunsch an uns herangetragen wird.

Herr Kollege Hoyer, weil ich nicht in der Lage bin, in meinen vier Minuten Redezeit auch noch Ihre Frage zu beantworten, schlage ich vor, dass wir das im Ausschuss nachholen.

Vielen Dank für Ihre Aufmerksamkeit.

(Beifall bei der SPD und dem BÜNDNIS 90/  
DIE GRÜNEN)

**Vizepräsidentin Petra Pau:**

Für die Fraktion Die Linke hat nun der Kollege Michael Leutert das Wort.

(Beifall bei der LINKEN)

**Michael Leutert (DIE LINKE):**

Frau Präsidentin! Liebe Kolleginnen und Kollegen! Die Linke hat das US-Gefangenenlager von Anfang an als das bezeichnet, was es ist: als einen rechtsfreien Raum, einen Ort der Folter, einen Ort, den es eigentlich überhaupt nicht geben dürfte.

- (B) Die Grünen haben heute einen Antrag vorgelegt. Wir unterstützen die darin erhobenen Forderungen. Im Wesentlichen geht es um die Aufnahme von erwiesenermaßen unschuldigen Inhaftierten, die nicht in ihre Heimat zurückkehren können. Es geht darum, einen deutschen Beitrag zu leisten, um den rechtsfreien Raum in Guantánamo möglichst schnell zu schließen. Dabei geht es um gerade einmal 50 unschuldige Menschen.

(Beifall bei der LINKEN)

Die Linke sieht aufgrund dieser humanitären und politischen Erwägungen keinen akzeptablen Grund, diesem Antrag nicht zuzustimmen.

Dennoch ein paar Anmerkungen, zunächst zur Haltung des Bundesinnenministers bzw. der Union. Auf den ersten Blick ist das Argument von Herrn Schäuble einleuchtend: Die US-Regierung hat das Problem Guantánamo geschaffen, also soll sie sich bitte schön auch um die Folgen kümmern.

Erstens haben wir es aber mit zwei ziemlich unterschiedlich agierenden US-Regierungen zu tun. Zweitens stößt dieses Verursacherprinzip schnell an seine Grenzen, weil es in dieser Debatte nicht um eine rechtliche Pflicht zur Aufnahme geht, Frau Kollegin Steinbach, sondern lediglich um eine humanitäre Geste.

(Beifall bei der LINKEN)

Außerdem können Sie nicht so tun, als hätte die Bundesregierung mit dem System Guantánamo, also mit der Verweigerung rechtsstaatlicher Normen und der Anwen-

dung von Folter, überhaupt nichts zu tun. Es waren diese Regierung und ihre Vorgängerregierung, die die Praktiken in Guantánamo viel und oft kritisiert haben. Mit ihren Taten haben sie sich aber sehr wohl in Komplizenschaft mit dem System Guantánamo geübt. (C)

(Beifall bei der LINKEN – Ute Kumpf [SPD]:  
Na, na! – Erika Steinbach [CDU/CSU]: Das ist ja unglaublich!)

Ich erinnere nur an den Fall Murat Kurnaz und an die geheimen CIA-Überflüge mit Gefangenen, die der Bundesregierung sehr wohl bekannt gewesen sind. Aus genau diesen Vorkommnissen erwächst eine moralische Pflicht, in Guantánamo Inhaftierte auch in Deutschland aufzunehmen.

(Beifall bei der LINKEN)

Das alles wissen Sie, Frau Steinbach, und das weiß auch der Bundesinnenminister. Ich vermute aber, dass Sie sich wieder einmal als innenpolitische Hardliner für das Superwahljahr 2009 profilieren wollen.

Im Gegensatz zu Herrn Schäuble inszeniert sich nun sein Kabinettskollege Bundesaußenminister Steinmeier als sein humanitär gesinnter Gegenspieler. Das ist in doppelter Hinsicht bemerkenswert: Bemerkenswert ist, dass die Regierung in dieser humanitären Frage zu keiner klaren Entscheidung fähig ist; dabei geht es, wie gesagt, um lediglich 50 unschuldige Menschen, und die sollen noch nicht einmal alle nach Deutschland.

Bemerkenswert ist aber noch etwas anderes: Im Grunde ist es nämlich so, dass gerade die damalige Haltung des Bundesaußenministers im Fall Kurnaz – die aktive Weigerung, dem Deutschtürken die Wiederaufnahme in Deutschland zu ermöglichen – jetzt das Vorbild für die Haltung des Innenministers und der Unionsfraktion ist. (D)

(Beifall bei der LINKEN)

Bereits im Jahre 2005 hätte Steinmeier die Chance gehabt, die Weichen für diese Debatte so zu stellen, dass sie heute im Bundestag überflüssig gewesen wäre. Das Versagen der Bundesregierung im Fall Guantánamo begann allerdings bereits vor 2005, noch unter Rot-Grün. Der Fall Murat Kurnaz und die CIA-Überflüge fanden vor dem Regierungswechsel 2005 statt.

Das wird von dem einen oder anderen heute sicherlich gerne vergessen. Doch auch die Grünen können nicht leugnen, dass sie diese Form des Kampfes gegen den Terrorismus in der Regierungskoalition bejaht, zumindest aber geduldet haben. Wahrscheinlich war damals nicht nur der Guantánamo-Häftling Kurnaz von der Außenwelt abgeschnitten, sondern – bei allem Respekt – auch die einstige Menschenrechtsbeauftragte der Bundesregierung, Frau Claudia Roth. Insofern werte ich diesen Antrag der Grünen auch als eine Form der Selbstkritik.

Liebe Kolleginnen und Kollegen, betrachten wir das Handeln der Bundesregierung in Sachen Guantánamo in seiner Gesamtheit, so ist festzustellen: Im vorliegenden Antrag geht es um eine dringend notwendige Korrektur.

**Michael Leutert**

- (A) Auch aus diesem Grund werden wir diesem Antrag zustimmen.

(Beifall bei der LINKEN)

**Vizepräsidentin Petra Pau:**

Für die Unionsfraktion hat nun der Kollege Dr. Hans-Peter Uhl das Wort.

**Dr. Hans-Peter Uhl (CDU/CSU):**

Frau Präsidentin! Meine verehrten Kolleginnen und Kollegen! Alle Rednerinnen und Redner haben festgestellt – ich möchte mich dem anschließen –, dass wir uns einig sind in der Begrüßung des Umstands, dass das Lager Guantánamo geschlossen wird. Das ist gut so.

Nicht gut ist allerdings die öffentliche Debatte, die Außenminister Steinmeier im Vorfeld einer Anfrage der Amerikaner losgetreten hat: ob Deutschland Gefangene aus Guantánamo aufnehmen soll. Diese Debatte war in der Form und im Inhalt völlig verfehlt.

(Beifall bei der CDU/CSU)

Die Errichtung des Lagers ist eine Angelegenheit der USA gewesen, eine Verirrung der Regierung Bush, wie man aus rechtsstaatlicher Sicht sagen muss. Entsprechend ist die Abwicklung des Lagers ebenfalls Angelegenheit der USA. Die USA sind derartig groß und die Möglichkeiten sind derartig vielfältig, dass ich mir durchaus vorstellen kann, dass die USA diese Probleme in eigenen Lande lösen können.

- (B) (Beifall bei der CDU/CSU – Ute Kumpf [SPD]:  
Die wollen alle nach München!)

Wenn man dem Gedanken der Aufnahme einiger weniger Häftlinge überhaupt näher treten will, ist ein Verfahren einzuhalten. Im Gesetz steht, dass die Innenminister der Länder entscheiden und sich mit dem Innenminister des Bundes abstimmen. Es ist gut, dass das so im Gesetz steht; denn die Länder müssen für die Sicherheit der Bürger einstehen, sie müssen die Gefährlichkeit desjenigen, der reingelassen werden soll, prognostizieren, eine Bewertung vornehmen und die Verantwortung übernehmen – nicht der Außenminister, der bei irgendeinem Gespräch in welchem Land auch immer von der Aufnahme schwadroniert.

(Zurufe von der SPD und dem BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN: Oho! – Marieluise Beck [Bremen] [BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN]: Ich stelle ein leicht gestörtes Verhältnis in dieser Koalitionsehe fest!)

Nun zu der Gefahr, die von diesen Menschen ausgeht, und damit komme ich zur Naivität des Antrags der Grünen. Die Grünen schreiben, man soll die nicht mehr tatverdächtigen Gefangenen aufnehmen. Wenn es strafrechtlich so einfach wäre! „Nicht mehr tatverdächtig“ klingt so, als wäre die Tat abgeschlossen, und es hätte sich herausgestellt, dass die Person mit der Tat zu Unrecht in Verbindung gebracht worden ist. So liegt der Fall ja nicht.

**Vizepräsidentin Petra Pau:**

Kollege Uhl, gestatten Sie eine Frage des Kollegen Kolbow?

(C)

**Dr. Hans-Peter Uhl (CDU/CSU):**

Bitte schön, Herr Kolbow.

(Marieluise Beck [Bremen] [BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN]: Schwadroniert da noch ein Kollege Außenpolitiker von der SPD?)

**Walter Kolbow (SPD):**

Lieber Kollege Uhl, sind Sie bereit, Ihre Wahl der Worte, die Sie im Hinblick auf unseren Außenminister gebraucht haben, zu überprüfen angesichts der Tatsache, dass gestern im Bayerischen Landtag eine Mehrheitsentscheidung – von SPD, Grünen, Freien Wählern und Freien Demokraten – gefallen ist, 17 Uiguren – dann ist mit einem Änderungsantrag die „17“ gestrichen worden; ich nehme an, auf Initiative der CSU – im Freistaat Bayern aufzunehmen? Sehen Sie hier nicht einen Zusammenhang von Humanität, der auch im Freistaat geprägt wird, der Ihrer Wortwahl im Zusammenhang mit den Vorwürfen an den Außenminister zutiefst widerspricht?

(Beifall bei der SPD und dem BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN)

**Dr. Hans-Peter Uhl (CDU/CSU):**

Wenn Sie so lange stehen bleiben, erkläre ich das ganze Thema mit den Uiguren zuerst und komme dann auf den Vorgang im Bayerischen Landtag zu sprechen.

(D)

Die Uiguren sind ein Turkvolk, das in einem Randbereich Chinas, in der Provinz Xinjiang, die an Afghanistan grenzt, wohnt.

(Ute Kumpf [SPD]: Das wissen wir alles!)

Man weiß, dass sich die Uiguren von China lossagen wollen.

(Marieluise Beck [Bremen] [BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN], an Abg. Kolbow gerichtet: Passen Sie gut auf! Da können Sie etwas lernen!)

Dies führt dazu, dass sie von China mehr oder weniger pauschal als potenzielle Terroristen angesehen werden; das ist sicher übertrieben.

In Deutschland leben 268 Uiguren, die als Asylbewerber anerkannt sind. Die meisten von ihnen leben merkwürdigerweise in München.

(Ute Kumpf [SPD]: Die fühlen sich da so wohl!)

– Das muss man wissen, wenn man darüber schwadroniert – um dieses Wort noch einmal zu gebrauchen.

(Lachen bei Abgeordneten der SPD, der LINKEN und des BÜNDNISSES 90/DIE GRÜNEN – Ute Kumpf [SPD]: Wir wissen es!)

Diese Uiguren sind natürlich keine Terroristen.

**Dr. Hans-Peter Uhl**

- (A) (Zuruf von der LINKEN: Ach? – Zuruf von der SPD: Hört! Hört!)

Doch einige der Uiguren, die sich in München aufhalten, werden aus guten Gründen verdächtigt, Terroristen zu sein. Deswegen müssen sie mit großem Aufwand rund um die Uhr vom Verfassungsschutz und von der Polizei bewacht werden. Das ist der Sachverhalt bei den Uiguren in Deutschland, wie er sich derzeit darstellt.

Jetzt komme ich zum Landtag. Der Bayerische Landtag hat in der Tat einen Beschluss gefasst. Deswegen sind wir wieder beim Wort „schwadronieren“.

(Hartmut Koschyk [CDU/CSU]: Ein Ausschuss, nicht der Landtag!)

– Der Ausschuss hat den Beschluss gefasst, jetzt kommt der Vorgang ins Plenum des Landtages; das ist richtig. Das war ein Beschluss derer, die keine Verantwortung übernehmen müssen. Das sind all diejenigen – inklusive der FDP, die den Innenminister dort nicht stellt –, die keine Verantwortung hinsichtlich der Sicherheitslage in Bayern übernehmen müssen.

(Ute Kumpf [SPD]: Sie entmündigen gerade den Bayerischen Landtag und Ihre Kollegen!)

Das heißt: Erst dann, wenn der bayerische Innenminister nach gehöriger Prüfung im Einzelfall feststellt, dass man diese oder jene Uiguren aufnehmen kann – ich warne davor, das leichtfertig zu tun –, kann man dem Gedanken nähertreten. Deswegen halte ich den Beschluss im Bayerischen Landtag für völlig deplatziert, völlig verfehlt und eigentlich unverantwortlich.

- (B) (Marieluise Beck [Bremen] [BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN]: Eigentlich sollte der Bayerische Landtag überhaupt gleich nach Hause gehen!)

Ich verstehe Ihre Sorge darüber, dass das Wort „schwadronieren“ bei Ihrem Kanzlerkandidaten natürlich nicht gerne gehört wird; das gebe ich zu. Ich meine aber, Außenminister Steinmeier müsste wissen, was im Gesetz steht, dass er so etwas nämlich nicht zusagen darf, sondern dass er den Innenministern der Länder und dem Innenminister des Bundes das Feld überlassen muss. Wenn diese zu einer abschließenden Gefährdungsanalyse gekommen sind, dann kann er den Ball übernehmen und seinem Geschäft im Ausland nachgehen, indem er signalisiert, dass wir unter Umständen bereit sein könnten, diesen oder jenen zu übernehmen.

**Vizepräsidentin Petra Pau:**

Kollege Uhl, ich frage Sie, ob Sie eine weitere Zwischenfrage des Kollegen Kolbow zulassen.

**Dr. Hans-Peter Uhl (CDU/CSU):**

Ich weiß nicht, wer alles nach Hause will, da dies die vorletzte Rede ist, aber bitte schön.

**Walter Kolbow (SPD):**

Herr Kollege Uhl, angesichts der Menschenrechte und rechtswidrig behandelte Häftlinge in Guantánamo

- frage ich Sie, ob Sie Ihre Wortwahl – „schwadronieren“ – aufrechterhalten. (C)

Des Weiteren frage ich Sie, ob Sie angesichts der Voraussetzung der erfolgreichen Unschuldsprüfung, bezogen auf die Uiguren in Guantánamo, bereit sind, Ihren Parteifreunden in München zu empfehlen, sich der Mehrheitsmeinung im beschließenden Ausschuss, diese aufzunehmen, anzuschließen?

(Reinhard Grindel [CDU/CSU]: Das war Stim-mengleichheit!)

**Dr. Hans-Peter Uhl (CDU/CSU):**

Dieser Meinung werde ich mich natürlich nicht anschließen, und zwar aus folgendem Grunde nicht: Ich habe vorhin etwas ausführlicher die Lage der Uiguren im Verhältnis zu China dargestellt. Sie können nicht automatisch, per se und pauschal sagen, dass alle Uiguren, die sich in Guantánamo befinden, völlig unverdächtig sind.

(Zuruf von der SPD: Das sagt doch niemand! Sie müssen zuhören!)

Verwechseln Sie bitte nicht den Terrorverdacht einerseits mit der menschenrechtswidrigen Behandlung andererseits. Darin sind wir uns alle ja einig: Das darf nicht fortgesetzt werden.

(Walter Kolbow [SPD]: Ich habe den Eindruck, dass Sie hier etwas verwechseln!)

- Noch einmal: Wir werden im Einzelfall eine Gefahrenprognose abgeben müssen. Dann wird man sehen, was man tun kann. (D)

Nehmen Sie bitte noch eines zur Kenntnis: Es wurden ja bereits Häftlinge aus Guantánamo entlassen. Man hat schon Erfahrungen mit den entlassenen Häftlingen aus Guantánamo gemacht. Amerikanische Sicherheitsbehörden melden uns, dass von den entlassenen Häftlingen mindestens 18, vielleicht sogar 61, in das Lager von al-Qaida zurückgekehrt sind und den Kampf gegen die USA wieder aufgenommen haben. Von den entlassenen Guantánamo-Häftlingen! Nehmen Sie das bitte zur Kenntnis! Das heißt, die Dinge sind etwas komplizierter, als sie hier dargestellt werden.

Deswegen sagte ein Fachmann aus Ihrer Partei, Herr Kollege Kolbow, nämlich der Innensenator von Berlin, Herr Körting, laut *Spiegel* – ich nehme an, dass das Zitat stimmt –: Ich – Körting – habe jedenfalls keine Lust, von diesen Leuten auch nur einen einzigen nach Deutschland zu holen.

(Beifall bei der CDU/CSU)

Er begründet das auch, und zwar damit, dass er sagt: Guantánamo-Häftlinge sind keine Trekking-Touristen, die irgendwo aufgegriffen und widerrechtlich in ein Gefangenenlager transportiert wurden.

(Hartmut Koschyk [CDU/CSU]: Das hat Körting wirklich gesagt?)

**Dr. Hans-Peter Uhl**

- (A) Das alles ist der Originalton von Körting, SPD. Ich bitte also Herrn Steinmeier, einmal ein Gespräch mit dem Berliner Innensenator zu führen.

(Zuruf von der LINKEN: Die können ja mal zusammen schwadronieren!)

Ich komme zum Schluss. Dieses Thema ist tragisch und sehr kompliziert; schließlich haben wir selber Probleme mit den Gefährdern, die in Deutschland leben. Die Gefährder, die wir als solche erkannt haben, müssen wir rund um die Uhr bewachen. Deswegen sind wir nicht gut beraten, die Zahl der Gefährder in Deutschland mutwillig zu erhöhen. Das ist der Punkt.

Es darf auch nicht darum gehen, den Kanzlerkandidaten der SPD als Menschenrechtler herauszustellen, um damit zu punkten, oder darum, tätige Reue üben zu wollen, etwa im Fall Murat Kurnaz. Das ist nämlich das eigentliche Gebiet von Herrn Steinmeier. Da hätte er handeln können; er war aber untätig. Das wissen wir ganz genau. Wer die Bücher kennt und wer die Akten gelesen hat, weiß das. Steinmeier hätte Murat Kurnaz aus Guantánamo befreien können. Es war Frau Merkel als Kanzlerin dieser Regierung, die ein Machtwort gesprochen und dafür gesorgt hat, dass er zu uns gekommen ist. Dafür verantwortlich war nicht Kanzleramtsminister Steinmeier unter Schröder. Das wissen wir und das wissen Sie ganz genau.

(Beifall bei der CDU/CSU – Walter Kolbow [SPD]: Sie wissen gar nichts! Sie behaupten etwas wider besseres Wissen! – Ute Kumpf [SPD]: Das ist Brunnenvergiftung!)

- (B)

**Vizepräsidentin Petra Pau:**

Das Wort hat der Kollege Christoph Strässer für die SPD-Fraktion.

**Christoph Strässer (SPD):**

Frau Präsidentin! Meine Damen und Herren! Liebe Kolleginnen und Kollegen! Ich will den letzten Beitrag nicht kommentieren, Herr Kollege Uhl, ich will Ihnen nur sagen: An vielen deutschen Stammtischen wird differenzierter argumentiert, als Sie es hier im Deutschen Bundestag tun.

(Beifall bei der SPD – Reinhard Grindel [CDU/CSU]: Das gilt dann aber auch für Herrn Körting!)

Ich möchte mit dem „Schwadronieren“ fortfahren. Frau Präsidentin, mit Ihrer Erlaubnis möchte ich den Beauftragten der Bundesregierung für Menschenrechte und Humanitäre Hilfe, Günter Nooke – in Klammern: CDU –, zitieren.

(Reinhard Grindel [CDU/CSU]: Nooke, sehr guter Mann!)

Das *Handelsblatt* schrieb:

„Wir können nicht einerseits die Schließung des Lagers lautstark fordern und uns dann wegducken, wenn es darum geht, hierbei Unterstützung zu leis-

ten“, sagte Nooke und fügte hinzu: „Wir sollten deshalb bereitstehen, wenn uns die US-Administration um Hilfe bittet.“ (C)

(Marieluise Beck [Bremen] [BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN]: Sehr interessant! – Reinhard Grindel [CDU/CSU]: Hat sie noch nicht gemacht!)

Dieser Aussage von Herrn Nooke ist in dieser Debatte nichts mehr hinzuzufügen.

(Beifall bei der SPD und dem BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN)

Ich will die Lehrstunde über die Uiguren nicht fortsetzen. Ich erlaube mir nur, zu sagen, dass Sie darüber schwadronieren, dass am Terrorverdacht bezüglich Menschen sicher etwas dran ist, die in der Nähe irgendeines Camps, etwa eines Terrorcamps, aufgegriffen werden. Ihr bayerischer Kollege Herrmann hat sich in treffender Art und Weise in diese Richtung geäußert. Ein Innenminister, der so mit der Unschuldsvermutung umgeht, ist dabei, den Rechtsstaat abzuschaffen.

(Marieluise Beck [Bremen] [BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN]: So ist es!)

Die Unschuldsvermutung ist die tragende Säule unseres Rechtsstaats. Wer als Innenminister so damit umgeht, der muss eigentlich zurücktreten.

(Beifall bei der SPD, der LINKEN und dem BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN)

Das ist meine ganz klare Position an dieser Stelle. (D)

Ich komme nun auf die Uiguren zu sprechen, die in Guantánamo einsitzen. Eine Überschrift in der *Süddeutschen Zeitung* lautet: „Zur falschen Zeit am falschen Ort. Ein Beispiel für viele: Warum ein längst freigesprochener Uigure noch immer in Guantánamo einsitzt“. Wenn es hier in entsprechenden Diskussionen um die Menschenrechtssituation in China geht, dann sind Sie immer die Ersten, die Forderungen erheben. Es kann doch wohl nicht wahr sein, dass Uiguren, die als Wanderarbeiter unterwegs waren und verhaftet worden sind, als Terroristen bezeichnet werden, obwohl selbst die amerikanische Militärgerichtsbarkeit sie freigesprochen hat. Man hat festgestellt, dass es noch nicht einmal den Anschein eines Beweises gibt. Dennoch sagen Sie: Das interessiert uns nicht; wir lehnen uns bequem zurück und lassen Herrn Obama mal machen. – Ich sage Ihnen ganz deutlich: Ich finde das schäbig. So kann man mit dieser Frage nicht umgehen.

(Beifall bei der SPD, der LINKEN und dem BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN)

**Vizepräsidentin Petra Pau:**

Kollege Strässer, gestatten Sie eine Frage der Kollegin Steinbach?

**Christoph Strässer (SPD):**

Ja, sicher.

(A) **Erika Steinbach** (CDU/CSU):

Herr Kollege Strässer, da wir bei dem Spezialthema Uiguren sind: Ist Ihnen bekannt, dass – das wissen wir aus Gesprächen – Uiguren, die zurzeit inhaftiert sind, liebend gern in den Vereinigten Staaten leben würden? Ist es daher nicht die Aufgabe der Vereinigten Staaten, diesem Wunsche nachzukommen? Denn diese Menschen wurden von diesem Staat eingesperrt. Diese unschuldigen Menschen möchten dort leben; Schuldige können wir sowieso nicht aufnehmen.

**Christoph Strässer** (SPD):

Das behauptet hier auch niemand.

**Erika Steinbach** (CDU/CSU):

Schuldige aufzunehmen, ist vollkommen ausgeschlossen. Diese Menschen möchten dort leben; aber die für ihre Inhaftierung Verantwortlichen sagen: Nein, wir nehmen sie nicht. Können Sie verstehen, dass ich sage, dass die Vereinigten Staaten ihre Ehre so nicht wiederherstellen?

**Christoph Strässer** (SPD):

Frau Kollegin Steinbach, mir geht es im Moment gar nicht um Ehre, sondern darum, ob wir in der Lage sind und ob wir wollen, auf der Grundlage unseres Wertesystems Menschen zu helfen, die in Not sind.

(Erika Steinbach [CDU/CSU]: Das ist aber meine Frage!)

(B) – Ich komme noch zu Ihrer Frage. Ich will sie ganz klar beantworten. Dieser Mensch, um den es hier geht, ein Herr Parhat, Uigure aus China – lesen Sie bitte einmal diesen Artikel durch; er ist vom 23. Januar –, der behauptet das Gegenteil von dem, was Sie sagen, und zwar insbesondere aufgrund der Erfahrung mit der amerikanischen Administration in dem Lager. Er ist als Gefangener dorthin gekommen – er ist nicht freiwillig dorthin gegangen – und wird einen Deiwel tun, freiwillig in dieses Land, von dem er gepeinigt worden ist, auszuwandern. Das sagt er auch so. Das sollten Sie bitte schön zur Kenntnis nehmen. Das ist nämlich die Realität.

(Ute Kumpf [SPD]: Die wollen nicht in den USA bleiben!)

Wir haben da im Moment aus meiner Sicht eine völlig verquere Situation zu beklagen.

(Beifall bei der SPD und der LINKEN)

Ich möchte Ihnen noch etwas sagen, was mir am Herzen liegt: Es wird immer wieder gesagt, es handle sich um ein Problem der Vereinigten Staaten, das wir nun lösen sollten. Wenn man die Debatte, die im Moment läuft, rational verfolgt, dann erkennt man, dass es jedenfalls mir und vielen anderen, die sich dafür einsetzen, dass Uiguren und andere unschuldige Menschen eine Chance erhalten, wieder in ein vernünftiges Leben zurückzukehren, um diese Menschen geht und nicht darum, ein Problem der USA zu lösen.

Natürlich ist Guantánamo ein Problem der USA. Aber es ist doch unsere Aufgabe, zu sagen, wie wir mit dem

Problem der Menschen, die dort einsitzen, umgehen wollen. Das Problem ist nämlich, dass Vertreter der Vereinigten Staaten sehr deutlich sagen: Wenn diese Leute in die USA einreisen wollen, müssen sie ein Visum beantragen. Joe Biden zum Beispiel, einer der engsten Weggefährten von Barack Obama, sagt dazu sehr klar und sehr deutlich: Sie bekommen kein Visum für die Einreise in die USA.

(Hartmut Koschyk [CDU/CSU]: Das Problem können doch wir nicht lösen, wenn die USA kein Visum geben! Das ist doch ein Witz!)

Wollen Sie den Menschen in Guantánamo vor diesem Hintergrund wirklich sagen: Ihr müsst dort bleiben? – Wir haben eine klare Position und eine klare Botschaft: Wir haben gesagt: Uns geht es an erster Stelle darum, Menschen zu helfen, die in Not sind.

Ihnen, Frau Steinbach, die Sie immer so schön die Frage der Verantwortung und der Verantwortlichkeiten in den Raum stellen, möchte ich sagen: Sie haben gemeinsam mit uns dafür gesorgt – ich bin sehr stolz darauf, dass das gelungen ist –, 2 500 Flüchtlingen aus dem Irak Zugang nach Deutschland im Rahmen eines größeren Abkommens zu verschaffen. Nun frage ich Sie allen Ernstes auf der Basis der Argumentation, die Sie nun gebrauchen, nämlich dass es darum gehe, ein Problem der USA zu lösen, da ja die USA den Irakkrieg begonnen haben und dafür verantwortlich sind, dass Menschen in ihrem Land nicht weiter leben können und fliehen müssen: Wieso nehmen wir denn dann 2 500 Flüchtlinge aus dem Irak auf? Die Logik Ihrer Argumentation wäre doch: Die müssen in die USA.

(Beifall bei der LINKEN sowie bei Abgeordneten der SPD und des BÜNDNISSES 90/DIE GRÜNEN – Erika Steinbach [CDU/CSU]: Völlig falscher Vergleich!)

Das kann nicht wahr sein, und das wollen wir auch nicht.

Deshalb, Herr Staatsminister, können Sie die klare Botschaft mitnehmen, dass Sie, wenn diese Situation eintritt – nur dann müssen wir ja noch einmal darüber reden –, jede Unterstützung von der SPD-Fraktion bekommen, die Sie brauchen, um dieses Problem in der Art zu lösen, wie wir es gerne möchten.

Frau Steinbach, Ihre Empathie für „Yes, we can“ ist ja in Ordnung.

(Erika Steinbach [CDU/CSU]: Barack Obama hat das gesagt!)

Aber wenn Sie gleich beim ersten Mal, wo Sie „Yes, we can“ sagen könnten, sagen,

(Marieluise Beck [Bremen] [BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN]: No, we can't!)

wir helfen nicht, dann bleibt mir nur übrig, zu sagen: Mr President, yes, we help. Wir werden dem Präsidenten der Vereinigten Staaten helfen, das Problem in dem Umfang zu lösen, wie wir selbst dazu beitragen können.

(Hartmut Koschyk [CDU/CSU]: Try it again and do it better!)

(C)  
(D)

**Christoph Strässer**

(A) Herzlichen Dank.

(Beifall bei der SPD sowie bei Abgeordneten der LINKEN und des BÜNDNISSES 90/DIE GRÜNEN)

**Vizepräsidentin Petra Pau:**

Ich schließe die Aussprache.

Interfraktionell wird Überweisung der Vorlage auf Drucksache 16/11759 an die in der Tagesordnung aufgeführten Ausschüsse vorgeschlagen, wobei die Federführung beim Ausschuss für Menschenrechte und Humanitäre Hilfe liegen soll. Sind Sie damit einverstanden? – Das ist der Fall. Dann ist die Überweisung so beschlossen.

Bevor ich die Sitzung schließe, kommen wir noch zu einer nachträglichen Ausschussüberweisung.

Interfraktionell ist vereinbart, den Gesetzentwurf der Bundesregierung zur Strukturreform des Versorgungsausgleichs auf Drucksache 16/10144 nachträglich auch an den Innenausschuss und an den Verteidigungsausschuss zu überweisen. Sind Sie damit einverstanden? – Das ist der Fall. Dann ist die Überweisung so beschlossen.

Wir sind damit am Schluss unserer heutigen Tagesordnung.

Ich berufe die nächste Sitzung des Deutschen Bundestages auf Mittwoch, den 11. Februar 2009, 13 Uhr, ein.

Die Sitzung ist geschlossen.

(Schluss: 15.29 Uhr)

(B)

### Berichtigung

**202. Sitzung,** Seite 21958 (C): Der zweite Satz ist wie folgt zu lesen: „Dies wäre aber bitter nötig angesichts der Herausforderungen, vor denen wir beim Klima- und Umweltschutz stehen, zum Beispiel auch gerade in der Arktis.“

(D)



(A)	Abgeordnete(r)		entschuldigt bis einschließlich
	Polenz, Ruprecht	CDU/CSU	30.01.2009
	Dr. Raabe, Sascha	SPD	30.01.2009
	Rauen, Peter	CDU/CSU	30.01.2009
	Reiche (Cottbus), Steffen	SPD	30.01.2009
	Schäffler, Frank	FDP	30.01.2009
	Dr. Schäuble, Wolfgang	CDU/CSU	30.01.2009
	Scharfenberg, Elisabeth	BÜNDNIS 90/ DIE GRÜNEN	30.01.2009
	Scheel, Christine	BÜNDNIS 90/ DIE GRÜNEN	30.01.2009
	Dr. Scheuer, Andreas	CDU/CSU	30.01.2009
	Schily, Otto	SPD	30.01.2009
	Schmidt (Nürnberg), Renate	SPD	30.01.2009
	Schultz (Everswinkel), Reinhard	SPD	30.01.2009
(B)	Dr. Spielmann, Margrit	SPD	30.01.2009
	Steppuhn, Andreas	SPD	30.01.2009
	Strothmann, Lena	CDU/CSU	30.01.2009
	Dr. Tabillion, Rainer	SPD	30.01.2009
	Tauss, Jörg	SPD	30.01.2009
	Thießen, Jörn	SPD	30.01.2009
	Waitz, Christoph	FDP	30.01.2009
	Weigel, Andreas	SPD	30.01.2009
	Weißgerber, Gunter	SPD	30.01.2009
	Dr. Westerwelle, Guido	FDP	30.01.2009
	Wieczorek-Zeul, Heidemarie	SPD	30.01.2009
	Wieland, Wolfgang	BÜNDNIS 90/ DIE GRÜNEN	30.01.2009
	Wimmer (Neuss), Willy	CDU/CSU	30.01.2009

\* für die Teilnahme an den Sitzungen der Parlamentarischen Versammlung des Europarates

\*\* für die Teilnahme an den Sitzungen der Parlamentarischen Versammlung der NATO

## Anlage 2

### Zu Protokoll gegebene Reden

#### zur Beratung des Antrags: Angemessenheit der Leistungen für Unterkunft und Heizung im SGB II – Beschäftigung fördern statt Zwangsumzüge (Tagesordnungspunkt 26)

**Karl Schiewerling (CDU/CSU):** Kosten für Unterkunft und Heizung werden in tatsächlicher Höhe nur übernommen, soweit die Kosten angemessen sind. Jedoch sind Unterkunfts-kosten, die über der Angemessenheitsgrenze liegen, so lange zu übernehmen, wie es dem Hilfebedürftigen bzw. der Bedarfsgemeinschaft nicht möglich oder nicht zumutbar ist, die Aufwendungen zu senken, in der Regel jedoch längstens für sechs Monate. Dabei handelt es sich um eine zeitlich begrenzte Bestandschutzregelung, die die Hilfebedürftigen vor einer abrupten Änderung der Wohnsituation schützen und ihnen Zeit zur Suche einer neuen Wohnung geben soll.

In dem halben Jahr hat man die Gelegenheit, nachzuweisen, dass auf dem Wohnmarkt kein angemessener Wohnraum verfügbar ist. Es reicht allerdings nicht die Behauptung, keine angemessene Unterkunft gefunden zu haben. Die Bemühungen, müssen nachweislich dargelegt werden. Ausreichend sind zum Beispiel detaillierte Listen von Telefonaten, die man mit Wohnungsanbietern geführt hat oder Schreiben an Wohnungsanbieter. In einigen Fällen ist es auch ratsam, das Gespräch mit dem Vermieter zu suchen, ob man die Kosten der Wohnung vorübergehend nicht senken kann.

Der in dem Antrag vermittelte Eindruck, dass Hilfebedürftige aus ihrer Wohnung geschmissen werden, ist falsch. Niemand wird durch das SGB II obdachlos.

In dem Antrag erwähnt die Fraktion Die Linke auch die Empfehlungen des Deutschen Vereins für öffentliche und private Fürsorge. Ziel dieser Empfehlung ist die Umsetzung einheitlicher Maßstäbe bei der Bemessung der Angemessenheit der Kosten der Unterkunft. Momentan ist die Lage aber so, dass alle Länder die verbindliche Regelung dieser Empfehlungen ablehnen. Angesichts der ablehnenden Haltung der Länder sind die Chancen für einen Erlass einer verbindlichen Verordnung des Bundes gering.

In dem Antrag wird die Forderung gestellt, dass die Bundesbeteiligung an den Kosten für Unterkunft und Heizung nach der tatsächlichen Ausgabenentwicklung anstatt wie momentan nach der Anzahl der Bedarfsgemeinschaften erfolgen soll. Der Bund beteiligt sich nach § 46 Abs. 5 des Zweiten Buches Sozialgesetzbuch, SGB II, zweckgebunden an den Leistungen der kommunalen Träger für Unterkunft und Heizung im Rahmen der Grundsicherung für Arbeitsuchende. Damit wird sichergestellt, dass die Kommunen durch das Vierte Gesetz für moderne Dienstleistungen am Arbeitsmarkt – unter Berücksichtigung der sich aus diesem Gesetz ergebenden Einsparungen der Länder – um jährlich 2,5 Milliarden Euro entlastet werden.

Die Bundesbeteiligung im SGB II wird nunmehr dauerhaft anhand eines transparenten und für jedermann

(C)

(D)

- (A) nachvollziehbaren Mechanismus angepasst. Diese Anpassungsformel wurde Ende 2006 mit Zustimmung des Bundesrates gesetzlich eingeführt, und im Juli 2008 wurde ihre Geltungsdauer mit Zustimmung des Bundesrates entfristet. Innerhalb der Anpassungsformel spielt die Entwicklung der Zahl der Bedarfsgemeinschaften eine wesentliche Rolle. Um es kurz zu fassen: Mehr Bedarfsgemeinschaften bedeuten mehr Bundeszuschuss. Weniger Bedarfsgemeinschaften bedeuten weniger Bundeszuschuss.

Mit großer Sorge sehe ich die zunehmende Zahl an Klagen bei den Sozialgerichten, die überwiegend Fragen der Kosten der Unterkunft betreffen.

Nach meiner Auffassung kommen wir nicht daran vorbei, auch über die Pauschalierung der Kosten der Unterkunft unter Beachtung von Wohnort und Größe der Bedarfsgemeinschaft nachzudenken, um Verwaltungskosten zu senken und Eigeninitiative zu fördern.

**Angelika Krüger-Leißner (SPD):** Als zuständige Berichterstatterin meiner Fraktion für die Kosten der Unterkunft und Heizung im SGB II hatte ich eigentlich gehofft, dass wir mit dem gefundenen Kompromiss zur Bundesbeteiligung eine abschließend akzeptable Lösung haben. Dass sich meine Hoffnung dahin gehend nicht erfüllen würde, war mir zu dem Zeitpunkt allerdings auch schon klar. Ich kenne doch meine Kolleginnen und Kollegen der Linksfraktion, die immer noch eine Schippe drauf legen wollen – egal was es kostet.

- (B) Sie legen uns einen Antrag vor, der wieder die Höhe der Beteiligung des Bundes an den Kosten der Unterkunft infrage stellt. Darüber hinaus sind alle Forderungen der Überschrift Ihres Antrages zu entnehmen: Angemessenheit der Leistungen, Beschäftigung fördern und Zwangsumzüge verhindern. – Doch zunächst der Reihe nach.

Wir alle wissen, dass die Festsetzung des Anteils der Bundesbeteiligung an den Kosten für Unterkunft und Heizung regelmäßig zu Auseinandersetzungen zwischen Bund, Ländern, Kommunen und den kommunalen Spitzenverbänden geführt hat. Ausgangspunkt der Diskussionen war die Zusage des Bundes, der sich gemäß § 46 Abs. 5 SGB II an den Unterkunftskosten von Arbeitslosengeld-II-Bezieherinnen beteiligt, die Kommunen insgesamt um 2,5 Milliarden Euro pro Jahr zu entlasten. Das war eine wesentliche Festlegung bei der Einführung des Vierten Gesetzes für moderne Dienstleistungen – dem Hartz-IV-Gesetz.

Jedes Jahr wurde anhand einer aufwendigen Rechenmethode die Bundesbeteiligung festgelegt. Und jedes Jahr wurde darum gestritten, ob die Kommunen tatsächlich um 2,5 Milliarden Euro entlastet wurden. Dieses Ziel ist auch mir wichtig. Letztendlich gelang Bund und Ländern dann doch immer eine Einigung. Was blieb, war jedoch eine Rechenmethode, die intransparent und für viele nicht nachvollziehbar war. Und der Verdacht gegenüber dem Bund, den Kommunen die verabredete Entlastung nicht zuzugestehen.

- (C) 2007 entschied sich das Bundesministerium für Arbeit und Soziales, die Bundesbeteiligung nach einer Anpassungsformel anhand der Anzahl der Bedarfsgemeinschaften zu berechnen. Diese Methode ist aus meiner Sicht klar verständlich, transparent und für jeden nachvollziehbar. Anhand statistischer Daten kann man auch ohne besondere Fähigkeiten auf dem Pfad der Mathematik den Bundesanteil errechnen. Trotz des erreichten Kompromisses zwischen Bundestag und Bundesrat begann während der Beratungen erneut eine Debatte um die Höhe der Bundesbeteiligung. Nach Auffassung der Länder, der Kommunen und der kommunalen Spitzenverbände führten die gestiegenen Energiepreise zu Kostenanstiegen, die die zugesagte Entlastung der Kommunen von 2,5 Milliarden Euro infrage stellten.

Auf Ihren Vorschlag hin, liebe Kolleginnen und Kollegen der Linksfraktion, führten wir eigens dazu eine Anhörung durch. Und mir – aber auch allen anderen, die dabei waren – blieb diese Anhörung in Erinnerung. Ein Sachverständiger ist gar nicht erst erschienen, und teilweise konnten elementare Fragen schlichtweg nicht beantwortet werden. Zwei wichtige Dinge konnten wir dann doch mitnehmen: Erstens. Die Kostensteigerungen konnten von keinem Sachverständigen seriös nachgewiesen werden, und ein zweiter ganz wichtiger Punkt konnte auch nicht dargestellt werden, nämlich ob und wie die Länder ihre Einsparungen beim Wohngeld an die Kommunen weitergegeben haben. In dem Zusammenhang möchte ich zwei Zahlen nennen, die der Sachverständige des Statistischen Bundesamtes vorgetragen hat: Vor Inkrafttreten der Reform im Jahre 2004 betragen die Ausgaben für das Wohngeld 5,18 Milliarden Euro, während in 2006 nur noch 1,16 Milliarden ausgegeben wurden. Das ist doch eine interessante Entwicklung.

Letztendlich blieb es bei der Berechnungsmethode anhand der Anpassungsformel, deren Geltungsdauer wir im Juli 2008 mit Zustimmung des Bundesrates entfristet haben. Damit haben sowohl Bund als auch Kommunen Planungssicherheit. Ich halte die Entwicklung der Bedarfsgemeinschaften als Berechnungsgrundlage nach wie vor für richtig, und ich sehe derzeit keinen Grund, daran etwas zu ändern. Denn das primäre Ziel im SGB II ist es, durch Eingliederung in den Arbeitsmarkt und, durch Förderung von Beschäftigung die Zahl der Hilfebedürftigen und damit die Anzahl der Bedarfsgemeinschaften zu reduzieren. Somit geht das Ziel Senkung der Zahl der Bedarfsgemeinschaften einher mit der Verringerung der Kosten der Unterkunft. Bund, Länder, aber vor allem die Kommunen haben so einen Anreiz, durch ein verstärktes Vermittlungsangebot, durch die Prüfung und Anwendung aller arbeitsmarktpolitischen Instrumente Einfluss auf ihre Kostenbeteiligung zu nehmen.

Beschäftigung fängt bei der Bildung, Ausbildung und Qualifizierung an. Das wissen wir Sozialdemokraten am besten. Der vorsorgende Sozialstaat ist eines unserer Leitmotive. Und wir machen Ernst damit. Wir investieren in Betreuung, in Erziehung, in Bildung und Ausbildung – ob mit dem Ganztagschulprogramm, Elterngeld, Kinderzuschlag, dem Rechtsanspruch auf einen Kita-Platz für unter Dreijährige oder dem Schulstarterpaket

(A) von 100 Euro. All diese Maßnahmen tragen unsere sozialdemokratische Handschrift. Mit der Reform der arbeitsmarktpolitischen Instrumente haben wir einen weiteren Schritt in Richtung Beschäftigungsförderung getan. Wir haben den Katalog, der an Regelungen und Instrumenten so unübersichtlich war, dass eine effiziente Vermittlung und Betreuung nicht möglich war, entrümpelt. Ich verspreche mir davon eine effiziente, passgenaue Anwendung für die Versicherungskunden der BA und die Arbeitslosengeld-II-Empfänger.

Ein wichtiges Element der Instrumentenreform ist der Rechtsanspruch zur Nachholung des Hauptschulabschlusses. Ich bin da unserem Arbeitsminister Olaf Scholz sehr dankbar, dass er sich in den Verhandlungen mit der Union durchgesetzt hat. Von 3 Millionen Arbeitslosen sind 500 000 ohne Schulabschluss. Sie haben jetzt die Chance erhalten, etwas dagegen zu unternehmen. Ihr Weg darf nicht zwangsläufig in die Langzeitarbeitslosigkeit führen.

Wir wissen auch, dass etwa die Hälfte der Langzeitarbeitslosen ohne Berufsschulabschluss – ohne Ausbildung – sind. Auch dagegen müssen wir etwas unternehmen.

Gemeinsam mit den Unternehmensverbänden haben wir den Ausbildungspakt ins Leben gerufen. Trotz beachtlicher Erfolge auf dem Ausbildungsmarkt gibt es noch eine Vielzahl an Altbewerbern, die keine betriebliche Ausbildungsstelle erhalten. Insbesondere leistungsschwächere Schülerinnen und Schüler sind davon betroffen. Wir wollen gezielt bei den jungen Menschen, die sich nach dem Schulabschluss erfolglos um eine Lehrstelle bemüht haben, den Übergang in die betriebliche Ausbildung fördern. Damit geben wir denen, die lange auf einen Ausbildungsplatz gewartet haben und es nicht aus eigener Kraft schaffen, wieder eine Perspektive. Viele benachteiligte Jugendliche schaffen den Einstieg in die Ausbildung einfach nicht. Deswegen müssen wir sie gezielt fördern und dabei unterstützen, ihren beruflichen Lebensweg möglichst eigenständig und damit erfolgreich zu bestreiten. Aber eines ist auch klar: Der Bundestag kann nicht alles allein machen. Hier sind neben den Betroffenen selbst auch andere gefragt, ihre Aufgaben in der Gesellschaft wahrzunehmen.

(B) Mit unseren Reformen zum Arbeitsmarkt haben wir einen wichtigen Beitrag zum Rückgang der Arbeitslosigkeit geleistet, sowohl auf dem ersten als auch auf dem zweiten Arbeitsmarkt. Dennoch stellen uns eine veränderte Arbeitswelt, technischer Fortschritt oder, wie jetzt, die Finanzkrise vor größte Herausforderungen – vor allem auf dem Arbeitsmarkt. All unsere Bemühungen sollten nun darauf abzielen, die Beschäftigung zu sichern. Ich will jetzt nicht alle einzelnen Maßnahmen für den Arbeitsmarkt erwähnen, aber auf zwei wesentliche Punkte doch etwas näher eingehen: zum einen die Kurzarbeit. Wir verlängern die Dauer des Bezugs von Kurzarbeitergeld auf 18 Monate und erleichtern die Inanspruchnahme. Damit soll drohenden Entlassungen entgegengewirkt werden. Zum anderen wollen wir die Qualifizierung deutlich anheben. Dazu werden die Mittel der BA für die kommenden zwei Jahre um insgesamt

770 Millionen und die Mittel im Eingliederungstitel für die Arbeitslosengeld-II-Empfänger um 1,2 Milliarden Euro aufgestockt. Das ist ein deutliches Zeichen und sollte an dieser Stelle auch mal gewürdigt werden. Für den Bereich der Langzeitarbeitslosen haben wir mit dem Kommunalkombi ein Bundesprogramm zur Förderung von zusätzlichen Arbeitsplätzen in Kommunen mit besonders hoher und verfestigter Langzeitarbeitslosigkeit aufgelegt. Noch in diesem Quartal werden wir die Förderkriterien ändern, sodass auch Landkreise davon profitieren, die bisher noch nicht Fördermittel in Anspruch nehmen konnten. Sie merken, liebe Vertreter der Linken, wir tun eine Menge, um Menschen in Arbeit zu halten und in Arbeit zu bringen.

In den vergangenen Tagen war viel zu lesen über die Widerspruchsflut bei der Hartz-IV-Gesetzgebung. Und ich will damit auch offen und ehrlich umgehen. Nach den SGB-II-Monitoringdaten der BA für das 3. Quartal 2008 sind die KdU mit knapp 19 Prozent bundesweit der zweithäufigste Grund für Widerspruchsverfahren. Der unbestimmte Rechtsbegriff der „Angemessenheit“ ist sicherlich ein Grund dafür. Laut Gesetz könnte der Bund durch Rechtsverordnung hier konkret werden. Das tat er bislang aber nicht. Und das aus gutem Grund.

Regelmäßig bin ich zu Arbeitsmarktgesprächen vor Ort. Egal ob Landräte, Arge-Geschäftsführer oder Sozialdezernenten – sie alle kritisieren die Durchgriffsrechte der BA. Nicht zuletzt dieser Streit um Kompetenzen in der Geschäfts- und Personalpolitik führen zu den Diskussionen bei der Neuorganisation des SGB II. Können Sie sich den Aufschrei vorstellen, wenn wir in dieser Situation weitere Kompetenzen an uns reißen? Und mal ehrlich – ich halte auch nicht allzu viel davon. Denn die kommunalen Träger vor Ort kennen die regionalen Gegebenheiten ganz genau. Sie können die Angemessenheit der Kosten der Unterkunft und Heizung – auch einzelfallbezogen – am besten einschätzen.

Mein Landkreis Havelland hat beispielsweise die Angemessenheit entsprechend den Mieten in verschiedenen Mietregionen eingeteilt, um so der Problematik von Zwangsumzügen entgegenzuwirken. Natürlich gab es seitens des BMAS die Überlegung zur Erarbeitung einer einheitlichen Empfehlung. Dies wurde von den Ländern einstimmig abgelehnt. Angesichts dessen sehe ich die Chancen für einen Erlass einer verbindlichen Verordnung des Bundes für sehr gering an.

Liebe Kolleginnen und Kollegen der Linken, die Sachverhalte, die Sie uns heute präsentieren, sind nicht neu. Insbesondere was die Förderung von Beschäftigung angeht, haben wir vieles auf den Weg gebracht. Mit Blick auf die Klageflut der Hartz-IV-Gesetze sehe ich jedoch einigen Handlungsbedarf. Wir werden im Ausschuss genug Gelegenheit haben, darüber zu diskutieren.

**Heinz-Peter Hausteil (FDP):** Die Fraktion Die Linke kritisiert mit ihrem hier vorgelegten Antrag die geltende Rechtslage des § 22 (1) SGB II. Danach sind die den angemessenen Umfang der Kosten der Unterkunft übersteigenden Aufwendungen für den Wohnraum

- (A) von Leistungsbeziehern nach dem SGB II solange vom Leistungsträger zu tragen, wie dem Betroffenen nicht zugemutet werden kann, durch Vermietung, Wohnungswechsel oder sonstige Maßnahmen die Kosten zu senken. In der Regel gelten sechs Monate als Zeitraum für die Nichtzumutbarkeit.

Die Linken verlangen nun, den Zeitraum, in dem den Betroffenen ein Wohnungswechsel etc. nicht zugemutet werden kann, von sechs auf zwölf Monate auszuweiten. Die Linken begründen ihre Forderung mit dem Argument, gerade im ersten Jahr der Arbeitslosigkeit müssten sich die Arbeitslosen auf die Wiedereingliederung in den Arbeitsmarkt konzentrieren können, wofür sie eine Rechtssicherheit bräuchten. Hierzu Folgendes: Erstens halte ich es für absolut vertretbar, von jemandem eine Arbeitsplatzsuche und einen Wohnungswechsel gleichzeitig zu erwarten. Sowohl der zeitliche Aufwand als auch der psychische Druck, den die Linken hier so sehr betonen, ist in Relation zur verfügbaren Arbeitszeit und der Planungssicherheit von einem halben Jahr gerechtfertigt. Wie viele kleine und mittlere Unternehmen haben wir in Deutschland, die nicht wissen, ob sie im nächsten Monat ihre Kredite bedienen können, ob sie selbst sich ein Gehalt auszahlen können?

Und was sagen wir dann jemandem, der noch stärker beansprucht ist, der vollzeitbeschäftigt ist und plötzlich eine neue Wohnung braucht, sei es, weil sie zu teuer geworden ist oder zu groß oder zu klein etc. In dem Fall muss auch gearbeitet werden und die Wohnungssuche parallel laufen. Und derjenige hat vielleicht kein halbes Jahr Zeit. Mit dem Argument der Linken müssten wir demnächst staatlich finanzierte Umzüge gewähren, wenn jemand auf Wohnungssuche geht.

- (B) Hier erfolgt also mit dem Vorschlag wieder einmal ein Angriff auf das sogenannte Mittelstandsloch, die allgemeine Form des Lohnabstandsgebots, wenn Sie so wollen: Von Menschen, die ihre Familie ernähren, ihr Leben in die Hand nehmen und sich eigenverantwortlich verhalten, verlangen wir auch, und zwar mit gutem Recht, dass sie den Wohnungswechsel bewältigen. Niemand käme auf den Gedanken, diesen Menschen den Umzug zu bezahlen, damit sie sich auf andere Dinge konzentrieren können, wie in dem Antrag formuliert.

Auch muss man die andere Seite sehen und bedenken: Ist es den arbeitenden Steuerzahlern mit kleinen Wohnungen, die sich selbst beschränken müssen, weil sie sich nicht mehr leisten können, zumutbar, ein Jahr lang anderen mit ihren Steuermitteln übergroße Wohnungen zu finanzieren?

Zweitens möchte ich auf die Argumentation eingehen, die Verlängerung des Zeitraumes des nicht zumutbaren Wohnungswechsels wirke der sozialen Segregation und der Entstehung sozialer Brennpunkte entgegen. Übrigens: Die Linken bedienen sich sogar der Dramatisierung mit der Formel von der tendenziellen „Ghettoisierung von Hartz-IV-Beziehenden“. Hier schon wird wieder einmal deutlich, wie sehr diese Fraktion ein Problem braucht, um selbst eine Existenzberechtigung zu haben. Anders ist diese Überzeichnung nicht zu erklären.

- (C) Wer sich eine Wohnung oder ein Haus in einem bestimmten Wohngebiet nicht mehr leisten kann, zieht in eine günstigere Lage oder eine kleinere Wohnung oder vom Haus in die Wohnung etc. oder im glücklichen Fall umgekehrt. So machen das Millionen Deutsche Jahr für Jahr. Deshalb ist es unlauter, hier bei den ALG-II-Beziehern von einer Ghettoisierung zu sprechen. Und selbst, wenn es diese gäbe, was spricht dagegen, dass bei erfolgter Wiederbeschäftigung auch wieder ein Umzug in eine größere, teurere oder besser gelegene Wohnung erfolgt? So müssen es alle anderen Menschen auch machen. Von den Betroffenen müssen wir das Maß an Eigenverantwortung verlangen können, sich um die Arbeitsplatzsuche zu kümmern und zugleich das Notwendige dafür zu tun, dass sie die Solidargemeinschaft, die ihnen die Wohnungs- und Heizkosten neben dem Regelsatz finanziert, nicht überfordern. Im Übrigen möchte ich Die Linke an die Überschrift ihres Antrages erinnern, wo von Beschäftigungsförderung die Rede ist. Auch in diesem Antrag ist leider wieder kein Vorschlag von Ihnen enthalten, wie man Beschäftigung fördern könnte. Aber da sich die Linke nun endlich diesem – richtigen – Ziel verschrieben hat, danke ich schon dafür, dass sie künftig unsere Vorschläge zur Beschäftigungsförderung unterstützt.

- (D) **Markus Kurth (BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN):** Die Frage der Kosten der Unterkunft für Langzeiterwerbslose ist in der Praxis seit Jahren eine der umstrittensten. Nicht zufällig führt der Präsident des Bundessozialgerichts, Peter Masuch, die enorme Steigerung der Sozialgerichtsverfahren – im Jahr 2008 gab es 174 500 Verfahren und damit rund ein Viertel mehr als im Vorjahr – auch auf Streitigkeiten zur Kostenübernahme für Unterkunft und Heizung zurück.

Allerdings komme ich nach vielen Kontakten mit Betroffenen zu der Auffassung, dass die gesetzlichen Regelungen, die durchaus Auslegungsspielräume lassen, nur einen Teil des Problems darstellen. Weit verbreitet ist eine rechtswidrige Praxis sowohl bei der Festsetzung der Angemessenheit von Miet- und Heizkosten als auch bei Auszahlung oder besser Nichtauszahlung der Unterkunftskosten. So werden trotz höchstrichterlicher Rechtsprechung in vielen Kommunen nach wie vor Heizkostenpauschalen gebildet und nicht die tatsächlichen Heizkosten erstattet. Erst vor wenigen Tagen ist mir ein Fall aus Duisburg vorgetragen worden, in dem wegen der Bildung von Heizkostenpauschalen mehrere Hundert Euro unbezahlt geblieben sind.

Viele ALG-II-Bezieherinnen und -Bezieher, die weder ihre Mietkosten senken können noch eine andere Wohnung finden, lassen sich die angemessenen Wohn- und Mietzahlungen durch die Grundsicherungsträger – Argen bzw. Optionskommunen – überweisen. Dies hat zur Folge, dass sie die Differenz zwischen tatsächlichen und „angemessenen“ Kosten der Unterkunft aus ihrem Regelsatz zahlen. Um diese rechtswidrige Praxis abzusichern, lassen sich einige Träger der Grundsicherung – so etwa die Optionskommune Düren – sogenannte Einverständniserklärungen von den Grundsicherungsbeziehenden unterzeichnen. In der Konsequenz entsteht häufig

- (A) eine sogenannte „Unterdeckung“ der Kosten der Unterkunft, wodurch die Not vieler Hilfebedürftiger verschärft wird.

Bündnis 90/Die Grünen wollen deshalb, dass die Wohnkosten künftig nach einem transparenten Verfahren zu übernehmen sind. Das Verfahren muss sich dabei an einem aktuellen örtlichen Mietspiegel und an der tatsächlichen Verfügbarkeit von Wohnraum orientieren. Wir halten es für dringend notwendig, dass die Bundesregierung die Grundsicherungsträger deutlich auf die „Ersten Empfehlungen des Deutschen Vereins zu den Leistungen für Unterkunft und Heizung (§ 22 SGB II)“ vom 18. Juni 2008 verweist. Die Fach- und Rechtsaufsicht sowohl des Bundesministeriums als auch der Landesministerien muss gezielt die weit verbreiteten Rechtsverstöße der Grundsicherungsträger eindämmen.

Allerdings: Kann eine Wohnung dennoch nicht gehalten werden, drohen Zwangsumzüge. Neben den gravierenden individuellen Folgen erzeugen ungewollte Umzüge einen erheblichen Segregationsdruck. „Angemessene“ Wohnungen sind häufig räumlich konzentriert. Bereits heute gibt es in vielen Orten Stadtteile, in denen mehr als die Hälfte der Kinder Sozialgeld beziehen. Es entstehen mehr als ohnehin schon Armutsquartiere, die im krassen Widerspruch zu propagierten Zielen von Wohnungspolitik und Wohnungswirtschaft stehen, durch eine halbwegs ausgewogene Bewohnerstruktur sogenannte Problemstadtteile lebenswerter zu gestalten. Darüber hinaus stehen die immensen Verwaltungsaufgaben der Jobcenter im Zusammenhang mit Unterkunftskosten im Widerspruch zu den Zielen der Wiedereingliederung der Arbeitsuchenden in den Arbeitsmarkt. Vermittlung sollte das Ziel in den Jobcentern sein und nicht der kleinliche Streit um halbe Quadratmeter.

(B)

Kurzum: Bündnis 90/Die Grünen fordern eine Regelung, die den tatsächlichen Kosten für Unterkunft und Heizung entgegenkommt und Zwangsumzüge schon im Vorfeld vermeidet. Der Antrag der Fraktion Die Linke bietet insofern eine Gelegenheit, im Ausschuss diese Problematik zu diskutieren und hoffentlich zu einer Lösung zu kommen, die von der Mehrheit des Parlaments getragen wird.

### Anlage 3

#### Amtliche Mitteilungen

Der Abgeordnete Gero Storjohann hat darum gebeten, bei dem **Entwurf eines ... Gesetzes zur Änderung des Schwangerschaftskonfliktgesetzes** auf **Drucksache 16/11106** nachträglich in die Liste der Antragsteller aufgenommen zu werden.

Der Abgeordnete Michael Link (Heilbronn) hat darum gebeten, bei dem **Entwurf eines Gesetzes zur Verankerung der Patientenverfügung im Betreuungsrecht (Patientenverfügungsgesetz – PatVerfG)** auf **Drucksache 16/11360** nachträglich in die Liste der Antragsteller aufgenommen zu werden.

- (C) Die Fraktion BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN hat mitgeteilt, dass sie den Antrag **Wirksamen Schutz vor Glücksspielsucht gewährleisten** auf Drucksache 16/10878 zurückzieht.

Der Vorsitzende des Finanzausschusses hat mitgeteilt, dass der Ausschuss gemäß § 80 Absatz 3 Satz 2 der Geschäftsordnung von einer Berichterstattung zu der nachstehenden Vorlage absieht:

– Unterrichtung durch die Bundesregierung

#### Zwischenbericht der Bundesregierung zur Steuerbegünstigung von Biokraft- und Bioheizstoffen 2008

Drucksachen 16/10964, 16/11125 Nr. 1.3

Die Vorsitzenden der folgenden Ausschüsse haben mitgeteilt, dass der Ausschuss die nachstehenden Unionsdokumente zur Kenntnis genommen oder von einer Beratung abgesehen hat.

#### Innenausschuss

Drucksache 16/8815 Nr. A.4  
Ratsdokument 6664/08  
Drucksache 16/8815 Nr. A.5  
Ratsdokument 6665/08  
Drucksache 16/8815 Nr. A.6  
Ratsdokument 6666/08

#### Ausschuss für Ernährung, Landwirtschaft und Verbraucherschutz

Drucksache 16/10286 Nr. A.40  
Ratsdokument 10637/08  
Drucksache 16/10666 Nr. A.9  
Ratsdokument 12998/08  
Drucksache 16/10958 Nr. A.22  
Ratsdokument 13294/08  
Drucksache 16/10958 Nr. A.24  
Ratsdokument 13708/08  
Drucksache 16/10958 Nr. A.25  
Ratsdokument 13720/08  
Drucksache 16/11132 Nr. A.10  
Ratsdokument 14683/08  
Drucksache 16/11132 Nr. A.11  
Ratsdokument 15039/08  
Drucksache 16/11132 Nr. A.12  
Ratsdokument 15214/08

(D)

#### Ausschuss für Arbeit und Soziales

Drucksache 16/2555 Nr. 2.39  
Ratsdokument 10900/06  
Drucksache 16/2555 Nr. 2.40  
Ratsdokument 10901/06  
Drucksache 16/10286 Nr. A.52  
Ratsdokument 11588/08  
Drucksache 16/10666 Nr. A.11  
Ratsdokument 12892/1/08 REV 1  
Drucksache 16/10958 Nr. A.31  
Ratsdokument 13987/08  
Drucksache 16/10958 Nr. A.32  
Ratsdokument 14412/08  
Drucksache 16/10958 Nr. A.33  
Ratsdokument 14414/08  
Drucksache 16/11132 Nr. A.13  
EuB-EP 1802; P6\_TA-PROV(2008)0466  
Drucksache 16/11132 Nr. A.15  
Ratsdokument 14461/08

<p>(A)</p> <p><b>Ausschuss für Gesundheit</b> Drucksache 16/10958 Nr. A.36 Ratsdokument 13407/08 Drucksache 16/11132 Nr. A.16 EuB-EP 1798; P6_TA-PROV(2008)0461 Drucksache 16/11132 Nr. A.17 EuB-EP 1810; P6_TA-PROV(2008)0477</p> <p><b>Ausschuss für Verkehr, Bau und Stadtentwicklung</b> Drucksache 16/10666 Nr. A.16 EuB-EP 1783; P6_TA-PROV(2008)0409 Drucksache 16/10666 Nr. A.17 Ratsdokument 12974/08 Drucksache 16/10958 Nr. A.37 Ratsdokument 13717/08</p> <p><b>Ausschuss für Menschenrechte und Humanitäre Hilfe</b> Drucksache 16/10286 Nr. A.70 EuB-EP 1754; P6_TA-PROV(2008)0312 Drucksache 16/10286 Nr. A.71 EuB-EP 1767; P6_TA-PROV(2008)0361 Drucksache 16/10666 Nr. A.18 EuB-EP 1778; P6_TA-PROV(2008)0404 Drucksache 16/10666 Nr. A.19 EuB-EP 1779; P6_TA-PROV(2008)0405</p>	<p><b>Ausschuss für Bildung, Forschung und Technikfolgenabschätzung</b></p> <p>Drucksache 16/10286 Nr. A.77 Ratsdokument 12259/08 Drucksache 16/10958 Nr. A.44 Ratsdokument 12699/08 Drucksache 16/10958 Nr. A.45 Ratsdokument 13498/08</p> <p><b>Ausschuss für wirtschaftliche Zusammenarbeit und Entwicklung</b></p> <p>Drucksache 16/10286 Nr. A.81 Ratsdokument 11238/08 Drucksache 16/10958 Nr. A.46 Ratsdokument 13816/1/08 REV 1 Drucksache 16/10958 Nr. A.47 Ratsdokument 13386/08 Drucksache 16/10958 Nr. A.48 Ratsdokument 13620/08 Drucksache 16/10958 Nr. A.49 Ratsdokument 13731/08 Drucksache 16/10958 Nr. A.50 Ratsdokument 13732/08 Drucksache 16/10958 Nr. A.51 Ratsdokument 14015/08</p> <p>(C)</p>
---	---





