

Deutscher Bundestag

Stenografischer Bericht

215. Sitzung

Berlin, Freitag, den 27. März 2009

Inhalt:

Absetzung des Zusatztagesordnungspunktes 9	23363 A	Britta Haßelmann (BÜNDNIS 90/ DIE GRÜNEN)	23382 A
Abwicklung der Tagesordnung	23363 A	Dr. Ingolf Deubel, Staatsminister (Rheinland-Pfalz)	23383 A
Tagesordnungspunkt 30:			
a) Erste Beratung des von den Fraktionen der CDU/CSU und der SPD eingebrachten Entwurfs eines ... Gesetzes zur Ände- rung des Grundgesetzes (Artikel 91 c, 91 d, 104 b, 109, 109 a, 115, 143 d) (Drucksache 16/12410)	23363 B	Dr. Hans-Peter Friedrich (Hof) (CDU/CSU)	23384 C
b) Erste Beratung des von den Fraktionen der CDU/CSU und der SPD eingebrachten Entwurfs eines Begleitgesetzes zur zwei- ten Föderalismusreform (Drucksache 16/12400)	23363 B	Fritz Rudolf Körper (SPD)	23386 C
Dr. Peter Struck (SPD)	23363 D	Jochen-Konrad Fromme (CDU/CSU)	23387 C
Ernst Burgbacher (FDP)	23365 D	Tagesordnungspunkt 31:	
Antje Tillmann (CDU/CSU)	23367 B	a) Große Anfrage der Abgeordneten Jürgen Koppelin, Birgit Homburger, Rainer Brüderle, weiterer Abgeordneter und der Fraktion der FDP: Bürokratische Belas- tungen statistischer Erhebungen für das Handwerk (Drucksachen 16/7783, 16/10022)	23388 D
Dr. Gregor Gysi (DIE LINKE)	23369 B	b) Antrag der Abgeordneten Rainer Brüderle, Paul K. Friedhoff, Jens Ackermann, weiterer Abgeordneter und der Fraktion der FDP: Die Mitte stärken – Mittelstand ins Zentrum der Wirt- schaftspolitik rücken (Drucksache 16/12326)	23389 A
Fritz Kuhn (BÜNDNIS 90/ DIE GRÜNEN)	23372 C	Rainer Brüderle (FDP)	23389 A
Peer Steinbrück, Bundesminister BMF	23374 C	Dr. Michael Fuchs (CDU/CSU)	23390 B
Dr. Volker Wissing (FDP)	23377 A	Dr. Guido Westerwelle (FDP)	23390 D
Günther H. Oettinger, Ministerpräsident (Baden-Württemberg)	23378 C	Dr. Herbert Schui (DIE LINKE)	23392 B
Dr. Axel Troost (DIE LINKE)	23379 A	Hartmut Schauerte (CDU/CSU)	23393 C
Wolfgang Wieland (BÜNDNIS 90/ DIE GRÜNEN)	23380 A	Laurenz Meyer (Hamm) (CDU/CSU)	23393 D
Dr. Barbara Höll (DIE LINKE)	23380 D	Dr. Rainer Wend (SPD)	23394 D

Dr. Thea Dückert (BÜNDNIS 90/ DIE GRÜNEN)	23396 A
Laurenz Meyer (Hamm) (CDU/CSU)	23397 D
Dr. Gesine Löttsch (DIE LINKE)	23399 C
Laurenz Meyer (Hamm) (CDU/CSU)	23399 D
Paul K. Friedhoff (FDP)	23400 A
Edelgard Bulmahn (SPD)	23401 C
Paul K. Friedhoff (FDP)	23402 A
Hartmut Schauerte, Parl. Staatssekretär BMW i	23404 C
Reinhard Schultz (Everswinkel) (SPD)	23405 D
Ernst Hinsken (CDU/CSU)	23408 A

Tagesordnungspunkt 32:

a) Erste Beratung des von den Abgeordneten Dr. Norbert Röttgen, Bernd Schmidbauer, Dr. Hans-Peter Uhl, weiteren Abgeordne- ten und der Fraktion der CDU/CSU sowie der Abgeordneten Thomas Oppermann, Joachim Stünker, Fritz Rudolf Körper, Dr. Peter Struck und der Fraktion der SPD sowie der Abgeordneten Dr. Max Stadler, Dr. Guido Westerwelle und der Fraktion der FDP eingebrachten Entwurfs eines Gesetzes zur Fortentwicklung der par- lamentarischen Kontrolle der Nach- richtendienste des Bundes (Drucksache 16/12411)	23409 B
b) Erste Beratung des von den Abgeordneten Dr. Norbert Röttgen, Bernd Schmidbauer, Dr. Hans-Peter Uhl, weiteren Abgeordne- ten und der Fraktion der CDU/CSU sowie der Abgeordneten Thomas Oppermann, Joachim Stünker, Fritz Rudolf Körper, Dr. Peter Struck und der Fraktion der SPD sowie der Abgeordneten Dr. Max Stadler, Dr. Guido Westerwelle und der Fraktion der FDP eingebrachten Entwurfs eines ... Gesetzes zur Änderung des Grundge- setzes (Artikel 45 d) (Drucksache 16/12412)	23409 C
c) Erste Beratung des von den Abgeordneten Hans-Christian Ströbele, Volker Beck (Köln), Monika Lazar, weiteren Abgeord- neten und der Fraktion BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN eingebrachten Entwurfs eines Gesetzes zur Verbesserung der parla- mentarischen Kontrolle der Geheim- dienste sowie des Informationszugangs- rechts (Drucksache 16/12189)	23409 C

d) Erste Beratung des von den Abgeordneten Wolfgang Nešković, Dr. Lukrezia Jochimsen, Dr. Norman Paech, weiteren Abgeordneten und der Fraktion DIE LINKE eingebrachten Entwurfs eines ... Gesetzes zur Änderung des Kontroll- gremiumsgesetzes (Drucksache 16/12374)	23409 D
Dr. Norbert Röttgen (CDU/CSU)	23409 D
Dr. Max Stadler (FDP)	23411 B
Thomas Oppermann (SPD)	23413 A
Wolfgang Nešković (DIE LINKE)	23415 A
Hans-Christian Ströbele (BÜNDNIS 90/ DIE GRÜNEN)	23416 A
Dr. Hans-Peter Uhl (CDU/CSU)	23417 C

Tagesordnungspunkt 33:

Zweite und dritte Beratung des von der Bun- desregierung eingebrachten Entwurfs eines Ersten Gesetzes zur Änderung des Artikel-10- Gesetzes (Drucksachen 16/509, 16/12448)	23419 A
Helmut Brandt (CDU/CSU)	23419 B
Dr. Max Stadler (FDP)	23420 B
Klaus Uwe Benneter (SPD)	23421 A
Petra Pau (DIE LINKE)	23422 D
Hans-Christian Ströbele (BÜNDNIS 90/ DIE GRÜNEN)	23423 C
Klaus Uwe Benneter (SPD)	23424 A
Stephan Mayer (Altötting) (CDU/CSU)	23425 A

Tagesordnungspunkt 34:

Beschlussempfehlung und Bericht des Aus- schusses für Arbeit und Soziales zu dem Antrag der Abgeordneten Katrin Kunert, Katja Kipping, Dr. Gesine Löttsch, weiterer Abgeordneter und der Fraktion DIE LINKE: Keine Anrechnung der Abwrackprämie bei ALG II und Eingliederungshilfe (Drucksachen 16/12114, 16/12358)	23426 B
Gabriele Lösekrug-Möller (SPD)	23426 B
Dr. Ilja Seifert (DIE LINKE)	23427 B
Heinz-Peter Haustein (FDP)	23428 A
Karl Schiewerling (CDU/CSU)	23428 D
Katja Kipping (DIE LINKE)	23430 A
Markus Kurth (BÜNDNIS 90/ DIE GRÜNEN)	23431 A

Tagesordnungspunkt 35:

Beschlussempfehlung und Bericht des Ausschusses für Wirtschaft und Technologie zu dem Antrag der Abgeordneten Britta Haßelmann, Cornelia Behm, Kerstin Andreae, weiterer Abgeordneter und der Fraktion BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN: Sicherung der interkommunalen Zusammenarbeit (Drucksachen 16/9443, 16/11976)	23432 B
Nächste Sitzung	23432 D

Anlage 1

Liste der entschuldigten Abgeordneten	23433 A
---	---------

Anlage 2

Zu Protokoll gegebene Reden zur Beratung der Beschlussempfehlung und des Berichts zu dem Antrag: Sicherung der interkommunalen Zusammenarbeit (Tagesordnungspunkt 35)

<i>Dr. Georg Nüßlein (CDU/CSU)</i>	23434 B
<i>Reinhard Schultz (Everswinkel) (SPD)</i>	23435 B
<i>Paul K. Friedhoff (FDP)</i>	23435 D
<i>Dr. Herbert Schui (DIE LINKE)</i>	23436 D
<i>Britta Haßelmann (BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN)</i>	23437 C

Anlage 3

Amtliche Mitteilungen	23438 B
-----------------------------	---------

(A)

(C)

215. Sitzung

Berlin, Freitag, den 27. März 2009

Beginn: 9.01 Uhr

Präsident Dr. Norbert Lammert:

Die Sitzung ist eröffnet. Guten Morgen, liebe Kolleginnen und Kollegen! Ich begrüße Sie alle herzlich.

Ich darf Ihnen zu unserer heutigen Tagesordnung die ergänzende Mitteilung machen, dass interfraktionell vereinbart worden ist, den Zusatzpunkt 9 – Biokraftstoffe – abzusetzen und die Tagesordnungspunkte 33 und 34 zu tauschen.

(Dr. Guido Westerwelle [FDP]: Wieso sind die Biokraftstoffe abgesetzt? Ich hatte mich so darauf gefreut!)

(B)

Sind Sie damit einverstanden? – Das scheint der Fall zu sein. Dann ist das so beschlossen.

Liebe Kolleginnen und Kollegen, wie ich heute Morgen im Radio gehört habe, ist heute der Tag des Theaters. Nun könnte man meinen, das hätten wir im Deutschen Bundestag täglich. Es könnte aber sein, dass wir heute der besonderen Beobachtung einiger Theaterkritiker unterliegen. Darauf wollte ich die nachfolgenden Rednerinnen und Redner aus kollegialer Fürsorge rechtzeitig aufmerksam machen.

(Heiterkeit)

Ich rufe nun die Tagesordnungspunkte 30 a und b auf:

- a) Erste Beratung des von den Fraktionen der CDU/CSU und der SPD eingebrachten Entwurfs eines ... **Gesetzes zur Änderung des Grundgesetzes (Artikel 91 c, 91 d, 104 b, 109, 109 a, 115, 143 d)**

– Drucksache 16/12410 –

Überweisungsvorschlag:
Rechtsausschuss (f)
Innenausschuss
Finanzausschuss
Ausschuss für Wirtschaft und Technologie
Ausschuss für Gesundheit
Ausschuss für Verkehr, Bau und Stadtentwicklung
Ausschuss für Bildung, Forschung und Technikfolgenabschätzung
Haushaltsausschuss

- b) Erste Beratung des von den Fraktionen der CDU/CSU und der SPD eingebrachten Entwurfs eines **Begleitgesetzes zur zweiten Föderalismusreform**

– Drucksache 16/12400 –

Überweisungsvorschlag:
Rechtsausschuss (f)
Innenausschuss
Finanzausschuss
Ausschuss für Wirtschaft und Technologie
Ausschuss für Gesundheit
Ausschuss für Verkehr, Bau und Stadtentwicklung
Ausschuss für Bildung, Forschung und Technikfolgenabschätzung
Haushaltsausschuss mitberatend und gemäß § 96 GO

(D)

Nach einer interfraktionellen Vereinbarung sind für diese Aussprache zwei Stunden vorgesehen. – Auch dagegen gibt es offenkundig keine Einwände. Dann können wir so verfahren.

Ich eröffne die Aussprache und erteile das Wort zunächst dem Kollegen Dr. Peter Struck für die SPD-Fraktion.

(Beifall bei der SPD sowie bei Abgeordneten der CDU/CSU)

Dr. Peter Struck (SPD):

Sehr geehrter Herr Präsident! Meine Damen und Herren! Ich möchte nicht in meiner Eigenschaft als Vorsitzender der SPD-Fraktion hier sprechen, sondern als Vorsitzender der Föderalismuskommission für das ganze Haus, weil ich zusammen mit dem Kollegen Günther Oettinger, bei dem ich mich herzlich für die Zusammenarbeit bedanke,

(Beifall bei der SPD und der CDU/CSU)

diese Kommission geleitet habe.

Ich bin mit diesem Paket im Großen und Ganzen zufrieden. Ich glaube, dass wir Grund haben, den Vertretern des Bundes, also den Fraktionen des Deutschen Bundestages, genauso wie den Bundesratsmitgliedern, die in dieser Kommission mitgearbeitet haben, zu

Dr. Peter Struck

- (A) danken; denn sie haben ein Paket zustande gebracht, das sich sehen lassen kann.

Aus verfassungsästhetischen Gesichtspunkten würde ich allerdings ein deutliches Fragezeichen machen. Wir haben als Juristen gelernt, eine Verfassung solle klar und einfach formuliert sein. Was wir jetzt aufgeschrieben haben, ist mit **Verfassungsästhetik** kaum zu vergleichen. Ich gebe das zu. Aber die Sachverhalte, über die wir zu entscheiden hatten, sind komplizierter geworden. Dass man in eine Verfassung sogar Eurobeträge hineinschreiben muss, ist auch nicht der Normalfall. Aber es ist notwendig gewesen, um die Beträge, die festgelegt worden sind, verfassungsfest zu machen und nur mit einer Zweidrittelmehrheit ändern zu können. Ich komme nachher darauf zurück.

Ich frage mich, warum wir ähnlich wie bei der ersten Föderalismusreform ein eigentümliches Missverhältnis feststellen können. Ich meine das Missverhältnis zwischen einerseits der Leidenschaft, mit der wir, also die politische Klasse, über dieses Thema diskutieren, und dem großen Engagement in vielen Fragen und andererseits dem gewissen Desinteresse an diesem Thema und teilweise auch Unverständnis in den **öffentlichen Medien** für das, was wir in den vergangenen zwei Jahren beraten haben. Die Medien haben eigentlich nur beobachtet: Bekommen die einen Kompromiss zustande? Die Inhalte dieses Kompromisses, die wirklich sehr schwierig waren, haben nur die wenigsten verstanden. In der öffentlichen Bewertung der von uns vorgelegten Abschlussvorschläge ist man uns, glaube ich, nicht gerecht geworden.

(B)

Die Vorschläge, die die Föderalismuskommission gemacht hat, reichen sehr weit. Um es gleich am Anfang zu sagen: Ich hoffe, dass es uns gelingen wird, im Deutschen Bundestag eine Zweidrittelmehrheit zu erreichen. Ich sehe besonders in die Richtung der Kollegen von der FDP, in Richtung des Kollegen Burgbacher und des Kollegen Wissing, die mitgearbeitet haben. Ich meine, dass Sie trotz der vielen Bedenken, die Sie zu Recht angemeldet haben, diese Chance nutzen und über die Beratungen im Bundesrat und über die Vertretungen der Länder, in denen Sie an der Regierung beteiligt sind, bewerten und klären sollten, ob Sie diesem Paket zustimmen können. Ich bitte und werbe sehr darum, weil ich glaube, dass es schon ein großer Schritt nach vorne wäre, wenn wir uns wirklich einigen könnten.

Es ist insgesamt ein gutes Ergebnis für den Bund, aber auch für die Länder. Unser Ergebnis zeigt übrigens, dass der solidarische und kooperative Föderalismus der Bundesrepublik Deutschland funktioniert und tragfähig ist.

(Beifall bei der SPD sowie bei Abgeordneten der CDU/CSU)

Ich habe direkt im Anschluss an unsere Einigung in der Julius-Leber-Kaserne gesagt, dass wir geradezu eine **Sternstunde des kooperativen Bundesstaates** erlebt haben. Bei dieser Bewertung bleibe ich, vom Ausgangspunkt her gesehen. Ich bleibe dabei: Es ist eine Sternstunde des Föderalismus. Denn die Einigung, die wir

jetzt in einem großen, schwierigen Paket vorlegen, lässt den täglichen Hickhack zwischen Bund und Ländern weit zurück. Wir haben viel mehr erreicht als das Festschreiben eines kleinsten gemeinsamen Nenners von Bund und Ländern, von Gebern und Nehmern, von Ost und West. Wir haben ein gemeinsames Verständnis entwickelt, wie unser Bundesstaat die finanziellen Probleme löst, die in der Vergangenheit und jetzt verstärkt durch die Finanzkrise entstanden sind. (C)

Wir sind uns in dieser Kommission darüber einig gewesen – auch die Kollegen aus der Fraktion der Linken des Deutschen Bundestages –, dass sich die **Staatsschuld** zu einer veritablen Hypothek für unser Gemeinwesen entwickelt hat und weiterentwickeln kann, der wir mit vereinten Kräften entgegenzutreten müssen. Für den Bund will ich sagen – auch der Finanzminister wird es sicherlich ansprechen –: An der Tatsache, dass der Bund pro Jahr Zinsen in Höhe von 42 Milliarden Euro zahlen muss – das sind 76 000 Euro pro Minute –, ohne einen einzigen Euro zurückzahlen zu können, sehen wir schon, wie dramatisch die Situation ist. Dies gilt für die Länder in gleichem Maße. Wir müssen eingreifen.

(Beifall bei der SPD sowie bei Abgeordneten der CDU/CSU und der FDP)

Das gemeinsame Verständnis zwischen Bund und Ländern hat sich vor allen Dingen bei dem Thema der sogenannten **Konsolidierungshilfen für Länder in besonders schwieriger Haushaltslage** gezeigt. Diese Hilfen werden vom Bund und von den Ländern je hälftig aufgebracht. Sie sollen sicherstellen, dass alle Länder bis zum Jahre 2020 einen ausgeglichenen Haushalt erreichen können. (D)

Ich will deutlich sagen: Ein herzlicher Dank gilt vor allem dem Bundesminister der Finanzen, Herrn Steinbrück, der bereit ist, acht Jahre lang 400 Millionen Euro, also insgesamt 3,2 Milliarden Euro, zu zahlen. Ihnen herzlichen Dank dafür, Herr Kollege Steinbrück!

(Beifall bei der SPD – Dr. Gregor Gysi [DIE LINKE]: Das ist doch nicht sein Geld!)

Der Dank gilt aber auch den Vertretern des Bundesrates, den Ländern. Ein Land, das sich besonders beteiligen muss, ist das Land Baden-Württemberg, das bereit ist, einen eigenen Anteil zu leisten, um den Länderanteil aufzubringen. Auch Ihnen herzlichen Dank, Herr Oettinger! Dies gilt gleichermaßen für Nordrhein-Westfalen und viele andere Geberländer, die ebenfalls bereit sind, Geld dafür bereitzustellen.

(Beifall bei der SPD und der CDU/CSU)

Es ist eine solidarische Anstrengung verabredet worden, die es ermöglicht, dass die Länder, die sich jetzt und wahrscheinlich auch in den nächsten Jahren in einer schwierigen Haushaltslage befinden, im Jahr 2020 – voraussichtlich – einen ausgeglichenen Haushalt vorlegen können; es sei denn, es kommen wieder konjunkturelle Notsituationen auf uns zu wie die, mit der wir es jetzt zu tun haben.

Ich bin aber auch auf andere Teile des Pakets durchaus stolz. Das gilt vor allen Dingen für die Teilprojekte,

Dr. Peter Struck

- (A) mit denen Kooperation und Solidarität im Bundesstaat akzentuiert werden. In diesem Zusammenhang ist zum Beispiel die neue IT-Verfassungsbestimmung zu nennen; der Kollege Körper wird darüber sprechen. Die Einigung auf ein zentrales Krebsregister, das nach 30-jähriger Diskussion nun endlich verwirklicht wird, ist ebenfalls zu nennen. Auch das hat die Kommission erreicht. Die Bundesgesundheitsministerin und alle Gesundheitsminister der Länder werden dankbar dafür sein, dass wir das erreicht haben. Das ist ein großer Fortschritt in der Gesundheitspolitik.

(Beifall bei der SPD)

Es ist gut und wichtig, dass wir es erreicht haben, das sogenannte **Kooperationsverbot** zu lockern. Sie erlauben, dass ich an dieser Stelle nicht in meiner Eigenschaft als Vorsitzender der Kommission spreche, sondern in meiner Eigenschaft als Vorsitzender der SPD-Fraktion. Ich glaube, dass wir in der Föderalismuskommission I im Bereich der Bildung einen Fehler gemacht haben, was die Kooperation angeht. Ich weiß aber auch, dass damals andere Lösungen nicht möglich waren. Ich war schon damals an der Debatte beteiligt. Jetzt haben wir den Versuch unternommen, das sogenannte Kooperationsverbot etwas zu lockern. Ich hätte gerne mehr erreicht.

(Beifall bei Abgeordneten der SPD)

Wir haben einen entsprechenden Antrag gestellt. Ich muss aber akzeptieren, dass nahezu alle 16 Bundesländer nicht bereit waren, mehr zu geben. Wir können näher gerne darüber reden. Ich möchte das nur einmal feststellen. Natürlich brauchen wir für eine Änderung eine Zweidrittelmehrheit.

- (B)

Wir haben lange über die Änderung des Art. 104 b Grundgesetz gesprochen. Mit dem, was wir jetzt vereinbart haben, können wir auch ein aktuelles Problem lösen. Der Bundestag hat mit Mehrheit der Koalition ein Konjunkturprogramm beschlossen, über das den Gemeinden Geld für den Bau von Schulen usw. zur Verfügung gestellt wird. Nach der Verfassung ist das eher eine Ausnahme, weil wir im Grunde nur bei der energetischen Sanierung von Schulgebäuden helfen dürfen. Ich bin dankbar dafür, dass die Vertreter der Bundesregierung in der Kommission klar gesagt haben: Das, was wir jetzt machen – das ist ja eine große Hilfe für die Gemeinden; wir geben nicht nur Geld für die energetische Sanierung von Schulgebäuden, sondern auch für Sportstätten und dergleichen –, ist durch die geplanten Neufassung des Art. 104 b Grundgesetz absolut gedeckt. Ich bin Ihnen dankbar, Herr Minister Steinbrück – –

(Bundesminister Peer Steinbrück spricht mit Bundesministerin Ulla Schmidt)

– So geht das nicht, Herr Kollege Steinbrück.

(Heiterkeit – Dr. Guido Westerwelle [FDP]:
Endlich sagt es einmal einer!)

Wir haben gerade über das Konjunkturpaket geredet, um das noch einmal kurz zu erklären.

(Heiterkeit und Beifall bei der SPD, der CDU/CSU, der FDP und dem BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN) (C)

Ich bin dankbar dafür, dass durch einen Brief des Bundesfinanzministers an die Länderfinanzminister und die kommunalen Spitzenverbände klargestellt wurde, dass das, was die Gemeinden vorhaben – Investitionen in Bildung, nicht nur in Beton –, durch den neuen Art. 104 b Grundgesetz absolut gedeckt ist. Das ist ein großer Fortschritt. Damit ist Rechtsklarheit geschaffen worden. Wir haben die richtige Entscheidung getroffen; davon bin ich überzeugt.

(Beifall bei der SPD)

Ich will ein letztes Wort zum Thema Föderalismus sagen – ich habe mir eine ganze Menge aufgeschrieben, aber das brauche ich jetzt nicht mehr –: Was wir nicht regeln konnten, war die **Neugliederung des Bundesgebietes**. Wir haben versucht, darüber zu reden. Ein Ministerpräsident hat in der Kommission einen halbherzigen Versuch unternommen, das anzusprechen. Ich nehme mein Lieblingsthema wieder auf – ich weiß, dass mein Freund Volker Kröning gar nicht damit einverstanden ist, dass ich das jetzt sage –: Ich glaube, nicht diese Kommission, aber nachfolgende Kommissionen, die es mit Sicherheit geben wird, werden die Frage der Neugliederung des Bundesgebietes intensiv zu prüfen und darüber zu entscheiden haben.

(Beifall bei der SPD sowie bei Abgeordneten der CDU/CSU und der FDP)

Ich will Ihnen jetzt nicht sagen, welche Länder vielleicht (D) zusammengelegt werden sollten. Das würde keinen Sinn machen. Aber 16 Bundesländer, wie wir sie jetzt haben – Günther Oettinger ist damit auch nicht ganz einverstanden, Ingolf Deubel ebenfalls nicht –, wird es in zehn oder 15 Jahren nicht mehr geben können.

(Beifall bei der SPD, der CDU/CSU und der FDP)

Sie werden ein bisschen mehr zusammengehen müssen.

Nehmen Sie dies als Vermächtnis eines ausscheidenden Föderalismuskommissionsvorsitzenden mit auf den Weg. Die jungen Kollegen sollen sich dieser Aufgabe widmen. Dabei wünsche ich ihnen von Herzen guten Erfolg.

Vielen Dank für Ihre Aufmerksamkeit.

(Beifall bei der SPD, der CDU/CSU und der FDP)

Präsident Dr. Norbert Lammert:

Das Wort erhält nun der Kollege Ernst Burgbacher für die FDP-Fraktion.

(Beifall bei der FDP)

Ernst Burgbacher (FDP):

Herr Präsident! Liebe Kolleginnen und Kollegen! Vorab bedanke ich mich bei Ihnen, Herr Struck, bei Ihnen, Herr Ministerpräsident Oettinger, und bei den Mit-

Ernst Burgbacher

- (A) gliedern der Kommission. Wir alle, die wir in dieser Kommission waren, haben in den zwei Jahren unserer Tätigkeit wirklich versucht, etwas vorwärts zu bringen, schwierige Fragen anzupacken und sie auch zu lösen, auch wenn dies nur teilweise gelungen ist. Die Zusammenarbeit aber war in weiten Teilen angenehm. Dafür bedanke ich mich auch im Namen meines Kollegen Volker Wissing.

(Beifall bei der FDP sowie bei Abgeordneten der SPD)

Ich muss allerdings auch Folgendes deutlich feststellen: Heute hätte ein großer Tag für dieses Land sein müssen und können; denn dieses Land braucht eine grundlegende Reform der **Bund-Länder-Finanzbeziehungen**. Wenn wir im weltweiten Wettbewerb weiterhin unsere Position halten oder ausbauen wollen, können wir dies nicht mit den Strukturen innerhalb der Länder und zwischen Bund und Ländern tun, die wir im Augenblick haben. Dass wir eine grundlegende Reform brauchen, ist unsere feste Überzeugung.

(Beifall bei der FDP sowie bei Abgeordneten der CDU/CSU und der SPD)

Ich nenne ein Beispiel, das inzwischen völlig vergessen wurde: In einer Untersuchung ganz zu Beginn der Reformarbeit wurde uns gesagt, eine Abschaffung des Länderfinanzausgleichs, die so nicht infrage kommt, erhöhte das Bruttoinlandsprodukt um einen Prozentpunkt. Dass darüber in der Kommission kaum gesprochen wurde, halte ich für einen Fehler.

- (B) (Volker Kröning [SPD]: Da haben Sie recht!)

Daher muss ich am Ende der Kommissionsarbeit sagen – Herr Kollege Struck, Sie wissen es –, dass ich eigentlich enttäuscht bin. Was die erste Große Koalition 1966 bis 1969 auf den Weg gebracht hat – darauf ist unsere gigantische Staatsverschuldung zurückzuführen –, hätte jetzt von der Großen Koalition korrigiert werden müssen. Aber es hat sich wieder gezeigt, dass eine Große Koalition offenbar nur zu den allerkleinsten Ergebnissen fähig ist. Dies wurde mit der Föderalismuskommission erneut bewiesen.

Ich erinnere ausdrücklich daran, dass diese Kommission auf Druck der FDP zustande gekommen ist. Wir hatten nämlich schon in der ersten Kommission erklärt, dass es sinnlos sei, Strukturen zu reformieren, wenn man nicht an die Finanzen herangeht. Unser Druck hat dazu geführt, dass wir heute überhaupt über die Ergebnisse beraten können. Auch dies darf man einmal festhalten.

(Beifall bei der FDP)

Im Einsetzungsbeschluss steht – ich zitiere es; ich habe ihn mitgebracht –: Stärkung der aufgabenadäquaten Finanzausstattung, Stärkung der Eigenverantwortung der Gebietskörperschaften und verstärkte Zusammenarbeit und Möglichkeiten zur Erleichterung des freiwilligen Zusammenschlusses der Länder. – Überall Fehlanzeige!

Liebe Kolleginnen und Kollegen, das Problem bei der Föderalismusreform ist, dass die wesentlichen Punkte von vornherein ausgeklammert wurden. Man hat sich

auf ein paar **Verwaltungsthemen** sowie auf das äußerst wichtige Thema der Verschuldung konzentriert. Aber es kann doch nicht sein, dass wir jetzt Auflagen machen, aber die Länder eigentlich keine Möglichkeit haben, ihre Einnahmen selbst zu beeinflussen. Ministerpräsident Oettinger sagt immer zu Recht, seine einzige Möglichkeit, Einnahmen zu beeinflussen, sei die Erhöhung der Eintrittsgelder für Museen, anderes gebe es eigentlich nicht. Dies ist die falsche Weichenstellung. Deshalb kann ich Ihnen den Vorwurf nicht ersparen, dass Sie den Mut hätten haben müssen, an die wirklich wichtigen Themen Länderfinanzausgleich, Steuerautonomie und Länderneugliederung heranzugehen. Das haben Sie nicht gemacht. Mit dem Vorwurf müssen Sie leben.

(Beifall bei der FDP)

Nun zum Thema **Verschuldung**. Wir alle leiden unter der Verschuldung, und wir wissen, dass es so nicht weitergehen kann. Der Weg in die Verschuldung, der 1969 eingeschlagen und bis heute weitergegangen wurde, ist gegenüber künftigen Generationen verantwortungslos. Deshalb muss unser oberstes Ziel sein, diesen Weg zu beenden. Raus aus der Neuverschuldung – das ist unsere Aufgabe, die wir alle zusammen anpacken müssen. Das ist unsere hohe Verantwortung.

(Beifall bei der FDP sowie bei Abgeordneten der CDU/CSU)

Allerdings müssen wir feststellen: Liebe Kolleginnen und Kollegen von der Großen Koalition, Sie hatten drei Jahre lang vor der Finanz- und Wirtschaftskrise die Chance dazu. Sie haben Steuern massiv erhöht, beginnend mit der Mehrwertsteuererhöhung von 16 auf 19 Prozent. Es gab insgesamt 20 Steuer- und Abgabenerhöhungen, die zu 100 bis 150 Milliarden Euro mehr Steuereinnahmen geführt haben. Trotzdem haben Sie jedes Jahr neue Schulden aufgenommen. Das ist keine Konsolidierungspolitik, sondern eine unverantwortliche Politik. Das können Sie nicht mit der Finanz- und Wirtschaftskrise begründen.

Sie müssen sich fragen lassen, warum Sie jetzt eine **Schuldenbremse** einführen. Warum haben Sie diese nicht schon vor einem Jahr konzipiert?

(Carl-Ludwig Thiele [FDP]: Sehr richtig!)

Jetzt, in der Zeit der schlimmsten Krise, wollen Sie die Schuldenbremse. Sie müssen die Bevölkerung davon überzeugen, dass es Ihnen ernst ist und dass sie wirken wird. Sie hatten die Chance; Sie haben sie ungenutzt verstreichen lassen und immer mehr Schulden gemacht. Dazu müssen Sie sich bekennen.

(Beifall bei der FDP)

Ich habe heute Morgen in einer Tickermeldung gelesen, dass DGB-Vorstandsmitglied Claus Matecki – diese Organisation steht Ihnen nicht ganz fern – den Dortmunder *Ruhr Nachrichten* gesagt hat – ich zitiere –:

Das Vorhaben der Föderalismuskommission II, eine Schuldenbremse in der Verfassung festzuschreiben, ist so schädlich wie absurd.

(Beifall bei Abgeordneten der LINKEN)

Ernst Burgbacher

- (A) Liebe Kolleginnen und Kollegen von der SPD, ich erwarte von Ihnen heute ein ganz klares Wort.

(Beifall bei Abgeordneten der FDP)

Sie müssen sich davon distanzieren. Es kann nicht sein, dass wir weiter in den Schuldenstaat marschieren. Allerdings habe ich immer wieder den Eindruck – den haben viele mit mir –, dass es vielen von Ihnen nicht ganz so ernst ist, sondern dass Sie nach wie vor davon leben, Geld zu verteilen und mehr Schulden zu machen. Damit werden Sie gegen die Wand fahren.

Lassen Sie mich einen letzten Punkt in allem Ernst ansprechen, weil ich ihn für sehr wichtig halte. Man kann, verehrter Herr Kollege Struck, über das **Kooperationsverbot** diskutieren. Ich war ein Befürworter des Kooperationsverbots. Wir haben es am Ende der ersten Föderalismuskommission ins Grundgesetz geschrieben. Es hat in der Arbeit der Föderalismuskommission überhaupt keine Rolle mehr gespielt. In der letzten Sitzung machten Sie den Vorschlag, Art. 104 b des Grundgesetzes zu ändern. Sie zwangen die Union dazu, indem Sie gesagt haben, dass Sie sonst nicht zustimmen. Ich sage Ihnen: So können wir mit unserer Verfassung nicht umgehen. Die Verfassung ist kein Spielball; man ändert sie nicht beliebig aufgrund aktueller Ereignisse.

(Beifall bei der FDP)

Ich möchte zum Schluss kommen.

(Beifall des Abg. Ortwin Runde [SPD])

- (B) Wir halten das, was jetzt vorgelegt wird, für viel zu wenig ehrgeizig. Es ist Ausdruck der Tatsache, dass die Große Koalition in sich total uneinig ist. Wir machen mit der Schuldenregel einen ersten Schritt auf einem Weg, der in die richtige Richtung gehen kann. Deshalb werden wir das sehr wohlwollend prüfen. Wenn die Details stimmen, können wir uns eine Zustimmung vorstellen. Wir versprechen Ihnen, dass wir auf dem Weg zu einer richtigen, fundierten Neuordnung der Bund-Länder-Finanzbeziehungen weitergehen werden. Denn diese braucht unser Land.

Herzlichen Dank.

(Beifall bei der FDP sowie bei Abgeordneten der CDU/CSU)

Präsident Dr. Norbert Lammert:

Antje Tillmann ist die nächste Rednerin für die CDU/CSU-Fraktion.

(Beifall bei der CDU/CSU sowie bei Abgeordneten der SPD)

Antje Tillmann (CDU/CSU):

Herr Präsident! Liebe Kolleginnen und Kollegen! Als wir vor zwei Jahren mit unserer Arbeit in der Kommission zur Entflechtung der Finanzbeziehungen zwischen Bund und Ländern begonnen haben, war diese Kommission mit ihren Arbeitsgruppen eigentlich eher eine Closed-shop-Veranstaltung für wenige Interessierte, die fortan nicht mehr ohne Grundgesetz an Veranstaltungen teilgenommen haben und Spaß daran hatten, sich über

- Konjunkturkomponenten oder Produktionslücken zu unterhalten. (C)

(Heiterkeit bei Abgeordneten der CDU/CSU und der SPD)

Ausgerechnet die Finanzmarkt- und Wirtschaftskrise hat die Themen der Kommission zu den Bürgerinnen und Bürgern an die Stammtische gebracht. Angesichts der Milliardenprogramme – des 500-Milliarden-Euro-Rettungsschirms für die Banken und des 50-Milliarden-Euro-Konjunkturprogramms – fragen sich immer mehr Menschen, ob wir diese Summen je zurückzahlen können. Diese Menschen sind es, für die wir heute mit der Gesetzgebung zur Einführung einer **Schuldengrenze** in Deutschland beginnen.

Wir machen die Schuldengrenze für die Rentnerin, die sich Sorgen macht, ob auch bei längerer Dauer der Krise mit einer sicheren Auszahlung ihrer Rente zu rechnen ist. Wir machen die Schuldengrenze für den Unternehmer, der sicher sein möchte, dass der Staat in wirtschaftlich schwierigen Zeiten auch Entlastungen beschließen bzw. konjunkturfördernde Maßnahmen ergreifen kann. Wir machen die Schuldengrenze für die jungen Menschen, die morgen Verantwortung in Deutschland übernehmen und ihre eigenen Ideen zum Wohle dieses Landes umsetzen möchten. Und wir machen die Schuldengrenze für alle Menschen, die diesen Staat mit ihren Steuern finanzieren. Denn allen ist klar: Die Schulden von heute sind die Steuererhöhungen von morgen.

- (D) Wir müssen sicherstellen, dass unser Land zu jeder Zeit, in noch so schwierigen weltwirtschaftlichen Situationen, genügend Mittel zur Verfügung hat, um seinen sozialen und marktwirtschaftlichen Aufgaben gerecht zu werden. Liebe Kolleginnen und Kollegen von der Opposition, Schuldenbegrenzung ist **Sozialpolitik**, weil gerade die Schwachen darauf angewiesen sind, dass der Staat seinen Verpflichtungen jederzeit nachkommen kann.

(Beifall bei der CDU/CSU und der SPD)

Es ist erforderlich, dabei zwei Grundsätze zu beachten:

Erstens. Wir müssen in guten Zeiten so sparsam und wirtschaftlich mit Steuergeldern umgehen, dass wir Spielräume für schlechte Zeiten erhalten. Das haben wir in den vergangenen Jahrzehnten nicht konsequent durchgehalten. Wir haben zwar in schlechten Zeiten die nötigen Kredite aufgenommen, aber versäumt, in guten Zeiten gegenzusteuern.

(Otto Fricke [FDP]: Sehr wahr!)

Ende 2009 wird die Verschuldung von Bund, Ländern und Gemeinden bei circa 1,7 Billionen Euro liegen. Die jährlichen Zinszahlungen werden zukünftig mehr als 70 Milliarden Euro betragen und damit natürlich die Handlungsfähigkeit des Staates erheblich einschränken. Ständig steigende Zinslasten wären eine schwere Hypothek für unsere Kinder und Enkelkinder, insbesondere deshalb, weil wir davon ausgehen müssen, dass auch der

Antje Tillmann

- (A) demografische Wandel zu zusätzlichen sozialen Ausgaben führen wird.

All diese Tatsachen haben die Regierung unter Bundeskanzlerin Angela Merkel dazu bewogen, die laufende Legislaturperiode unter strikten **Konsolidierungskurs** zu stellen. Im Jahre 2005 haben wir bei einer Neuverschuldung von 31,2 Milliarden Euro begonnen. Wir haben es geschafft, die Neuverschuldung bis Ende 2008 auf 11,5 Milliarden Euro zu drücken. Ohne die Wirtschaftskrise hätten wir diese Legislaturperiode mit einem ausgeglichenen Haushalt beendet, und das, obwohl unsere Verfassung eine erheblich höhere Verschuldung erlaubt hätte.

(Dr. Peter Struck [SPD]: Ja!)

Der bisherige Art. 115 des Grundgesetzes, der eine Kreditaufnahme für Investitionen und zur Abwehr einer Störung des gesamtwirtschaftlichen Gleichgewichts vorsieht, setzt nicht die erforderlichen Grenzen.

Das ist aus zwei Gründen der Fall:

Der erste Grund. Die „goldene Regel“ ermöglicht eine Nettokreditaufnahme bis zur Höhe der im Haushaltsplan veranschlagten Investitionen. Diese Regelung, die eine Kreditfinanzierung von Bruttoinvestitionen vorsieht, ist im Hinblick auf den volkswirtschaftlichen Wertzuwachs ungeeignet. Denn die Straße, die wir heute für 10 Millionen Euro bauen, ist längst kaputt, wenn wir den Kredit immer noch im Haushalt haben.

- (B) Der zweite Grund. Auch der Hinweis auf die Störung des gesamtwirtschaftlichen Gleichgewichts, der einer politischen Entscheidung unterworfen ist, führt nicht zu einer Schuldenbegrenzung. Seit 1998 hat sich die Bundesregierung in den Jahren 2002, 2003, 2004 und 2005 mindestens im Nachtragshaushalt auf die Störung des gesamtwirtschaftlichen Gleichgewichts berufen. Allerdings waren die realen Wachstumsraten nur im Jahr 2003 mit minus 0,2 Prozent negativ, im Jahr 2004 mit 1,2 Prozent und im Jahr 2005 mit immerhin noch 0,8 Prozent hingegen positiv.

All dies zeigt, dass wir neue Regeln zur Eindämmung von Schulden brauchen. Deshalb finde ich es richtig, im Grundgesetz zu verankern, dass die Haushalte von Bund und Ländern grundsätzlich ohne Einnahmen aus Krediten ausgeglichen werden müssen. Der zweite Teil der Wahrheit ist aber, dass der Staat natürlich auch handlungsfähig bleiben muss.

Dem haben wir Rechnung getragen, sowohl durch die Begrenzung in guten Zeiten als auch durch die Flexibilisierung in Zeiten, in denen es diesem Land schlechter geht.

Ab 2016 lassen wir für den Bund eine Kreditaufnahme in Höhe von 0,35 Prozent des BIP zu. Diese Mittel sollen aber keineswegs für Spaßprogramme verwendet werden, sondern mit ihnen sollen ganz klar zukunftsgerichtete Investitionen oder Maßnahmen finanziert werden, die der künftigen Generation nutzen.

(Beifall bei Abgeordneten der SPD)

(C) Wir haben eine konjunkturelle Komponente eingeführt, durch die es uns auch möglich ist, in diesen schwierigen Zeiten zu reagieren, Maßnahmen zu ergreifen und die Wirtschaft wieder auf Trab zu bringen. Dann können die Bürgerinnen und Bürger auch entlastet werden. Daneben gibt es eine Komponente, die für Notsituationen gilt, deren Anwendung wir aber von einer absoluten Mehrheit abhängig machen, weil wir die politische Diskussion und eine Diskussion der Bürgerinnen und Bürger zur **Schuldenaufnahme** wollen.

Die meisten Bürgerinnen und Bürger haben ein sehr gesundes Verhältnis zur Schuldenaufnahme. Sie wissen das aus ihrem eigenen Haushalt. Ich kann nur die Schulden aufnehmen, die ich auch wieder tilgen kann. Genau diese Diskussion – lieber Herr Kollege Struck, das schätze ich ein bisschen anders als Sie ein – ist in den letzten Wochen sehr wohl geführt worden. Die Bürgerinnen und Bürger haben uns auf die Finger geschaut, und das sollen sie auch zukünftig tun, weil uns das in unserer Haushaltsführung diszipliniert.

Für all diese Maßnahmen haben wir eine **Sanktionskomponente** eingeführt. Wir werden einen Stabilitätsrat einrichten, der kontrolliert, ob wir die neuen Schuldengrenzen auch wirklich einhalten, und – es ist interessant, das zu wissen – das erste Mal seit Bestehen des Grundgesetzes gibt es in unserer Verfassung eine Tilgungsverpflichtung. Das hat es bisher nicht gegeben. Das heißt, wir sind verpflichtet, Kredite, die wir aufnehmen, in angemessener Zeit auch wieder zurückzuzahlen. Auch das ist ein Beitrag zur Generationengerechtigkeit.

(D) Uns war es sehr wichtig, dass diese Schuldenbegrenzungen auf allen Ebenen unseres Landes greifen. Wir wollten nicht, dass die eine Ebene Schulden begrenzt und die andere Ebene Schulden produziert. Es ist eine gemeinsame Aktion, dieses Land von zusätzlichen neuen Schulden zu befreien. Deshalb bin ich froh, dass wir gemeinsam mit den **Ländern** gute Lösungen in der Kommission gefunden haben.

Dazu gehört aber auch, dass einige Länder gesagt haben, dass sie eine Schuldenbegrenzung, wie wir sie uns vorstellen, nicht aus eigener Kraft schaffen können. Wir werden in den nächsten Jahren – 2011 bis 2019 – also 800 Millionen Euro jährlich bereitstellen, um es diesen Ländern zu ermöglichen, mit uns gemeinsam die Schulden zu begrenzen. Ich gebe offen zu, dass uns als Bundestagsfraktion das nicht leichtfällt; denn selbstverständlich ist der vom Bund zusätzlich zu den eigenen Anstrengungen zu leistende Anteil von 400 Millionen Euro eine Riesensumme. Ich bin mir aber sicher, dass die Solidarität ein wesentliches Merkmal dieses föderalen Staates ist und dass wir diese Aufgabe gemeinsam schultern werden.

An dieser Stelle möchte ich sehr deutlich sagen, dass sich nicht zuletzt hier entschieden hat, dass unsere Vorsitzenden, Herr Ministerpräsident Oettinger und Herr Fraktionsvorsitzender Struck, ein gutes Team waren; denn gerade in dieser Situation, als es um Hilfen ging, haben sie sehr wohl darauf hingewirkt, dass wir Individualisten der Fraktionen und der Ministerpräsidenten das gemeinsame Ziel nicht aus den Augen verloren haben,

Antje Tillmann

- (A) eine generationengerechte Schuldengrenze zu verabschieden. Herzlichen Dank für Ihre Arbeit als Vorsitzende dieser Kommission.

(Beifall bei der CDU/CSU und der SPD)

Wir haben aber nicht nur eine Schuldenbegrenzung erreicht, sondern auch eine Regelung zur **effizienteren Verwaltung von Bund und Ländern**.

(Volker Kröning [SPD]: Sehr richtig!)

So haben wir bei der Zusammenarbeit im Hinblick auf die informationstechnischen Systeme und bei der IT-Sicherheit einen guten Kompromiss gefunden. Minister Schäuble hat sich hier sehr engagiert. Es wird Leistungsvergleiche zwischen den Landesverwaltungen geben, die ebenso wie die Effizienzsteigerungen in der Steuerverwaltung zu wirtschaftlicherem Handeln führen werden. Nicht zuletzt aufgrund der Debatte über den Kampf gegen die Steuerhinterziehung ist es erforderlich und sinnvoll – hier war Herr Steinbrück sehr engagiert –, die Kompetenz des Bundeszentralamtes für Steuern zu stärken.

Bei all den spröden Themen, mit denen wir uns in der Kommission befasst haben, haben wir die Menschen dahinter aber nicht vergessen. Das gilt zum Beispiel für die bundesweite Einrichtung eines Krebsregisters; denn für zielgerichtete gesundheitspolitische Maßnahmen zur Prävention, Früherkennung und Behandlung von Krebserkrankungen ist eine einwandfreie Datengrundlage Voraussetzung. Diese werden wir schaffen.

- (B) Wir haben die Menschen auch bei der Neuordnung der Verwaltung der Versicherung- und Feuerschutzsteuer nicht vergessen. Denn wir haben sehr wohl im Blick behalten, dass die Kameradinnen und Kameraden der freiwilligen Feuerwehren vor Ort auf diese finanzielle Unterstützung angewiesen sind.

Wir machen diese Reform nicht für Juristen. Es ist auch völlig egal – darin stimmen Sie mir sicherlich zu, Herr Struck –, wer damit in die Geschichte eingeht.

(Dr. Peter Struck [SPD]: Ja!)

Wir machen diese Reform für die Menschen in unserem Land, die sich auch in der Krise auf diesen Staat verlassen wollen, und das können sie.

Danke schön.

(Beifall bei der CDU/CSU und der SPD)

Präsident Dr. Norbert Lammert:

Das Wort erhält nun der Kollege Dr. Gregor Gysi für die Fraktion Die Linke.

(Beifall bei der LINKEN)

Dr. Gregor Gysi (DIE LINKE):

Herr Präsident! Meine Damen und Herren! Herr Struck, ich habe zunächst mit einem gewissen Erstaunen vernommen, dass Sie sich bei Herrn Steinbrück für die jährlich 400 Millionen Euro bedankt haben. Zahlt er das

privat, oder ist meine Vermutung richtig, dass er es aus Steuermitteln bezahlt? (C)

(Otto Fricke [FDP]: Das kommt aus der Schweiz!)

Dann weiß ich nicht, warum wir ihm dafür danken müssen.

Frau Tillmann, Sie müssen eine Grundlehre des Haushalts zur Kenntnis nehmen. Sie tun so, als ob das Geld, das dem Bund zur Verfügung steht, aus Gottes Hand käme. Tatsächlich entscheidet aber der Gesetzgeber über die Höhe der Steuern und damit auch über die Einnahmen des Staates.

(Beifall bei der LINKEN – Volker Kröning [SPD]: Vergessen Sie nicht, dass es das Geld des Steuerzahlers ist!)

– Ich weiß das. – Sie vergessen zu erwähnen, dass der Haushalt des Bundes anders geführt werden muss als ein Privathaushalt. Im Privathaushalt ist es ziemlich einfach: Wenn man weniger Geld hat, gibt man weniger aus; wenn man mehr hat, kann man mehr ausgeben. Aber wenn der Staat weniger Geld einnimmt, dann heißt das, dass die Wirtschaft schwach ist.

(Dr. h. c. Hans Michelbach [CDU/CSU]: Er hat das noch nie begriffen!)

Gerade dann muss er besonders viel investieren. Wenn er viel einnimmt, dann muss er lernen, zu sparen. Das macht aber jede Regierung genau umgekehrt und damit falsch. Das ist die Wahrheit. (D)

(Beifall bei der LINKEN – Widerspruch bei der CDU/CSU – Zurufe von der SPD: So ein Schlaumeier! – Was der alles weiß!)

– Sie müssen sich jetzt noch nicht so aufregen. Es kommt noch viel schlimmer.

Bei der **Föderalismusreform I** haben Sie einen entscheidenden Fehler begangen; den wollten Sie ja auch begehen. Sie haben die Abkehr vom kooperativen Föderalismus hin zu einem Ellenbogenföderalismus beschlossen. Das ist die Wahrheit.

(Beifall bei der LINKEN – Volker Kröning [SPD]: Quatsch!)

Sie glauben das nicht? Die Starken sollen nicht mehr die Schwachen stützen, sondern niederkonkurrieren. Das kann ich an einem Beispiel erläutern: der Bezahlung der verbeamteten Lehrerinnen und Lehrer. Früher gab es bundesweit eine weitgehend einheitliche Besoldung. Dann haben Sie beschlossen, dass die Länder das jeweils selber festlegen sollen. Reiche Bundesländer können aber mehr zahlen als arme Länder. Deshalb werden die Lehrerinnen und Lehrer jetzt mit Geld aus den armen Ländern weggelockt.

Jetzt gibt es in den armen Ländern zu wenig Lehrerinnen und Lehrer. Vielleicht können Sie mir erklären, was daran sinnvoll für die Kinder in diesen Ländern ist.

(Beifall bei der LINKEN)

Dr. Gregor Gysi

- (A) Was soll diese Ellenbogenmentalität, die Sie damit verfolgen?

(Dr. Hans-Peter Friedrich [Hof] [CDU/CSU]:
Das sind falsche Sachen!)

– Doch, genau so läuft es. In Berlin und in anderen Ländern können Sie das verfolgen. Das haben Sie ganz bewusst angerichtet.

(Thomas Oppermann [SPD]: Wer hat denn in Berlin die Lehrergehälter abgesenkt?)

Der größte Fehler der Föderalismusreform I bestand darin, das Ziel einer gemeinsamen Bildungspolitik aufzugeben. Die hätte man einführen müssen.

(Beifall bei Abgeordneten der LINKEN)

Sie haben dem Ganzen zugestimmt, sogar einem Kooperationsverbot. Das war ein schwerer Fehler gerade auch der deutschen Sozialdemokratie. Darunter werden wir noch sehr leiden.

(Beifall bei der LINKEN – Volker Kröning [SPD]: Das setzt eine andere Verfassung voraus! Sie wollen eine andere Verfassung!)

Jetzt zur Union. Selbst konservative Politik muss eine Art Logik haben. Verstehen Sie: Das ist ja nicht meine Politik, sondern Ihre. Ich stelle Ihnen jetzt drei konservative Thesen vor. Sie müssen mir erklären, wie sie zusammenpassen.

- (B) Ihre erste These lautet: Die Deutschen haben zu wenig Kinder und drohen auszusterben. Da sie es wahrscheinlich handwerklich nicht verlernt haben,

(Otto Fricke [FDP]: Woher wissen Sie das?)

muss es wohl andere Gründe dafür geben, über die es sich nachzudenken lohnt.

(Fritz Kuhn [BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN]: Das geht nicht mit der Hand, Herr Kollege!)

Ihre zweite These lautet: Wir brauchen einen flexiblen Arbeitsmarkt. Darunter verstehen Sie, dass man prekäre Beschäftigung mit Minijobs, Leiharbeit und allem anderen organisiert, was Gewerkschaften und Arbeitnehmerinnen und Arbeitnehmer schwächt.

(Dr. h. c. Hans Michelbach [CDU/CSU]: Reden Sie doch mal zum Thema Föderalismusreform!)

Aber Sie verstehen darunter auch, dass Arbeitnehmerinnen und Arbeitnehmer bereit sein müssen, den Beschäftigungsort und gegebenenfalls auch das Bundesland zu wechseln. Sie sagen also: Flexibel müssen die Leute sein. – Nehmen wir einmal ein Paar, wie Sie es sich wünschen: ein Ingenieur und eine Lehrerin mit drei Kindern. Das ist für sie etwas schwierig mit den Jobs: Mal finden sie Arbeit in Bayern, mal in Schleswig-Holstein, Thüringen oder Hessen. Sie wechseln also ständig das Bundesland und sind so flexibel, wie Sie es fordern. Sie, meine Damen und Herren von der Regierungskoalition, lassen dabei aber völlig außer Acht, dass diese Eltern mit drei schulpflichtigen Kindern jedes Mal in ein völlig anderes Schulsystem geraten und sich deshalb gegenüber

ihren Kindern unverantwortlich verhalten müssen. Erklären Sie mir wenigstens die Logik Ihrer drei Thesen! Sie müssten eine völlig andere **Bildungspolitik** betreiben. (C)

(Beifall bei der LINKEN)

Ich sage Ihnen noch eines: 16 verschiedene Bildungssysteme, das ist 19. Jahrhundert. Das hat mit dem 21. Jahrhundert überhaupt nichts zu tun.

(Beifall bei der LINKEN sowie bei Abgeordneten der SPD und des BÜNDNISSES 90/DIE GRÜNEN)

Jetzt haben Sie sich aber bei der Bildungspolitik selbst ein Bein gestellt. Den Leuten muss man erklären, was hier eigentlich passiert. Zuerst beschließen Sie ein Kooperationsverbot und sagen: Bildung ist Sache der 16 Länder; der Bund hat nichts damit zu tun. – Jetzt wollen Sie gerne im Rahmen Ihres Konjunkturprogrammchens Geld in Bildung investieren. Nun stellen Sie fest, dass Sie gerade beschlossen haben, dafür nicht zuständig zu sein. Das heißt, Sie haben gerade beschlossen, dass der Bund den Ländern gar kein Geld für Bildung geben darf. Sie stellen aber eine Ausnahme fest, nämlich die energetische Sanierung, und sagen: Dann geben wir euch Geld für die energetische Sanierung der Schulgebäude. – Das ist nicht schlecht, und alle Länder werden das sicherlich nutzen. Das Problem ist aber: Die Länder brauchten viel dringender Geld zum Beispiel für Schulbücher, eine neue Bestuhlung, mehr Erzieherinnen und Erzieher, mehr Lehrerinnen und Lehrer oder eine bessere Bezahlung der Lehrerinnen und Lehrer, damit die reichen Länder den ärmeren sie nicht abwerben. (D)

(Volker Kröning [SPD]: Alles aus dem Bundeshaushalt?)

Aber dafür dürfen Sie natürlich nichts ausgeben, weil Sie sich selbst für unzuständig erklärt haben. Nun erklären Sie doch einmal den Leuten, warum man sich als Gesetzgeber selbst ein Bein stellen muss! Genau das haben Sie hier gemacht.

(Beifall bei der LINKEN sowie der Abg. Britta Haßelmann [BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN] und des Abg. Kai Gehring [BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN])

Nun kommen wir zur Föderalismusreform II und damit zu der beschlossenen **Schuldenbremse**.

(Zuruf von der CDU/CSU: Nach zehn Minuten!)

– Das reicht doch. Warum regen Sie sich denn darüber auf? Diese Reform ist so falsch, dass man darüber nicht lange zu sprechen braucht.

In einer Zeit, in der Sie jeden Tag das Fenster aufmachen und eine neue Milliarde in Richtung Banken hinauswerfen, beschließen Sie gleichzeitig solche Bestimmungen. Was Sie hier organisieren, passt überhaupt nicht zusammen.

(Beifall bei der LINKEN)

Dr. Gregor Gysi

- (A) ebene um 35 Milliarden Euro zu senken. Sie haben bloß vergessen, zu beschließen, wer sich von Ihrer Partei hinstellt und als Letzter das Licht ausmacht und „Tschüs, Deutschland!“ sagt. Das, was Sie hier vorlegen, ist überhaupt nicht realisierbar.

(Beifall bei der LINKEN – Dr. Volker Wissing [FDP]: Das ist Unsinn!)

Ich komme zur Lösung der Probleme. Ich habe gar nichts dagegen, die **Neuverschuldung** zu begrenzen, aber das muss auf eine vernünftige Art geschehen, nicht mit Verbotsregeln, wie Sie das machen.

(Volker Kröning [SPD]: Sondern?)

– Indem man das ganz anders macht. Ich habe vorhin schon über den Haushalt gesprochen.

(Volker Kröning [SPD]: Sie haben keine Vorschläge dazu gemacht!)

– Ja, wir können Vorschläge machen. Ich habe zum Beispiel erläutert, dass wir es in Berlin so geregelt haben, dass die Investitionsquote nicht überschritten werden darf. Was ist daran falsch?

(Volker Kröning [SPD]: Berlin hat eine schwache Wirtschaftskraft!)

Damit hat man Jahrzehnte gelebt. Sie versuchen, den Leuten einzureden, dass Staatsschulden dasselbe wie Privatschulden sind. Sie vergessen immer, dass Sie jetzt die höchsten Staatsschulden organisieren, die es in der Bundesrepublik Deutschland je gegeben hat. Darunter leiden die nächsten Generationen tatsächlich.

(B)

(Beifall bei der LINKEN – Jochen-Konrad Fromme [CDU/CSU]: Durch Sie sind wir so weit gekommen, das tun zu müssen!)

Ich sage Ihnen eines: Ich sehe schon jetzt den tapferen Sozialdemokraten vor mir, der hier in ein paar Jahren stehen und sagen wird: 2009 haben wir einen großen Fehler begangen. – Dieser tapfere Sozialdemokrat wird dann genauso viel Beifall bekommen wie heute der, der den Fehler begeht. Das ist das Übel daran. Noch schlimmer ist aber: Dann wird Ihnen die Union und damit die Zweidrittelmehrheit fehlen, das Ganze zu korrigieren. Dann leiden die Bürgerinnen und Bürger wirklich darunter.

Ich bitte Sie um eine Sache, auch wenn das wahrscheinlich chancenlos ist, aber ich halte das für eine gesellschaftspolitisch zentrale Frage: Wir brauchen im Grundgesetz eine Gemeinschaftsaufgabe Bildung. Der Bund und die Länder müssen gemeinsam garantieren, dass jedes Kind in Deutschland, egal wo es lebt und völlig unabhängig davon, ob die Eltern Bankiers, Professorinnen und Professoren, Abgeordnete, Arbeitnehmerinnen und Arbeitnehmer, Arbeitslose, Hartz-IV-Empfängerinnen und Hartz-IV-Empfänger sind, eine Topbildung genießen kann. Sie organisieren das Gegenteil. Das halte ich für eine Katastrophe. Damit nehmen Sie den Kindern und Jugendlichen die Chancengleichheit. Aber genau darauf müssen diese zwingend einen Anspruch haben.

(Beifall bei der LINKEN sowie der Abg. Brigitte Pothmer [BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN] und des Abg. Dr. Anton Hofreiter [BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN])

(C)

Präsident Dr. Norbert Lammert:

Das Wort hat nun der Kollege Fritz Kuhn, Fraktion Bündnis 90/Die Grünen.

Fritz Kuhn (BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN):

Sehr verehrter Herr Präsident! Liebe Kolleginnen und Kollegen! Herr Gysi, der Kollege Ramelow war in der Föderalismuskommission eine Spur konkreter, als Sie das gerade waren. Sie reden sehr viel, und manchmal werden Sie offensichtlich vom Schwung Ihrer eigenen Rede mitgerissen. Aber den Unsinn, dass der Bund Steuern senken könnte, um die Länder abzumurksen, kann nur jemand erzählen, der nicht weiß, dass Gesetze zur Erhebung von Steuern den Bundesrat passieren müssen. Das war einfach nur Unsinn. Es lohnt sich nicht, sich damit weiter zu beschäftigen.

(Beifall beim BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN, bei der CDU/CSU, der SPD und der FDP – Joachim Poß [SPD]: Er hat Unsinn erzählt! Null Ahnung!)

Wir schauen uns die heute vorliegenden Gesetzentwürfe an. Angesichts des Einsetzungsbeschlusses vom Dezember 2006, in dem es heißt, „die Kommission erarbeitet Vorschläge zur Modernisierung der Bund-Länder-Finanzbeziehungen“, kann man nicht sagen, dass die Kommission erfolgreich war. Es liegen keine vernünftigen Vorschläge auf dem Tisch; denn dies wurde systematisch, mal vom Bund, mal von den Ländern, blockiert.

(D)

Also bleibt übrig, über die **Schuldenbremse** zu reden. Da wir hier viele Anträge eingebracht haben, wissen Sie alle, dass wir für eine vernünftige Schuldenbremse sind; denn, Herr Kollege Gysi, die bisherige Regel, sich bis zur Höhe der Bruttoinvestitionen verschulden zu können, versagt objektiv – das ist empirisch erwiesen –, wenn es darum geht, die Staatsausgaben auf ein sinnvolles Maß zu begrenzen. Es gibt Handlungsbedarf, und deswegen sind wir für eine Schuldenbremse.

(Beifall beim BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN und bei der CDU/CSU sowie bei Abgeordneten der SPD)

Wir sind aber nicht für die Art, die Sie am Schluss gewählt haben. Ich will Ihnen darstellen, warum wir dagegen sind. Ich finde, das hätte man besser, intelligenter und wirksamer machen können. Zuerst aber noch eine Bemerkung vorweg: Das von der Föderalismuskommission I auferlegte Kooperationsverbot hätte jetzt ganz fallen müssen.

(Beifall beim BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN sowie des Abg. Dr. Matthias Miersch [SPD])

Der Staat hat nicht darauf reagiert, dass etwas nicht funktioniert hat, sondern er hat anstelle einer Verbesserung den nächsten Murks gemacht. Jetzt heißt es nämlich, dass das Kooperationsverbot nur dann nicht gilt,

Fritz Kuhn

- (A) wenn es eine große Notlage, eine Naturkatastrophe oder eine Finanzkrise gibt. Das ist aberwitzig. So etwas nennt man Verschlimmbesserung. Deswegen können wir diesen Punkt nicht mittragen.

(Beifall beim BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN)

Wenn man die Nullverschuldung der Länder ab dem Jahr 2020 einführt, dann ist das keine wirkliche Schuldenbremse, vor allem deshalb nicht, weil die Länder, die jetzt keine Konsolidierungshilfe bekommen – das sind die meisten –, nichts machen müssen, um ihre Schulden nach und nach bis 2020, also bis zu dem Jahr, ab dem die Schuldenbremse wirksam wird, abzubauen. Sie können sich weiter verschulden. Anstatt einen „Bremsweg“ zu wählen, der jetzt beginnt und 2020 endet, haben Sie alles offengelassen. Die Öffentlichkeit muss wissen, in welchem finanzpolitischen Umfeld wir uns im Jahr 2020 befinden werden. 2019 läuft der Solidarpakt endgültig aus. 2019 wird der Länderfinanzausgleich neu verhandelt. Ich sage Ihnen voraus – dazu gehört nicht viel Fantasie –, dass viele Länder im Jahr 2019 das Scheitern der Föderalismuskommission II erklären werden. Die Geberländer werden nämlich sagen, sie könnten die Schulden im Jahre 2020 nicht auf null zurückführen, weil sie für den Länderfinanzausgleich zu viel zahlen müssten; die Nehmerländer werden argumentieren, dass sie zu wenig erhielten, um die Schulden auf null zurückzuführen. Im Jahr 2019 wird das ganze System in sich zusammenbrechen. Deswegen ist das keine vernünftige Schuldenbremse für die Länder. Wenn ein Raucher heute erklären würde, er höre im Jahr 2020 mit dem Rauchen auf, dann würden wir das auch nicht als guten Entschluss bezeichnen und in ihm einen zukünftigen Nichtraucher sehen, sondern wir würden sagen, dass er eine Ausrede gewählt hat, damit er noch zehn Jahre lang ordentlich vor sich hinpaffen kann.

(B)

(Dr. Peter Ramsauer [CDU/CSU]: Das ist Politik!)

Jetzt komme ich zum Bund, der ab dem Jahr 2011 allmählich die Schuldenbremse einführt, die ab 2016 ihre Endstufe erreicht haben soll. Ab dann soll die strukturelle Verschuldung nur noch 0,35 Prozent des Bruttoinlandsprodukts betragen. Der Bruttoinvestitionsbegriff hat nicht getaugt. Das haben wir in der Vergangenheit gesehen. Weil der nicht getaugt hat, setzen Sie, abgesehen von der konjunkturell möglichen Verschuldung, die sinnvoll ist, die strukturelle Verschuldung pauschal auf 0,35 Prozent des Bruttoinlandsprodukts fest. Wir haben eine Alternative vorgeschlagen, die darin besteht, sich an einem vernünftigen **Nettoinvestitionsbegriff** zu orientieren. Es geht um die Frage, wie eigentlich der Kapitalstock eines Landes erhöht wird. Der Nettoinvestitionsbegriff soll besagen: Es ist eine Verschuldung für Investitionen bis zu einer bestimmten Größe möglich, es ist aber notwendig, die Abschreibungen, also den Wertverfall, und die Privatisierungserlöse von den Investitionen abzuziehen; denn wir wollen zwischen Investitionen in Bildung – da könnte man auch mit einer Abschreibung agieren – und anderen Investitionen differenzieren. Das wäre ein sinnvoller Weg gewesen. Er ist von Sachverständigen vorgeschlagen worden, aber der Bundesfi-

- nanzminister hat diesen Weg nicht gewählt und damit für einen Stopp in der Föderalismuskommission II gesorgt. (C)

(Beifall beim BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN)

Wenn wir Schulden machen, dann wäre es richtig, nach den Renditen zu differenzieren, welche künftige Generationen von den Investitionen erzielen, für die Schulden aufgenommen werden. Deswegen wäre der Nettoinvestitionsbegriff, gerade wenn es um Bildungsinvestitionen geht, die richtige Antwort auf die Frage, wie die Staatsverschuldung begrenzt werden kann. Ihr Ansatz einer pauschalen Verschuldung in Höhe von 0,35 Prozent des Bruttoinlandsprodukts, den Sie gewählt haben, ist keine Lösung. Sie haben für den Bund keine Schuldenbremse beschlossen, sondern Sie haben einen Deckel für die strukturelle Verschuldung in Höhe von 0,35 Prozent beschlossen. Das ist vergleichbar mit einem Auto, das seine Geschwindigkeit nur bis 40 oder 50 Stundenkilometer herunterbremsen kann und dann nicht mehr funktioniert. Das, was Sie vorhaben, sollte man nicht „Bremsen“, sondern „Begrenzung der zusätzlichen Verschuldung“ nennen.

(Beifall beim BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN)

Wir haben andere Vorschläge gemacht, etwa die Finanzierung eines Bildungssolis über den Soli. Nach dem, was die Föderalismuskommission II vorsieht, fließt der Soli zu den Teilen, die den neuen Bundesländern nicht mehr zustehen, dem Bundeshaushalt zu; der Bundesfinanzminister war sehr dafür. Da hätte es andere Möglichkeiten gegeben, etwa, von der Aufgabe Bildung endlich nicht mehr nur zu reden, sondern sie in Angriff zu nehmen und für eine bessere Finanzierung zu sorgen. Eine sinnvolle Schuldenbegrenzungspolitik bestünde darin, in den richtigen Bereich zu investieren. Nach unserer Überzeugung stellt Bildung allemal einen solchen Bereich dar. (D)

(Beifall beim BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN)

Damit ist klar, warum wir diesen Gesetzentwurf ablehnen, obwohl wir eine vernünftige Schuldenbremse eigentlich wollen. In unseren Vorschlägen ist das dargestellt.

(Joachim Poß [SPD]: Eine sehr gewundene Ablehnung! – Volker Kröning [SPD]: Hamburg und Bremen stimmen zu!)

Ich möchte jetzt zu zwei Verlierern Ihrer Konzeption kommen. Es ist wichtig, dass man darüber in der Öffentlichkeit klar und deutlich redet. Ich bin überzeugt, dass die **Kommunen** in unserem Land die Verlierer der Einführung der Schuldenbremse sein werden, weil die Länder – vor allem diejenigen, die jetzt eine Konsolidierungshilfe bekommen, aber auch diejenigen, die sich an diese Konzeption halten – den auf sie ausgeübten Druck natürlich an die Gemeinden weitergeben. Die von Ihnen vorgesehene Konsolidierungshilfe für fünf Länder ist willkürlich. Es ist ein Fehler, keine Konsolidierungshilfen für die Gemeinden vorzusehen; denn sie sind ebenfalls verschuldet. Manche sind so hoch verschuldet, dass sie nicht mehr investieren können. Die Gemeinden werden zusätzlich stranguliert, wenn die Länder den Schul-

Fritz Kuhn

- (A) denbremsendruck an die Gemeinden weitergeben. Unser Vorschlag lautet deswegen, auch den höchst verschuldeten Gemeinden Konsolidierungshilfen zu leisten.

(Beifall beim BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN – Joachim Poß [SPD]: Der Bund? Was ist denn das für ein Verfassungsverständnis? Die Gemeinden sind Teil der Länder!)

– Herr Poß, immer wenn jemand so schreit wie Sie, hat ein Vorwurf gesessen. Das ist eine alte parlamentarische Weisheit.

(Beifall beim BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN)

Das Land Nordrhein-Westfalen, aus dem Sie kommen, Herr Poß, braucht keine Konsolidierungshilfe. Aber es gibt viele Gemeinden in Nordrhein-Westfalen, die dringend eine Konsolidierungshilfe brauchen.

(Joachim Poß [SPD]: Aber nicht vom Bund!)

Deutschland besteht nicht nur aus Bund und Ländern, sondern aus Bund, Ländern und Gemeinden. Das haben Sie offensichtlich vergessen, oder Sie wollten es nicht hören, weil es Ihnen eine Spur zu kompliziert war.

(Beifall beim BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN)

Einen weiteren Punkt muss ich an die rechte Seite des Hauses richten. Wir müssen einmal schauen, was volkswirtschaftlich passiert, wenn dieses Konzept umgesetzt wird. Frau Merkel und Herr Westerwelle propagieren im Wahlkampf, erstens, die Einführung einer Schuldenbremse, und, zweitens, Steuersenkungen. Es gibt zwei Parteien, die dies wollen. Sie treten vor die Wählerinnen und Wähler mit dem Konzept der Steuersenkung.

- (B)

(Ernst Burgbacher [FDP]: Ja!)

Ich sage Ihnen klar und deutlich: Wer eine Schuldenbremse will, wer die Investitionen in Bildung verbessern will – das fordern Sie ebenfalls –, wer Steuern in der Größenordnung von 35 Milliarden Euro senken will – so das FDP-Konzept –, der hat sich schon jetzt auf eines festgelegt, nämlich dass er die fehlenden Mittel durch Sozialkürzungen ausgleichen wird.

(Jan Mücke [FDP]: Ach! Wie viele Milliarden sind denn in der Schwarzarbeit? 340 Milliarden!)

Deswegen ist Ihr Spruch, die Schuldenbremse sei Sozialpolitik für die Rentnerinnen und Rentner, blanker Unsinn.

(Beifall beim BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN sowie der Abg. Dr. Lukrezia Jochimsen [DIE LINKE])

Sie können Ihr Ziel nur erreichen, wenn Sie von Ihrer absurden Steuersenkungspolitik abrücken. Sonst kündigen Sie am heutigen Tag Sozialkürzungen großen Stils an. Sie werden Verständnis dafür haben, dass wir diesen Unsinn nicht mitmachen. Hören Sie auf, in diesen Zeiten Steuersenkungen zu versprechen!

(Jan Mücke [FDP]: Nein!)

- (C) Ihre Versprechungen und die Schuldenbremsen passen nicht zusammen. Was Sie dem Haus hier vorschlagen, ist ökonomischer Unsinn.

Ich danke Ihnen.

(Beifall beim BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN – Joachim Poß [SPD]: Haben Sie mal die Verfassung gelesen, Herr Kollege? So was von abwegig!)

Präsident Dr. Norbert Lammert:

Für die Bundesregierung erhält nun der Finanzminister das Wort.

Peer Steinbrück, Bundesminister der Finanzen:

Sehr geehrter Herr Präsident! Meine sehr geehrten Damen und Herren! In Anbetracht der relativ knappen Redezeit möchte ich mich auf das zentrale Thema der Arbeit der Föderalismuskommission II konzentrieren, nämlich auf das Thema Schuldenregelung, obwohl andere Aspekte es wert wären, intensiver beleuchtet zu werden. Ich will nur so viel hinzufügen: Ich bin Frau Tillmann für ihren Hinweis dankbar, dass die Verbesserungen bei der Steuerverwaltung und die Effizienzsteigerung beim Steuervollzug wichtige Ergebnisse dieser Föderalismuskommission sind.

(Volker Kröning [SPD]: Sehr richtig!)

Es war die erste Große Koalition, die ziemlich genau vor 40 Jahren Art. 115 unseres Grundgesetzes in der jetzigen Form ausgestaltet hat. Auch wenn Art. 115 einige Jahre – ich möchte allerdings hinzufügen: bei hohen Wachstumsraten und nicht den Wachstumsraten der vergangenen Jahre – gut funktioniert hat, müssen wir uns eingestehen, dass man dies seit nunmehr zwei Jahrzehnten nicht mehr behaupten kann.

(Dr. Peter Struck [SPD]: Ja!)

Art. 115 stellt seit mindestens zwei Jahrzehnten keine angemessene und wirkungsvolle Regelung mehr dar, um die Schuldenaufnahme zu begrenzen. Allein der Bund hat von 1980 bis heute seine Schulden verachtfacht, und zwar von 120 Milliarden Euro auf 960 Milliarden Euro. Damit ist für jedermann und jede Frau sichtbar, dass die geltende **Begrenzung der Kreditaufnahme** durch die Höhe der Bruttoinvestitionen nicht nachhaltig funktioniert.

Ich will hier einschieben, Herr Kuhn – ich durfte es Ihnen gegenüber auch schon in der Föderalismuskommission erklären –: Ihr Hinweis nützt uns nichts, solange Sie sich nicht dem Exerzitium unterziehen, den Begriff Investitionen zu definieren. Dabei spielt es gar keine Rolle, ob wir über Brutto- oder Nettoinvestitionen reden.

(Beifall bei der SPD und der FDP sowie bei Abgeordneten der CDU/CSU)

Ich habe damals schon versucht, das zu erläutern. Ich konnte nicht damit rechnen, dass Sie nach dieser Erläuterung diesem Missverständnis wiederum aufsitzen.

(Joachim Poß [SPD]: Wider besseres Wissen! Oder er ist dumm! – Gegenruf des Abg.)

(D)

Bundesminister Peer Steinbrück

(A) Thomas Oppermann [SPD]: Er ist aber nicht dumm!)

Ich habe versucht, zu erklären, dass wir ein Konzept wählen, das sich auf europäischer Ebene bewährt hat und diesen Definitionsschwierigkeiten entgeht, indem es das sogenannte Close-to-balance-Konzept des Maastrichter Stabilitäts- und Wachstumspaktes verfolgt. Wenn Sie sich diese Erläuterung noch einmal vor Augen führen würden, könnten wir dieses Missverständnis vielleicht auf Dauer vermeiden.

(Fritz Rudolf Körper [SPD]: Vielleicht kann man das ja wiederholen!)

Ich möchte im Telegrammstil fünf Punkte anführen, warum die bisherige Schuldenregelung definitiv nicht mehr aufrechterhalten werden kann:

Erstens. Nach den derzeitigen Regelungen in Art. 115 ist der Verschuldungsrahmen in normalen Zeiten viel zu hoch.

Zweitens. Die für die Zukunft unseres Landes so zentralen **Bildungsinvestitionen** werden nicht erfasst. Da treffen wir uns.

(Beifall bei Abgeordneten der SPD)

Wir haben über die haushaltsrechtlich derzeit gültige Definition dafür gesorgt, dass nur Investitionen in Beton als Investitionen anerkannt werden und leider Gottes jede Ausgabe in die Köpfe bzw. in die Qualität der Aus- bzw. Weiterbildung von jungen Leuten bzw. von Erwachsenen als konsumtiv definiert wird.

(B)

Drittens. Weil eine ausdrückliche Regel für den **Schuldenabbau** in Aufschwungphasen fehlt, haben die aktuell gültigen Regelungen in Art. 115 zu einem sehr inkonsequenten Verhalten des Staates geführt. Anders ausgedrückt: Wir sind Keynes immer nur zur Hälfte gefolgt. Wir haben zwar in konjunkturell schlechten Zeiten Schulden aufgenommen, aber in guten Zeiten nicht, wie es ein vollständiges Befolgen der Theorie von Keynes verlangt hätte, die Schulden wieder getilgt.

Viertens. Wir haben es mit deutlichen Unklarheiten und Unschärfen im Zusammenhang mit der **Ausnahmeregelung**, nämlich der Feststellung der Störung des gesamtwirtschaftlichen Gleichgewichts, zu tun. Wir müssen uns und auch der Öffentlichkeit eingestehen, dass diese Ausnahmeregelung seit 1975 allein 15-mal in Anspruch genommen worden ist, und zwar – das füge ich selbstkritisch hinzu – sehr leichtfüßig.

Fünftens. Die Vorschriften des Art. 115 beziehen sich nur auf die Haushaltsaufstellung, nicht jedoch auf den Haushaltsvollzug.

Vor diesem Hintergrund habe ich es schon als eine historische Herausforderung für die zweite Große Koalition empfunden, eine neue, bessere Schuldenregelung einzuführen. Ich stehe nicht an, Herrn Oettinger und Herrn Struck und allen anderen, die an diesem Prozess beteiligt gewesen sind, dafür zu danken, dass dies gelungen ist.

(Beifall bei der SPD sowie bei Abgeordneten der CDU/CSU)

(C)

Die aktuelle Krise zeigt im Übrigen deutlich, wie wichtig eine neue Schuldenregel ist. Ich kann Ihnen in ähnlicher Weise, wie es die Bundeskanzlerin in ihren Erklärungen getan hat, berichten, welche hohe Aufmerksamkeit unser Vorhaben in Brüssel erfahren hat. Es wird im Ausland sehr genau registriert, dass die Bundesrepublik Deutschland gerade in Zeiten, in denen wir wegen der Rezession antizyklisch Schulden aufnehmen müssen, um Konjunkturpakete zu finanzieren bzw. die automatischen Stabilisatoren wirken zu lassen, zum einen Verfassungsänderungen vornimmt, die einen deutlich disziplinierenden Charakter haben, und zum anderen im Konjunkturpaket II den Investitionsfonds mit einer einfachgesetzlichen Tilgungsregelung versehen hat, die automatisch in Kraft tritt.

Es ist bitter, dass wir im Augenblick Schulden aufnehmen müssen, weil dieser Großen Koalition bei normaler Konjunkturlage in der Tat – das haben Frau Tillmann und andere schon gesagt – etwas gelungen wäre, was es seit 1969 nicht gegeben hat, nämlich die **Neuverschuldung des Bundes** auf null zurückzuführen.

Ihr Hinweis, Herr Burgbacher, das hätte alles sehr viel schneller und weitgehender geschehen müssen – nehmen Sie es mir nicht übel, wenn ich das noch einmal sage –, berücksichtigt nicht, dass es das Anliegen dieser Großen Koalition gewesen ist, gleichzeitig Impulse für die Förderung von Familien, für den Ausbau der Verkehrsinfrastruktur und für Forschung und Entwicklung zu setzen, eine Unternehmensteuerreform zu refinanzieren und auch die ODA-Quote, also unsere entwicklungspolitischen Verpflichtungen, zu erfüllen. Das ist automatisch mit Ausgaben verbunden gewesen, was dann in der Tat nicht zur noch weiteren Verringerung der Schulden geführt hat. Es kommt – leider Gottes – in Ihren Hinweisen nie vor, dass es eine Art Doppelstrategie gewesen ist, zu konsolidieren und in für die Bundesrepublik Deutschland wichtige Felder zu investieren.

(D)

(Beifall bei der SPD sowie bei Abgeordneten der CDU/CSU)

Mir persönlich ist der Erfolg der Föderalismuskommission mit Blick auf eine solche Schuldenregelung sehr wichtig gewesen, und zwar in dreierlei Hinsicht.

Erstens. Wir müssen den Bürgerinnen und Bürgern der Bundesrepublik Deutschland signalisieren, dass wir es sehr ernst meinen, nach der Überwindung dieser Rezession auf den **Konsolidierungspfad** zurückzukehren. Dies ist wichtig, um Glaubwürdigkeit zu schaffen, bei den Konsumenten ebenso wie bei den Investoren in Deutschland. Sie müssen wissen, dass das weder Schall und Rauch noch Sonntagsreden sind, sondern dass wir auf den erfolgreichen Pfad der Konsolidierung zurückkehren wollen. Die Zahlen, die die Große Koalition in den ersten drei Jahre vorgelegt hat, waren bemerkenswert: Wir haben die Nettoneuverschuldung von fast 40 Milliarden Euro auf 11 Milliarden Euro gesenkt – Sie haben die genauen Zahlen schon genannt –; diesen Pfad müssen wir wieder erreichen.

Bundesminister Peer Steinbrück

- (A) Zweitens. Wir müssen dies auch den **Finanz- und Kapitalmärkten** signalisieren. Sie wissen, dass ich gelegentlich in öffentlichen Reden darauf zu sprechen komme, wie stark die Kapitalmärkte durch die öffentliche Verschuldung aufgrund der Konjunkturprogramme der jeweiligen Staaten weltweit belastet werden können, sodass es zu Verdrängungseffekten kommt. Damit wird das Vertrauen der Investoren, die entsprechende Anleihen aufnehmen, die von Staaten, aber auch Unternehmen platziert werden, eventuell erschüttert. Das ist dann mit sehr viel schlechteren Laufzeiten verbunden und mit Spread-Entwicklungen, die inzwischen selbst Mitgliedstaaten der Europäischen Union, übrigens auch Staaten der Eurozone, erwischen. Das heißt, für die Finanz- und Kapitalmärkte ist es wichtig, zu wissen, dass es ein ordentliches Finanzgebaren auf der jeweiligen nationalstaatlichen Ebene gibt.

(Beifall bei der SPD sowie des Abg. Otto Fricke [FDP])

Drittens. Die Bundesrepublik Deutschland hat als Mitgliedstaat der Europäischen Union ein massives Interesse an der Glaubwürdigkeit des **Stabilitäts- und Wachstumspaktes**, der, wie Sie wissen, von manchen vielleicht nicht ganz ernst genommen wird. Wenn er nicht ernst genommen wird, dann hat der Euro – meiner Meinung nach – eines Tages Schwierigkeiten mit seiner Glaubwürdigkeit und seiner Stabilität. Das ist von entscheidender Bedeutung: bezogen auf die Bürgerinnen und Bürger, bezogen auf die Märkte und bezogen auf die Glaubwürdigkeit des Stabilitäts- und Wachstumspaktes.

- (B) Ich will auf diese Schuldenregelung im Einzelnen nicht eingehen. Sie wissen, welche wichtigen Komponenten damit verbunden sind. Die strukturelle Verschuldungsgrenze verhält sich analog zu dem, was der Maastrichter Stabilitäts- und Wachstumspakt vorsieht: mit Konjunkturkomponente, Kontrollkonto und Ausnahmesituation.

Ich will abschließend noch einige Hinweise geben. Erstens. Der Vorschlag, dass die Länder – unter Bezugnahme auf Art. 109 – ab 2020 eine strukturelle Neuverschuldung von null erreichen wollen, war nicht die Idee eines Bundesvertreters.

(Dr. Peter Struck [SPD]: So ist es!)

Darauf lege ich gesteigerten Wert. Bei jedweder Kritik: Das war nicht die Idee eines Vertreters des Deutschen Bundestages oder eines Vertreters der Bundesregierung.

(Beifall des Abg. Joachim Poß [SPD])

Dies ist von Ländervertretern festgelegt worden. Dafür möchten weder ich noch die Vertreter des Deutschen Bundestages geprügelt werden.

(Beifall des Abg. Joachim Stünker [SPD])

Zweitens. Es klingt hoffentlich nicht eitel: Die Tatsache, dass sich der Bund an der **Schuldentilgung** der Länder beteiligt, möchte ich zumindest als bemerkenswert im Protokoll stehen haben; denn die Länder beteiligen sich nicht an der Schuldentilgung des Bundes.

(Beifall bei der SPD sowie des Abg. Otto Fricke [FDP])

(C)

Wenn dies erforderlich gewesen ist, um einen Konsens herzustellen, insbesondere mit Blick auf die zugegebenermaßen schwierige Situation in Berlin, Bremen, im Saarland, in Sachsen-Anhalt und Schleswig-Holstein, soll es das wert sein. Aber ich mache in der Tat keinen Hehl daraus, dass das vor dem Hintergrund der erheblichen Belastungen, denen der Bund ausgesetzt ist, schwergefallen ist. Ich halte daran fest – vielleicht zum Entsetzen und im Widerspruch zu den Ländern –: Die Haushaltslage auf der Einnahme- und Ausgabenseite war in den letzten Jahren für den Bund immer ungünstiger als für die Länder. Das macht sich gelegentlich bei schwierigen Verhandlungen im Bundesrat bemerkbar. Aber um diese Klippen kommen wir offensichtlich nicht herum.

Drittens. Der Hauptkritikpunkt von vielen – man kann es offenlegen: auch von Mitgliedern meiner Fraktion – liegt darin, dass die Handlungsfähigkeit des Staates in Krisensituationen durch diese Schuldenregelung über Gebühr eingegrenzt sein könnte. Ich sage Ihnen freimütig: Das Gegenteil ist der Fall. Anders ausgedrückt: Was wir jetzt mit Blick auf die Abschirmung für die Banken und die Konjunkturpakete I und II gemacht haben, wäre auch nach der neu zu beschließenden Schuldenregelung möglich gewesen. Ich wäre dankbar, wenn sich dies als Erkenntnisgewinn durchsetzen würde.

(Beifall bei der SPD sowie bei Abgeordneten der CDU/CSU)

Abschließende Bemerkung: Wann immer wir über Gerechtigkeit reden, wäre ich sehr dankbar, wenn die **Generationengerechtigkeit** in unseren Reden eine größere Rolle spielen könnte.

(D)

(Beifall bei Abgeordneten der SPD und der CDU/CSU)

Der Kapitaldienst ist mit hohen jährlichen Zinsen – die Zahl ist schon genannt worden – verbunden; aber zum Kapitaldienst gehört irgendwann auch die Tilgung. Was dadurch an Belastungen für nachfolgende Generationen entsteht, läuft darauf hinaus, dass wir unseren Kindern und Enkelkindern Wackersteine in den Rucksack ihres Lebens packen, mit dem sie über die Hürden kommen müssen, und das bei einer demografischen Entwicklung, die Produktivität und Innovationsfähigkeit dieser Gesellschaft zu zentralen Themen macht. Vor diesem Hintergrund wäre ein klares Bekenntnis zu einem disziplinierteren Verhalten nötig. Ich füge hinzu: auch im konkreten Fall. Schon jetzt habe ich es wieder mit Begehrlichkeiten mit Blick auf Mehrausgaben zu tun.

Herr Burgbacher, Sie wollen den Bürgerinnen und Bürgern Entlastungsprogramme servieren. Diese Entlastungsprogramme würden aber darauf hinauslaufen, dass die Einnahmehasis der öffentlichen Gebietskörperschaften schwer erschüttert wird. Ich glaube nicht, dass Sie, wenn Sie je in die Verlegenheit kämen zu regieren, in diesen Dimensionen Steuererleichterungen beschließen würden.

Herzlichen Dank.

(Beifall bei der SPD und der CDU/CSU)

(A) **Präsident Dr. Norbert Lammert:**

Nächster Redner ist der Kollege Dr. Volker Wissing für die FDP-Fraktion.

(Beifall bei Abgeordneten der FDP)

Dr. Volker Wissing (FDP):

Herr Präsident! Liebe Kolleginnen und Kollegen! Herr Minister Steinbrück, Sie nutzen jede Gelegenheit, um der Öffentlichkeit zu erklären, dass eine Korrektur Ihrer verfehlten Unternehmensteuerreform nicht möglich ist. Sie, Herr Kuhn, sagen, es sei absurd, dass die FDP die Unternehmensteuerreform dringend korrigieren möchte. Sie erklären den Menschen, dass Zinsschranke, Mantelkaufregelung und Funktionsverlagerungen nicht zurückgenommen werden könnten. Ich sage Ihnen: Gerade in der Krise müssen diese Regelungen so schnell wie möglich geändert werden. Sie wirken nämlich krisenverschärfend. Sie schicken damit Unternehmen in die Insolvenz, und zwar schon in den nächsten Monaten. Die Kollegen von der Union wissen das natürlich; sie trauen sich nur nicht, aufzumucken. Wie es gehen soll, bei höherer Arbeitslosigkeit den Haushalt zu konsolidieren, das müssen Sie denen erklären, für die Sie die Verantwortung tragen.

(Beifall bei der FDP sowie bei Abgeordneten der CDU/CSU)

Von den Grünen kommt zur Steuerpolitik wenig Differenziertes. Mit Reden wie der, die Sie gehalten haben, Herr Kuhn, kann man in der Finanzpolitik nicht sachlich argumentieren.

(B)

(Beifall bei der FDP – Britta Haßelmann [BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN]: Aber mit dem, was die FDP sagt!)

Ich will auf den Gesetzentwurf eingehen. Mit diesem Gesetzentwurf ist der ursprüngliche Auftrag der Föderalismuskommission II nicht abgearbeitet; das ist hier schon mehrfach angeklungen. Mit einem neuen Verschuldungsregime sind die Bund-Länder-Finanzbeziehungen nicht neu geregelt. Dazu hätte man sich den **Bund-Länder-Finanzausgleich** vornehmen müssen. Aber gerade dieses Thema haben Sie ausgeklammert; darüber wollten Sie nicht sprechen. Zugegeben: Der Bund-Länder-Finanzausgleich ist ein dickes Brett. Aber es war gerade der Auftrag dieser Kommission, dicke Bretter zu bohren. Dass man das kann, haben wir mit einem konkreten Vorschlag gezeigt. Wir haben ein Konzept vorgelegt, das sowohl Geber- als auch Nehmerländern Anreize geboten hätte. Das wäre eine gute Grundlage gewesen, eine Neuregelung des Ausgleichssystems in Angriff zu nehmen.

(Beifall bei der FDP – Heinz-Peter Hausteil [FDP]: Wieder eine Chance vertan!)

Mit ihrer Entscheidung, den Finanzausgleich nicht anzutasten, hat die Große Koalition eine Verweigerungshaltung gegenüber ihrem eigenen Auftrag eingenommen. Sie hat es abgelehnt, einen Kernauftrag der Föderalismuskommission II abzuarbeiten. Das ist schade, weil weitere Lösungsansätze davon abhängen. Solange wir

einen Finanzausgleich fortschreiben, der die Leistungen einzelner Länder zu nahezu 100 Prozent nivelliert, kommt mehr Finanzautonomie kaum in Betracht. Ohne mehr Finanzautonomie muss eine neue Verschuldungsregel an bestimmten Stellen die Gestaltungsspielräume offenhalten, die wir Liberale lieber bei der Einnahmeseite eröffnet hätten.

(Beifall bei Abgeordneten der FDP)

Ihr Argument, man könne den Finanzausgleich nicht neu regeln, weil er bis 2019 festgeschrieben sei, löst sich am Ende in Luft auf; denn die neue Verschuldungsregel greift erst im Jahr 2020 vollständig.

Was heute vorliegt, ist ein Kompromiss. Das Verhandlungsergebnis stimmt nicht euphorisch. Wir hätten uns im Kampf gegen die Staatsverschuldung mehr Entschlossenheit gewünscht. Gerade die Erfahrungen der letzten Jahre haben doch gezeigt, dass wir ohne strengere Regeln von der Verschuldung nicht wegkommen. Welches Ziel hat sich die Große Koalition gesetzt? **Haushaltskonsolidierung und Schuldenabbau** sollten bleibende Erfolge der Großen Koalition werden. Was ist daraus geworden? In guten Zeiten haben Sie neue Schulden gemacht, und in schlechten Zeiten machen Sie noch mehr neue Schulden. Wenn man dieser Koalition später einmal ein Zeugnis ausstellt und sie an ihrer Finanz- und Haushaltspolitik misst, wird das Urteil vernichtend ausfallen. Der Bundesminister der Finanzen ist mit seinen Konsolidierungszielen genauso gescheitert wie sein Vorgänger.

(Beifall bei der FDP)

(D)

Es war bedauerlich, dass die Kommission sich nicht auf mehr verständigen konnte als auf das, was heute vorliegt. Ich finde es für junge **Generationen** höchst traurig, dass es viele Mitglieder in der Kommission gab, die nicht gegen, sondern mit aller Kraft für neue Schulden gekämpft haben. Auch das muss man einmal deutlich sagen, liebe Kolleginnen und Kollegen.

(Beifall bei der FDP sowie bei Abgeordneten der CDU/CSU)

Dabei sollte jedem klar sein, dass wir angesichts der demografischen Entwicklung und der bereits vorhandenen Schuldenberge in die Gestaltungsspielräume künftiger Generationen ohnehin schon weit eingegriffen haben. Die FDP trägt den Kompromiss vor diesem Hintergrund dennoch mit – nicht aus Begeisterung, sondern aus Verantwortung. Immerhin ist das, was wir damit bekommen, besser – auch wenn Sie das nicht glauben wollen, Herr Kuhn – als das, was wir heute haben. Ich kann den Grünen und den Linken nur sagen: Wer sich Verbesserungen verweigert, verantwortet das Schlechtere.

Die FDP wollte mehr. Ein prinzipielles Neuverschuldungsverbot wäre gerade in der jetzigen Krise ein wichtiges Signal gewesen. Es hätte Vertrauen in die Staatsfinanzen geschaffen, ohne dass die Regierung handlungsunfähig geworden wäre; denn wir haben in unserem Gesetzentwurf klargestellt, dass Handeln in Notlagen niemals infrage gestellt werden darf. Eine dauerhafte strukturelle Neuverschuldung auf Bundesebene ist

Dr. Volker Wissing

- (A) eine bittere Pille für junge Menschen. Sie ließe sich vielleicht ökonomisch rechtfertigen, wenn wir nicht schon über 1,5 Billionen Euro Schulden hätten.

Zu den Errungenschaften des Entwurfs gehört zum einen die **Nullverschuldung** auf Ebene der Länder. Dass sie erst im Jahr 2020 greift, kritisieren Sie von den Grünen so gerne. Aber angesichts der Lage der Landeshaushalte frage ich Sie: Wie wollen Sie diese Verschuldungen innerhalb von ein, zwei Jahren auf null setzen? Die Verfassungsänderung, die im Ergebnis erzielt werden sollte, sollte keine Utopie darstellen, sondern tatsächlich umgesetzt werden können. Ich glaube, das ist man, wenn man über eine Verfassungsänderung diskutiert und berät, der Sache schuldig.

Eine weitere Errungenschaft ist die Abkehr vom bisherigen Verschuldungsregime. Die bisherigen **Verschuldungsgrenzen**, die dauerhaft verletzt wurden, sollen aus dem Grundgesetz verschwinden. Das ist ein guter Weg; denn die Regeln haben grandios versagt. Weder der Investitionsbegriff noch die Feststellung einer Störung des gesamtwirtschaftlichen Gleichgewichts haben sich als Gesetzesbegriffe bewährt. Dass wir diese untauglichen Regelungen loswerden, ist ein Erfolg der Föderalismuskommission II.

(Beifall bei der FDP sowie bei Abgeordneten der CDU/CSU)

- (B) Die Grünen haben einen anderen Weg vorgeschlagen. Sie wollten sich am Begriff Nettoinvestition orientieren, im Grunde aber den Investitionsbegriff weiter ausdehnen. Sie haben argumentiert, man müsse auch alle **Bildungsinvestitionen** mit neuen Schulden finanzieren können. Für dieses Vorhaben gibt es aber nur scheinbar logische Argumente. Sie haben gesagt, dass man Investitionen nicht nur in Beton, sondern auch in Bildung finanzieren müsse. Natürlich brauchen wir mehr Bildungsinvestitionen; das will niemand infrage stellen. Aber was haben denn junge Generationen davon, wenn Sie ihnen die Bildung mit neuen Schulden finanzieren und die Schuldenberge ihnen dann später die Chance auf einen Arbeitsplatz nehmen? So kann man zukunftsfähige, nachhaltige Politik nicht machen.

(Beifall bei der FDP sowie bei Abgeordneten der CDU/CSU)

Die FDP hat die Kommissionsarbeit von Anfang an konstruktiv begleitet. Wir haben den Auftrag sehr ernst genommen. Es war ein großer Auftrag. Ich möchte noch einmal betonen, dass wir den gesamten Auftrag erledigen wollten. Wir haben dazu konkrete Vorschläge gemacht, bis hin zu einem ausformulierten Gesetzentwurf, der im Weiteren dann aber leider nicht als Beratungsgrundlage diente. Dass am Ende nicht mehr möglich war, ist eine vertane Chance. Bei aller Kritik bleibt aber die Feststellung, dass wir mit diesem Gesetzentwurf an entscheidender Stelle etwas verbessern. Deshalb haben wir dem Kompromiss in der Kommission zugestimmt.

Wir haben damit kein Endergebnis im Hinblick auf das Problem, sondern ein Zwischenergebnis. Die Arbeit muss fortgesetzt werden. Ich wünsche uns, dass uns dieses Zwischenergebnis auf dem Weg gegen die Staatsver-

schuldung weiter voranbringt. Er ist nicht beendet; er muss fortgesetzt werden. Die Aufgaben – Neuregelung des Länderfinanzausgleichs, mehr Finanzautonomie – sind genauso vordringlich und müssen genauso schnell in Angriff genommen werden wie eine Reform unseres Steuersystems, auch wenn die Grünen das nicht verstehen; denn wir können – da will ich noch einmal an die Große Koalition appellieren – die Dinge nicht einfach laufen lassen. Gerade in der Krise sind finanzpolitische Reformen dringend erforderlich. Wir steuern auf schwierige Zeiten zu. Lassen Sie die Menschen nicht allein! Halten Sie das Land reformfähig!

(Beifall bei der FDP sowie bei Abgeordneten der CDU/CSU)

Präsident Dr. Norbert Lammert:

Das Wort erhält nun der Ministerpräsident des Landes Baden-Württemberg, Günther Oettinger.

(Beifall bei der CDU/CSU und der SPD)

Günther H. Oettinger, Ministerpräsident (Baden-Württemberg):

Herr Präsident! Meine Damen und Herren! Die Debatte heute Morgen macht deutlich, wie groß die Spannungsbögen, wie groß die Interessengegensätze sind. Es geht dabei um zwei Dinge – nicht mehr und nicht weniger –: um Kompetenzen und um Geld.

Um **Kompetenzen** geht es beispielsweise in der Bildung. Einerseits spricht der Arbeitsmarkt und die damit verbundene Mobilität der Menschen für eine bundesweite Regelung mancher Bildungsfragen – das gestehe ich zu –, andererseits waren Kultur und Bildung in Deutschland aus guten Gründen immer Ländersache. Außerdem werden – ebenfalls aus guten Gründen – die Autonomie der Schule vor Ort und mehr Kompetenzen für die Träger freier und kommunaler Schulen gefordert. Das ist der eine Spannungsbogen. Manchem, der in den Deutschen Bundestag kommt und glaubt, er könne hier Bildungspolitik machen, muss man sagen, dass er eigentlich im falschen Parlament ist.

(Heiterkeit bei der CDU/CSU und der SPD)

Ein weiterer großer Spannungsbogen betrifft das Geld. Es wird behauptet – so auch vom Kollegen Gysi –, es gebe reiche Länder. Dabei hat beispielsweise Baden-Württemberg 42 Milliarden Euro Schulden und muss 2 Milliarden Euro Zinsen pro Jahr, worin noch keine Tilgung enthalten ist, zahlen. Das heißt, reich sind wir nicht. Wir sind nur nicht so stark verschuldet wie der Rest der Republik.

(Beifall bei der CDU/CSU – Heinz-Peter Hausteil [FDP]: Sachsen auch!)

„Reich“ ist also ein relativer Begriff.

Es gibt Länder, die in den **Länderfinanzausgleich** einzahlen und behaupten, sie würden viel zu viel zahlen – dazu gehört mein Land –, und Länder, die wie Bremen und das Saarland sagen, sie würden nicht ausreichend Geld für die Erfüllung ihrer Aufgaben erhalten. Dieser Spannungsbogen wurde heute Morgen bei den fünf

Ministerpräsident Günther H. Oettinger (Baden-Württemberg)

- (A) Fraktionen dieses Hohen Hauses sichtbar. In der Kommission trat er aber noch weit stärker zutage; denn dort kamen die armen und die weniger armen Länder, die neuen Länder und die alten Länder, die kleinen Länder und die großen Länder sowie die Stadtstaaten und die Flächenländer hinzu. Der Gegensatz von Metropole und ländlichem Raum wurde dabei noch gar nicht erwähnt.

Präsident Dr. Norbert Lammert:

Herr Ministerpräsident, gestatten Sie eine Zwischenfrage des Kollegen Troost?

Günther H. Oettinger, Ministerpräsident (Baden-Württemberg):

Ja, gerne.

Präsident Dr. Norbert Lammert:

Bitte schön.

Dr. Axel Troost (DIE LINKE):

Herr Kollege Oettinger, wir waren uns in der Kommission einig, dass die Staatsverschuldung in diesem Jahrtausend in erster Linie nicht aus Ausgabenzuwächsen, sondern aus Einnahmeeinbrüchen resultiert.

(Heinz-Peter Hausteil [FDP]: Was?)

Sie hatten damals an die Mitglieder der Kommission appelliert, nicht mit **Steuersenkungsversprechen** in den Bundestagswahlkampf zu gehen.

- (B) (Jochen-Konrad Fromme [CDU/CSU]: Warum nehmen Sie die Einigkeit in der Kommission in Anspruch?)

Nun besteht aber die Gefahr, dass genau dieses passieren wird, sei es seitens der FDP, sei es seitens der CDU oder anderer.

Weil Sie von armen und reichen Ländern sprachen und vorhin das, was mein Kollege Gysi gesagt hat, als absurd abgetan haben, möchte ich Sie fragen.

(Zurufe von der CDU/CSU)

– Können Sie vielleicht einmal zuhören?

(Beifall bei der LINKEN – Lachen bei der CDU/CSU – Weitere Zurufe von der CDU/CSU)

– Können Sie zuhören und dann nachdenken?

(Volker Kauder [CDU/CSU]: Sie wollen doch Herrn Oettinger fragen! Dann reden Sie mit ihm!)

Gehen wir einmal von der Situation aus, dass der Bundestag eine Steuersenkung beschließt und anschließend im Bundesrat die reichen Länder diese Steuersenkung gegen die Stimmen beispielsweise von Berlin und Bremen bestätigen.

(Jochen-Konrad Fromme [CDU/CSU]: Wo ist die Frage?)

Stimmen Sie mit mir überein, dass die Regelungen, die wir jetzt verabschieden, bedeuten, dass die armen Länder dann keinerlei Chance mehr haben, ihre Haushalts- hoheit und -autonomie wahrzunehmen? (C)

Günther H. Oettinger, Ministerpräsident (Baden-Württemberg):

Herr Kollege, da für die Gemeinschaftsteuern und für die Steuereinnahmen, die allein den Ländern zustehen, die Bundesgesetzgebung verantwortlich ist und damit eine Zustimmungspflicht des Bundesrates besteht, und da die Geberländer in der Minderheit sind und die Nehmerländer die Mehrheit stellen, können Sie davon ausgehen, dass die Länderinteressen, also auch die Interessen von Bremen und des Saarlandes, mehr als ausreichend durch die Mehrheit im Bundesrat gewahrt werden.

(Beifall bei der CDU/CSU und der SPD)

Zurück zum Thema „Spannungsbogen und Interessengegensatz“. Es gab in der Kommission Kollegen, die für ein generelles **Schuldenverbot** gekämpft haben und keine Ausnahmen zulassen wollten. Es gab Kollegen, die für ein grundloses Schuldenrecht gekämpft haben. Vor dem Hintergrund dieses Spannungsbogens hat die Kommission, wenn man unter Politik das Machbare und Mögliche versteht, nicht weniger und nicht mehr erreicht.

(Beifall bei der CDU/CSU und der SPD)

Ich bin dankbar, dass eine klare Mehrheit der Kommission, bestehend aus Mitgliedern dieses Hohen Hauses und des Bundesrats, diese Gesamtkonzeption mit 27 Jastimmen bei nur 3 Gegenstimmen und 2 Enthaltungen empfiehlt. Mein Rat geht dahin: Da das Ganze ein sensibles Gebäude ist, rütteln wir nicht an einzelnen Säulen. Am besten wäre es, es würde im Bundestag und im Bundesrat mit Zweidrittelmehrheit so verabschiedet, wie es jetzt vorgelegt wurde. Dann hätten wir im Rahmen der Möglichkeiten und der Interessengegensätze für die Sache und für unsere Kinder viel erreicht. (D)

Machen wir uns nichts vor: Damit wird ein Zeitenwechsel verbunden sein. Die letzten 40 Jahre waren von jährlichen staatlichen Schulden geprägt. Unsere Großeltern haben Deutschland nach dem Zweiten Weltkrieg – damals waren die Brücken zerstört, die Straßen zerbombt und die Häuser kaputt – ohne Schulden und mit Hand- und Kopfarbeit aufgebaut. Erst in den letzten 40 Jahren verging kein Jahr, in dem nicht jährlich aus, einzeln betrachtet, guten Gründen Schulden vom Bund und von den Ländern und Gemeinden gemacht worden sind. Es sind derzeit insgesamt 1 500 Milliarden Euro. In diesem und im nächsten Jahr kommen mit Sicherheit und begründbar nochmals 200 Milliarden Euro hinzu. Deswegen ist es richtig, dass man sich gerade in der Krise, in der Rezession für eine grundsätzliche Schuldenregel ausspricht. In Zukunft ist in normalen Haushaltsjahren auf Bundesebene nur noch eine Schuldenaufnahme von maximal 9 Milliarden Euro Schulden möglich, und in den Ländern soll im Regelfall keine Aufnahme von Schulden mehr notwendig sein.

(A) Präsident Dr. Norbert Lammert:

Herr Ministerpräsident, es gibt zwei weitere Wünsche nach Zwischenfragen.

(Dr. Günter Krings [CDU/CSU]: Nummern ziehen!)

Zunächst möchte der Kollege Wieland eine Zwischenfrage stellen, wenn Sie damit einverstanden sind.

Günther H. Oettinger, Ministerpräsident (Baden-Württemberg):
Gerne.

Präsident Dr. Norbert Lammert:
Bitte schön.

Wolfgang Wieland (BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN):

Herr Ministerpräsident, ich kam nicht gleich an die Reihe. Über einen Ihrer Sätze musste ich auch lange nachdenken.

(Zurufe von der CDU/CSU)

– Das musste auf mich wirken. Das kann ja nicht schaden. – Sie sagten, wer Bildungspolitik machen wolle, habe sich mit dem Bundestag das falsche Parlament ausgesucht. Würden Sie auch sagen, dass sich jemand, der **Bildungspolitik** machen will, mit der Bundesregierung die falsche Regierung ausgesucht hat – wie Ihre Kollegin Frau Schavan, die, wie ich weiß, aus Baden-Württemberg stammt? Wie soll es denn funktionieren, dass wir eine Bildungsministerin haben, ohne dass sich der Bundestag mit Bildungspolitik befasst?

(Beifall bei Abgeordneten des BÜNDNISSES 90/DIE GRÜNEN)

Günther H. Oettinger, Ministerpräsident (Baden-Württemberg):

Herr Kollege, Sie wissen genau, für welche Kompetenzen in Forschung und Bildung die Bundesregierung verantwortlich ist – für den Regelfall in der Schule, für den Schulalltag nicht. Darum ging es mir.

Übrigens sind die erweiterten **Finanzhilfen** auch im Rahmen der Kompetenzfrage wichtig. Wir glauben, dass in der heutigen Zeit der Einfluss des Bundes über den Graubereich der energetischen Gebäudesanierung nicht mehr sinnvoll ist. Deswegen stimmen wir einer Erweiterung des Art. 104 b des Grundgesetzes ausdrücklich zu, wollen aber, dass der Bund Finanzhilfen für das Schulgebäude, nicht aber für die Festlegung von Inhalten in den Schulen zur Verfügung stellt.

(Beifall bei der CDU/CSU sowie bei Abgeordneten der SPD)

Herr Kollege Gysi, Sie sagen, dass alle Kinder einen Anspruch auf eine gute Bildung haben sollten. Dies teile ich. Aber die Arroganz, dass dies nur der Bund durchsetzen könne, teile ich nicht. Ich traue Landesregierungen – sogar der in Berlin, an der Ihre Partei beteiligt ist – das zu.

(Heiterkeit bei der CDU/CSU)

Ich traue Landesregierungen und Landesparlamenten zu, dass sie ihre Aufgabe ordentlich erfüllen und der Anspruch auf eine gute Bildung von Kiel bis nach Konstanz und von Karlsruhe bis nach Potsdam auch durch Länder und Kommunen hervorragend erfüllbar ist.

(Beifall bei der CDU/CSU sowie bei Abgeordneten der SPD)

Betrachten wir die **Schuldenregel** einmal im Einzelnen: Ich glaube, wir haben einen guten Mittelweg gewählt. Im Normalfall ist keine Schuldenaufnahme möglich. Ausnahmen sind aber im Haushaltsvollzug bei Naturkatastrophen und außergewöhnlichen Notsituationen wie in diesem und im nächsten Jahr möglich. Ganz entscheidend ist für mich, dass in das Grundgesetz eine Tilgungspflicht aufgenommen wird. Das heißt, ab sofort darf die Tilgung von Schulden nicht mehr auf den Sankt-Nimmerleins-Tag verschoben oder dürfen neue Schulden nicht mehr aufaddiert werden. Wer jetzt neue Schulden macht, muss seinem Parlament und der Öffentlichkeit mittels eines Tilgungsplans aufzeigen, wie er sie in wenigen Folgejahren konjunkturgerecht wieder ausgleichen kann.

(Beifall bei der CDU/CSU)

Präsident Dr. Norbert Lammert:

Herr Ministerpräsident, Ihre Äußerungen haben eine so anregende Wirkung auf Kolleginnen und Kollegen aller Fraktionen, dass sich die Wünsche nach weiteren Zwischenfragen mit einer bemerkenswerten Dynamik entwickeln.

(Heiterkeit)

Möchten Sie die Zwischenfrage der Kollegin Höll und eventuell auch die des Kollegen Gysi beantworten?

(Joachim Poß [SPD]: Gysi hat vorhin doch schon so viel Unsinn erzählt!)

Günther H. Oettinger, Ministerpräsident (Baden-Württemberg):
Ja.

Präsident Dr. Norbert Lammert:
Frau Höll.

(Volker Kauder [CDU/CSU]: Fragestunde!)

Dr. Barbara Höll (DIE LINKE):

Herr Ministerpräsident, wenn ich heute Abend in Leipzig im Hauptbahnhof aus dem Zug steigen werde, grüßt mich Ihr Bundesland mit einer großen Werbung: Kommen Sie nach Baden-Württemberg! Werden Sie Lehrer bei uns! So viel zum Thema „reichere und ärmere Länder“. Sie haben immerhin noch so viel Geld, dass Sie Lehrer aus Sachsen abwerben können.

(Beifall des Abg. Thomas Bareiß [CDU/CSU])

Ich will Sie etwas fragen, was ich nicht ganz verstehe: In den letzten Jahrzehnten haben die Parteien CDU, CSU und SPD in der Bundesrepublik Deutschland die Regierungsverantwortung getragen. Diese Parteien wa-

Dr. Barbara Höll

- (A) ren immer frei, keine Schulden zu machen. Sie haben eine **Steuersenkungspolitik** gemacht: Senkung des Spitzensteuersatzes, Erbschaftsteuer entsprechend geregelt, die Vermögensteuer ausgesetzt etc. pp. Jetzt wollen Sie eine Schuldenbremse verankern. In Ihrem Handeln waren Sie doch bisher immer frei, keine Schulden zu machen.

(Dr. Volker Wissing [FDP]: Frage!)

Präsident Dr. Norbert Lammert:

Frau Kollegin, es wäre schön, wenn Sie tatsächlich eine Frage stellen würden.

Dr. Barbara Höll (DIE LINKE):

Ich komme jetzt zum Abschluss meiner Frage. – Brauchen wir eine Schuldenbremse? Wozu brauchen Sie die, wenn nicht nur, um sagen zu können: Wir müssen weitere Sozialkürzungen vornehmen, das gebietet uns das Grundgesetz? Machen Sie eine Steuersenkungsgrenze, dass die Staatseinnahmen wirklich bleiben! Sagen Sie einmal, was Sie davon halten!

Günther H. Oettinger, Ministerpräsident (Baden-Württemberg):

Frau Kollegin, das **Grundgesetz** regelt das Wesentliche, mit Geboten, mit Verboten, mit Werten und Rechten. Ich finde, wenn das Grundgesetz das wesentliche Recht Deutschlands abbilden soll, dann sollte dort auch eine Aussage zum Thema „grundsätzliches Schuldenverbot für künftige Haushaltsberatungen zugunsten unserer Kinder und Enkelkinder“ stehen.

- (B) (Beifall bei der CDU/CSU, der SPD und der FDP)

Zum ersten Teil Ihrer Frage: Mit dem **Freistaat Sachsen** haben wir seit wenigen Tagen eine faire **Vereinbarung**. Wir wollen in Ihrem Land junge Lehrerinnen und Lehrer werben, die in Ihrem Land studieren, dort aber gar nicht gebraucht werden. Da bei Ihnen die Kinderzahl zurückgeht, bei uns aber nicht, haben wir eine Vereinbarung, dass in den nächsten drei Jahren Lehrer aus Ihrem Land bei uns eine Chance und damit Arbeit bekommen. Trotzdem wird Bildung bei Ihnen möglich sein.

(Kurt Segner [CDU/CSU]: Sehr vernünftig!)

Ich glaube, das ist eine faire Partnerschaft im Interesse der Lehrer und Kinder von Sachsen und Baden-Württemberg.

(Beifall bei der CDU/CSU und der SPD sowie des Abg. Hans-Michael Goldmann [FDP])

Wenn ich neben der Schuldenregel das Thema **Kon-solidierungshilfe** ansprechen darf: Wir danken dem Bund dafür, dass er bereit ist, die Hälfte der neunmal 800 Millionen Euro Hilfe zu finanzieren. Unstrittig ist, dass der Bund strukturell mit Zinsen und Altschulden stärker belastet ist als die Ländergemeinschaft insgesamt. Unstrittig ist aber auch, dass der Bund eher handlungsfähig ist, weil er die Steuerentwicklung stärker prägen kann. Er muss ein starkes Interesse an handlungsfähigen Ländern haben; denn wenn Bremen oder das

Saarland nicht mehr handlungsfähig wären, fiel dieses Problem zuallererst dem Bund zu. Deswegen halte ich die gesamtstaatliche Hilfe für das Saarland, Bremen, Sachsen-Anhalt und Berlin

(Volker Kröning [SPD]: Schleswig-Holstein!)

– und Schleswig-Holstein – für richtig und wegweisend. Ich glaube, dass damit ein sinnvoller Anreiz für konsequente Haushaltspolitik in diesen Ländern gegeben wird.

Eine große Bedeutung messe ich dem Stabilitätsrat bei, der aus dem Bundesfinanzminister, dem Bundeswirtschaftsminister und den 16 Finanzministern der Länder besteht. Ich bin davon überzeugt, dass unsere – richtigen – Regeln wirken werden, wenn sie durch den **Stabilitätsrat** ins öffentliche Bewusstsein getragen werden. Er wird aufgrund seiner Kompetenz frühzeitig mahnende Worte finden und dem Bund und den Ländern in den nächsten Jahren Vorschläge machen. Dem Stabilitätsrat messe ich von daher eine große Bedeutung bei.

(Volker Kröning [SPD]: Ich auch!)

Es wurde gefragt, warum das Ganze erst 2020 in Kraft treten soll. Aus drei Gründen ist es notwendig, innerhalb weniger Jahre eine grundlegende **Neuordnung der öffentlichen Finanzen** vorzunehmen:

Erstens. Der Aufbau Ost in seiner zweiten Stufe, aus dem Soli finanziert, wird Ende 2019 stufenweise auf null auslaufen. Spätestens dann sind die neuen Länder in das allgemeine Finanzsystem zu integrieren.

Zweitens. Der Länderfinanzausgleich, der vor sieben Jahren vereinbart wurde, seit vier Jahren in Kraft ist und während seiner Laufzeit kaum kündbar ist, wird als Zeitgesetz Ende 2019 auslaufen.

Drittens. Spätestens dann werden – so lautet die Auflage – neben dem Bund auch alle Länder ihre Haushalte im Regelfall ohne Schulden finanzieren.

Wir haben, wie ich denke, eine richtige Übergangszeit gefunden, weil in der Mitte des nächsten Jahrzehnts im Deutschen Bundestag und in den Ländern über eine grundlegende Neuordnung der Finanzierung öffentlicher Aufgaben sowie der Finanzströme zwischen Bund und Ländern und zwischen Ländern zu beraten sein wird.

Mein Dank gilt den Kollegen, die in der Mehrzahl konstruktiv mitgearbeitet haben. Ich nenne die Kollegen aus dem Deutschen Bundestag und die Vertreter der Bundesregierung, die Kollegen aus den Ländern und aus dem Bundesrat, die Kollegen aus den Landtagen und den Kommunen sowie in besonderem Maße den Kollegen Dr. Struck, der menschlich angenehm, kompetent und fair mit mir die Verhandlungen geführt hat.

(Beifall bei der CDU/CSU und der SPD)

Nochmals: Wer mit parlamentarischen Zweidrittelmehrheiten in Bundestag und Bundesrat dieses Gebäude aufbauen will – ich behaupte: ein größeres Gebäude ist nicht erreichbar und wird nach der Bundestagswahl noch viel schwieriger zu erreichen sein –, dem empfehle ich, das **Zeitfenster** zu nutzen und bis Juli in Bundestag und

Ministerpräsident Günther H. Oettinger (Baden-Württemberg)

- (A) Bundesrat das Gesamtkonzept unserer Kommission zu beschließen.

Herzlichen Dank.

(Beifall bei der CDU/CSU und der SPD sowie des Abg. Heinz-Peter Haustein [FDP])

Präsident Dr. Norbert Lammert:

Nächste Rednerin ist die Kollegin Britta Haßelmann, Bündnis 90/Die Grünen.

Britta Haßelmann (BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN):

Herr Präsident! Liebe Kolleginnen und Kollegen! Lassen Sie mich zwei Vorbemerkungen machen: Herr Ministerpräsident Oettinger, wir haben Ihre Worte sehr genau gehört und Ihre Einlassung zur **Bildungspolitik** registriert. Ich hoffe, dass Sie dann, wenn es um Geldbeziehungen und darum geht, dass der Bund den Ländern Geld für die Bildung geben soll, auch die gleiche Einstellung einnehmen, wie Sie es hier gerade bei der Abgrenzung der Kompetenzen getan haben. Ich sehe, dass die Länder beim Hochschulpakt die Hand aufhalten, um Geld vom Bund zu bekommen, gleichzeitig aber immer wieder großen Wert darauf legen, dass Bildungsangelegenheiten alleine in ihrer Kompetenz lägen. Hier passt etwas nicht zusammen.

(Beifall beim BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN)

- (B) Zweite Vorbemerkung: Liebe Kolleginnen und Kollegen der FDP, Sie sollten heute nicht über die Frage urteilen, ob hier beim Thema Schuldenbremse, Schuldenabbau und Schuldenregulierung die richtige Entscheidung getroffen wird, wenn wir für oder gegen diese Vorschläge stimmen.

(Dr. Volker Wissing [FDP]: Sie haben doch selbst kein Konzept vorgelegt!)

Sie haben sich in dieser Frage verabschiedet, seitdem Sie Ihr Bundestagswahlprogramm vorgelegt haben und in einer Situation zu **Steuersenkungen** von 35 Milliarden Euro aufrufen, in der das Land in einer massiven Krise steckt. Seien Sie da also lieber ein bisschen ruhiger.

(Beifall beim BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN – Heinz-Peter Haustein [FDP]: Sie begreifen es nicht! Das ist das Problem!)

Meine Damen und Herren, bemerkenswert ist, dass in dieser Debatte ein einziger Redner die **Kommunen** angesprochen hat. Das war mein Kollege Fritz Kuhn.

(Heinz-Peter Haustein [FDP]: Burgbacher auch! – Zurufe von der CDU/CSU und der SPD)

Wir reden hier über die Föderalismusreform, und bei Ihnen spielt das Thema Kommunen überhaupt keine Rolle. Jetzt kommen Sie mir nicht mit dem Argument, die Kommunen seien eine von den Ländern abgeleitete Ebene. Ich wäre froh, wenn Sie dieses Argument dann auch einmal in Ihren Wahlkreisen benutzten, wo Sie sonst immer verkünden, wie wichtig die Kommunen und deren Selbstverwaltungsgarantie seien. Eine vernünftige

Selbstverwaltungsgarantie für die Kommunen ist nur dann gegeben, wenn klar ist, dass auch die Finanzausstattung stimmt. Sie weichen hier völlig aus. Dem Thema der Finanzausstattung der Kommunen hat in den Verhandlungen der Föderalismuskommission niemand außer den Grünen Relevanz beigemessen.

(Beifall beim BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN – Dr. Peter Struck [SPD]: Waren Sie dabei?)

– Dies sollten Sie einmal vor Ort in Ihrem Wahlkreis erklären, Herr Struck.

(Joachim Poß [SPD]: Sie kennen nicht einmal die wesentlichen Verfassungsbestimmungen!)

– Schreien Sie doch noch lauter, Herr Poß, oder stellen Sie mir eine Zwischenfrage.

(Joachim Poß [SPD]: Damit Sie noch mehr Unsinn erzählen?)

Wo sind denn Ihre Vorschläge für eine Altschuldenerhilfe für Gelsenkirchen, für Oberhausen, für Hagen? Von Ihnen kommt nichts außer die Ablehnung unserer Vorschläge, eine **Altschuldenerhilfe** auch für die Kommunen einzuführen. Das geht so nicht.

(Beifall beim BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN)

Allein in Nordrhein-Westfalen gibt es 107 Kommunen, die sich in einer dramatischen Finanzsituation befinden. Das ist auch in anderen Bundesländern so; ich denke an Ostdeutschland, oder auch in Niedersachsen gibt es hoch belastete Kommunen. Die Schere zwischen armen und reichen Kommunen geht immer weiter auseinander. Die Vorschläge, die hier auf den Tisch gehört hätten, zum Beispiel den Vorschlag einer Altschuldenerhilfe für Kommunen, die beim Solidarpakt und bei der Finanzierung der Einheit auch Verantwortung übernommen haben, haben Sie einfach ausgeblendet. Das ist auch in Ihren Reden deutlich geworden. Das muss man den Leuten vor Ort erzählen. Das geht so nicht. Sie gleiten einfach unten durch.

(Beifall beim BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN)

Ich will noch ganz kurz auf etwas hinweisen: Was passiert denn in Nordrhein-Westfalen, in Niedersachsen oder in Sachsen, wenn im Jahr 2020 die Verschuldung der Länderhaushalte auf null sein soll? Glauben Sie nicht, dass der Konsolidierungsdruck dort einfach nach unten an die Kommunen weitergegeben wird, wenn Sie nicht gleichzeitig sagen, wie die finanzielle Ausstattung der Kommunen dauerhaft garantiert werden soll? Hier haben Sie gekniffen; Sie haben das Problem einfach ausgeblendet und ausgesessen. Sie glauben, dass es vor Ort keiner merkt. Wir werden dafür sorgen, dass die Themen kommunale Finanzen und Mindestfinanzausstattung und eine richtige Bewertung der Ergebnisse dieser Föderalismuskommission, die die Kommunen nicht berücksichtigen, vor Ort ankommen und wahrgenommen werden.

Vielen Dank.

(Beifall beim BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN)

(A) **Präsident Dr. Norbert Lammert:**

Das Wort hat nun der Finanzminister von Rheinland-Pfalz, Herr Professor Deubel.

Dr. Ingolf Deubel, Staatsminister (Rheinland-Pfalz):

Herr Präsident! Meine Damen und Herren! Die Föderalismusreform II wird vor allem daran gemessen werden, ob sich das Ziel einer dauerhaften Verringerung der Defizite in den öffentlichen Haushalten tatsächlich erreichen lässt. Dabei steht in der öffentlichen Wahrnehmung zumeist die Begrenzung der Neuverschuldung – genauer gesagt: der strukturellen Neuverschuldung – im Vordergrund. Die neue Regel wird in dieser Hinsicht wesentlich strenger sein als das geltende Recht. Sie wird aber vor allem auch in sich stimmiger sein. Denn das an sich gut nachvollziehbare Prinzip einer Kreditaufnahme bis zur Höhe der Investitionsausgaben ist vor allem beim Bund und bei den Ländern mit schwer lösbaren Problemen verbunden.

Was genau sind die Investitionen in die Zukunft eines Landes? Zählen wirklich nur die Schulgebäude dazu oder auch die Ausgaben für das Lehrpersonal? Warum wird der Verkauf öffentlichen Vermögens nicht gegengegerechnet? Wie hoch sind die Abschreibungen auf den öffentlichen Kapitalstock? Zählt das Humankapital zum Kapitalstock? Wird Vorsorge für Pensionsverpflichtungen geschaffen? All diese Probleme gibt es bei der neuen Schuldenregel nicht, weil sich die Grenze pauschal auf die aktuelle Wirtschaftskraft bezieht. Dies gilt richtigerweise jedoch nur für den Bundeshaushalt und die Länderhaushalte.

(B) Bei den Kommunen, die nach wie vor rund 60 Prozent der öffentlichen Investitionen verantworten, kann es beim bisherigen Haushaltsrecht bleiben; denn das **Haushaltsrecht ist Ländersache**.

(Beifall bei Abgeordneten der SPD)

Das heißt, eine Neuverschuldung bis zur Höhe der jeweiligen Nettoinvestition ist grundsätzlich zulässig. Das ist das geltende Haushaltsrecht der Kommunen. Die Neuverschuldung muss allerdings in Übereinstimmung mit der dauerhaften Leistungsfähigkeit der Kommunen stehen.

In der Debatte ist von den Grünen eine Altschuldenerhilfe für die Kommunen vorgeschlagen worden. Dazu mache ich zwei klare Anmerkungen.

Erstes. Es wäre unmittelbar verfassungswidrig.

(Joachim Poß [SPD]: So ist es! – Widerspruch der Abg. Britta Haßelmann [BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN])

Der Bund hat hier keinerlei Zuständigkeit.

Zweitens. Sie würden die Länder aus ihrer Verantwortung entlassen,

(Beifall bei der SPD)

innerhalb des Landes über den kommunalen Finanzausgleich einen entsprechenden Ausgleich herbeizuführen. Das geht den Bund schlicht nichts an.

(Joachim Poß [SPD]: So ist es! – Britta Haßelmann [BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN]: Ich fände es gut, wenn Sie das vor Ort vertreten würden!)

(C)

– Ja, natürlich. Ich vertrete das jederzeit offensiv; das ist die Verfassungslage in Deutschland.

Der eigentliche Vorteil der neuen Schuldenregel für Bund und Länder liegt aus meiner Sicht allerdings in einem anderen Punkt. Mit der neuen Regel wird es möglich, zwischen der strukturellen Verfassung der öffentlichen Haushalte und **vorübergehenden Effekten**, etwa der konjunkturellen Entwicklung oder Sondersituationen, zu unterscheiden. Zu diesem Zweck wird es ein Konjunkturbereinigungsverfahren geben. Dies klingt technischer, als es ist. In Wahrheit wird es die Finanzpolitik hierzulande grundlegend verändern.

Erstens werden künftig die Auswirkungen für die öffentlichen Haushalte im Konjunkturabschwung direkt erkennbar und messbar sein, und damit auch der zusätzliche Kreditbedarf in schlechten Zeiten, weil ein Hinterhersparen im Abschwung die Krise nur verschärft. Es gibt keinen seriösen Ökonomen, der diesem Grundsatz widerspricht.

Zweitens wird aber auch deutlich, dass die zusätzlichen Steuereinnahmen im Aufschwung wirklich nur vorübergehend sind und deswegen insbesondere für dauerhafte Steuersenkungen nicht zur Verfügung stehen. Bislang war das anders. Denn die Ausnahmeregelung des Art. 115 des Grundgesetzes wurde, entgegen der Idee von Keynes, einseitig genutzt: Im Abschwung wurden zusätzliche Kredite zugelassen, was ökonomisch sinnvoll ist. Im Aufschwung wurden Mehreinnahmen aber regelmäßig für Steuersenkungen verwendet, mit dem Resultat, dass sich die Staatsverschuldung über den Konjunkturzyklus hinweg stetig erhöhte

(D)

(Dr. Peter Struck [SPD]: Genau!)

und der Staat an Handlungsfähigkeit und an Spielraum für eine gestaltende Finanzpolitik verlor.

(Volker Kröning [SPD]: Immer mehr!)

Die öffentlichen Haushalte sind in der Vergangenheit nämlich vor allem in guten Zeiten ruiniert worden.

Das wird mit der Einhaltung der neuen Schuldenregel in Zukunft nicht mehr möglich sein. Ich sage das sehr deutlich und vor allem an diejenigen gerichtet, die unter Verweis auf kommende Aufschwungzeiten schon heute wieder massive Steuerentlastungen versprechen. Es waren im Übrigen genau die gleichen Mitglieder der Kommission, die in den Beratungen ohne Unterlass eine noch striktere Schuldenregel gefordert haben.

(Frank Schäffler [FDP]: Ihre Partei will ja sogar in Abschwungzeiten die Steuern erhöhen!)

Die Widersprüchlichkeit dieser Argumentation wird durch die neue Schuldenregel nun auch dem Letzten deutlich vor Augen geführt.

Die neue Schuldenregel macht eines deutlich: Neue massive **Steuersenkungen** werden in Deutschland bis

Staatsminister Dr. Ingolf Deubel (Rheinland-Pfalz)

- (A) auf Weiteres ausgeschlossen sein; denn sie wären gleichbedeutend mit einem vorsätzlichen Verfassungsbruch. Dies gilt im Übrigen auch deswegen, weil es in vielen öffentlichen Haushalten heute noch ein Defizit gibt, das mit der neuen Schuldenregel nicht vereinbar ist. Ich sage dies nicht zuletzt mit Blick auf den Bundeshaushalt, auf den bis zum Jahre 2016 erhebliche und in den Gesetzentwürfen auch ausdrücklich genannte Konsolidierungsschritte zukommen werden.

(Beifall des Abg. Joachim Poß [SPD])

Die Einbeziehung der Länderhaushalte in die neue Schuldenregel ist vor diesem Hintergrund richtig. Sie ist für die Länder auch leistbar, und zwar gerade deshalb, weil für Bund und Länder dann gemeinsam die Verpflichtung besteht, auf steuerpolitische Experimente zu verzichten.

(Beifall des Abg. Joachim Poß [SPD])

Die neue Regel wird deshalb zumindest für die nächsten sieben bis zehn Jahre wie eine Steuersenkungsbremse wirken. So lange wird es nämlich dauern, bis die strukturellen Defizite beim Bund und bei allen Ländern abgebaut sein können.

(Volker Kröning [SPD]: Sehr richtig! – Fritz Rudolf Körper [SPD]: Genau! Diesen Zusammenhang muss man immer wieder erklären!)

- (B) Dieser Weg wird zwischen 2011 – in diesem Jahr muss mit dem **Abbau der strukturellen Defizite** gestartet werden, und es darf nicht länger gewartet werden – und 2020 – in diesem Jahr muss der Abbau der strukturellen Defizite abgeschlossen sein – sehr steinig werden. Einige Länder, die in einer besonders schwierigen Haushaltssituation sind, werden diese Herausforderung nur aufgrund der solidarischen Hilfe von Bund und Ländern – sie hat in den nächsten neun Jahren einen Umfang von 7,2 Milliarden Euro – bewältigen können.

Ich bin ziemlich sicher, dass es verfassungsrechtlich zulässig ist, für die Kreditaufnahme von Bund und Ländern gleichermaßen geltende Prinzipien im Grundgesetz zu verankern. Es gibt eine gemeinsame Verantwortung aller Beteiligten für die gesamtstaatliche Verschuldung. Der Vertrag von Maastricht legt das bereits heute fest. Das bündische Prinzip, das solidarische Einstehen füreinander in Notlagen, verlangt im Gegenzug, dass sich alle Beteiligten an gemeinsam verabredete Regeln halten.

Bei der Umsetzung der neuen Schuldenregel haben die Länder zudem einen erheblichen eigenen **Gestaltungsspielraum**, vor allem was den Umgang mit konjunkturellen Schwankungen und mit Ausnahmesituationen betrifft. Gerade mit Blick auf die Konjunkturkomponente stellt sich die Aufgabe wahrscheinlich sogar leichter dar als beim Bund, weil die Länderhaushalte von der Wirtschaftsentwicklung praktisch ausschließlich auf der Einnahmeseite betroffen sind. Vorschläge für ein solches System – ich nenne als Stichwort das bewährte Konzept des rheinland-pfälzischen Stabilisierungsfonds – liegen seit geraumer Zeit auf dem Tisch.

Bei der geplanten neuen Schuldenregel handelt es sich um eine vernünftige, verlässliche und verantwortungsvolle Grenze, die den Interessen von heutigen und künftigen Generationen gleichermaßen Rechnung trägt. Die neue Regel legt die strukturelle Haushaltslage offen und wird damit verhindern, dass es wie bisher zu einer Erosion der Finanzierungsgrundlagen des Staates in konjunkturell guten Zeiten kommt. In Notsituationen wie derzeit wird der Staat weiterhin auch kurzfristig und in vollem Umfang handlungsfähig sein. (C)

Es gibt gute Gründe, dieses sinnvolle Vorhaben zu unterstützen.

Vielen Dank für Ihre Aufmerksamkeit.

(Beifall bei der SPD sowie bei Abgeordneten der CDU/CSU)

Vizepräsidentin Gerda Hasselfeldt:

Das Wort hat der Kollege Dr. Hans-Peter Friedrich für die CDU/CSU-Fraktion.

(Beifall bei der CDU/CSU)

Dr. Hans-Peter Friedrich (Hof) (CDU/CSU):

Frau Präsidentin! Liebe Kolleginnen und Kollegen! Als im Dezember 2006 die Föderalismuskommission II hier eingesetzt wurde, waren die Reden einerseits von der Entschlossenheit geprägt, etwas für die Stabilität und gegen den Schuldenstaat zu unternehmen, und andererseits auch von der Skepsis – ich habe das noch einmal nachgelesen; Herr Struck hat von einer Herkulesaufgabe gesprochen –, (D)

(Dr. Peter Struck [SPD]: Ja!)

ob wir etwas schaffen und zustande bringen würden. Lieber Herr Ministerpräsident und lieber Herr Kollege Struck, unter diesen Aspekten muss ich sagen: Herzlichen Glückwunsch. Ich glaube, es ist etwas Hervorragendes gelungen, was viele damals, im Dezember 2006, nicht vorhergesagt hätten.

(Beifall bei der CDU/CSU und der SPD)

Wir haben drei Themenkomplexe, die heute schon angesprochen wurden:

Erstens geht es um die Frage, wie wir für die Länder und den Bund die Möglichkeit neu regeln, Kredite aufzunehmen; Stichwort: Schluss mit der Schuldenmacherei.

Zweitens stellt sich die Frage, wie wir im Übrigen auch dem Auftrag des Bundesverfassungsgerichts nachkommen können, ein Frühwarnsystem für schwierige Haushaltslagen in bestimmten Bereichen – zum Beispiel der Länder – einzurichten.

(Volker Kröning [SPD]: Ganz wichtig!)

Ein Stabilitätspakt wurde eingerichtet, mit dem auch symbolisiert wird, wie wichtig die Stabilität der öffentlichen Haushalte in diesem Land ist.

Der dritte wichtige Komplex, den wir angegangen sind, war die leichtere Zusammenarbeit von Bund und

Dr. Hans-Peter Friedrich (Hof)

- (A) Ländern und der Länder untereinander in verschiedenen Bereichen – auch in neuen Bereichen, die sich ergeben. Vor 60 Jahren, als das Grundgesetz geschrieben wurde, kannte man noch nicht die IT-Netze und die modernen Kommunikationsmöglichkeiten. Deswegen war es notwendig, dass wir auch auf neue Entwicklungen mit Kompetenzabgrenzungen in der Verfassung reagiert haben. Das war der dritte wichtige Bereich, der auch erfolgreich gestaltet worden ist.

Kernstück ist die Schuldenregelung oder, wie sie überall heißt, die Schuldenbremse. Vor 40 Jahren hat die Große Koalition die Tür zu einem **Schuldenstaat** aufgestoßen. Eine Regierung nach der anderen ist durch diese Tür gegangen. Karl Schiller war der Erste, der das Verhängnisvolle an diesem Weg erkannt hat. Er ist damals zurückgetreten, weil er gesagt hat: Verschuldung, Steuererhöhungen und Ausgabenprogramme, das ist nicht der richtige Weg. Die Große Koalition hat heute, 40 Jahre später, die Chance, diese Tür, die damals zum Schuldenstaat geführt hat, wieder zuzumachen. Ich denke, dass wir diese Chance auch genutzt haben.

Der Irrtum im Zusammenhang mit der Schuldenregel war bisher, dass der Staat dann, wenn er Kredite in schlechten Zeiten aufnimmt, sie in guten Zeiten auch wieder zurückzahlen würde. Es gibt das berühmte Zitat von Schumpeter, das Franz Josef Strauß in vielen Variationen immer wieder verwendet hat. Es lautet: Eher legt sich der Mops einen Wurstvorrat an, als dass das Parlament Geld nicht ausgibt, das da ist.

(Ute Kumpf [SPD]: Späth war das!)

- (B) – Auch Späth hat Schumpeter zitiert. Ich will das gar nicht bestreiten.

Genau das ist das Problem. Das Verwerfliche ist nicht, in Not- bzw. schwierigen Zeiten Schulden zu machen und Kredite aufzunehmen, verwerflich ist es, in guten Zeiten diese Schulden und Kredite nicht zurückzahlen, sie aufzuhäufen und künftige Generationen damit zu belasten.

Es war genau die Aufgabe der Kommission, einen Mechanismus zu finden, der die Schuldenaufnahme in schwierigen Zeiten und schwierigen Situationen ermöglicht, aber gleichzeitig sicherstellt, dass in besseren Zeiten die **Tilgung** dieser Schulden erfolgt. Das Prinzip heißt „ausgeglichener Haushalt“. Wie für jeden Privatmann, jede Familie und jedes Unternehmen gilt: Man muss sich nach der Decke strecken. Es kann nur das ausgegeben werden, was man eingenommen hat. Deswegen gilt das Prinzip „Einnahmen gleich Ausgaben“.

(Beifall bei der CDU/CSU sowie bei Abgeordneten der SPD)

Dass wir eine kleine Toleranz von 0,35 Prozent des Bruttoinlandsprodukts mit einbauen mussten,

(Volker Kröning [SPD]: Das werden wir noch brauchen!)

heißt nicht, dass man diesen Spielraum ausschöpfen muss. Wir wollten nur sicherstellen, dass der Haushaltsentwurf mit einem geringen Defizit nicht gleich verfas-

sungswidrig ist. Wir gehen aber davon aus, dass es bei dem Prinzip „Einnahmen gleich Ausgaben“ bleibt. (C)

Zweitens muss der Staat auch dann handlungsfähig bleiben, wenn die Konjunktur einbricht, die volkswirtschaftlichen Kapazitäten nicht voll genutzt werden können und eine **Produktionslücke** entsteht. Hier ist im europäischen Stabilitätspakt eine Formel entwickelt worden, die funktioniert und nicht manipulationsanfällig ist. Danach ist bei einem Konjunkturreinbruch eine höhere Kreditaufnahme möglich, wenn dies notwendig ist, um die staatlichen Aufgaben weiter wahrzunehmen. Wenn die Konjunktur wieder läuft, muss aber nach derselben mathematischen Formel und derselben Automatik die **Rückzahlung** der Kredite erfolgen. Die Tilgung darf nicht der politischen Entscheidung eines Parlamentes – wie mit dem Mops und dem Wurstvorrat – beliebig anheim gegeben werden, sondern sie muss entsprechend mathematischer Formeln tatsächlich erfolgen.

Drittens sind entsprechende Regelungen für eine **Not-situation** vorgesehen. Es ist zwar schwierig, die Not-situation verfassungsgemäß und justiziabel abzugrenzen – dabei werden sicherlich noch Probleme auftreten –, aber entscheidend ist nicht die Frage, ob die Notsituation hundertprozentig definiert worden ist. Entscheidend ist vielmehr, dass in der Verfassung festgeschrieben wird, dass bei Verschuldung in einer Notsituation ein Tilgungsplan erstellt werden muss, wie ihn auch jeder Unternehmer, der bei der Bank einen Kredit beantragt, erstellen muss. Das Wichtige und Neue an dieser Regelung besteht, glaube ich, darin, dass wir ein Parlament, das eine höhere Verschuldung beschließt – die im Einzelfall gerechtfertigt ist –, zwingen, diese Schulden zu tilgen. (D)

(Beifall bei der CDU/CSU und der SPD)

Ich habe verstanden, dass die Sozialisten das nicht wollen. Kollege Wissing hat darauf hingewiesen, dass seitens der Linken für neue Schulden gekämpft wurde. Wenn Sozialismus heißt, dass man auf Kosten der Zukunft lebt,

(Dr. Barbara Höll [DIE LINKE]: Sie haben nicht zugehört! Sie haben nichts verstanden!)

dann ist das eine zusätzliche Begründung dafür, warum der Sozialismus kläglich gescheitert ist. Das ist ein Grund mehr, warum ich kein Sozialist bin.

(Eduard Oswald [CDU/CSU]: Es gibt vermutlich noch mehr Gründe!)

Ich will nicht auf Kosten meiner Nachfolger, meiner Kinder und Enkel leben. Mit Ihrer Schuldenphilosophie sind Sie auf dem Holzweg.

(Beifall bei der CDU/CSU sowie bei Abgeordneten der SPD – Dr. Gregor Gysi [DIE LINKE]: Die ganzen Schulden haben doch Sie gemacht, nicht wir!)

Entscheidend ist, dass wir mit der Schuldenbremse gerade in der Wirtschaftskrise ein wichtiges Signal an die Menschen in diesem Lande aussenden. Dieses Signal heißt: Der Staat sorgt auch in einer schwierigen Situation für **Stabilität**. Das gilt auch für die Währung. Dieses

Dr. Hans-Peter Friedrich (Hof)

- (A) Stabilitätssignal ist gerade jetzt in der Wirtschaftskrise von ganz entscheidender Bedeutung. Deswegen ist die Schuldenbremse gerade jetzt richtig und notwendig.

Ich sehe – wie einige andere Kollegen, wie ich heute der Presse entnommen habe – durchaus die Notwendigkeit, dass es auch in künftigen Legislaturperioden **neue Föderalismuskommissionen** geben wird. Denn der Föderalismus steht mit den Veränderungen in der Wirtschaft, der Gesellschaft und der Technik vor neuen Herausforderungen, denen er gerecht werden muss.

Es gibt bereits eine wichtige Aufgabe, die wir einer neuen Föderalismuskommission übriggelassen haben, nämlich die Frage, wie wir es schaffen, die Kompetenzen der Länder mit einer stärkeren finanziellen Eigenverantwortlichkeit zu unterlegen und sie von der Zuständigkeit des Bundes zu trennen. Ich darf daran erinnern, dass wir vonseiten des Bundes in der Kommission mehr Steuerautonomie der Länder vorgeschlagen haben. Das ist von der Mehrheit der Länder mit der Begründung abgelehnt worden, dass eine größere Flexibilität im Steuerbereich auch genutzt werden müsste, und das wollten sie nicht. Ich sehe hier noch dringenden Handlungsbedarf in der Zukunft. Hier sollen den Aufgaben und den Möglichkeiten künftiger Föderalismuskommissionen keine Grenzen gesetzt werden.

In der Föderalismuskommission und hier im Hause herrscht Konsens darüber – so denke ich –, dass der Föderalismus die richtige **Staatsform** für dieses Land ist. Dass die Linken das nicht wollen, habe ich heute einmal mehr verstanden. Bei den Grünen habe ich aufgrund der heutigen Zwischenfrage des Kollegen Wieland Zweifel bekommen. Föderalismus bedeutet, dass demokratisch gewählte Parlamente in den Ländern – sie sind näher an den Menschen – Aufgaben haben, die sie eigenverantwortlich erfüllen, und dass der Bund die Aufgaben wahrnimmt, die dort nicht wahrgenommen werden können.

- (B) Nun kann man darüber streiten, was in den einen und in den anderen Bereich gehört; das war Gegenstand der Föderalismuskommission I. Darüber kann man immer wieder streiten. Aber es ist nicht richtig, die **Kompetenzzuweisungen** durch Finanzprogramme zu verwischen und zu verwässern. Wenn die Länder in einem Bereich die ausschließliche Zuständigkeit haben, dann kann der Bund nicht riesige Ausgabenprogramme auflagen, die Länder quasi am goldenen Zügel durch die Manege führen und sagen: Ihr bekommt nur dann Geld, wenn ihr dieses oder jenes macht. – Dann ist die Kompetenz der Länder vernichtet. Dann handelt es sich um eine antiföderalistische Regelung. Deswegen haben wir uns richtigerweise darauf verständigt, dass der Bund nur dann in die Regelungskompetenzen der Länder finanziell eingreifen darf, wenn Notsituationen bestehen. Das ist auch gerechtfertigt. In Notsituationen muss man zusammenstehen und handeln können. Aber das darf nicht zuzusagen ins Belieben des Bundes gestellt werden.

Wir haben insgesamt sehr gute Arbeit geleistet. Ich bedanke mich bei den Kollegen der SPD für die gute Zusammenarbeit und die vielen Einzelgespräche, Vieraugengespräche, Sechsaugengespräche und Zehnaugengespräche, ebenso bei den Kollegen der FDP für die

- hervorragende Zusammenarbeit. Ich glaube, die Politik hat in einer schwierigen Phase bewiesen, dass sie handlungsfähig ist. Das ist eine gute Nachricht. (C)

Ich danke Ihnen.

(Beifall bei der CDU/CSU, der SPD und der FDP)

Vizepräsidentin Gerda Hasselfeldt:

Nächster Redner ist der Kollege Fritz Rudolf Körper für die SPD-Fraktion.

Fritz Rudolf Körper (SPD):

Frau Präsidentin! Liebe Kolleginnen und Kollegen! Ein gutes Geschäft besteht immer darin, dass beide Seiten zufrieden sind. Das ist die Voraussetzung dafür, dass man weitere Geschäfte machen kann; denn ein Geschäft, bei dem beide Seiten zufrieden sind, schafft Vertrauen. Ich glaube, das ist eine ganz wichtige Basis, um auch schwierige Materien einer Entscheidung zuführen zu können.

Wenn wir über das Thema **Föderalismus** und dessen Fortentwicklung reden, dann stellen wir fest, dass wir es mit deutlichen Interessengegensätzen zu tun haben, beispielsweise bei den Fragen nach Zuständigkeit und Geld. Wir haben es mit dem nun vorliegenden Ergebnis geschafft, die Interessengegensätze fair auszutarieren. Dass wir diese Fähigkeit an den Tag gelegt haben, ist kein Zeichen der Schwäche, sondern ein Zeichen der Stärke. Deswegen bin ich der Auffassung: Wir sollten versuchen, die getroffenen Entscheidungen mit Mehrheiten zu versehen. (D)

(Beifall bei der SPD)

Ich möchte es nicht unerwähnt lassen, dass die Väter und Mütter des Grundgesetzes vor 60 Jahren sehr gute Entscheidungen getroffen haben, weil sie bestimmte historische Erfahrungen berücksichtigt haben.

(Beifall des Abg. Ernst Burgbacher [FDP])

Das Grundgesetz sieht in wesentlichen Teilen dezentrale Strukturen vor. Ich bin der Auffassung – das ist schon bei den bisherigen Redebeiträgen angeklungen –, dass wir trotz der Tatsache, dass die mit dem Grundgesetz geschaffene Demokratie das beste gesellschaftspolitische System ist, das es jemals auf deutschem Boden gab, die Fähigkeit behalten müssen, über bestimmte Entwicklungen nachzudenken und gegebenenfalls Entscheidungen zu treffen.

(Beifall bei der SPD)

Deswegen ist es wichtig, zu sehen: Wo haben wir welche Herausforderungen? Diese Herausforderungen, die wir vor 60 Jahren in dieser Form nicht gekannt haben, beispielsweise den Klimawandel, die demografische Entwicklung oder die Finanzmarktkrise – da ließe sich noch einiges hinzufügen –, sind zu beschreiben.

Unsere Verfassung sieht die Aufgabenteilung zwischen Bund und Ländern vor. Die Debatte entzündet sich an dem sogenannten **Kooperationsverbot**. Das hat schon bei der letzten Föderalismuskommission eine

Fritz Rudolf Körper

- (A) Rolle gespielt. Ich habe noch einmal nachgelesen, was dazu in der Begründung des Gesetzes zur Föderalismusreform 2006 stand. In der Begründung wird lang und breit darauf hingewiesen, in welchen Fällen trotz der Neuregelung Finanzierungshilfen des Bundes weiterhin möglich sind. Hervorgehoben wurde auch, dass das 2003 verabredete Investitionsprogramm „Zukunft Bildung und Betreuung“ dennoch weiter gilt. Eine weitere inhaltliche Begründung für das Kooperationsverbot sucht man hier vergebens.

Es ist legitim, dass wir uns mit dieser Frage sehr ernsthaft auseinandersetzen. Peter Struck und den Mitgliedern der SPD-Bundestagsfraktion war es sehr wichtig – das will ich nicht verhehlen –, dass wir das Thema Lockerung des Kooperationsverbots auch in die jetzige Kommissionsarbeit eingebracht haben. Die Bewältigung der Wirtschaftskrise zeigt, wie wichtig es ist, ein Instrument zu haben, das verfassungsrechtlich nicht infrage gestellt wird. Deswegen bin ich für unseren Reformansatz und werbe dafür, diesen in das Grundgesetz aufzunehmen.

(Beifall bei der SPD)

Ich habe gesagt: Wir müssen die Fähigkeit behalten, auf Entwicklungen zu schauen. Die Väter und Mütter des Grundgesetzes, lieber Herr Burgbacher, haben **IT** nicht gekannt.

(Ernst Burgbacher [FDP]: Das ist richtig!)

- (B) Deswegen konnte darauf nicht reagiert werden. Die Fähigkeit, einen Kompromiss für die Bewältigung dieses Themas gefunden zu haben, darf man nicht gering erachten. Man muss wissen, dass Lösungen für den IT-Bereich nicht nur mit Kompetenz, sondern auch mit viel Geld zusammenhängen.

Zukünftig wird es so sein, dass die Verantwortung für die Sicherheit der länderübergreifenden Netzinfrastruktur beim Bund liegt. Das war schwierig und hart erkämpft. Aber es war von der Sache her notwendig. Gleiches gilt für die Regelung, dass ein neues System der IT-Steuerung von Bund und Ländern eingerichtet wird. Wichtige Koordinierungsaufgaben erledigt dann ein Planungsstab. Weitere Einzelheiten sollen durch Staatsvertrag und Verwaltungsabkommen verbindlich festgelegt werden.

Lieber Herr Oettinger, ich sage Ihnen, dass wir über die Regelung bei dem Thema Staatsvertrag nicht begeistert waren; das ist bekannt. Aber das zeigt die Fähigkeit zum Kompromiss. Unser Einwand zur Staatsvertragsregelung war, dass der Langsamste nicht das Tempo bei notwendigen Entscheidungen bestimmen soll. Aber die vorliegende Einigung ist ein Beweis für unsere Kompromissfähigkeit.

Wir haben ebenfalls Regelungen zu dem Thema Benchmarking vorgeschlagen. Auch das darf man für die zukünftige Entwicklung nicht gering erachten. Wir haben übrigens einige sehr gute Regelungen für Effektivitäts- und Effizienzverbesserungen im Bereich der Steuerverwaltung gefunden. Ich nenne nun auch noch das Stichwort „Krebsregister“, bei dem wir zu einer

- Einigung gekommen sind. Neben der Frage der Schuldenbremse sind wir bei vielen anderen Punkten zu einem beachtlichen Ergebnis gekommen, und zwar zum Wohle der Bürgerinnen und Bürger unseres Landes. (C)

Herzlichen Dank.

(Beifall bei der SPD sowie bei Abgeordneten der CDU/CSU)

Vizepräsidentin Gerda Hasselfeldt:

Für die CDU/CSU-Fraktion hat nun der Kollege Jochen-Konrad Fromme das Wort.

Jochen-Konrad Fromme (CDU/CSU):

Frau Präsidentin! Liebe Kolleginnen und Kollegen! Es gilt der Grundsatz: Niemand kann auf Dauer mehr ausgeben, als er einnimmt. Das gilt für den Staat, und das gilt für den Privathaushalt. Wir wissen, dass nur vor dem Hintergrund geordneter Haushalte eine vernünftige wirtschaftliche Entwicklung stattfinden kann. Deswegen müssen wir etwas ändern, und deswegen wollen wir etwas ändern. Wenn wir diesen Grundsatz in der Vergangenheit eingehalten hätten, dann müssten wir nicht 43 Milliarden Euro für Zinszahlungen im Haushalt veranschlagen, und wir könnten mit dem ersparten Geld viel Gutes tun. Herr Kollege Gysi, Sie versuchen, den Eindruck zu erwecken, wir würden Kindern Bildungschancen nehmen. Sie und Ihre Vorgänger sind zu 50 Prozent an diesen Zinsen schuld, weil wir Schulden für den Wiederaufbau aufnehmen mussten. Sie sind dafür verantwortlich, nicht wir.

(Beifall bei der CDU/CSU, der SPD und der FDP – Widerspruch bei der LINKEN) (D)

Kollegin Haßelmann meint, die **Kommunen** seien zu wenig berücksichtigt. Ich kann Ihnen sagen, dass sie in der Diskussion eine sehr große Rolle gespielt haben. Heute aber reden wir über ein Bundesgesetz und über das Grundgesetz. Die Kommunen sind Teile der Länder und kommen deshalb nicht vor. Deswegen werden sie in der heutigen Debatte nicht so stark berücksichtigt. Aber schauen Sie sich bitte einmal die Finanzlage der Kommunen, der Länder und des Bundes an. Dann werden Sie sehen, dass die Kommunen – ich sage: noch – einen positiven Finanzierungssaldo haben, die Länder einen ausgeglichenen Saldo haben und der Bund das eigentliche Problem ist.

(Volker Kröning [SPD]: Sehr richtig!)

Deswegen können die Kommunen in der Diskussion keine größere Rolle spielen.

(Britta Haßelmann [BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN]: Das stimmt nicht!)

Ich hätte mir an der einen oder anderen Stelle Verbesserungen vorstellen können, insbesondere was die Beschränkung der Kreditaufnahme zum Zwecke des Haushaltsausgleichs betrifft. Aus meiner Sicht hätten die Länder, was die Einnahmeseite betrifft, eine größere Autonomie erhalten müssen.

(Beifall bei Abgeordneten der CDU/CSU und der FDP)

Jochen-Konrad Fromme

- (A) Das war nicht durchsetzbar, aber wir können möglicherweise in Zukunft noch etwas ändern.

Meine Damen und Herren, als die Kommission ihre Arbeit begonnen hat, hatten wir völlig andere Zeiten. Alle waren der Überzeugung, dass das **Schuldenmachen** ein Ende haben muss. Leider ist diese Überzeugung in den letzten Monaten etwas abgebröckelt. Ich kann nur sagen: Wer die Erfahrungen der vergangenen Jahre auswerten und es in Zukunft besser machen will, der muss diesem Gesetz am Ende zustimmen. Wir brauchen einen Wechsel in der Politik. Deswegen kann ich denjenigen, die heute noch zögerlich sind, nur raten, sich mit den Erfahrungen der Vergangenheit zu beschäftigen. Dann werden sie am Ende zustimmen. Ich bin froh, dass das Thema, das im letzten Herbst fast untergegangen wäre, durch die Maßnahmenpakete wieder auf die Tagesordnung gekommen ist. Ich glaube, es war klug und richtig, mit den Maßnahmenpaketen schon jetzt das neue Recht im Voraus anzuwenden; denn wir haben die Tilgung gleich mit auf den Weg gebracht. Insofern haben wir etwas geändert.

Ich glaube – das will ich deutlich machen –, dass es einen vierfachen **Paradigmenwechsel** gibt.

Erstens. Alle Schulden, die in Zukunft aufgenommen werden, werden wieder getilgt. Das ist etwas Neues. Das wird verhindern, dass der Schuldenberg weiter wächst.

(Beifall bei Abgeordneten der CDU/CSU)

- (B) Zweitens. Diese Regeln gelten nicht wie bisher nur für die Aufstellung des Haushalts, sondern sie gelten auch für den Vollzug. Das ist insofern wichtig, als wir in der Vergangenheit sehr große Abweichungen – ob geplant oder ungeplant – hatten. Diese Fehlerquelle ist auf jeden Fall ausgeschlossen.

Drittens. Wir werden in Zukunft Verkaufserlöse nicht mehr zur Finanzierung struktureller Ausgaben verwenden können, weil diese abgezogen werden. Auch das ist ein wichtiger Punkt; denn wir haben über Jahrzehnte von der Substanz gelebt, was unsere Situation deutlich erschwert hat.

Viertens. Auch Sondervermögen werden in Zukunft diesen Regeln unterworfen, sodass eine Umgehung der Regeln ausgeschlossen ist.

Einer der wichtigsten Änderungspunkte, die aus der Erfahrung von 1969 resultieren, ist, dass wir die Rückführung der Verschuldung nicht mehr von politischen Entscheidungen abhängig machen, sondern den Mechanismus eines **Kontrollkontos** einführen. Damit muss die Diskussion, ob der Zeitpunkt gekommen ist, an dem wir zurückzahlen müssen, nicht mehr geführt werden. Wir haben die Diskussion in der Vergangenheit immer so lange geführt, bis wir im nächsten Loch waren, und dann haben wir die Rückzahlung wieder unterlassen. Das war ein Punkt der Finanzreform von 1969, der falsch geregelt worden ist. Ich hoffe, dass wir aus den Erfahrungen gelernt haben und dass die Regelungen, die wir jetzt schaffen, wesentlich dichter sind.

Wenn man sich mit der Reform des Jahres 1969 beschäftigt, dann stellt man fest, dass auch damals ein rela-

(C) tiv strenges Schuldenregime im Konzept stand. Allerdings konnte man es ohne Weiteres unterlaufen, sodass das Ganze aus dem Ruder gelaufen ist. Wir haben jetzt das Instrument des **Stabilitätsrates** eingeführt, damit die Vorgänge zumindest transparent sind. Außerdem wird auf diesem Wege politischer Druck erzeugt, sich wirklich an die Regelungen zu halten.

Was das **Kooperationsverbot** betrifft, waren wir sehr unterschiedlicher Auffassung. Ich muss ganz deutlich sagen: Wir haben damals die Trennung der Ebenen als Heldentat gefeiert; schließlich wollten die Kommunen vor Übergriffen des Bundes geschützt werden. Dass wir das gleich im ersten Sturm infrage stellen, hat mich – das muss ich wirklich sagen – sehr berührt. Das ist für mich nur deshalb akzeptabel, weil das Ganze ohne Kompromiss in dieser Frage gescheitert wäre. Am Ende muss man abwägen, ob das, was wir machen, besser als das ist, was wir hatten. Da das so ist, habe ich dem zugestimmt. Dennoch muss ich sagen: Ich finde das in der Sache nicht richtig.

Wenn es 1949 **IT** gegeben hätte, dann hätte der Bund dafür genauso die Kompetenz bekommen, wie er sie für die Währung und das Messwesen erhalten hat; das ist völlig klar. Die jetzt gefundene Lösung ist die zweitbeste. Wichtig ist, dass wir in zentralen Fragen des IT-Bereichs mit Mehrheit entscheiden. Es bedarf nicht mehr der Zustimmung aller 16 Länder und des Bundes. Dass das bisher so war, ist doch das, woran wir gescheitert sind, Stichwort „Fiskus“ und „Digitalfunk“. Auch hier gilt: Das Erreichte ist viel besser als das, was wir bisher hatten.

(D) Ich höre, dass in manchen Fraktionen dieses Hauses – auf manche brauchen wir keinen Wert zu legen, weil sie es sowieso nicht lernen werden – immer noch große Bedenken bestehen. Ich kann nur fragen: Wenn nicht jetzt, wann dann? Alle sind aufgefordert und herzlich eingeladen, an diesem Wege mitzuwirken.

Danke schön.

(Beifall bei der CDU/CSU und der SPD)

Vizepräsidentin Gerda Hasselfeldt:

Ich schließe die Aussprache.

Interfraktionell wird die Überweisung der Gesetzentwürfe auf den Drucksachen 16/12410 und 16/12400 an die in der Tagesordnung aufgeführten Ausschüsse vorgeschlagen. Sind Sie damit einverstanden? – Ich sehe, das ist der Fall. Dann sind die Überweisungen so beschlossen.

Ich rufe nun die Tagesordnungspunkte 31 a und 31 b auf:

- a) Beratung der Großen Anfrage der Abgeordneten Jürgen Koppelin, Birgit Homburger, Rainer Brüderle, weiterer Abgeordneter und der Fraktion der FDP

Bürokratische Belastungen statistischer Erhebungen für das Handwerk

– Drucksachen 16/7783, 16/10022 –

Vizepräsidentin Gerda Hasselfeldt

- (A) b) Beratung des Antrags der Abgeordneten Rainer Brüderle, Paul K. Friedhoff, Jens Ackermann, weiterer Abgeordneter und der Fraktion der FDP

Die Mitte stärken – Mittelstand ins Zentrum der Wirtschaftspolitik rücken

– Drucksache 16/12326 –

Überweisungsvorschlag:
Ausschuss für Wirtschaft und Technologie (f)
Ausschuss für Arbeit und Soziales

Ich eröffne die Aussprache und erteile als erstem Redner das Wort dem Kollegen Rainer Brüderle für die FDP-Fraktion.

(Beifall bei der FDP)

Rainer Brüderle (FDP):

Frau Präsidentin! Meine Damen und Herren! Die Bundesregierung diskutiert über Opel, Schaeffler und Conti. Die Regierung gibt Geld für Rettungsschirme und Abwrackprämien aus. Um die großen Firmen kümmert sich die Große Koalition. Hier wird in großem Stil Industriepolitik für einzelne Unternehmen gemacht. Die schwarz-rote Wirtschaftspolitik scheint sich nur noch für Glamour und Großkonzerne zu interessieren. Der Mittelstand gerät bei Schwarz-Rot immer mehr aus dem Blick.

(Beifall bei der FDP)

- (B) Die 3,3 Millionen **mittelständischen Betriebe** in Deutschland brauchen endlich einen Anwalt in der Regierung. Wir brauchen eine Wirtschaftspolitik, die weniger auf Times Square und mehr auf Werkstatt, weniger auf Show und mehr auf Substanz ausgerichtet ist. Der Mittelstand braucht wieder eine Stimme in Deutschland.

Das Bundeswirtschaftsministerium sollte sich als Mittelstandsministerium verstehen. Das sollte auch im Namen des Ministeriums seinen Ausdruck finden. Dann würde sich die Bundesregierung vielleicht öfter daran erinnern, wer unseren Staat eigentlich trägt. Wer sich um 25 000 Opel-Mitarbeiter – zu Recht – sorgt, der sollte sich ebenso um 30 Millionen Mitarbeiter der mittelständischen Betriebe in Deutschland sorgen.

(Beifall bei der FDP)

Die Bundesregierung vernachlässigt die breite Mitte in Deutschland. Ich frage mich: Was hat die Mitte dieser Bundesregierung eigentlich getan, dass sie so schlecht behandelt wird? Die Regierung beruft sich in Sonntagsreden gern auf Ludwig Erhard. Erhard stand aber für Schumpeter'sche Pionierunternehmen; sie standen im Mittelpunkt seiner Wirtschaftspolitik. Der mittelständische Unternehmer, der initiativ ist, der Verantwortung für seine Mitarbeiter trägt, und zwar in jeder Hinsicht, wird von dieser Bundesregierung seit Jahren ignoriert. Auch da frage ich mich: Was haben die Mittelständler dem Bundeswirtschaftsminister eigentlich getan?

Das Einzige, was Schwarz-Rot noch hinbekommt, ist die Ausweitung der **Abwrackprämie**. Herr von und zu Guttenberg hat noch im Januar im Zusammenhang mit der Abwrackprämie behauptet – ich zitiere –:

Unser Konjunkturpaket soll Arbeitsplätze in Deutschland sichern und nicht Arbeitsplätze in Fernost. (C)

Am lautesten haben sich vorgestern die Fahrzeugimporteure gefreut. Die mittelständischen Gebrauchtwagenhändler schauen in die Röhre. Wenige haben einen Vorteil. Alle müssen dafür bezahlen. Selbstständige Unternehmer, Handwerker, Kaufleute, Freiberufler, mittelständische Industriebetriebe – diese tragen die deutsche Wirtschaft; sie sorgen für Wettbewerb in Bezug auf Qualität und Preis. Nur über Wettbewerb entstehen neue Ideen, nur Wettbewerb führt zu Initiativen und neuen Produkten. Deshalb müssen diese in die Lage versetzt werden, ihre Rolle voll wahrzunehmen und auszuüben.

(Beifall bei der FDP)

Mittelständische Betriebe müssen zahllose Bau- und Sicherheitsvorschriften beachten und versorgen die Regierung und die Statistikämter mit einem Meer von Daten, obwohl sie dafür eigentlich keine Personalkapazitäten und keine Zeit haben. Das stellt für viele kleine Betriebe eine große Belastung dar. Doch statt Anerkennung ernten sie von dieser Bundesregierung noch mehr Belastung, noch mehr **Bürokratie**, noch kompliziertere Gesetze: Das Antidiskriminierungsrecht und andere Beispiele könnte man erwähnen, aber allen voran die Unternehmensteuerreform. Der Bundesfinanzminister hat den Unternehmen vorgegaukelt, dass sie alle entlastet werden. Was ist herausgekommen? Die Steuerreform stellt sich in der Krise für viele Unternehmen als existenzgefährdend heraus.

Ich darf ankündigen: Die FDP hat einen eigenen Gesetzentwurf unter der Federführung meines Freundes Otto Solms erarbeitet. Wir geben Ihnen damit die Chance, genau die Korrekturen an der Unternehmensteuerreform vorzunehmen, die zwingend notwendig sind. (D)

(Beifall bei der FDP)

Was haben die Mittelständler dem Bundesfinanzminister getan? Die Zinsschranke und die Zurechnung bei der Gewerbesteuer führen dazu, dass Steuern auf Kosten gezahlt werden müssen. Auf die Idee muss man erst einmal kommen, auf Kosten Steuern zu erheben, quasi aus der Substanz der Betriebe heraus! Sie merken jetzt hoffentlich, was für einen Unsinn Sie gemacht haben, bekommen kalte Füße und sind bereit, dies zu korrigieren.

Die Abschaffung der Möglichkeit zum Verlustrücktrag bewirkt, dass die finanzielle Lage von Unternehmen in schlechten Zeiten noch klammer wird. Die Istbesteuerung bei der Mehrwertsteuer nur für Unternehmen mit weniger als 250 000 Euro Umsatz bedeutet, dass viele Mittelständler dem Staat einen dauerhaften zinslosen Kredit von oft mehreren 100 000 Euro einräumen. Das Vorziehen des Termins für die Abführung von Sozialversicherungsbeiträgen hat eine Belastung in Höhe von 4 Milliarden Euro gerade für die mittelständischen Betriebe in Deutschland mit sich gebracht. Der Finanzminister hat sich die Kassen vom deutschen Mittelstand kräftig füllen lassen. Das ist die Realität.

(Beifall bei der FDP)

Rainer Brüderle

- (A) Sie haben die Mitte so drangsaliert, dass man fürchten muss, dass viele Mittelständler die **Konjunkturkrise** nicht überstehen. Dadurch, dass Sie so viele mittelstandsfeindliche Gesetze erlassen haben, spielen Sie mit Millionen Arbeitsplätzen. Das Schlimmste daran ist: Die Bundesregierung hat die Bedingungen für den Mittelstand sehenden Auges verschlechtert. Es gab Warnungen genug, nicht nur von uns in diesem Hause, sondern auch aus der Wirtschaft und von anderen. Diese wurden ignoriert. Sie wussten, was Sie taten, meine Damen und Herren von der schwarz-roten Koalition. Ihnen war der Mittelstand gleichgültig. Er hatte für Sie keine Priorität.

(Beifall bei der FDP – Widerspruch bei der CDU/CSU)

Ich bedaure sehr, dass mit dem Kollegen Wend heute zum letzten Mal einer für die SPD spricht, der wenigstens den Mittelstand bei seiner Politik noch im Auge hatte. Auch der CDU gehen ja die Marktwirtschaftler reihenweise von der Fahne: Friedrich Merz, Matthias Wissmann, Michael Glos, Laurenz Meyer. Ihre Personallage bei denjenigen, die sich in Wirtschafts- und Mittelstandsbelangen auskennen, wird immer dünner.

Es gibt aber noch die FDP. Deshalb gibt es Hoffnung. Man kann Freiheit wählen und damit für Veränderungen sorgen.

(Beifall bei der FDP – Lachen bei Abgeordneten der SPD)

Deshalb rufe ich den Menschen draußen zu: Durchhalten bis September! Dann kann man Freiheit wählen und die, die es schlecht gemacht haben, abwählen.

(B)

Vielen Dank.

(Beifall bei der FDP)

Vizepräsidentin Gerda Hasselfeldt:

Nächster Redner ist für die CDU/CSU-Fraktion der Kollege Dr. Michael Fuchs.

Dr. Michael Fuchs (CDU/CSU):

Frau Präsidentin! Liebe Kolleginnen! Liebe Kollegen! Meine sehr geehrten Damen und Herren! Lieber Rainer Brüderle, Ihre Rede war wie immer Populismus pur.

(Beifall bei Abgeordneten der CDU/CSU und der SPD)

Etwas anderes kennen wir von Ihnen auch nicht. Was wir von Ihnen hören mussten, hat nichts mit der Realität zu tun.

Ich möchte einige Beispiele herausgreifen. An erster Stelle möchte ich das Thema **HRE** – Hypo Real Estate – erwähnen. Ihr Ehrenvorsitzender, den ich sehr schätze, hat, ähnlich wie Sie heute, gesagt: Lasst das Ding doch pleitegehen.

(Heinz-Peter Hausteil [FDP]: Das hat er nicht gesagt!)

Das ist in meinen Augen völlig unverantwortlich. Ich halte es für brandgefährlich; denn durch die Insolvenz

dieser Bank würde über Deutschland ein Sturm hereinbrechen, gegen den Lehman ein kleines, laues Lüftchen war. (C)

(Beifall bei Abgeordneten der CDU/CSU und der SPD)

Das nur ansatzweise in Betracht zu ziehen, halte ich für gefährlich, weil es dazu führen könnte, dass wir die Bürgerinnen und Bürger so verunsichern, dass wir in Deutschland Northern Rock im Quadrat hätten. So etwas darf nicht geschehen. Eine Bank wie die HRE ist systemrelevant. Die systemischen Risiken bedrohen unser gesamtes Wirtschaftssystem. Deshalb halte ich es für sehr gefährlich, wenn wir keine klaren Regeln finden.

Es ist notwendig, dass wir unter Umständen – wie der Bundeswirtschaftsminister es bezeichnet hat: Ultissima Ratio – ein solches Institut enteignen, falls die Aktionäre nicht mitspielen. Unter der Voraussetzung, dass es keinen anderen Weg gibt, muss das möglich sein. Gott sei Dank haben wir dieses Gesetz so angelegt, dass es faktisch nur drei Monate gilt. Am 30. Juni 2009 ist es bereits verfallen. Das halte ich für richtig und notwendig.

Vizepräsidentin Gerda Hasselfeldt:

Herr Kollege, gestatten Sie eine Zwischenfrage des Kollegen Westerwelle?

Dr. Michael Fuchs (CDU/CSU):

Aber selbstverständlich.

Vizepräsidentin Gerda Hasselfeldt:

Bitte sehr. (D)

Dr. Guido Westerwelle (FDP):

Herr Kollege, Sie haben unseren Ehrenvorsitzenden Graf Lambsdorff angesprochen. Da er selbst nicht mehr Mitglied dieses Hauses ist und daher auf das, was Sie ihm vorgehalten bzw. unterstellt haben, nicht antworten kann, möchte ich Folgendes – in Frageform gekleidet – klarstellen: Sind Sie bereit, zur Kenntnis zu nehmen, dass Otto Graf Lambsdorff als Ehrenvorsitzender und bewährter Mann nicht gesagt hat, man könne die HRE pleitegehen lassen und alle sollten sehen, wie sie mit den Ansprüchen zurechtkommen? So hat er das ausdrücklich nicht gesagt. Er hat etwas ganz anderes vorgeschlagen. Jeder von uns kennt die Möglichkeiten der Fortführung einer Firma, einer Bank, eines Unternehmens in einem geordneten, geplanten, sogenannten vorgelagerten Insolvenzverfahren. Darauf hat er sich bezogen.

Da er sich nicht wehren kann, erlaube ich mir als amtierender Vorsitzender, meinen Ehrenvorsitzenden gegen diese Falschbehauptung in Schutz zu nehmen.

Dr. Michael Fuchs (CDU/CSU):

Verehrter Herr Kollege Westerwelle, ich nehme das, was Sie gesagt haben, zur Kenntnis. Aber ich nehme auch zur Kenntnis, was ich in den Zeitungen gelesen habe, und dort stand es anders, als Sie es vorgetragen haben. Ich habe ihn so verstanden, wie ich es dargestellt habe. Seine Äußerungen haben mich sehr verwundert,

Dr. Michael Fuchs

- (A) weil ich Ihren Ehrenvorsitzenden persönlich sehr schätze, wie Sie wissen.

(Dr. Guido Westerwelle [FDP]: Ich auch!)

Ich finde, er müsste sie in den Zeitungen richtigstellen. Das ist durchaus möglich. Vielleicht hat die Aussage, die Sie eben getroffen haben, geholfen, es richtigzustellen. Ich hatte es so verstanden, dass man das Institut auch pleitegehen lassen kann.

(Heinz-Peter Hausteil [FDP]: Nein, das wissen wir auch!)

Das können wir eben nicht. Ich möchte deutlich machen, dass wir uns das nicht leisten können, weil es sehr gefährlich ist.

Lieber Kollege Brüderle, ich halte es für notwendig und richtig, über das Thema **Steuersenkungen** zu sprechen. Aber wir erleben eine Situation, wie wir sie noch nie hatten. Wir werden in diesem Jahr eine Neuverschuldung erreichen, wie sie die Bundesrepublik Deutschland noch nie erlebt hat. Sie ist zum großen Teil aber notwendig, weil wir in einer Krisensituation angekommen sind, die es in diesem Lande noch nie gegeben hat.

(Zuruf von der FDP: Das hat jede Regierung behauptet!)

Deswegen bin ich unbedingt dafür, dass derjenige, der sich für Steuersenkungen ausspricht, gleichzeitig Gegenfinanzierungsvorschläge macht. Die kommen von Ihnen aber nicht, weil es zum Teil nicht zu Ihrer Klientelpolitik passt. Ich sage dazu nur: HOAI.

(B)

Vor allen Dingen darf in der Politik nicht das Motto gelten: Kinder haften für ihre Eltern. Uns interessiert es nicht, wie die weitere Verschuldung läuft. – Das hat uns die Debatte, die wir eben hier im Hohen Hause geführt haben, sehr deutlich gezeigt.

Diese Regierung hat mit den Konjunkturpaketen meiner Meinung nach richtig gelegen. Diverse Punkte kann man im Einzelnen diskutieren, aber bestimmt nicht alles. Wichtig ist, dass wir ein **Kredit- und Bürgschaftsprogramm** für den Mittelstand auf den Weg gebracht haben, das 115 Milliarden Euro stark ist. Ich halte es für notwendig, da, wo Finanzierungslücken bestehen, zu helfen – allerdings nur dann, wenn die Unternehmen fortgeführt werden können, eine Langfristperspektive haben und unverschuldet, nur wegen der Krise, Kredite oder Bürgschaften benötigen. Das muss dezidiert betrachtet werden. Der Bundeswirtschaftsminister hat zu diesem Zweck einen Lenkungsausschuss mit erfahrenen Leuten aus der Wirtschaft eingerichtet, die ihm Rat geben, welche Unternehmen überhaupt in der Lage sind, fortgeführt zu werden, sodass es sich lohnt, Kredite zu geben.

Eine Reihe von Programmen, Herr Kollege Brüderle, haben wir gerade für die kleinen Mittelständler aufgelegt. Nehmen Sie zum Beispiel das CO₂-Gebäudesanierungsprogramm. Mir haben die Handwerker gesagt, dass sie sich über dieses Programm sehr freuen. Wir haben eine Menge Programme aufgelegt, von denen ich noch einige aufzählen möchte. Denn diese **Programme** sind notwendig; der **Mittelstand** ist die tragende Säule der

deutschen Wirtschaft. Vor allen Dingen hält der Mittelstand seine Mitarbeiter auch in einer solchen Phase, entlässt sie eben nicht schnell, meldet häufig nicht einmal Kurzarbeit an, auch wenn er über seine Beiträge die Kurzarbeit mitfinanziert. Wobei ich ausdrücklich sagen möchte, dass es richtig war, den Zeitraum, für den Kurzarbeit angemeldet werden kann, auf 18 Monate zu verlängern.

(Beifall bei Abgeordneten der CDU/CSU und der SPD)

Es war sicherlich sinnvoll, dass wir in dieses Programm zugleich Qualifizierungsmomente eingebaut haben. Das sollten Sie anerkennen!

Mittelstandspolitik ist eine Querschnittsaufgabe. Deswegen brauchen wir kein Mittelstandsministerium, lieber Kollege Brüderle. Wir haben ein Wirtschaftsministerium, das für alle Bereiche zuständig ist. Das Wirtschaftsministerium hat mit der Mittelstandsinitiative, die im Jahre 2006 gestartet wurde, eine Reihe von Programmen aufgelegt, die notwendig waren und die gut waren. Der Mittelstandsbeauftragte der Bundesregierung wird das sicherlich noch darstellen. Gerade für kleine und mittlere Unternehmen sind günstigere Rahmenbedingungen geschaffen worden. Systematisch ist mit dem Abbau von bürokratischen Hemmnissen begonnen worden.

Auch mir geht das nicht immer schnell genug. Aber der eine oder andere hat zu sehr auf der Bremse gestanden. Ich werde den Kollegen Rainer Wend vermissen, weil wir immer gut zusammengearbeitet haben. Ich bedanke mich dafür, lieber Rainer.

(D)

Wir haben eine Existenzgründungsoffensive gestartet. Wir haben gezielt Maßnahmen zur Förderung der Innovationsfähigkeit des Mittelstandes ergriffen. Dadurch haben wir den Mittelstand gestärkt. Wir haben die Bereitstellung von Wagniskapital für Hightechgründer ermöglicht. Wir haben mittelständischen Unternehmen bei der Positionierung auf Auslandsmärkten geholfen.

Wo da nichts gemacht worden sein soll, Herr Brüderle, bleibt Ihr Geheimnis. Sie wollen unsere Bemühungen einfach nicht zur Kenntnis nehmen; aber das kennen wir ja.

Ich will auch ein paar konkrete Beispiele nennen. Wir haben die degressive AfA für zwei Jahre wieder eingeführt. So kann der Mittelstand schneller abschreiben. Das stärkt ihn gerade in dieser Krisensituation.

(Heinz-Peter Hausteil [FDP]: Warum haben Sie sie denn abgeschafft?)

Wir haben die Möglichkeiten, handwerkliche und hausnahe Dienstleistungen steuerlich abzusetzen, verbessert.

(Laurenz Meyer [Hamm] [CDU/CSU]: Jawohl!)

Auch das ist Mittelstandspolitik, und gerade dort ist es notwendig. Wir haben das Fördervolumen für die energetische Gebäudesanierung von 1,4 Milliarden Euro auf 2,4 Milliarden Euro aufgestockt. Die Investitionszulage,

Dr. Michael Fuchs

- (A) die es in den neuen Ländern gibt, wird im Rahmen der Gemeinschaftsaufgabe von Bund und Ländern bis 2013 weitergeführt. Auch das ist Mittelstandspolitik.

Wir haben die Lohnzusatzkosten stabil unter 40 Prozent gebracht. Als diese Regierung angefangen hat, lagen sie bei 42 Prozent. Gerade für den Mittelstand ist diese Senkung wichtig. Das müssen Sie doch zur Kenntnis nehmen.

(Heinz-Peter Hausteil [FDP]: Sie haben die Mehrwertsteuer erhöht!)

Auch beim **Abbau der Bürokratie** haben wir etliches erreicht. Wir haben einen Normenkontrollrat eingesetzt, der uns darauf hinweist, was wir falsch machen und wie wir die Gesetze besser gestalten können. In vielen Bereichen ist das schon gelungen. Natürlich ist das alles noch nicht das, was ich gerne hätte. Ich bin ziemlich ungeduldig und temperamentvoll; das ist ja bekannt. Natürlich wäre es mir lieber, wir wären schon weiter. Aber am Ende dieser Legislaturperiode wird festzustellen sein, dass wir mehr als 200 bürokratiwirksame Gesetze abgeschafft haben. Wir haben – darüber habe ich letzte Woche noch einmal mit dem Normenkontrollrat gesprochen – circa 7 Milliarden Euro eingespart. Das müssen Sie zur Kenntnis nehmen, Sie können nicht einfach so tun, als wäre all dies nicht getan worden.

- (B) Lassen Sie uns gemeinsam weiter nach Möglichkeiten suchen, den Mittelstand zu stärken! Mittelstandspolitik ist nur dann gut, wenn alle etwas davon haben. Viele der Maßnahmen, die wir ergriffen haben, mussten wir auf einzelne Sektoren der Wirtschaft zuschneiden. Das muss aber dann auch irgendwann vorbei sein. Ich meine insbesondere die Abwrackprämie. Ich bin der Meinung, es wäre besser, wir würden sie auslaufen lassen. Aber natürlich profitiert die Automobilindustrie in allen Bereichen davon. In den Autofirmen tut sich etwas – Gott sei Dank, denn in dieser Branche gehen die meisten Arbeitsplätze verloren, weil die Finanzkrise hier in jeder Hinsicht gewirkt hat.

Mittelstandspolitik werden wir aber weiterhin machen. Das ist ein Markenzeichen dieser Regierung, und da lassen wir uns von Ihnen auch nicht kritisieren.

(Beifall bei der CDU/CSU und der SPD – Ernst Burgbacher [FDP]: Das ist aber eine gewagte Aussage!)

Vizepräsidentin Gerda Hasselfeldt:

Nächster Redner ist der Kollege Dr. Herbert Schui für die Fraktion Die Linke.

(Beifall bei der LINKEN)

Dr. Herbert Schui (DIE LINKE):

Frau Präsidentin! Meine Damen und Herren! Der FDP-Antrag ist eine Art Wahlprogramm, um den Mittelstand – und die Freiberufler gleich mit – von der CDU/CSU abzuwerben. Das ist so weit in Ordnung. Wenn man das macht, darf man natürlich an Lob nicht sparen, weswegen der Feststellungsteil des Antrages einige historische Unwahrheiten enthält und ziemlich kräftig Lob

austeilt, wo man eigentlich erst einmal gründlich nachfragen müsste. (C)

Der Forderungsteil ist insofern interessant, als er einen Entwurf für den künftigen Koalitionsvertrag darstellt, den die FDP mit einer der hier anwesenden Fraktionen wohl eingehen will.

(Heinz-Peter Hausteil [FDP]: Nicht mit irgendeiner! Mit der CDU/CSU!)

Man sollte sich darüber im Klaren sein, dass dieser Forderungsteil als Entwurf für einen künftigen Koalitionsvertrag wirklich nicht von Pappe ist. Die Frage ist, ob eine sogenannte Volkspartei den Forderungen der FDP nachkommen kann. Aber dazu später.

Zunächst einige Kostproben zum übermäßigen Lob im Feststellungsteil. Da heißt es:

... hat der Mittelstand das deutsche Wirtschaftswunder möglich gemacht.

Dann wird dem Mittelstand „Patriotismus“ unterstellt.

(Heinz-Peter Hausteil [FDP]: Ja, stimmt!)

Und schließlich heißt es:

Ohne Mittelstand gibt es keine Rentenversicherung.

Nun wissen wir es.

Ich würde ja gar nicht weiter darauf eingehen, wenn der Mittelstand in dem Antrag und in den vorangegangenen Anträgen nicht grundsätzlich wörtlich als „Geisteshaltung“ bezeichnet worden wäre. (D)

(Heinz-Peter Hausteil [FDP]: Das ist es!)

Wenn es so ist, bleibt einem nichts anderes übrig, als die Sache ein bisschen klarer anzugehen. Mittelstand als Geisteshaltung, na ja. Wenn man den **gewerblichen Mittelstand**, bei dem Eigentum, Unternehmensleitung und unternehmerisches Risiko zusammenfallen, betrachtet, kann man eine Art Nostalgie entwickeln. Früher hatte man noch den unternehmerischen Patriarchen, der zum Beispiel Krupp hieß. Er managte die Sache und bezahlte den Managern nur so viel, wie sie wert waren. Heute beschließen sie selber darüber, was sie wert sind. Ich kann mir vorstellen, dass man da nostalgische Gefühle entwickelt. Da war die Zeit noch gut und alt und schön. Mittlerweile trüben auf der einen Seite die Kapitalgesellschaften das Bild, und auf der anderen Seite gibt es die Gewerkschaften; es ist wirklich zum Verrücktwerden.

(Beifall bei der LINKEN)

Der FDP-Antrag ist teilweise eine Suggestion, die auf den Ständestaat zurückführt, in dem es ständestaatstragende Gruppen gibt, die verfassungsmäßig anerkannt sind und bei der Gesetzgebung und Verwaltung mitwirken. Wenn Sie schon den Mittelstand als Geisteshaltung vorschlagen, sollten wir uns daran erinnern, wie in der jüngeren Geschichte versucht wurde, einen Ständestaat einzurichten: in Italien in den 20er- und 30er-Jahren, in Spanien ab 1939 und in Portugal zur Salazar-Zeit.

Dr. Herbert Schui

- (A) (Frank Schäffler [FDP]: Jetzt ist Geschichtsstunde, oder was?)

Die Deutschen waren in der betreffenden Zeit nicht mit von der Partie; sie hatten andere Vorstellungen. Ich will das nicht weiter ausführen.

Es zeigt jedenfalls, dass Ihre Mittelstandseuphorie ein wenig, so schreiben Sie in Ihrem Antrag, rückwärtsgerichtet ist. „Starker Mittelstand heißt starke Demokratie“. Etwas assoziativ fällt mir, wenn ich Mittelstand höre, immer Berlusconi ein, der es wirtschaftlich geschafft hat und der nun seine Forza Italia mit der Alleanza Nazionale zum Haus der Freiheit vereint. Lob und Nostalgie sollte man etwas sparsamer verwenden.

In dem Antrag wird gesagt, der **Mittelstand** habe „das deutsche **Wirtschaftswunder** möglich gemacht“. Ich würde in meiner Rede diesen Teil gerne übergehen und zwei Minuten Redezeit einsparen, aber ich muss diesen Satz richtigstellen. Das Bruttoanlagevermögen in der Industrie stieg von 1935 bis 1944 um knapp 39 Prozent. Am Kriegsende, im Mai 1945, lag es noch um 27 Prozent höher als 1935. Nach den Reparationsleistungen war es im Jahre 1948 immer noch um 14 Prozent höher als 1935. Das Bruttoanlagevermögen war also nach dem Krieg höher als 1935. Daraus ergibt sich: Diese Produktionskapazitäten waren die Grundlage für den raschen wirtschaftlichen Wiederaufstieg Deutschlands. Das sollte man festhalten. Der Verweis auf den Mittelstand hat sich also erledigt.

- (B) (Frank Schäffler [FDP]: Was hat das mit dem Antrag zu tun? Können Sie das einmal erklären? – Ernst Hinsken [CDU/CSU]: Sie sollen über die jetzige Situation reden und nicht von 1935 bis 1945!)

– Wenn Sie in Ihrem Antrag nicht geschrieben hätten, dass der Mittelstand das Wirtschaftswunder bewirkt habe, würde ich mich mit diesen Zahlen nicht beschäftigen. Aber da Sie sagen, dass der Mittelstand das Wirtschaftswunder möglich gemacht habe, muss ich Ihnen vorhalten, wie es zu dem Wirtschaftswunder gekommen ist.

Halten wir einmal fest: In dem Zeitraum, von dem ich geredet habe, hat sich die Rüstungsproduktion vervünfacht. Ende des Krieges hatte die Wehrmacht 11 Millionen Angehörige. Ich frage Sie daher: Wer hat denn das Wachstum in den Jahren 1941 bis 1944 ermöglicht, als es keine Arbeitskräfte in Deutschland gab? Das waren doch Fremdarbeiter und Zwangsarbeiter. Wir sollten das Wirtschaftswunder also nicht dem Mittelstand, sondern anderen zusprechen. Etwas anderes haut einfach nicht hin.

(Ernst Hinsken [CDU/CSU]: Das ist doch total daneben, was Sie sagen! – Laurenz Meyer [Hamm] [CDU/CSU]: Das ist unglaublich!)

– Es ist klar, dass Sie das nicht hören wollen.

Vizepräsidentin Gerda Hasselfeldt:

Herr Kollege Schui, gestatten Sie eine Zwischenfrage des Kollegen Schauerte?

Dr. Herbert Schui (DIE LINKE):

Ja, gerne.

(C)

Hartmut Schauerte (CDU/CSU):

Herr Kollege Professor Schui, glauben Sie, dass man in Zeiten der größten Weltwirtschaftskrise, in denen wir darüber diskutieren, wie die unterschiedlichen Aufgaben innerhalb der Volkswirtschaft optimal erfüllt werden können und wie die Wirtschaft für diese Herausforderung fit gemacht werden kann, irgendeinem Mittelständler, der zurzeit nicht weiß, wie er die Löhne seiner Mitarbeiter bezahlen soll und wie er seine Bilanz ausgleichen kann, dadurch hilft, dass man ihm eine Vorlesung über die Verhältnisse zwischen 1930 und 1940 hält?

Dr. Herbert Schui (DIE LINKE):

Herr Schauerte, ich habe diesen Antrag nicht eingebracht, und ich habe auch nicht behauptet, dass der Mittelstand das Wirtschaftswunder geschaffen hat.

(Dr. Norbert Röttgen [CDU/CSU]: Sie reden aber dazu! – Ernst Hinsken [CDU/CSU]: Sie sollen zum Antrag reden!)

Stellen Sie diese Frage Ihren Kollegen von der FDP! Ich werde gerne nachher noch darauf eingehen, was wir von der Mittelstandsförderung, die die FDP fordert, in der gegenwärtigen Weltwirtschaftskrise haben.

Vizepräsidentin Gerda Hasselfeldt:

Herr Kollege, gestatten Sie eine Zwischenfrage des Kollegen Meyer?

(D)

Dr. Herbert Schui (DIE LINKE):

Natürlich, mit dem größten Vergnügen.

Vizepräsidentin Gerda Hasselfeldt:

Bitte sehr.

Laurenz Meyer (Hamm) (CDU/CSU):

Herr Kollege Schui, halten Sie es der Würde des Hohen Hauses für angemessen, das Wirtschaftswunder in die Zeit von 1941 bis 1945 zu verlagern und alle Aussagen, die über das Wirtschaftswunder in diesem Parlament getroffen worden sind, auf diese Zeit zu beziehen? Das kann doch nicht Ihr Ernst sein. Ich glaube, Sie sollten das Rednerpult verlassen.

Dr. Herbert Schui (DIE LINKE):

Das werde ich nicht tun, auch wenn Sie das gerne hätten.

(Beifall bei der LINKEN)

Herr Krengel, der seinerzeit der Leiter des Deutschen Instituts für Wirtschaftsforschung war, hat diese Zahlen 1958 veröffentlicht, um darzulegen, warum es in Deutschland so schnell wirtschaftlich aufwärtsgegangen ist. Dies lag einfach daran, dass die Ziegeleien zu einem großen Teil noch intakt waren, die Häuser aber kaputt waren. Das ist nun einmal so gewesen. Weil das so gewesen ist und weil im Antrag festgestellt wird, welche

Dr. Herbert Schui

- (A) vorzügliche Rolle der Mittelstand beim sogenannten Wirtschaftswunder gespielt hat, ist es meine Aufgabe, klarzustellen, wie wir zu diesem Wirtschaftswunder gekommen sind. Das ist nicht nur meine persönliche Auffassung. Das war vielmehr in den 50er-Jahren in der Fachwelt klar.

Patriotismus ist eine weitere Eigenschaft des Mittelstandes, so die FDP. Patriotismus bedeutet bekanntlich Vaterlandsliebe. Es sind die Verehrung, die Hingabe und die gefühlsmäßige Bindung an die Traditionen und die Gemeinschaft des eigenen Volkes. Patriotismus ist mit Dienst- und Opferbereitschaft verbunden.

Wenn das so ist, dann sollte der Mittelstand freudig Steuern zahlen und etwas opfern, damit der Staat gedeihen kann. Dann sollte der Mittelstand nicht auf eine Kürzung der Beiträge zur Sozialversicherung hinarbeiten, sondern im Gegenteil höhere Beiträge zur Sozialversicherung zahlen, damit alle Teile des Volkes blühen und gedeihen können. So könnte ich mir Patriotismus vorstellen. Aber das kollidiert ein wenig mit dem Forde- rungsteil Ihres Antrages.

Schließlich schreiben Sie: Ohne Mittelstand gibt es keine Rentenversicherung. Richtig, der größte Teil der Lohnsumme wird bei den kleinen und mittleren Unternehmen verdient. Wenn das der Fall ist, dann ist vom Volumen her der größte Teil der **Abgaben an die Sozialversicherung** auf diese Unternehmen zurückzuführen. Aber wenn das so ist, dann sollten Sie sich in Ihrem Forde- rungsteil nicht dafür einsetzen, dass die Lohnzusatz- kosten gesenkt werden. Dann würde ja auch der positive Beitrag des Mittelstandes sinken.

(B)

Was Sie im Einzelnen fordern, ist nichts weiter, als das Recht des Staates, von den Bürgern die Zahlung von Steuern zu verlangen, zugunsten des Mittelstandes ein- zuschränken. Sie fordern schwächere Gewerkschaften, dass die Tarifautonomie hier und da ausgehöhlt wird und der Sozialstaat möglichst noch weniger leistungsfähig wird, als das gegenwärtig der Fall ist.

Darüber hinaus setzen Sie sich für eine weitere **Priva- tisierung** der öffentlichen Aufgaben ein, wobei Sie eines nicht bedenken: Wenn öffentliche Aufgaben privatisiert sind, dann bedeutet das, dass eine Kapitalrendite erwirt- schaftet werden muss. Es gibt dann keine politische Kontrolle mehr über die Gehälter der Geschäftsführung. Das bedeutet, dass die Leistungen entweder teurer oder aber schlechter werden.

Wir fordern nicht weniger **Mitbestimmung**, sondern mehr Mitbestimmung,

(Beifall bei der LINKEN)

auch dort, wo es weniger als 500 Beschäftigte gibt. Wir fordern Mitbestimmung bei einer betrieblichen Verlage- rung und bei Schließungen respektive beim Verkauf von Betriebsteilen. Das ist der entscheidende Punkt. Beden- ken Sie, dass laut einer Untersuchung des *Böckler Impuls* in Unternehmen ohne Betriebsrat 41 Prozent der Geschäftsführer den Betriebsrat eher negativ beurteilen und in Unternehmen mit einem Betriebsrat nur 18 Prozent. Es scheint also im Allgemeinen so zu sein,

dass die Geschäftsführungen, wenn es einen Betriebsrat gibt, günstige Erfahrungen mit dem Betriebsrat machen. (C)

Ein letzter Punkt. Für den Mittelstand, die gewerbliche mittelständische Wirtschaft wäre eine ganze Menge zu tun. Das bedeutet vor allen Dingen, dass die **Preis- relationen** stimmen. Im Großen und Ganzen zahlt der Mittelstand zu hohe Einstandspreise und bekommt zu niedrige Abgabepreise. Das heißt, die Marktmacht ist so asymmetrisch verteilt, dass die kleinen und mittleren Unternehmen nicht auf ihre Kosten kommen. Das können Sie sehr schön bei der Landwirtschaft beobachten, wenn Sie die Dieselpreise und die Düngemittelpreise auf der einen und die Milchpreise auf der anderen Seite ver- folgen. Solche Märkte müssen geregelt werden, damit diese Produzenten ihre Kosten erwirtschaften können und nicht von der Großwirtschaft aufgesogen werden. Das ist ein entscheidender Punkt.

Wenn Sie das ernsthaft verfolgen würden, dann müs- ten Sie zwingend für Gesetze sein, die sich gegen die großen Unternehmungen richten, also deren Marktmacht zugunsten eines besseren Erlöses der kleinen und middle- ren Unternehmen beschränken. Das wollen Sie aber nicht. Weil Sie es nicht wollen, bleibt Ihnen nur eine Möglichkeit: Lohnsenkungen und Senkungen der Bei- träge zur Sozialversicherung zu fordern. Ich garantiere Ihnen eines: Wenn Sie das durchsetzen, die Macht auf dem Markt aber so verteilt bleibt, wie sie derzeit verteilt ist, dann würden die Vergünstigungen, die Sie für kurze Zeit gewähren, über den Umweg höherer Einstands- preise und niedrigerer Verkaufspreise zu Erlösen bei den großen Kapitalgesellschaften führen. Das, was Sie im (D)

Vielen Dank.

(Beifall bei der LINKEN)

Vizepräsidentin Gerda Hasselfeldt:

Nächster Redner ist der Kollege Dr. Rainer Wend für die SPD-Fraktion.

(Beifall bei der SPD sowie bei Abgeordneten der CDU/CSU)

Dr. Rainer Wend (SPD):

Frau Präsidentin! Liebe Kolleginnen und Kollegen! Natürlich ist der Mittelstand das Herz der deutschen Wirtschaft. 70 Prozent der Arbeitnehmerinnen und Ar- beitnehmer sind dort beschäftigt. Sogar 80 Prozent der Auszubildenden werden in mittelständischen und nicht in Großunternehmen ausgebildet. Jede Wirtschaftspoli- tik, die nicht den Mittelstand im Auge hat, zielt in die falsche Richtung.

(Beifall des Abg. Ernst Hinsken [CDU/CSU])

In diesem Zusammenhang möchte ich etwas anderes sagen: Was nicht hilft, sind Plattitüden. Rainer Brüderle, so freundlich du zu mir gewesen bist, an dieser Stelle muss ich noch einmal sagen, dass es eine Plattitüde ist, wenn die Behauptung aufgestellt wird, dass die Große

Dr. Rainer Wend

- (A) Koalition nur den Großen hilft und nichts für den Mittelstand tut.

(Beifall bei Abgeordneten der CDU/CSU)

Michael Fuchs hat deutlich aufgezeigt, was wir mit den Konjunkturprogrammen alles für den Mittelstand getan haben: CO₂-Gebäudesanierungsprogramm, Ausweitung der Darlehen, haushaltsnahe Dienstleistungen. Allein deswegen ist diese Behauptung falsch. Noch falscher ist sie aber – wenn der Komparativ hier erlaubt ist –, weil die Große Koalition immer dann, wenn sie den Großen hilft – das tut sie –, gleichzeitig dem Mittelstand und dem Handwerk hilft.

Nehmen wir zum Beispiel die **Banken**. Stellen wir uns vor, wir hätten die Banken nicht mit einem riesigen Milliardenkredit gestützt. Wer würde dem Handwerk und dem Mittelstand dann die Kredite zur Verfügung stellen, die sie brauchen, um zu investieren und ihren Betrieb am Leben zu erhalten? Stellen wir uns vor, wir würden bei Opel einfach die Hände in den Schoß legen. Was würde dann mit den vielen Tausend kleinen Zulieferbetrieben mit 300 bis 500 Beschäftigten passieren, die an Opel dranhängen? Das zeigt: Es ist ein großer gedanklicher Fehler, wenn man glaubt, Großindustrie und Mittelstand gegeneinander ausspielen zu können. Beiden muss geholfen werden. Sie sind voneinander abhängig. Das ist die Politik der Großen Koalition.

(Beifall bei der SPD sowie bei Abgeordneten der CDU/CSU)

- (B) Vielleicht darf ich in diesem Zusammenhang heute ein kleines Fazit ziehen: Was habe ich in elf Jahren Bundestag eigentlich gelernt? Einiges. Auf eines möchte ich aber hinweisen: Anders als 1998, als ich gestartet bin, glaube ich heute nicht mehr daran, dass es hundertprozentig richtige und hundertprozentig falsche Lösungen für Probleme gibt. Es gibt kein Schwarz oder Weiß. Jede Lösung hat Zwischentöne, Grautöne und ist allenfalls überwiegend richtig.

Lassen Sie mich das am Beispiel **Opel** illustrieren. Natürlich kann man mit einem gewissen Recht argumentieren, dass es ökonomisch falsch wäre, Opel mit Milliardenbeträgen oder gar durch eine vorübergehende Staatsbeteiligung zu retten; denn wenn Opel vom Markt ginge, würden andere Automobilbauer, auch in Deutschland, davon profitieren. Subventionen in Milliardenhöhe für Opel verzerren natürlich den Wettbewerb zulasten von Konkurrenten, die jetzt nicht diese Probleme haben, weil sie in der Vergangenheit offenbar besser waren. Dafür würden sie aber bestraft, wenn der andere staatliche Subventionen bekäme. Hinzu kommt, dass wir im Automobilbau weltweit eine Überproduktion von etwa 15 Millionen Autos haben. Angesichts dessen scheint es nicht übermäßig vernünftig zu sein, Opel zu unterstützen. Ich frage: Können wir nach dieser Analyse wirklich eine schnelle und einfache Lösung finden? Können wir sagen, wir tun nichts?

Ich fürchte, das können wir nicht, weil es im Zusammenhang mit Opel noch eine andere Wahrheit gibt. Wie wollen wir denn den Familien in Rüsselsheim oder Bochum gegenüberreten? Wollen wir denen sagen, das

ist nicht so schlimm, weil in Wolfsburg oder bei Ford in Köln andere davon profitieren, wenn ihr in die Insolvenz geht, sucht euch da einen Arbeitsplatz? Wollen wir den Mittelständlern, den Zulieferern von Opel, sagen, ihr habt vielleicht gerade euer privates Vermögen in eure Firma gesteckt, um sie durch die Krise zu bringen, aber ihr geht jetzt trotzdem in die Insolvenz, weil Opel pleitegeht? Macht euch keine Sorgen, andere Zulieferbetriebe in Deutschland könnten davon profitieren.

Können wir den Menschen das wirklich sagen? Nach meinem Dafürhalten können wir das nicht, weil folgende Konsequenz auf der Hand liegt: Wenn wir den Menschen das Gefühl geben, dass uns ökonomische Lehrsätze wichtiger als menschliche Schicksale sind, werden wir in unserem Land die Unterstützung der Menschen für unsere Wirtschaftsordnung und unsere Demokratie verlieren. Dieses große Risiko möchte ich nicht eingehen, liebe Kolleginnen und Kollegen.

(Beifall bei der SPD)

Im Übrigen glaube ich, dass alle Ismen in unserer Gesellschaft gescheitert sind. Der Kommunismus und Sozialismus mit seiner Staatsdiktatur sind endgültig ökonomisch und moralisch gescheitert.

(Beifall bei der CDU/CSU sowie bei Abgeordneten der SPD)

Der Neoliberalismus mit der Diktatur des Marktes ohne jede soziale Verantwortung ist ebenfalls gescheitert.

(Beifall bei der SPD und der CDU/CSU)

Ich sage den Bürgerinnen und Bürgern immer: Misstrauen Sie all den Politikern, die meinen, mit Heilslehren und ideologischen Gebäuden ein Volk oder ein Bundesland umgestalten zu können. Nein, diejenigen sind die besten Politiker, die sich Tag für Tag bemühen – Frau Präsidentin, ich bin sofort fertig –, mit einzelnen Reformen in harter Arbeit das Schicksal der Menschen zu verbessern.

(Ernst Hinsken [CDU/CSU]: So, wie es die CDU/CSU macht!)

Das sind die Politiker, die gute Leistungen erbringen und denen man vertrauen sollte.

(Beifall bei Abgeordneten der SPD)

Mir bleibt an dieser Stelle nur noch, mich bei Ihnen für die gute Zusammenarbeit in den letzten elf Jahren sehr herzlich zu bedanken. Wir haben manchen Strauß miteinander ausgefochten. In meiner Partei habe ich dies manchmal genauso wie mit der politischen Konkurrenz getan. Es war aber immer – fast immer jedenfalls – menschlich anständig und fair. Auch dafür bedanke ich mich.

Mein allerletzter Satz – er ist ausnahmsweise pathetisch; dies liegt mir sonst wirklich nicht –: Uns allen wünsche ich, dass am Ende dieser Wirtschaftskrise die Werte von Freiheit und Solidarität heller erstrahlen mögen als zuvor.

Vielen Dank für Ihre Aufmerksamkeit.

(Beifall im ganzen Hause)

(A) Vizepräsidentin Gerda Hasselfeldt:

Nächste Rednerin ist die Kollegin Dr. Thea Dückert für die Fraktion Bündnis 90/Die Grünen.

Dr. Thea Dückert (BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN):

Sehr geehrte Frau Präsidentin! Liebe Kolleginnen und Kollegen! Lieber Rainer Wend, ich beginne mit dir: Wir haben 1998 zusammen angefangen und verlassen in diesem Jahr zusammen den Bundestag. Du hast eben noch einmal ein Beispiel für deinen doch eher erfrischenden Eigensinn geliefert, den wir in vielen Debatten erlebt haben. Das hat viel Spaß gemacht. Dies wollte ich eingangs festgestellt haben.

Ich muss dich aber auch zugleich kritisieren, weil du meintest, alle Ismen hätten sich überholt oder seien falsch gewesen. Es gibt einen Ismus, der nach wie vor wirkt, der richtig ist und weiterhin vorgebracht werden muss: der Feminismus.

(Heiterkeit und Beifall beim BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN und bei der SPD sowie bei Abgeordneten der CDU/CSU – Dr. Rainer Wend [SPD]: Bei drei Töchtern muss ich mir das gefallen lassen!)

Meine Damen und Herren, nun zum Thema dieser Debatte. Herr Brüderle, Sie haben sehr engagiert gesprochen. Ehrlich gesagt würde ich Sie lieber bei einer Rede zur Krönung der Weinkönigin als bei einer weiteren Rede über den deutschen Mittelstand in Zeiten der Krise erleben.

(B)

(Beifall beim BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN)

Ich will Ihnen auch sagen, warum: Sie haben dieses Thema auf die Tagesordnung gesetzt. Ausgangspunkt war eine Große Anfrage. Sie haben wohl relativ schnell gemerkt, dass diese Anfrage, die sich damit auseinandersetzt, dass die **Bürokratiekosten** auch den Mittelstand belasten, glatt am Thema vorbeigegangen ist; denn heraus kam, dass die Bürokratiebelastungen bei kleinen und mittleren Betrieben gerade 1,2 Prozent ausmachen. Sie haben offenbar bemerkt, dass Sie sich da auf einen Nebenschauplatz begeben haben.

Also haben Sie jetzt noch einen Antrag eingereicht, über den heute debattiert wird und der leider auch in die Ausschüsse überwiesen werden wird. Ich sage deswegen „leider“, weil dieses Thema in der Krise natürlich wichtig ist. Der Mittelstand beschäftigt 80 Prozent der Arbeitnehmer und schafft in ungefähr gleicher Größenordnung Ausbildungsplätze. Außerdem gibt es beim Mittelstand unglaublich viele innovative Potenziale, die für den Weg der Wirtschaft aus der Krise heraus von Bedeutung sind. Es ist richtig, das aufzugreifen. Aber was haben Sie uns geliefert? In Ihrem Antrag setzen Sie sich an keiner Stelle mit den aktuellen und zukünftigen Herausforderungen auseinander,

(Beifall beim BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN)

sondern liefern eine Sammlung alter Hüte. Ich möchte das anhand einzelner Punkte Ihres Antrages zeigen.

Sie schreiben richtigerweise:

(C)

Deutschland braucht endlich ein mittelstandsfreundliches Klima.

Dann folgen Ihre Vorschläge.

Unter dem ersten Punkt fordern Sie, der Deutsche Bundestag möge beschließen, **Steuern und Abgaben** zu senken.

(Birgitt Bender [BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN]: Großartig!)

Ich weiß nicht, ob Sie in den letzten Jahren und vor allen Dingen in den letzten Monaten hier nur gesessen und geschlafen haben.

(Beifall beim BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN)

Wir sind aufgrund einer systemischen Finanzmarktkrise in eine globale Wirtschaftskrise geraten, deren Ausmaße wir gerade für den Mittelstand in diesem Jahr überhaupt noch nicht vollständig absehen können. Dann kommen Sie mit Ihrem Konzept – das kennen wir ja aus Ihrem Wahlprogramm –, durch das Steuern und Abgaben um ungefähr 35 Milliarden Euro gesenkt werden sollen.

Ich weiß wirklich nicht, in welcher Welt Sie leben. Ich weiß nicht, warum Sie an dieser Stelle nicht das thematisieren, was es zu thematisieren gilt. Wir brauchen Hilfestellungen auch für den Mittelstand und für das Handwerk.

(Frank Schäffler [FDP]: Ja, Steuersenkungen!)

Wir haben Konjunkturpakete aufgelegt, von denen wir wissen – das muss ich kritisch zu Herrn Wend sagen –, dass sie nicht ordentlich wirken werden, solange die Finanzmarktkrise andauert, solange der löchrige Schirm für den Finanzmarkt sozusagen nicht repariert ist. Darüber haben wir im Ausschuss diskutiert; das sagt Ihnen jeder, und das ist völlig klar. Gleichwohl brauchen wir die Konjunkturprogramme.

(D)

Was haben Sie in Ihrer großartigen Rede zum Mittelstand dazu gesagt? Nichts. Was sagen Sie dazu, dass es zwar – das ist hier richtig bemerkt worden – etwa im Bereich der Gebäudesanierung positive Ansätze gibt, aber dass es schon im Sommer zu Problemen kommen wird bei der gesamten mittelständischen, handwerklich strukturierten Zulieferindustrie, zum Beispiel im großen Bereich der Automobilzulieferer? Wir haben am Mittwoch im Ausschuss gehört und gemeinsam darüber diskutiert, dass die kleinen und mittleren Betriebe in eine Finanzklemme kommen werden – das Konjunkturprogramm müsste eben anders gestrickt sein –, weil sie Bonitätsprobleme haben. Wenn Sie der Anwalt des Mittelstandes sind, dann setzen Sie sich doch einmal mit solchen Fragen auseinander und nicht nur mit dem alten Hut Steuersenkungen! Das passt nicht zu dieser Krise; das alles sind Konzepte von gestern.

(Beifall beim BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN sowie des Abg. Reinhard Schultz [Everswinkel] [SPD])

Ich will einen weiteren Punkt aus Ihrem Antrag aufgreifen. Sie schreiben, dass das Steuer- und Abgabensys-

Dr. Thea Dückert

- (A) tem vereinfacht werden muss. Das finde ich richtig. Im folgenden Punkt plädieren Sie aber dafür, die Erbschaftsteuer in Länderkompetenz zu überführen, in jedem Bundesland soll also eine andere Erbschaftsteuer gelten. Entschuldigung, haben Sie zwischen dem zweiten und dem dritten Punkt vergessen, was Sie unter dem zweiten Punkt geschrieben haben? Wie um Gottes willen wollen Sie Steuervereinfachung und -erleichterung in Deutschland erreichen, wenn Sie statt einer Erbschaftsteuer 16 verschiedene einführen? Mir erschließt sich das nicht.

(Beifall beim BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN)

Ich komme noch zu einem anderen Punkt bezüglich Steuern und Abgaben. Dies steht zwar nicht im Antrag, aber Sie haben es in Ihrer Rede erwähnt. Das ist meiner Ansicht nach der einzige richtige Punkt, den Sie erwähnt haben, und er ist auch aktuell. Es geht um die Frage, was die Zinsschranke in der Krise für die mittleren und kleinen, aber auch für andere Betriebe bedeutet.

(Dr. Michael Fuchs [CDU/CSU]: Man muss an einer Stelle recht haben!)

Ich denke, dass man sich damit auseinandersetzen muss.

Zur FDP sage ich: Eine Schwalbe macht noch keinen Sommer. In Ihren weiteren Vorschlägen setzt sich das Desaster fort. Da es meine Redezeit erlaubt, greife ich noch eine Ihrer Forderungen auf; es ist fast beliebig, welche man wählt.

- (B) Unter der Überschrift „**Bürokratielasten senken**“ schreiben Sie den wunderbaren Satz – ich muss ihn vorlesen –:

Der Staat muss sich aus der Wirtschaft zurückziehen.

(Dr. Hans-Peter Friedrich [Hof] [CDU/CSU]: Tja! Hätten wir das bei den Landesbanken mal lieber so gemacht!)

Na, wunderbar! Dieses neoliberale Gerede, das wir mit Blick auf die Banken schon vor der Finanzkrise immer von Ihnen gehört haben, müsste aufgrund der Erfahrungen mit der Krise, in der wir gerade stecken, die von den Banken und vom Finanzmarkt insgesamt ausgelöst worden ist, doch endlich auch von Ihnen relativiert werden.

(Beifall beim BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN und bei der SPD – Heinz-Peter Hausteин [FDP]: Wer hat denn die Hedgefonds damals eingeführt? Das wart doch ihr von Rot-Grün!)

Die Finanzmarktkrise ist durch den regellosen Neoliberalismus, dem Sie hier das Wort reden, ausgelöst worden.

(Dr. Hans-Peter Friedrich [Hof] [CDU/CSU]: Ach! Das ist doch etwas ganz anderes!)

Nun wollen Sie das wieder auf die Wirtschaft übertragen. Meine Damen und Herren, ich finde das fahrlässig.

Wir stecken in einer ökonomischen Krise. Gleichzeitig stecken wir in einer Klimakrise, die sich, wenn nichts passiert, zu einer **systemischen Krise** entwickeln wird. Eine solche systemische Krise hätte zur Folge – das ha-

- ben die Ergebnisse vieler Gutachten, beispielsweise auch des Stern-Berichts, gezeigt –, dass die wirtschaftliche Basis für die Großindustrie, für die kleinen Unternehmen, für den Mittelstand und für das Handwerk zerstört würde, wenn nicht gegengesteuert wird. (C)

(Heinz-Peter Hausteин [FDP]: Ihr seid Schwarzmalerei!)

Herr Brüderle, auch Sie müssen sich einmal mit dem Argument auseinandersetzen, dass sich der Staat nicht heraushalten darf, sondern dass er durch die Aufstellung von Regeln und die Schaffung von Rahmenbedingungen den Mittelstand, die Wirtschaft insgesamt und die Industrie in die Lage versetzen muss, zur notwendigen ökologischen Transformation des Wirtschaftens und des Produzierens, auch des Produzierens von Energie, beizutragen. Der Staat muss Hilfestellung geben, damit es gelingt, Wirtschaft und Industrie den Weg hin zu einer Produktionsweise zu ebnet, die nicht auf Kosten zukünftiger Generationen geht.

(Beifall beim BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN)

Das waren nur einige beliebig herausgegriffene Beispiele für die Forderungen, die die FDP in ihrem Antrag formuliert hat.

(Ernst Hinsken [CDU/CSU]: Das Wort „beliebig“ trifft das, was Sie da machen, gut!)

- Meine Damen und Herren, ich kann Ihnen nur sagen: Ein solcher Anwalt für den Mittelstand ist ein Anwalt, der nicht aus der Krise herausführt, sondern in die nächste Krise hineinführt. Ich hoffe, das hat jeder gemerkt. Herr Brüderle, ich glaube, über die aktuelle Problematik müssen Sie, um es freundlich auszudrücken, noch ein bisschen nachdenken. (D)

(Beifall beim BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN sowie bei Abgeordneten der SPD – Rainer Brüderle [FDP]: Das müssen Sie gerade sagen!)

Vizepräsidentin Gerda Hasselfeldt:

Nun erteile ich das Wort dem Kollegen Laurenz Meyer für die CDU/CSU-Fraktion.

(Beifall bei der CDU/CSU – Heinz-Peter Hausteин [FDP]: Das ist ein guter Mann!)

Laurenz Meyer (Hamm) (CDU/CSU):

Frau Präsidentin! Liebe Kolleginnen und Kollegen! Herr Brüderle, zunächst einmal bewerte ich es positiv, dass Sie einen Antrag zu diesem Thema eingebracht haben.

(Rainer Brüderle [FDP]: Gut!)

Wenn wir heute, am Ende dieser Sitzungswoche und kurz vor der Osterpause, über den Mittelstand reden, sollten wir uns alle vor Augen führen, dass in solchen Krisensituationen, wie wir sie zurzeit erleben, die Gefahr besteht, dass in der Medienberichterstattung fast ausschließlich von großen Unternehmen die Rede ist. Vor diesem Hintergrund ist es gut, dass wir uns heute noch

Laurenz Meyer (Hamm)

- (A) einmal mit den Grundlagen unserer Wirtschaftspolitik beschäftigen.

Zu den Grundlagen unserer Wirtschaftspolitik gehört, zumindest aus Sicht meiner Fraktion, dass wir uns bei jeder Entscheidung, die wir zu treffen haben, ob im Bereich der Steuerpolitik oder wo auch immer, fragen müssen: Wie wirkt sich diese Entscheidung auf **familiengeführte Unternehmen** aus? Das ist für mich das wichtigste Kriterium. Denn die familiengeführten Unternehmen und nicht etwa die großen Publikumsaktiengesellschaften sind der Schlüssel für eine erfolgreiche Wirtschaftspolitik.

(Beifall bei der CDU/CSU sowie der Abg. Ute Berg [SPD] – Heinz-Peter Haustein [FDP]: Sehr gut!)

Dieses Ziel haben wir verfolgt, und wir haben durchgehalten, wenn auch zum Teil mit großen Schmerzen; ich erinnere nur an die Diskussionen über die Erbschaftsteuer.

(Rainer Brüderle [FDP]: Oh ja! Was habt ihr da bloß angerichtet?)

Ich glaube aber, es wird sich herausstellen, dass wir manches getan haben, was vernünftig war, wenn auch mitunter erst auf großen Druck hin und unter starken Krämpfen.

Herr Schui, ich greife eine Bemerkung von Ihnen zum Patriotismus auf, weil sich daran ganz besonders gut darstellen lässt, dass Sie wirklich – ich sage Ihnen das ganz offen – überhaupt keine Ahnung haben. Genau darum geht es: Die mittelständischen Familienunternehmen sind mit ihrer Region und mit ihrer Heimat verbunden.

(Ernst Burgbacher [FDP]: Richtig!)

Sie engagieren sich in den Vereinen und Verbänden, tun etwas für ihre Städte. Sie sind deshalb so wichtig, weil sie vor Ort an ihren Produktionsstandorten leben und die Leute in ihren Betrieben kennen.

Ich sage Ihnen: Ich würde den schlimmsten Eindruck von einem Unternehmer, der einen 20- oder 50-Mann-Betrieb leitet, gewinnen, wenn die Leute in seinem Betrieb unbedingt, um jeden Preis einen Betriebsrat haben wollten, weil es ihnen so schlecht geht. Wenn er nicht mehr klarkommt oder die Leute nicht mehr mit ihm klarkommen, dann stimmt in solch einem Betrieb etwas nicht. Das ist wirklich ein Qualitätsurteil.

In den Betrieben, in die ich gehe, kennen die Familienunternehmer alle Arbeitnehmer, die in den Produktionsstätten arbeiten, noch mit Namen, und sie wissen über die familiäre Situation Bescheid. Das ist eine positive Auszeichnung. Sie haben in dem Zusammenhang gesagt, Patriotismus sei rückwärtsgerichtet. Das Gegenteil ist der Fall.

(Beifall bei der CDU/CSU und der FDP)

Wir versuchen zurzeit übrigens gemeinsam – das gilt zum Beispiel hinsichtlich der Managergehälter und der entsprechenden Veränderungsvorschläge –, Dinge, die in familiengeführten Unternehmen richtig, angebracht und

an der Tagesordnung sind – man denkt über den Tag hinaus, nicht in Quartalsabschlüssen, sondern möglicherweise sogar bis hin zur nächsten Generation –, mit Gesetzesbestimmungen auf die großen Kapitalgesellschaften, die Publikumsaktiengesellschaften, zu übertragen, was mühsam ist. Wir wollen, dass in den großen Gesellschaften so wie in den Familienunternehmen gedacht wird.

(Beifall bei der CDU/CSU)

Deswegen ist dieses Denken in den Kategorien des Mittelstandes nicht rückwärtsgerichtet, sondern das ist die Zukunft – übrigens auch international.

Wir können bei der Ausbeutung von Rohstoffen in Afrika doch nicht mit den kapitalistischen Prinzipien des kommunistischen China wetteifern wollen, sondern wir können nur mit der Stärke der deutschen Unternehmenskultur auftreten, wonach Nachhaltigkeit wichtig ist und ein Wort noch etwas gilt, sodass solche Prinzipien vor Ort mehr Bedeutung erhalten und Rechtsstaatlichkeit und ähnliche Dinge gefördert werden. Nur dann und nicht, wenn wir mit denen mithalten wollen, denen Sie lange Zeit nachgeeifert haben, werden wir eine Chance haben. Manchmal habe ich den Eindruck, dass Sie heute noch nicht begriffen haben, wie eine Wirtschaftsordnung funktioniert, in der auf die Menschen und nicht auf irgendwelche ideologischen Vorstellungen gesetzt wird.

(Beifall bei Abgeordneten der CDU/CSU)

Meine Damen und Herren, ich möchte mich bei dem Kollegen Wend für die faire, konstruktive und manchmal auch kontroverse Zusammenarbeit bedanken. Es hat Spaß gemacht. Alles Gute für die Zukunft! Das war jetzt sehr, sehr positiv gemeint. Ich habe ihm das auch schon persönlich gesagt.

Gleichzeitig möchte ich ein Thema aufgreifen, das Sie, lieber Herr Kollege Wend, schon angesprochen haben, nämlich **Opel**. Dabei möchte ich an das Stichwort „Menschliche Schicksale“ anknüpfen. Jawohl, der entscheidende Schlüssel ist das Betrachten von Menschen und nicht von irgendwelchen anonymen Unternehmen.

Ich sage hier aber ganz klar: Wer den Menschen in einer solchen Situation vorgaukelt, dass mit politischer Allmacht wirtschaftliche Gesetzmäßigkeiten außer Kraft gesetzt werden könnten, der treibt ein böses Spiel mit den Menschen.

(Beifall bei der CDU/CSU und der FDP – Britta Haßelmann [BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN]: Das müssen Sie einmal mit Herrn Rüttgers besprechen!)

Ich sage das im Angesicht der Leute, die ich vor Augen habe, die sich vor den Menschen, die Angst um ihre Arbeitsplätze haben, auf eine Tribüne stellen und ihnen das Blaue vom Himmel versprechen. Holzmann ist ein warnendes Beispiel. Wenn es keine langfristige Konzeption für die Menschen gibt, dann ist es unverantwortlich, so mit dem Schicksal von Menschen zu spielen.

(Beifall bei der CDU/CSU – Britta Haßelmann [BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN]: Dann würde

Laurenz Meyer (Hamm)

- (A) ich einmal mit Ihrem Ministerpräsidenten in Nordrhein-Westfalen ein Gespräch führen!)

Deshalb kümmert man sich als verantwortungsvoller Politiker zunächst um die Entscheidungsgrundlagen, und Ja oder Nein sagt man erst nach verantwortungsvoller Prüfung, also dann, wenn man wirklich dafür geradestehen kann. Dazu würde ich uns allen raten, sowohl denen, die schon heute sagen, dass sie nicht helfen können, als auch denen, die auf jeden Fall helfen wollen.

Kollege Brüderle, vieles von dem, was Ihr Antrag enthält, ist leider Gottes nichts Neues.

(Britta Haßelmann [BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN]: Gar nichts!)

– Ja. Er enthält gar nichts Neues. Wie ich schon früher einmal geflachst habe, kommt es einem ein bisschen so vor, als gäbe es im Computer eine Zufallsvariable, durch die die altbekannten Punkte immer wieder neu gemischt würden.

(Britta Haßelmann [BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN]: Genau!)

Modern wäre zum Beispiel, an etwas anzuknüpfen, das die Große Koalition geschafft hat, indem man etwa darauf hinweist, dass Handwerkerrechnungen und hausnahe Dienstleistungen steuerlich absetzbar sind, dass dies aber noch lange nicht genug ist. Der Weg muss in die Richtung gehen, einen **Privathaushalt** in Zukunft wie ein **Unternehmen** zu behandeln.

(Beifall bei Abgeordneten der CDU/CSU)

- (B) Das wäre modern und würde zum Kampf gegen Schwarzarbeit und zur Schaffung von mehr Arbeitsplätzen in Deutschland beitragen. Der Kündigungsschutz ist kein geeigneter Ansatz. Betriebliche Bündnisse für Arbeit gibt es heute praktisch in jedem Tarifvertrag.

(Zuruf des Abg. Rainer Brüderle [FDP])

– Das muss man einfach zur Kenntnis nehmen.

Wir sind gut beraten, wenn wir in dieser Zeit zu nachvollziehbaren Entscheidungen kommen. Sie sind daran zu messen, wie sie sich auf die familiengeführten Unternehmen auswirken.

Ich unterstelle Ihnen, dass Sie in der Regierungsverantwortung anders reden würden als jetzt in der Opposition.

(Frank Schäffler [FDP]: Das dauert nicht mehr lange!)

– Dann werden Sie anders reden. Denn die Situation ist in dieser Zeit kompliziert. Sie kann keine einfachen Antworten vertragen.

(Beifall des Abg. Manfred Grund [CDU/CSU])

Die Antworten sind so kompliziert wie die derzeitige Krise.

(Beifall bei der CDU/CSU und bei Abgeordneten der SPD)

In der Opposition läuft man Gefahr, zu einfachen Antworten zu neigen. Wir müssen aber alles tun, um den Menschen klarzumachen, dass die Kompliziertheit und Unübersichtlichkeit der Lage in dieser Zeit keine einfachen Antworten zulassen. (C)

Danke schön.

(Beifall bei der CDU/CSU sowie bei Abgeordneten der SPD)

Vizepräsidentin Gerda Hasselfeldt:

Bevor ich dem nächsten Redner das Wort erteile, hat die Kollegin Löttsch das Wort zu einer Kurzintervention.

Dr. Gesine Löttsch (DIE LINKE):

Vielen Dank, Frau Präsidentin. – Herr Kollege Meyer, Sie haben dem Redner meiner Fraktion vorgeworfen, den Mittelstand als rückwärtsgewandt bezeichnet zu haben. Ich weise darauf hin, dass sich der Kollege Schui auf den Antrag der FDP bezogen hat, und stelle für unsere Fraktion und die mit uns verbundene Partei klar, dass wir ein sehr gutes Verhältnis zum Mittelstand haben.

(Zurufe von der CDU/CSU und der FDP: Ach!)

In **Ostdeutschland** – ich habe meinen Wahlkreis in Berlin und habe von dort aus viele Betriebe in den neuen Bundesländern kennen gelernt – gibt es fast nur **mittelständische Betriebe** und leider viel zu wenig Großbetriebe. Für uns ist völlig klar, dass vor Ort eine große Sachkenntnis vorhanden ist. Viele mittelständische Betriebe sind erst nach der Wende entstanden. Die Großbetriebe wurden aufgelöst. Die Leute haben sich ein Herz gefasst und kreativ Arbeitsplätze geschaffen. (D)

Ich weise von mir, dass wir diese Menschen als rückwärtsgewandt bezeichnen. Im Gegenteil: Wir sind enge Verbündete von ihnen.

Ich lade Sie gerne ein, Herr Meyer – im Zusammenhang mit der Frage Ihrer Nominierung wurde festgestellt, dass Sie sich viel in Berlin aufhalten; das hat sich dann auch ausgewirkt –, mit mir gemeinsam mittelständische Betriebe in meinem Berliner Wahlkreis zu besuchen. Ich kann Ihnen eine größere Auswahl anbieten. Ich weiß nicht, was Ihren Interessen am meisten entspricht. Das ist vielleicht der Maschinenbau; in Betracht käme auch ein Brauereibesuch. Ich glaube, das wäre für uns beide interessant.

(Beifall bei der LINKEN – Manfred Grund [CDU/CSU]: 1973 haben Sie die letzten Privaten enteignet!)

Vizepräsidentin Gerda Hasselfeldt:

Herr Kollege Meyer, bitte.

Laurenz Meyer (Hamm) (CDU/CSU):

Liebe Frau Kollegin, ich nehme Ihre Ausführungen gerne zur Kenntnis und hoffe, dass Sie sich in Zukunft danach richten. Ich kann das alles nur aufgrund der Be-

Laurenz Meyer (Hamm)

- (A) ratungen im Wirtschaftsausschuss und der heutigen Einlassungen beurteilen. Bisher wurde immer in Kategorien von Großbetrieben oder gewerkschaftlichen Organisationen argumentiert, aber nicht in der Kategorie der Menschen.

In den mittelständischen Betrieben – deshalb bin ich ihnen gegenüber sehr positiv eingestellt – argumentiert man aber nicht in ideologischen Kategorien, sondern in Kategorien des Sichkennens und der Konzentration darauf, den eigenen Betrieb zu erhalten und langfristig weiterzuführen.

Ich will Ihnen erklären, welches Idealbild für mich dahintersteht. Dem Idealbild eines mittelständischen Unternehmers entspricht für mich – Sie werden möglicherweise überrascht sein – der Waldbauer. Er pflanzt heute Bäume an, deren Ertrag möglicherweise erst die nächste oder die übernächste Generation ernten kann. Das hier zum Ausdruck kommende Denken lässt sich in vielen mittelständischen Betrieben finden. Ich glaube, davon haben Sie nichts, aber auch gar nichts begriffen, obwohl Sie eben etwas anderes vorgetragen haben.

(Beifall bei der CDU/CSU)

Vizepräsidentin Gerda Hasselfeldt:

Nun hat das Wort der Kollege Paul Friedhoff für die FDP-Fraktion.

Paul K. Friedhoff (FDP):

- (B) Frau Präsidentin! Meine sehr verehrten Damen und Herren! Liebe Kolleginnen und Kollegen! Wir haben in unserem Antrag zur Stärkung des Mittelstandes dessen Bedeutung umfassend beschrieben. Mein Kollege Rainer Brüderle hat das noch einmal klargemacht. Herr Fuchs, Sie haben von Populismus gesprochen. Nach meiner Meinung hat er sich nur ziemlich klar ausgedrückt, sodass es auch diejenigen verstehen können, die keine Volkswirte sind. Die meisten Mittelständler können mit vielen Begriffen, die hier verwendet werden, relativ wenig anfangen, weil die Dinge zumindest für sie nicht auf den Punkt gebracht werden. Man muss vieles quasi übersetzen, wenn man vom Mittelstand verstanden werden will. Dafür danke ich meinem Kollegen. Ich finde das in Ordnung. Das ist kein Populismus, sondern Klartext.

(Beifall bei der FDP – Dr. Michael Fuchs [CDU/CSU]: Wo ist der Kollege denn?)

Bevor ich zu einigen anderen Punkten komme, lassen Sie mich einen positiven Punkt ansprechen. Laut Mittelstands-Monitor der KfW fällt der Rückgang der **Investitionsbereitschaft im Mittelstand** wesentlich geringer aus als in der Großindustrie. Hieran können Sie sehen, dass der Mittelstand sein Personal so weit wie möglich hält, um für den Aufschwung nach der Krise gerüstet zu sein. Daran zeigt sich, dass Mittelständler – das wurde bereits gesagt – häufig sehr weit nach vorne sehen und die aktuelle Krise nicht zum Anlass nehmen, sozusagen destruktiv zu arbeiten.

Damit diese gelebte unternehmerische Verantwortung weiterhin wahrgenommen werden kann – das hat über-

haupt nichts mit dem zu tun, was hier oft gesagt wird –, müssen die Mittelständler ihre Betriebe steuern können. Dazu brauchen sie bestimmte Entscheidungsfreiheiten. Sehr viele Mittelständler fühlen sich aber in ihrer **Entscheidungsfreiheit** – ich sage aus eigener Erfahrung: zu Recht – durch Vorschriften und bürokratische Regelungen eingeschränkt. Diese Gängelung wirkt sich sehr häufig zulasten von Beschäftigung und Wachstum aus und nimmt den Unternehmen die dringend benötigten Möglichkeiten, sich zu bewegen. Wir sollten dagegen kämpfen und immer daran denken, ob unsere Gesetze unter diesem Gesichtspunkt Sinn machen. Bei einer ganzen Reihe von Gesetzen ist das nicht der Fall; dazu komme ich gleich noch.

In der momentanen Situation fehlt den Unternehmen, wenn die Aufträge wegbrechen, wenn es nicht mehr so rund läuft wie zuvor und wenn sie kein großes Eigenkapitalpolster haben – hier sieht es zwar etwas besser aus als vor einigen Jahren, aber wir sind weit davon entfernt, dass wir damit zufrieden sein können –, häufig **Liquidität**. Sehr viele Mittelständler beklagen, dass die Vorauszahlungen für dieses Jahr auf der Basis der vergangenen guten Jahre ermittelt werden. Hier gibt es zwar einen sehr großen Handlungsspielraum. Wie ich höre, wird er aber nicht genutzt. Man kann vielleicht versuchen, den Handlungsrahmen durch komplizierte Verfahren zu erweitern. Manchmal ist es aber so spät oder so aufwendig, dass die eigentliche Arbeit in den Unternehmen erheblich erschwert wird. Hier ist der Finanzminister gefragt, sich darüber intensiv zu informieren und gegebenenfalls durchzusetzen, dass der Handlungsspielraum genutzt wird, damit wir nicht mehr von solchen Fällen hören müssen. Wenn der Handlungsspielraum nicht ausgeschöpft wird, wird den Unternehmen dringend benötigte Liquidität – diese steht dem Staat nicht zu – entzogen und die momentane Situation verschärft. Hier muss etwas geschehen. Ich möchte Sie bitten, hieran zu arbeiten.

Zurzeit fallen der Großen Koalition viele ihrer Gesetzesänderungen auf die Füße. Diese Änderungen hat sie vorgenommen, weil sie in guten Zeiten gemeint hat, sich diese leisten zu können. Ein Beispiel ist das Vorziehen des Zahlungstermins der Sozialversicherungsabgaben. Sie können nun sagen: Das ist schon hundertmal genannt worden. – Aber Sie haben diese Regelung noch nicht geändert.

(Ernst Burgbacher [FDP]: Das ist das Problem!)

Sie kennen zwar das Problem, das wir aufzeigen, nur lösen Sie es nicht, obwohl auch Sie merken, dass wir recht haben.

Um die Rentenversicherung und die Sozialversicherungssysteme insgesamt zu retten, ist über das Vorziehen der Zahlung bei den Sozialversicherungsabgaben der deutschen Wirtschaft Liquidität in Höhe von 20 Milliarden Euro entzogen worden. Warum ist das gemacht worden? Es diente nicht dazu, den Mittelständlern zu helfen. Sie sind besonders betroffen, weil sie sehr viele Menschen beschäftigen. Dieses Verhalten gegenüber der Wirtschaft ist beispielhaft für eine Reihe von weiteren

Paul K. Friedhoff

- (A) Schritten, die in der Großen Koalition beschlossen worden sind.

Ein zweiter Punkt – auch dieser ist oft angesprochen worden, ich nenne ihn trotzdem – ist die Mittelstandsfeindlichkeit des Gesetzespaketes zur **Unternehmenssteuerreform**. Ich beziehe mich auf die Regelungen zur Hinzurechnung von gezahlten Zinsen und gezahlten Mieten bei der Berechnungsgrundlage der Gewerbesteuer, obwohl gar keine Gewinne vorhanden sind.

(Beifall bei der FDP sowie des Abg. Laurenz Meyer [Hamm] [CDU/CSU])

Ich habe es immer so verstanden, dass die Gewerbesteuer eine Ertragsteuer sein sollte. Aber jetzt ist sie zumindest an dieser Stelle eine Substanzsteuer. Zurzeit sind die Zinsen zur Kapitalbeschaffung höher, weil man sich in einer schlechten Situation befindet. Dadurch wird das Problem verschärft. Auch hier sollten Sie überlegen, was Sie da beschlossen haben und ob man das nicht einfach rückgängig machen sollte.

(Laurenz Meyer [Hamm] [CDU/CSU]:
Richtig!)

Solche Maßnahmen verschärfen die Lage der Unternehmen. Es kann doch nicht wahr sein, dass man für nicht gezahlte Gewinne eine Gewinnsteuer bzw. Ertragsteuer zahlt. Das muss so schnell wie möglich geändert werden.

(Heinz-Peter Hausteин [FDP]: Das stimmt!)

- (B) Es handelt sich hier um faktische Steuererhöhungen, die insbesondere für die kleinen und mittleren Unternehmen eine erhebliche Belastung darstellen.

Ich möchte noch einen Satz zu den **betrieblichen Bündnissen für Arbeit** sagen. Ich weiß, dass diese Bündnisse häufig eingegangen werden. Ich weiß aber auch, dass sie in aller Regel auf sehr tönernen Füßen stehen,

(Ute Kumpf [SPD]: Nein!)

denn sie sind nicht gesetzeskonform. Nur einer muss klagen, und schon fällt das ganze Gebilde zusammen. Viele aber klagen nicht, weil sie erkennen, dass diese Bündnisse sehr viel Flexibilität bieten. Es kann aber nicht sein, dass vor Ort eine Entscheidung gefällt wird, die in Frankfurt, in Berlin oder wo auch immer von den Verbänden erst noch bestätigt werden muss. Vielmehr sollte man das den kleinen und mittleren Betrieben – sie handeln ja gerade verantwortlich – überlassen.

Ich bedanke mich für Ihre Aufmerksamkeit.

(Beifall bei der FDP)

Vizepräsidentin Gerda Hasselfeldt:

Nächste Rednerin ist die Kollegin Edelgard Bulmahn für die SPD-Fraktion.

(Beifall bei der SPD)

Edelgard Bulmahn (SPD):

(C)

Sehr geehrte Frau Präsidentin! Meine sehr geehrten Herren und Damen! Auch von meiner Seite zunächst einen ganz herzlichen Dank an Rainer Wend – Dank an dich, Rainer, nicht nur weil du wirklich auf eine ganz tolle Art und Weise Eigensinn und Gemeinsinn, was für Sozialdemokraten auf jeden Fall wichtig ist, kombinierst, sondern weil du auch die Fähigkeit besitzt, in sehr kritischer Reflexion zu Entwicklungen Stellung zu nehmen. Daher werden wir dich vermissen.

(Dr. Norbert Röttgen [CDU/CSU]: Aber nicht alle!)

Aber du bleibst ja in Berlin. Wir werden dich auch in Zukunft häufig treffen können. Viel Erfolg und alles Gute für deine neue Arbeit!

(Beifall bei der SPD sowie des Abg. Dr. Norbert Röttgen [CDU/CSU] – Dr. Rainer Wend [SPD]: Danke!)

Ich gestehe, am Anfang der Woche, Herr Friedhoff, hatte ich noch eine große Hoffnung. Ich hatte die große Hoffnung, dass die FDP aus der Krise, die wir erleben und die in ihrer Dramatik wirklich einmalig ist, Rückschlüsse zieht und neue Ideen entwickelt. Ich muss aber sagen: Meine Hoffnung wurde enttäuscht. Das Fazit der Anfrage und des Antrags ist, dass es von der FDP nichts Neues gibt:

Steuern runter, Abgaben runter, Löhne runter, Mitbestimmung abschaffen. Das ist die Quintessenz der Anträge, die Sie vorgelegt haben. Kurz gesagt: Deregulierung ohne Ende. Derlei Einfalt – lassen Sie mich das sehr offen sagen – passt zwar auf einen Bierdeckel, aber Ihre Forderungen sind weder von ökonomischem Sachverstand geprägt noch zeugen sie von Einsichtsfähigkeit. Sie, meine sehr geehrten Herren und Damen von der FDP, tun schlicht so, als habe die schlimmste Weltwirtschaftskrise seit 80 Jahren überhaupt nichts mit markt-radikalen Ideologien zu tun. Oder wollen Sie wirklich allen Ernstes behaupten, dass diese Krise durch zu viele staatliche Vorschriften oder durch die Überregulierung der Finanzmärkte verursacht wurde? Das können Sie nicht ernsthaft behaupten.

(Beifall bei der SPD – Heinz-Peter Hausteин [FDP]: Es geht um den Mittelstand!)

Jetzt kann man Ihnen zugutehalten, dass Irren menschlich ist. Aber ich würde sagen: Einmal Irren ist menschlich, aber zweimal dem gleichen Irrtum zu unterliegen – genau das tun Sie mit diesem Antrag –, ist schlichtweg dumm.

(Heinz-Peter Hausteин [FDP]: Den Antrag haben Sie nicht richtig gelesen!)

Wenn ich den Antrag lese, dann habe ich gelegentlich den Eindruck, dass man in der FDP glaubt, dass Ökonomie Theologie sei.

(Beifall des Abg. Dr. Herbert Schui [DIE LINKE])

Ökonomie ist aber nicht Theologie. Ökonomische Theorien müssen sich dem Wirklichkeitstest stellen, und sie

(D)

Edelgard Bulmahn

- (A) müssen diesen Test bestehen. Wenn sie das nicht tun, dann müssen ökonomische Theorien verändert werden. Genau das vermisste ich bei Ihnen.

(Beifall bei der SPD)

Vizepräsidentin Gerda Hasselfeldt:

Frau Kollegin, Herr Kollege Friedhoff würde gerne eine Zwischenfrage stellen.

Edelgard Bulmahn (SPD):

Ja.

Vizepräsidentin Gerda Hasselfeldt:

Bitte sehr.

Paul K. Friedhoff (FDP):

Frau Kollegin Bulmahn, Sie haben gerade wieder das erzählt, was ich von Ihnen immer höre. Dabei habe ich geglaubt, dass Sie einmal zu der Einsicht kämen, dass zwischen „Deregulierung“ und „keine Regeln“ ein kleiner Unterschied besteht.

(Zuruf von der SPD: Ganz kleiner Unterschied!)

Ich würde sogar sagen, dass das ein sehr großer Unterschied ist. Es ist unbestreitbar, dass wir in dieser Krise erleben – ich hoffe, Sie sehen das genauso –, dass an manchen Stellen fehlende Regeln das Problem waren, während es an anderen Stellen, wo es nicht um so hohe Milliardenbeträge geht, eine Überregulierung gibt, über die viele Leute klagen. Sie vermitteln hier wieder den Eindruck, dass Sie diese beiden Dinge vermischen.

(B)

Edelgard Bulmahn (SPD):

Herr Friedhoff, da widerspreche ich Ihnen. Wenn man Ihren Antrag liest, dann stellt man fest, dass Sie die gleichen Instrumente vorschlagen, die Sie auch schon vor 10 oder 20 Jahren vorgeschlagen haben. Das tun Sie, obwohl diese Wirtschaftskrise ein Ausmaß hat, das wir noch nicht erlebt haben, und obwohl wir ganz schmerzhaft erleben, dass die fehlende Regulierung der Finanzmärkte diese Krise zu einem ganz erheblichen Teil verursacht hat. Wir benötigen dringend einen **aktiv handelnden Staat**, der in der Lage ist, tatkräftig anzupacken, Investitionen durchzuführen und Gegenstrategien zu entwickeln. Wir müssen gegensteuern, damit der Binnenmarkt nicht genauso zusammenbricht, wie der Exportmarkt zusammengebrochen ist.

Diese Erkenntnis schlägt sich in Ihrem Antrag überhaupt nicht nieder. Sie sind weiterhin dafür, die Steuern zu senken, und Sie sind für den Abbau der **Mitbestimmung**. Sie verkennen, dass gerade die Mitbestimmung in vielen Betrieben eines der wirksamsten Instrumente dafür ist, Unternehmen am Leben zu erhalten und zu vernünftigen Absprachen zwischen der Belegschaft und der Unternehmensleitung zu kommen. Damit hat ein Unternehmen die Chance, eine solche Wirtschaftskrise zu überstehen, um anschließend wieder in eine Wachstumsphase einzutreten. All das findet in Ihrem Antrag überhaupt keinen Niederschlag. Deshalb sollte man von Ihrer

Seite stärker kritisch reflektieren, welche Konsequenzen und welche Lehren aus dieser Krise gezogen werden können und gezogen werden müssen. (C)

Sie werden mir zweifellos alle zustimmen, wenn ich sage, dass der Mittelstand in unserem Land der **Motor für Wachstum und Beschäftigung** ist. Viele von Ihnen werden auch der Aussage zustimmen, dass der Mittelstand oft der Vorreiter bei der Umsetzung von Forschungsergebnissen in neue Produkte, in Verfahren und Dienstleistungen ist. Genau darauf – auf Innovationskraft, aber auch auf Qualität und Zuverlässigkeit – gründet sich die Stärke der mittelständischen Unternehmen. Ihre Stärke gründet sich hingegen nicht auf niedrige Löhne oder nicht vorhandene Mitbestimmung.

Um den Mittelstand und das Unternehmertum in unserem Land zu stärken, braucht es einen handlungsfähigen Staat, einen Staat, der verlässliche Rahmenbedingungen schafft – ich unterstreiche das Wort „verlässlich“ –, der für fairen Wettbewerb sorgt – der Markt funktioniert nämlich nur, wenn es Regeln für einen fairen Wettbewerb gibt und diese auch eingehalten werden –, der für sozialen Frieden sorgt und der die berechtigten Sorgen des Mittelstandes ernst nimmt.

Was den Mittelstand heute allerdings umtreibt, ist nicht die Sorge vor staatlicher Reglementierung oder vor zu hohen Löhnen; die Hauptsorge der Mittelständler ist vielmehr, angesichts der **wegbrechenden Aufträge** – deren Zahl liegt bei 30 Prozent, 40 Prozent oder sogar darüber – nicht überleben zu können. Der Kollege Wend hat zu Recht einen Zusammenhang zwischen den Unternehmen und den mittelständischen Unternehmen hergestellt: Wenn Aufträge der großen Unternehmen wegbrechen, löst dies eine Kettenreaktion aus; denn dann brechen auch die Aufträge der kleinen Unternehmen weg. Deshalb müssen wir dafür Sorge tragen, dass die großen Unternehmen überleben und so die kleinen Unternehmen mitziehen können. Opel hat allein in Deutschland 700 Zulieferfirmen. Bedroht ist somit nicht nur das Unternehmen Opel, sondern bedroht sind auch diese 700 Zulieferfirmen. Ich könnte andere große Unternehmen nennen, die viel mehr von ihnen abhängige Zulieferfirmen haben. (D)

Der Mittelstand hat die Sorge, das **für seine Unternehmen nötige Geld** nicht zusammenzubekommen. Außerdem hat er die Sorge, seine **Belegschaft** nicht halten zu können; schließlich will er mit einer erfahrenen Mannschaft wieder in den Aufschwung starten können.

Die Koalition hat mit ihren Initiativen, dem Einsatz gezielter Instrumente und mit den beschlossenen und mittlerweile angelaufenen Programmen genau diesen Sorgen Rechnung getragen. Wir stabilisieren den **Bankensektor**, damit er seine Hauptaufgabe, das Funktionieren des Geldkreislaufes in der Volkswirtschaft zu garantieren, wieder erfüllen kann. Das Funktionieren des Geldkreislaufes ist für den Mittelstand lebensnotwendig. Genau darüber haben wir am Mittwoch in der Ausschusssitzung diskutiert. Wir haben mit dem Konjunkturpaket – „Wir bauen Zukunft“ – die Binnennachfrage gestärkt, damit die mittelständischen Unternehmen mehr

Edelgard Bulmahn

- (A) Aufträge bekommen. Damit bringen wir gleichzeitig die Modernisierung unseres Landes voran. Auch das ist richtig. Das milliardenschwere Investitionsprogramm, mit dem wir zum Beispiel Schulen und Bildungseinrichtungen modernisieren wollen, hilft den jungen Menschen, den Kindern – das finde ich richtig – und insbesondere auch den mittelständischen Unternehmen.

Die gegenwärtige Finanzkrise trifft den Mittelstand in einer ganz besonderen Art und Weise. Das zeigt sich an dem **Mittelstandsmonitor der KfW** und der Forschungsinstitute. Das Geschäftsklima der kleinen und mittleren Unternehmen hat sich massiv verschlechtert. Daran gemessen waren der Rückgang bei der Investitionsbereitschaft und der Stabilität der Beschäftigungspläne der kleinen und mittleren Firmen relativ moderat; da stimme ich Ihnen zu, Herr Friedhoff. Diese Firmen brauchen unsere Unterstützung, damit sie den eingeschlagenen Weg fortsetzen können. Viele kleine und mittelständische Unternehmen denken nicht nur an heute, sondern auch an morgen und versuchen, diese Krise zu überstehen und ihr knappes Fachpersonal zu halten, um für den nächsten Aufschwung gerüstet zu sein.

Die kleinen und mittleren Unternehmen haben das besondere Problem, dass sie in der Regel nicht über hohe Rücklagen verfügen. Deshalb haben wir mit dem Sonderprogramm, das wir schon im letzten Jahr beschlossen haben – es hatte ein Volumen von 15 Milliarden Euro; ich verweise auf die zweite Tranche in diesem Jahr –, die Möglichkeit deutlich verbessert, dass gerade diese Unternehmen **Kredite und Zuschüsse** erhalten. Welche Wirkung das hatte, zeigt die Tatsache, dass schon Anfang März, also kurze Zeit nachdem dieses Programm angelaufen war, Anfragen nach Krediten mit einem Volumen von rund 1,2 Milliarden Euro vorlagen. In den letzten Wochen hat sich der Umfang dieser Anfragen ganz dramatisch erhöht. Das ist aber gut und richtig; schließlich sollen diese Programme in Anspruch genommen werden. Ich will diese Bühne nutzen, um die Banken und die Sparkassen zu ermutigen, diese Programme ihren mittelständischen Kunden anzubieten.

Ich hoffe, dass das Bundeswirtschaftsministerium seine Informationsoffensive über das Programm wirklich zügig über die Rampe bekommt. Die Programme müssen bekannt sein bzw. bekannter gemacht werden und dann auch genutzt werden. Da kommt den Banken und Sparkassen sozusagen eine Schlüsselrolle zu.

(Beifall bei der SPD sowie bei Abgeordneten der CDU/CSU)

Das Besondere an diesem Programm ist im Übrigen, dass es mit den **optionalen Haftungsfreistellungen** eigentlich optimale Bedingungen bietet. Wir garantieren nämlich vonseiten des Bundes Haftungsfreistellungen zwischen 50 und 90 Prozent. Das heißt, das Risiko für die Banken und Sparkassen ist extrem gering.

Jetzt ist es ganz wichtig und von entscheidender Bedeutung, dass die gesamtwirtschaftliche Investitionsnachfrage nicht zusätzlich durch Probleme beim Kreditzugang für Unternehmen geschwächt wird. Das ist wirklich das A und O.

Meine sehr geehrten Herren und Damen, kurzfristig müssen wir alle Kraft darauf konzentrieren, Arbeitsplätze zu sichern und Unternehmen, ob groß oder klein, **vor der Insolvenz zu bewahren**. Ihnen, Herr Meyer, sage ich dabei ganz klar: Natürlich muss man kritisch prüfen, ob ein Unternehmen ein überzeugendes Konzept hat, um in der Zukunft bestehen zu können. Ich sage aber genauso: Wer überhaupt nicht kämpft – das weiß ich aus meiner langen politischen Erfahrung –, der hat schon verloren. Uns geht es darum, nicht zu verlieren.

(Beifall bei der SPD)

Kurzfristig müssen wir, wie gesagt, alle Kraft darauf konzentrieren, Arbeitsplätze zu sichern, Unternehmen vor der Insolvenz zu bewahren und Kaufkraft zu stabilisieren. Deshalb hat unser Arbeitsminister Scholz schon im letzten Jahr die Bezugsdauer für das **Kurzarbeitergeld** von 12 auf 18 Monate erhöht. Damit können die Betriebe ihre Belegschaften halten und müssen sie nicht in die Arbeitslosigkeit entlassen. Zugleich erstatten wir den Arbeitgebern über die BA die Sozialversicherungsbeiträge bei Kurzarbeit zur Hälfte und bei Fortbildungsmaßnahmen während der Kurzarbeit sogar zur Gänze. Das alles hilft den Unternehmen wirklich.

Nun kommt die FDP daher und glaubt allen Ernstes, die Forderung, **Steuern und Abgaben** noch weiter zu senken, stellen zu müssen.

(Zuruf von der FDP: Richtig!)

Ich sage es noch einmal ausdrücklich: Das hilft dem Mittelstand wirklich nicht.

(Ernst Hinsken [CDU/CSU]: Das stimmt nicht! Da hat die FDP schon recht!)

Dagegen helfen die **Programme und Maßnahmen**, die wir gemacht haben, tatsächlich den Menschen und den Unternehmen. Meine Vorredner haben ja schon eine ganze Reihe von Programmen und Maßnahmen genannt: CO₂-Gebäudesanierungsprogramm, erweiterte Abschreibungsmöglichkeiten – hier haben wir ja Regelungen zum Teil vorgezogen –, die Möglichkeit zur steuerlichen Absetzbarkeit von Handwerkerdienstleistungen. Auch die Verschrottungs- bzw. Umweltprämie möchte ich nennen. Sie hilft ja nicht nur den Großunternehmen, sondern auch den Verschrottungs- und Zulieferbetrieben. All das hilft tatsächlich und zeigt, dass wir einen aktiv handelnden Staat brauchen und nicht einen Staat, der sich auf die Rolle des Nachtwächters beschränkt.

(Beifall bei der SPD)

Die Koalition hat gehandelt. Das gilt im Übrigen auch für den **Bürokratieabbau**. Darüber haben wir heute noch nicht so viel geredet. Aber indem wir Gesetzgebungsverfahren, Verordnungen und Richtlinien durch den Normenkontrollrat überprüfen ließen, hat die Koalition es geschafft, spürbar Bürokratie abzubauen. Nachdem wir es auf Bundesebene geschafft haben, wirklich spürbar Bürokratie abzubauen,

(Lachen von der FDP)

frage ich mich nun schon, wo denn konkrete Vorschläge der FDP bleiben und welche wegweisenden Maßnahmen

Edelgard Bulmahn

- (A) zum Bürokratieabbau sie in den Ländern ergriffen hat, in denen sie mitregiert und auch ganz konkret mitentscheiden kann. All dies vermisse ich.

(Beifall bei der SPD)

Ich möchte noch kurz auf einen letzten Aspekt eingehen. Ich glaube nämlich, dass es wichtig ist, dass wir in der gegenwärtigen Krise nicht nur darauf schauen, was wir jetzt tun müssen. Das steht zwar im Vordergrund und ist wichtig, aber wir müssen auch darauf achten, dass wir die Weichen für die langfristige Entwicklung richtig stellen. Uns ist es deshalb wichtig, dass wir die mittelständischen Unternehmen in die Lage versetzen, langfristig erfolgreich zu sein. Das heißt, es müssen wirklich Investitionen in die Weiterbildung der Beschäftigten und in Innovationen stattfinden. Nur so können nämlich Zukunftsmärkte erschlossen werden. Dabei spielt das **Forschungs- und Entwicklungsprogramm für die mittelständischen Unternehmen** eine ganz wichtige Rolle. Die Mittel hierfür haben wir noch einmal um 900 Millionen Euro erhöht. Damit wollen wir den mittelständischen Unternehmen die Unterstützung geben, die sie nötig haben, damit sie all das erreichen können. Wir wissen nämlich, dass wir in einem bloßen Kostenwettbewerb international nicht bestehen können. Wir können nur dann Zukunftsmärkte erschließen und Arbeitsplätze erhalten, wenn wir gute Qualität produzieren, wenn wir die Gewinner im Innovationswettbewerb sind und wenn wir die Zukunftsmärkte als einer der ersten erschließen. Das ist langfristig die notwendige Aufgabe. Ich finde, das hat viel mehr mit Liberalität zu tun, als das Fordern von

(B) Steuersenkungen für Milliardäre oder Bonizahlungen für gescheiterte Manager.

(Heinz-Peter Hausteil [FDP]: Blödsinn!)

Vizepräsidentin Gerda Hasselfeldt:

Frau Kollegin, kommen Sie bitte zum Schluss.

Edelgard Bulmahn (SPD):

Kurzum: Die Koalition trägt dem Rechnung. Wir handeln entschlossen, weil wir wissen, dass uns ideologische Seifenblasen nicht helfen.

(Heinz-Peter Hausteil [FDP]: Das ist uns neu!)

Es kommt darauf an, dass man Verantwortung übernimmt. Das hat die Koalition getan und das tut sie. Ich bin davon überzeugt, dass das die Menschen anerkennen und unterstützen.

Vielen Dank.

(Beifall bei der SPD sowie bei Abgeordneten der CDU/CSU)

Vizepräsidentin Gerda Hasselfeldt:

Für die Bundesregierung hat nun das Wort der Kollege Staatssekretär Hartmut Schauerte.

Hartmut Schauerte, Parl. Staatssekretär beim Bundesminister für Wirtschaft und Technologie: (C)

Frau Präsidentin! Meine lieben Kolleginnen und Kollegen! Lieber Herr Wend, Sie wechseln in eine andere berufliche Aufgabenstellung. Ich danke Ihnen für die Zusammenarbeit und wünsche Ihnen Glück, auch deswegen, weil wir uns im Parlament immer wieder einmal vergewissern sollten, dass man nicht nur im Parlament und in der Politik für das Gemeinleben nützlich sein kann. Man kann das auch in jeder anderen Position.

(Ute Kumpf [SPD]: Wir Frauen wissen besonders viel darüber!)

Deswegen wünsche ich Ihnen viel Glück dabei.

Unter den Vernünftigen ist völlig unstrittig, dass der Mittelstand hochwichtig und von zentraler Bedeutung für uns und unsere Wohlfahrtsmehrung ist. Bei Unvernünftigen ist das anders. Die Frage ist also nicht, ob wir ihn ernst nehmen, sondern ob wir ihn ernst genug nehmen.

Als Beauftragter der Bundesregierung für den Mittelstand möchte ich ein paar Bemerkungen zur Vergangenheit machen. Zu Ihrem Antrag, Herr Kollege Friedhoff: Der Antrag ist älter, also nicht ganz aktuell.

(Dr. Thea Dückert [BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN]: Das ist sehr freundlich ausgedrückt!)

Im Prinzip wurde er vor der Krise, über die wir reden, geboren. Er hätte eine Anpassung benötigt, das wissen wir. Ich möchte mich damit aber nicht so sehr beschäftigen. (D)

(Paul K. Friedhoff [FDP]: Er ist trotzdem richtig!)

Ich möchte einige Bemerkungen zum Mittelstand machen. Tun wir etwas? Wird er ernst genommen? Ja, er wird ernst genommen. Ich behaupte, er ist unter dieser Regierung in den letzten drei Jahren ernst genommen worden als in vielen Regierungsjahren davor.

Für den **Kapital- und Kreditmarkt** haben wir enorme **Programme** aufgelegt. Ich will eine Zahl nennen: Wir haben im letzten Jahr rund 67 000 Kreditanträge des Mittelstandes aus KfW- und ERP-Programmen bewilligt. Eine solche Zahl hat es noch nie gegeben. Sonst hat es sich um 15 000, 20 000 oder 30 000 Anträge gehandelt.

Die **Forschungsausgaben** sind enorm gestiegen. Die Mehrheit der Forschungsausgaben in Deutschland landet heute unstrittig beim Mittelstand und nicht mehr bei den großen Einrichtungen. Dieses Switchen ist ein wichtiger Fortschritt.

Wir haben die Beiträge für die Lohnzusatzkosten um 2,75 Prozentpunkte und damit die **Lohnzusatzkosten** insgesamt um mehr als 6 Prozent gesenkt. Eine Senkung innerhalb von drei Jahren in solch großem Umfang hat es in der Bundesrepublik Deutschland noch nicht gegeben; auch nicht zu Zeiten, als wir zusammen an der Regierung waren, Herr Friedhoff. Das gehört zur Wahrheit dazu.

Parl. Staatssekretär Hartmut Schauerte

(A) Das Thema **Bürokratieabbau** möchte ich nicht vertiefen. Wir haben es so gründlich und systematisch angepackt wie noch nie jemand zuvor. Der Bürokratieabbau trägt bereits Früchte in Milliardenhöhe und berechtigt zu den schönsten Hoffnungen; denn dieses Programm kommt nicht zum Ende, sondern wird konsequent fortgesetzt und ausgebaut. Wir haben einen wichtigen Einstieg gefunden, den der Mittelstand auch spüren wird. Wir sind keineswegs am Ende.

Die Ergebnisse sprechen für sich. In den letzten Jahren ist die Zahl der selbstständigen Mittelständler von 3,65 Millionen auf 4,16 Millionen gestiegen, also ein Anstieg von 10 Prozent auf jetzt insgesamt 10,9 Prozent der Erwerbstätigen. Wir haben in Deutschland also eine deutlich gestiegene **Selbstständigquote**. Das ist gut.

Wir haben aber auch andere Dinge gemacht, die nicht im Fokus stehen. Ich könnte über eine ganze Serie berichten, ich will aber nur einen Punkt nennen: Wir haben etwas für die Altersversorgung der Mittelständler und Selbstständigen getan. Wir haben erstmals in der Geschichte der Bundesrepublik Deutschland ein **pfändungsfreies Alterseinkommen für Mittelständler** eingerichtet, in dessen Genuss sie selbst dann kommen, wenn sie pleitegegangen sind.

(Beifall des Abg. Reinhard Schultz [Everswinkel] [SPD])

Bisher waren die Mittelständler an dieser Stelle sozial völlig ungeschützt. Es gibt eine Vielzahl von sinnvollen Dingen, die wir gemacht haben, auch wenn diese nicht im Zentrum der Diskussion gestanden haben.

(B) Natürlich gibt es noch etwas zu tun. Ich bin der festen Überzeugung, dass wir noch eine lange Wegstrecke vor uns haben, bis alles so justiert ist – wenn man das jemals schafft –, dass man sagen kann: Jetzt läuft es rund, jetzt kann es so bleiben. Nein, dieser Bereich wird dauerhaft eine Baustelle bleiben. Er verändert sich permanent. Deswegen müssen wir immer neue Antworten finden.

In dieser Krise – damit bin ich in der Nähe von Opel – ist es wichtig, dass wir klarmachen, dass **für Kleine wie Große die gleichen Bedingungen** gelten, wenn entschieden wird, ob man ihnen in der Krise hilft. Es darf keine Vorfahrt für die Großen geben. Ich meine sogar, große Unternehmen können präziser formulieren, was sie brauchen, warum sie es brauchen und wie es weitergehen soll, als kleine. Es darf nicht der Eindruck entstehen, dass wir bei kleinen Unternehmen höllisch auf Feinheiten achten, während bei großen Unternehmen schon dann, wenn der Betriebsratsvorsitzende eine kluge Rede gehalten hat, davon ausgegangen wird, dass es ein Konzept für das Unternehmen gibt. Hier muss eine Gleichbehandlung erfolgen.

Das gilt, Frau Kollegin Bulmahn, auch für die Betrachtung unter dem Aspekt der **Arbeitslosigkeit**. Auch Laurenz Meyer hat diesen Aspekt in den Mittelpunkt seiner Rede gestellt. Es ist uns genauso wichtig, zu vermeiden, dass jemand, der bei Opel arbeitet, arbeitslos wird, wie es uns wichtig ist, zu vermeiden, dass jemand, der bei irgendeinem mittelständischen Unternehmen arbeitet, arbeitslos wird. Wir wissen, dass wir im Verlauf die-

ser Krise eventuell mit 500 000 oder 800 000 zusätzlichen Arbeitslosen rechnen müssen; auf die genaue Zahl will ich mich jetzt nicht festlegen. Da muss man Antworten geben. Da kann man nicht sagen: Wenn es um 50 000 Arbeitsplätze geht – Opel oder Schaeffler –, geben wir vorab eine Antwort, aber was die übrigen der 500 000 oder 800 000 Arbeitslosen, mit denen wir statistisch eventuell rechnen müssen, angeht, geben wir keine Antwort.

Ich will – diesen einen Gedanken noch; dann ist meine Redezeit zu Ende – dem Vorwurf vorbeugen, wir handelten bei den Großen schneller als bei den Kleinen. Es sind bereits über 400 Anträge von Mittelständlern auf konkrete Hilfe aus den Förderprogrammen, die wir haben – 115 Milliarden Euro –, bei uns eingegangen. Über mehr als 250 dieser Anträge ist schon positiv entschieden worden. So viele Unternehmen wissen schon, dass sie die Chance, um die sie gebeten haben, bekommen. Über Opel und Schaeffler diskutieren wir seit sechs Monaten. Jeden Tag sind sie auf Seite 1 der Zeitung. Natürlich will kein Mittelständler auf Seite 1 der Zeitung stehen. Das muss er auch nicht; solche Hilfe kann ja auch diskret laufen. Im Hinblick auf Opel und Schaeffler gibt es trotz sechs Monaten Debatte noch keine Entscheidung. Wie gesagt: Wir achten darauf, dass nicht die Großen sich durchsetzen und die Kleinen hinterherlaufen. Hier laufen die kleinen Mittelständler voraus. Ob und wie wir den Großen helfen, entscheiden wir, wenn die Unterlagen, die uns vorgelegt werden, ausreichend genug sind, damit man eine Entscheidung treffen kann.

(D) Ich lege großen Wert darauf, zu sagen: Die Bundesregierung nimmt den Mittelstand ausgesprochen ernst. Er hat sich gut entwickelt. Seine Eigenkapitalausstattung ist deutlich besser als noch vor drei, vier Jahren. Der Mittelstand geht gestärkt in die Krise. Wir wollen ihn konsequent begleiten und die Chancen für den Mittelstand optimieren, solange uns das möglich ist. Im Herbst brauchen wir einen neuen Wählerauftrag. Dann können wir das angehen, was noch nicht geschafft werden konnte. Darauf arbeiten wir dann zu gegebener Zeit hin.

Herzlichen Dank.

(Beifall bei der CDU/CSU sowie bei Abgeordneten der SPD)

Vizepräsidentin Gerda Hasselfeldt:

Nächster Redner ist der Kollege Reinhard Schultz für die SPD-Fraktion.

Reinhard Schultz (Everswinkel) (SPD):

Frau Präsidentin! Liebe Kolleginnen und Kollegen! Auch ich möchte meinem Kollegen Rainer Wend danken. Der Begriff „Geisteshaltung“ ist schon gefallen. Ich will sagen: Uns verbindet, was den Mittelstand angeht, weiß Gott eine ähnliche Geisteshaltung. Man ist damit in einem Parteiengefüge manchmal Konflikten ausgesetzt. Auf der anderen Seite hat man den Spaß und den Genuss der Auseinandersetzungen, die damit verbunden sind. Das verbindet uns beide. Viel Glück auf deinem weiteren Weg!

Reinhard Schultz (Everswinkel)

- (A) Ich bleibe beim Thema Geisteshaltung. Ich will über die Geisteshaltung, die aus dem Antrag der FDP hervorgeht, reden. Diese Geisteshaltung ist eine Betrachtung wert. Ich finde viele Kolleginnen und Kollegen von der FDP in den Debatten im Ausschuss in hohem Maße sympathisch und kenne sie als seriöse Gesprächspartner. Aber wenn die FDP im Pulk auftritt, ist sie durch ihr Deregulierungsgerede in dieser Krise ein Brandbeschleuniger; das muss man einmal sagen. Da muss man sich Sorgen machen, und man hat Angst.

Auf wessen geistigem Keimboden ist denn all das gewachsen, wodurch die **Finanzkrise** entstanden ist? Durch jahrelanges Deregulieren ist es dazu gekommen: Alle möglichen Finanzmarktprodukte wurden zugelassen. Die Kontrollen wurden runtergefahren. Internationaler Wettbewerb war die Legitimation dafür, dass Dinge zugelassen wurden, die man unter vernünftigen Bedingungen überhaupt nicht zugelassen hätte. Dieses Gebäude ist zusammengebrochen. Da muss man sich fragen: Wer ist mit geistiger Urheber solcher Krisen

(Paul K. Friedhoff [FDP]: Die SPD!)

und wer nicht?

(Beifall bei der SPD – Paul K. Friedhoff [FDP]:
Wer war denn an der Regierung?)

- (B) Ich will das aber gar nicht überziehen, sondern jetzt zur **Geisteshaltung der Mittelständler** kommen, die ich nun wirklich gut kenne, auch aufgrund meiner persönlichen Herkunft und der Funktion in meiner Fraktion. Hier ergibt sich ein ausgesprochen vielfältiges Bild: Es geht von den Kleinen, die weitgehend sich selbst oder darüber hinaus sehr wenige Mitarbeiter ernähren, binnenmarktorientiert, in lokalen und regionalen Kreisläufen, bis hin zu den leistungsstarken Mittelständlern im Anlagen- und Maschinenbau, die international aufgestellt sind. Sie sind nicht zu vergleichen. Aber eines ist allen gemeinsam: Alle wissen, dass sie, wenn sie Geld verdienen wollen, das nicht durch eine Selbstbefruchtung tun können und ohne anderen etwas zu gönnen; vielmehr müssen sie erkennen, dass sie eingebettet sind in ein Marktgefüge, in dem auch andere Geld verdienen müssen, damit sie bei ihnen etwas bestellen und kaufen können. Nach diesem Prinzip funktioniert das System. Wer in einer schwierigen Situation fordert, dass die Unternehmen dadurch entlastet werden, dass die Löhne der Mitarbeiter gesenkt werden, bringt die Balance völlig durcheinander; denn das würde die Kaufbeziehungen stören und sich in einer Krise wie der jetzigen katastrophal auswirken.

(Beifall bei der SPD)

Deswegen sind wir zu Recht von vielen binnenmarkt-orientierten Mittelständlern ausdrücklich gelobt worden, sowohl für das erste als auch für das zweite **Konjunkturprogramm**, weil diese Programme dazu beigetragen haben, bei den Käufern, den Bestellern von Dienstleistungen und Waren, Zuversicht auszulösen. Sie hatten mehr in der Tasche als vorher, und das dadurch entstehende positive Grundgefühl wirkt sich auf das Verhalten aus. Es wäre eine Katastrophe gewesen, wenn die Krisenstimmung dazu geführt hätte, dass die Leute

- trotz der hohen Sparquote in Deutschland – ihr Portemonnaie noch mehr zugehalten hätten. Das haben sie aber nicht getan. Wir haben, trotz Krise, eine relativ stabile Binnennachfrage. Das ist die Folge einer klug angelegten Politik. Jeder Mittelständler weiß, dass Kaufbeziehungen und Marktbeziehungen durch Geben und Nehmen bestimmt werden. (C)

Deswegen kann es nicht sein, dass einerseits Lohnverzicht bei den Mitarbeitern gepredigt wird, während andererseits gerade von diesen Mitarbeitern verlangt wird, dass sie viel kaufen. Das kann nicht gut enden.

Das ist das Grundproblem solcher Anträge, wie Sie sie hier seit Jahren einbringen: In einem konkreten einzelnen Unternehmen soll der Mitarbeiter möglichst wenig verdienen, weil der Mittelständler das angeblich fordert. Alle anderen sollen aber mehr verdienen, damit bei diesem Mittelständler trotzdem gekauft wird. Das kann in einer Gesellschaft nicht funktionieren, weder ökonomisch noch sozial. Sie verlieren da aus meiner Sicht den gesellschaftlichen Überblick vollständig.

- Ich will Ihnen noch etwas zur Geisteshaltung von Mittelständlern sagen, auch anhand von konkreten Beispielen aus der Gesetzgebung. Ich kenne eigentlich nur Mittelständler, die vor der Marktmacht großer Einheiten geschützt werden wollen, die nicht plattgemacht werden wollen von großen Wettbewerbern, ob das große Einkaufsketten sind – die fünf Großen gegenüber dem Lebensmitteleinzelhandel –, ob das der Textilhandel ist, ob das die kleinen Maschinenbauer gegenüber Siemens sind; vielmehr wollen sie **Wettbewerbsgerechtigkeit** in einem Staat, der diese Wettbewerbsgerechtigkeit herstellt und durchsetzt. (D)

Wir haben es bei der **Vergaberechtsreform** gesehen. Wir wollen nicht, dass die großen Einheiten als Generalunternehmer die mittelständischen Kleinunternehmer zu Dumpingbedingungen unter Vertrag nehmen, mit denen sie nicht leben und nicht sterben können, während die Großen den dicken Reibach machen. Wir haben durchgesetzt, dass die mittelständischen Unternehmen durch das Grundprinzip der losweisen Vergabe künftig viel besser zum Zuge kommen. Das ist Mittelstandspolitik, wie ich sie verstehe: mit einem praktischen Packende statt reinem ideologischem Rumgebrülle.

(Beifall bei der SPD)

Wir haben im Zusammenhang mit der Finanzkrise nicht nur die Finanzierungsbedingungen für die mittelständischen und die kleineren Unternehmen verbessert. Das muss sich jetzt erst entfalten; da hat Edelgard Bulmahn völlig recht. Wir müssen die **Banken** dazu bewegen, die Möglichkeit, wenigstens zu einem Teil aus der Haftung genommen zu werden, wirklich an den Markt weiterzureichen. Wir haben das Hausbankenprinzip. Wenn die Hausbanken ihre Türen zumachen, dann helfen die KfW-Angebote nichts. Da muss Druck gemacht werden. Da sind noch sehr viele Gespräche erforderlich. Wenn dieser Sektor nicht ans Laufen kommt, sind die anderen Programme umsonst; das stimmt. Aber wir haben die Programme aufgelegt. Das Geld steht zur

Reinhard Schultz (Everswinkel)

- (A) Verfügung, und jetzt kommt es darauf an, diese Programme gemeinsam vernünftig zu vermarkten.

Es gibt immer wieder Probleme, die besonders in schwierigen Zeiten auftreten. Dazu gehört zum Beispiel die **Refinanzierung** im eigenen Unternehmen. Es gibt steuerliche Mechanismen, die in guten Zeiten positiv und in schlechten Zeiten negativ wirken. Deswegen habe ich mich persönlich sehr darüber gefreut, dass Peer Steinbrück auf dem Mittelstandstag des Deutschen Sparkassen- und Giroverbandes erklärt hat, dass er als Finanzminister dafür eintritt, im Zuge der Evaluierung von bestimmten Wirkungen einzelner Maßnahmen der Unternehmensteuerreform all das, was mit Refinanzierung zu tun hat, zu überprüfen und Erleichterungen zu ermöglichen. Das gilt für die Frage der Verlustvorträge und vielleicht auch für die Frage der Zinsschranke und für andere Mechanismen.

Natürlich ist das vernünftig. Wir sind in keiner Weise verbohrt. Es geht ja nicht darum, Unternehmen zu knechten, sondern darum, die Balance hinzubekommen zwischen dem, was an staatlicher Finanzierungsautonomie erforderlich ist, um das Ganze zu erhalten, und dem, was den Unternehmen an Belastungen zugemutet werden kann. Das muss immer wieder neu austariert werden. Das werden wir mit Blick auf diese Probleme tun. Ich hoffe, dass das sehr kurzfristig der Fall sein wird.

- (B) Die Große Anfrage der FDP zum Thema **Bürokratieabbau** ist geradezu ein Geschenk für die Regierungskoalition. Ihre Fragen legen den Verdacht nahe, Sie seien bei den Beratungen nicht anwesend gewesen. Jede Ihrer Fragen läuft total ins Leere. Sie tun so, als gebe es noch reihenweise Vollerhebungen, mit denen kleine und mittlere Unternehmen geknechtet werden. Es gibt sie aber so gut wie nicht mehr. Es werden vielmehr entweder Stichproben genommen oder es wird auf vorhandene Verwaltungsdaten zurückgegriffen. Das ist ein großer Fortschritt, der in relativ kurzer Zeit zustande gekommen ist. Sie haben ihn aber gar nicht wahrgenommen. Es bedurfte erst einer Großen Anfrage, um Ihren Geist in diesem Punkt zu erhellen. Jetzt ist es dokumentiert, was durchaus etwas für sich hat.

In Ihren Fragen zum Bürokratieabbau weisen Sie reihenweise auf Vorschriften hin, die schon vor fünf Jahren, also zurzeit der vorherigen Koalition, abgeschafft worden sind. Der Wirtschaftsminister musste Ihnen darlegen, dass schon die damals Handelnden den Bürokratieabbau ernst genommen haben. Aber die FDP hat es nicht gemerkt. Es ist eine merkwürdige Art, Politik zu machen, indem man sich von irgendjemand eine Große Anfrage aufschreiben lässt, ohne darüber nachzudenken, ob diese Fragen überhaupt einen realen Hintergrund haben. Zu dieser großen Pleite beglückwünsche ich Sie; uns kommt sie eher zugute. Aber sich selbst und erst recht dem Mittelstand haben Sie damit überhaupt keinen Gefallen getan.

Letztendlich muss ein vernünftiges **Wirtschaftsmodell** darauf ausgerichtet sein, sowohl ein verantwortbares qualitatives und nachhaltiges Wachstum hinzubekommen als auch einen sozialen Ausgleich zu schaffen.

- (C) Ein Wirtschaftsmodell, das nicht beides schafft, wird immer aus der Kurve fliegen. Ein Modell, bei dem nur die Bezieher von Transferleistungen im Blick stehen und bei dem übersehen wird, dass jemand diese Leistungen erwirtschaften muss, wird genauso scheitern wie ein Modell, das nur dafür sorgt, dass ein paar Wenige möglichst hohe Gewinne haben und die anderen in die Röhre gucken. Der Ausgleich ist das, was soziale Marktwirtschaft ausmacht.

Alles, was diesen Ausgleich ermöglicht, ist politisch gerechtfertigt. In unterschiedlichen Zeiten kann es sich um unterschiedliche Maßnahmen handeln. Im Zeichen der Finanzkrise haben wir zu harten Maßnahmen gegriffen. Diese waren erforderlich. Ansonsten wäre der Karren vor die Wand gefahren worden. Selbst Sozialdemokraten in meinem Alter, die in jungen Jahren das Schlagwort von der Verstaatlichung der Banken gehört hatten, haben sich nicht vorstellen können, dass ein solches Vorgehen einmal notwendig sein würde. Aber jeder im Saal weiß ganz genau: Ohne diese Maßnahmen wäre die Finanzierung von Wirtschaft und Bürgern in diesem Lande nicht mehr möglich. Ohne die Rettung der HRE wäre der Laden zusammengebrochen. Dann hätten die Mittelständler genauso in die Röhre geguckt wie die Arbeitnehmer. Man kann sich darüber streiten, wie man die Rettung organisiert. Aber dass diese Maßnahmen erforderlich waren, wird keiner ernsthaft bestreiten.

(Beifall des Abg. Kurt J. Rossmanith [CDU/CSU])

- (D) So bringt jede Schwierigkeit und jede Zeit ihre eigenen Antworten mit sich. Es läuft aber immer darauf hinaus, eine vernünftige Balance zu finden zwischen den Interessen von Unternehmen, die mit großem Risiko wirtschaften, Arbeit schaffen und zum Wohlstand beitragen, und den Interessen der Arbeitnehmer und der übrigen Gesellschaft, die natürlich am Wohlstand partizipieren wollen und die in einem erheblichen Umfang dazu beitragen. Das darf nicht vergessen werden. Es ist nicht der Mittelständler allein, der den Wohlstand schafft, sondern es sind die vielen, die ihm dabei durch ihre tägliche Arbeit helfen.

Wenn wir das sehen, werden wir in Zukunft Mittelstandsdebatten etwas unterkühlter und ehrlicher führen. Es geht nicht darum, den egoistischen Mittelständler, den nichts anderes als seine eigene Bilanz interessiert, vor dem Rest der Welt zu schützen. Es geht vielmehr darum, vernünftigen, verantwortlichen Unternehmen dabei zu helfen, sich selbst zu helfen und gleichzeitig einen Beitrag für die übrige Gesellschaft zu leisten.

Vielen Dank.

(Beifall bei der SPD und der CDU/CSU)

Vizepräsidentin Dr. h. c. Susanne Kastner:

Letzter Redner in dieser Debatte ist der Kollege Ernst Hinsken, CDU/CSU-Fraktion.

(Beifall bei der CDU/CSU)

(A) **Ernst Hinsken** (CDU/CSU):

Werte Frau Präsidentin! Verehrte Kolleginnen und Kollegen! Ich bin der FDP dankbar dafür, dass die vorliegende Große Anfrage gestellt und darüber hinaus ein Antrag mit Hinterfragungen eingereicht worden ist. Gibt uns dies doch die Möglichkeit, einmal darauf zu verweisen, was gerade diese Regierung und diese Große Koalition für den Mittelstand und das Handwerk in den letzten Jahren geleistet haben. Das kann sich wahrlich sehen lassen; denn in dieser Regierungspolitik finden sich das **Handwerk** und der Mittelstand nachhaltig wieder.

(Beifall bei der CDU/CSU und der SPD)

Als einziger Handwerksmeister, der in dieser Debatte das Wort ergreifen darf, möchte ich darauf verweisen, dass auf allen Großveranstaltungen des Handwerks nicht nur Wirtschaftsminister a. D. Michael Glos und jetzt Wirtschaftsminister zu Guttenberg, sondern immer auch die Bundeskanzlerin zugegen waren und mit großem Beifall bedacht worden sind. Das können Sie, Frau Handwerkspräsidentin Strothmann, oder Sie als Handwerksmeister, Herr Kollege Wittlich, bestätigen. Ich meine, jemand wird nur dann bejubelt und beklatscht, wenn er Entsprechendes geleistet hat. Ich darf bei dieser Gelegenheit auf Folgendes hinweisen: Für mich und für viele in der Bundesrepublik Deutschland ist das Handwerk ein wichtiger Eckpfeiler der Wirtschaft schlechthin.

(Beifall bei Abgeordneten der CDU/CSU und der FDP – Zuruf von der CDU/CSU: Der wichtigste!)

(B) Herr Kollege Rossmann, Sie haben im Haushaltsausschuss als zuständiger Berichterstatter vieles für das Handwerk getan. Ich meine, dass es in der Endrunde dieser Legislaturperiode angemessen ist, einmal ein Wort des Dankes dafür auszusprechen, dass das Handwerk nicht hintangestellt worden ist, sondern in den Mittelpunkt der Entscheidungen gerückt wurde. Herzlichen Dank!

(Beifall bei der CDU/CSU)

Meine Damen und Herren, ein Handwerker hebt sich sehr wohl ab. Er ist zu 75 Prozent Personengesellschafter. Er haftet mit seinem ganzen Hab und Gut. Er hat keine 38-Stunden-Woche, sondern meist das Doppelte. Er muss sich verschiedenen Entwicklungen aussetzen. Er muss sich behaupten; er muss kreativ sein. Er muss sich nachhaltig einbringen, um sich überhaupt durchsetzen zu können. Er kann nicht wie ein smarter Manager eines großen Unternehmens – ich bedauere sehr, dass in dieser Debatte heute viel zu viel über Opel gesprochen wurde – seinen Hut nehmen, sondern muss selbst für all das einstehen, was für ihn wichtig ist, damit er überhaupt über die Runden kommt. Ein tüchtiger Handwerker ist für mich ein Fachmann, ein Kaufmann, ein Techniker und zudem einer, der etwas von moderner Kommunikationstechnologie verstehen muss, um nicht nur die Geräte installieren und reparieren, sondern sie darüber hinaus auch vernünftig nutzen zu können.

Ganz besonders wichtig scheint mir – das kommt viel zu wenig zum Ausdruck – die **soziale Verantwortung** zu sein. In keinem anderen Wirtschaftsbereich sitzen Ar-

beitgeber und Arbeitnehmer so nahe beieinander in einem Boot. Jeder weiß: Geht es dem Unternehmer gut, dann geht es auch mir als Arbeitnehmer gut. Erbringe ich als Arbeitnehmer die notwendige Leistung, dann kann ich meinen Betrieb nach vorne bringen, damit etwas geschaffen wird.

Vergessen wir doch eines nicht: Wo kämen wir hin, wenn wir nicht im Rahmen des dualen Systems die **Ausbildungsleistung des Handwerks** mit 480 000 abgeschlossenen Ausbildungsverträgen vorweisen könnten?

(Beifall bei der CDU/CSU)

In diesem Zusammenhang richte ich ein herzliches Wort des Dankes an das Handwerk schlechthin. Vergessen wir nicht, wie es mit der Jugendarbeitslosigkeit in den Nachbarländern aussieht: 21,5 Prozent in Frankreich und in Finnland, beim PISA-Sieger, 19,8 Prozent. Bei uns in Deutschland sind es erfreulicherweise nur 8,1 Prozent. Auf diese Zahl kann speziell das Handwerk verweisen und sagen: Wir geben der Jugend Lebens- und Zukunftsperspektiven. Wir sorgen für Fachkräfte von morgen.

(Beifall bei der CDU/CSU)

Im Übrigen ist es mir wichtig, darauf zu verweisen, dass insbesondere Handwerker gerne bereit sind, sich ehrenamtlich zu betätigen. Deshalb ein Dankeschön an diejenigen – es sind 300 000 an der Zahl –, die sich ehrenamtlich einbringen und dafür sorgen, dass unser Kammersystem, unser Verwaltungssystem in Sachen Handwerk, funktioniert.

(Beifall bei der CDU/CSU sowie des Abg. Thomas Oppermann [SPD])

Kollege Friedhoff, eines möchte ich zum Thema **Bürokratie** sagen: Im letzten Dreivierteljahr hat sich die FDP abgemeldet und nichts mehr dazu gesagt. Wir haben das Bürokratieentlastungsprogramm aufgelegt und Vereinfachungen durchgeführt. Nach dem zweiten Vereinfachungsgesetz ist von Ihnen nichts mehr gekommen. Wir hingegen waren an dem Thema dran. Ich möchte der Bundesregierung dafür danken, dass die Wirtschaft durch Vereinfachungen seit 2006 um 7 Milliarden Euro entlastet wurde. Die Informationspflichten wurden um 12,5 Prozent abgebaut, und mit den drei Mittelstandsentlastungsgesetzen wurden die Belastungen der Unternehmer um 1,8 Milliarden Euro gesenkt.

Ein Beispiel: Über die Handwerkszählungen haben wir ewig geredet, aber es ist nichts getan worden. Die Handwerkszählungen werden bei 460 000 Unternehmern künftig entfallen. Das ist eine Entlastung. Tue Gutes und rede darüber! Wir haben gehandelt. Wir haben etwas gemacht.

(Beifall bei der CDU/CSU – Laurenz Meyer [Hamm] [CDU/CSU]: So ist es!)

Wir haben darüber hinaus verschiedene Maßnahmen vereinbart, die einen ausgewogenen Mix ergeben: dauerhafte Senkung der Steuer- und Abgabenbelastungen, zusätzliche öffentliche Investitionen in Infrastruktur und Bildung, Maßnahmen zur Sicherung der Beschäftigung sowie neue Instrumente, um die Kreditversorgung des Mittelstandes zu sichern. Wir haben – das ist von verschiedenen Vorrednern schon gesagt worden – den soge-

Ernst Hinsken

- (A) nannten Handwerkerbonus verdoppelt und die degressive Abschreibung im Jahr 2009/2010 bei beweglichen Wirtschaftsgütern auf über 25 Prozent angehoben. Zudem haben wir den Beitrag zur Arbeitslosenversicherung von 6,5 auf 2,8 Prozent gesenkt. Bei der gesetzlichen Krankenversicherung gehen wir ab 1. Juli auf 14,9 Prozent runter. Das entlastet die Arbeitgeber rechnerisch um circa 2 Milliarden Euro. Dieser Erfolg ist es allemal wert, hier einmal Erwähnung zu finden.

(Beifall bei der CDU/CSU)

Ich meine, dass wir dem Anspruch „Mehr Netto vom Brutto“ gerecht werden. Ich möchte nicht darauf verweisen, was noch alles getan worden ist.

Vizepräsidentin Dr. h. c. Susanne Kastner:

Nein, Herr Kollege, das können Sie auch nicht. Ihre Redezeit ist zu Ende.

Ernst Hinsken (CDU/CSU):

Da ich das nicht mehr kann, eine letzte Bemerkung, Frau Präsidentin: Handwerker und Mittelständler sind Menschen wie du und ich. Sie brauchen Zuversicht. Die Krise muss erfolgreich überwunden werden. Wir werden das alles schaffen, wenn wir das Handwerk und den Mittelstand weiterhin ins Zentrum unserer Bemühungen stellen.

Herzlichen Dank für die Aufmerksamkeit.

(Beifall bei der CDU/CSU sowie bei Abgeordneten der SPD)

(B)

Vizepräsidentin Dr. h. c. Susanne Kastner:

Ich schließe die Aussprache.

Tagesordnungspunkt 31 b. Interfraktionell wird Überweisung der Vorlage auf Drucksache 16/12326 an die in der Tagesordnung aufgeführten Ausschüsse vorgeschlagen. Sind Sie damit einverstanden? – Das ist der Fall. Dann ist die Überweisung so beschlossen.

Ich rufe die Tagesordnungspunkte 32 a bis 32 d auf:

- a) Erste Beratung des von den Abgeordneten Dr. Norbert Röttgen, Bernd Schmidbauer, Dr. Hans-Peter Uhl, weiteren Abgeordneten und der Fraktion der CDU/CSU sowie den Abgeordneten Thomas Oppermann, Joachim Stünker, Fritz Rudolf Körper, Dr. Peter Struck und der Fraktion der SPD sowie den Abgeordneten Dr. Max Stadler, Dr. Guido Westerwelle und der Fraktion der FDP eingebrachten Entwurfs eines **Gesetzes zur Fortentwicklung der parlamentarischen Kontrolle der Nachrichtendienste des Bundes**

– Drucksache 16/12411 –

Überweisungsvorschlag:
Innenausschuss (f)
Ausschuss für Wahlprüfung, Immunität und Geschäftsordnung
Rechtsausschuss
Verteidigungsausschuss
Haushaltsausschuss

- b) Erste Beratung des von den Abgeordneten Dr. Norbert Röttgen, Bernd Schmidbauer, Dr. Hans-Peter Uhl, weiteren Abgeordneten und der Fraktion der CDU/CSU sowie den Abgeordneten Thomas Oppermann, Joachim Stünker, Fritz Rudolf Körper, Dr. Peter Struck und der Fraktion der SPD sowie den Abgeordneten Dr. Max Stadler, Dr. Guido Westerwelle und der Fraktion der FDP eingebrachten Entwurfs eines ... **Gesetzes zur Änderung des Grundgesetzes (Artikel 45 d)**

– Drucksache 16/12412 –

Überweisungsvorschlag:
Innenausschuss (f)
Ausschuss für Wahlprüfung, Immunität und Geschäftsordnung
Rechtsausschuss
Verteidigungsausschuss
Haushaltsausschuss

- c) Erste Beratung des von den Abgeordneten Hans-Christian Ströbele, Volker Beck (Köln), Monika Lazar, weiteren Abgeordneten und der Fraktion BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN eingebrachten Entwurfs eines **Gesetzes zur Verbesserung der parlamentarischen Kontrolle der Geheimdienste sowie des Informationszugangsrechts**

– Drucksache 16/12189 –

Überweisungsvorschlag:
Innenausschuss (f)
Ausschuss für Wahlprüfung, Immunität und Geschäftsordnung
Rechtsausschuss
Verteidigungsausschuss
Haushaltsausschuss

- d) Erste Beratung des von den Abgeordneten Wolfgang Nešković, Dr. Lukrezia Jochimsen, Dr. Norman Paech, weiteren Abgeordneten und der Fraktion DIE LINKE eingebrachten Entwurfs eines ... **Gesetzes zur Änderung des Kontrollgremiumsgesetzes**

– Drucksache 16/12374 –

Überweisungsvorschlag:
Innenausschuss (f)
Ausschuss für Wahlprüfung, Immunität und Geschäftsordnung
Rechtsausschuss
Verteidigungsausschuss
Haushaltsausschuss

Nach einer interfraktionellen Vereinbarung ist für die Aussprache eine Dreiviertelstunde vorgesehen. – Ich höre keinen Widerspruch. Dann ist das so beschlossen.

Ich eröffne die Aussprache. Das Wort hat der Kollege Dr. Norbert Röttgen, CDU/CSU-Fraktion.

Dr. Norbert Röttgen (CDU/CSU):

Herzlichen Dank, Frau Präsidentin. – Liebe Kolleginnen und Kollegen! Die Fraktionen von CDU/CSU, SPD und FDP bringen eine Novelle des Gesetzes über die parlamentarische Kontrolle der Nachrichtendienste ein. Zu Beginn der Debatte betone ich, dass es uns – denjenigen, die diesen Gesetzentwurf einbringen; ich hoffe aber,

(D)

Dr. Norbert Röttgen

- (A) auch den anderen Fraktionen – ein Anliegen ist, festzuhalten, dass Nachrichtendienste legitim und notwendig sind. Auch Nachrichtendienste gehören mit ihrer Aufgabe zum demokratischen Rechtsstaat. Wir brauchen sie; sie sind ein weiteres legitimes Kind des demokratischen Rechtsstaates.

Die Nachrichtendienste haben aber eine Besonderheit gegenüber anderen staatlichen Einrichtungen: Sie sind geheim. Damit stellen sie etwas infrage, was originär zur Demokratie gehört: die Öffentlichkeit als ein wesentliches Kontrollprinzip in der Demokratie. Dies passt nicht zusammen. Der Anspruch der Demokratie, öffentliche Kontrolle auszuüben, verträgt sich nicht mit der Aufgabe von Nachrichtendiensten. Daraus darf und kann aber nicht der Schluss gezogen werden, dass Nachrichtendienste ein kontrollfreier Raum seien. Sie können ihre Tätigkeit nicht öffentlich darlegen und rechtfertigen. Also kommt genau an dieser Stelle notwendigerweise die parlamentarische Kontrolle der Nachrichtendienste ins Spiel. Es ist ein Gebot des demokratischen Rechtsstaats, durch das und im Parlament diese Kontrolle der Nachrichtendienste auszuüben.

(Beifall bei der CDU/CSU)

Genauso ist es aus Sicht der Nachrichtendienste eine Notwendigkeit – dies folgt daraus –, dass diese Kontrolle stattfindet. Die Kontrolle im Parlament ist nicht gegen Nachrichtendienste gerichtet. Wenn aber die Bürgerinnen und Bürger die Vermutung haben müssten oder wüssten, dass es keine wirksame Kontrolle von Nachrichtendiensten im Parlament gebe, dann fänden Nachrichtendienste keine Akzeptanz in einer demokratischen Gesellschaft.

- (B)

(Beifall bei der FDP)

In diesem Zusammenhang möchte ich einem immer noch bestehenden Missverständnis, das uns leider auch im Vorfeld dieser Debatte erneut vorgetragen worden ist, offensiv entgegenzutreten: Die Kontrolle der Nachrichtendienste im und durch das Parlament ist nicht Ausdruck des Misstrauens, sondern eine Bedingung dafür, dass Nachrichtendienste arbeiten können, eben weil es eine Bedingung für Vertrauen und Akzeptanz von Nachrichtendiensten ist.

(Beifall bei der CDU/CSU und der FDP – Dr. Max Stadler [FDP]: Gesundes Misstrauen!)

Darum sieht sich das Parlament hier in der Pflicht, die Wirksamkeit seiner Arbeit zu gewährleisten. Es ist daher die Aufgabe des Parlaments, nicht nur am Ende über die gesetzlichen Maßnahmen abzustimmen, sondern sich zuvor selbst über sie klar zu werden, sie auszufeuern und über sie zu debattieren.

Dem Verständnis meiner Fraktion, der CDU/CSU, entspricht es, dass dies nicht nach den gerade gegebenen Mehrheitsverhältnissen im Parlament geschehen soll. Hier geht es um institutionelle, parlamentarische Grundfragen, die über die jeweils bestehenden Gräben hinweg zwischen jeweiliger Regierungsmehrheit und jeweiliger Opposition in einem institutionellen Konsens

entschieden werden sollten. Darum wissen wir es zu schätzen, dass eine gegenwärtige Oppositionsfraktion, die FDP, bereit war, hier Verantwortung mit zu übernehmen, und sich nicht auf den oppositionellen Gestus zurückgezogen hat.

(Beifall bei der CDU/CSU)

Dies war unsere Intention, das wissen wir zu schätzen; vielleicht gibt es auch noch über die FDP hinaus eine solche konstruktive Haltung.

Ich verdeutliche nun ein paar Grundelemente, wie wir die parlamentarische Kontrolle der Nachrichtendienste in diesem Gesetz, aber auch als CDU/CSU-Fraktion insgesamt verstehen, damit der Gesetzentwurf, den wir einbringen, verständlicher wird.

Erstens geht es immer um Kontrolle der Regierung, also darüber, wie die Regierung die Aufsicht über Nachrichtendienste ausübt. Wir werden nicht selbst operativ tätig; diesen Anspruch sollten wir nirgendwo haben. Herr Ströbele, Sie werden vielleicht gleich Ihre Vorstellungen vortragen, nach denen Sie die parlamentarische Kontrolle an das anknüpfen, was in der Nachrichtenlage im Kanzleramt debattiert wird. Wir sitzen nicht halb im Kanzleramt. Wir sind nicht die Exekutive, sondern wir sind das Parlament, das die Exekutive kontrolliert und nicht selber operativ tätig ist.

(Beifall bei der CDU/CSU sowie bei Abgeordneten der SPD – Hans-Christian Ströbele [BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN]: Wir wollen wissen, worüber diskutiert wird!)

(D)

Wir sagen zweitens, dass die parlamentarische Kontrolle der Nachrichtendienste Aufgabe des gesamten Parlamentes ist. Es ist kein Minderheitenrecht. Es ist nicht der Anspruch der jeweiligen Opposition, die Regierung und die Nachrichtendienste zu kontrollieren, sondern diese Aufgabe liegt in der Verantwortung des gesamten Parlamentes.

(Hans-Christian Ströbele [BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN]: Aber nicht nur des Kontrollgremiums!)

Dies ist also kein Minderheitenthema, kein Oppositionsthema, sondern betrifft das gesamte Parlament.

Daraus folgt drittens, dass wir uns dagegen entschieden haben – dies kann man im Gesetzentwurf nachlesen –, die parlamentarische Kontrolle der Nachrichtendienste auszulagern. Sosehr wir den Wehrbeauftragten schätzen – die Institution und den gegenwärtigen Amtsträger persönlich –, für so falsch würden wir es halten, die parlamentarische Kontrolle auf eine Person oder auf eine ausgelagerte Institution zu delegieren.

(Beifall bei der CDU/CSU und der FDP sowie des Abg. Thomas Oppermann [SPD])

Genauso würden wir es für falsch halten, wenn wir so etwas wie eine Exekutivkontrolle etwa in der Bundestagsverwaltung einführen würden. Nein, liebe Kolleginnen und Kollegen, unserem Selbstverständnis entspricht es, dass das gesamte Parlament, dass wir Parlamentarier

Dr. Norbert Röttgen

- (A) diese Aufgabe haben. Wir wollen und sollen uns ihr nicht entziehen.

(Beifall bei Abgeordneten der CDU/CSU und der FDP)

Abschließend: Der Gesetzentwurf ist nicht theoriegespeist, sondern folgt aus der Erfahrung der Parlamentarier, die im Parlamentarischen Kontrollgremium ihrer Arbeit nachgehen. Darum ist er ganz pragmatisch orientiert. Wir wollen die Arbeitsfähigkeit der Parlamentarier durch konkrete Maßnahmen verbessern.

(Wolfgang Wieland [BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN]: Nichts davon!)

Wir wollen die Selbstinformationsrechte verbessern. Wir wollen auch die Durchsetzbarkeit unserer Rechte verbessern. Dies sind ein paar wesentliche Punkte.

Wenn es Bedarf gibt, nachzufragen – das ist nicht der Regelfall, der Normalfall –, darf sich das Parlament nicht als schwach erweisen, sondern muss über die notwendigen Instrumente verfügen.

(Jerzy Montag [BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN]: Woher wissen sie, wann sie fragen müssen? Sie wissen gar nicht, wann sie fragen müssen!)

Sonst sind mögliche Fehler der Nachrichtendienste geeignet, Regierung und Parlament zu verstricken. Das wollen wir nicht. Wir müssen in einem solchen Fall effektiv arbeiten können.

- (B) Der eine Entwurf beinhaltet eine einfache Gesetzesänderung, während der andere Entwurf eine Verfassungsänderung beinhaltet, und zwar die Aufnahme der Nachrichtendienste, aber insbesondere der parlamentarischen Kontrolle von Nachrichtendiensten ins Grundgesetz. Ich glaube, dies dient der Aufwertung der Tätigkeit des Parlamentes. Beide Gesetzentwürfe zielen auf die Stärkung der Nachrichtendienste, aber auch auf die Stärkung des Parlamentes bei der Kontrolle der Nachrichtendienste ab. Dies ist ein pragmatischer, wirklicher Fortschritt für die Nachrichtendienste und, wenn es konstruktiv aufgenommen wird, auch für das Parlament in der Ausübung dieser wichtigen Aufgabe.

Besten Dank.

(Beifall bei der CDU/CSU sowie bei Abgeordneten der SPD und der FDP)

Vizepräsidentin Dr. h. c. Susanne Kastner:

Nächster Redner ist der Kollege Dr. Max Stadler, FDP-Fraktion.

(Beifall bei der FDP)

Dr. Max Stadler (FDP):

Frau Präsidentin! Meine sehr geehrten Damen und Herren! Die Verbesserung der Kontrolle der Geheimdienste war und ist überfällig.

(Wolfgang Wieland [BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN]: Genau!)

Wenn man den Nachrichtendiensten mehr Befugnisse gibt – das ist in den letzten Jahren wiederholt geschehen –, dann muss logischerweise auch die Kontrolle über die Nachrichtendienste verbessert werden. Wir brauchen die Dienste, aber sie dürfen in einem demokratischen Rechtsstaat kein Eigenleben entwickeln, sondern haben sich strikt an Recht und Gesetz zu halten. Dafür tragen wir eine Mitverantwortung. Deshalb müssen die **Rechte des Parlamentarischen Kontrollgremiums** verbessert werden.

(Beifall des Abg. Wolfgang Wieland [BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN])

Die FDP hat aus diesem Grund schon im Jahr 2006 als erste Fraktion einen Reformentwurf eingebracht. Es hat lange gedauert, bis sich die Koalition zu einem eigenen Gesetzentwurf durchgerungen hat. Wir sehen es als Erfolg unserer Oppositionsarbeit an, dass wir zu dem heute vorliegenden Reformentwurf gekommen sind, den die FDP in dieser Form mittragen kann. Denn ein entscheidender Mangel, der im Ursprungsvorschlag von CDU/CSU und SPD enthalten war, ist aufgrund unserer Intervention herausgenommen worden. Zunächst wollte sich die Mehrheit das Recht vorbehalten, Mitglieder aus dem Kontrollgremium abzuwählen. Das ist natürlich unzumutbar und findet sich in dem jetzt vorliegenden Gesetzentwurf zu Recht nicht wieder.

(Beifall bei der FDP sowie bei Abgeordneten der CDU/CSU und des Abg. Wolfgang Wieland [BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN])

(D) Meine Damen und Herren, dass es zu diesem Gesetzentwurf gekommen ist, ist ein Verdienst derer, die sich darum besonders bemüht haben: des Kollegen Uhl, des Kollegen Röttgen und des Kollegen Oppermann. Es sind nicht nur die Vorstellungen, die die FDP in ihrem ursprünglichen Gesetzentwurf formuliert hat, eingeflossen, sondern auch die Diskussionsbeiträge beispielsweise des Kollegen Ströbele und des Kollegen Nešković. Wir haben die Notwendigkeit dieser Reform bei vielen Veranstaltungen und in Podiumsdiskussionen, zum Beispiel in der Hanns-Seidel-Stiftung, erörtert. Experten wie Professor Geiger haben uns beraten. Die Ergebnisse all dieser Diskussionen sind in das Reformwerk eingeflossen.

(Hans-Christian Ströbele [BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN]: Na ja! Es ist auch sehr viel vorbeigeflossen, Herr Kollege! – Reinhard Grindel [CDU/CSU]: Es ist nicht alles berücksichtigt worden! Ein bisschen weniger!)

– Einige wesentliche Punkte wurden aufgenommen.

Ich nenne folgende Beispiele: Die **Kontrolldichte** wird größer. Leider ist die ungünstige Entwicklung zu beobachten, dass die Vermischung von polizeilicher und nachrichtendienstlicher Tätigkeit immer weiter voranschreitet. Im Innenausschuss wurde darauf hingewiesen, dass, was die Kontrolle angeht, Vorgänge, die das Bundeskriminalamt, also eine Polizei, betreffen, dort gar nicht mehr zur Debatte gestellt würden, weil das Kontrollgremium zuständig sei, wenn das BKA mit dem BND zusammenarbeitet,

Dr. Max Stadler

- (A) (Hans-Christian Ströbele [BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN]: Ja! Das wird immer schlimmer!)

im Kontrollgremium gab es bisher aber keine Zuständigkeit. Das soll jetzt geändert werden. Wir wollen also die Kontrolldichte erhöhen. An der Formulierung müssen wir vielleicht noch arbeiten,

(Hans-Christian Ströbele [BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN]: Ja! Mit Sicherheit! Nicht nur vielleicht!)

damit diese unsere Absicht auch korrekt zum Ausdruck kommt. Ich will ganz deutlich sagen: Die Rechte der – in Anführungszeichen – normalen Bundestagsausschüsse, zum Beispiel des Innenausschusses und des Rechtsausschusses, dürfen auf keinen Fall geschmälert werden, meine Damen und Herren.

(Beifall bei der FDP sowie der Abg. Wolfgang Nešković [DIE LINKE] und Hans-Christian Ströbele [BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN] – Wolfgang Wieland [BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN]: Wenn man das will, dann muss man das auch so aufschreiben, Herr Kollege!)

Als zweiten Fortschritt nenne ich die sogenannte **Whistleblower-Regelung**. Die Mitarbeiter der Nachrichtendienste wissen selbst am besten über dortige Missstände Bescheid. Bisher war es ihnen verboten, sich direkt an das Parlament zu wenden. Das wird geändert. Dies geschieht vor dem Hintergrund, dass wir über die rechtswidrige Observierung, das Mitlesen und Speichern der E-Mails einer Journalistin des *Spiegels*, nämlich der Journalistin Susanne Koelbl, nur direkt aus dem Dienst informiert werden konnten.

- (B)

(Hans-Christian Ströbele [BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN]: Man hätte sich aber auch an einen einzelnen Bundestagsabgeordneten wenden können!)

Die Bundesregierung hätte uns darüber im Unklaren gelassen. Deswegen brauchen wir die Whistleblower-Regelung. Sie wird unsere Kontrollfähigkeiten verbessern.

Ich komme zu einem dritten Punkt, der ebenfalls einen echten Fortschritt darstellt. Wie Sie wissen, tagt das Gremium geheim. Es ist eine Zweidrittelmehrheit erforderlich, damit es ausnahmsweise öffentlich Stellung nimmt. Es muss gesetzlich abgesichert sein, dass die Opposition in diesem Fall ein **Sondervotum** abgeben darf. Ob das Recht auf ein Sondervotum gewährt wird, darf natürlich nicht davon abhängig gemacht werden, dass die Mehrheit für sich beansprucht, sich die Sondervoten vorher zur Prüfung vorlegen zu lassen.

(Hans-Christian Ströbele [BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN]: Das steht da aber drin, Herr Kollege! Dem haben Sie zugestimmt!)

Das steht nicht im Gesetzestext,

(Hans-Christian Ströbele [BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN]: Aber in der Begründung!)

wohl aber in der Begründung.

(C)

(Jerzy Montag [BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN]: Die Begründung können Sie aber nicht mehr ändern!)

Das Struck'sche Gesetz, welches besagt, dass ein Gesetzentwurf, der eingebracht wurde, im Rahmen der Ausschussberatungen noch geändert werden darf, hat also auch in diesem Fall Geltung.

(Jerzy Montag [BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN]: Noch einmal: Die Begründung können Sie nicht mehr ändern!)

– Nein. Wir werden aber zum Ausdruck bringen, dass diese Begründung für uns nicht maßgeblich ist. Sonst hätten wir, die FDP, diesen Gesetzentwurf gar nicht erst mit eingebracht.

(Hans-Christian Ströbele [BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN]: Aber Sie haben doch zugestimmt!)

Meine Damen und Herren, es gibt noch weitere Punkte, die von Bedeutung sind. Ich komme gerne auf das, was Herr Röttgen gesagt hat, zurück. Dieses Reformwerk wird ein Werk des Parlaments sein. Es handelt sich nicht um eine Regierungsvorlage. Die Zusage von CDU/CSU und SPD, dass auch die Vorschläge der Grünen und der Linken – auch wir, die FDP, haben übrigens noch Änderungswünsche – in den Ausschüssen ergebnisoffen beraten werden, nehme ich ernst.

Ein Beispiel. Es muss sichergestellt werden, dass man, wenn ernste Missstände zu beklagen sind, nicht nur allein und im stillen Kämmerlein beklagen kann, wie ungerecht und schlimm die Welt ist,

(D)

(Hans-Christian Ströbele [BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN]: Ja!)

sondern dass man wenigstens die Spitze der eigenen Fraktion informieren darf, damit Konsequenzen gezogen werden können.

(Hans-Christian Ströbele [BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN]: Ja! Das steht da aber auch drin!)

Das ist ein Punkt, der aus Sicht der FDP noch ergänzt werden muss.

(Hans-Christian Ströbele [BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN]: Wenn Sie das wirklich wollen, dann müssen Sie wohl oder übel unserem Antrag zustimmen!)

Meine Damen und Herren, nach langen Debatten befinden wir uns nun endlich in dem Stadium, dass ein beratungsfähiger Gesetzentwurf vorliegt. Wir freuen uns, ihn mit eingebracht zu haben. Wir wollen, dass diese Reform vorankommt und noch in dieser Legislaturperiode beschlossen werden kann.

(Hans-Christian Ströbele [BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN]: Ja, ja! Von wegen!)

Wir wollen allerdings noch einige Ergänzungen. Ich bin mir sicher, am Ende des Beratungsprozesses wird ein

Dr. Max Stadler

- (A) vernünftiges Reformwerk stehen, das von einer breiten Mehrheit dieses Hauses mitgetragen werden kann.

Vielen Dank.

(Beifall bei der FDP, der CDU/CSU und der SPD – Jerzy Montag [BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN]: Das machen wir dann gemeinsam in der nächsten Legislaturperiode!)

Vizepräsidentin Dr. h. c. Susanne Kastner:

Für die SPD-Fraktion gebe ich das Wort dem Kollegen Thomas Oppermann.

Thomas Oppermann (SPD):

Frau Präsidentin! Meine Damen und Herren! Meine Kollegen haben dargelegt, dass wir die Kontrolle der Geheimdienste brauchen. Wozu brauchen wir aber eigentlich Geheimdienste? Wir leben seit 60 Jahren in einem demokratischen Verfassungsstaat, der in der Lage ist, die Freiheit und die Sicherheit seiner Einwohner und seiner Bürger zu gewährleisten. Wer sich in der Welt umschaut, der stellt fest, dass das alles andere als selbstverständlich ist.

Freiheit und Sicherheit gehören zusammen. Wer ständig in der Furcht vor Gewaltakten oder staatlichen Übergriffen lebt, der lebt nicht in Freiheit. Deshalb ist es die Kernaufgabe des Staates, Frieden und Sicherheit zu gewährleisten und dadurch menschliche Freiheit zu ermöglichen. Ich glaube, dass der soziale Rechtsstaat zu den größten zivilisatorischen Errungenschaften gehört, die wir haben.

(B)

Bis zum Ende des Kalten Krieges, des Ost-West-Konfliktes, schienen diese Errungenschaften in erster Linie durch militärische Bedrohungen gefährdet. Das ist heute in Europa zum Glück nicht mehr der Fall. Jetzt gibt es andere Bedrohungen, mit denen wir uns auseinandersetzen müssen. Sie reichen vom islamistischen Terrorismus über den Waffen- und Drogenhandel, die Proliferation, die Weitergabe von nuklearfähigem Material, und die organisierte Kriminalität bis hin zum gewaltbereiten politischen Extremismus.

(Hans-Christian Ströbele [BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN]: Die Banker haben Sie vergessen!)

– Ja, auch Geldwäsche und andere Straftaten dort sind hochgefährlich. Ich komme darauf zurück.

Gegen diese Gefahren müssen wir uns zur Wehr setzen. Mit Ausnahme von großen Teilen der Linken und nur noch wenigen Grünen – ich glaube, es ist am Ende nur noch Christian Ströbele – bezweifelt heute niemand mehr, dass wir bei der Gewährleistung der inneren Sicherheit durch Polizei und Justiz und bei der Verteidigung der äußeren Sicherheit durch die Streitkräfte der Bundeswehr auf effiziente, gut funktionierende Nachrichtendienste angewiesen sind.

Herr Nešković, ich will Sie hier gerne unterstützen. Ich habe gelesen, dass Sie in Ihrer Partei für die Einsicht kämpfen, dass Nachrichtendienste notwendig sind. Sie haben gesagt:

Es gibt Infos, die nicht auf dem freien Markt erhältlich sind, aber vom Staat dringend benötigt werden, um seine Bürger und seine Werteordnung zu schützen. (C)

Was Sie da gesagt haben, ist absolut richtig. Ihr Wahlkampfleiter Ramelow hat Sie persönlich hart dafür kritisiert.

(Wolfgang Wieland [BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN]: Weil er selbst bespitzelt worden ist!)

Herr Nešković, ich will Ihnen in diesem Zusammenhang sagen: Ich stehe hier auf Ihrer Seite und nicht auf der Seite von Herrn Ramelow.

(Beifall bei der SPD – Wolfgang Nešković [DIE LINKE]: Sie können sich vorstellen, dass mir das in dieser Situation nicht gefällt! – Wolfgang Wieland [BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN]: Dann sorgen Sie dafür, dass Ramelow nicht mehr bespitzelt wird!)

Die Dienste sammeln die Informationen, die wir brauchen, um Gefahren frühzeitig erkennen, bewerten und erfolgreich abwehren zu können. In eineinhalbjähriger Arbeit im Parlamentarischen Kontrollgremium bin ich zu der Überzeugung gekommen, dass MAD, Verfassungsschutz und Bundesnachrichtendienst dabei eine außerordentlich wertvolle Arbeit leisten.

Ich will das an einigen Beispielen verdeutlichen:

Beim Kaukasus-Konflikt, dem Krieg zwischen Russland und Georgien um Südossetien, konnte die Bundesregierung eine qualifizierte außenpolitische Beurteilung der Situation doch ohne eigenständige Informationen gar nicht vornehmen. Diese liefert in einer solchen Situation der Bundesnachrichtendienst. Ansonsten hätte die Bundesregierung lediglich die Verlautbarungen aus Moskau oder aus Tiflis zur Hand gehabt, um eigene Entscheidungen zu treffen. Der Bundesnachrichtendienst hat hier wertvolle Informationen geliefert. (D)

Ein anderes Beispiel ist die Sicherheit unserer Soldaten in Afghanistan. Der BND macht die Aufklärungsarbeit für die Soldaten, die darauf angewiesen sind, frühzeitig Gefahren zu erkennen.

Selbst dort, wo der BND nicht zuständig ist, aber im Wege der Amtshilfe hilfreich sein kann, leistet er einen enorm wichtigen Beitrag – auch für die Innenpolitik in Deutschland. Zum Beispiel hat er dabei geholfen, die Datenträger aus Liechtenstein anzukaufen, mit deren Hilfe die Steuerbetrüger, wie Herr Zumwinkel und andere, überführt werden konnten.

Das Bundesamt für Verfassungsschutz ist natürlich ungeheuer wichtig, wenn es zum Beispiel

(Hans-Christian Ströbele [BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN]: Um die PDS geht!)

darum geht, die Drohbotschaften der islamistischen Terroristen, die jetzt aus dem Umfeld der al-Qaida hier in Deutschland verbreitet werden, zu analysieren.

Es ist sicherlich auch hilfreich, wenn wir wissen, wo sich die 50 oder 60 Gefährder in Deutschland aufhalten,

Thomas Oppermann

- (A) die hier leben, aber in terroristischen Ausbildungslagern in Pakistan und Afghanistan ausgebildet worden sind, um Sprengstoffanschläge durchzuführen, und die das im Zweifel auch machen würden. Das ist die Arbeit der Nachrichtendienste.

(Jerzy Montag [BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN]:
Jetzt kommen die negativen Beispiele!)

– Dass es bei dieser Arbeit zu Fehlern kommt, ist unvermeidlich, Herr Montag.

Nicht unvermeidlich ist aber die Praxis, die sich inzwischen in Deutschland eingebürgert hat, nämlich dass jeder Fehler der Nachrichtendienste hemmungslos skandalisiert wird. Ich halte das für einen schwerwiegenden Fehler. Das ist eine hochgefährliche politische Strategie, die im Übrigen auch völlig unangemessen ist. Denn wir müssen festhalten, dass die deutschen Sicherheitsbehörden im Kampf gegen den internationalen Terrorismus keine roten Linien überschritten haben. Es gibt keine Renditions und keine folterähnlichen Vernehmungsmethoden.

(Wolfgang Wieland [BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN]: Das wäre ja auch noch schöner!)

Es gibt kein Abu Ghureib und kein Guantánamo.

Auch der BND-Untersuchungsausschuss muss letzten Endes feststellen, dass es Auswüchse wie in den USA und andernorts, wo rechtsstaatliche Prinzipien und Menschenrechte mit Füßen getreten wurden, in Deutschland nicht gegeben hat.

- (B) Die Arbeit der Dienste ist äußerst schwierig, oft gefährlich und mit persönlichen Risiken verbunden. Diese Arbeit kann nur dann gut und erfolgreich geleistet werden, wenn die Dienste das Vertrauen der demokratischen Institutionen in diesem Land genießen.

Dieses Vertrauen wiederum setzt voraus, dass die Dienste innerhalb der rechtsstaatlichen Grenzen operieren, geltendes Recht beachten und ihre nachrichtendienstliche Praxis durch eine wirksame Kontrolle begleitet werden kann. Genau das ist die Aufgabe des Parlamentarischen Kontrollgremiums, die wir durch diesen Gesetzentwurf modernisieren und verbessern wollen.

Ich stimme meinem Kollegen Röttgen zu: Es ist kein Geburtsfehler des Gesetzentwurfs, dass er nicht wie üblich in einem Ministerium oder von der Bundesregierung erarbeitet worden ist, sondern aus der Mitte des Bundestages kommt. Das ist kein Geburtsfehler, im Gegenteil: Die praktischen Erfahrungen und erlebten Defizite der Kontrollarbeit können so in konkrete Verbesserungen einfließen.

Nach meinem Verständnis und nach dem richtigen Verständnis ist das Parlamentarische Kontrollgremium kein Feind, sondern ein Partner der Nachrichtendienste. Partnerschaft setzt allerdings eine annähernd gleiche Augenhöhe voraus. Die ist nicht gegeben, wenn neun Abgeordnete, die keine externe Hilfe in Anspruch nehmen können, drei Dienste mit annähernd 10 000 Mitarbeitern kontrollieren sollen.

(Beifall bei Abgeordneten der SPD)

Heribert Prantl von der *Süddeutschen Zeitung*, dem ich in sicherheitspolitischen Bewertungen selten folgen kann, hat in diesem Zusammenhang allerdings völlig zu Recht von einem „zwerghaften Organ“ gesprochen. Das wollen wir ändern, ohne das Parlamentarische Kontrollgremium – wie die Grünen es wollen – quasi in einen ständigen Untersuchungsausschuss zu verwandeln.

(Zuruf vom BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN:
Was?)

Lassen Sie mich die wichtigsten Punkte des Gesetzentwurfs nennen: Die Informationspflichten der Bundesregierung werden deutlicher gefasst.

(Wolfgang Wieland [BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN]: Das hängt davon ab, was man in Erfahrung bringt!)

Es wird die Rechtspflicht eingeführt, wahrheitsgemäße und vollständige Angaben zu machen.

(Hans-Christian Ströbele [BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN]: Das ist doch selbstverständlich!)

Das Gremium erhält neue Rechte auf Aktenherausgabe, Zutritt zu Diensträumen und das Recht zur Befragung von Mitarbeitern. Ich betone, dass das nicht bedeutet, dass jeder Abgeordnete nach Belieben Diensträume betreten kann. Es sind keine Rechte der einzelnen Mitglieder, sondern des Gremiums, die nur durch das Gremium selbst ausgeübt werden können.

(Hans-Christian Ströbele [BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN]: Die gibt es auch heute schon! Das hätten Sie schon machen können!)

Es wird ein Frühwarnsystem eingerichtet, durch das Mitarbeiter Missstände künftig direkt dem Gremium vortragen können. Das ist bisher nur über den Dienstweg möglich und führt dazu, dass Mitarbeiter, die etwas mitzuteilen haben, entweder anonym kommunizieren oder sich direkt an die Medien wenden. Beides ist nicht gut.

Wir haben des Weiteren eine stärkere Zuarbeit von Mitarbeitern der Abgeordneten

(Hans-Christian Ströbele [BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN]: Stärkere? Heute gibt es gar keine!)

und des Sekretariats sowie die schon von meinem Kollegen Röttgen begrüßte Verankerung des Kontrollgremiums im Grundgesetz vorgesehen.

Das alles wird dazu beitragen, dass sich die Kontrolle verbessert, ohne dass dabei die Grenzen der politischen Verantwortung verwischt werden. Die politische Verantwortung für die Dienste haben das Bundeskanzleramt, das Innenministerium und das Verteidigungsministerium. Deshalb ist es ausgeschlossen, dass sich das Gremium in operative Vorgänge einmischen oder gar Weisungen erteilen darf. Es bleibt dabei, dass der Kernbereich exekutiver Eigenverantwortung vom PKGr nicht angetastet werden darf. Nicht zuletzt wird die Fähigkeit der Dienste, mit internationalen Partnern zu kooperieren, dadurch gesichert, dass nur solche Informationen mitge-

Thomas Oppermann

- (A) teilt werden können, die der Verfügungsberechtigung des Bundes unterliegen.

Ich komme zum Schluss. Im Ergebnis stellt das neue Gesetz eine angemessene Balance zwischen notwendiger Vertraulichkeit bzw. Geheimhaltung und möglicher Offenheit dar. Das verbessert am Ende nicht nur die Kontrolle der Dienste, sondern auch ihre Arbeitsfähigkeit. Nur effektiv kontrollierte und dadurch legitimierte Dienste sind gute Nachrichtendienste im demokratischen Verfassungsstaat, weil sie das notwendige Vertrauen genießen.

Ich bedanke mich.

(Beifall bei der SPD, der CDU/CSU und der FDP)

Vizepräsidentin Dr. h. c. Susanne Kastner:

Nächster Redner ist der Kollege Wolfgang Nešković, Fraktion Die Linke.

(Beifall bei der LINKEN sowie des Abg. Gert Winkelmeier [fraktionslos])

Wolfgang Nešković (DIE LINKE):

- (B) Sehr geehrte Frau Präsidentin! Meine sehr verehrten Damen und Herren! Wir diskutieren heute über die parlamentarische Kontrolle nachrichtendienstlicher Tätigkeiten. Nachrichtendienste können in gefährlicher Weise in die Freiheitsrechte der Bürgerinnen und Bürger eingreifen. Mit ihren Beobachtungs-, Überwachungsmöglichkeiten und -techniken können sie Menschen umfassend bespitzeln und ausforschen. Zahlreiche Affären und Skandale der Geheimdienste haben in der Vergangenheit die Öffentlichkeit beschäftigt und berechtigterweise für Empörung gesorgt. So arbeitet schon von 2006 bis heute ein Untersuchungsausschuss dieses Parlamentes daran, die Verschleppung von Murat Kurnaz, den Einsatz von BND-Agenten im Irak, die Bespitzelung von Journalisten und vieles mehr aufzuklären. In all diesen Fällen hat die parlamentarische Kontrolle versagt. Dies räumen die Regierungsfractionen selbst ein, indem sie unter „Problem und Ziel“ darauf verweisen, dass das Gremium „in mehreren Fällen durch die Bundesregierung frühzeitiger und umfassender“ hätte unterrichtet werden müssen. Es ist gut, dass die Regierungsfractionen dies erkannt haben. Ganz schlecht ist aber, dass sie das Problem nicht gelöst haben.

Heute gilt für den Zustand der Geheimdienstkontrolle: Was wir wissen, ist ein Tropfen, was wir nicht wissen, ist ein Ozean. Wenn der Gesetzentwurf der Regierungsfractionen und der FDP Gesetz würde, müsste es zukünftig heißen: Was wir nicht wissen, ist ein Ozean, was wir wissen, ist eine Pfütze. Denn der Entwurf leidet unter einem ganz entscheidenden Konstruktionsfehler. Der Konstruktionsfehler besteht darin, dass es keine starken Minderheitenrechte im neuen Gremium geben soll. Das ist schlecht in einer parlamentarischen Demokratie; denn in ihr kontrolliert in erster Linie nicht das gesamte Parlament die Regierung, sondern die Opposition. Das ist ihr Verfassungsauftrag. Herr Röttgen, das

- (C) kann man sogar in der Rechtsprechung des Bundesverfassungsgerichts nachlesen.

(Dr. Norbert Röttgen [CDU/CSU]: Haben Sie mehr Menschenrechte als andere?)

Ich bin gerne bereit, Ihnen die Fundstelle zu geben. Das ist auch ein sinnvoller Verfassungsauftrag.

Denn es liegt auf der Hand: Nur die Opposition bringt die nötige Leidenschaft mit, der Regierung nicht nur sorgfältig auf die Finger zu schauen, sondern notfalls auch einmal draufzuhauen. Dieser Disziplinierungsdrang ist bei den Regierungsfractionen, die die Regierung unterstützen wollen, naturgemäß nicht besonders ausgeprägt. Alle, die in der letzten Zeit zusammengearbeitet haben, wissen, dass ich die Wahrheit sage. Nach dem vorgelegten Gesetzentwurf entscheiden also die Regierungsfractionen über das Ausmaß der Kontrolle der Regierung, die sie eigentlich beschützen wollen. Das ist schlecht und verbessert nicht – das leuchtet jedem ein – die Kontrolle. Ohne Minderheitenrechte werden wir keine wirksame Kontrolle der Geheimdienste erreichen.

(Beifall bei der LINKEN)

Ihnen liegt heute auch ein Gesetzentwurf meiner Fraktion vor, der dem Kontrollgremium an entscheidender Stelle eine neue Aufgabe zuweist. Nach unserem Gesetzentwurf hat das Bundesamt für Verfassungsschutz künftig die Überwachung eines Bundestagsabgeordneten dem Präsidenten des Bundestages mitzuteilen. Diese Überwachung unterbleibt, wenn ein Fünftel der Mitglieder des Kontrollgremiums ein Veto einlegt. Mit diesem Entwurf stellen wir die Kontrolle in unserer parlamentarischen Demokratie vom Kopf zurück auf die Füße. Wir müssen festhalten: Wer ist Koch, und wer ist Kellner? Wir, das Parlament, sind der Koch. Es ist die Legislative, die die Exekutive kontrolliert, nicht umgekehrt.

(D) Das freie Mandat gemäß Art. 38 unseres Grundgesetzes stellt ein herausgehobenes Verfassungsgut dar. Es ist ein Wesensmerkmal unserer Demokratie. Das Grundgesetz schützt die Ausübung dieses Mandates in vielfältiger Weise. Es schützt vor Strafverfolgungsmaßnahmen, vor Beeinträchtigungen wegen Äußerungen und Abstimmungen im Bundestag oder in den Ausschüssen, vor Einschränkungen der persönlichen Bewegungsfreiheit, vor der Verwirkung von Grundrechten, vor Maßnahmen, die die Übernahme oder Ausübung des Abgeordnetenmandats erschweren oder verhindern sollen. All das können Sie in Art. 46 und Art. 48 des Grundgesetzes nachlesen.

Ein vergleichbarer Schutz des freien Mandates vor den Geheimdiensten besteht jedoch nicht. Es ist deswegen notwendig, eine gesetzliche Regelung zu schaffen, die Abgeordnete auch vor politisch motivierter Schnüflei der Geheimdienste bewahrt.

(Beifall bei der LINKEN sowie des Abg. Gert Winkelmeier [fraktionslos])

In unserem Gesetzentwurf ist auch der Schutz des Parlaments in seiner Arbeitsfähigkeit und Funktionsfähigkeit und damit der Demokratie vorgesehen. Genau diesen

Wolfgang Nešković

- (A) Schutz streben wir mit dieser Regelung an. Ich darf daher um Ihre Zustimmung bitten.

Vielen Dank.

(Beifall bei der LINKEN sowie des Abg. Gert Winkelmeier [fraktionslos])

Vizepräsidentin Dr. h. c. Susanne Kastner:

Ich gebe dem Kollegen Hans-Christian Ströbele, Bündnis 90/Die Grünen, das Wort.

Hans-Christian Ströbele (BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN):

Frau Präsidentin! Liebe Kolleginnen und Kollegen! Hier sitzen eine ganze Reihe von Mitgliedern des Parlamentarischen Kontrollgremiums.

(Jerzy Montag [BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN]:
Geheimnisträger! – Klaus Uwe Benneter
[SPD]: Jetzt keine Geheimnisse!)

Wir alle haben gemeinsam in den letzten Jahren die Erfahrung gemacht, dass man alle paar Wochen – manchmal ist es auch jede Woche – von Journalisten angerufen wird. Dann heißt es: Herr Abgeordneter, da steht doch im Ticker oder in der Zeitung wieder etwas von einem neuen Skandal beim Bundesnachrichtendienst oder beim Bundesamt für Verfassungsschutz. Sagen Sie doch einmal etwas dazu. – Dann erkundigt man sich und stellt fest, dass man davon noch nie etwas gehört hat und dass man sich damit im Parlamentarischen Kontrollgremium beschäftigen muss. Auch danach stellt man aber immer wieder fest, dass offenbar die Lektüre des *Spiegels*, der *Süddeutschen Zeitung*, manchmal auch der *Berliner Zeitung* mehr an Informationen für die Kontrolltätigkeit bringt als die mehr oder weniger langen und anstrengenden Sitzungen im Parlamentarischen Kontrollgremium. Dazu kann ich nur sagen: Damit muss Schluss sein.

(Beifall beim BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN,
bei der FDP und der LINKEN)

Wir machen jetzt kein Reförmchen, sondern eine Reform des Kontrollgremiumsgesetzes, um diesen Zustand für die Zukunft zu ändern. Verehrte Kollegen, ich finde es hervorragend, dass Sie sich in der Koalition noch so kurz vor den Wahlen hin und wieder auf etwas einigen können. Aber angesichts dieser Gesetzentwürfe muss ich sagen: Das, was dabei herausgekommen ist, ist völlig unzulänglich und nicht einmal ein erster Schritt.

(Beifall beim BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN)

Zu dem entscheidenden Problem, von bestimmten Vorgängen aus der Zeitung zu erfahren, dazu, die Bundesregierung wirklich veranlassen und zwingen zu können, uns Vorgänge von besonderer Bedeutung – das steht schon heute im Gesetz – zeitnah mitzuteilen, steht in Ihrem Gesetzentwurf null Komma nichts.

(Wolfgang Wieland [BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN]: Unglaublich!)

Darin findet sich nicht einmal der Anschein eines Vorschlags, wie man das in Zukunft ändern könnte. Wir lassen über unseren Gesetzentwurf mit uns reden, ob

man nun bestimmte Regelungen so oder anders gestaltet. Aber auch Sie müssen sich in dieser Hinsicht Gedanken machen. (C)

Ein weiterer Punkt. Wir alle leiden unter folgendem Problem: Wir als Abgeordnete haben viele Aufgaben. Die Parlamentarischen Geschäftsführer sind gleichzeitig Mitglieder des Gremiums und schauen in den Sitzungen immer auf die Uhr, wann die Sitzung endlich zu Ende ist, weil sie noch andere Termine haben. Das ist verständlich. Deshalb ist die Forderung ebenfalls verständlich, dass wir besser ausgestattet werden müssen. Es geht um das, was in allen Ausschüssen des Deutschen Bundestages selbstverständlich ist, nämlich die Unterstützung durch Mitarbeiter. Wir alle wissen: Viele Abgeordnete wären in vielen Situationen ohne die Mithilfe von sachkundigen Mitarbeitern in den Ausschüssen nur die Hälfte wert, wenn überhaupt.

(Beifall beim BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN)

Deshalb ist es dringend erforderlich, dass wir in diesem besonders wichtigen Gremium, in dem viel Material anfällt, Mitarbeiter beschäftigen können, die nicht nur – das schlagen Sie vor – Akten lesen und ein Informationsgespräch mit ihren Abgeordneten führen dürfen, sondern die, wie es auch in allen anderen Ausschüssen der Fall ist, in das Gremium mit hineingehen und dort erfahren, was die Bundesregierung berichtet, über was diskutiert wird, bei welchen Punkten man beim nächsten Mal nachbohren muss usw., und die das aufarbeiten, was in diesem Gremium besprochen wird. Auch in diesem Punkt ist Ihr Vorschlag völlig unzulänglich. Alle, die in diesem Gremium sitzen, wissen, dass wir es gar nicht mit so vielen Akten zu tun haben. Es sind ganz wenige Fälle, in denen wir uns mit Akten befassen. Im Wesentlichen geht es um mündliche Berichte, die die Bundesregierung dem Gremium erstattet. Wenn die Mitarbeiter davon nichts erfahren, dann sind sie – verzeihen Sie – kaum die Hälfte wert. Deshalb kann das so nicht enden. Wir schlagen deshalb vor, dass auch die Mitarbeiter an den Sitzungen des Gremiums teilnehmen können. (D)

Wir schlagen weiterhin vor, dass endlich ein Protokoll in diesem Gremium geführt wird.

(Wolfgang Wieland [BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN]: Das ist ja wohl das Wenigste!)

Heute dürfen sich die Abgeordneten nicht einmal Aufzeichnungen machen, die sie mitnehmen können, um etwas nachzuarbeiten oder sie als Erinnerungstütze zu nutzen, in denen sie nach einem Vierteljahr, nach einem halben Jahr, nach zwei Jahren oder nach fünf Jahren nachschauen können, was damals besprochen wurde und was ihnen gesagt wurde. Null Komma nichts. Wenn man in das Sekretariat geht und fragt, ob es dort ein Protokoll über die Sitzung gibt, dann erfährt man, dass das Sekretariat nur einige Stichpunkte zu diesem Thema aufgeschrieben hat. So kann das nicht weitergehen. Gerade weil das Gremium so abgeschlossen arbeitet, muss es möglich sein, sich darüber zu informieren, wie die Situation vor zwei Monaten, vor einem Jahr oder vor zwei Jahren war und ob die Bundesregierung wirklich auf den und den Punkt hingewiesen hat, wie sie es heute behauptet.

Hans-Christian Ströbele

- (A) tet. Auch in dieser Hinsicht ist Ihr Gesetzentwurf völlig unzureichend.

(Beifall des Abg. Wolfgang Wieland [BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN] sowie des Abg. Gert Winkelmeier [fraktionslos])

Lassen Sie mich nun auf den letzten Punkt kommen, der bei Ihnen ganz am Anfang steht; der Kollege Röttgen hat damit ja auch angefangen. Es geht darum, dass das ganze Parlament die Kontrollaufgabe wahrnimmt.

(Wolfgang Wieland [BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN]: Wie denn, bitte?)

Unter dem ganzen Parlament verstehe ich nicht nur neun Abgeordnete. Das Parlament besteht aus mehr als 600 Abgeordneten.

(Beifall des Abg. Wolfgang Wieland [BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN] sowie des Abg. Gert Winkelmeier [fraktionslos])

Diese anderen über 600 Abgeordneten können doch nicht völlig dadurch von dieser Kontrolltätigkeit ausgeschlossen werden, dass sie überhaupt keine Informationen bekommen, auch wenn sie beispielsweise im Rechtsausschuss, im Innenausschuss, im Verteidigungsausschuss oder wo auch immer sitzen, wo ähnliche Themen angetippt werden. Ihr Gesetzentwurf sieht in § 1 eine Regelung vor – ich hoffe, das ist nicht beabsichtigt –, die die Beschäftigung anderer Abgeordneter und vor allen Dingen anderer Ausschüsse mit den Themen, die im Parlamentarischen Kontrollgremium behandelt werden, geradezu ausschließt.

(B)

Vizepräsidentin Dr. h. c. Susanne Kastner:
Herr Kollege Ströbele.

Hans-Christian Ströbele (BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN):

Das halten wir nicht für richtig. Der Passus muss gestrichen werden. Damit ist Ihr Gesetzentwurf auf gar keinen Fall praktikabel. Ich mache Ihnen einen einfachen Vorschlag: Unser Gesetzentwurf war eher da. Das ergibt sich aus der Drucksachenummer.

Vizepräsidentin Dr. h. c. Susanne Kastner:
Herr Kollege Ströbele.

Hans-Christian Ströbele (BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN):

Er ist besser, er ist besser ausgearbeitet, und er kann sich sehen lassen. Mit ihm würden wir unsere Probleme wirklich in den Griff bekommen. Deshalb: Stimmen Sie ihm zu!

(Beifall beim BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN sowie des Abg. Gert Winkelmeier [fraktionslos])

Vizepräsidentin Dr. h. c. Susanne Kastner:
Letzter Redner in dieser Debatte ist der Kollege Dr. Hans-Peter Uhl, CDU/CSU-Fraktion.

Dr. Hans-Peter Uhl (CDU/CSU):

(C)

Frau Präsidentin! Meine verehrten Kolleginnen und Kollegen! Jetzt sind es drei Jahre, in denen sich der BND-Untersuchungsausschuss in mühevoller Kleinarbeit stundenlang mit Themen befasste, die wir als Mitglieder des Parlamentarischen Kontrollgremiums kennen. Es handelt sich um Themen wie die Verhöre in Guantánamo, die Tätigkeit von BND-Mitarbeitern während des Irakkrieges, die Bspitzelung von Journalisten; es geht um Nachrichtenhändler, die sich als Journalisten ausgeben, und anderes mehr. Ich wage die Behauptung: Wenn das Verhältnis zwischen den Mitgliedern des Parlamentarischen Kontrollgremiums und dem Nachrichtendienst ein anderes wäre, eines der vertrauensvollen Zusammenarbeit unter Einhaltung der Geheimschutzrichtlinien, dann wäre der BND-Untersuchungsausschuss wahrscheinlich nicht nötig gewesen. Was hier parteiübergreifend von Herrn Nešković über Herrn Ströbele, Herrn Oppermann und Herrn Röttgen bis hin zu Herrn Stadler artikuliert worden ist, zeigt, dass wir alle uns in der bisherigen Situation nicht wohlfühlen. Wir fühlen uns durch das, was wir in den Zeitungen lesen, und dadurch, dass wir vieles nicht erfahren haben, manchmal regelrecht gedemütigt.

(Dr. Max Stadler [FDP]: Das ist leider so!)

Das kann sich ein Parlament nicht bieten lassen. Dagegen muss es sich parteiübergreifend wehren. Wir unternehmen hier den Versuch, uns zu wehren.

(Hans-Christian Ströbele [BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN]: Sagen Sie doch einmal, wie!)

(D)

Da gibt es aber Grenzen, die natürlich einzuhalten sind, Herr Ströbele. Es trennen uns einige Gedanken, auf die ich eingehen will.

Sie schlagen vor, das Parlamentarische Kontrollgremium zu einem Ausschuss wie jeden anderen zu machen.

(Hans-Christian Ströbele [BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN]: Wo steht das?)

Das kann nicht richtig sein. Dieses Gremium ist ein Ausschuss sui generis, weil die Tätigkeit, der es nachgeht, eine Tätigkeit sui generis ist. Die Nachrichtendienste, die heute wichtiger denn je sind, müssen geheim arbeiten. Spätestens seit dem 11. September 2001 können wir die Sicherheit in Deutschland nicht mehr durch noch mehr Soldaten, durch noch mehr Polizisten gewährleisten; für mehr Sicherheit sorgen wir vielmehr durch noch mehr nachrichtendienstliche Erkenntnisse.

Nicht jeder Dienst kann alles wissen; deswegen brauchen die einzelnen Dienste den Austausch mit anderen Diensten, mit Diensten befreundeter Länder auf der ganzen Welt. Daher dürfen wir bei unserer Tätigkeit das Geflecht aus nachrichtendienstlichen Erkenntnissen, das Prinzip des Gebens und Nehmens – do ut des – nicht beeinträchtigen. Wenn wir öffentlich darüber berichten würden, welcher Nachrichtendienst wem welche Erkenntnisse mitgeteilt hat, würde dieser Informationsfluss unverzüglich eingestellt werden – zum Schaden

Dr. Hans-Peter Uhl

- (A) Deutschlands, weil Deutschland dadurch unsicherer würde.

(Hans-Christian Ströbele [BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN]: Wo steht denn das?)

Schon daran erkennt man, wie kompliziert die Dinge sind. Da es um eine geheime Tätigkeit geht, muss auch die Kontrolle geheim erfolgen.

Wir sollen über „Vorkommnisse von besonderer Bedeutung“ – so heißt der Schlüsselbegriff – informiert werden. Dieser Begriff lässt verschiedene Auslegungen zu. Hinzu kommt, dass uns die Bundesregierung und nicht die Dienste informieren. Die Bundesregierung kann Vorkommnisse von besonderer Bedeutung aber nur dann weitergeben, wenn sie vom Präsidenten des Nachrichtendienstes informiert wurde. Der Präsident des Nachrichtendienstes kann Vorkommnisse von besonderer Bedeutung nur dann weitergeben, wenn er von der Leitungsebene informiert wurde. Die Leitungsebene ihrerseits kann es nur dann tun, wenn sie von der Arbeitsebene informiert wurde. Wir haben sämtliche Varianten der Desinformation oder der Nichtinformation erlebt; auf irgendeiner Ebene blieb irgendetwas hängen, weswegen die Bundesregierung uns nicht informiert hat. Welche Stelle Schuld hatte, musste daher von Fall zu Fall entschieden werden.

Wir sollten uns davor hüten – Herr Ströbele, auch da sind wir nicht beieinander –, uns in den Kernbereich exekutiver Eigenverantwortung zu begeben.

- (B) (Beifall bei der FDP – Jerzy Montag [BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN]: Das steht auch nicht drin!)

Das darf auch der Untersuchungsausschuss nicht. Darin sind wir uns eigentlich alle einig. Dazu gibt es eine Rechtsprechung des Bundesverfassungsgerichts.

(Wolfgang Nešković [DIE LINKE]: Das ist eine Behauptung von Ihnen! Dazu gibt es keine Gerichtsentscheidung!)

Der Kernbereich exekutiver Eigenverantwortung ist die Nachrichtendienstliche Lage dienstags vormittags im Kanzleramt.

(Thomas Oppermann [SPD]: Da will der Ströbele aber rein!)

Ströbele will, dass Abgeordnete daran teilnehmen oder zumindest die dort gegebenen Informationen erhalten.

(Jerzy Montag [BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN]: Nein! Nein!)

Da trennen uns Welten; da sind wir grundsätzlich anderer Meinung. Das ist nicht Aufgabe des Parlaments.

(Wolfgang Nešković [DIE LINKE]: Das ist wirksame Kontrolle!)

Sie haben gesagt: Das Parlament soll in toto informiert werden.

(Hans-Christian Ströbele [BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN]: Nicht über alles, aber über vieles!)

(C) Auch das ist falsch. Dem liegt ein regelrechter Denkfehler in Bezug auf dieses Gremium zugrunde. Warum? Wir, die neun Mitglieder dieses Gremiums, auch Sie, sind mit Kanzlermehrheit gewählt, um unserer Kontrolltätigkeit abschließend und ohne Rückkoppelung mit dem Parlament nachzugehen. Es wäre nicht systemgerecht, wenn wir neun in den Fraktionen alles weitererzählten. Man kann darüber diskutieren – das werden wir auch noch tun –, ob man gegenüber den Spitzen der Fraktionen eine Ausnahme machen kann. Überhaupt, Herr Nešković: Wir befinden uns heute in der ersten Lesung und werden uns erneut treffen. Wir sollten uns das eine oder andere noch einmal durch den Kopf gehen lassen.

Ich glaube, es ist gut, dass wir das Grundgesetz dahingehend ändern wollen, dass dieses Gremium demonstrativ in der Verfassung verankert wird. Die verstärkte Kontrolltätigkeit wird zu mehr Zusammenarbeit führen.

Uns ist vollkommen klar, dass wir ein hohes Maß an Verantwortungsbewusstsein an den Tag legen müssen, weil wir durch Indiskretionen regelrecht sicherheitsgefährdend tätig sein können. Um Schaden von der Bundesrepublik Deutschland abzuwenden, dürfen wir nichts aus diesem Gremium hinaustragen. Das ist ganz wichtig; daran muss sich jeder halten. Deswegen ist es wahrscheinlich auch falsch, Herr Ströbele, wenn die Mitarbeiter, die wir jetzt zu Recht hinzuziehen können, auch gleich das Recht erhalten, mit in die Sitzung zu gehen. Nein, das wäre ein Schritt zu weit. Wir sollten die Zahl der Mitglieder nicht gleich verdoppeln von 9 auf 18.

(Hans-Christian Ströbele [BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN]: Das hat auch keiner vorgeschlagen!)

(D)

Wir sollten uns zwar eine Arbeitshilfe geben, aber die Möglichkeiten zur Indiskretion nicht mutwillig vergrößern.

Ich glaube, dass Herr Oppermann die richtigen Worte gewählt hat, als er gesagt hat, dass das Parlamentarische Kontrollgremium nicht Feind, sondern Partner der Dienste sein soll. Die Dienste sollen nämlich im Vertrauen auf die Geheimhaltung durch uns Vorkommnisse von besonderer Bedeutung partnerschaftlich rechtzeitig berichten. Wir müssen wissen, wie wir damit umzugehen haben: Wir müssen sie für uns behalten, können aber gemeinsam darüber diskutieren. Damit wird jeder – der Dienst, die Regierung und auch wir als Parlamentarier in Vertretung des Gesamtparlaments – der Rolle eines partnerschaftlichen Umgangs gerecht.

Danke schön.

(Beifall bei der CDU/CSU und der FDP sowie des Abg. Rüdiger Veit [SPD])

Vizepräsidentin Dr. h. c. Susanne Kastner:
Ich schließe die Aussprache.

Interfraktionell wird Überweisung der Vorlagen auf den Drucksachen 16/12411, 16/12412, 16/12189 und 16/12374 an die in der Tagesordnung aufgeführten Ausschüsse vorgeschlagen. Die Vorlage auf Drucksache 16/12189 zu Tagesordnungspunkt 32 c soll eben-

Vizepräsidentin Dr. h. c. Susanne Kastner

- (A) falls federführend im Innenausschuss beraten werden. Sind Sie damit einverstanden? – Das ist der Fall. Dann sind die Überweisungen so beschlossen.

Ich rufe den Tagesordnungspunkt 33 auf:

Zweite und dritte Beratung des von der Bundesregierung eingebrachten Entwurfs eines **Ersten Gesetzes zur Änderung des Artikel-10-Gesetzes**

– Drucksache 16/509 –

Beschlussempfehlung und Bericht des Innenausschusses (4. Ausschuss)

– Drucksache 16/12448 –

Berichterstattung:
Abgeordnete Helmut Brandt
Klaus Uwe Benneter
Dr. Max Stadler
Ulla Jelpke
Wolfgang Wieland

Nach einer interfraktionellen Vereinbarung ist für die Aussprache eine halbe Stunde vorgesehen. – Ich höre keinen Widerspruch. Dann ist das so beschlossen.

Ich eröffne die Aussprache. Das Wort hat der Kollege Helmut Brandt, CDU/CSU-Fraktion.

(Beifall bei der CDU/CSU)

Helmut Brandt (CDU/CSU):

- (B) Frau Präsidentin! Meine sehr verehrten Damen und Herren im Plenum wie auch auf der Tribüne! Ich möchte zu Beginn, damit die Zuhörerinnen und Zuhörer verstehen, worüber wir reden, nur kurz deutlich machen: Es geht um ein Gesetz, das sich auf Art. 10 unseres Grundgesetzes bezieht, also auf das Post- und Fernmeldegeheimnis.

Die erste Änderung des Artikel-10-Gesetzes, über die wir heute beraten, beruht auf Erkenntnissen, die im Zuge einer Evaluierung gewonnen wurden. Die Evaluierung hat gezeigt, dass dieses Gesetz durchaus seinen Ansprüchen gerecht wird. Es hat sich aber erwiesen, dass die den Sicherheitsbehörden zustehenden Befugnisse nicht mehr den tatsächlichen und rechtlichen Gegebenheiten genügen.

(Zuruf des Abg. Hans-Christian Ströbele
[BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN])

Mit anderen Worten, Herr Ströbele: Die derzeitigen Befugnisse der Sicherheitsbehörden sind nicht hinreichend für eine effektive Erfüllung ihrer Aufgaben.

(Wolfgang Wieland [BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN]: Na ja!)

Ich nenne ein Beispiel: Ein junger Deutscher tunesischer Abstammung steht in Verdacht, die im September 2007 festgenommene Sauerland-Zelle dadurch unterstützt zu haben, dass er Zünder aus der Türkei nach Deutschland geschmuggelt hat. Trotz dieses bestehenden Verdachts konnte kein auf den damals erst 15-Jährigen bezogener Informationsaustausch stattfinden. Begründung:

- (C) Eine Speicherung entsprechender Daten Minderjähriger unter 16 Jahren in Dateien scheitert an der bestehenden Rechtslage.

Die Erfahrung zeigt aber, dass extremistische Organisationen, die zum Beispiel in Europa für den Dschihad Propaganda machen, über verschiedene Foren im Internet vermehrt Jugendliche rekrutieren und dass dieser Fall durchaus kein Einzelfall ist. Wir halten es deshalb für erforderlich, die Altersgrenze für die Speicherung und den Austausch von Daten Minderjähriger von 16 auf 14 Jahre zu senken. Dem Interesse der Minderjährigen an Datenschutz wird dadurch Rechnung getragen, dass die Speicherung und Nutzung von deren Daten nur dann zulässig sind, wenn tatsächlich Anhaltspunkte dafür bestehen, dass von diesen Jugendlichen eine erhebliche Gefahr für Leib oder Leben eines Dritten ausgehen könnte. Einer neuen Studie zufolge sind immerhin 4,9 Prozent der Jugendlichen Mitglied einer rechtsextremen Gruppierung.

Mir erscheint folgende Änderung im Kampf gegen Rechtsextremismus, die ebenfalls in diesem Änderungsgesetz vorgesehen ist, von ganz besonderer Bedeutung: Als gemeinnützig anerkannte extremistische Organisationen können in der Regel leichter als andere Spenden akquirieren und entsprechende Steuerprivilegien nutzen. Die hieraus resultierende Finanzausstattung versetzt sie dann in die Lage, ihre extremistischen Bestrebungen nachhaltiger zu verfolgen. Um dies zu verhindern, wird dem Bundesverfassungsschutz nunmehr die Befugnis erteilt, bei den Finanzämtern, die dem Steuergeheimnis unterliegen, die Auskunft einzuholen, ob eine solche Organisation als gemeinnützig anerkannt ist. (D)

Dem Bundesnachrichtendienst wird mit einer weiteren Änderung zudem die Befugnis zur gerätebezogenen Überwachung von Handys erteilt. Auch hier erfolgt die Gesetzänderung aufgrund der gewonnenen Erfahrung, dass häufig das gleiche Mobiltelefon benutzt wird, allerdings mit ständig wechselnden SIM-Karten, sodass eine kontinuierliche Überwachung des Handys derzeit unmöglich ist.

Zur Bekämpfung des organisierten Verbrechens gehört die zusätzliche Befugnis des Bundesnachrichtendienstes, strategische Fernmeldeaufklärung in zwei Bereichen zu betreiben: einerseits zur Unterbindung des internationalen Rauschgifthandels und andererseits zur Ahndung der illegalen Schleuserkriminalität innerhalb der Europäischen Union, allerdings mit der Einschränkung, dass ein Bezug zur Bundesrepublik Deutschland bestehen muss.

Neben all den Änderungen, die ich aufgeführt habe, betrifft eine der wichtigsten Änderungen den Kernbereichsschutz privater Lebensgestaltung. Wir alle erinnern uns noch an die jüngst geführte Debatte zum Bundeskriminalamtgesetz. Die Kernbereichsregelung, auf die wir uns nach etlichen Diskussionen verständigt haben, wird nunmehr auch Gegenstand des Artikel-10-Gesetzes. So wird das sogenannte Richterband eingeführt: Bei Zweifeln über die Kernbereichsrelevanz eines Gespräches im Rahmen einer Live-Abhörmaßnahme muss

Helmut Brandt

- (A) die Entscheidung eines Mitglieds der G-10-Kommission eingeholt werden.

Mit diesem Gesetz werden nicht alle berechtigten Erwartungen an ein Änderungsgesetz erfüllt. Vielmehr ist es notwendig, beispielsweise im Bereich der Quellen-TKÜ und des Betriebssystems NADIS-neu in der nächsten Legislaturperiode weitere Änderungen vorzunehmen, um die Möglichkeit der Aufklärung durch unsere Sicherheitsbehörden an die sich ständig verändernden technischen und tatsächlichen Gegebenheiten anzupassen.

Lassen Sie mich zusammenfassend sagen, dass mit den jetzt vorgenommenen Änderungen ein erster wichtiger Schritt unternommen wird, um bestehenden und künftigen Bedrohungsszenarien im Bereich des Terrorismus, der Proliferation und des Rechtsextremismus effektiv begegnen zu können. Wir bitten um Ihre Zustimmung.

Besten Dank.

(Beifall bei der CDU/CSU)

Vizepräsidentin Dr. h. c. Susanne Kastner:

Für die FDP-Fraktion gebe ich das Wort dem Kollegen Dr. Max Stadler.

(Beifall bei der FDP)

Dr. Max Stadler (FDP):

- (B) Frau Präsidentin! Meine sehr geehrten Damen und Herren! Die Bitte des Kollegen Brandt, diesem Gesetz zuzustimmen, kann die FDP-Fraktion leider nicht erfüllen. Ich komme gleich auf die Einzelheiten zu sprechen.

(Hans-Christian Ströbele [BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN]: Hoffentlich!)

Zunächst ist darauf zu verweisen, dass wir es mit einem äußerst sensiblen Bereich zu tun haben, der den Deutschen Bundestag erstmals in dieser Form im Jahr 1968 beschäftigt hat, als die erste Große Koalition aus CDU/CSU und SPD regiert hat. Damals, am 13. August 1968, ist das Gesetz zur Beschränkung des Brief-, Post- und Fernmeldegeheimnisses – es heißt G-10-Gesetz, weil es Art. 10 des Grundgesetzes einschränkt – in Kraft getreten. Dagegen gab es eine Verfassungsklage. Das Bundesverfassungsgericht hat das Gesetz mit Mehrheit für verfassungskonform erachtet, jedenfalls im Grundsatz, wenn es später auch Details beanstandet hat. Es gab aber das berühmte Sondervotum der Verfassungsrichterin Wiltraud Rupp-von Brünneck, das Rechtsgeschichte geschrieben hat. Sie schrieb in dieses Sondervotum: *Principiis obsta – wehret den Anfängen!*

(Wolfgang Wieland [BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN]: Sehr gut!)

Das war der erste Schritt zur Abkehr von rechtsstaatlichen Grundsätzen, weil mit diesem Gesetz der damaligen Großen Koalition die richterliche Kontrolle bei einem Grundrechtseingriff beseitigt worden ist.

(Beifall bei der FDP und dem BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN)

(C) Eine Mehrheit des Bundesverfassungsgerichts hat dieses Gesetz dennoch für verfassungskonform gehalten. Deswegen hatte der Deutsche Bundestag die Aufgabe, in der G-10-Kommission den Grundrechtsschutz so gut wie möglich zu gewährleisten. Ich will an dieser Stelle nicht verschweigen, dass die Kontrolldichte in diesem Bereich gerade in den letzten Jahren wesentlich verbessert wurde. Wir wissen mittlerweile aus Studien des Max-Planck-Instituts, dass auch die richterliche Kontrolle im Bereich Telefonüberwachung in manchen Fällen nicht wie gewünscht funktioniert hat.

Ich will die Gelegenheit der heutigen Debatte nutzen, um zu erwähnen, dass gerade unter dem Vorsitz des Sozialdemokraten Dr. Hans de With, der in der sozial-liberalen Koalition Staatssekretär im Bundesjustizministerium unter Dr. Hans-Jochen Vogel gewesen ist – das einmal zur rechtsstaatlichen Tradition der SPD –, versucht wurde, den Grundrechtsschutz zur Geltung zu bringen.

(Beifall bei der FDP sowie des Abg. Klaus Uwe Benneter [SPD])

Dieses verdienstvolle Bemühen der G-10-Kommission wird meiner Meinung nach teilweise konterkariert, indem mit dem heute vorliegenden Gesetzentwurf schon wieder Erweiterungen der Eingriffsbefugnisse der Nachrichtendienste geschaffen werden, ohne dass sie zwingend notwendig sind. Ich nehme das Beispiel auf: Ist es denn unumgänglich, die Daten Jugendlicher zu speichern? Was ist der nächste Schritt?

(Jerzy Montag [BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN]: Kinder!)

(D)

In einem Bundesland gab es kürzlich die Speicherung der Daten von Kindern. Wollen wir das wirklich? Wir haben doch eines aus dem BND-Untersuchungsausschuss gelernt: Es gibt oft Verdachtsmomente, die sich aus zweiter Hand speisen und die äußerst vage sind. Das ist nicht so, wie wenn vor Gericht nach einem strikten Verfahren etwas festgehalten wird. Deshalb muss man, wenn es darum geht, schon Jugendliche oder gar Kinder zu erfassen, äußerst vorsichtig sein.

(Wolfgang Wieland [BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN]: Völlig richtig!)

Ich frage mich auch, ob Schleuserkriminalität Gegenstand der strategischen Fernmeldeaufklärung sein muss. Schleuserkriminalität ist strafrechtlich gesehen Unrecht. Wir können den BND aber nicht auf alle Straftaten ansetzen. Es muss klar getrennt werden zwischen Geheimdienstarbeit und Polizeiarbeit.

(Beifall bei der FDP sowie bei Abgeordneten des BÜNDNISSES 90/DIE GRÜNEN und des Abg. Klaus Uwe Benneter [SPD])

Ich komme zum Schluss. Das Verfahren, das die Große Koalition gewählt hat, ist eine Zumutung. Sie haben den Gesetzentwurf im Jahr 2006 eingebracht. Dann blieb er drei Jahre bei Ihnen liegen. Am letzten Freitag sind Sie mit zahlreichen Änderungen gekommen, die heute in zweiter und dritter Lesung durchs Parlament gehen sollen. Das ist jetzt ein völlig anderer Gesetzentwurf

Dr. Max Stadler

- (A) als der, den Sie vor drei Jahren eingebracht haben. Sie haben sich mit dieser Vorgehensweise die erste Lesung für diesen völlig neuen Gesetzentwurf, den Sie uns letzten Freitag um 14 Uhr per Fax ins Büro geschickt haben, gespart. Sie haben so eine korrekte Behandlung in den Ausschüssen, vielleicht mit Sachverständigenanhörung, umgangen, und das in einem Bereich, der grundrechtsrelevant ist. Dem können wir nicht zustimmen.

Vielen Dank.

(Beifall bei der FDP und dem BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN sowie bei Abgeordneten der LINKEN)

Vizepräsidentin Dr. h. c. Susanne Kastner:

Für die SPD-Fraktion gebe ich das Wort dem Kollegen Klaus Uwe Benneter.

(Jerzy Montag [BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN]: Das wird jetzt eine schwere Aufgabe!)

Klaus Uwe Benneter (SPD):

Frau Präsidentin! Meine Damen und Herren! Kolleginnen und Kollegen! Ich zitiere zunächst aus dem Grundgesetz, damit die Zuhörerinnen und Zuhörer, die etwas zahlreicher als wir erschienen sind, auch etwas von unserer Debatte haben. In Art. 10 des Grundgesetzes heißt es:

(1) Das Briefgeheimnis sowie das Post- und Fernmeldegeheimnis sind unverletzlich.

- (B) (2) Beschränkungen dürfen nur auf Grund eines Gesetzes angeordnet werden. Dient die Beschränkung dem Schutze der freiheitlichen demokratischen Grundordnung oder des Bestandes oder der Sicherung des Bundes oder eines Landes, so kann das Gesetz bestimmen, dass sie dem Betroffenen nicht mitgeteilt wird und dass an die Stelle des Rechtsweges die Nachprüfung durch von der Volksvertretung bestellte Organe und Hilfsorgane tritt.

Um das Gesetz, das in Art. 10 des Grundgesetzes ermöglicht wird, geht es.

(Hans-Christian Ströbele [BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN]: Immer wieder geht es darum!)

Deswegen heißt es gemeinhin G-10-Gesetz.

Das G-10-Gesetz ist zuletzt vor acht Jahren novelliert worden, im Jahre 2001, allerdings vor September 2001. Dann hat – Kollege Brandt hat darauf hingewiesen – eine Evaluierung stattgefunden. Wie er will auch ich die Zuhörer einbeziehen: Es ist also überprüft worden, ob das Gesetz in der Praxis etwas taugt, ob es standhält. Dabei hat sich herausgestellt, dass das Gesetz im Wesentlichen gut gemacht ist und lediglich in einigen Details, insbesondere im Hinblick auf die Entwicklung des internationalen Terrorismus, Anpassungen erfahren muss.

Dann ist lange an den Änderungen gearbeitet worden. Im Jahre 2006 – der Kollege Stadler hat darauf hingewiesen – hat es den Entwurf gegeben.

(Dr. Max Stadler [FDP]: Das ist schon lange her!) (C)

Dieser Entwurf ist unter Rot-Grün entstanden.

(Hans-Christian Ströbele [BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN]: 2006? Leider nicht mehr!)

Er ist dann, Herr Ströbele, als rot-schwarzer Entwurf in der neuen Legislaturperiode eingebracht worden. Das sage ich nur vorsorglich, weil ich weiß, dass Sie nach mir sprechen werden und unter Umständen alles Mögliche kritisieren werden. Es ist unser damaliger gemeinsamer Entwurf, den wir heute hier beraten.

(Wolfgang Wieland [BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN]: Den haben Sie doch verschlechtert!)

Wegen des Vorrangs des BKA-Gesetzes, das ebenfalls sehr ausführlich beraten werden musste, haben wir den Entwurf damals zurückgestellt. Richtig ist, dass – auch für uns ganz plötzlich – mit einer sehr weitgehenden und umfassenden sogenannten Formulierungshilfe versucht wurde, uns einen neuen Gesetzentwurf unterzububeln. Da haben wir nicht mitgemacht. Wenn Sie jetzt sagen, das sei ein neuer Gesetzentwurf geworden, dann ist das nicht richtig. Wir haben es im Wesentlichen bei dem Entwurf, den wir unter Rot-Grün entwickelt haben, belassen und ihn lediglich an ein paar Entwicklungen angepasst.

Ich nenne die vier wesentlichsten Punkte: Erstens geht es darum, den Schmuggel von Kriegswaffen zu unterbinden, hier also bessere Möglichkeiten zur Aufklärung zu schaffen.

(Hans-Christian Ströbele [BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN]: Genau! Proliferation!) (D)

Das gilt nur für Schiffe, die außerhalb deutscher Hoheitsgewässer unterwegs sind; sonst ist das Zollkriminalamt zuständig.

Zweitens geht es um bedeutsame Fälle von Schleuserkriminalität, die sich erst in den letzten Jahren in dieser Weise international entwickelt hat.

Drittens geht es darum, deutsche Handys im Ausland über ihre Telefonnummern lokalisieren zu können, zum Beispiel im Falle einer Entführung.

(Dr. Max Stadler [FDP]: Der Punkt ist gut!)

Viertens werden die Nachrichtendienste dazu befugt, von sich aus bei den Finanzämtern nachzufragen, ob ein Verein gemeinnützig ist oder nicht. Das ist sehr sinnvoll. Wir fragen uns doch immer, weshalb rechtsradikale Vereine von uns noch unterstützt werden. Oftmals stellt sich heraus, dass sie unerkannt weiterhin als gemeinnützig geführt werden.

Das sind die vier wesentlichen Neuerungen, die in diesen Gesetzentwurf eingeflossen sind, und das haben wir gemeinsam verabredet.

Was seitens unseres Koalitionspartners, vor allem des in diesen Fragen unersättlichen Innenministers, einzubringen versucht wurde, was wir aber nicht aufgenommen haben, sind die Vorratsdatenspeicherung und der

Klaus Uwe Benneter

- (A) Zugriff durch die Verfassungsschutzbehörden. Das wird es mit uns nicht geben. Ebenso wird die NADIS-Datei keine Volltextdatei werden, sondern eine Indexdatei bleiben. Die NADIS-Datei ist eine Datei, mit deren Hilfe die Verfassungsschutzbehörden untereinander Informationen austauschen können und auf die sie gemeinsam zugreifen können.

Wir haben erreicht, dass der Kernbereichsschutz ausgeweitet wurde. Er ist so formuliert wie in der Strafprozessordnung und wie im Bundeskriminalamtgesetz.

(Hans-Christian Ströbele [BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN]: Deshalb ist es immer noch falsch! – Dr. Max Stadler [FDP]: Das ist wieder derselbe Fehler!)

– Sie haben das immer kritisiert. Auch der Bundesdatenschutzbeauftragte hat das in den letzten Tagen kritisiert und sich darauf bezogen, dass Erkenntnisse aus dem Kernbereich privater Lebensgestaltung eine Telefonüberwachung von vornherein ausschließen. Das ist klar.

(Jerzy Montag [BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN]: Was heißt „klar“? Das Gegenteil ist klar!)

Wir haben die Regelung getroffen, dass, wenn sich erst im Laufe einer Überwachung herausstellt, dass der Kernbereich betroffen ist, die Überwachung sofort zu unterbrechen ist, weil der Kernbereichsschutz Vorrang hat. Das heißt, die Menschen in unserem Lande sollen prinzipiell unkontrolliert telefonieren und Briefe austauschen können.

(B)

(Wolfgang Wieland [BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN]: Das können sie doch gerade nicht!)

Das muss auch weiterhin gewährleistet sein; denn bei uns sind Aktivitäten von Geheimdiensten grundsätzlich nur ausnahmsweise gerechtfertigt.

Zu dem Kritikpunkt, was die Speicherung von Daten Minderjähriger angeht. Wir haben die gewünschte Regelung, das Alter generell herabzusetzen, verhindert. Es gibt lediglich im Einzelfall die Möglichkeit, die Daten zu speichern. Das setzt aber voraus, dass ganz konkrete Erfahrungen und Erkenntnisse vorhanden sind.

(Hans-Christian Ströbele [BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN]: Was?)

Aber es darf natürlich nicht so weit gehen, wie es nach der Meinung des Datenschutzbeauftragten sein müsste. Er erkennt einfach den Unterschied zwischen polizeilichen Aufgaben und den Aufgaben der Geheimdienste. Herr Kollege Stadler, Sie haben selbst auf diesen Unterschied hingewiesen. Da muss es eine klare Trennung geben. Die Geheimdienste untersuchen keine Gefahrenlagen, erst recht keine konkreten Gefahrenlagen. Dafür ist die Polizei im Rahmen von Strafverfolgungsmaßnahmen zuständig. Die Geheimdienste sollen aber weiterhin im Vorfeld Aufklärungsarbeit leisten. Wenn Minderjährige als Boten für Waffen, Munition oder Sprengstoff eingesetzt werden, muss es im konkreten Einzelfall möglich sein, entsprechende Daten speichern und übermitteln zu

können. Nicht mehr ist in dem Gesetzentwurf enthalten; das haben wir durchgesetzt. (C)

(Hans-Christian Ströbele [BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN]: Das Gegenteil ist richtig!)

Ich meine, dass es uns gelungen ist, zu einem guten Gesetz zu kommen, das sich sehen lassen kann. Die geplanten Änderungen sind sinnvoll, wohlüberlegt und auch lange beraten worden.

(Wolfgang Wieland [BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN]: Aber nicht mit uns!)

Herr Kollege Stadler, Sie beschwerten sich zu Unrecht darüber, dass es erst in letzter Minute Formulierungsvorschläge gab. Wir jedenfalls haben sie sehr eingehend und ausführlich beraten.

(Jerzy Montag [BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN]: Wer ist „wir“?)

– Das sind die Koalitionsfraktionen, die für das Gesetz verantwortlich sind.

(Hans-Christian Ströbele [BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN]: Das sind 22 neue Seiten!)

Wir geben den Geheimdiensten einige wenige neue Befugnisse, für die ein unabweisbares Bedürfnis besteht. Im Gegenzug schaffen wir mit den Regelungen gerade zum Kernbereichsschutz für die zeugnisverweigerungsberechtigten Personen und erst recht mit den Regelungen zu den Benachrichtigungen einen wesentlich umfassenderen Schutz für die Betroffenen. Das ist eine verantwortliche Politik mit klarer sozialdemokratischer Handschrift. (D)

Vielen Dank.

(Beifall bei der SPD – Hans-Christian Ströbele [BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN]: Das ist eine ganz schlechte Handschrift! – Dr. Max Stadler [FDP]: Mit einer unleserlichen Handschrift!)

Vizepräsidentin Dr. h. c. Susanne Kastner:

Das Wort hat die Kollegin Petra Pau, Fraktion Die Linke.

(Beifall bei der LINKEN)

Petra Pau (DIE LINKE):

Frau Präsidentin! Liebe Kolleginnen und Kollegen! Ich beginne mit einem Dank an meine Vorredner. Ich muss jetzt nicht mehr Art. 10 Abs. 1 und 2 vorlesen, weil alle, die an dieser Debatte teilnehmen, schon wissen, worum es geht. Ich will aber ergänzen: Die Kontrolle über die tatsächlichen Eingriffe in das Post- und Fernmeldegeheimnis obliegt den Organen der Volksvertretung. Auch das regelt Art. 10 des Grundgesetzes. Mit dem G-10-Gesetz werden Geheim- und Nachrichtendienste befugt, das beschriebene Grundrecht gezielt außer Kraft zu setzen. Darin liegt die Brisanz dieses Artikels und aller Regelungen, die wir hierzu beraten und beschließen.

Es wurde auch schon gesagt, dass das geltende G-10-Gesetz aus dem Jahre 2001 stammt. Ich habe damals mit

Petra Pau

- (A) Nein gestimmt – übrigens im Unterschied zu den Grünen. Bereits seinerzeit hatten Datenschützer und Bürgerrechtler moniert, dass der Eingriff in das Fernmeldegeheimnis von einer absoluten Ausnahme immer mehr zu einem üblichen Regelfall wird.

In diese Negativrichtung zielen nun auch die Änderungen, die heute beschlossen werden sollen. Die Befugnisse des BND werden ausgeweitet, ebenso die Fälle, bei denen das Fernmeldegeheimnis außer Kraft gesetzt werden darf. Es ist also naheliegend und sicherlich auch nachvollziehbar, dass die Fraktion Die Linke dazu erneut Nein sagen wird.

(Beifall bei der LINKEN)

Hinzu kommt – wir haben es beim letzten Tagesordnungspunkt debattiert –: Alle Fraktionen beschwerten sich aktuell darüber, dass sich der Bundesnachrichtendienst nicht in die Karten schauen lässt. Aber wenn wir keine hinreichende parlamentarische Kontrolle über das Tun und Lassen des BND haben, dann ist es recht unlogisch, ihn jetzt vorausseilend mit weiteren Befugnissen und Sonderregeln auszustatten. Wir sollten vielleicht erst einmal die Kontrolle hinreichend regeln und dann weiter darüber reden.

(Beifall bei der LINKEN)

Ein weiterer Kritikpunkt der Fraktion Die Linke hat schon eine Rolle gespielt: Der vorliegende Gesetzentwurf ist rund drei Jahre alt. Kurz vor Beratungsschluss wurde noch eine Vielzahl von Änderungen vorgenommen, allerdings nicht nur ohne die Opposition über dieses Vorhaben rechtzeitig in Kenntnis zu setzen, sondern auch ohne den Bundesbeauftragten für den Datenschutz in Kenntnis zu setzen, dass man so etwas einbringen will, geschweige denn seinen Rat einzuholen.

- (B)

(Hans-Christian Ströbele [BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN]: Genau!)

Ich muss sagen: Ein Schelm, Kollege Benneter, wer dabei an Zufall denkt!

(Beifall bei der LINKEN)

Trotzdem hat Peter Schaar vorgestern dem Bundestag eine erste Stellungnahme zu diesen Änderungsanträgen zugeschickt. Der Kern seines Kurzgutachtens ist: Er hält den nun veränderten vorliegenden Entwurf für nicht mit dem Grundgesetz vereinbar. Nun weiß man, dass es manch einen im Hause gibt, den das nicht stört, der es mit dem Grundgesetz nicht so genau nimmt. Die Linke nimmt es sehr genau.

(Zurufe von der CDU/CSU: Oh!)

Ich finde, Sie sollten nicht ständig nach Karlsruhe schießen, in der Hoffnung, dass Sie dort die nötige Politikberatung bekommen, um ein richtiges Gesetz zu machen.

(Beifall bei der LINKEN)

Gerade weil es um verbrieft Bürgerrechte geht, wird sich die Linke auf die Seite der Verfassung stellen und sie schützen. Wir werden folglich keinem Gesetzentwurf zustimmen, der über die Bestimmungen des Art. 10 des Grundgesetzes, die eingangs zitiert wurden, hinwegzieht

(Klaus Uwe Benneter [SPD]: Das machen wir auch nicht!) (C)

und dessen Einhaltung im Übrigen aktuell durch den Bundestag überhaupt nicht zu kontrollieren ist.

(Beifall bei der LINKEN)

Vizepräsidentin Dr. h. c. Susanne Kastner:

Ich gebe das Wort dem Kollegen Hans-Christian Ströbele, Bündnis 90/Die Grünen.

Hans-Christian Ströbele (BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN):

Frau Präsidentin! Liebe Kolleginnen und Kollegen! Es ist richtig: Dieses sogenannte G-10-Gesetz, unter dem sich der normale Mensch nichts vorstellen kann, wurde unter Rot-Grün immer wieder behandelt. Wir haben nach einer Entscheidung des Bundesverfassungsgerichtes aus einem alten verfassungswidrigen Gesetz 2001 ein verfassungsgemäßes Gesetz gemacht. Wir haben gleichzeitig eine Evaluierung vorgesehen. Diese hat nach zwei Jahren stattgefunden und zu einem Ergebnis geführt. Daraufhin haben wir uns wieder zusammengesetzt und gefragt: Was muss jetzt geändert werden? – So muss ein Gesetzgeber arbeiten.

Wir haben dann 2004/2005 einen neuen Vorschlag erarbeitet, der aber, weil einem gewissen Gerhard einfiel, dass er die Legislaturperiode besser vorzeitig beendet, nicht mehr zum Zuge gekommen ist. Wir waren uns nicht in allen Punkten einig, aber etwa – Herr Kollege Benneter, ich gebe Ihnen recht – bei der Proliferation, wenn es also darum geht, den Transport von Kriegswaffen und sogenannten Dual-Use-Gütern, aus denen man Waffen herstellen kann, zu unterbinden. Wir waren dafür, hier entsprechende Regelungen anzuwenden. Aber bei den Schleusungen, beim Menschenhandel waren wir sehr skeptisch; das war damals sehr Streitig. Es ist dann ja zu keinem Gesetz mehr gekommen.

Nun haben Sie 2006 einen neuen Vorschlag vorgelegt, zu dem ich nicht sehr viel sagen möchte. Der Vorschlag in Bezug auf die Proliferation ist in Ordnung. Andere Punkte sind nicht in Ordnung.

Was Sie aber vor wenigen Tagen, vom Kollegen Uhl zugeschickt, nachgeliefert haben, ist keine kleine Änderung; die Änderungen umfassen 22 Seiten.

(Dr. Max Stadler [FDP]: 23 Seiten!)

Viele Paragraphen des Gesetzentwurfes wurden geändert. Es gibt neue Formulierungen und alte Formulierungen, die verändert worden sind. Es gibt Formulierungen, die aus dem BKA-Gesetz übernommen worden sind. So geht es wirklich nicht. Wir können darüber in den Ausschüssen nicht mehr reden. Sie wollen das heute im Eilverfahren durchziehen. Das, was Sie hier versuchen, ist unparlamentarisch und undemokratisch.

(Beifall beim BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN sowie bei Abgeordneten der LINKEN – Klaus Uwe Benneter [SPD]: Im Innenausschuss hat keiner das Wort ergriffen!)

(D)

Hans-Christian Ströbele

- (A) Jetzt komme ich zu den Inhalten. Dieser Gesetzentwurf, den Sie jetzt verabschieden wollen, Herr Kollege Benneter – –

Vizepräsidentin Dr. h. c. Susanne Kastner:

Herr Kollege Ströbele, gestatten Sie eine Zwischenfrage des Kollegen Benneter?

Hans-Christian Ströbele (BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN):

Klar. Wir sind ja Berliner und können noch ein bisschen diskutieren.

Klaus Uwe Benneter (SPD):

Herr Kollege Ströbele, ich bin sowohl Mitglied des Innenausschusses als auch des Rechtsausschusses. In der Sitzung des Innenausschusses in dieser Woche hat nicht ein einziger Abgeordneter, auch keiner aus der Opposition, das Wort in der Beratung dieses Gesetzentwurfs gewünscht. Über den Gesetzentwurf ist ohne Debatte abgestimmt worden.

Stimmen Sie mir zu, dass lediglich im Rechtsausschuss der Abgeordnete Ströbele das Wort ergriffen hat und auf die Bedenken des Bundesdatenschutzbeauftragten hingewiesen hat? Mehr ist über diesen Gesetzentwurf nicht debattiert worden.

Hans-Christian Ströbele (BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN):

- (B) Im Innenausschuss war ich nicht anwesend. Dazu kann ich nichts sagen. Ich weiß nicht, seit wann die Kollegen diese 22 Seiten vorliegen hatten. Darüber müssen Sie sich gleich vielleicht mit dem Kollegen Wieland in einem Streitgespräch auseinandersetzen.

(Klaus Uwe Benneter [SPD]: Ich war in beiden Ausschüssen anwesend!)

Sie haben recht, was den Rechtsausschuss angeht. Wenn Sie dieser Ihrer Obliegenheit als Mitglied des Rechtsausschusses nachgekommen wären, hätten Sie den Kollegen Ströbele, also mich, gehört.

(Klaus Uwe Benneter [SPD]: Habe ich!)

Ich hätte Ihnen schon dort meine Bedenken vorgetragen und erläutert, die sind dort allerdings nicht auf viel Gegenliebe gestoßen – leider.

(Helmut Brandt [CDU/CSU]: Das wird sich heute nicht ändern!)

Wenn Sie in der Sitzung des Rechtsausschusses meine Bedenken ernst genommen hätten, hätten wir uns heute vielleicht eine Diskussion über den einen oder anderen Punkt ersparen und die Debatte abkürzen können. Also: Immer auf Ströbele hören!

(Beifall beim BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN sowie des Abg. Dr. Max Stadler [FDP])

Jetzt komme ich zu den inhaltlichen Punkten. Sie haben aus dem BKA-Gesetz die Formulierung übernommen, dass dann, wenn klar ist, dass ein Sachverhalt al-

lein den Kernbereich privater Lebensgestaltung betrifft, nicht abgehört werden soll. Das muss aber feststehen. (C)

(Helmut Brandt [CDU/CSU]: Von vornherein!)

Solche Fälle werden Sie ausschließen können. Die gibt es so gut wie nie.

(Dr. Max Stadler [FDP]: Ja!)

Das heißt, das, was Sie da reinschreiben, ist ein Placebo.

Die andere Regelung, die Sie aus dem BKA-Gesetz übernommen haben, zu dem, was sonst aufgezeichnet wird – nach dem BKA-Gesetz soll sich das dann ein Richter ansehen und entscheiden, ob man das benutzen darf oder nicht –, ist ein schlechter Witz. Da Sie den Richter nicht beauftragen können, sagen Sie, das soll ein Mitglied der G-10-Kommission sein. Nehmen wir den Kollegen Stadler, der Mitglied in der G-10-Kommission ist:

(Jerzy Montag [BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN]: Das wäre gut! Aber bei Herrn Uhl wäre das schlecht!)

Ich stelle mir jetzt vor, wie der Kollege Stadler Woche für Woche, Tag für Tag, da sitzt und sich die Tonbänder von den abgehörten Telefongesprächen anhört, möglichst unter Hinzuziehung eines Dolmetschers. Das ist doch völlig lebensfremd. Das funktioniert doch nie. Wenn Sie sich den vollen Terminkalender des Herrn Stadler anschauen, stellen Sie fest, dass er nicht einmal fünf Minuten Zeit hat, um sich das anzuhören. Das ist ein völlig untauglicher Vorschlag. Den können Sie gleich zu den Akten nehmen. (D)

(Beifall beim BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN)

Nun kommen wir zu der Kinderdatei. Der Kollege Benneter hat gesagt, dass wir bei einer klaren Gefahrenlage, wenn von einem Kind die Gefahr ausgeht, Gespräche des Kindes aufnehmen und speichern können müssen. Das Kind könnte ja den Zünder oder die Pistole bringen, und dadurch könnte eine brenzlige Situation entstehen.

(Jerzy Montag [BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN]: Ermittlungsverfahren!)

Das steht in Ihrem Vorschlag aber leider nicht drin, Herr Kollege Uhl. Wenn Sie das wenigstens hineingeschrieben hätten! In dem Gesetzentwurf steht aber, dass das möglich ist, wenn „nicht ausgeschlossen werden kann“, dass von dem Vorgang eine Gefahr ausgeht. Können Sie so etwas jemals ausschließen? Nehmen wir einmal an, Sie haben einen vagen Hinweis aus irgendeiner Szene. Können Sie dann ausschließen, dass von dem Kind eine Gefahr ausgeht, auch wenn der Hinweis noch so vage, noch so unvollkommen und noch so zweifelhaft ist?

Vizepräsidentin Dr. h. c. Susanne Kastner:

Herr Kollege Ströbele, ich muss Sie an Ihre Redezeit erinnern.

(A) **Hans-Christian Ströbele** (BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN):

Ausschließen können Sie das nie. Sie wollen eine Kinderdatei einführen. Das halten wir für unzulässig. Auch aus diesem Grund lehnen wir diesen Gesetzentwurf ab. Den Änderungsvorschlag –

Vizepräsidentin Dr. h. c. Susanne Kastner:
Herr Kollege Ströbele!

Hans-Christian Ströbele (BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN):

– lehnen wir ab, auch weil er nicht beraten werden konnte.

(Beifall beim BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN)

Vizepräsidentin Dr. h. c. Susanne Kastner:
Letzter Redner in dieser Debatte ist der Kollege Stephan Mayer, CDU/CSU-Fraktion.

(Beifall bei der CDU/CSU)

Stephan Mayer (Altötting) (CDU/CSU):

Sehr verehrte Frau Präsidentin! Meine sehr verehrten Kolleginnen! Sehr geehrte Kollegen! Es ist unbestreitbar, dass dem G-10-Gesetz eine außerordentlich hohe gesellschaftspolitische, rechtspolitische, aber auch sicherheitspolitische Bedeutung zukommt. Wenn in einer freiheitlich-demokratischen Gesellschaft wie der deutschen ein Eingriff in elementare Freiheitsrechte wie das Briefgeheimnis, das Postgeheimnis oder das Fernmeldegeheimnis vorgenommen wird, dann darf dies – das ist in diesem Haus Gott sei Dank Konsens – nur in ganz engen Grenzen – die Hürden dafür sind hoch – und nur in ganz wenigen Ausnahmefällen erfolgen.

(B) Angesichts dieses sehr schwierigen verfassungsrechtlichen Hintergrundes gilt es, besondere Sorgfalt an den Tag zu legen, wenn Hand an das G-10-Gesetz gelegt wird.

Mit dem jetzt vorliegenden Gesetz werden wir diesem Anspruch aber in vollem Umfang gerecht. Meine sehr verehrten Kollegen von der Opposition, es trifft nicht zu, dass hier ein großer Rundumschlag gemacht wird. Vielmehr wird in ganz wenigen Ausnahmefällen geringinvasiv in das G-10-Gesetz eingegriffen.

(Jerzy Montag [BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN]: Das heißt sonst „minimalinvasiv“!)

Herr Kollege Stadler, es ist richtig, dass wir uns mit der Beratung dieses Gesetzes viel Zeit gelassen haben. Dies war aber auch notwendig, um insbesondere der geänderten Rechtsprechung des Bundesverfassungsgerichtes, aber auch – ich erinnere an den 11. September 2001 und den Umstand, dass seit diesem Tag insgesamt sieben terroristische Angriffe auf deutschem Boden versucht wurden – den geänderten Sicherheitsbedürfnissen und der erhöhten Bedrohungssituation in Deutschland und außerhalb Deutschlands Rechnung zu tragen. Die Punkte, die jetzt aufgenommen wurden, sind meines Erachtens außerordentlich notwendig, um unsere Sicher-

heitsbehörden, den Bundesnachrichtendienst und das Bundesamt für Verfassungsschutz, wirklich auf gleiche Augenhöhe mit dem internationalen Terrorismus und insbesondere mit der organisierten Kriminalität zu bringen. (C)

Ein ganz wesentlicher Punkt: Seit 2003 sind insgesamt 41 Deutsche – ich habe es nachgezählt – im Ausland entführt worden: in Afrika, in Südamerika und im Mittleren Osten. Allein im Jahr 2008 wurden 18 deutsche Staatsangehörige verschleppt und entführt. Bisher war es aufgrund der rechtlichen Situation leider nicht möglich, die Mobiltelefone der Betroffenen zu orten. Nach der jetzigen Novellierung wird dies Gott sei Dank möglich sein. Ich sage „Gott sei Dank“, weil es hier, meine sehr geehrten Kolleginnen und Kollegen von der Opposition, um Leib und Leben von deutschen Staatsangehörigen geht.

(Dr. Max Stadler [FDP]: Dieser Punkt ist in Ordnung!)

Es ist nur recht und billig, dass der Bundesnachrichtendienst nunmehr die Möglichkeit haben wird, sowohl die Gerätenummer als auch die Mobiltelefone der entführten Deutschen zu orten.

(Hans-Christian Ströbele [BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN]: Gegen wen reden Sie jetzt?)

Ein weiterer wichtiger Punkt – das Stichwort Proliferation ist schon gefallen –: Leider wird immer mehr nuklearwaffenfähiges Material verschifft; viele Transporte erfolgen auf dem Seeweg. Bisher war es nicht möglich, Telefone auf deutschen Schiffen außerhalb deutscher Hoheitsgewässer zu überwachen. Dies wird jetzt nach der Änderung dieses Gesetzes möglich. Es kann doch nicht sein, dass unsere Sicherheitsbehörden zuschauen müssen, wenn sich auf deutschen Schiffen bekanntermaßen nuklearwaffenfähiges Material oder Kriegswaffen befinden sollten, die dann im Zielland möglicherweise dazu benutzt werden, Angriffe auf deutsche Truppen oder sonstige deutsche Staatsangehörige zu unternehmen. Es kann uns aber genauso wenig recht sein, wenn diese Kriegswaffen oder anderes Material dazu benutzt werden, Angriffe auf andere Staaten zu unternehmen. Deswegen ist es richtig, dass wir mit diesem geringinvasiven Eingriff in das G-10-Gesetz der veränderten Sicherheitssituation in Deutschland, aber auch weltweit Rechnung tragen. (D)

Ich halte es – das sage ich auch ganz offen – für ein Stückweit verantwortungslos, wie sich die Opposition bei diesem wichtigen Gesetz verhält. Dieses Gesetz stellt einen angemessenen Ausgleich dar zwischen den wichtigen Sicherheitsinteressen Deutschlands und dem Schutz wichtiger Individualrechtsgüter von deutschen Staatsangehörigen im Ausland einerseits und dem berechtigten und gar nicht zu unterschätzenden Anspruch des Staates andererseits, wichtige Freiheitsrechte wie das Fernmelde-, Brief- oder Postgeheimnis zu wahren.

Vizepräsidentin Dr. h. c. Susanne Kastner:
Herr Kollege Mayer, Sie müssen zum Schluss kommen.

- (A) **Stephan Mayer** (Altötting) (CDU/CSU):
Diese praktische Konkordanz wird mit diesem Gesetz in vollem Umfang erfüllt. Deswegen kann ich Sie wirklich nur alle ermuntern und auffordern, diesem Gesetz zuzustimmen.

Herzlichen Dank für Ihre Aufmerksamkeit.

(Beifall bei der CDU/CSU)

Vizepräsidentin Dr. h. c. Susanne Kastner:

Ich schließe die Aussprache. Wir kommen zur Abstimmung über den von der Bundesregierung eingebrachten Gesetzentwurf zur Änderung des Artikel-10-Gesetzes. Der Innenausschuss empfiehlt in seiner Beschlussempfehlung auf Drucksache 16/12448, den Gesetzentwurf der Bundesregierung auf Drucksache 16/509 in der Ausschussfassung anzunehmen. Ich bitte diejenigen, die dem Gesetzentwurf in der Ausschussfassung zustimmen wollen, um das Handzeichen. – Gegenstimmen? – Enthaltungen? – Der Gesetzentwurf ist damit in der zweiten Beratung mit den Stimmen der Koalition bei Gegenstimmen der Opposition angenommen.

Dritte Beratung

und Schlussabstimmung: Ich bitte diejenigen, die dem Gesetzentwurf in der Ausschussfassung zustimmen wollen, sich zu erheben. – Gegenprobe! – Enthaltungen? – Der Gesetzentwurf ist damit auch in der dritten Beratung mit den Stimmen der Koalition bei Gegenstimmen der Opposition angenommen.

- (B) Ich rufe den Tagesordnungspunkt 34 auf:

Beratung der Beschlussempfehlung und des Berichts des Ausschusses für Arbeit und Soziales (11. Ausschuss) zu dem Antrag der Abgeordneten Katrin Kunert, Katja Kipping, Dr. Gesine Löttsch, weiterer Abgeordneter und der Fraktion DIE LINKE

Keine Anrechnung der Abwrackprämie bei ALG II und Eingliederungshilfe

– Drucksachen 16/12114, 16/12358 –

Berichterstattung:
Abgeordneter Karl Schiewerling

Nach einer interfraktionellen Vereinbarung ist für die Aussprache eine halbe Stunde vorgesehen. – Ich höre keinen Widerspruch. Dann ist das so beschlossen.

Ich eröffne die Aussprache. Das Wort hat die Kollegin Gabriele Lösekrug-Möller, SPD-Fraktion.

Gabriele Lösekrug-Möller (SPD):

Frau Präsidentin! Meine Damen und Herren! Liebe Kolleginnen und Kollegen! Wir behandeln den Antrag der Linken „Keine Anrechnung der Abwrackprämie bei ALG II und Eingliederungshilfe“. Zu den unzähligen Anträgen der Fraktion Die Linke zu Veränderungen des SGB ist ein weiterer hinzugekommen. Wir wissen: Er wird nicht der letzte sein. Betrachtet man diese Serie, bestätigt sich der Eindruck, dass sie alle – mal mehr, mal weniger – populistisch belegen sollen, wie unzureichend

unser Sozialstaat für seine Bürger sorgt. Nach dem Motto „Steter Tropfen höhlt den Stein“ scheint es Ihnen darum zu gehen, Vertrauen in die Sozialgesetzgebung grundsätzlich zu unterminieren. (C)

(Andrea Nahles [SPD]: So ist es!)

Ich finde das problematisch. Es geht Ihnen dabei nicht nur um die Höhe der Regelsätze und um Fragen der Anrechenbarkeit von Einkünften, sondern Sie sind auch dabei, das Prinzip der Nachrangigkeit sturmreif zu schießen. Dafür liefern wir Ihnen weder Waffen noch Munition.

(Beifall bei der SPD und der CDU/CSU)

Parallel zu diesen Angriffen fordern Sie, den Leistungsbereich qualitativ und quantitativ nach der Devise „Immer mehr Leistung für immer mehr Anspruchsberechtigte“ auszuweiten. Bei dem Antrag heute geht es um die Umweltprämie. Sie verlangen die Nichtanrechnung dieses Zuschusses als Einkommen bei Grundsicherungsempfängern nach SGB II und XII.

Schon bei der Beratung im Fachausschuss wurde deutlich, dass es keine einheitliche Bewertung Ihrer Forderung gibt. Meines Erachtens ist die Umweltprämie ein sehr erfolgreiches Instrument. Es stärkt die Nachfrage nach Autos und hilft damit, die Auswirkungen der Wirtschaftskrise auf die Automobilindustrie abzuflachen. Trotzdem ist sie umstritten. Das hat sich gerade anlässlich der Verlängerung dieser Förderung gezeigt. Auch bei der Frage der Anrechenbarkeit gibt es im Parlament keine Übereinstimmung. (D)

Wer steht für welche Lösung? Bei unserem Koalitionspartner gibt es zwar Sympathien für die Nichtanrechnung, aber keine wirkliche Zustimmung.

(Zuruf von der LINKEN: Wie steht es denn bei Ihnen?)

Soweit ich weiß, kommt aus der Spitze der Fraktion ein klares Nein. Das Bundesministerium für Arbeit und Soziales ist davon überzeugt, dass die gesetzliche Grundlage zu einer Anrechnung zwingt. Der Präsident des Bundessozialgerichtes vertritt in der Presse die gegenteilige Auffassung.

(Markus Kurth [BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN]: Sehr richtig!)

Logischerweise liegen jedoch noch keine Urteile, gar letztinstanzliche, vor. Deshalb äußert er sich auch nicht qua Amt.

Die SPD-Fraktion hat sich selbstverständlich mit dieser Frage befasst. Für uns – das darf ich sagen – ist die derzeitige Praxis und damit die Gesetzeslage unbefriedigend.

(Andrea Nahles [SPD]: Richtig!)

Wir sehen in der Umweltprämie ein Marktanzreizinstrument. Sie ist eine der vielen Antworten auf die schwierige wirtschaftliche Lage und soll dazu beitragen, in der Auto- und Zulieferindustrie Arbeitsplätze zu erhalten. Wir haben es – Frau Kipping, das ist auch für Sie interes-

Gabriele Lösekrug-Möller

- (A) sant – also mit einem einzigartigen Impuls der Nachfragesteigerung zu tun.

(Zuruf von der LINKEN: Nachhaltig!)

Bezieher und Bezieherinnen von Grundsicherung, Arbeitssuchende und Menschen mit Behinderungen davon auszuschließen, halten wir für falsch.

(Beifall bei der SPD)

Denn auf der einen Seite nehmen wir Mitnahmeeffekte hin. Ich bin sicher, dass das unvermeidbar ist, wenn man bürokratischen Aufwand gering halten will. Wir dürfen jedoch andererseits nicht Personengruppen ausschließen, die aus meiner Sicht ganz besonders auf einen Zuschuss angewiesen sind, um sich ein neues kleines Auto kaufen zu können.

Ich komme aus einer ländlichen Region. Dort sind die Wege zur Arbeit – auch zu der Arbeit, die man sucht – weit. Der ÖPNV ist nicht mit der BVG in Berlin zu vergleichen.

(Beifall des Abg. Klaus Uwe Benneter [SPD])

Vizepräsidentin Dr. h. c. Susanne Kastner:

Frau Kollegin, gestatten Sie eine Zwischenfrage des Kollegen Seifert?

Gabriele Lösekrug-Möller (SPD):

Ja, selbstverständlich.

- (B) **Dr. Ilja Seifert (DIE LINKE):**

Liebe Frau Kollegin, Sie sagen, dass Sie selbst nicht so genau wissen, wer in den Koalitionsfraktionen bei dieser Frage wofür steht. Sie haben jetzt gerade gesagt, die SPD-Fraktion sei dagegen, dass Menschen mit Behinderungen, die auf einen Pkw angewiesen sind und laut Eingliederungshilfe eingegliedert werden sollen, diese Abwrackprämie auf ihr ohnehin geringes Einkommen angerechnet bekommen. Sie sagen, Sie sind dagegen. Aber Ihre Kollegin Silvia Schmidt macht großes Theater, dass es eine Sauerei sei, dass es angerechnet werde. Was ist denn nun die Meinung der SPD-Fraktion, und warum lassen Sie nicht einfach offen abstimmen? Dann würden wir sehen, wie die Mehrheiten hier sind.

(Beifall bei der LINKEN)

Gabriele Lösekrug-Möller (SPD):

Herr Kollege Seifert, Ihre Frage hätte sich erübrigt, wenn Sie meine nächsten Sätze gehört hätten. Wir als SPD-Fraktion – dazu gehört auch meine Kollegin Silvia Schmidt – sind definitiv dafür, herbeizuführen, dass die Umweltprämie als nicht anzurechnendes Einkommen gilt.

(Beifall bei der SPD)

Dazu möchte ich gerne noch einige Ausführungen machen.

Bevor Sie Ihre Zwischenfrage stellten, war ich gerade dabei, zu schildern, dass jene, die in meiner Heimat Ar-

- beit suchen, auf einen Pkw angewiesen sind. Ich empfehle Ihnen, sich einmal den Parkplatz vor einem Jobcenter anzuschauen. Das ist keine Ausstellung von Neuwagen. Selbst jeder Autohändler würde seinen Blick abwenden. Hohe Verbrauchskosten sind ein weiteres Argument. Hinzu kommen klimapolitische Aspekte, von denen noch gar nicht die Rede war. Herr Seifert, unsere Forderung erstreckt sich nicht nur auf das SGB II, sondern auch auf das SGB XII. (C)

Meine Antwort auf Ihre Frage lautet: Menschen mit Behinderung nur deshalb die Umweltprämie vorzuenthalten, weil sie im Leistungsbezug sind, würde meines Erachtens unserer guten Politik für Menschen mit Behinderung widersprechen.

(Beifall des Abg. Klaus Uwe Benneter [SPD] – Heinz-Peter Hausteil [FDP]: Ihr beklatscht euch immer nur selbst!)

Deshalb verlangt die SPD-Bundestagsfraktion auch im Hinblick auf Menschen mit Behinderung die Nichtanrechnung auf das Einkommen.

Wie können wir das erreichen?

(Dr. Ilja Seifert [DIE LINKE]: Sie sollten einfach unserem Antrag zustimmen!)

Wir appellieren ganz herzlich an unseren Koalitionspartner.

(Beifall bei der SPD)

- Unsere Bereitschaft, mit Ihnen eine gesetzliche Klarstellung vorzunehmen, ist da. (D)

(Klaus Uwe Benneter [SPD]: Zuckerbrot und Peitsche!)

Ich erlaube mir noch eine Anmerkung an die Antragsteller und verweise auf den Beginn meiner kurzen Rede. Die Sozialpolitik der Bundesrepublik Deutschland muss weiterentwickelt werden, wenn sie den Herausforderungen heute und in Zukunft gerecht werden soll; ich denke, hier sind wir alle einer Meinung. Sozialdemokraten und Sozialdemokratinnen arbeiten daran, und zwar konstruktiv. Dazu gehört, dass wir Ihren Antrag heute ablehnen.

(Dr. Ilja Seifert [DIE LINKE]: Man merkt nichts davon!)

– Man merkt wirklich, dass Ihnen das Regierungsgeschäft mehr als fremd ist. – Wir werden im Rahmen der Koalition nach einer Lösung suchen; denn wir wollen seriös handeln.

(Klaus Uwe Benneter [SPD]: Genau! Wir machen nichts für das Schaufenster!)

Ich habe die herzliche Bitte, dass wir uns bemühen, zur Lösung dieses Problems noch in dieser Legislaturperiode eine Mehrheit zu bekommen.

Vielen Dank.

(Beifall bei der SPD)

- (A) **Vizepräsidentin Dr. h. c. Susanne Kastner:**
Ich gebe das Wort dem Kollegen Heinz-Peter Hausteин, FDP-Fraktion.

Heinz-Peter Hausteин (FDP):

Verehrte Frau Präsidentin! Meine sehr verehrten Damen und Herren! Sicherlich kennen Sie alle Captain Flint und *Die Schatzinsel*. Das Thema ist Ihnen bestimmt bekannt. Bei Schätzen geht es nicht nur darum, dass im Erzgebirge Schätze gesucht werden, sondern es geht auch um Wracks.

(Heiterkeit bei Abgeordneten der FDP und der CDU/CSU)

Beim „Wrack“ dürfen wir dann wieder an das neu konstruierte Wort „Abwrackprämie“ denken.

Für den einen Teil ist sie etwas Gutes. Sie hilft der Autoindustrie, aber eben nur dieser, vor allem den Autohändlern. Angesichts der Kriterien, die im Rahmen der Abwrackprämie angesetzt werden, geht es allerdings weniger um deutsche Autos, sondern um Autos aus Korea oder Rumänien.

Wie dem auch sei. Auch ich bin Mittelständler und freue mich, wenn man den Autohäusern helfen kann und es ihnen besser geht. Ich vertrete eine Branche, in der Aufzüge gebaut werden, „Fahrstühle“, wie die Leute sagen. Meine Kollegen fragen mich: Wieso gibt es diese Prämie eigentlich nur für Autos? Warum gibt es sie nicht auch zum Beispiel für Fahrstühle?

- (B) (Klaus Uwe Benneter [SPD]: Weil die nicht so viel CO₂ verbrauchen!)

Warum kann man nicht die Aufzüge aus alten Häusern herausreißen, sie modernisieren und dann wieder einbauen? Wieso gibt es eine solche Prämie nicht auch für alte Waschmaschinen oder alte Kühlschränke? Wieso nur für die Autoindustrie?

(Markus Kurth [BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN]: Genau! Berechtigte Frage!)

Liebe Freunde, diese Frage muss doch einmal erlaubt sein.

(Beifall bei der FDP und dem BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN)

Darum geht es heute aber nicht. Heute geht es nur um die Frage: Wieso wird die Abwrackprämie bei ALG-II-Empfängern nicht ausgezahlt, sondern verrechnet? Hierzu ist Folgendes zu sagen: Wir als FDP haben den Kurs klar gesteckt. Es geht um die Leute, die das Geld erarbeiten, die morgens früh um fünf oder sechs Uhr aufstehen, zur Arbeit zu fahren, die Steuern zahlen, die Sozialsysteme speisen. Es geht aber auch darum, in unserem Land ein soziales Netz zu flechten und diese Leute, die das selbst nicht leisten können, aufzufangen.

Dass Hartz IV nicht das Gelbe vom Ei ist, wissen die meisten hier. Wir schlagen ein Bürgergeld vor, um endlich einmal dieses Wirrwarr bei Hartz IV – ständige Klagen, Nichtklagen und ein Hin und Her – abzuschaffen. Es wird noch etwas dauern, aber ich denke, wenn wir mit

unseren Freunden der CDU/CSU regieren, wird das schon klappen. (C)

(Beifall bei der FDP – Lachen bei der LINKEN und dem BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN)

In diesem Fall allerdings begründet die Bundesregierung die Ablehnung mit ordnungspolitischen Vorgaben. Sie bringt als Regierung also die Ordnungspolitik ins Spiel und sagt, deshalb darf die Prämie nicht an Hartz-IV-Empfänger ausgezahlt werden. Liebe Freunde der Regierung, wir sagen: Die Ordnungspolitik treten Sie im Moment mit Füßen. Sie schmeißen sie massenweise über Bord, um beim Wrack zu bleiben. Von daher kann man auch einmal eine Ausnahme machen und den Hartz-IV-Empfängern diese Abwrackprämie zahlen.

Wir werden uns bei diesem Antrag der Stimme enthalten.

(Klaus Uwe Benneter [SPD]: Das ist weder Fisch noch Fleisch!)

Wenn wir Schätze heben wollen, dann müssen wir die Schätze unserer Menschen in den Herzen und in den Köpfen erreichen. Dann kommen wir auch durch diese Krise hindurch.

In diesem Sinne ein herzliches Glückauf aus dem Erzgebirge.

(Beifall bei der FDP sowie bei Abgeordneten der CDU/CSU)

- Vizepräsidentin Dr. h. c. Susanne Kastner:**
Nächster Redner ist der Kollege Karl Schiewerling, CDU/CSU-Fraktion. (D)

(Beifall bei der CDU/CSU – Dr. Ralf Brauksiepe [CDU/CSU]: So, jetzt kommt das Münsterland!)

Karl Schiewerling (CDU/CSU):

Frau Präsidentin! Meine Damen und Herren! Liebe Kolleginnen und Kollegen! Herr Kollege Hausteин, die Abwrackprämie oder, besser gesagt, die Umweltprämie kann man bewerten, wie man will: ordnungspolitisch oder wie auch immer. Sie ist aber ein Erfolg, und die Menschen fragen nach. Es zeichnet sich ab, dass die Laufzeit verlängert wird, und in der Krise, in der wir uns befinden, wird den Menschen durch diese Prämie durchaus Mut gegeben. Ob das alles ordnungspolitisch sauber oder nicht sauber ist, lasse ich jetzt einmal dahingestellt,

(Markus Kurth [BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN]: Weil Sie es eigentlich besser wissen!)

aber ich glaube, dass ein wichtiges Zeichen gesetzt worden ist.

Bei der Verabschiedung des Konjunkturpaketes II hat wohl niemand die rechtliche Situation der Empfänger von Arbeitslosengeld II im Blick gehabt. Es hat auch niemand daran gedacht, dass es hier möglicherweise Schwierigkeiten dahin gehend geben könnte, dass sie rein rechtlich einen Anspruch auf dieses Geld haben; denn diese Abwrackprämie von 2 500 Euro stellt nach

Karl Schiewerling

- (A) der Definition des Gesetzes eine wesentliche Verbesserung der finanziellen Situation dar und ist von daher gemäß Definition anzurechnen.

Ich denke einmal, dass auch deswegen niemand auf die Idee gekommen ist, weil wir berücksichtigen müssen, in welcher Situation – auch finanzieller Situation – sich die Menschen befinden, die von Arbeitslosengeld II leben müssen. Bedenken Sie: Jemand, der 58 Jahre alt ist, darf ein Schonvermögen von maximal 6 100 Euro für Konsumausgaben haben. Im Übrigen glaube ich, dass sich viele Bezieher von Arbeitslosengeld II fragen, was ihnen eigentlich die Abwrackprämie nutzt, da sie das Geld für einen Neu- oder Jahreswagen überhaupt nicht aufbringen können. Sie werden diese Diskussion hier möglicherweise als ziemlich abstrus empfinden.

In der Tat verstehe ich auch unter diesem Gesichtspunkt den Antrag der Linken nicht. Nahezu bei jedem Antrag, den Sie zu diesem Thema hier in den Deutschen Bundestag eingebracht haben, haben Sie nämlich darauf hingewiesen, dass die Menschen, die Arbeitslosengeld II beziehen, arm sind und aufgrund der Höhe der Sätze keine Möglichkeit haben, Rücklagen zu bilden: noch nicht einmal für die Waschmaschine, den Trockenautomaten oder den Elektroherd. Sie weisen darauf hin, dass die Sätze erhöht werden müssen, damit sie ein Minimum an Lebensstandard haben. Jetzt kommen Sie mit einem Antrag, die Abwrackprämie für Hartz-IV-Empfänger einzuführen, wohl wissend, dass die gesamte Situation so ist, wie sie ist.

(Beifall bei der CDU/CSU)

- (B) Hinzu kommt übrigens – das wissen Sie auch –, dass jemand, der Arbeitslosengeld II erhält, nach den Buchstaben des Gesetzes kein Auto haben darf, das mehr als 7 500 Euro wert ist. Das ist festgelegt. Ich will gerne zugestehen, dass es solche Autos gibt. Das will ich nicht in Abrede stellen. Wenn aber jemand mehr dafür bezahlt hat, dann wird dies als zusätzliches Vermögen angerechnet.

Ich sage in aller Deutlichkeit, ich halte diese Diskussion für ziemlich abstrus und an den Haaren herbeigezogen. Es kann aber sein – das will ich nicht in Abrede stellen –, dass es vielleicht 100 oder 200 Bedarfsgemeinschaften gibt, der zwei Personen von etwa 58 oder 60 Jahren mit einem Schonvermögen von 6 000 Euro angehören – für beide zusammen sind es also 12 000 Euro –, das sie für einen Autokauf verwenden könnten.

Unsere Fraktion hat immer wieder darauf hingewiesen, dass die Umsetzung des Gesetzes nicht die Aufgabe des Parlaments, sondern der Exekutive ist. Die Exekutive ist das Bundesarbeitsministerium, das festgestellt hat, dass nach dem Buchstaben des Gesetzes die Abwrackprämie beim Arbeitslosengeld II angerechnet werden muss. Das haben wir akzeptiert. Wir hätten es aber genauso akzeptiert, wenn das Bundesarbeitsministerium gesagt hätte, die Abwrackprämie ist nicht anrechnungsfähig.

(Beifall bei Abgeordneten der LINKEN)

Nun liegt die Stellungnahme des Präsidenten des Bundessozialgerichts vor. Vielleicht wird dadurch die Diskussion neu eröffnet. Es kann sein, dass sich das Bundesarbeitsministerium auf der Grundlage dieser Stellungnahme noch einmal mit diesem Thema befassen will. Sollte das Bundesarbeitsministerium zu einer anderen Einschätzung kommen, dann werden wir auch dieses mittragen und einer entsprechenden Regelung nicht mehr im Wege stehen. Wir würden das akzeptieren.

(Beifall bei der CDU/CSU und der SPD)

Ich will einen Punkt klarstellen, Herr Kollege Seifert. Sie haben vorhin gesagt, dass auch Behinderte in der Lage sein müssen, sich ein neues Auto zu kaufen, und Anspruch auf die Abwrackprämie haben sollten. Dagegen spricht überhaupt nichts. Behinderte sind nicht betroffen, sofern sie nicht nach dem jetzigen Stand der Dinge Arbeitslosengeld II beziehen.

(Widerspruch bei der LINKEN)

Das ist ein Teil der Regelungen – das will ich nicht in Abrede stellen –, der möglicherweise im Rahmen der Prüfung mitzuklären ist.

Wir diskutieren wieder einmal die zusätzlichen Bedarfe von Personen, die Arbeitslosengeld II beziehen. Es ist unstrittig, dass es sich dabei um eine Grundsicherung handelt. Große Sprünge – das weiß jeder – kann man damit nicht machen. Das war auch nie beabsichtigt; denn es handelt sich um eine steuerfinanzierte Grundsicherung, die von denen erwirtschaftet werden muss, die einer Erwerbsarbeit nachgehen.

Ich halte es für zwingend geboten, endlich diejenigen in den Blick zu nehmen, die mit ihrem Nettoeinkommen knapp über dem Arbeitslosengeld II liegen,

(Beifall bei der CDU/CSU)

die sich trotz Abwrackprämie kein neues Auto leisten können, die aufgrund der Situation, in der sie leben, kein zusätzliches Kindergeld, keine Zuschüsse für die Klassenfahrt ihrer Kinder und keine weitere finanzielle Unterstützung bekommen und dennoch durch ihre Arbeit die Steuern erwirtschaften müssen, mit denen wir die Grundsicherung für Arbeitslosengeld-II-Bezieher einschließlich der Abwrackprämie finanzieren müssen.

(Beifall bei der CDU/CSU)

Es geht in diesem Punkt nicht um Neid. Es geht vielmehr darum, dass wir die Leistungsträger unserer Gesellschaft – den Facharbeiter, die Erzieherin oder die Krankenschwester – nicht weiter belasten und ihnen das Gefühl geben, dass sich Arbeit wieder lohnt. Die Debatte um die Abwrackprämie von 2 500 Euro halte ich, wie gesagt, bei unter dem Strich vielleicht 100 oder 200 Fällen, um die es in der Bundesrepublik gehen mag, für eine Phantomdebatte.

Ich sage es noch einmal: Sollte das Bundesarbeitsministerium feststellen, dass die Abwrackprämie bei Arbeitslosengeld-II-Beziehern nicht auf die Grundsicherung angerechnet wird, dann wird sich unsere Fraktion dem nicht in den Weg stellen. Eine Gesetzesänderung, um einen Sonderfall zu schaffen, werden wir aber nicht

Karl Schiewerling

- (A) mittragen. Denn damit öffnen wir ein neues Fass, das wir an anderer Stelle nicht mehr zubekommen. Wir fangen an dieser Stelle wieder an, zu diskutieren, ohne zu wissen, was noch durch andere gesetzliche Regelungen auf uns zukommt. Ich rate uns, bei einer klaren Linie zu bleiben.

Herzlichen Dank.

(Beifall bei der CDU/CSU und der SPD)

Vizepräsidentin Dr. h. c. Susanne Kastner:

Nächste Rednerin ist die Kollegin Katja Kipping, Fraktion Die Linke.

(Beifall bei der LINKEN)

Katja Kipping (DIE LINKE):

Frau Präsidentin! Meine Damen und Herren! Herr Hausteil, wenn Sie Ihr neoliberales Bürgergeld mit Arbeitszwang als das Gelbe vom Ei anpreisen, dann kann ich nur sagen: Bei diesem Eigelb ist Salmonellenalarm gegeben.

(Beifall bei der LINKEN)

Kommen wir zu unserem vorliegenden Antrag. Die Linke fordert, dass die Abwrackprämie nicht auf das Arbeitslosengeld II angerechnet wird. Herr Schiewerling behauptet, dass wir eine Phantomdiskussion betreiben. Wer schon länger Hartz-IV-Bezieher ist, kann sich sicherlich auch mit Abwrackprämie keinen Neuwagen – auch keinen kleinen – leisten. Aber es gibt Aufstocker, die auf Arbeitslosengeld II angewiesen sind und trotzdem mobil sein müssen, um ihre vielen Minijobs ausüben zu können. Als Beleg dafür möchte ich gerne aus einem Brief zitieren, der uns in den letzten Tagen zugegangen ist:

Ich bin leider zurzeit auf ALG-II-Hilfe angewiesen und habe... Einkommen aus freiberuflichen Tätigkeiten. Mein alter Pkw war am Ende (21 Jahre alt, Spritfresser und immer kaputt, hohe Steuern) und lebensgefährlich. Ich hatte Glück, dank der Abwrackprämie endlich einen Neuwagen zu leasen ... Nun muss ich bangen, dass das Arbeitsamt mir schreibt, dass die 2 500 angerechnet werden sollen ...

Weiter schreibt dieser Mann:

Bei uns ... hängt sehr viel von einem funktionierenden Pkw ab. Ich wohne in einem kleinen Dorf ohne Einkaufsläden ...

Diese beiden Sätze zeigen, dass die Ursachen des Problems tiefer liegen. Wenn wir an die Wurzeln des Problems gehen wollen, dann müssen wir dafür sorgen, dass es auch im ländlichen Raum ein so gutes Bus- und Bahnangebot sowie eine so gute Flächenplanung gibt, dass die Menschen überhaupt nicht auf das Auto angewiesen sind.

(Beifall bei der LINKEN sowie bei Abgeordneten des BÜNDNISSES 90/DIE GRÜNEN)

Eine Umweltprämie, die ihren Namen verdient, müsste ganz anders ausgestaltet sein. Der Präsident des Umweltbundesamtes, Herr Troge, hat dazu einen sehr schönen Vorschlag unterbreitet. Er meint, man solle all denjenigen, die ihr Auto verschrotten und auf den ÖPNV umsteigen, einen Zuschuss zur Jahreskarte geben.

(Beifall bei der LINKEN sowie bei Abgeordneten des BÜNDNISSES 90/DIE GRÜNEN)

Bus und Bahn zum halben Preis, perspektivisch möglicherweise sogar zum Nulltarif und ein gutes Angebot in der Fläche, das wäre eine Verkehrspolitik, die sozial und ökologisch vertretbar ist.

(Beifall bei der LINKEN – Mechthild Rawert [SPD]: Das lässt sich in der Fläche nicht realisieren! – Klaus Uwe Benneter [SPD]: Es geht um die Konjunktur!)

Nun haben wir aber eine Abwrackprämie für den Kauf von Neuwagen. Wenn jeder Millionär, der seinen Oldtimer gegen einen neuen Edelstutzer eintauschen will, die Abwrackprämie in Höhe von 2 500 Euro bekommt, dann müssen zum Beispiel auch ein Aufstocker, der auf Arbeitslosengeld II angewiesen ist, oder eine Alleinerziehende, die ihre alte Spritschleuder, die ständig kaputt geht, gegen einen Kleinwagen eintauschen möchte, die 2 500 Euro Abwrackprämie bekommen.

(Beifall bei der LINKEN)

Mit dieser Forderung stehen wir nicht allein. Sogar der oberste Sozialrichter Peter Masuch, der Präsident des Bundessozialgerichtes, hat eindeutig gesagt: Die Abwrackprämie ist eine zweckbestimmte Einnahme, die nicht auf das Arbeitslosengeld II anzurechnen ist. – Ich fordere vor diesem Hintergrund das Bundesministerium auf: Klären Sie dieses Problem durch eine Verordnung!

SPD und Union spielen hier Verantwortungsspingpong. Die SPD sagt, sie würde gerne

(Zuruf der Abg. Gabriele Lösekrug-Möller [SPD])

– Frau Lösekrug-Möller, Sie haben sehr viel Gift versprüht, obwohl Sie letztendlich all unseren Ansätzen eigentlich zustimmen –,

(Dr. Ralf Brauksiepe [CDU/CSU]: Das sagt die Richtige!)

könne aber wegen der Union nicht. Die Union sagt: Wir wären mit allem, was das Bundesministerium macht, einverstanden. Wir wollen bloß nicht den Weg eines Gesetzgebungsverfahrens gehen. – Dazu kann ich nur sagen: Das Ganze artet langsam in Verantwortungsspingpong aus. Sie können sich nicht hinter dem jeweils anderen verstecken. Das Bundesministerium ist gefragt. Wenn Sie das nicht auf dem Weg einer Verordnung klären, dann trägt das SPD-geführte Ministerium die Verantwortung dafür, dass die Abwrackprämie bei Arbeitslosengeld-II-Beziehern angerechnet wird.

(Beifall bei der LINKEN – Andrea Nahles [SPD]: Jetzt ist wieder die SPD schuld!)

Katja Kipping

- (A) Hören Sie auf, sich zu verstecken, und sorgen Sie dafür, dass die Abwrackprämie nicht auf das Arbeitslosengeld II und die Grundsicherung für Menschen mit Behinderung angerechnet wird!

Herzlichen Dank.

(Beifall bei der LINKEN)

Vizepräsidentin Dr. h. c. Susanne Kastner:

Letzter Redner in dieser Debatte ist der Kollege Markus Kurth, Bündnis 90/Die Grünen.

Markus Kurth (BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN):

Liebe Kolleginnen und Kollegen! Meine Damen und Herren! Eines vorweg: Die Abwrackprämie ist aus Sicht meiner Fraktion – ich meine: auch objektiv – ökologischer, ökonomischer und ordnungspolitischer Unsinn.

(Beifall beim BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN und bei der LINKEN – Andrea Nahles [SPD]: Wenn aber Unsinn, dann für alle! – Dr. Ilja Seifert [DIE LINKE]: Das Ministerium schweigt sehr laut!)

Sie ist ökologischer Unsinn, weil auf jede Lenkungswirkung verzichtet wird. Sie sollten nicht von einer Umweltprämie sprechen; denn es handelt sich um eine reine Absatzhilfe für die Automobilindustrie.

(Beifall beim BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN)

- (B) Sie ist ökonomischer Unsinn, weil die Anpassung der Industrie an die Überkapazitäten, wie wir alle wissen, früher oder später sowieso kommen muss.

(Andrea Nahles [SPD]: Sagen Sie das mal den Arbeitnehmerinnen und Arbeitnehmern!)

Sie zögern den fälligen Anpassungsprozess nur hinaus und verbraten dabei Milliarden an Steuergeldern.

(Beifall beim BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN sowie bei Abgeordneten der LINKEN – Mechthild Rawert [SPD]: Wie viele Erwerbslose wollen denn die Grünen?)

Sie ist auch ordnungspolitischer Unsinn. Der Bundeswirtschaftsminister, also der Minister der Union, hat gesagt: Wir können Opel nicht retten, weil dann jeder um Unterstützung bitten würde und wir uns als Staat nicht überall beteiligen können. – Im Umkehrschluss frage ich Sie: Warum gibt es nicht eine Kühlschranksprämie, eine Waschmaschinenprämie oder eine Staubsaugerprämie? Auch das sind alles ökologische Produkte.

(Andrea Nahles [SPD]: Das ist eine gute Idee! Ja, wunderbar!)

Das bedeutet, dass Sie ordnungspolitisch vollkommen ohne Kompass durch die Gegend laufen. Bei den Sozialdemokraten wundert mich das nicht.

(Beifall bei der LINKEN – Andrea Nahles [SPD]: Freier Markt!)

- Frau Nahles, nun hören Sie mir einmal zu. (C)

(Andrea Nahles [SPD]: Ich höre Ihnen immer zu, Herr Kurth! Deshalb habe ich mich ja aufgeregt!)

Ihr Kanzlerkandidat möchte vor den VW-Werkstoren den dicken Max markieren. Geschenkt! Aber bei der Union verwundert es mich schon, dass sie ordnungspolitisch kein Verständnis hat.

Nun gut, nun haben wir diese Regelung. Wenn man schon diese unsinnige Prämie einführt, dann muss man sie wenigstens allen zugutekommen lassen. Wenden Sie das Recht systematisch an. Man erhält diese Prämie doch nur, wenn man sich einen Neuwagen kauft. Das heißt, die Abwrackprämie kann gar nicht, wie es das Ministerium unterstellt, auf die allgemeinen Lebensunterhaltskosten angerechnet werden, sondern es ist eine sogenannte zweckbestimmte Einnahme. Andere zweckbestimmte Einnahmen sind nach der Arbeitslosengeld-II-Verordnung und den schon jetzt geltenden Auslegungsvorschriften der Bundesagentur für Arbeit nicht anzurechnen, wie zum Beispiel die Eigenheimzulage.

(Klaus Uwe Benneter [SPD]: Mein Reden!)

Es geht hier um Rechtssystematik. Es geht hier überhaupt nicht um eine besondere Begünstigung von Arbeitslosengeld-II-Beziehenden.

Wie Herr Schiewerling richtig gesagt hat, ist es so, dass vermutlich nur sehr wenige ALG-II-Beziehende diese Prämie beantragen werden und dass wir im Grunde genommen eine Art Phantomdebatte führen. Wenn die faktische Bedeutung so gering und die Rechtsanwendung so klar ist, dann frage ich mich: Warum wird trotzdem so ein Gehampel darum gemacht? Warum stellt man sich hier so an? Der Verdacht liegt doch nahe – das vermitteln Sie; das finde ich von der symbolischen Wirkung her schwierig –, dass Sie Arbeitslosengeld-II-Beziehende zu Bürgern zweiter Klasse erklären,

(Mechthild Rawert [SPD]: Jetzt aber mal halblang!)

indem Sie ihnen deutlich zeigen: Ihr seid es nicht wert, die Abwrackprämie zu erhalten. – Das ist der eigentliche politische und demokratische Skandal dieser Debatte.

(Beifall beim BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN und bei der LINKEN – Andrea Nahles [SPD]: Ohne uns gäbe es sie überhaupt nicht!)

Herr Hausteil, es geht gar nicht darum, irgendjemanden zu begünstigen. Die Abwrackprämie wird von den Steuerzahlerinnen und Steuerzahlern sowieso bezahlt. Es ist nicht so, dass die Mittel für die Abwrackprämien eingespart würden, wenn man die Arbeitslosengeld-II-Beziehenden ausnimmt. Das Geld für die Prämie bekommen dann eben andere. Das heißt, die Arie „Wir müssen an die Leistungsträger denken“ zieht in diesem Falle nicht. Das Argument geht an dieser Stelle vollkommen ins Leere.

(D)

Markus Kurth

- (A) Liebe Kolleginnen und Kollegen von den Regierun-
gungsfractionen, die es jetzt beide nicht gewesen sein
wollen – diese ganze Geschichte wird Ihnen langsam un-
angenehm –: Sie haben hier eine breite Mehrheit. Ver-
schanzen Sie sich nicht hinter den Ministerien oder ge-
genseitigen Zusicherungen. Machen Sie es einfach!
Diese Regelung ist relativ einfach und simpel umzuset-
zen. Handeln Sie! Oder sind Sie wie in vielen anderen
Fragen auch hier strukturell handlungsunfähig? Es wird
Zeit, dass Bündnis 90/Die Grünen wieder mitregieren.

Vielen Dank.

(Beifall beim BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN –
Mechthild Rawert [SPD]: Da warten wir alle
drauf, was da kommen wird!)

Vizepräsidentin Dr. h. c. Susanne Kastner:

Ich schließe die Aussprache.

Wir kommen zur Abstimmung über die Beschluss-
empfehlung des Ausschusses für Arbeit und Soziales zu
dem Antrag der Fraktion Die Linke mit dem Titel
„Keine Anrechnung der Abwrackprämie bei ALG II und
Eingliederungshilfe“. Der Ausschuss empfiehlt in seiner
Beschlussempfehlung auf Drucksache 16/12358, den
Antrag der Fraktion Die Linke auf Drucksache 16/12114
abzulehnen. Wer stimmt für diese Beschlussempfeh-
lung? – Wer stimmt dagegen? – Enthaltungen? – Die Be-
schlussempfehlung ist mit den Stimmen der Koalition
bei Gegenstimmen von Bündnis 90/Die Grünen und der
Fraktion Die Linke sowie bei Enthaltung der FDP ange-
nommen.

(B)

Ich rufe den Tagesordnungspunkt 35 auf:

Beratung der Beschlussempfehlung und des Be-
richts des Ausschusses für Wirtschaft und Tech-
nologie (9. Ausschuss) zu dem Antrag der Abge-
ordneten Britta Haßelmann, Cornelia Behm,
Kerstin Andreae, weiterer Abgeordneter und der
Fraktion BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN

**Sicherung der interkommunalen Zusammen-
arbeit (C)**

– Drucksachen 16/9443, 16/11976 –

Berichterstattung:
Abgeordneter Ernst Burgbacher

Interfraktionell wird vorgeschlagen, die **Reden** zu
diesem Tagesordnungspunkt zu **Protokoll** zu geben.
Sind Sie damit einverstanden? – Es handelt sich dabei
um die Reden folgender Kolleginnen und Kollegen:
Dr. Georg Nüßlein, CDU/CSU, Reinhard Schultz, SPD,
Paul K. Friedhoff, FDP, Dr. Herbert Schui, Fraktion Die
Linke, Britta Haßelmann, Bündnis 90/Die Grünen.¹⁾

Wir kommen zur Abstimmung. Der Ausschuss für
Wirtschaft und Technologie empfiehlt in seiner Be-
schlussempfehlung auf Drucksache 16/11976, den An-
trag der Fraktion Bündnis 90/Die Grünen auf Druck-
sache 16/9443 abzulehnen. Wer stimmt für diese Be-
schlussempfehlung? – Wer stimmt dagegen? – Enthal-
tungen? – Die Beschlussempfehlung ist mit den Stim-
men der SPD, CDU/CSU und FDP bei Gegenstimmen
des Bündnisses 90/Die Grünen und der Fraktion Die
Linke angenommen.

Wir sind damit am Schluss unserer heutigen Tages-
ordnung.

Ich berufe die nächste Sitzung des Deutschen Bun-
destages auf Mittwoch, den 22. April 2009, 13 Uhr, ein.

Ich wünsche allen Kolleginnen und Kollegen, aber (D)
auch den Zuschauerinnen und Zuschauern auf der Tri-
büne sowie den Mitarbeiterinnen und Mitarbeitern ein
schönes Wochenende.

Die Sitzung ist geschlossen.

(Schluss: 15.11 Uhr)

¹⁾ Anlage 2

(A)	Abgeordnete(r)		entschuldigt bis einschließlich
	Reichenbach, Gerold	SPD	27.03.2009
	Dr. Schäuble, Wolfgang	CDU/CSU	27.03.2009
	Dr. Schavan, Annette	CDU/CSU	27.03.2009
	Schily, Otto	SPD	27.03.2009
	Schmidbauer, Bernd	CDU/CSU	27.03.2009
	Dr. Schwanholz, Martin	SPD	27.03.2009
	Sebastian, Wilhelm Josef	CDU/CSU	27.03.2009
	Staffelt, Grietje	BÜNDNIS 90/ DIE GRÜNEN	27.03.2009
	Dr. Strengmann-Kuhn, Wolfgang	BÜNDNIS 90/ DIE GRÜNEN	27.03.2009
	Tauss, Jörg	SPD	27.03.2009
	Ulrich, Alexander	DIE LINKE	27.03.2009
	Wellmann, Karl-Georg	CDU/CSU	27.03.2009
	Wieczorek-Zeul, Heidmarie	SPD	27.03.2009
(B)	Wimmer (Neuss), Willy	CDU/CSU	27.03.2009
	Zimmermann, Sabine	DIE LINKE	27.03.2009

* für die Teilnahme an den Sitzungen der Parlamentarischen Versammlung des Europarates

Anlage 2

Zu Protokoll gegebene Reden

zur Beratung der Beschlussempfehlung und des Berichts zu dem Antrag: Sicherung der interkommunalen Zusammenarbeit (Tagesordnungspunkt 35)

Dr. Georg Nüßlein (CDU/CSU): Ja, auch ich bin der festen Überzeugung, dass die interkommunale Zusammenarbeit ein wesentlicher Bestandteil der Organisationshoheit unseres Staates ist. Sicherlich gilt es, diese – durch unseren föderalen Staatsaufbau auch notwendigen – Strukturen auch im europäischen Staatenbund zu schützen. Die Verwaltungszusammenarbeit zwischen kommunalen Gebietskörperschaften ist ein geeignetes Mittel interner Staatsorganisation, ganz besonders, wenn es darum geht, im Interesse des Gemeinwohls Leistungen der öffentlichen Daseinsvorsorge zu erbringen. In strukturschwachen Regionen ist gerade bei der Sicherung der Grundvorsorge die interkommunale Zusam-

menarbeit ein wichtiger Stützpfiler. Dieser darf nicht leichtfertig dem Wettbewerb ausgesetzt werden. (C)

Es bleibt jedoch bei meinen bereits im November letzten Jahres formulierten drei Einwänden gegen den hier von Bündnis 90/Die Grünen vorgelegten Antrag:

Sie fordern, den Ausbau interkommunaler Kooperation konsequent und gezielt durch Förderprogramme zu unterstützen. Sie lassen bei dieser Forderung jedoch außer Acht, dass bei der Frage der innerstaatlichen Organisation der Bundesgesetzgeber nur über sehr eingeschränkte Kompetenzen verfügt. Ganz im Sinne unseres Bestrebens nach Subsidiarität ist jede Instanz unterhalb des Bundesstaats auch wieder für die eigene Organisation zuständig. Demnach sind bei staatlich zu lösenden Aufgaben – wie der Einrichtung von Förderprogrammen für interkommunale Kooperationen – zuerst und im Zweifel immer die Länder für die Einrichtung und die Umsetzung zuständig.

Ich habe bereits in meiner letzten Rede darauf hingewiesen, dass die Aktivitäten des Bundesamtes für Bauordnung und Raumwesen den Ländern hier als Orientierung dienen könnten. Hier werden zahlreiche Modellvorhaben zu erfolgreicher interkommunaler Kooperation durchgeführt. Die Bundesländer Hessen und Nordrhein-Westfalen haben bereits Förderprogramme aufgelegt, die sich eng an die Empfehlungen des Bundesamtes halten und sich guter Resonanz erfreuen. Bayern und das Saarland befinden sich derzeit in der Planungsphase. Im Gespräch mit Vertretern der zuständigen Landesbehörden wurde mir vermittelt, dass es nicht erwünscht sei, wenn der Bund hier in Konkurrenz zu den Ländern treten und die Förderung im kommunalen Bereich an sich ziehen würde. Für mich ist und bleibt die föderale Organisationsweise und somit auch Entscheidungsfreiheit nachvollziehbar: Die Landesregierungen kennen die lokalen Bedürfnisse, ein bundeseinheitliches Programm würde der Komplexität des Themas gewiss nicht gerecht. (D)

Auch beim Punkt 5 sehe ich ähnlich gelagerte Probleme: Gerade eine Formulierung wie „... auf die Länder dahingehend einzuwirken, dass sie in ihren gesetzlichen Regelungen die private Beteiligung bei zulässigen Formen der interkommunalen Kooperation ausschließen“ halte ich für mehr als unglücklich.

Im Übrigen: Der Antrag kommt verspätet. Wir haben uns Ende letzten Jahres intensiv mit der Novellierung des deutschen Vergaberechts auseinandergesetzt. Nach langen Kämpfen – besonders im Bereich der interkommunalen Zusammenarbeit – sind wir zu einer Einigung gekommen. Es ist darum gegangen, die Interessen der Auftraggeberseite und die Interessen der Auftragnehmerseite sinnvoll miteinander zu vereinen. Wir haben dabei weder einer Liberalisierung zu sehr Rechnung getragen noch haben wir der Rekommunalisierung zu sehr Vorschub geleistet. Denn einerseits muss das Interesse des Staates an einer möglichst freien Ausübung seiner Organisationshoheit gesichert bleiben, andererseits muss verhindert werden, dass unter dem Deckmantel der Organisationshoheit öffentliche Aufträge gezielt am Vergaberecht vorbeidringt und ganze Wirtschaftszweige gegenüber der Staatswirtschaft benachteiligt werden.

(A) Als Kommunalpolitiker konnte ich die Bedenken der öffentlichen Auftraggeber verstehen. Hätten wir die interkommunale Kooperation dem Vergaberecht unterworfen, wäre dies de facto auf eine Privatisierungspflicht hinausgelaufen. Die Entscheidung, ob eine Leistung am Markt eingekauft oder selbst ausgeführt wird, obliegt alleine den betroffenen staatlichen Einheiten. So ging es bei der Novelle des Vergaberechts in erster Linie darum, Kommunen zu ermöglichen, miteinander Kooperationen einzugehen, und nicht darum, ihnen zu ermöglichen, sich dem Wettbewerb zu verschließen. Die Garantie der kommunalen Selbstverwaltung ist und bleibt ein hohes Gut im Selbstverständnis des deutschen Staates und gehört geschützt.

Für die Position der Wirtschaft sprachen wirtschaftspolitische Überlegungen, mit denen ich mich als CSUler durchaus identifizieren kann: Die Ausschreibung bestimmter Dienstleistungen der Daseinsvorsorge, etwa im Bereich der Abwasserentsorgung, kann die Marktzugangschancen von Privatunternehmen und gerade auch von Mittelständlern verbessern. Dies ist und bleibt politisch von unserer Fraktion gewollt. Auch politisch gewollt ist es, im Bereich der öffentlichen Aufträge kosteneffizient zu wirtschaften. Deshalb appellieren wir an die öffentlichen Auftraggeber, immer sorgfältig zu prüfen, ob nicht eine Vergabe an private Unternehmen unter dem Aspekt der Kostenersparnis und Entlastung der öffentlichen Haushalte vorteilhafter ist, als die Aufträge selbst auszuführen. Das ist auch „Organisationsfreiheit“, das ist eine fundamentale Entscheidungskompetenz und -pflicht der Kommunalpolitik.

(B) Wir dürfen bei der Stärkung der interkommunalen Zusammenarbeit die Auswirkungen für mittelständische Unternehmen der Privatwirtschaft nicht außer Acht lassen. Die Details zu den Diskussionen, die wir um einen Kompromiss zwischen Privatwirtschaft und kommunalen Betrieben bei der Novelle des Vergaberechts geführt haben, habe ich Ihnen ja bereits in früheren Reden erläutert. Hier jetzt wieder anzusetzen, wo wir gerade einen für alle tragbaren Kompromiss gefunden haben, halte ich für unnötig.

Reinhard Schultz (*Everswinkel*) (*SPD*): Wir sind uns einig darin, dass die interkommunale Zusammenarbeit für die gemeinsame Erledigung von öffentlichen Aufgaben unverzichtbar ist. Zum einen ermöglicht sie den Städten, Kreisen und Gemeinden, ihre Aufgaben kostengünstig und damit wirtschaftlicher zu erfüllen, da sie Größenvorteile nutzen können und so von Synergieeffekten profitieren. Zum anderen wird sie schlichtweg notwendig, wenn eine Kommune eine Aufgabe technisch oder aus anderen Gründen nicht allein erledigen kann. Und zum dritten sind viele Städte und Gemeinden einfach aufgrund ihrer angespannten Finanzlage zur gemeinsamen Aufgabenwahrnehmung gezwungen.

Dabei agieren die Kommunen allerdings nicht im rechtsfreien Raum. Die interkommunale Zusammenarbeit ist Teil der kommunalen Organisationshoheit, die wiederum als wichtiger Bestandteil der Selbstverwaltungsgarantie durch Art. 28 GG verfassungsrechtlich ge-

schützt ist. Man müsste eigentlich meinen, dass dieser (C) verfassungsrechtliche Schutz ausreichend sei, um die interkommunale Zusammenarbeit zu sichern. Leider weit gefehlt, denn EuGH, verschiedenen deutschen Gerichten und Teilen der Privatwirtschaft ist die interkommunale Zusammenarbeit ein Dorn im Auge. Sie drängen mit Nachdruck darauf, Aufträge zwischen der öffentlichen Verwaltung und den übrigen Einrichtungen des öffentlichen Rechts in weiten Teilen dem Diktum des Vergaberechts zu unterwerfen.

Dass Sie diesen Bestrebungen Einhalt gebieten wollen, findet grundsätzlich meine volle Zustimmung. Denn es war bei der Reform des Vergaberechts auch unser Ziel, die zunehmende Überlagerung des Rechts der kommunalen Zusammenarbeit durch das Vergaberecht aufzuheben. Durch eine eindeutige Regelung im GWB zur Vergaberechtsfreiheit der interkommunalen Zusammenarbeit wollten wir Rechtssicherheit für Städte, Kreise und Gemeinden schaffen. Leider ist das im parlamentarischen Verfahren in letzter Minute vom Wirtschaftsflügel der CDU/CSU-Fraktion verhindert worden, der dem Druck der einschlägigen Wirtschaftsverbände nicht standhalten konnte oder wollte und sogar ein Scheitern der gesamten Vergaberechtsreform in Kauf genommen hätte. Dieser Kompromiss kann für uns natürlich nicht zufriedenstellend sein und war es im Übrigen auch nicht für den Bundesrat, der sich in einem Entschließungsantrag klar dafür ausgesprochen hat, bestehende Rechtsunsicherheiten bei der interkommunalen Zusammenarbeit und anderen staatlichen Kooperationen zu beseitigen und bei der EU-Kommission auf eine entsprechende Klarstellung hinzuwirken. Für uns bleibt dieser (D) Punkt also zwingend auf der politischen Tagesordnung.

Eines möchte ich abschließend nochmals ausdrücklich betonen: Die interkommunale Zusammenarbeit unterliegt bereits heute weder dem europäischen Vergaberecht noch dem deutschen Vergaberecht im GWB. Bei der interkommunalen Zusammenarbeit geht es um Verwaltungsorganisation und nicht um Beschaffung.

Zu den anderen Forderungen Ihres Antrages kann ich nur sagen: Das sind nicht mehr als gut gemeinte Absichtserklärungen. Denn grundsätzlich liegt die konkrete rechtliche Ausgestaltung der interkommunalen Zusammenarbeit in den Händen der Länder und da soll sie auch bleiben. Diese Entscheidungshoheit sollten Sie respektieren.

Paul K. Friedhoff (*FDP*): Wir debattieren hier einen Antrag der Grünen aus dem Juni letzten Jahres. Danach sollen Kommunen die Möglichkeit erhalten, mit Beschaffungen oder Dienstleistungen eine andere Kommune direkt zu beauftragen. Problematisch ist, dass es den Kommunen bei dieser Art öffentlicher Auftragsvergabe möglich ist, ein Vergabeverfahren zu umgehen.

Ich glaube kaum, dass die Fraktion der Grünen ihren Antrag aus dem letzten Sommer heute noch so stellen würde. Ich hatte bereits in meiner Plenarrede zu diesem Thema im November letzten Jahres darauf hingewiesen, dass die überwiegende Mehrheit der zum Vergaberecht angehörten Sachverständigen sich deutlich gegen Forde-

- (A) rungen, wie sie in diesem Antrag enthalten sind, ausgesprochen hat. Die Fachleute bestätigten vielmehr die von meiner Fraktion vorgebrachten Hinweise auf die Gefahren, die in einer Ausweitung der interkommunalen Zusammenarbeit liegen würden.

Vor allem die Bürger würden es nicht verstehen, wenn es erleichtert werden sollte, mit den von ihnen erwirtschafteten Geldern leichtfertig umzugehen. Die Vorschriften des Vergaberechts sollen in erster Linie eine wirtschaftliche Beschaffung erreichen. Verschwendung soll im Sinne der Bürger verhindert werden.

Auch die mittelständische Wirtschaft könnte nicht verstehen, warum ihre Unternehmen als private Auftragnehmer sich den hohen Anforderungen der Vergabeverfahren stellen sollen, während bei öffentlichen Auftragnehmern der bequeme Weg ohne Ausschreibung und ohne Wettbewerb offenstünde. Eine krasse Wettbewerbsverzerrung zulasten der regionalen Unternehmen wäre unausweichlich die Folge einer Ausweitung interkommunaler Zusammenarbeit.

Der Wirtschaftsausschuss hat den vorliegenden Antrag folgerichtig Ende Januar dieses Jahres abgelehnt. Gerade in dieser Zeit allgemeinwirtschaftlicher Schwäche dürfen die zu beauftragenden Mittelständler nicht noch mehr belastet werden. Es ist von den Kommunen nicht zu viel verlangt, dass sie ein – für sie vielleicht unbequemes – Vergabeverfahren anstrengen müssen, bevor sie Steuergeld ausgeben. Die Mittelständler vor Ort sind aktuell auf jeden Auftrag der öffentlichen Hand angewiesen. Es wäre überhaupt nicht vermittelbar, wenn Kommunen zu ihren Lasten von den Anforderungen des Vergaberechts zwecks interkommunaler Zusammenarbeit freigestellt würden.

(B)

Gerade von den Grünen, die doch das Gebot der Transparenz angeblich so hoch halten, hätte ich erwartet, dass sie für größtmögliche Transparenz auch in deutschen Vergabeverfahren sind. Stattdessen wollen sie die interkommunale Zusammenarbeit fördern, in der sie eine „verwaltungsinterne Lösung“ sehen, für die das Vergaberecht nicht gelten sollte.

Als Begründung hierfür wird angeführt, dass die Anwendung des Vergaberechts einen faktischen Privatisierungszwang auslösen würde. Nun ist es, wie Sie wissen, nicht so, dass meine Fraktion etwas gegen Privatisierungen einzuwenden hätte. Jedoch ist die Argumentation hier falsch und zeigt Unkenntnis des Wesens der öffentlichen Vergabe.

Sinn des Vergabeverfahrens sind gleiche und gerechte Chancen auf Aufträge. Es fordert daher auch niemand, dass sich kommunale, also öffentliche Auftragnehmer an Ausschreibungen von öffentlichen Auftraggebern nicht mehr beteiligen dürfen. Es wird nur gefordert, dass für alle potenziellen Auftragnehmer die gleichen Bedingungen eines fairen Wettbewerbs um den zu erlangenden Auftrag gelten. Wenn die öffentlichen Bewerber gut und effizient sind, brauchen sie den Wettbewerb mit den privaten nicht zu fürchten. Wenn sie ineffizient und zu teuer sind, sollten sie ihr Geschäftsmodell überprüfen. Die

- Vergabe an zu teure oder zu schlechte Auftragnehmer kann und darf niemals im Sinne der vergebenden Kommune sein. Ihre Beschaffung muss stattdessen stets wirtschaftlich sein. Dies wird unter dem Eindruck klammer Haushalte der Gemeinden wohl niemand ernsthaft bestreiten können. (C)

Wenn die Grünen in ihrem Antrag denn auch schreiben, dass die von ihnen so geschätzte Art des Zusammenwirkens von Gemeinden ein erforderliches Mittel ist, um kosteneffizient Leistungen zu erbringen, haben sie dabei scheinbar den Grundgedanken des Vergaberechts völlig aus den Augen verloren. Dieser liegt darin, für die öffentliche Hand einen wirtschaftlichen Einkauf von Leistungen zu gewährleisten. Und diese Wirtschaftlichkeit lässt sich ohne Wettbewerb nicht erreichen.

Aktuell zeigt die teils nicht sehr sachgerechte Verwendung der an die Kommunen ausgeschütteten Mittel aus dem zweiten Konjunkturpaket der Bundesregierung, dass bei der Auftragsvergabe die Anforderungen an einen gerechten Wettbewerb nicht sinken dürfen. Damit Sie mich an dieser Stelle nicht falsch verstehen: Die FDP-Fraktion ist strikt gegen die Einbindung vergabefremder Kriterien in das Verfahren. Sozial- und Umweltpolitik und allgemeinpolitische Ziele haben im Vergabeverfahren nichts zu suchen. Jegliche Nutzung des Vergabeverfahrens als Vehikel zum Transport gut gemeinter anderer Ziele verzögert die Auftragsvergabe und verteuert sie in der Regel auch.

- Die Möglichkeit einer vom Grünenantrag favorisierten Auftragsvergabe nach Gutdünken an befreundete kommunale Betriebe klingt für Bürgermeister sicher attraktiv, aber sie gefährdet den Wettbewerb bei öffentlichen Aufträgen: Während sich Kommunen zur Auslastung ihrer Eigenbetriebe teure Aufträge hin- und herschanzen können, bleiben die privaten Unternehmer außen vor. Die Transparenz sinkt und die Wirtschaftlichkeit dieser Art der Beschaffung ist nicht gewährleistet. (D)

Eine Wirtschaftlichkeitskontrolle würde bei verstärkter kommunaler Verflechtung immer weniger stattfinden. Unter dem Leitbild einer transparenten Auftragsvergabe der öffentlichen Hand verbietet sich geradezu die Schaffung der Möglichkeit, Betriebe anderer Kommunen ohne Ausschreibung zu beauftragen. Das Vergaberecht soll fairen Wettbewerb sicherstellen und es nicht etwa den Kommunen einfach machen, unerwünschten Wettbewerb auszuschalten.

Lassen Sie es mich abschließend nochmals klarstellen: Wenn kommunale Unternehmen gut wirtschaften, brauchen sie den Wettbewerb mit der Privatwirtschaft nicht zu fürchten. Es gibt deshalb auch keinen Grund, die städtischen Betriebe von den Vergabevorschriften auszunehmen und so vor Wettbewerb zu schützen.

Dr. Herbert Schui (DIE LINKE): Die Fraktion Die Linke unterstützt den Antrag der Grünen, die interkommunale Zusammenarbeit zu sichern. Dies ist umso wichtiger geworden, weil die Bundesregierung beim Vergaberecht den Schwanz vor dem BDI eingezogen hat.

(A) Nach einer beispiellosen Intervention der Industrie hat die Koalition auch noch die letzte fortschrittliche Regelung in ihrer Vergaberechtsnovelle, die zur interkommunalen Zusammenarbeit, aus dem Gesetz gestrichen. Die Folge ist, dass insbesondere in dem für die Kommunen wichtigen Zukunftsthema der interkommunalen Kooperation eine weitgehende Ausschreibungspflicht beibehalten wird. Das heißt, obwohl beide Kommunen eine Aufgabe öffentlich wahrnehmen wollen, werden sie in vielen Fällen zur Privatisierung öffentlicher Aufgaben gezwungen.

Ob eine Kommune sich entscheidet, den Winterdienst zusammen mit der Nachbargemeinde erledigen zu lassen oder an Private zu vergeben – das ist eine Frage der Demokratie, das ist eine Frage, die der Stadtrat zu entscheiden hat und nicht die vom BDI bezahlten Juristen. Und dabei muss es unerheblich sein, ob dies eine Kommune alleine oder in Zusammenarbeit mit anderen Kommunen erledigt. Wohlgermerkt geht es uns dabei um regionale Zusammenarbeit und um regionale Wirtschaftskreisläufe. Es geht um die Zusammenarbeit mit Nachbarkommunen oder innerhalb einer Region auch über die Grenzen von Bundesländern oder Staaten hinweg. Interkommunale Zusammenarbeit darf nicht dazu führen, die Kommunen miteinander in den bundesweiten Wettbewerb zu treiben. Wenn eine Kommune am einen Ende der Republik sich die Versorgung der Menschen in einer Kommune am anderen Ende oder gar im Ausland unter den Nagel reißt, würde sie sich von ihrer Aufgabe, der Sicherstellung von öffentlichen Gütern und Dienstleistungen für die Bürgerinnen und Bürger im eigenen Gebiet zu weit weg entfernen. In solchen Fällen agieren die Kommunen nicht anders als Private und haben dafür keinen besonderen Schutz verdient. Anders gesagt: Wenn die Stadtwerke München mit der Gemeinde Sauerlach kooperieren, um ein geothermisches Kraftwerk zu errichten, so macht das Sinn, eine europaweite Ausschreibung wäre hier irrwitzig. Wenn die Mannheimer Stadtwerke die Köthener Stadtwerke aufkaufen, spielen sie nur das Spiel der großen EVU mit.

(B) Interkommunale Zusammenarbeit nimmt angesichts der prekären finanziellen Situation von Kommunen einen immer größeren Stellenwert ein. Insbesondere für kleinere und strukturschwächere Gemeinden ist die Zusammenarbeit mit anderen Kommunen ein wichtiges Mittel, ihre Selbstständigkeit und Handlungsfähigkeit zu erhalten. Wer diese Zusammenarbeit jedoch als reines Instrument von Rationalisierung versteht, greift zu kurz. Dann erreicht er keine Verbesserung der öffentlichen Leistungen. Im Gegenteil, die Wege der Bürgerinnen und Bürger zu den Einrichtungen ihrer Gemeinde werden immer länger und umständlicher.

Uns muss es darum gehen, im Sinne der öffentlichen Daseinsvorsorge, der Bereitstellung öffentlicher Infrastruktur und des Ausbaus sozialer und kultureller Angebote die Kommunen in die Lage zu versetzen, durch Zusammenarbeit mit ihren Nachbarkommunen Synergieeffekte im Sinne der Bevölkerung zu nutzen. In vielen

Regionen gibt es hierzu bereits langjährige Erfahrungen; man denke nur an den öffentlichen Personennahverkehr. (C)

Es wird jedoch auch immer Bereiche geben, in denen kommunale Kooperation schwierig ist, insbesondere dort, wo die Kommunen miteinander im Wettbewerb stehen, bei der Einwohnerzahl und bei der Gewerbeansiedlung. Zumindest bei letzterem würde der Vorschlag der Grünen, im Falle gemeinsamer grenzüberschreitender Gewerbegebiete einen Verteilungsmodus für die Gewerbesteuer einzuführen, einen positiven Effekt haben können.

Britta Haßelmann (BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN): Wir haben heute abschließend einen Antrag zu verhandeln, der zum Ziel hat, die interkommunale Zusammenarbeit zwischen Kommunen ohne Beteiligung privater Unternehmen – also die Kooperationen zwischen 100-prozentigen kommunalen Trägern – wieder auf eine rechtssichere Basis zu stellen. Wir Grüne sind uns mit den Bundesländern einig, dass es sich um ein drängendes Problem handelt, schließlich geht es um die Sicherung der öffentlichen Daseinsvorsorge, die gerade in diesen krisengeschüttelten Zeiten einen besonderen Stellenwert für Bürgerinnen und Bürger hat. Vor allem in strukturschwachen und ländlichen Regionen ist die Kooperation zwischen kommunalen Trägern inzwischen ein zwingendes Erfordernis geworden, um öffentliche Leistungen – von der Wasserversorgung bis zu den Volkshochschulen – wirtschaftlich erbringen zu können. Gerade in diesen Regionen, in denen die demografische Entwicklung schon heute ihre Spuren hinterlässt, ist es für die Kommunen wichtig, bei der Erbringung ihrer öffentlichen Dienstleistungen Synergieeffekte zu nutzen. (D)

Die EU-Kommission und der EuGH beziehen – wie Sie wissen – verstärkt vergaberechtlich die Zusammenarbeit zwischen kommunalen Organisationen in die europaweite Ausschreibungspflicht ein. Solche kommunalen Zusammenschlüsse sind jedoch eine rein organisatorische Entscheidung. Deshalb brauchen wir jetzt endlich eine klarstellende Regelung, sowohl im EU-Recht als auch auf Bundes- und Landesebene. Und hier, meine verehrten Kolleginnen und Kollegen von der SPD und der Union, haben Sie ganz offensichtlich ihre Hausaufgaben nicht gemacht. Was ist denn aus der Zusage des Kollegen Dr. Nüßlein in der ersten Lesung dieses Antrags geworden, die Koalition regle das Problem schon mit einer Negativdefinition in § 99 Abs. 1 Satz 2 GWB? Nichts dergleichen wurde umgesetzt. Die besagte Regelung, die noch im Regierungsentwurf zum Gesetz gegen Wettbewerbsbeschränkungen (GWB) enthalten war und ein weiterer Schritt in Richtung Rechtsklarheit über interkommunale Zusammenarbeit gewesen wäre, wurde kurz vor Verabschiedung der Vergaberechtsnovelle im Dezember 2008 wieder gestrichen. Union und SPD lassen sich vor den Karren mancher Wirtschaftsverbände spannen und leisten mit ihrer unterlassenen Hilfestellung für die kommunale Zusammenarbeit einem faktischen Privatisierungszwang für öffentliche Dienstleistungen Vorschub. Sogar die Aufforderung ihrer Parteikollegen

- (A) in der Bundesratssitzung vom 13. Februar 2009, die Negativdefinition in § 99 GWG wieder aufzunehmen, lassen sie ungerührt verhallen, und belassen es bei bestehender Rechtsunsicherheit für kooperationswillige Kommunen.

Sehr verehrte Kolleginnen und Kollegen von SPD und Union, Sie lassen hier die Städte und Gemeinden im Stich. Mit Ihrer Weigerung, eine rechtliche Klarstellung zugunsten interkommunaler Zusammenarbeit ohne Beteiligung Privater auf den Weg zu bringen, verhindern Sie auch eine eindeutige Abgrenzung zu den öffentlich-privaten Partnerschaften. Sie setzen mit Ihrer in dieser Sitzungswoche eingebrachten Initiative „Faire Wettbewerbsbedingungen für öffentlich-private Partnerschaften“ gezielt Prioritäten für öffentlich-private Partnerschaften. Während Sie die von uns geforderten Programme zur Unterstützung kommunaler Kooperationen verweigern, fördern Sie aktiv Modellprojekte für öffentlich-private Partnerschaften. Wir Grüne sind nicht prinzipiell gegen öffentlich-private Partnerschaften, wenn sie transparent und so ausgestaltet sind, dass die Kontrolle des öffentlichen Auftraggebers eindeutig gegeben ist. Außerdem muss sichergestellt sein, dass nicht Gewinne privatisiert und Verluste sozialisiert werden. Wenn Sie jetzt jedoch das Tor für öffentlich-private Partnerschaften weit öffnen und es für die interkommunale Zusammenarbeit schließen, dann treiben Sie die Kommunen offensiv in die Privatisierung. Sie missachten damit ganz empfindlich das Bedürfnis der Bürgerinnen und Bürger, die sich in diesen krisenhaften Zeiten lieber auf öffentliche Dienstleistungen der Kommunen verlassen.

(B)

Im Einklang mit Ihren Kolleginnen und Kollegen in den Ländern fordere ich Sie auf, jetzt umgehend die ursprünglich geplante rechtliche Klarstellung im Gesetz gegen Wettbewerbsbeschränkungen auf den Weg zu bringen und die erforderliche Rechtssicherheit für interkommunale Zusammenarbeit zu schaffen. Zudem müssen Sie auf EU-Ebene darauf hinarbeiten, dass eine sekundärrechtliche Klarstellung zugunsten der interkommunalen Zusammenarbeit erfolgt. Kurz: Stimmen Sie unserem Antrag zu!

Anlage 3

Amtliche Mitteilungen

Die Abgeordnete Dr. Annette Schavan hat darum gebeten, bei dem Entwurf eines Gesetzes zur Verankerung der Patientenverfügung im Betreuungsrecht (**Patientenverfügungsgesetz – PatVerfG**) auf **Drucksache 16/11360** nachträglich in die Liste der Antragsteller aufgenommen zu werden.

Die Abgeordneten Dr. Hans-Peter Bartels und Dr. Konrad Schily haben darum gebeten, bei dem Entwurf eines ... **Gesetzes zur Änderung des Gesetzes zur Vermeidung und Bewältigung von Schwangerschaftskonflikten** auf **Drucksache 16/11347** nachträglich in die Liste der Antragsteller aufgenommen zu werden.

(C) Die Abgeordnete Dr. Margrit Spielmann hat darum gebeten, bei dem Antrag **Programm „Stadtumbau Ost“ – Fortsetzung eines Erfolgsprogramms** auf **Drucksache 16/12284** nachträglich in die Liste der Antragsteller aufgenommen zu werden.

Die Fraktion Die Linke hat mitgeteilt, dass sie den Antrag **Sicherheit und Zukunft – Initiative für ein sozial gerechtes Antikrisenprogramm** auf **Drucksache 16/12245** zurückzieht.

Die Vorsitzende des Ausschusses für Familie, Senioren, Frauen und Jugend hat mitgeteilt, dass der Ausschuss gemäß § 80 Abs. 3 Satz 2 der Geschäftsordnung von einer Berichterstattung zu der nachstehenden Vorlage absieht:

- Unterrichtung durch die Bundesregierung

Bericht der Bundesregierung zu den Auswirkungen des Kriegsdienstverweigerungs-Neuregelungsgesetzes

- Drucksachen 16/5400, 16/6008 Nr. 1 –

Die Vorsitzenden der folgenden Ausschüsse haben mitgeteilt, dass der Ausschuss die nachstehenden Unionsdokumente zur Kenntnis genommen oder von einer Beratung abgesehen hat.

Auswärtiger Ausschuss

- Drucksache 16/11721 Nr. A.2
- Ratsdokument 16940/08
- Drucksache 16/11965 Nr. A.1
- EuB-EP 1838; P6_TA-PROV(2009)0640

(D)

Sportausschuss

- Drucksache 16/820 Nr. 1.5
- EuB-EP 1193

Finanzausschuss

- Drucksache 16/11721 Nr. A.11
- Ratsdokument 16774/08

Ausschuss für Ernährung, Landwirtschaft und Verbraucherschutz

- Drucksache 16/12188 Nr. A.16
- Ratsdokument 5685/09

Ausschuss für Arbeit und Soziales

- Drucksache 16/11721 Nr. A.20
- Ratsdokument 16543/08

Ausschuss für Familie, Senioren, Frauen und Jugend

- Drucksache 16/8455 Nr. A.12
- Ratsdokument 6175/08

Ausschuss für Gesundheit

- Drucksache 16/11819 Nr. A.17
- Ratsdokument 17501/08
- Drucksache 16/11819 Nr. A.18
- Ratsdokument 17502/08

<p>(A)</p> <p>Ausschuss für Verkehr, Bau und Stadtentwicklung</p> <p>Drucksache 16/11721 Nr. A.24 Ratsdokument 17022/08</p> <p>Ausschuss für Umwelt, Naturschutz und Reaktorsicherheit</p> <p>Drucksache 16/8135 Nr. A.14 Ratsdokument 5088/08 Drucksache 16/8135 Nr. A.46 Ratsdokument 5223/08 Drucksache 16/12188 Nr. A.27 Ratsdokument 5892/09</p> <p>Ausschuss für Menschenrechte und Humanitäre Hilfe</p> <p>Drucksache 16/10286 Nr. A.72 Ratsdokument 11709/08</p>	<p>Ausschuss für wirtschaftliche Zusammenarbeit und Entwicklung (C)</p> <p>Drucksache 16/11132 Nr. A.19 Ratsdokument 14632/08 Drucksache 16/11721 Nr. A.32 Ratsdokument 16276/08 Drucksache 16/11819 Nr. A.29 Ratsdokument 5001/09 Drucksache 16/11819 Nr. A.30 Ratsdokument 17476/08 Drucksache 16/11819 Nr. A.31 Ratsdokument 17573/08</p> <p>Ausschuss für die Angelegenheiten der Europäischen Union</p> <p>Drucksache 16/10286 Nr. A.92 Ratsdokument 11159/08 Drucksache 16/10958 Nr. A.52 Ratsdokument 13631/08</p>
---	---

