



Der Ministerpräsident des Landes Schleswig-Holstein
Postfach 71 22 | 24171 Kiel

Vorsitzenden der Kommission von Bundesrat
und Bundestag zur Modernisierung der Bund-
Länder-Finanzbeziehungen
Herrn Ministerpräsidenten
Günther H. Oettinger
Richard-Wagner-Str. 15
70184 Stuttgart

Vorsitzenden der Kommission von Bundesrat
und Bundestag zur Modernisierung der Bund-
Länder-Finanzbeziehungen
Herrn Fraktionsvorsitzenden
Dr. Peter Struck, MdB
Platz der Republik 1
11011 Berlin

Kommission von Bundestag und Bundesrat
zur Modernisierung
der Bund-Länder-Finanzbeziehungen

Kommissionsdrucksache
106

23. April 2008

Sehr geehrte Herren Vorsitzende,

im Hinblick auf die anstehende Diskussion in der 13. Sitzung der Föderalismuskommission übersende ich Ihnen eine Weiterentwicklung unseres Vorschlages auf Einrichtung eines Altschuldenfonds (Kommissionsdrucksache 041). Ich bitte Sie, dieses Schreiben als Kommissionsdrucksache den Mitgliedern der Kommission zur Verfügung zu stellen.

Wir schlagen eine geordnete Begrenzung und Reduzierung der Staatsverschuldung vor, die der Bund und alle Länder in nur vierzig Jahren in Deutschland aufgetürmt haben. Diese Schulden sollten in einem etwa gleichen Zeitraum auch wieder beseitigt werden. Nach unserem Lösungsvorschlag sind die gesamten 560 Milliarden Euro Staatsschulden der Länder und ihrer Kommunen in rund fünfzig Jahren von allen gemeinsam entsprechend ihrer finanziellen Leistungsfähigkeit zu bedienen. Der Bund ist eingeladen, sich mit seinen Schulden daran zu beteiligen.

Für Zins und Tilgung werden jährlich 28 Milliarden Euro für Länder und Kommunen sowie etwa 46 Milliarden Euro für den Bund benötigt. Die Bedienung soll durch Fondsbeiträge der Länder erfolgen, die sich an ihrer jeweiligen Finanzkraft orientieren, jedoch auf ihren eigenen Schuldenanteil begrenzt sind. Dadurch würden rd. 23,5 Milliarden Euro erzielt. Die verbleibenden 4,5 Milliarden Euro sollen aus den rückläufigen Mitteln des Solidarpaktes II ab 2014 gedeckt werden. Der Bund müsste, wenn er sich beteiligen wollte, seinen derzeitigen Zinsaufwand sowie die nach 2014 weiter rückläufigen Mittel des Solidarpaktes II für seinen Fondsanteil einsetzen.

Mit der Weiterentwicklung des Altschuldentilgungsfonds werden zusätzliche Belastungen der finanzstarken Länder vermieden. Wichtig ist aber, dass alle Länder – und bei Beteiligung auch der Bund – einen verbindlichen Tilgungsplan erhalten. Individuelle – vor allem aber von Wahlterminen abhängige – Entscheidungen hinsichtlich der Schuldentilgung können so vermieden werden.

In den letzten Tagen ist in den Gremien der Kommission und auch in der Presse viel über die Frage gesprochen worden, ob und in welcher Höhe einige Länder ihren Schuldenberg selbst zu verschulden hätten und welche Konsequenzen daraus zu ziehen seien. Diese rückwärtsgewandte Betrachtungsweise – so verständlich sie auf den ersten Blick erscheint – führt letztlich nicht weiter und lenkt uns von unserem Ziel ab, bestehende Haushaltskrisen zu bewältigen und neue zu verhindern.

Ich möchte ausdrücklich klarstellen, dass der schleswig-holsteinische Vorschlag keine Sonderlösung nur für Schleswig-Holstein beinhaltet. Schleswig-Holstein will auch nicht den Länderfinanzausgleich oder den Solidarpakt II in Frage stellen. Unser Vorschlag sieht allerdings vor, dass alle Länder und der Bund die ihnen möglichen Anstrengungen unternehmen die Schulden schneller zu tilgen, als sie das bisher vorgesehen haben.

Mit freundlichen Grüßen

A handwritten signature in blue ink, appearing to be 'P. H. ...', written in a cursive style.

Anlagen

Anlage zum Schreiben von MP Carstensen an die Vorsitzenden der Föderalismuskommission

Altschuldentilgungsfonds

Zielsetzung

Die bis zum Jahre 2006 aufgelaufenen Kreditmarktschulden der Länder und ihrer Kommunen werden in einem gemeinsamen Schuldenfonds zusammengefasst. Die Tilgung erfolgt in einem Zeitraum von rund fünfzig Jahren.

Berechnung der Annuität Die Länder (inkl. Kommunen) haben per 31.12.2006 Kreditmarktschulden in Höhe von rd. 560 Mrd. €¹. Bei einem Zinssatz von rd. 4,5% sind für den Kapitaldienst (Zinsen und Tilgung) rd. 28,0 Mrd. € jährlich notwendig². Die Modellrechnung wurde auf Basis des Jahres 2006 durchgeführt. Eine Neuberechnung wird für das jeweilige Startjahr notwendig.

Finanzierung des Kapitaldienstes des Fonds³

Der Kapitaldienst des Fonds wird getragen:

1. durch Fondsbeiträge der Länder i.H.v. 23,5 Mrd.€ ab 2010
2. durch Fondszuschüsse aus freiwerdenden Solidarpaktmitteln i.H.v. 4,5 Mrd. € ab 2014

Zu 1. Fondsbeiträge Der Fondsbeitrag eines Landes zur Bedienung der Annuität bemisst sich grundsätzlich entsprechend des von ihm in den Fonds eingebrachten Anteils seiner Schulden. Damit entrichtet jedes Land an den Fonds höchstens den Betrag, den es bei individueller Zins- und Tilgungszahlung ohnehin selbst aufwenden müsste⁴. Der zu entrichtende Fondsbeitrag ist allerdings in der Höhe begrenzt auf den individuellen Anteil der Finanzkraft des Landes (inkl. der Kommunen) an der Gesamtfinanzkraft aller Länder (inkl. Kommunen). Diese Elemente schließen einerseits eine übermäßige Belastung einzelner Länder aus, andererseits wird den Ländern im Rahmen ihrer finanziellen Leistungsfähigkeit Verantwortung für die Bewältigung der Altschulden übertragen.

Zu 2. Fondszuschuss aus freiwerdenden Solidarpaktmitteln Für den durch den eigenen Beitrag nicht gedeckten Kapitaldienst des Fonds in Höhe von rd. 4,5 Mrd. € ist eine ergänzende Finanzierung erforderlich. Der Zuschüsse werden aus den freiwerdenden Solidarpaktmitteln gespeist. Für

¹ Vgl. Anlage Berechnungsbeispiel

² Vgl. Anlage Kapitaldienst

³ Vgl. Anlage Fondsbeitrag

⁴ Beim Vergleich zwischen heutiger Haushaltsbelastung und künftiger Belastung für den Schuldendienst ist zu berücksichtigen, dass heute vielfach keine oder in Einzelfällen eine nur geringe Tilgung erfolgt

den Zeitraum 2009 bis 2013 wird die Annuität entsprechend dem vorhandenen Finanzierungsbetrag aus Fondsbeiträgen und frei werdenden Solidarpaktmittel abgesenkt.

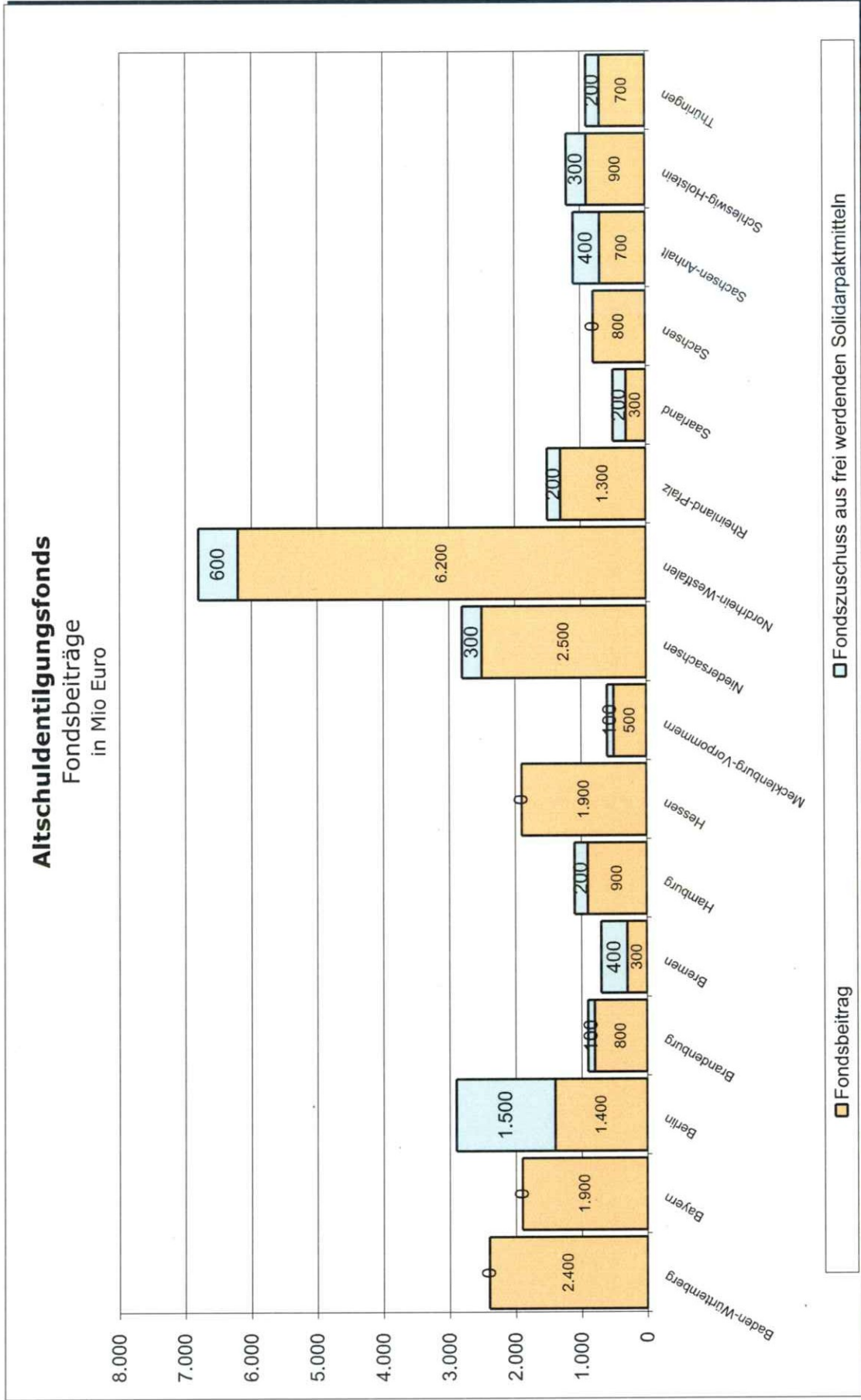
Anlage Berechnungsbeispiel auf Basis 2006

Länder	Steuern nach Finanzausgleich Steuern Land + LFA + BEZ allg. + Steuern Kommunen				Kreditmarktschulden am 31.12.2006 (kommunaler inkl. Zweckverbände)				Fondsanteil Schulden Länder (gerundet)	Fondsanteil Steuerkraft (gerundet)	Fondsbeitrag Länder (gerundet)	Fondszuschuss aus Rückführung Solidarpakt Aufbau Ost	Fondsbeitrag gesamt (gerundet)
	Mio Euro	Anteil	Länder Mio Euro	Kommunen Mio Euro	Schulden gesamt Mio Euro	Anteil Länder	Mio Euro	Mio Euro	Mio Euro	Mio Euro	Mio Euro	Mio Euro	Mio Euro
Länder	243.477	100,0%	479.490	84.527	564.017	100,00%			28.000	28.000	23.500	4.500	28.000
Baden-Württemberg	51.074	21,1%	41.072	7.037	40.109	0,5%			2.400	3.700	2.400	0	2.400
Bayern	36.597	15,2%	23.072	15.239	38.311	6,8%			1.900	4.300	1.900	0	1.900
Berlin	12.596	5,2%	58.995		58.995	10,5%			2.900	1.400	1.400	1.500	2.900
Baden-Nürnberg	6.611	2,7%	17.136	1.617	18.753	3,3%			900	800	800	100	900
Bremen	2.563	1,1%	13.384		13.384	2,4%			700	300	300	400	700
Hamburg	7.637	3,2%	21.604		21.604	3,8%			1.100	900	900	200	1.100
Hessen	19.067	7,8%	29.261	8.160	37.421	6,7%			1.900	2.200	1.900	0	1.900
Mecklenburg-Vorpommern	4.452	1,8%	10.737	1.822	12.559	2,2%			600	500	500	100	600
Niedersachsen	21.505	9,0%	48.774	7.628	56.402	10,0%			2.800	2.500	2.500	300	2.800
Nordrhein-Westfalen	53.601	22,0%	112.900	23.891	136.791	24,3%			6.800	6.200	6.200	600	6.800
Rheinland-Pfalz	11.240	4,6%	25.252	4.922	30.174	5,3%			1.500	1.300	1.300	200	1.500
Saarland	2.682	1,2%	8.736	960	9.696	1,7%			500	300	300	200	500
Sachsen	11.502	4,7%	11.592	4.506	16.100	2,9%			800	1.300	800	0	800
Sachsen-Anhalt	6.220	2,7%	19.303	3.182	22.485	4,0%			1.100	700	700	400	1.100
Schleswig-Holstein	7.770	3,2%	21.765	2.497	24.262	4,3%			1.200	900	900	300	1.200
Thüringen	5.630	2,4%	15.805	2.730	18.535	3,1%			900	700	700	200	900

Anlage Kapitaldienst

Fondsvolumen	Zinssatz	Zinsen	Tilgung	Annuität	Restschuld
	0,045				560.000.000
2009	0,045	25.200.000	0	25.200.000	560.000.000
2010	0,045	25.200.000	0	25.200.000	560.000.000
2011	0,045	25.200.000	652.000	25.852.000	559.348.000
2012	0,045	25.170.660	1.448.340	26.619.000	557.899.660
2013	0,045	25.105.485	2.228.515	27.334.000	555.671.145
2014	0,045	25.005.202	3.095.798	28.101.000	552.575.346
2015	0,045	24.865.891	3.235.109	28.101.000	549.340.237
2016	0,045	24.720.311	3.380.689	28.101.000	545.959.547
2017	0,045	24.568.180	3.532.820	28.101.000	542.426.727
2018	0,045	24.409.203	3.691.797	28.101.000	538.734.930
2019	0,045	24.243.072	3.857.928	28.101.000	534.877.002
2020	0,045	24.069.465	4.031.535	28.101.000	530.845.467
2021	0,045	23.888.046	4.212.954	28.101.000	526.632.513
2022	0,045	23.698.463	4.402.537	28.101.000	522.229.976
2023	0,045	23.500.349	4.600.651	28.101.000	517.629.325
2024	0,045	23.293.320	4.807.680	28.101.000	512.821.644
2025	0,045	23.076.974	5.024.026	28.101.000	507.797.618
2026	0,045	22.850.893	5.250.107	28.101.000	502.547.511
2027	0,045	22.614.638	5.486.362	28.101.000	497.061.149
2028	0,045	22.367.752	5.733.248	28.101.000	491.327.901
2029	0,045	22.109.756	5.991.244	28.101.000	485.336.656
2030	0,045	21.840.150	6.260.850	28.101.000	479.075.806
2031	0,045	21.558.411	6.542.589	28.101.000	472.533.217
2032	0,045	21.263.995	6.837.005	28.101.000	465.696.212
2033	0,045	20.956.330	7.144.670	28.101.000	458.551.541
2034	0,045	20.634.819	7.466.181	28.101.000	451.085.361
2035	0,045	20.298.841	7.802.159	28.101.000	443.283.202
2036	0,045	19.947.744	8.153.256	28.101.000	435.129.946
2037	0,045	19.580.848	8.520.152	28.101.000	426.609.794
2038	0,045	19.197.441	8.903.559	28.101.000	417.706.234
2039	0,045	18.796.781	9.304.219	28.101.000	408.402.015
2040	0,045	18.378.091	9.722.909	28.101.000	398.679.106
2041	0,045	17.940.560	10.160.440	28.101.000	388.518.665
2042	0,045	17.483.340	10.617.660	28.101.000	377.901.005
2043	0,045	17.005.545	11.095.455	28.101.000	366.805.551
2044	0,045	16.506.250	11.594.750	28.101.000	355.210.800
2045	0,045	15.984.486	12.116.514	28.101.000	343.094.286
2046	0,045	15.439.243	12.661.757	28.101.000	330.432.529
2047	0,045	14.869.464	13.231.536	28.101.000	317.200.993
2048	0,045	14.274.045	13.826.955	28.101.000	303.374.038
2049	0,045	13.651.832	14.449.168	28.101.000	288.924.870
2050	0,045	13.001.619	15.099.381	28.101.000	273.825.489
2051	0,045	12.322.147	15.778.853	28.101.000	258.046.636
2052	0,045	11.612.099	16.488.901	28.101.000	241.557.734
2053	0,045	10.870.098	17.230.902	28.101.000	224.326.832
2054	0,045	10.094.707	18.006.293	28.101.000	206.320.540
2055	0,045	9.284.424	18.816.576	28.101.000	187.503.964
2056	0,045	8.437.678	19.663.322	28.101.000	167.840.642
2057	0,045	7.552.829	20.548.171	28.101.000	147.292.471
2058	0,045	6.628.161	21.472.839	28.101.000	125.819.633
2059	0,045	5.661.883	22.439.117	28.101.000	103.380.516
2060	0,045	4.652.123	23.448.877	28.101.000	79.931.639
2061	0,045	3.596.924	24.504.076	28.101.000	55.427.563
2062	0,045	2.494.240	25.606.760	28.101.000	29.820.803
2063	0,045	1.341.936	26.759.064	28.101.000	3.061.740

Anlage Fondsbeiträge



□ Fondszuschuss aus frei verwendenden Solidarpaktmitteln

■ Fondsbeitrag