

## Stand der Umsetzung der Vereinbarungen von Monterrey, deutscher Anteil und zivilgesellschaftliche Forderungen

Peter Lanzet, EED/VENRO

Ausschuss für wirtschaftliche Zusammenarbeit und Entwicklung

A-Drs.-Nr. 17(19)112

Öffentliche Anhörung AwZ am 15.12.2010

	Policy	Entwicklung seit Monterrey	Deutscher Anteil	Zivilgesellschaftliche Forderungen
1	<p><b>Mobilisierung nationaler Mittel</b>, Produktivität, Sparquote, Good Governance, Rechenschaftslegung, Steuern, Kapitalflucht, Kampf gegen Korruption, Privatsektorförderung, Finanzmärkte, etc.</p>	<p>Die <b>Produktivitätszuwächse</b> sind bescheiden, Entwicklungsländer stellen höhere Anteile an <b>Ressourcengewinnen</b> sicher<sup>1</sup>, Weltbank und bilaterale Geber bemühen sich um <b>institutionelle Stärkung</b> der Rechnungslegung, Expenditure Tracking Systeme, Stärkung von Zentralbanken und Ministerien, Verbreiterung der Steuerbasis, Stärkung der Steuerbehörden, UNCTAD installiert <b>Schuldenmanagementsysteme</b>,</p> <p>Aber auch: <b>Zunahme von Steuerhinterziehung Kapitalflucht und Korruption (TI)</b></p>	<p><b>Deutsche EZ stärkt finanzielle Governance</b>, beteiligt sich an Privatsektorentwicklung (DEG: Mo Ibrahim), <b>PPP, Micro-Finance, Smart Economics, MFW4A</b> (Finanzmarktentwicklung), <b>Alliance for Financial Inclusion</b> (Finanzdienstleistungen für alle), <b>Extractive Industries Transparency Initiative und Publish what you Pay</b>,</p> <p><b>Deutsche NGOs</b> fördern informellen Sektor der Wirtschaft, Empowerment, Menschenrechte, Advocacy und Dialogkultur</p>	<p>Eine volkswirtschaftliche Politik des <b>armutsorientierten Wachstums</b> einschlagen (Pro Poor Growth), <b>Sozialversicherungssystemen</b> aufbauen, <b>Sozialtransfers zur Existenzsicherung</b>, Gemeinwohl-orientierte Mikrokredit und Finanzinstitutionen für Finanzdienstleistungen für arme, <b>Funktionierendes Steuerwesen</b> mit progressiven Steuersätzen, Kapitalertrags- und Vermögenssteuern, Abbau von Bürokratie und Umsetzung der UN <b>Anti-Korruptionskonvention</b>, Herrschaft des Rechts fördern, Dialog über Parteienfinanzierung stärken</p> <p><b>Alle EZ-Maßnahmen in Aid Effectiveness</b>- Prinzipien einbinden, besonders auf Democratic Ownership und Accountability in Planungs-, etc. Prozessen achten, Zivilgesellschaft, Business und Local Government und insbes. Frauen ernsthafter beteiligen,</p>

<sup>1</sup> Vergl.: UNCTAD, TDR 2010, S. 157 zeigt eine allmählich ansteigende Tendenz von Regierungseinkommen an Ressourcenerlösen.

2	<p><b>Private Zuflüsse,</b> Nachhaltiger Privatsektor durch ODA-Hebelung</p> <p>Portfolio, M&amp;A, Greenfield, offene Finanzmärkte, Investitionssicherheit</p>	<p><b>Anstieg privater Zuflüsse</b> auf fast 600Mrd. \$/ bis 2008, Fall auf 150 Mrd.\$. Herbst 2008, Rebound <b>auf 825 Mrd.\$/2010</b>. Wachsende Rolle von ADI für Aktienmärkte und in spekulative Portfolio Investitionen in Schwellen und Entwicklungsländern <b>aufgrund zinsgünstiger Stimuli-Programme und Carry Trade, abnehmende Rolle von M&amp;A und Greenfield<sup>2</sup></b>.</p> <p><b>Trotz dieser Zunahme der Zuflüsse beträgt der Nettokapitaltransfer in die entwickelten Länder 2009= 568 Mrd. US\$<sup>3</sup></b>. Nettokapitaltransfer in die Industrieländer verweist auf Repatriierung, Steuerhinterziehung und Kapitalflucht sind nur z. T. berücksichtigt.</p> <p>Weitere Entwicklungen: Neues Verständnis für Kapitalverkehrskontrollen beim IWF</p> <p>Anzahl der ICSID Fälle schwanken zwischen 14 und 37 neuen Fällen pro Jahr seit 2001<sup>4</sup>, also keine Veränderung bei Investitionsstreitigkeiten</p>	<p><b>Deutsche ADI</b> im außereuropäischen Ausland betragen etwa 330 Mrd. €<sup>5</sup>,</p> <p>Deutsche Banken sammeln Kapital in unbekannter Höhe ein mittels 395 Tochtergesellschaften in <b>Steueroasen</b> ( BaFin 2009)</p> <p>Deutschland ist Teil der <b>Financial Action Task Force</b> gegen Geldwäsche</p> <p><b>Privatsektororientierung</b> der Regierungskoalition aber keine Politik der Abgrenzung von Verwendungszwecken für private, öffentliche und soziale Aufgaben</p>	<p>Bei <b>ADI folgende Kriterien:</b> Menschenrechte, CSR, Umwelt, Maximum an Local Content (Vorprodukte), Maximum an Produktivitätsgewinnen, Ausbildungsleistungen, Technologietransfer, Wiederanlage von Erträgen im Land, Repatriierung und sekundäre Importe haben Zahlungsbilanzbelastungen zufolge,</p> <p>Notwenige Forex-Orientierung der Investition</p> <p>Country by Country Taxation, automatischer Steuerdatenabgleich, Off shore: vollständige Steuertransparenz</p> <p>Mengen-, Preis- und Zeit- bezogene Kapitalverkehrskontrollen und Maßnahmen gegen Kapitalflucht</p> <p>Klare Zweckbindung der ODA an definierte Sozial- und Entwicklungszwecke</p>
---	-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------	----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------	----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------	-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------

<sup>2</sup> IIF RESEARCH NOTE, Oct. 4, 2010 Capital Flows to Emerging Market

<sup>3</sup> UN/DESA Financial flows to developing countries 2010, S 73

<sup>4</sup> The ICSID Caseload – Statistics , (Issue 2010-2), International Centre for Settlement of Investment Disputes, the World Bank 2010

<sup>5</sup> 04/2010: [Bestandserhebung über Direktinvestitionen](http://www.bundesbank.de/statistik/statistik_veroeffentlichungen_sonderveroeffentlichungen.php#sonder10), siehe [http://www.bundesbank.de/statistik/statistik\\_veroeffentlichungen\\_sonderveroeffentlichungen.php#sonder10](http://www.bundesbank.de/statistik/statistik_veroeffentlichungen_sonderveroeffentlichungen.php#sonder10)

3	<p><b>Welthandel</b> als Motor der Entwicklung,  Doha Entwicklungsrunde</p>	<p><b>Welthandel kein Fokus-Thema in Moterrrey, Doha-FFD (WTO-Angelegenheit)</b> Weiterhin kein Entwicklungsabkommen, <b>neuer Ansatz G20??</b>, Zunehmend bilaterale Abkommen und (vorläufige) EPAs,</p> <p><b>EU-Agrarsubventionen nehmen erst seit wenigen Jahren ab</b></p>	<p>Außenhandelskompetenz liegt bei der EU, <b>D unterstützt EBA-Initiative</b> einschließlich Ausnahmen für Reis, Zucker, Bananen, etc. Exportdumping</p>	<p>Die <b>Doha Welthandelsrunde</b> muss viel stärker <b>entwicklungsorientiert</b> angelegt werden, d.h. <b>Special and Differential Treatment- Kriterien</b> sind stärker anzuwenden <b>NAMAs brauchen starke Infant Industries Regelung</b>, die <b>Singapur</b> Themen (Investitionen, Wettbewerb, öffentliches Beschaffungswesen, Handelserleichterungen.) sollen aus der WTO Verhandlungsrunde herausgenommen werden.</p> <p>Eine allgemeine Everything but Arms – Initiative für alle G20 Länder</p>
4	<p><b>ODA, Entwicklungshilfe</b> für Millenniums-Entwicklungsziele</p> <p><b>Quantitativ:</b> - Stufenplan 0,51% bis 2010 (Doha FFD), - 0,7% bis 2015, - 0,15-0,20% für Niedrigeinkommensländer - 40 Mrd.US mehr für Afrika</p> <p><b>Qualitativ:</b></p>	<p><b>Quantitativ:</b> ODA nach dem <b>DAC 2010 bei 126 Mrd. US\$</b> (auf dem höchsten Stand, <b>bei 0,3% BIP</b>), DAC Angaben zufolge, sankt <b>2009 der deutsche Anteil der ODA von 0,38 auf 0,35 Prozent, steigt im laufenden Jahr auf 0,4 Prozent, statt 0,51%</b> lt. europäischem Stufenplan (siehe Doha FFD),</p> <p><b>Klimafinanzierung</b> nach Verursacherprinzip nicht als Hilfe wie die ODA</p> <p><b>Diversifizierung der Instrumente</b> (IFF,Health Systems, Social Sector), Leading Group, New Donors, Philantropists) Deutschland aber überall zurückhaltend</p>	<p><b>Quantitativ: Keine Kürzung 2011</b>, aber <b>keine Glaubwürdigkeit</b> für Erreichung des 0,7%-Ziels vom BIP in 2015,</p> <p>Deutschland nimmt die Klimafinanzierung aus der ODA, FUE schätzt 40% der ODA werden für Klimaprojekte eingesetzt,</p> <p>nur 25% der Afrika Versprechen eingehalten<sup>6</sup></p> <p><b>Qualitativ:</b> Deutsches Engagement in Paris und Accra stark,</p>	<p><b>Quantitativ:</b> Aufstockung der ODA, <b>glaubwürdiger Stufenplan, keine Additionalität</b> von Mitteln für Klimafinanzierung, dafür werden mittelfristig <b>ca. 1% des BIP</b> erforderlich. <b>Finanzierung durch Innovative Finanzierungsmechanismen z. B. Verschmutzungsrechte, Finanztransaktionssteuer, Flugabgabe, etc.</b></p> <p><b>Qualitativ:</b> Bei HLF4 soll Deutschland PD/AAA bestätigen, sich für „Development Effectiveness“ einsetzen, d.h. Entwicklungsländer er-</p>

<sup>6</sup> ONE: The Data Report 2010

	Aid effectiveness Prinzipien, in Monterrey beschrieben, in Doha ausgeführt	<b>Qualitativ:</b> Die Effektivitätskriterien der <b>Paris Declaration, der AAA</b> , die Dialogprozesse und Arbeitsergebnisse der <b>Working Party on Aid Effectiveness</b> , die Vorbereitung der Busan <b>HLF4</b>	Fehler der deutschen Entwicklungspolitik: <b>Aid Effectiveness spielt seither keine Rolle in der Wirksamkeitskommunikation des BMZ</b>	halten ODA-Unterstützung aufgrund einer kohärenten Entwicklungspolitik Deutschland soll Menschenrechte als Schwerpunkt definieren und sich für eine G20-, UN- und DAC-gemeinsame Entwicklungsarchitektur verwenden.
5	<b>Auslandsschulden</b>  Entschuldung für Millenniums-Entwicklungsziele, Entschuldungsrahmen (DSF) sollte, überprüft werden, Staateninsolvenz mit burden sharing	HIPC/MDRI, , Kein SDRM, als Resultat der Finanzkrise zeichnet sich ein neuer Verschuldungszyklus ab <sup>7</sup> .  <b>51 der untersuchten 100 Länder haben mind. einen Indikator jenseits der kritischen Grenzwerte in 2008 oder 2009;</b> 34 Länder verzeichnen massiv verschlechterte Werte in 2009, 4 Länder weisen untragbare Werte auf: Armenien, Mongolei, Nepal und Tonga.  <b>Drei kritische Gruppen sind Kandidaten für eine potentielle Schuldenkrise: Erneut hoch verschuldete Post-Completion-Point-HIPCs, osteuropäische Länder und kleine Inselstaaten</b>	Deutschland hat etwa <b>6 Mrd. nominale Schulden</b> erlassen, größte Brocken darunter: Irak und Nigeria. Spielte eine positive Rolle bei HIPC und MDRI,  Außer der CDU/SPD- Koalition haben <b>alle Regierungen seit 1998 einen Staateninsolvenzmechanismus</b> gefordert  Es gab zwei Bundestagsresolutionen, internationales Engagement bei Monterrey, Doha FFD, in WB, IWF und UN, aber nicht nachhaltig genug	Notwendig sind weitere <b>Schuldenerlasse</b> in Fällen, in denen Millenniums-Entwicklungsziele sichergestellt werden müssen <b>Illegitime Schulden</b> sollen gestrichen werden <b>Schuldenswaps</b> für Entwicklung nutzen Das Rahmenwerk zur Bestimmung der Schuldentragfähigkeit ( <b>DSF</b> ) muss die inländische Verschuldung einbeziehen HIPC war eine Einzelinitiative, ist kein struktureller Entschuldungsmechanismus. <b>Ein FTAP muss anlassunabhängig eingeführt und europäisch und international auf den Weg gebracht werden</b> Eine <b>Charta für Verantwortliche Kreditvergabe</b> international vereinbaren
6	<b>Systemische Fragen,</b> UN- Governance,	<b>Intern. Steuerkooperation</b> gegen Steuerhinterziehung und Kapitalflucht kommen nicht	<b>D</b> hat sich in der Steuer-, der Staateninsolvenzdebatte in Monterrey,	<b>Finanzmärkte:</b> Dauerverbot von <b>Leerverkäufen</b> auch

<sup>7</sup> erlassjahr.de: Schuldenreport 2011 (erscheint im Jan.2011)

	<p>markro -ökonomische Koordination durch UN, Liberalisierung- und Strukturanpassung sollen soziale Kosten berücksichtigen, int. Steuerkooperation mit Rolle UN, bessere Koordination UN/ Multilaterale Einrichtungen, Kampf der Korruption, SDR – Allocationen prüfen</p>	<p>voran, <b>UN-Convention Against Corruption</b> hat erst 140 Unterzeichnerstaaten,</p> <p>zunehmende <b>Ressourcenkonkurrenz</b>, rasches <b>Wachstum</b> der Schwellenökonomien, unausgeglichener, ungerechter <b>Welthandel</b>,</p> <p>erhebliches Anwachsen virtueller, unregulierter, konkurrierender <b>Finanzmärkte</b>, von Regierungen darin unterstützt</p> <p><b>Global Governance</b> in IWF/WB jetzt Nähe Parität (47%) aber wenig Rücksicht auf Niedrigeinkommensländer,</p> <p><b>G20</b>: keine Koordination bei Wechselkursen und globalen Ungleichgewichten,</p> <p>Vorhaltung unnötiger, teurer Reserven statt Aufbau eines verbindlichen <b>SDR-Systems</b>, einmalige Ausgabe v. 250Mrd. SDRs,</p> <p>Platzende Immobilien- und Kreditblasen, Finanzkrise, Eurokrise</p>	<p>Doha FFD und UN Conference on Financial Crisis <b>stark engagiert</b>. <b>Ohne eigenes Entwicklungsprofil</b> beim Welthandel, <b>Keine Initiativen gegen Steuerparadiese und Kapitalflucht</b> aus Entwicklungsländern, aber durchaus ab 2007 auf europäischer Ebene, indifferent bis <b>ablehnend gegenüber Kapitalverkehrskontrollen</b>, (auch EDs bei IWF und Weltbank),</p> <p>Keine deutsche Führung für eine europäische <b>Governance-Regelung in IWF &amp; WB</b>,</p> <p><b>D setzt sich für ein Staaten-Insolvenzverfahren ein</b>,</p> <p>hat <b>Leerverkäufe</b> für Staatsanleihen verboten, unterstützt <b>Finanzmarktregulierung Version „light“</b> im Vergleich zu US,</p> <p><b>Guter Ansatz bei Finanztransaktionssteuer</b>, leider bei G20 und in EU bisher erfolglos.</p> <p>Deutsche <b>Kirchturmpolitik bei globalen Ungleichgewichten</b>,</p>	<p>für Nahrungsmittel und Ressourcen, Futures und Derivate, die der Absicherung dienen von der <b>Spekulation</b> trennen und letztere einschränken, nur <b>registrierten Handel mit Derivaten</b> zulassen</p> <p><b>Basel 3 auch für Nicht-Banken</b> (Hedgefonds, Private Equity, etc.), <b>Eigenhandel</b> von Banken und Finanzinstitutionen stark <b>einschränken</b> und an hohe Sicherheiten binden, <b>Institute mit systemischen Risiken aufteilen</b>,</p> <p><b>Finanztransaktionssteuer von 0,05%</b> einführen, Überführung der <b>Rating Agenturen</b> in die öffentliche Hand</p> <p><b>Finanzarchitektur:</b>  Substanzielle Stärkung des UN-Wirtschafts- und Sozialrat (<b>ECOSOC</b>)  Doppelte Mehrheiten <b>bei IWF/WB</b> Governance, Entwicklungsländer- Quoten auf 11% anheben  <b>SDR gestützt</b> auf einen Korb starker Währungen allmählich als Weltreservewährung einführen  <b>Globale Ungleichgewichte</b> abbauen (z. B. durch Investition in ein zukunftsfähiges Wirtschaftsmodell)  <b>UN-Committee on Tax Matters</b> zu einer Internationalen Steuerorganisation ausbauen für automatischen Steuerdatenabgleich</p>
--	----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------	-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------	------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------	-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------

PL/EED:13.12.2010