

# DEUTSCHER BUNDESTAG

17. Wahlperiode

Ausschuss für wirtschaftliche  
Zusammenarbeit und Entwicklung

Berlin, den 05.05.2011

Tel.: 30509 (Sitzungssaal)

Fax: 36517 (Sitzungssaal)

Tel.: 227-33011 (Sekretariat)

Fax: 227-36008 (Sekretariat)

## Mitteilung

**Achtung!**  
**Abweichende Sitzungszeit!**

Die 36. Sitzung  
des Ausschusses für wirtschaftliche Zusammenarbeit und Entwicklung  
findet statt am:

**Dienstag, dem 10.05.2011, 13.00 – 15.00 Uhr**  
**Sitzungsort: Paul-Löbe-Haus Berlin**  
**Sitzungssaal: E.800**

## T a g e s o r d n u n g

### Öffentliche Anhörung zum

Gesetzentwurf der Bundesregierung

Entwurf eines Gesetzes zur Änderung des  
Übereinkommens vom 11. Oktober 1985 zur  
Errichtung der Multilateralen  
Investitions-Garantie-Agentur

**BT-Drucksache 17/5263**

**Federführend:**

*Ausschuss für wirtschaftliche Zusammenarbeit und Entwicklung*

**Mitberatend:**

*Ausschuss für Wirtschaft und Technologie*

**Berichterstatter/in:**

*Abg. Johannes Selle [CDU/CSU]*

*Abg. Dr. Barbara Hendricks [SPD]*

*Abg. Joachim Günther (Plauen) [FDP]*

*Abg. Niema Movassat [DIE LINKE.]*

*Abg. Ute Koczy [BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN]*

**Voten angefordert für den: 11.05.2011**

## **Sachverständige**

|                             |   |
|-----------------------------|---|
| Prof. Dr. Ulrich Fastenrath | TU Dresden, Juristische Fakultät  |
| Justus Vitinius             | Abteilungsleiter Lateinamerika,<br>Deutsche Investitions- und<br>Entwicklungsgesellschaft (DEG)                         |
| Rainer Wietstock            | PricewaterhouseCoopers  |
| Dr. Peter Wolff             | Abteilungsleiter V, Weltwirtschaft und<br>Entwicklungsfinanzierung, Deutsches Institut für<br>Entwicklungspolitik (DIE) |
| N.N.                        |   |
| N.N.                        |   |

### **A. Einführung**

In dieser Anhörung soll geklärt werden, wie sich die im Gesetzentwurf vorgesehenen Änderungen für die Arbeit der Multilateralen Investitions-Garantie-Agentur (Multilateral Investment Guarantee Agency - MIGA) voraussichtlich entwicklungspolitisch auswirken werden. Hierbei sollen laut Entwurf zum einen Kompetenzen und Aufgaben der MIGA ausgeweitet werden. Offen bleiben die Kriterien, nach denen die erweiterten Investitionsgarantien gegeben werden und wie die beim Ombudsmann (Compliance Advisor/Ombudsman - CAO) der MIGA eingegangenen Klagen und Beschwerden zu werten sind. Zum anderen sollen künftige Änderungen des MIGA-Übereinkommens per Rechtsverordnung, also ohne Beteiligung des Bundestages und Bundesrates, umgesetzt werden.

### **B. Ablauf**

Die Anhörung ist in drei Teile (je 40 Minuten) gegliedert. Zu jedem Bereich sollen je zwei Sachverständige einen Input von fünf Minuten geben. Hieran schließen sich Fragen der Fraktionen an.

#### **Teil I:**

Die Multilaterale Investitions-Garantie-Agentur (MIGA) soll als Mitglied der Weltbankgruppe ausländische Direktinvestitionen in Entwicklungsländern fördern, indem sie Garantien gegen nichtkommerzielle Risiken und Investitionsberatung für Entwicklungsländer anbietet. Der Gouverneursrat der MIGA hat mit deutscher Zustimmung das Gründungsübereinkommen geändert, u.a. für die Abdeckung von

alleinstehenden Darlehen (stand alone debt), die Ausdehnung des Verfahrens zur Registrierung von Investoren (investor registration), die Ausdehnung des Anwendungsbereichs zur Risikoabdeckung von bestehenden Investitionen (coverage for existing assets) und die Abschaffung der gemeinsamen Antragstellung von Investor und Gastland zur Autorisierung der Risiko-Abdeckung. Daraus ergeben sich folgende Fragen:

- Welche positiven oder negativen Auswirkungen können diese Änderungen auf die wirtschaftliche und soziale Situation in den Entwicklungsländern haben?
- Warum war die Ausweitung der Investitions Garantien notwendig, und wie können sie ausländische Investitionen in Entwicklungsländern beeinflussen?
- Wie werden diese Garantieausweitungen Entscheidungsmöglichkeiten der Entwicklungsländer über ausländische Investitionen und deren Garantieabsicherung beeinflussen?
- Wie werden die Beratungstätigkeiten der MIGA für die Entwicklungsländer angepasst?

#### Sachverständige:

- Rainer Wietstock, PricewaterhouseCoopers
- Justus Vitinius, Abteilungsleiter Lateinamerika, Deutsche Investitions- und Entwicklungsgesellschaft (DEG)

#### **Teil II:**

Im Geschäftsjahr 2009 wurden von der MIGA laut BMZ Garantieverträge für 26 Vorhaben mit einem Gesamtumfang von 1,4 Mrd. US\$ abgeschlossen. Aktivitäten zur Investitionsförderung werden auch über das Internet veröffentlicht. Gleichzeitig gibt es die Möglichkeit der Beschwerde über abgesicherte Projekte beim CAO der MIGA. Diese Beschwerden sowie die Untersuchungsergebnisse werden ebenfalls veröffentlicht. Zur bisherigen Wirkung der Arbeit der MIGA beanstanden kritische Stimmen aus der Zivilgesellschaft die Missachtung von Umweltabkommen oder die Verletzung indigener und sozialer Rechte. Hierbei stellen sich folgende Fragen:

- Wie beeinflussen Internetveröffentlichungen und veröffentlichte Ombudsmann-Entscheidungen die ausländischen Investitionen in Entwicklungsländern?
- Wie arbeitet die MIGA vor der Garantiezusage mit Investoren, Regierung und Parlament des Entwicklungslandes und der dortigen Zivilgesellschaft zusammen?
- Sind die auch von der Weltbankgruppe anerkannten, international vereinbarten Umwelt- und Menschenrechtsstandards, Arbeits- und Sozialstandards ein Kriterium für die Absicherung von ausländischen Investitionen? Inwieweit könnten auch Menschenrechtsverletzungen oder Umweltschädigungen durch die jetzt erweiterte Abdeckung von Investitionsrisiken mit abgedeckt werden?
- Welche Möglichkeiten hat die MIGA über ihre Garantiezusagen die ansässige Bevölkerung vor Projekten zu schützen, die z. B. gesundheitsgefährdend sind oder die genannten internationalen Standards verletzen?

### Sachverständige

- Dr. Peter Wolff, Abteilungsleiter V, Weltwirtschaft und Entwicklungsfinanzierung, Deutsches Institut für Entwicklungspolitik (DIE)
- N.N.

### **Teil III.**

Künftige Änderungen des MIGA-Übereinkommens nach Art. 59 und Art.60 sollen gemäß Gesetzentwurf per Rechtsverordnung durch den Bundesminister für wirtschaftliche Zusammenarbeit und Entwicklung in deutsches Recht, also ohne Bundestag und Bundesrat, umgesetzt werden können. Begründet wird dies, weil

- a) die Bestimmung, dass gültige Änderungen des Übereinkommens, die der Gouverneursrat der MIGA beschlossen hätte, auch für überstimmte Mitglieder gelten würden, und weil
- b) die vorgeschriebene Zeit von 90 Tagen bis zum Inkrafttreten von Änderungen des Übereinkommens nicht ausreiche, um ein Vertragsgesetz durch Bundestag/Bundesrat zu erlassen.

Diesbezüglich stellen sich folgende Fragen:

- Welchen Einfluss hat die Entscheidung für eine Rechtsverordnung statt Vertragsgesetz auf die Möglichkeiten des Parlaments, Vorgaben für die Arbeit Deutschlands in der MIGA zu setzen, zum Beispiel Governance-Kriterien und die Einhaltung der Menschenrechte als Voraussetzung für Absicherung von Investitionen?
- Wie wirken sich Rechtsverordnung bzw. Gesetz auf die Umsetzung und Umsetzungskontrolle entwicklungspolitischer Zielsetzungen des Deutschen Bundestages in der Weltbankgruppe aus?
- Zu welchem Zeitpunkt sollte das Parlament mit Änderungen des MIGA-Übereinkommens befasst werden und kann die Bundesregierung wie bei anderen internationalen Gremien, das Parlament vor Abgabe ihrer Voten im Gouverneursrat unterrichten?
- Welche Möglichkeit besteht für die Bundesregierung, die 90-Tage-Frist durch Beschluss des Gouverneursrates zu ändern? Und unter welchen Voraussetzungen kann ein Vertragsgesetz weiterhin den Anforderungen des MIGA-Übereinkommens genügen?

### Sachverständige:

- Prof. Dr. Ulrich Fastenrath, TU Dresden, Juristische Fakultät
- N.N.

**Dagmar Wöhrl, MdB**

*Vorsitzende*

Die aktuelle Tagesordnung kann vor Beginn der Sitzungswoche abgerufen werden

•im INTRANET unter Ausschüsse

•im INTERNET unter [www.bundestag.de](http://www.bundestag.de) (Ausschüsse)