

## Beschlussempfehlung und Bericht des Auswärtigen Ausschusses (3. Ausschuss)

zu dem Antrag der Abgeordneten Franz Thönnies, Dr. Rolf Mützenich, Christoph Strässer, weiterer Abgeordneter und der Fraktion der SPD sowie der Abgeordneten Viola von Cramon-Taubadel, Volker Beck (Köln), Ute Koczy und der Fraktion BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN  
– Drucksache 17/12467 –

### Umfassende Modernisierung und Respektierung der Menschenrechte in Aserbaidschan unabdingbar machen

#### A. Problem

Zwischen der Europäischen Union und Aserbaidschan bestehen vielfältige Beziehungen, seit 2009 finden weite Teile der Zusammenarbeit im Rahmen der Östlichen Partnerschaft (ÖP) der EU statt, deren Gründungsmitglied Aserbaidschan ist. Die Europäische Nachbarschaftspolitik verfolgt mit der ÖP das Ziel einer weitreichenden Annäherung zwischen den Partnerländern und der EU, sie unterstützt in diesem Kontext umfassende politische, wirtschaftliche und gesellschaftliche Reformen in den jeweiligen Ländern. Seit 2010 führt die EU mit Aserbaidschan Verhandlungen über ein Assoziierungsabkommen.

Trotz der intensiven Beziehungen hätten in den vergangenen Jahren kaum Fortschritte Aserbaidschans in den Bereichen Demokratie und Rechtstaatlichkeit verzeichnet werden können. Seit 20 Jahren habe es in dem Land keine freien Wahlen gegeben, die Unabhängigkeit des Justizwesens sei nicht gewährleistet, und die Medien würden massiv behindert. Die Menschenrechtssituation habe sich in den letzten Jahren weiter verschlechtert. Besorgniserregend sei insbesondere die Zunahme der Inhaftierungen von häufig jugendlichen Menschenrechtsaktivistinnen und -aktivisten. Immer wieder komme es zu Misshandlungen und Folter von Inhaftierten.

Der andauernde Konflikt mit Armenien um die Region Berg-Karabach stelle für den Modernisierungsprozess Aserbaidschans eine große Belastung dar. Die massive militärische Aufrüstung sowie die Kriegsrhetorik der Konfliktparteien gefährde das Zusammenleben in der Region. Der Deutsche Bundestag unterstütze die Arbeit der Minsk-Gruppe der Organisation für Sicherheit und Zusammenarbeit in Europa (OSZE). Sie müsse gemeinsam mit der EU mehr Druck ausüben, um die Verhandlungen in diesem Konflikt mit neuem Leben zu füllen, so die Antragsteller.

Wirtschaftlich setze Aserbaidshans nach wie vor einseitig auf fossile Rohstoffe. Die wirtschaftlichen und politischen Eliten zeigten kein Interesse an wirtschaftlicher Diversifizierung, obwohl dies für eine nachhaltige und zukunftsfähige Entwicklung des Landes unabdingbar sei. Klientelismus und Korruption seien weit verbreitet und würden nicht bekämpft, entsprechend profitiere die breite Bevölkerung kaum von den Einnahmen aus dem Rohstoffsektor. Die Qualität des öffentlichen Bildungssektors sinke weiter.

Der Deutsche Bundestag habe den Beitritt Aserbaidshans zum Europarat 2001 begrüßt. Es bestünden angesichts der andauernden Repressionen aber Zweifel daran, ob die Führung Aserbaidshans die Grund- und Menschenrechte tatsächlich gewährleisten und demokratische und rechtsstaatliche Standards einhalten wolle, wie es die Mitgliedschaft im Europarat verlange. Der derzeitige politische Kurs der aserbaidshansischen Regierung unter Präsident Ilham Aliyev stehe dem weiteren Ausbau der Zusammenarbeit mit der Europäischen Union im Weg.

Mit dem Antrag soll der Bundestag die Bundesregierung auffordern, im bilateralen wie im europäischen Dialog mit der aserbaidshansischen Staatsführung entschieden die Wahrung von Grund- und Menschenrechten sowie demokratischer und rechtsstaatlicher Prinzipien einzufordern und sich für ein abgestimmtes Handeln der EU diesbezüglich einzusetzen. Hierzu enthält der Antrag eine Reihe von Vorschlägen auf den unterschiedlichen Politikebenen. Bezogen auf die Zusammenarbeit zwischen EU und Aserbaidshans wird vorgeschlagen, transparente, überprüfbare und zeitlich fixierte Zielvorgaben zum Schutz und zur Förderung der Menschenrechte, insbesondere hinsichtlich Medien-, Meinungs-, Vereinigungs- und Versammlungsfreiheit in das Assoziierungsabkommen mit Aserbaidshans aufzunehmen.

## **B. Lösung**

**Ablehnung des Antrags mit den Stimmen der Fraktionen CDU/CSU, FDP und DIE LINKE. gegen die Stimmen der Fraktionen SPD und BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN.**

## **C. Alternativen**

Keine.

## **D. Haushaltsausgaben ohne Erfüllungsaufwand**

Keine.

## **Beschlussempfehlung**

Der Bundestag wolle beschließen,  
den Antrag auf Drucksache 17/12467 abzulehnen.

Berlin, den 17. April 2013

## **Der Auswärtige Ausschuss**

**Ruprecht Polenz**  
Vorsitzender

**Joachim Hörster**  
Berichterstatter

**Franz Thönnes**  
Berichterstatter

**Marina Schuster**  
Berichterstatterin

**Wolfgang Gehrcke**  
Berichterstatter

**Kerstin Müller (Köln)**  
Berichterstatterin

elektronische Vorab-Fassung\*

## Bericht der Abgeordneten Joachim Hörster, Franz Thönnies, Marina Schuster, Wolfgang Gehrcke und Kerstin Müller (Köln)

### A. Allgemeiner Teil

#### I. Überweisung

Der Deutsche Bundestag hat den Antrag auf **Drucksache 17/12467** in seiner 225. Sitzung am 28. Februar 2013 in erster Lesung beraten und zur federführenden Beratung dem Auswärtigen Ausschuss, zur Mitberatung dem Innenausschuss, dem Ausschuss für Menschenrechte und humanitäre Hilfe, dem Ausschuss für wirtschaftliche Zusammenarbeit und Entwicklung und dem Ausschuss für die Angelegenheiten der Europäischen Union über-wiesen.

#### II. Wesentlicher Inhalt der Vorlage/n

Zwischen der Europäischen Union und Aserbaidschan bestehen vielfältige Beziehungen, seit 2009 finden weite Teile der Zusammenarbeit im Rahmen der Östlichen Partnerschaft (ÖP) der EU statt, deren Gründungsmitglied Aserbaidschan ist. Die Europäische Nachbarschaftspolitik verfolgt mit der ÖP das Ziel einer weitreichenden Annäherung zwischen den Partnerländern und der EU, sie unterstützt in diesem Kontext umfassende politische, wirtschaftliche und gesellschaftliche Reformen in den jeweiligen Ländern. Seit 2010 führt die EU mit Aserbaidschan Verhandlungen über ein Assoziierungsabkommen.

Trotz der intensiven Beziehungen hätten in den vergangenen Jahren kaum Fort-schritte Aserbaidschans in den Bereichen Demokratie und Rechtsstaatlichkeit verzeichnet werden können. Seit 20 Jahren habe es in dem Land keine freien Wahlen gegeben, die Unabhängigkeit des Justizwesens sei nicht gewährleistet, und die Medien würde massiv behindert. Die Menschenrechtslage habe sich in den letzten Jahren weiter verschlechtert. Besorgniserregend sei insbesondere die Zunahme der Inhaftierungen von häufig jugendlichen Menschenrechtsaktivistinnen und -aktivisten. Immer wieder komme es zu Misshandlungen und Folter von Inhaftierten.

Der andauernde Konflikt mit Armenien um die Region Berg-Karabach stelle für den Modernisierungsprozess Aserbaidschans eine große Belastung dar. Die massive militärische Aufrüstung sowie die Kriegehetorik der Konfliktparteien gefährde das Zu-

sammenleben in der Region. Der Deutsche Bundestag unterstütze die Arbeit der Minsk-Gruppe der Organisation für Sicherheit und Zusammenarbeit in Europa (OSZE). Sie müsse gemeinsam mit der EU mehr Druck ausüben, um die Verhandlungen in diesem Konflikt mit neuem Leben zu füllen, so die Antragsteller.

Wirtschaftlich setze Aserbaidschan nach wie vor einseitig auf fossile Rohstoffe. Die wirtschaftlichen und politischen Eliten zeigten kein Interesse an wirtschaftlicher Diversifizierung, obwohl dies für eine nachhaltige und zukunftsfähige Entwicklung des Landes unabdingbar sei. Klientelismus und Korruption seien weit verbreitet und würden nicht bekämpft, entsprechend profitiere die breite Bevölkerung kaum von den Einnahmen aus dem Rohstoffsektor. Die Qualität des öffentlichen Bildungssektors sinke weiter.

Der Deutsche Bundestag habe den Beitritt Aserbaidschans zum Europarat 2001 begrüßt. Es bestünden angesichts der andauernden Repressionen aber Zweifel daran, ob die Führung Aserbaidschans die Grund- und Menschenrechte tatsächlich gewährleisten und demokratische und rechtsstaatliche Standards einhalten wolle, wie es die Mitgliedschaft im Europarat verlange. Der derzeitige politische Kurs der aserbaidschanischen Regierung unter Präsident Ilham Aliyev stehe dem weiteren Ausbau der Zusammenarbeit mit der Europäischen Union im Weg.

Mit dem Antrag soll der Bundestag die Bundesregierung auffordern, im bilateralen wie im europäischen Dialog mit der aserbaidschanischen Staatsführung entschiedener die Wahrung von Grund- und Menschenrechten sowie demokratischer und rechtsstaatlicher Prinzipien einzufordern und sich für ein abgestimmtes Handeln der EU diesbezüglich einzusetzen. Hierzu enthält der Antrag eine Reihe von Vorschlägen auf den unterschiedlichen Politikebenen. Bezogen auf die Zusammenarbeit zwischen EU und Aserbaidschan wird vorgeschlagen, transparente, überprüfbare und zeitlich fixierte Zielvorgaben zum Schutz und zur Förderung der Menschenrechte, insbesondere hinsichtlich Medien-, Meinungs-, Vereinigungs- und Versammlungsfreiheit in das Assoziierungsabkommen mit Aserbaidschan aufzunehmen.

### III. Stellungnahmen der mitberatenden Ausschüsse

Der **Innenausschuss** hat den Antrag auf Drucksache 17/12467 in seiner 103. Sitzung am 17. April 2013 beraten und empfiehlt mit den Stimmen der Fraktionen CDU/CSU, FDP und DIE LINKE. gegen die Stimmen der Fraktionen SPD und BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN die Ablehnung.

Der **Ausschuss für Menschenrechte und humanitäre Hilfe** hat den Antrag auf Drucksache 17/12467 in seiner 83. Sitzung am 17. April 2013 beraten und empfiehlt mit den Stimmen der Fraktionen CDU/CSU, FDP und DIE LINKE. gegen die Stimmen der Fraktionen SPD und BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN die Ablehnung.

Der **Ausschuss für wirtschaftliche Zusammenarbeit und Entwicklung** hat den Antrag auf Drucksache 17/12467 in seiner 78. Sitzung am 17. April 2013

beraten und empfiehlt mit den Stimmen der Fraktionen CDU/CSU, FDP und DIE LINKE. gegen die Stimmen der Fraktionen SPD und BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN die Ablehnung.

Der **Ausschuss für die Angelegenheiten der Europäischen Union** hat den Antrag auf Drucksache 17/12467 in seiner 87. Sitzung am 17. April 2013 beraten und empfiehlt mit den Stimmen der Fraktionen CDU/CSU, FDP und DIE LINKE. gegen die Stimmen der Fraktionen SPD und BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN die Ablehnung.

### IV. Beratungsverlauf und Beratungsergebnisse im federführenden Ausschuss

Der **Auswärtige Ausschuss** hat den Antrag auf Drucksache 17/12467 in seiner 83. Sitzung am 17. April 2013 beraten und empfiehlt mit den Stimmen der Fraktionen CDU/CSU, FDP und DIE LINKE. gegen die Stimmen der Fraktionen SPD und BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN die Ablehnung.

Berlin, den 17. April 2013

**Joachim Hörster**  
Berichtersteller

**Franz Thönnies**  
Berichtersteller

**Marina Schuster**  
Berichtersterlerin

**Wolfgang Gehrcke**  
Berichtersteller

**Kerstin Müller (Köln)**  
Berichtersterlerin