





Sachstand

Wesentliche Konsolidierungsmaßnahmen Griechenlands, Portugals, Irlands, Spaniens und Italiens



Wesentliche Konsolidierungsmaßnahmen Griechenlands, Portugals, Irlands, Spaniens und Italiens

Verfasser: 
Aktenzeichen: WD 4 – 3000 - 238/11
Abschluss der Arbeit: 24. November 2011
Fachbereich: WD 4: Haushalt und Finanzen
Telefon: 

Inhaltsverzeichnis

1.	Griechenland	4
2.	Portugal	7
3.	Irland	8
4.	Spanien	10
5.	Italien	12

1. Griechenland¹

Zu den Maßnahmen, die Griechenland zur Senkung der Ausgaben ergriffen hat, gehören insbesondere die Kürzung der Gehälter und Renten von Mitarbeitern des öffentlichen Dienstes, Verringerung der Neueinstellungen und eine Reform der Verwaltung. Außerdem sollen die Ausgaben im Gesundheitswesen reduziert werden.

Um die Einnahmen zu erhöhen, soll unter anderem der Regel-Umsatzsteuersatz auf 23 Prozent angehoben werden. Zudem soll ein größerer Anteil an Waren und Dienstleistungen nicht mehr dem ermäßigten Umsatzsteuersatz, sondern dem Regelsatz unterliegen. Außerdem werden die Einkommensteuer reformiert, neue Steuern und Gebühren eingeführt und die Steuerhinterziehung bekämpft.

Geplant ist auch ein Solidaritätszuschlag auf die Einkommensteuer.²

(Angaben in Millionen Euro und in Prozent des Bruttoinlandsprodukts)

1 Sofern nicht anders angegeben, stammen die Daten, auch für die nachfolgenden Länder, aus: Major Consolidation Measures, in: Restoring Public Finances, OECD 2011 unter: http://www.oecd.org/document/56/0,3746,en_2649_37405_47558712_1_1_1_37405,00.html, abgerufen am 22. November 2011.

2 Vgl. Holstein, Michael: Wie stark schaden die staatlichen Sparprogramme der Konjunktur? in: DZ Bank Wirtschaftsbriefe, Nummer 281, 18. August 2011, Seite 3.

		2011
Expenditures		6 500 (2.81)
1. Operational measures		2 450 (1.06)
<i>Carryover of 2010 measures</i>		
- Wages and pensions	General government wage and allowance cuts	500 (0.22)
	Income policy for pensioners (reduction of 13 th and 14 th pension)	500 (0.22)
	Reduction of high pensions	150 (0.06)
<i>Measures included in Economic Policy Programme</i>		
- Staffing	Replace only 20% of retiring employees	
- Public consumption	Reduce intermediate government consumption	300 (0.13)
- Public administration reform	Reform and reorganisation of local government by reducing the number of local administrations, entities, and elected and appointed officials. Limiting borrowing, reduce transfers, and control local government budgets	500 (0.22)
- Pensions	Freeze in indexation of pensions	100 (0.04)
- SPA	Savings from the establishment of a Single Payment Authority	100 (0.04)
<i>New measures in 2011</i>		
- Operating expenses	Further reduction in transfers and operating expenses by 5%	200 (0.09)
- Staffing	Reductions in short-term public employment contracts	100 (0.04)
2. Programme measures		4 050 (1.75)
<i>Measures included in Economic Policy Programme</i>		
- Investments	Reduce domestically financed investments	500 (0.22)
<i>New measures in 2011</i>		
- Pharmaceutical	Reduce expenses	2 100 (0.91)
- State-owned enterprises	Strengthen performance of loss-making public enterprises in order to reduce contingent risk to the budget and increasing tariffs in public transportations	800 (0.35)
- Family policies	Means-tested family benefits	150 (0.06)
- Defence	Reduction in military expenditures (deliveries)	500 (0.22)

		2011
Revenues		7 830 (3.38)
<i>Carryover of 2010 measures</i>		
– Excise taxes	Increase in fuel excise tax	250 (0.11)
	Increase in cigarettes excise tax	250 (0.11)
	Increase in excise alcohol and luxury goods tax	100 (0.04)
– VAT	Increase in VAT rate	750 (0.32)
– Property	Incentive to regularise land-use violations	150 (0.06)
<i>Measures included in Economic Policy Programme</i>		
– VAT	Replacement of the move of 30% of goods and services from 11% to 23% VAT rate	1 050 (0.45)
– New tax framework for firms	Special levy on profitable firms	680 (0.29)
– Income tax	New income tax framework	900 (0.39)
– Gaming	Revenues from the new framework for gaming	700 (0.30)
– Social tax	Special tax on unauthorised establishments	300 (0.13)
– Real estate	Increase in real estate legal values	270 (0.12)
– Green taxes	Green taxes increase	150 (0.06)
<i>New measures in 2011</i>		
– Tax evasion	Measures against tax and social contributions evasion	1 590 (0.69)
– State assets	Renewal of telecommunication licenses and sales of frequencies	350 (0.15)
	Extension of the Athens airport concession contract	250 (0.11)
	Revenues from guarantees	90 (0.04)

1. OECD calculations using OECD forecasts of nominal GDP for 2011.

Sources: “OECD Fiscal Consolidation Survey 2010”; Greek Ministry of Finance.

Als weitere Konsolidierungsmaßnahme wird das Rentensystem reformiert. Dazu werden unter anderem das Renteneintrittsalter für Frauen auf 65, das Renten-Mindestalter auf 60 Jahre und die Anzahl der beitragspflichtigen Jahre erhöht sowie Zuschläge reduziert. Außerdem soll sich die Höhe der Pensionen künftig nach dem lebensdurchschnittlichen Gehalt richten.

2. Portugal

Schwerpunkte bei der Konsolidierung der Ausgaben sind die Deckelung der nicht beitragsfinanzierten Sozialleistungen, die Kürzung der Gehälter und die Begrenzung der Einstellungen im öffentlichen Dienst.

Im Mittelpunkt der Verbesserung der Einnahmeseite stehen die erneute Erhöhung des Regel-Umsatzsteuersatzes, diesmal von 21 auf 23 Prozent, sowie die Reform des Pensionsfonds der portugiesischen Telefongesellschaft.

(Angaben in Prozent des Bruttoinlandsprodukts)

	2010	2011 ¹	2012	2013
Expenditures	0.53	2.00	2.73	3.41
1. Operational measures	0.18	0.66	0.77	1.04
– Compensation of employees	0.11	0.36	0.58	0.84
– Intermediate consumption expenditure	0.07	0.30	0.19	0.20
2. Programme measures	0.35	1.31	1.89	2.28
– Social expenditure	0.08	0.29	0.45	0.54
– Subsidies	0.00	0.20	0.30	0.39
– Capital expenditure	0.00	0.03	0.05	0.06
– Interest expenditure	0.05	0.08	0.08	0.08
3. Other initiatives	0.22	0.71	1.01	1.21
– Tax and contributory revenues	0.00	0.03	0.07	0.10
– Non-tax revenues	0.00	0.03	0.07	0.10
– Transfer of Portugal Telecom's pension plans ²	0.00	0.03	0.07	0.10
Revenues	1.73	3.31	3.38	3.68
– Tax expenditure	0.00	0.45	0.46	0.46
– Tax and contributory revenues	0.63	1.50	1.56	1.61
– Non-tax revenues	0.00	0.11	0.11	0.11
– Transfer of Portugal Telecom's pension plans ²	1.10	1.36	1.61	1.61

1. According to the 2011 budget, fiscal consolidation measures will amount to 4.1% of GDP in 2011 (expenditure reduction 2.7% of GDP, revenue increase 1.4% of GDP).

2. Ministry of Finance and Public Administration (2010), Press release, Portugal.

Source: Ministry of Finance and Public Administration (2010), "Steering Report on the Budgetary Policy", Portugal.

3. Irland

In Irland sollen vor allem die öffentliche Verwaltung verkleinert, die Gehälter dort gekürzt und die Sozialleistungen für die Bürger verringert werden. Die einzelnen Ressorts müssen sich auf generelle Einsparungen einstellen. Die Arbeitslosigkeit soll gesenkt werden.

Um Mehreinnahmen bei der Einkommensteuer zu erzielen, wird der Grundfreibetrag abgesenkt. Außerdem wird der Umsatzsteuersatz ab 2014 von 21 auf 23 Prozent erhöht. Daneben gibt es weitere steuerliche Maßnahmen.

(Angaben in Milliarden Euro und in Prozent des Bruttoinlandsprodukts)

		Budgetary impact 2011-14
Expenditures		10 (6.25)
1. Operational measures		1.2 (0.75)
– Public service wage cuts and hiring	Public service wages (and benefits) were cut by an average of 13.5% over 2009-10. An additional EUR 1.2 billion is to be cut from the public service wage bill across 2011-14 (24 750 job cuts over peak 2008 levels).	1.2 (0.64)
2. Programme measures		8.8 (5.50)
– General departmental spending	Net government spending fell a cumulative 6.5% from 2008-10. An additional EUR 3 billion will need to be cut from departmental budgets across 2011-14.	1.6 (1.0)
– Unemployment and welfare benefits	Unemployment and welfare benefits were cut by around 10% in 2009-10. A further EUR 2.8 billion is to be cut from 2011-14 budgets.	2.8 (1.75)
– Child benefits	Child benefits have been reduced in budget 2011 by EUR 10 per month for the first and second child and EUR 20 per month for the third child accounting for annual savings of EUR 149 million.	n.a.
– Health	Cuts of about EUR 750 million for health care in budget 2011.	1.4 (0.87)
– Capital spending	The capital budget will contribute EUR 3 billion to the 2011-14 cuts.	3.0 (1.87)
3. Other initiatives		n.a.
Ireland's national minimum wage is to be cut by 12% to EUR 7.65 in 2011.		
Revenues		5.1 (3.18)
– Carbon tax	A carbon tax on fossil fuels (petrol, diesel, gas, coal, and peat) equivalent to EUR 15 per tonne of emitted CO ₂ was introduced at the 2010 budget (average price increase of 5%). Increased to EUR 30 per tonne in the National Recovery Plan.	0.3 (0.19)
– Income tax	The minimum income tax threshold will fall from EUR 18 300 to EUR 15 300 by 2014, reducing the proportion of workers paying no tax from 45% to 35%. Including the elimination of tax breaks, these initiatives provide EUR 1.9 billion in additional 2011-14 revenue.	1.9 (1.19)
– VAT	VAT will rise from 21% to 22% in 2013, and to 23% in 2014.	0.57 (0.36)
– Property tax	A site value tax on land and property owners will be implemented from 2012. In addition, a water charge for domestic users is planned for implementation by 2014.	0.53 (0.33)
– Pension-related tax	Pension-related tax changes yielding EUR 865 million (including EUR 240 million in savings on public service pension-related deduction).	0.87 (0.54)
– Tax expenditures	Abolish or curtail a range of tax expenditures.	0.67 (0.42)
– Other tax measures including capital taxes		0.26 (0.16)

1. OECD calculations using OECD forecasts of nominal GDP for 2014.

Source: "OECD Fiscal Consolidation Survey 2010".

Für neu eintretende Bedienstete des öffentlichen Dienstes gilt zudem ein neues Rentengesetz. Danach kann ein Bediensteter frühestens mit 66 und spätestens mit 70 Jahren in Rente gehen. Die Höhe der Rente richtet sich nach dem lebensdurchschnittlichen Verdienst und wird an die Inflation gekoppelt.

4. Spanien

Die Ausgabenseite wird insbesondere durch die Verringerung der Löhne und eine Begrenzung der Neueinstellungen im öffentlichen Dienst entlastet.

Die Einnahmen sollen durch die Erhöhung des Umsatzsteuersatzes, der Verbrauchsteuern und des Spitzensteuersatzes bei der Einkommensteuer steigen.

(Angaben in Millionen Euro und in Prozent des Bruttoinlandsprodukts)

		Budgetary impact 2010-2011
Expenditures		13 850
		(1.30)
1. Operational measures		4 500
		(0.42)
- Wage cuts and staffing	Public sector wages were cut 5% in 2010 and will be frozen in 2011. Public sector staffing in 2011-13 will be limited to 10% of the replacement rate with no new hiring of temporary personnel. These measures apply to all government levels.	4 500
		(0.42)
2. Programme measures		9 350
		(0.88)
- Entitlement spending	EUR 2 500 childbirth allowance eliminated from January 2011.	1 250
		(0.12)
- Infrastructure	Public infrastructure investment will be cut between 2010 and 2011. In the following years, the infrastructure spending will be subject to the fulfilment of the annual budget target.	6 000
		(0.56)
- Pension payments	Pension payments will be frozen in 2011 with further restrictions on partial retirements. The transitory regime of partial retirement will be eliminated.	n.a.
- Foreign aid	Foreign development aid will be cut in 2010 and 2011.	800
		(0.07)
- Healthcare	Pharmacy costs will be reduced in 2010 and 2011.	1 300
		(0.12)
Revenues		(1.42)
- Income tax rates	The 2011 budget introduced an increase in the top tax rate from 43% to 44% for taxpayers earning above EUR 120 000 (and from 43% to 45% for those earning above EUR 175 000).	170-200
		(0.02)
- VAT	In July 2010 the standard VAT rate was increased from 16% to 18%, and the lower rate increased from 7% to 8% (the VAT rate on food, drink and prescription drugs was left unchanged).	0.7% of GDP in 2010 and 0.4% in 2011
- Excise taxes	Excise duties on tobacco, alcohol and fuel were raised in 2009. Moreover, in the last set of measures approved on 3 December 2010, excise duty on tobacco was increased again.	0.3% of GDP
- Investment income taxes	Capital income and interest income taxes were increased in 2010; and special capital gains tax exemptions used by the investment funds of Sicavs is to be abolished in 2011.	n.a.
- Tax expenditures	The EUR 400 income tax credit was removed. A reform in the personal income tax eliminating tax credits for new housing purchase as from 2011 except for low-income households.	n.a.

1. OECD calculations using OECD forecasts of nominal GDP for 2011.

Source: "OECD Fiscal Consolidation Survey 2010".

In Spanien ist außerdem die Erhöhung des Renteneintrittsalters von 65 auf 67 Jahre beschlossen worden.

5. Italien

Italien will insbesondere durch die Kontrolle der Pensionsausgaben, durch die Verringerung von Transfers des Staatshaushalts an föderale Ebenen und des Staatsverbrauchs sowie durch das Einfrieren der Gehälter im öffentlichen Dienst Ausgaben einsparen.

Zur Verbesserung der Einnahmen sollen unter anderem Steuervergünstigungen abgeschafft und Hinterziehung bekämpft werden. Außerdem wird über die Einführung neuer Gebühren, zum Beispiel für Autobahnbenutzung, nachgedacht.

Die Programme sehen auch einen Zuschlag auf höhere Einkommen und eine höhere Besteuerung von Kapitaleinkommen vor.³

(Angaben in Millionen Euro und in Prozent des Bruttoinlandsprodukts)

3 Vgl. Holstein, Michael: Wie stark schaden die staatlichen Sparprogramme der Konjunktur? in: DZ Bank Wirtschaftsbriefe, Nummer 281, 18. August 2011, Seite 3.

		2011	2012	2013
Expenditures		8 232	15 777	18 155
		(0.52)	(0.97)	(1.08)
1. Operational measures		3 065	4 688	6 034
		(0.19)	(0.29)	(0.36)
– Staff expenditure	Wage cuts in the public sector	1 583	2 514	2 926
		(0.10)	(0.15)	(0.17)
	Reduction of recruitment and other personnel measures	113	168	361
		(0.01)	(0.01)	(0.02)
– State budget appropriations	Reduction of intermediate consumptions and reorganising government	1 369	2 006	2 747
		(0.09)	(0.12)	(0.16)
2. Programme measures		7 140	11 541	12 407
		(0.45)	(0.71)	(0.74)
– Social expenditure	Reduction of expenses in disability and pharmaceutical	1 050	980	800
		(0.07)	(0.06)	(0.05)
– Pension expenditure	Extension of women retirement age, etc.	340	2 611	3 657
		(0.02)	(0.16)	(0.22)
– Transfers to local governments	Reduction of transfers to regions, provinces and municipalities	5 750	7 950	7 950
		(0.36)	(0.49)	(0.47)
3. Other initiatives	Fund for structural economic policy initiatives, population census, etc.	-1 973	-452	-286
		(-0.12)	(-0.03)	(-0.02)
Revenues		4 048	4 376	3 449
		(0.26)	(0.27)	(0.20)
– Reduction of tax evasion	Alignments to European rules to fight tax evasion (VAT evasion in intra-European trade)	2 260	1 641	914
		(0.14)	(0.10)	(0.05)
– Tax expenditure	Restrictions in tax credit compensations for taxpayers	700	2 100	1 900
		(0.04)	(0.13)	(0.11)
– Non-tax revenues	Extra fees from highway agents and renewal of highway concessions	1 088	635	635
		(0.07)	(0.04)	(0.04)

1. OECD calculations using OECD forecasts of nominal GDP for 2011-13.

Source: "OECD Fiscal Consolidation Survey 2010".

Der neue italienische Premierminister Mario Monti hat bei der Vorstellung seines Regierungsprogramms am 17. November 2011 bekräftigt, das Stabilitätsgesetz und die im Sommer 2011 beschlossenen Sparpakete umzusetzen und zu ergänzen. Vorgesehen sei eine Senkung der Lohnsteuer und die Gegenfinanzierung durch die Erhöhung der Verbrauchsteuern. Steuerhinterziehung solle schärfer bekämpft werden. Das Thema Reichensteuer hat er in seiner Rede nicht erwähnt. Besonders ausführlich ging Monti auf die Reform des Arbeitsmarktes mit dem vorrangigen Ziel ein, Jugendliche und Frauen in Arbeit zu bringen.⁴

4 Krieger, Regina: Monti will die Märkte überzeugen, in: Handelsblatt vom 18. November 2011.