



---

## Sachstand

---

### **Einzelfragen zur Registrierung von Verbänden und deren Vertretern beim Deutschen Bundestag**

EZPWD-Anfrage Nr. 2695 des Europäischen Parlaments



---

**Einzelfragen zur Registrierung von Verbänden und deren Vertretern beim Deutschen Bundestag**  
EZPWD-Anfrage Nr. 2695 des Europäischen Parlaments

Verfasser: [REDACTED]  
Aktenzeichen: WD 3 – 3000 – 305/124  
Abschluss der Arbeit: 15. Dezember 2014  
Fachbereich: WD 3: Verfassung und Verwaltung  
Telefon: [REDACTED]

## 1. Fragestellung

Das Europäische Parlament führt seit einigen Jahren eine Übersicht über die in den Mitgliedstaaten der Europäischen Union bestehenden Regelungen zur Registrierung und Veröffentlichung von Lobbytätigkeiten. Zur Aktualisierung der Übersicht wurde um Prüfung und ggf. Ergänzung der darin aufgenommenen Informationen gebeten. Sie betreffen folgende Fragen:

- 1.1. Nationale Bestimmungen zur Regelung von Lobbytätigkeiten
- 1.2. Verhaltenskodex für Lobbyisten
- 1.3. Registrierung von Lobbyisten
- 1.4. Pflicht zur Registrierung
- 1.5. Reichweite der Bestimmung
- 1.6. Zugang zu den Gebäuden des Parlaments und andere Anreize
- 1.7. Verantwortlichkeit für die Führung des Registers
- 1.8. Administration und Sanktionen
- 1.9. Vorbilder
- 1.10. Aktuelle Diskussion zur Regelung
- 1.11. Verknüpfte Bestimmungen
- 1.12. Offizielle Links

## 2. Antworten

Die zu den Teilfragen gemachten Ausführungen sind nachfolgend in englischer Sprache zusammengestellt. Die einer Aktualisierung bzw. Ergänzung unterzogenen Teile der Antworten sind kursiv gedruckt. Die Antworten werden den Fragestellern als Bestandteil der als

**Anlage**

beigefügten Übersicht übermittelt.

### 2.1. Specific legislation on lobbying

German Bundestag was the first Parliament in EU to adopt specific rules for the registration of interest representatives in 1972 (Annex 2 to its Rules of Procedure<sup>1</sup>).

---

<sup>1</sup> Geschäftsordnung des Deutschen Bundestages, in der Fassung der Bekanntmachung vom 2. Juli 1980 (BGBl. I S.1237), zuletzt geändert laut Bekanntmachung vom 23. April 2014 (BGBl. I S. 534).

## 2.2. Code of conduct for lobbyists

No code of conduct *stricto sensu* prescribing an ethical behaviour of lobbyists.

## 2.3. A register for lobbyists

The Bundestag has a public register for associations of trade and industry representing interests vis-à-vis the Bundestag and the Federal government. The German Bundesrat does not dispose of a similar register. According to Annex 2 of the rules of procedure of the German Bundestag, each year a public list is drawn up of all groups wishing to express or defend their interests before the Bundestag or the Federal Government. In principle lobbyists cannot be heard by a Parliamentary committee if they are not on the register.

## 2.4. Mandatory/ Voluntary

Voluntary Committees and the Bundestag may still invite associations and experts not on the list to present information, which means that the register is not a real barrier.

## 2.5. Scope of coverage

Individual lobbyists, lobbying offices, companies or lawyers and law firms are not expected to register.

*Public law entities are not being registered, nor do regional organisations the interests of which are represented on supraregional level.*

*The Bundestag list of associations and representatives is publicly available (see official links); in November 2014 2.219 associations were registered.*

## 2.6. Access to Parliament buildings and other incentives

Representatives of pressure groups must be entered on the register before they can be heard as such by parliamentary committees or be issued with a pass admitting them to parliament buildings.

The following information must be provided: name and seat of the group; composition of board of directors and board of management; area of interest; number of members; names of appointed representatives; office address.

## 2.7. Body responsible

President of the German Bundestag

## 2.8. Sanctions & Enforcement

None, except loss of opportunity to be heard in the Bundestag committees. The public list does not have any legal force.

## 2.9. References

n.a.

## 2.10. Ongoing discussions

*There have been several proposals to strengthen the rules, but no follow up, so far.*

*During the 17th legislature of the Bundestag (2009-2013), there were several parliamentary initiatives towards improved transparency of interaction of politicians with stakeholders. In specific bills the parliamentary groups of the SPD<sup>2</sup> (Social Democrats), DIE LINKE.<sup>3</sup> (The Left) and Bündnis 90/DIE GRÜNEN<sup>4</sup> (Alliance 90/The Greens) called for a mandatory public lobby register. The bills were rejected in 2013.*

*In November 2014 press reports<sup>5</sup> about the preparation of a comparable bill to be tabled at the Bundestag by the parliamentary group of DIE LINKE. (The Left).*

## 2.11. Related rules

Joint Rules of Procedure of the Federal Ministries (GGO) in preparation of legislation and draft regulations outlining arrangements for the participation of organisations and professionals (see in particular § 41, § 44, paragraph 3 and 5, § § 47 paragraph 3 and 74 paragraph 5).

---

<sup>2</sup> BT-Drs. 17/6442.

<sup>3</sup> BT-Drs. 17/2096.

<sup>4</sup> BT-Drs. 17/2486.

<sup>5</sup> Linke contra Lobbyisten, Der Tagesspiegel vom 17. November 2014.

## 2.12. Official links

*Annex 2 to the Rules of Procedure:* <https://www.btg-bestellservice.de/pdf/80060000.pdf>

*Permanently updated public list of representatives:* <http://www.bundestag.de/blob/189476/974d929ec5ba60e52d557fb218fbbfe4/lobbylisteaktuell-data.pdf>

